

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 13. april 2010

Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender)
den 26.-27. april 2010

SAMLENOTAT

<u>1. Opfølgning på Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010</u>	<u>2</u>
<u>2. Etablering af den fælles udenrigstjeneste</u>	<u>4</u>
<u>3. Kommissionens forslag til forordning vedr. etablering af Borgerinitiativet</u>	<u>8</u>
<u>4. Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien</u>	<u>11</u>
<u>5. EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (CSDP).....</u>	<u>13</u>
<u>6. Afghanistan.....</u>	<u>16</u>
<u>7. Sudan</u>	<u>19</u>
<u>8. Burma/Myanmar.....</u>	<u>22</u>
<u>9. EU som Global Aktør/opfølgning på Gymnich-møde</u>	<u>24</u>
<u>10. Unionen for Middelhavet.....</u>	<u>26</u>

1. Opfølgning på Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Jf. Lissabon-traktatens artikel 16(6) sørger Rådet for almindelige anliggender for opfølgningen på møder i Det Europæiske Råd. På mødet den 26. april 2010 ventes en drøftelse af udeståender for så vidt angår de fem EU-mål i Europa 2020-strategien samt nedsættelsen af taskeforcen om styrkelse af økonomisk konvergens og krisehåndteringsmekanismer.

2. Baggrund

Der blev afholdt møde i Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010. Jf. Lissabon-traktatens artikel 16(6) sørger Rådet for almindelige anliggender for opfølgningen heraf. Opfølgningen vil finde sted på førstkomende møde i Rådet for almindelige anliggender den 26. april 2010.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

I henhold til Lissabon-traktatens artikel 16 (6) forbereder Rådet for almindelige anliggender møder i Det Europæiske Råd, ligesom det også sørger for opfølgningen. Rådet for almindelige anliggender vil derfor den 26. april følge op på Det Europæiske Råd fra den 25.-26. marts 2010.

På Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010 blev det for så vidt angår Europa 2020-strategien besluttet, at Kommissionen frem mod DER i juni skal fremlægge 1) forslag vedrørende nye integrerede retningslinjer, 2) forslag til en output-indikator på forskning, 3) forslag til konkret uddannelsesmål, 4) forslag til indikatorer på social inklusion inkl. fattigdom. Alle disse forslag vil blive drøftet i Coreper I og sektorrådene frem mod DER i juni. Kommissionen vil endvidere i dialog med medlemsstaterne skulle arbejde med formuleringen af de nationale målsætninger og identificering af flaskehalse.

Rådet for almindelige anliggender kan også ventes at drøfte nedsættelsen af taskeforcen om styrkelse af økonomisk konvergens og krisehåndteringsmekanismer.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Opfølgningen på Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010 indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at opfølgningen på Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Med udgangspunkt i afrapporteringen til Folketingets Europaudvalg og tidligere fremlæggelser af mødet i Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010 forventer regeringen at kunne tage opfølgningen til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes endnu ikke.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forberedelsen af Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 12. februar 2010 og den 19. marts 2010. Statsministeren afrapporterede fra Det Europæiske Råd den 6. april 2010.

2. Etablering af den fælles udenrigstjeneste

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Udenrigsrepræsentant Catherine Ashton har fremlagt forslag til etablering af den fælles udenrigstjeneste som en separat tjeneste mellem Rådssekretariatet og Kommissionen. Tjenesten vil blive sat sammen af eksisterende tjenestegrene i Rådssekretariatet og Kommissionen, mens der også vil være mulighed for udsendelse af personale fra medlemsstaternes diplomatiske tjenester. Der kan forventes fortsatte drøftelser af visse elementer i forslaget i Rådet, herunder muligvis særligt EU-delegationernes rolle inden for konsulære opgaver samt arbejdsdelingen i forhold til Kommissionen, mens der også forventes væsentlige forhandlinger i forhold til Europa-Parlamentet, hvis medvirken kræves til fastlæggelsen af en række nødvendige følgeretsakter. Fra dansk side søges det aktivt at bidrage til en konstruktiv etableringsproces for den fælles udenrigstjeneste, ligesom der arbejdes for, at de nye instrumenter og muligheder i Lissabon-traktaten bringes til aktiv anvendelse med henblik på at styrke Europas gennemslagskraft. På den baggrund støttes en snarlig vedtagelse af forslaget om etablering af den fælles udenrigstjeneste.

2. Baggrund

Ifølge Lissabon-traktatens art. 27, stk. 3 (TEU), skal udenrigsrepræsentanten fremsætte forslag til etablering af den fælles udenrigstjeneste. Forslaget skal vedtages med enstemmighed i Rådet efter høring af Europa-Parlamentet og med samtykke fra Kommissionen. Der vil derudover være behov for at tilpasse en række øvrige retsakter, særligt vedr. budget og personale. På disse områder kræves fuld medvirken fra Europa-Parlamentet.

Det fremgår af en erklæring til Lissabon-traktaten, at det forberedende arbejde med etableringen af den fælles udenrigstjeneste skal igangsættes umiddelbart efter underskrivelsen af traktaten. På den baggrund godkendte Det Europæiske Råd den 29. oktober 2009 en rapport fra det svenske formandskab med en række anbefalinger til etableringen af tjenesten. Samtidig vedtog Europa-Parlamentet en betænkning om den fælles udenrigstjeneste med anbefaling om en tættere tilknytning til Kommissionen.

Catherine Ashton blev den 19. november 2009 af Det Europæiske Råd designeret som udenrigsrepræsentant, men kunne først optage hendes fulde ansvar som også viceformand i Kommissionen med tiltrædelsen af den samlede Kommission den 10. februar 2010.

På opfordring fra Ashton stillede den danske regering ultimo februar sin hidtidige EU-ambassadør Poul Skytte Christoffersen til rådighed som hendes særlige rådgiver for etableringen af den fælles udenrigstjeneste.

Udenrigsrepræsentanten fremsatte derefter den 25. marts 2010 forslag om etableringen af tjenesten. Samtidig har Kommissionen fremsat forslag om konsekvensændringer i hhv. finansforordningen og personalestatutten.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget har hjemmel i Lissabon-traktatens art. 27, stk. 3 (TEU), hvorefter det fremgår, at udenrigsrepræsentanten skal fremsætte forslag til etablering af den fælles udenrigstjeneste. Forslaget skal vedtages med enstemmighed i Rådet efter høring af Europa-Parlamentet og med samtykke fra Kommissionen.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Det fremgår af forslaget, at den fælles udenrigstjeneste skal have sit hovedkontor i Bruxelles og være et funktionelt selvstændigt organ separat fra såvel Kommissionen som Rådssekretariatet.

