



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 4. april 2011  
Kontor: Statsretskontoret  
Sagsnr.: 2010-7650-0007  
Dok.: CHE40578

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 71 vedrørende forslag til lov om offentlighed i forvaltningen (L 90), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 19. januar 2011. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Line Barfoed (EL).

Lars Barfoed

/

Jens-Christian Bülow

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 71 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om offentlighed i forvaltningen (L 90):**

”Ministeren bedes komme med et skøn over, hvor meget tid/hvor mange årsværk, der normalt bruges i et ministerium i løbet af et år på at besvare anmodninger om aktindsigt.”

**Svar:**

1. Et skøn baseret på udtalelser fra de øvrige ministerier og Justitsministeriets vurdering i forhold til ministeriets eget område er, at der samlet på de 19 ministerområder årligt anvendes ca. 110 årsværk på at behandle aktindsigtssager.

Der er under pkt. 2 nedenfor en nærmere omtale af de enkelte ministerområder. Som det bl.a. fremgår heraf må vurderingerne af ressourceforbruget basere sig på et skøn, da forvaltningsmyndighederne generelt set ikke foretager registrering af den tid, der medgår til behandlingen af de enkelte aktindsigtsanmodninger, og ressourceforbruget i forhold til den enkelte sag bl.a. afhænger af sagens omfang, kompleksitet og juridiske aspekter m.v.

Det bemærkes, at Justitsministeriet med hensyn til de udtalelser, hvor der alene er angivet timetal, har lagt til grund, at et årsværk svarer til 1.924 timer pr. år. Justitsministeriet skal desuden bemærke, at vurderingen af ressourceforbruget ved visse af myndighederne kan omfatte aktindsigtsanmodninger efter andre love end offentlighedsloven.

2. Der kan nærmere oplyses følgende om de enkelte ministerområder:

Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at ministeriet er organiseret som en enhedsorganisation, hvor det faglige ansvar er i den enkelte enhed/styrelse. Beskæftigelsesministeriets besvarelse er derfor opdelt i de enkelte enheders besvarelse.

Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at det generelle billede er, at der ikke foretages særskilt tidsregistrering af anmodninger om aktindsigt, og at vurderingerne af tidsforbruget derfor baserer sig på skønsmæssige opgørelser.

Arbejdsmarkedsstyrelsen: 2.290 timer pr. år

Arbejdstilsynet: 4.000 timer pr. år

Pensionsstyrelsen: 400 timer pr. år  
Arbejdsskadestyrelsen: 2.200 timer pr. år  
Departementet: 2.300 timer pr. år  
Center for HR og Personale: 490 timer pr. år  
Samlet: 11.680 timer pr. år

Finansministeriet har oplyst, at der på ministeriets område på det seneste er anvendt 9-10 årsværk i løbet af et år på at besvare anmodninger om aktindsigt. Det er oplyst, at den nævnte opgørelse er baseret på et skøn og derfor er behæftet med en vis usikkerhed.

Forsvarsministeriet har oplyst, at ministeriet skønner, at departementet og underliggende myndigheder i alt bruger ca. 13 årsværk i løbet af et år på at besvare anmodninger om aktindsigt. Forsvarsministeriet bemærker, at der er tale om en skønsmæssig opgørelse, der ikke er baseret på arbejdstidsregistrering.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har som bidrag til besvarelse af spørgsmålet oplyst følgende:

Departementet: 1,7 årsværk (Indenrigs- og Sundhedsministeriet har regnet med, at et årsværk udgør 1.924 timer)

Etisk Råd: 7,5 timer

Kennedy Centret: 40-50 timer

Lægemiddelstyrelsen: 1.560 timer

Patientombuddet: 0,2 årsværk

Statens Serum Institut: 0,5 årsværk

Sundhedsstyrelsen: 2.132 timer

Videns- og Forskningscenter for alternativ behandling: 7,5 timer

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har oplyst, at antallet og omfanget af aktindsigtsbegæring og dermed de anvendte ressourcer til behandling heraf varierer over tid. Indenrigs- og Sundhedsministeriet registrerer ikke den anvendte tid på behandling af aktindsigtsanmodninger, og opgørelsen af det anvendte ressourceforbrug beror således på et skøn. Skønnet omfatter primært ressourcer til den juridiske vurdering af sagen, men også ressourcer i forbindelse med fremsøgning og ekspedition af sagerne.

Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriets indtryk, at antallet og omfanget af aktindsigtsbegæring, herunder de såkaldte "fiskeekspeditioner", og dermed ressourceanvendelsen på aktindsigtsbegæring er stigende.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har i den forbindelse oplyst, at der i 2010 var et stort antal og meget omfattende anmodninger om aktindsigt, der var meget ressourcekrævende at behandle, og Indenrigs- og Sundhedsministeriet har anslået, at ministeriet i 2010 har anvendt yderligere ca. ½ årsværk.

Justitsministeriet kan oplyse, at det er ministeriets vurdering, at ressourceforbruget på aktindsigtssager i Justitsministeriets departement i dag udgør ca. 1½ akademikerårsværk og ½ kontorårsværk baseret på ca. 160 sager på årsbasis.

Fra styrelser m.v. under Justitsministeriet har ministeriet til brug for besvarelsen af spørgsmålet modtaget følgende oplysninger:

Civilstyrelsen har oplyst, at ressourceforbruget på aktindsigtssager i styrelsen i dag udgør ca. 2 akademikerårsværk og 1 kontorårsværk baseret på ca. 300 sager årligt.

Direktoratet for Kriminalforsorgen har oplyst, at ressourceforbruget på aktindsigtssager i direktoratet skønnes at udgøre ca. ½ årsværk.

Familiestyrelsen har oplyst, at styrelsen næppe behandler mere end 50 sager om aktindsigt efter offentlighedsloven om året, og at ressourceforbruget ikke overstiger ½ årsværk.

Rigsadvokaten har oplyst, at Rigsadvokaten i 2009 og 2010 i gennemsnit har modtaget ca. 65 henvendelser om aktindsigt om året. Ressourceforbruget til behandlingen af disse sager kan skønsmæssigt opgøres til ca. ½ årsværk.

Rigspolitiet har oplyst, at der årligt i Rigspolitiet, inklusiv PET, skønsmæssigt behandles 300-350 sager om aktindsigt. Tallet, der er behæftet med betydelig usikkerhed, omfatter anmodninger efter såvel forvaltningsloven som offentlighedsloven. Ressourceforbruget i Rigspolitiet til behandling af disse sager kan skønsmæssigt opgøres til i alt ca. 7 årsværk.

Kirkeministeriet har oplyst, at ministeriets oplysninger om, hvor meget tid, der normalt bruges i løbet af et år på at besvare anmodninger om aktindsigt, er udtryk for en skønsmæssig vurdering, idet ministeriets medarbejdere ikke foretager en særskilt tidsregistrering af denne type sager.

Endvidere har ministeriet bemærket, at sager om partsaktindsigt ikke er medtaget i ministeriets opgørelse. Kirkeministeriet har på det grundlag meddelt, at ministeriet skønsmæssigt bruger 1/6 årsværk på at besvare aktindsigtsanmodninger. Ministeriet har herudover anmodet landets 10 stiftsøvrigheder – som er sidestillede regionale statslige myndigheder – om at bidrage til besvarelsen. Det fremgår af disse besvarelser, at stiftsøvrighederne til sammen skønsmæssigt bruger 1/5 årsværk på at besvare anmodninger om aktindsigt.

Klima og Energiministeriet har oplyst, at det årlige tidsforbrug inden for hele ministerområdet på behandling af aktindsigtsanmodninger kan opgøres til ca. 2 årsværk.

Kulturministeriet har oplyst, at ministeriet i 2010 brugte ca. 3,67 årsværk på hele ministerområdet på at besvare aktindsigtssager.

Miljøministeriet har oplyst, at den nuværende Naturstyrelse inklusiv de decentrale enheder (daværende Skov- og Naturstyrelse og By- og Landskabsstyrelse) i 2010 har registreret 327 anmodninger, Miljøstyrelsen har haft 107 sager om anmodning om aktindsigt, Kort- og Matrikelstyrelsen har behandlet 22 sager, Miljøklagenævnet har haft 32 aktindsigtsanmodninger, Naturklagenævnet har haft 99 aktindsigtsanmodninger, og departementet har i 2010 registreret 64 sager med anmodning om aktindsigt.

