

Høring 26. Januar 2011 om forslag til ny offentlighedslov

Oluf Jørgensen, forskningschef,
Danmarks Medie- og
Journalisthøjskole

Fokus på tre begreber

- En sags faktiske grundlag (§ 28)
- Faglig vurdering i endelig form (§ 29)
- Politisk - strategisk rådgivning

Sagens faktiske grundlag (sagens problem)

Aktindsigt efter § 28:

- Ikke afgørende om oplysningen er faktisk
- Oplysningens funktion er afgørende: -
oplysninger, der bidrager til at belyse sagens faktiske forhold inklusive faglige analyser og subjektivt prægede vurderinger

§ 28 viderefører gældende lovs "ekstraheringspligt"

- Samme betydning som gældende lov
- Præciseringer i betænkning og bemærkninger:
 - inklusive oplysninger, der er indgået i sagen, og som taler imod myndighedens beslutning
 - inklusive oplysninger om metoder og forudsætninger

Faktisk grundlag i sag om Femern Bælt (FOB 2005.485)

- Ret til aktindsigt omfattede bl.a. analyser om konsekvenser ved takstnedsættelser på Storebælt (vurderinger af rejsetid, kørselsomkostninger og scenarier ved forskellige takstnedsættelser). Inklusive økonomiske analyser
- Retten til aktindsigt omfattede ikke oplysninger om "politiske overvejelser" og "løsningsmuligheder".

§ 29 er ny - handler om faglige præmisses for sagens løsning

Ret til aktindsigt i interne faglige vurderinger i endelig form

- når vurderinger indgår i en sag om fremsat lovforslag eller offentliggjort redegørelse, plan m.v.
- Omfatter økonomiske, juridiske og andre faglige vurderinger af forslaget til løsning
- Omfatter ikke forslag, der er skrinlagte
- Omfatter ikke foreløbige overvejelser

L 90 undtager de vigtigste politiske beslutninger fra § 29

- Dokumenter udarbejdet til ministerrådgivning
- Dokumenter udarbejdet til rådgivning af formandskabet i KL og Danske Regioner
- Dokumenter, der indgår i kommuner og regioners sager om lovpligtige planer

Viden, holdninger og mod til at vælge

- §§ 28 og 29 handler om sagens faktiske grundlag og faglige præmisser for løsningen
- Politisk rådgivning og overvejelser om løsningen f.eks. om retfærdighed er ikke omfattet
- Taktisk-strategisk rådgivning og overvejelser om fx forhandlinger med partier er ikke omfattet
- Selve indstillingen til politisk beslutning er heller ikke omfattet af aktindsigt efter §§ 28 og 29

Åbenhed om faktisk grundlag og endelige faglige vurderinger

- Afgørende for parters retssikkerhed i konkrete afgørelsessager (forvaltningsloven)
- Stor betydning for den demokratiske kontrol af magtudøvelsen (offentlighedsloven)
- Styrker den faglige troværdighed
- Stimulerer til klargøring af de politiske holdninger og prioriteringer