Den fælles udenrigstjeneste skal fungere under ledelse af udenrigsrepræsentanten og støtte denne i alle dens funktioner, dvs. i gennemførelsen af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, i varetagelsen af formandskabet for Udenrigsrådet, samt i varetagelsen af udenrigsrepræsentantens rolle som viceformand i Kommissionen med særligt ansvar for Unionens eksterne relationer og for koordinering af andre aspekter af EU's eksterne politikker. Den fælles udenrigstjeneste skal tillige bistå Kommissionsformanden, Kommissionen og formanden for Det Europæiske Råd.

Den fælles udenrigstjeneste skal arbejde sammen med medlemsstaternes diplomatiske tjenester samt Rådssekretariatet og Kommissionen for at sikre sammenhæng mellem de forskellige områder af Unionens eksterne politikker.

Det fremgår også af forslaget, at den fælles udenrigstjeneste skal ledes af en generalsekretær og to vice-generalsekretærer. Tjenesten skal bestå af et antal geografiske og horisontale generaldirektorer samt et antal stabsfunktioner for blandt andet juridiske og inter-institutionelle anliggender. De eksisterende enheder i Rådssekretariatet for krisestyring – dvs. den samlede planlægningsenhed, den civile kapacitetsenhed, militærstaben og situationscentret – skal indgå i den fælles udenrigstjeneste med direkte reference til udenrigsrepræsentanten. Den fælles udenrigstjeneste vil i øvrigt blive sammensat af en række eksisterende udenrigspolitiske enheder i Bruxelles, herunder primært de respektive generaldirektorer for udenrigsanliggender i hhv. Kommissionen og Rådssekretariatet. Der forudses tilknyttet en liste over disse enheder til den endelige rådsafgørelse.

Udenrigsrepræsentanten skal udpege den faste formand for komitéen for politiske og sikkerhedspolitiske spørgsmål (PSC) blandt medarbejderne i den fælles udenrigstjeneste, samt for de øvrige arbejdsgrupper under Rådet, der forventes at overgå til fast formandskab, herunder de geografiske arbejdsgrupper og en række horisontale arbejdsgrupper.

Udover de centrale enheder i Bruxelles vil den fælles udenrigstjeneste bestå af Unionens eksisterende delegationer i tredjelande og ved internationale organisationer. EU-delegationerne vil skulle ledes af en delegationschef under udenrigsrepræsentantens autoritet. Delegationschefen

skal sikre sammenhæng i alle dele af EU-delegationens arbejde og skal modtage instruktioner fra udenrigsrepræsentanten. Inden for områder hvor Kommissionen er tildelt særlige beføjelser ifølge traktaten – og det vil primært sige inden for forvaltning af de operationelle budgetter – vil Kommissionen også kunne sende instruktioner til delegationerne. EU-delegationerne vil skulle arbejde sammen med medlemsstaternes repræsentationer, og delegationerne forudses at kunne støtte medlemsstaterne i deres konsulære bistand til borgerne efter anmodning fra medlemsstaterne.

Den fælles udenrigstjeneste skal bestå af personale fra institutionerne og fra medlemsstaternes diplomatiske tjenester. Sidstnævnte vil få status af midlertidige agenter, men alle medarbejdere vil blive behandlet på lige fod. Udenrigsrepræsentanten vil have ansættelsesmyndigheden, mens der skal sammensættes en ansættelseskomité med deltagere fra de to institutioner og medlemsstaterne. Alle ansættelser skal baseres på kvalifikationer ud fra den bredest mulige geografiske base. Der vil være lige adgang for alle typer medarbejdere til alle stillinger i tjenesten. Personalet i tjenesten skal omfatte en meningsfuld tilstedeværelse af statsborgere fra alle medlemslande. Når tjenesten er fuldt etableret skal mindst en tredjedel af personalet komme fra medlemsstaterne. Der skal fastlægges regler for mobilitet internt i tjenesten og i forhold til tilbagevending til de afsendende tjenester.

Udenrigsrepræsentanten skal være ansvarlig for FUSP-budgettet, stabilitetsinstrumentet, instrumentet for samarbejde med de industrialiserede lande, public diplomacy og valgobservatonsmissioner. Den fælles udenrigstjeneste skal desuden bidrage til programmeringen for alle de eksterne instrumenter, dvs. udviklingsinstrumentet, den europæiske udviklingsfond, menneskerettighedsinstrumentet, naboskabsinstrumentet og instrumentet for nukleart samarbejde. Den fælles udenrigstjeneste skal her have særligt ansvar for at forberede Kommissionens beslutninger vedr. den strategiske og flerårige programmering, inkl. den regionale landeallokering, lande- og regionalstrategier samt nationale og regionale indikative programmer, der skal fremlægges for Kommissionens kollegium i fællesskab af udenrigsrepræsentanten og den relevante kommissær. Inden for alle disse skridt skal arbejdet foregå i tæt samarbejde med Kommissionens tjenestegrene og under direkte opsyn af den relevante kommissær, dvs. udviklingskommissæren fsva. udviklingsinstrumentet og udviklingsfonden, samt naboskabskommissæren fsva. naboskabsinstrumentet.

Den fælles udenrigstjeneste skal underlægges reglerne for aktindsigt i forordning 1049/2001. Udenrigsrepræsentanten skal fremlægge en rapport om etableringen af den fælles udenrigstjeneste i 2012, mens Rådet på forslag fra udenrigsrepræsentanten skal gennemgå rådsafgørelsen senest i 2014. Udenrigsrepræsentanten skal desuden fremlægge årlige rapporter om sammensætningen af personalet i den fælles udenrigstjeneste.

Afgørelsen træder i kraft samme dag som dens vedtagelse; dog således at de elementer, som kræver vedtagelse af følgeretsakterne vedr. ændringer af hhv. personalestatutten, finansforordningen og budgettet først træder i kraft samtidig med disse ændrings ikrafttræden.