I alt er der således i Miljøministeriet oprettet 651 sager i 2010 med anmodninger om aktindsigt. Miljøministeriet har hertil bemærket, at samme anmodning kan resultere i oprettelse af flere sager, idet der afhængigt af sagens indhold kan være behov for svar fra flere instanser i ministeriet.

Miljøministeriet har oplyst, at det – ud fra tilbagemeldingen fra Miljøstyrelsen og Naturstyrelsen samt departementet egen opgørelse – umiddelbart er vurderingen, at antallet af aktindsigtsanmodninger er stigende. Til illustration heraf har Naturstyrelsen oplyst, at der i 2009 var registreret i alt 223 anmodninger, Miljøstyrelsen havde 65 sager, og departementet havde 25 sager om anmodning om aktindsigt. Natur- og Miljøklagenævnet har vurderet, at der ikke er væsentlige udsving i det årlige antal aktindsigtsanmodninger.

Om tidsforbruget har Miljøministeriet oplyst, at ressourceforbruget til behandling af sagerne er meget varierende alt efter sagens karakter, og at behandlingen af en sag skønnes at kunne tage fra få timer for små ukom-

plicerede sager til flere måneder for store og komplicerede sager. Som eksempel på sidstnævnte har Kort- og Matrikelstyrelsen oplyst, at der i 2007 blev brugt ekstra meget tid på aktindsigtssager, idet der alene i en enkelt sag – ”aktindsigt i udbud af digital højdemodel” – blev brugt ca. 400 timer.

Miljøministeriet har oplyst, at Miljøstyrelsen skønner samlet at have brugt 2.485 timer i 2010 på besvarelse af anmodninger om aktindsigt. Kort- og Matrikelstyrelsen skønner at have brugt ca. 300 timer på aktindsigtssager i 2010. Det er Miljø- og Naturklagenævnets skønsmæssige vurdering, at der årligt samlet blev brugt ca. ½ årsværk på opgaven i de daværende Miljøklagenævn og Naturklagenævn.

Miljøministeriet har gjort opmærksom på, at de nævnte tal om tidsforbruget alene bygger på et skøn, da det ikke er muligt at lave udtræk af tidsforbrug på disse sager i ministeriets tidsregistreringssystem. Årsagen hertil er, at tidsforbruget til behandling af aktindsigtsanmodninger ikke registreres særskilt, da behandling af en anmodning om aktindsigt betragtes som en del af behandlingen af den pågældende sag.

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har med hensyn til departementet oplyst, at ministeriet skønner, at der bliver behandlet ca. 500 anmodninger om aktindsigt om året, at ca. ¼ vedrører aktindsigtsanmodninger i generelle sager, der behandles efter offentlighedslovens regler, og at ca. ¾ vedrører aktindsigtsanmodninger i konkrete (person)sager, der behandles efter forvaltningslovens regler. Ministeriet har endvidere skønnet, at der i gennemsnit bruges ca. 2.000 timer svarende til ca. 1 ½ årsværk på at besvare disse anmodninger, og at ca. 70 % af tiden anvendes på aktindsigtsanmodninger i generelle sager.

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har understreget, at der er tale om et forsigtigt skøn, da ministeriet ikke registrerer efter hvilken lov en aktindsigtsanmodning behandles, og da en egentlig beregning af tidsforbruget forhindres af, at der ikke i departementets tidsregistreringssystem findes en særskilt kode for behandling af anmodninger om aktindsigt.

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration har endvidere bemærket, at oplysningerne er behæftet med en vis usikkerhed, da departementets journalsystemer er opbygget som journaliserings- og sagsstyringssystemer og ikke som statistiksystemer. Departementet fører ikke

statistik over aktindsigtssager. Hertil kommer, at alle aktindsigtsanmodninger registreres manuelt i systemerne, hvorfor der kan forekomme afvigelser i benævnelsen af akter m.v.

For så vidt angår opgørelsen af tidsforbrug har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration bemærket, at der sondres mellem aktindsigt i konkrete (person)sager og aktindsigt i generelle sager, idet en aktindsigtsanmodning i en generel sag ofte tager væsentlig længere tid end en behandling af en aktindsigtsanmodning i en konkret sag. Der er mange ukendte faktorer, som indgår i en skønsmæssig beregning af tidsforbruget, herunder sagens omfang, præcisionen i aktindsigten, og om der skal ske anonymisering af akter i sagen. Dertil kommer, at der er meget stor forskel på den tid, der bruges på en aktindsigtsanmodning, alt efter om anmodningen skal imødekommes, eller om der skal gives afslag på anmodningen, ligesom det har betydning for den tid, der bruges på aktindsigtsanmodningen, om besvarelsen heraf skal forelægges internt i ministeriet, før besvarelsen kan afsendes. Da der er meget stor forskel på den fysiske størrelse af sagerne, ligesom der er meget stor forskel på, om der skal anonymiseres i de akter, der skal udsendes i forbindelse med en imødekommelse af en anmodning om aktindsigt, bliver der alene tale om et skøn helt uden nogen form for forsøg på at beregne tidsforbruget.

Med hensyn til Udlændingesservice er det oplyst, at der blev behandlet i størrelsesordenen 1.800-1.900 ansøgninger om aktindsigt baseret på registreringerne i systemerne for perioden 1. januar 2010 til 31. december 2010, og at det umiddelbart skønnes, at ca. 10 % vedrører generelle sager, der behandles efter offentlighedslovens regler. Kombineret med udtræk fra Udlændingesservices tidsregistreringssystem vurderes det, at det samlede reelle sagsbehandlingstidsforbrug på behandlingen af en ansøgning om aktindsigt i gennemsnit ligger på 2-3 timer pr. sag. Dette svarer til, at Udlændingesservice i 2010 har anvendt ca. 3-4 årsværk på at behandle anmodninger om aktindsigt.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har oplyst, at det ikke er muligt at komme med oplysninger om et præcist antal timer, men at man efter en samlet opgørelse, baseret på et kvalificeret skøn, som dækker hele Fødevareministeriets område, anslår, at der gennemsnitligt for årene 2008-2010 er brugt 9,5 årsværk pr. år på besvarelse af aktindsigtsanmodninger efter offentlighedsloven.

Herudover har Fødevarerministeriet peget på, at ministeriet i en årrække haft et væsentligt tidsforbrug på besvarelse af aktindsigtsanmodninger efter forvaltningsloven (partsaktindsigt) og efter lov om aktindsigt i miljøoplysninger. Dette tidsforbrug er ikke medregnet i ovennævnte opgørelse.

Fødevarerministeriet har endelig bemærket, at der er stor variation i tidsforbruget ved behandling af aktindsigtsanmodninger. Tidsforbruget kan således svinge fra nogle få timer pr. ansøgning til en uge eller mere. Eksempler på ressourcekrævende aktindsigtssager er anmodninger om udlevering af repræsentations-, møde-, fortærings-, taxa- og rejsebilag for en tidsperiode af eksempelvis op til 5 år samt ansøgninger, der indebærer stillingtagen til udtræk af it-systemer. Af andre eksempler nævner Fødevarerministeriet aktindsigt i aktindsigtsansøgninger for en given tidsperiode samt anmodninger om aktindsigt for så vidt angår en specifikt angivet sagskategori for en given periode, hvor det i et konkret tilfælde var nødvendigt for ministeriet at foretage en gennemgang af 1.477 enkeltsager.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling har oplyst, at der på ministeriets område, som omfatter ministeriets departement, Forsknings- og Innovationsstyrelsen, Styrelsen for Internationale Uddannelser, IT- og Telestyrelsen og Universitets- og Bygningsstyrelsen, bruges ca. 3.600 timer årligt, svarende til ca. 2 ½ årsværk. Det er oplyst, at opgørelsen er baseret på et skøn ud fra antallet af journaliserede sager om anmodninger om aktindsigt i 2010, og at ministeriet ikke fører præcise registreringer af medarbejdernes tidsmæssige forbrug ved behandlingen af aktindsigtsanmodninger. Det er endelig anført, at antallet af sager varierer fra år til år efter, hvilke sager der påkalder sig offentlighedens interesse.

Skatteministeriet har oplyst, at Skatteministeriets koncern skønnes at bruge ca. 11 årsværk i løbet af et år på at behandle anmodninger om aktindsigt. Ressourceforbruget er i vid udstrækning baseret på et skøn, da de ønskede oplysninger ikke entydigt registreres.

I den forbindelse har Skatteministeriet endvidere bemærket, at eventuelle anmodninger om aktindsigt efter forvaltningsloven fra parter formentlig typisk vil blive behandlet som en integreret del af sagsbehandlingen i den konkrete sag, hvorfor det ikke er muligt at angive ressourceforbruget her til.