I det videre arbejde med etableringen af den fælles udenrigstjeneste har formandskabet fremlagt en køreplan, der sigter mod vedtagelse på Rådet for almindelige anliggender den 26. april 2010.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal høres om forslaget til etablering af den fælles udenrigstjeneste. Der forventes at foreligge en udtalelse i løbet af første halvår 2010.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Det fremgår af forslaget, at udenrigsrepræsentanten senest en måned efter afgørelsens vedtagelse skal fremlægge et skøn over indtægter og udgifter for den fælles udenrigstjeneste, inkl. en etableringsplan med henblik på, at Kommissionen kan opstille et budget for tjenesten.

Etableringen af den fælles udenrigstjeneste skal basere sig på omkostningseffektivitet med budgetneutralitet som mål. Med henblik herpå ventes der at blive tale om en gradvis opbygning, ligesom at alle muligheder for rationaliseringer bør udnyttes. For at sikre passende tilstedeværelse af personale fra medlemsstaterne – udover de eksisterende stillinger, der ventes overflyttet til den fælles udenrigstjeneste fra Kommissionen og rådssekretariatet – skal der sikres stillinger via omformning af eksisterende midlertidige stillinger i Kommissionen og Rådssekretariatet samt via naturlig afgang og på anden vis. Derudover vil der blive behov for et begrænset antal yderligere stillinger til midlertidigt ansatte fra medlemsstaterne, som vil skulle finansieres inden for rammerne af de nuværende finansielle perspektiver.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støttes, at EU kommer til at spille en større rolle på verdensscenen. Som del heraf søges det fra dansk side aktivt at bidrage til en konstruktiv etableringsproces for den fælles udenrigstjeneste, ligesom der arbejdes for, at de nye instrumenter og muligheder i Lissabontraktaten bringes til aktiv anvendelse med henblik på at styrke Europas gennemslagskraft.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om, at etableringen af den fælles udenrigstjeneste bør vedtages snarest mulig med henblik på en styrkelse af EU's globale rolle.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget til etablering af den fælles udenrigstjeneste har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen har dog i andre sammenhænge været drøftet med Europaudvalget, senest i forbindelse med rådsmødet for almindelige anliggender og udenrigsanliggender den 22. marts 2010. Grundnotat blev oversendt den 12. april 2010.

3. Kommissionens forslag til forordning vedr. etablering af Borgerinitiativet

KOM (2010) 0119 endelig

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionens forslag til forordning om Borgerinitiativet blev fremlagt den 31. marts 2010. Kommissionen foreslår, at en tredjedel af medlemsstaterne er tilstrækkeligt til at udgøre et betydeligt antal medlemslande. Vedr. antallet af underskrifter pr. medlemsstat foreslås en proportionel tilgang ud fra fordelingen af pladser i Europa-Parlamentet. Kommissionen vil etablere et system til registrering af borgerinitiativer, hvor Kommissionen samtidig forpligtes til at give sit syn på, om et forslag falder inden for Kommissionens beføjelser, når en tredjedel af kravene er opfyldt (300.000 underskrifter i min. tre lande). Ved registreringen af initiativer skal initiativtageren samtidig fremlægge oplysninger om evt. finansiering. Medlemsstaterne forpligtes til inden for tre måneder at verificere underskrifterne i henhold til det enkelte lands praksis. Der indskrives en revisionsklausul i forordningen på fem år, hvorefter Kommissionen vil rapportere om implementeringen.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2010) 119 endelig af 31. marts 2010 fremlagt sit forslag til forordning, der skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet, om etablering af Borgerinitiativet. Med Lissabon-traktatens artikel 11 indføres et borgerinitiativ, hvorefter ”et antal unionsborgere på mindst en million, der kommer fra et betydeligt antal medlemsstater, kan tage initiativ til at opfordre Europa-Kommissionen til inden for rammerne af dens beføjelser at fremsætte et egnet forslag om spørgsmål, hvor en EU-retsakt efter borgernes opfattelse er nødvendig til gennemførelse af traktaterne.” Kommissionens forslag baserer sig på grønbogen om borgerinitiativet af 11. november 2009 samt den efterfølgende høring, der udløb 31. januar 2010. Høringen indbragte 329 høringssvar fra interesseorganisationer, private borgere m.v. Derudover baserer forslaget sig på det offentlige møde, der blev afholdt i Bruxelles for alle interessenter den 22. februar 2010.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forslagets behandling af emner kan overordnet deles op i to: På den ene side tager forslaget stilling til underskriftsindsamlingernes repræsentativitet, herunder f.eks. antal repræsenterede medlemsstater etc., og på den anden side spørgsmål af mere teknisk karakter som f.eks. certificering af underskrifternes ægthed, tidsfrister for behandlingen af anmodninger etc. De styrende principper bag Kommissionens forslag er dels at sikre, at Borgerinitiativet er repræsentativt for unionens interesser, dels at instrumentet skal være nemt at bruge. Procedurerne skal være sim-

ple og brugervenlige, mens svindel og misbrug skal forhindres. Derudover sigter initiativet mod ikke at lægge unødvendige administrative byrder over på medlemslandene.

Forslaget sætter minimumsantallet af medlemsstater til en tredjedel, altså ni medlemsstater. Dermed vil reglerne for Borgerinitiativet være i overensstemmelse med de tærskelværdier, som fremgår af andre dele af traktaten f.eks. bestemmelserne om forstærket samarbejde og subsidaritetsprocedurerne. Som følge af de argumenter, der blev fremsat under høringsprocessen, lægger forslaget op til en fast grænse for hvor mange underskrifter, der skal indsamles i den enkelte medlemsstat, som er degressivt proportionalt med befolkningen i hver stat. For at sikre, at værdierne er baseret på objektive kriterier, foreslår Kommissionen at basere dem på landenes antal af medlemmer af Europa-Parlamentet multipliceret med 750. Systemet betyder, at tærskelgrænsen for Danmark vil være på 9.750 underskrifter jf. annek 1 i udkastet til forordningen. Forslaget lægger derudover op til, at aldersgrænsen for deltagelse i et borgerinitiativ skal være valgretsaldern til Europa-Parlamentsvalg. For at underskrive et borgerinitiativ kræver det derudover, at personen er EU-borger.

Forslaget lægger op til, at Kommissionen etablerer et system til registrering af borgerinitiativer. Ved registreringen oplyses initiativets titel med en kort beskrivelse af indholdet samt alle kilder til finansiering ved tidspunktet for registreringen. Det er op til initiativtageren at beslutte, hvordan underskrifterne til et borgerinitiativ indsamles. Det er altså også muligt at bruge internettet. Det skal dog være muligt for medlemsstaterne at certificere online-underskrifterne. Det foreslås, at Kommissionen udarbejder detaljerede tekniske specifikationer til brug for implementeringen af dette, og at disse fastlægges ved hjælp af gennemførelsesforanstaltninger. Tidsgrænsen for indsamling af underskrifter sættes til 12 måneder fra initiativets registrering ved Kommissionen. Forslaget lægger op til, at initiativtageren af et borgerinitiativ efter indsamling af 300.000 underskrifter fra minimum 3 medlemsstater indsender en anmodning om godkendelse af Borgerinitiativet til Kommissionen. Kommissionen har derefter to måneder til at tage stilling til, om Borgerinitiativet ligger inden for rammerne af Kommissionens beføjelser og ellers overholder traktatens bestemmelser. Dermed spares medlemsstaterne for at tjekke underskrifter før det ligger fast, om Borgerinitiativet falder inden for Kommissionens beføjelser. Det er i den forbindelse op til det enkelte medlemsland, hvordan de vil verificere underskrifterne. Der sættes en tidsfrist på tre måneder for medlemslandene til at verificere underskrifterne efter indsamlingen er afsluttet. Kommissionen har derefter en tidsfrist på fire måneder til at tage stilling til, om Borgerinitiativet er noget, man vil gå videre med. Beslutningen vil blive givet til initiativtageren, Europa-Parlamentet og Rådet samt offentliggøres.

Kommissionens forslag fastslår derudover, at initiativtageren til et borgerinitiativ bliver ansvarlig for de indsamlede persondata i overensstemmelse med de nationale databeskyttelsesregler, som direktiv 95/46/EC (vedr. beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger) sætter rammerne for.

Kommissionens forslag lægger derudover op til, at der indskrives en revisionsklausul, hvorefter Kommissionen fem år efter ikrafttrædelsen skal reportere om implementeringen af Borgerinitiativets bestemmelser.

Ændringer til forordningens anneks kan ske ved delegerede retsakter i henhold til forordningen om Borgerinitiativets artikel 16, 17 og 18.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om Kommissionens forslag.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Forslaget har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Borgerinitiativet forventes ikke i sig selv at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling til sådanne overvejelser i forbindelse med de forslag, som Kommissionen måtte fremkomme med som følge af Borgerinitiativet. Der forventes ikke væsentlige statsfinansielle konsekvenser forbundet med Borgerinitiativet.

9. Høring

Grønbogen har været i høring hos EU-specialudvalget for institutionelle anliggender, ligesom der er etableret et ad hoc udvalg, der har drøftet dansk holdning til grønbogens forslag. Kommissionens grønbog har ligeledes været i høring blandt danske organisationer, der er inddraget i den danske EU-beslutningsprocedure. De indkomne svar lægger sig i stor stil op af Kommissionens forslag, som det er præsenteret i KOM(2010) 119 endelig. De modtagne høringssvar er oversendt til Folketingets Europaudvalg.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag til forordning velkommen. Sammenfattende ses forslaget umiddelbart at afspejle danske interesser ved at gøre initiativet så let tilgængeligt for borgerne som muligt samtidig med, at der sikres en bred repræsentation blandt medlemsstaterne. Derudover er de administrative byrder for medlemsstaterne holdt på et minimum, hvilket ligger godt i forlængelse af regeringens holdning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre medlemslande har endnu ikke ytret sig om Kommissionens forslag, men det forventes, at det generelt vil blive modtaget positivt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Grundnotat om Kommissionens grønbog blev den 14. december 2009 fremsendt til Folketingets Europaudvalg. Grundnotat om Kommissionens forslag til forordning blev oversendt den 12. april 2010.

4. Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien

KOM (2010) 0112

KOM (2010) 0113

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner om status for samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien med udgangspunkt i Kommissionens interimrapporter for hvert af de to lande. Rådskonklusionerne ventes at opfordre til hurtige resultater på de udeståender, som Kommissionen har påpeget. Der forventes som udgangspunkt ingen substansdrøftelse.

2. Baggrund

Samarbejds- og verifikationsmekanismen indgik som en del af Bulgariens og Rumæniens EU-tiltrædelse den 1. januar 2007. Mekanismen er med hjemmel i tiltrædelsestraktaten for de to lande etableret ved to separate Kommissionsbeslutninger i efteråret 2006 og omhandler udeståender på det retslige område, herunder bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet. Konkret har Kommissionen vedtaget 6 benchmarks for Bulgarien og 4 benchmarks for Rumænien. Kommissionen udarbejder i medfør af mekanismen to rapporter årligt om de to landes overholdelse af de formulerede benchmarks. Mekanismen vil være i kraft, indtil alle benchmarks er opfyldt.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissionen offentliggjorde den 23. marts 2010 sine seneste interimrapporter under mekanismen for de to lande. Disse rapporter giver en teknisk opdatering på væsentlige fremskridt indenfor de sidste seks måneder i de to lande. Kommissionen ventes til sommer 2010 at offentliggøre en rapport med vurderinger i forhold til de opstillede benchmarks.

I forhold til Rumænien konkluderer rapporten, at Rumænien i løbet af de sidste seks måneder ikke har formået at opretholde momentum i forhold til de reformer, som blev gennemført i første halvår af 2009. Det skyldes dels forsinkelser i den parlamentariske behandling, dels kapaciteten i det juridiske system. Dog fortsætter det nationale antikorrupsionsdirektorat med at vise fremskridt i kampen mod korruption.

I forhold til Bulgarien konkluderer rapporten, at der er sket visse fremskridt. Den bulgarske regering har i de sidste seks måneder lanceret en række reforminitiativer, der fortjener anerken-

delse. Selvom effekten endnu ikke kan ses, viser gennemførelsen tegn på en bulgarsk anerkendelse af nødvendigheden af disse reformer. Rapporten understreger dog, at yderligere reformer er nødvendige, jf. Kommissionens rapport fra sommeren 2009, med henblik på at gøre kampen mod organiseret kriminalitet og korruption til Bulgariens topprioritet.

Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner uden substansdrøftelse. Formandskabet ventes at lægge op til, at rådet byder rapporterne velkomne, og at rådskonklusionerne derudover bakker op om Kommissionens anbefalinger og linje.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen bakker op om Kommissionens rapporter og monitorering samt støtter, at de to lande opfordres til hurtigst muligt at opfylde alle benchmarks. Monitoreringen bør først ophæves, når alle benchmarks er opfyldt.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om at byde Kommissionens rapporter velkomne og udtrykke støtte til konklusionerne, herunder at opfordre Bulgarien og Rumænien til at opfylde alle udeståender.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens statusrapporter for Rumæniens og Bulgariens fremskridt i forhold til benchmarks nævnt i samarbejds- og verifikationsmekanismen, blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. september 2009.

5. EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (CSDP)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet vil emner relateret til den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (CSDP) blive drøftet. Forsvarsministrene ventes at fokusere på de igangværende militære operationer såvel som Det Europæiske Forsvarsagentur, maritim sikkerhed og udviklingen af militære kapaciteter. Desuden ventes forsvarsministrene at drøfte EU's krisestyringsmekanismer i lyset af de seneste erfaringer fra Haiti. På en fælles session mellem udenrigs- og forsvarsministrene ventes drøftelsen fokuseret på EU's indsats i Afghanistan (se særskilt samlenotat om Afghanistan).

2. Baggrund

Udviklingen af CSDP-samarbejdet under det spanske EU-formandskab har fokuseret på aktiviteter og fremskridt i relation til udbedring af militære kapacitetsmangler i EU, ligesom det har været præget af indledningsvise drøftelser af, hvorledes de CSDP-relaterede bestemmelser i Lissabon-traktaten skal implementeres. Rådsmødet vil for forsvarsministrenes vedkommende udgøre sidste samling under det nuværende spanske formandskab.

Katastrofen i Haiti har skabt fornyet fokus på EU's krisestyringsmekanismer. Overordnet set reagerede EU hurtigt og det europæiske monitorerings- og informationscenter (MIC) blev aktiveret den 13. januar 2010, dagen efter katastrofen. MIC'en har efterfølgende løbende koordineret med FN. Med henblik på at koordinere et konkret krisestyringsbidrag til forbedring af den sikkerhedsmæssige situation etableredes den 25. januar 2010 koordinationsenheden EUCO Haiti. EUCO Haiti har koordineret medlemslandenes bidrag på det sikkerhedsmæssige område med henblik på at forhindre overlappende tiltag og for at sikre, at der leveres bidrag, der er ønsket af FN.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forsvarsministrenes drøftelser forventes primært at omhandle EU's militære operationer og udviklingen af militære kapaciteter.

Hvad angår de militære operationer vil Operation Atalanta til beskyttelse af nødhjælpsskibe og bekæmpelse af pirateri ud for Somalias kyst blive drøftet. Operationen har pt. mandat frem til den 13. december 2010, og forventes at blive forlænget herefter.

Operation Althea i Bosnien-Hercegovina står fortsat overfor en overgang til en trænings- og kapacitetsopbygningsmission, om end timingen for en sådan overgang stadig er uafklaret. Sikkerhedssituationen i Bosnien-Hercegovina vurderes fortsat stabil, mens den politiske situation fortsat er præget af spændinger.

Endelig forventes Rådet briefet om status for operation EUTM Somalia til træning af somaliske sikkerhedsstyrker i Uganda, som blev iværksat den 7. april 2010.

Danmark er grundet forsvarsforbeholdet afskåret fra at deltage i EU's militære operationer.

Hvad angår udviklingen af militære kapaciteter, vil direktøren for Det Europæiske Forsvarsagentur orientere Rådet om status for agenturets igangværende projekter og aktiviteter. Rådet ventes desuden at blive præsenteret for EU's Militærkomité's fremskridtsrapport for udvikling af militære kapaciteter. Denne vil gøre status over aktiviteter og fremskridt i relation til udbedring af militære kapacitetsmangler i EU i løbet af det seneste halve år.

Forsvarsministrene ventes desuden at drøfte maritim sikkerhed. Det spanske formandskab har videreført det svenske formandskabs prioritering af øget integration af maritime overvågnings-systemer. Drøftelserne ventes at fokusere på, hvorledes øget samarbejde, informationsdeling og integration af systemer på tværs af grænser og sektorer kan bidrage til øget effektivitet og efficiens, og dermed en højere grad af maritim sikkerhed.

Forud for rådsmødet vil der blive afholdt møde i styringsrådet for Forsvarsagenturet. Danmark deltager som følge af forsvarsforbeholdet ikke i Forsvarsagenturet og således heller ikke i dets styringsråd.

I lyset af de seneste erfaringer fra Haiti ventes Rådet at drøfte, hvorledes EU også i fremtiden kan reagere hurtigt og effektivt i tilfælde af katastrofer, herunder eventuelt også hvorledes militære kapaciteter kan indgå i EU's hjælpeindsats.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige holdning

Overordnet støtter regeringen udviklingen af CSDP-samarbejdet. Regeringen lægger vægt på, at EU er i stand til at reagere hurtigt og effektivt på katastrofer og på, at denne reaktion sker på en måde, der er koordineret med FN. Som følge af forsvarsforbeholdet deltager Danmark ikke i foranstaltninger, der har indvirkning på forsvarsområdet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes bred opbakning blandt medlemslandene til den videre udvikling af CSDP. Der ventes endvidere bred enighed om behovet for, at EU kan reagere hurtigt og effektivt på katastrofer og på, at denne reaktion sker på en måde, der er koordineret med FN.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Drøftelserne af EU's krisestyringsmekanismer i lyset af erfaringerne fra Haiti har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. februar 2010. CSDP-relaterede emner generelt og spørgsmål vedrørende integration af maritim overvågning har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 13. november 2009.

6. Afghanistan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Afghanistan i forbindelse med en gennemgang af implementeringen af EU's handlingsplan for øget indsats i Afghanistan og Pakistan, der blev vedtaget af Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) og endosseret af Det Europæiske Råd i oktober 2009.

2. Baggrund

Det spanske EU-formandskab ventes i overensstemmelse med konklusionerne fra Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26. oktober 2009 at følge op med en drøftelse af Afghanistan i forbindelse med en første halvårlig gennemgang af implementeringen af EU's handlingsplan for øget indsats i Afghanistan og Pakistan. Drøftelsen ventes at være fælles mellem EU's udenrigs- og forsvarsministre.