Socialministeriet har oplyst, at ministeriets departement, Ankestyrelsen, Servicestyrelsen og SFI – Det Nationale Forskningscenter for Velfærd, tilsammen skønsmæssigt bruger ca. 3.700 timer i løbet af et kalenderår, svarende til ca. 2 årsværk, på at besvare anmodninger om aktindsigt efter forvaltningsloven og offentlighedsloven.

Socialministeriet har bemærket, at ovennævnte tidsforbrug alene er skønsmæssigt fastsat.

Statsministeriet har oplyst, at Statsministeriet ikke foretager tidsregistrering, men at ministeriet skønner, at der samlet anvendes ca. 4-5 årsværk på behandling af anmodninger om aktindsigt.

Transportministeriet har oplyst, at ministeriet til brug for besvarelsen har anmodet om bidrag fra Trafikstyrelsen, Vejdirektoratet, Kystdirektoratet og Banedanmark.

Transportministeriet har valgt ikke at anmode ministeriets resterende institutioner om bidrag, da de skønnes i kun meget begrænset omfang at behandle anmodninger om aktindsigt.

Transportministeriet har oplyst, at ministeriets departement ikke er i besiddelse af præcise opgørelser over, hvor lang tid eller hvor mange årsværk der årligt bruges på at besvare anmodninger om aktindsigt. Den tid, der medgår til behandlingen af den enkelte anmodning, varierer meget og afhænger bl.a. af sagens omfang, kompleksitet, juridiske aspekter m.m.

Transportministeriets departement har estimeret, at der bruges ca. 16 sagsbehandlingstimer pr. sag. I 2010 modtog Transportministeriets departement i alt 69 anmodninger om aktindsigt, hvorfor det samlede timeforbrug for 2010 estimeres at være i alt 1.104 timer.

Trafikstyrelsen har oplyst, at styrelsen i gennemsnit bruger ca. 25 timer pr. aktindsigtssag. Idet styrelsen i 2010 behandlede 79 anmodninger om aktindsigt, beløber det samlede timeforbrug i 2010 sig til i alt ca. 1.995 timer.

Kystdirektoratet har oplyst, at direktoratet i 2010 skønsmæssigt brugte ca. 270 timer på behandling af ca. 100 sager.

Vejdirektoratet har oplyst, at direktoratet i 2010 skønsmæssigt brugte ca. 660 timer på behandling af 66 anmodninger om aktindsigt.

Banedanmark har oplyst, at Banedanmark i 2010 skønsmæssigt brugte ca. 34 timer på behandlingen af 17 anmodninger om aktindsigt.

Transportministeriet har oplyst, at det samlede antal sagsbehandlingstimer i 2010 på behandling af anmodninger om aktindsigt inden for ministeriets område således beløber sig til i alt ca. 4.069 timer eller ca. 2,9 årsværk, fordelt på ca. 331 sager.

Udenrigsministeriet har oplyst, at antallet af aktindsigtssager modtaget i 2010 er opgjort til 178. Antallet skal tages med forbehold for, at det sandsynligvis ikke er alle sager, der er blevet meddelt Folkeretskontoret, hvor der føres liste over sagerne. Udenrigsministeriet har oplyst, at de senere års stigning i antallet af anmodninger, der i 2009 skønsmæssigt udgjorde 150 anmodninger, dermed fortsætter. Det antages at stigningen i anmodninger er omtrent tredoblet over de seneste 5 år.

I øvrigt har Udenrigsministeriet meddelt, at timeforbruget til den samlede sagsbehandling af aktindsigtssager i ude- og hjemmetjenesten på baggrund af en opgørelse fra 2009 pr. januar 2010 skønsmæssigt blev opgjort til over 22.000 timer, svarende til ca. 12 årsværk (et årsværk udgøres af 1.924 timer).

Undervisningsministeriet har oplyst, at ministeriets, inklusive styrelsernes, årlige ressourceforbrug i forbindelse med besvarelse af anmodninger om aktindsigt skønsmæssigt andrager ca. 2 ½ årsværk.

Økonomi- og Erhvervsministeriet har oplyst, at ministeriet skønner, at ministeriet har anvendt ca. 7 årsværk á 1500 timer på behandling af aktindsigtssager i 2010.