EU's handlingsplan for øget indsats i Afghanistan og Pakistan blev vedtaget af Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) og endosseret af Det Europæiske Råd i oktober 2009 med henblik på effektiv koordinering og synergi mellem EU og medlemslandenes indsats i Afghanistan. Rådet, Kommissionen og medlemsstaterne har i forlængelse heraf udfærdiget en implementeringsplan, der opstiller følgende prioritetsområder: Civil kapacitetsopbygning, regional regeringsførelse, valgreform, reintegration og økonomisk udvikling. I forbindelse med prioriteringen af disse lægges særlig vægt på afghansk ansvar for bedre regeringsførelse med henblik på især at sikre respekt for menneskerettigheder og korruptionsbekæmpelse.

Handlingsplanen understreger endvidere etableringen af en fælles EU-repræsentation for Kommissionen og Rådssekretariatet i Kabul samt EU's politimission i Afghanistan (EUPOL) som særlige indsatsområder. Den 1. april 2010 tiltrådte Vygaudas Usachas posten som eneste repræsentant for EU i Afghanistan. Der blev hermed taget skridt til at styrke den koordinerede EU-indsats på stedet i tæt samarbejde med øvrige internationale aktører. EU's særlige repræsentant vil også fremadrettet lede implementeringen af handlingsplanen i samarbejde med medlemsstaternes repræsentanter i Kabul.

Rådet understregede senest på rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) i marts 2010 sin støtte til resultaterne af den internationale ministerkonference om Afghanistan i London i januar 2010. London-konferencen igangsatte en række processer inden for planlægning af transition, reintegration, harmonisering af international støtte og styrkelse af international donorkoordination, forbedret regeringsførelse og myndighedsudøvelse. Konferencen fremstod som et skridt i retning af øget afghansk ejerskab og gradvis overdragelse af sikkerhedsansvaret til afghanerne.

Tilsagnene fra London-konferencen vil på en kommende international ministerkonference under afghansk lederskab i Kabul senere i år skulle omsættes til konkrete planer både på det militære og det civile område, herunder for så vidt angår etablering af sikkerhed og præsident Karzais løfter om politiske reformer og økonomisk udvikling.

Fra EU's side har man understreget vigtigheden af et troværdigt, inklusivt og sikkert forestående parlamentsvalg i Afghanistan i efteråret 2010 i overensstemmelse med det afghanske folks vilje.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at følge op med en drøftelse af Afghanistan i forbindelse med en første halvårlig gennemgang af implementeringen af EU's handlingsplan for øget indsats i Afghanistan fra oktober 2009. Gennem EU's handlingsplan vil EU i samarbejde med FN og andre internationale partnere fortsætte med at yde langsigtet støtte til Afghanistan gennem programmer for institutionsopbygning og civil kapacitet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er fortalende for en styrkelse af EU's rolle i Afghanistan og har derfor støttet udarbejdelsen af implementeringsplanen for EU's handlingsplan, herunder særligt fokus på god regeringsførelse, menneskerettigheder og korruptionsbekæmpelse.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

På baggrund af EU's vedtagne handlingsplan om øget indsats i Afghanistan og Pakistan forventes det, at der fortsat vil være opbakning fra medlemslandene til et stærkt EU-engagement i Afghanistan.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Afghanistan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. marts 2010.

7. Sudan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

2010-2011 byder på betydelige udfordringer for Sudan og det internationale samfund. Den aktuelle politiske situation er domineret af valgene, som i henhold til 2005 fredsftalen gennemføres i perioden 11.-13. april 2010, samt af overvejelser om den proces, som skal lede frem til folkeafstemningen i 2011 om Sydsudans fremtid. Rådsmødet finder sted umiddelbart efter valgene, og resultatet vil muligvis være kendt sammen med en foreløbig vurdering fra EU's udsendte valgobservationsmission. Gennemførelsen af valget i Darfur er vanskelig, da en stor del af de flere millioner internt fordrevne ikke er blevet registreret, og store områder i Darfur er utilgængelige på grund af sikkerhedssituationen. Valgene forventes at give præsident Bashir legitimitet og befæste hans position i Nordsudan. Nord-syd fredsftalen i Sudan kommer til sin afslutning i juli 2011. Væsentlige dele af fredsftalen er endnu ikke gennemført. Det er afgørende at fremme forhandlinger mellem parterne om de udestående spørgsmål under den gældende fredsftale, og især om parternes relationer efter 2011, uanset om Sydsudan ved fredsftalens udløb vælger at blive inden for en føderal stat eller ønsker selvstændighed.

2. Baggrund

Behandlingen af Sudan på rådsmødet i september 2009 fokuserede på udviklingen i Sudan efter kendelsen fra Den Permanente Voldgiftsdomstol i juli 2009 om grænsedragningen omkring det olierige Abyei-område og forvisningen af et antal udenlandske nødhjælpsorganisationer i kølvandet på Den Internationale Straffedomstols arrestordre på præsident Bashir i marts 2009.

Den aktuelle politiske situation er helt domineret af valgene, som i henhold til 2005 fredsftalen gennemføres i perioden 11.-13. april 2010, samt af overvejelserne om håndteringen af de sidste 16-18 måneder af fredsftalens løbetid, herunder folkeafstemningen i januar 2011 om Sydsudans fremtid. Dertil kommer forhandlingerne mellem parterne om fremtidige rammer og principper for de indbyrdes relationer efter fredsftalens udløb.

Nord-syd fredsftalen fra 2005 udløber i juli 2011. Fredsftalens detaljerede bestemmelser repræsenterede en forhandlet overgang til demokratiske tilstande, og aftenens helt centrale elementer var selvbestemmelse for Syd, gennemførelse af demokratiske valg og en mere ligelig fordeling af økonomiske ressourcer og politisk repræsentation, bl.a. etablering af en samlingsregering i Khartoum. Dette skulle bidrage til at gøre et forenet Sudan til et attraktivt land for Sydsudans marginaliserede befolkning.

Valgene i april 2010, hvortil EU har udsendt en valgobservationsmission, er politisk kontroversielle. Det dominerende politiske parti i Sydsudan SPLM (Sudan People's Liberation Movement) udviser ikke stor interesse for valgene, men fokuserer udelukkende på folkeafstemningen i 2011, og ser helst valgene udskudt, idet man frygter, at en afsporing af valgene vil udgøre en hindring for folkeafstemningens gennemførelse. Modsat ser præsident Bashir valgene som en mulighed for at opnå legitimitet. Valgene er vigtige, idet de er et centralt element i gennemførel-

se af fredsaftalen og et første skridt i en forhåbentlig længerevarende og mere omfattende demokratiseringsproces i Sudan. Hvis valgene ikke bliver gennemført, vil det være et brud på fredsaftalen, og et sammenbrud betyder, at parterne intet forhandlet grundlag har for regulering af deres forhold. Forventningerne til valgene bør dog være realistiske. Gennemførelse af valgene løser ikke i sig selv Sudans problemer og ændrer sandsynligvis heller ikke det politiske landskab. Der har internationalt været mest fokus på NCP's (National Congress Party) dominerende position i nord, med Præsident Bashir i spidsen, men der har den seneste tid været stigende bekymring over SPLM's dominans i syd og dermed det faktum, at der både i Nord og Syd gives meget lidt plads til oppositionen. SPLM har for ganske nyligt trukket dets præsidentkandidat i Nord tilbage og erklæret, at ville boykotte valgene i Nord.

Den Internationale Straffedomstol har i 2009 udstedt arrestordre mod præsident Bashir, en tidligere sikkerhedschef i Darfur og en militsleder for deres ansvar for overgrebene i Darfur. Den Afrikanske Union, Den Arabiske Liga og lande i regionen har opfordret FN's Sikkerhedsråd til at udsætte gyldigheden af arrestordren mod præsidenten med et år med henvisning til, at den truer freden i Sudan. Regeringen har nægtet at samarbejde med domstolen. Sammen med EU støtter Danmark Den Internationale Straffedomstols arbejde og værner om domstolens uafhængighed. EU og EU's medlemslande kan i denne situation ikke mødes med Sudans præsident, og det påvirker selvsagt EU's muligheder for at øve indflydelse på fredsprocessen.

Som følge af sin politiske vægt deltager EU i de fleste fora, hvor situationen i Sudan drøftes. EU's særlige repræsentant, som p.t. er den primære udøver af EU's politik over for Sudan, spiller en central rolle i samarbejdet med særlige repræsentanter fra USA, Kina, Rusland og andre lande.

EU's udviklingssamarbejde er ligeledes et vigtigt element i EU's forhold til Sudan. Da Sudan ikke har ratificeret den reviderede Cotonou-aftale som følge af henvisningen i aftalen til samarbejde med Den Internationale Straffedomstol, har landet ikke mulighed for at nyde godt af de meget betydelige bistandsmidler fra EU, hvilket især har konsekvenser for det sydlige Sudan og andre marginaliserede områder. Derfor er der i begyndelsen af 2010 taget initiativ til at sikre, at disse områder i et vist omfang kan nyde godt af indsatser finansieret via EU's Stabiliseringsinstrument og andre relevante instrumenter, hvilket Danmark støtter.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en drøftelse af situationen i Sudan med fokus på valgene den 11.-13. april 2010. Rådsmødet finder sted umiddelbart efter valgene, og resultatet vil muligvis være kendt sammen med en foreløbig vurdering fra EU's udsendte valgobservationsmission. Der vil muligvis skulle vedtages rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet arbejde for, at EU fortsat støtter gennemførelsen af nord/syd fredsaftalen og en fredelig overgang til tiden efter fredsaftalens afslutning samt for maksimal involvering i processen af og samarbejde med AU og IGAD samt FN.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes fortsat enighed om behovet for at sikre gennemførelsen af nord/syd fredsaftalen for Sudan, herunder gennemførelse af de nationale valg i april 2010 og folkeafstemningen i Sydsudan om området fremtidige status i 2011.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. september 2009.

8. Burma/Myanmar

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at forlænge EU's Fælles Holdning over for Burma/Myanmar, som udløber den 30. april 2010, med yderligere 12 måneder. EU's Fælles Holdning over for Burma/Myanmar forlænges årligt.

2. Baggrund

EU's Fælles Holdning over for Burma/Myanmar blev første gang vedtaget i 1996. Den Fælles Holdning udgør rammen for Danmarks og EU's tilgang til Burma/Myanmar. Den nuværende Fælles Holdning fra den 30. april 2009 udløber den 30. april 2010. Forlængelsen af Den Fælles Holdning kræver enstemmighed. Processen for forlængelse er igangsat, og det forventes, at Rådet på mødet den 26.-27. april formelt vil vedtage en uændret forlængelse (teknisk roll over). Den Fælles Holdning omfatter målrettede sanktioner over for militærregimet baseret på princippet om reciprocitet, dvs. sanktionerne kan skærpes eller lempes afhængig af fremskridt eller tilbageskridt i processen mod demokrati og national forsoning i Burma/Myanmar.

EU's sanktioner omfatter en våbenembargo, forbud mod militært samarbejde, visumforbud for navngivne personer, indefrysning af midler i EU, investeringsforbud og finansieringsforbud i navngivne burmesiske statsejede virksomheder, forbud mod eksport af teknologi, udstyr og anden assistance relateret til tømmer-, og minedriftsindustrien samt forbud mod import af varer fra disse industrier og forbud mod nye investeringer i industrierne, suspension af bistand – på nær humanitær bistand og bistand til sociale sektorer, der ikke kanaliseres igennem regimet – samt begrænsninger på besøgsniveau.

Burma/Myanmar forventes inden udgangen af 2010 at afholde de første valg i 20 år. Valgdatoen er endnu ikke offentliggjort. Militærregimet offentliggjorde i marts 2010 fem nye valg- og partilove, der bl.a. fastlægger rammerne for den nye valgkommission, opstiller reglerne for selve valgene – der afholdes valg til de to huse i det nationale parlament samt regionalvalg - samt en række nye, umiddelbart mere restriktive regler for registrering af politiske partier. Det største oppositionsparti i Burma/Myanmar, National League for Democracy (NLD) besluttede den 29. marts 2010 at følge partileder Aung San Suu Kyis anbefaling om ikke at lade partiet genregistrere. Beslutningen blev taget i protest mod den nye valglovgivning, der bl.a. udelukker aktuelt fængslede personer fra deltagelse i valget, herunder, efter alt at dømme, også Aung San Suu Kyi. Valg- og partilovene har afstedkommet international kritik, herunder også fra flere toneangivende asiatiske lande. Situationen i Burma/Myanmar ventes drøftet på ASEAN-topmødet i april, og der ventes et pres på det burmesiske styre for en mere inklusiv proces.

3. Hjemmelsgrundlag

Traktaten om den Europæiske Union, særligt artikel 29. Fælles Holdning 2006/318/CFSP af den 27. april 2006, fornyet med den Fælles Holdning 2009/349/CFSP af den 30. april 2009.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte Burma/Myanmar, herunder udviklingen i forhold til valgprocessen og det kommende valg, samt tage stilling til en forlængelse af den nuværende Fælles Holdning. I forbindelse med forlængelsen foretages visse opdateringer vedrørende kredsen af virksomheder og personer omfattet af Den Fælles Holdning.

Målet med EU's politik i forhold til Burma/Myanmar er at igangsætte en demokratiproces og national forsoning med henblik på en fredelig løsning. Sanktioner overfor militærregimet er et af tre elementer i EU's politik overfor Burma/Myanmar. De to andre elementer er humanitær bistand til civilbefolkningen samt tæt dialog med de asiatiske lande om en fredelig løsning. Samtidig har EU's politik i forhold til Burma/Myanmar til formål at støtte FN-sporet og FN-generalsekretærens særlige udsending.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark arbejder for, at EU – til støtte for FN-sporet – opretholder et stramt sanktionsregime, rettet mod generalerne og deres økonomi baseret på princippet om reciprocitet. Danmark støtter derfor en uændret forlængelse af EU's Fælles Holdning med et år frem til 30. april 2011.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det vurderes, at der i EU er enighed om en uændret forlængelse af Den Fælles Holdning.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 12. juni 2009.

9. EU som Global Aktør/opfølgning på Gymnich-møde

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en drøftelse af EU som Global Aktør i opfølgning på tidligere drøftelser, herunder om udviklingen af forholdet til andre globale aktører. Der forventes ikke vedtaget rådskonklusioner

2. Baggrund

Med Lissabon-traktatens ikrafttræden og udpegelsen af den Høje Repræsentant, Catherine Ashton, vil EU få mulighed for at styrke sin rolle globalt. Fra årsskiftet har udenrigsrepræsentanten ageret som fast formand for Rådet for udenrigsanliggender. Der var på det uformelle udenrigsministermøde i Cordoba den 5.-6. marts 2010 drøftelser af bl.a. tilrettelæggelsen af Rådets møder med henblik på at fremme bredere politiske og strategiske drøftelser, samt udviklingen af EU's strategiske partnerskaber med andre globale aktører.

På rådsmødet den 22.-23. marts 2010 foreslog udenrigsrepræsentanten, at Rådet snarligt skulle have en strategisk drøftelse af bl.a. den geografiske sammensætning af EU's globale indsats, herunder navnlig fordelingen og anvendelsen af EU's bistandsmidler, samt en strategisk drøftelse af EU's relationer til andre globale aktører, herunder BRIC-landene samt USA.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forventes en fortsat drøftelse mellem udenrigsministrene og den Høje Repræsentant om forventningerne til EU som global aktør i lyset af Lissabon-traktatens ikrafttræden. Drøftelserne forventes særligt at komme ind på udviklingen af forholdet til andre globale aktører, herunder BRIC-landene samt USA. Der forventes ikke rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støttes, at EU kommer til at spille en større rolle på verdensscenen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om, at EU skal have styrket sin rolle globalt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. marts 2010.

10. Unionen for Middelhavet

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at hilse de fremskridt, der er gjort med hensyn til etablering af Unionen for Middelhavet, velkommen. Disse fremskridt omfatter bl.a. vedtagelsen af en statut for sekretariatet for Unionen for Middelhavet, påbegyndelsen af etableringen af sekretariatet, udnævnelsen af en generalsekretær og den igangværende udnævnelse af vice-generalsekretærer og øvrige medarbejdere. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

På et møde i Paris i juli 2008 for stats- og regeringschefer fra EU-landene og en række lande omkring Middelhavet, bl.a. en række arabiske lande, Israel og Tyrkiet, blev det besluttet, at etablere Unionen for Middelhavet (UfM). Denne er en videreudvikling af Euro-Med Partnerskabet (Barcelona Processen), som blev etableret i 1995. Videreudviklingen indebærer bl.a., at stats- og regeringscheferne skal mødes hvert andet år, at medejerskabet til samarbejdet øges gennem etableringen af et medformandskab fra de sydlige partnerlande og fra EU-landene, at der skal gennemføres additionelle regionale og sub-regionale projekter med relevans for borgerne i regionen, og at der etableres et sekretariat med tekniske opgaver i relation til gennemførelse af projekterne.

Unionen for Middelhavet og sekretariatet for UfM har til formål at bidrage til, at der skabes bedre levevilkår for befolkningerne i de deltagende lande. Projekterne vil blive gennemført med midler fra EU-kommissionens eksisterende finansielle rammer, internationale finansieringsinstitutter samt finansiering fra Golf-landene. Sekretariatets drift såvel som projekterne forventes finansieret med frivillige bidrag.

Landene i Unionen for Middelhavet vedtog i begyndelsen af marts 2010 en statut for sekretariatet. Kort herefter blev sekretariatet, som er placeret i Barcelona, officielt indviet. En jordansk ambassadør, Ahmed Masaadeh, er udpeget som sekretariatets første generalsekretær. Desuden vil der blive ansat vice-generalsekretærer fra: Grækenland, Italien, Israel, Malta, PA og Tyrkiet. Et budget for sekretariatet er under forhandling. Kommissionen vil bidrage med midler fra eksisterende finansielle rammer. Medlemslandene vil bidrage på frivillig basis.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forventes ingen drøftelse men alene vedtagelse af korte rådskonklusioner, hvor etableringen af sekretariatet hilses velkommen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have væsentlige konsekvenser for statsfinanserne nationalt eller for EU's budget, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. I det omfang man fra dansk side bilateralt ønsker at støtte sekretariatet økonomisk, finansieres dette efter gældende retningslinjer.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter etableringen af Unionen for Middelhavet og det dertil hørende sekretariat.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU-medlemslande støtter ligeledes Unionen for Middelhavet og det dertil hørende sekretariat.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Europaudvalget blev skriftligt orienteret den 11. juli 2008 om etablering af Unionen for Middelhavet forud for stats- og regeringschefernes møde i Paris i juli 2008.