

6. maj 2010

Supplement til samlenotat vedr. møde i Folketingets Europaudvalg den 12. maj 2010

1. (evt.) Finansielle tjenesteydelser, alternative investeringsenheder
 - *Generel orientering*
KOM(2009)207

2. Budget 2011
 - *Præsentation af Kommissionen*
KOM-dokumenter foreligger ikke

3. Skat
 - a) Rentebeskatningsdirektivet
 - *Politisk enighed*
KOM(2008)727

 - b) Administrativt samarbejde på skatteområdet (bistandsdirektivet)
 - *Generel indstilling*
KOM(2009)29

 - c) Anti-svigsaftaler med Liechtenstein
 - *Generel indstilling*
KOM-dokument foreligger ikke

 - d) Forhandlingsmandat til anti-svigsaftaler med andre tredjelande
 - *Vedtagelse*
KOM-dokument foreligger ikke

4. Integrerede retningslinjer
 - *Orienterende debat*
 - *KOM(2010)193*

5. (evt.) Meddelse vedr. styrket økonomisk samarbejde (artikel 136)
 - *Præsentation af kommissionen*
KOM-dokument foreligger ikke

6. Finansielle exitstrategier
 - *Rådskonklusioner*
KOM-dokument foreligger ikke

7. Finansiell stabilitet og krisehåndtering

- *Rådskonklusioner*
KOM-dokument foreligger ikke
8. Kommissionens arbejdsprogram for de kommende måneder vedr. finansielle tjenesteydelser
- *Orienterende debat*
KOM(2010)135
9. Finanspolitiske exitstrategier – Styrkelse af budgetmæssige rammer
- *Rådskonklusioner*
KOM-dokument foreligger ikke
10. Forberedelse af G20 finansministermøde den 4.-5. juni 2010
- *Vedtagelse*
KOM-dokument foreligger ikke
11. Klimafinansiering
- *Vedtagelse*
KOM-dokument foreligger ikke
12. Sager vedrørende EU's budget
- a) Regelændringer vedrørende EU's budget som følge af Lissabontraktaten
- Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 18. maj 2010, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde
Side 3
KOM(2010)71, KOM(2010)72, KOM(2010)73
- b) Gentlemanaftalen om samarbejde mellem Rådet og Parlamentet på budgetområdet
- Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 18. maj 2010
Side 6
KOM-dokument foreligger ikke
- c) Tillægs- og ændringsbudget nr. 4 til EU's budget for 2010.
- Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 18. maj 2010, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde
Side 8
KOM(2010)169
13. Eventuelt

Dagsordenspunkt 12a: Sager vedrørende EU's budget - regelændringer vedrørende EU's budget som følge af Lissabontraktaten

KOM(2010)71, KOM(2010)72, KOM(2010)73

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til forordning for den flerårige finansielle ramme, om ændring af finansforordningen samt om ændring af den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forsvarlig økonomiske forvaltning. Pakken af forslag udsendes for teknisk at tilpasse og ajourføre EU's regelsæt på budgetområdet til de ændringer vedrørende EU's budget og finanser, som er indført med Lissabontraktaten, herunder indførelse i traktaten af den flerårige finansielle ramme og indførelsen af den ny procedure for vedtagelsen af det årlige budget.

Baggrund

Rammerne for samarbejdet om EU's budget og finanser er fastlagt i både traktaten, finansforordningen og i inter-institutionelle aftaler mellem Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet. Som konsekvens af indførelsen af den flerårige finansielle ramme i traktaten og dens forbindelse til den i traktaten reviderede årlige budgetprocedure fremlægges forslag til forordning for den flerårige finansielle ramme, et forslag om ændring af finansforordningen samt et forslag til ændring af den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning.

Hjemmelsgrundlag

Lissabon-traktatens art. 312 om den flerårige finansielle ramme m.fl. Forslaget til forordning for den flerårige finansielle ramme vil skulle vedtages med enstemmighed i Rådet, mens ændringen af finansforordningen samt ændringen af den inter-institutionelle aftale vil skulle vedtages med kvalificeret flertal.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant

Formål og indhold

Forslag til forordning om den flerårige finansielle ramme

EU's flerårige finansielle ramme er blevet traktatfæstet med Lissabontraktatens art. 312. Formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre budgetdisciplin og en velordnet udvikling i EU's udgifter inden for rammerne af EU's egne indtægter. Samarbejdet i EU om dette formål har forud for Lissabontraktaten været reguleret gennem den inter-institutionelle aftale (IIA) mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forsvarlig økonomiske forvaltning. Således er den flerårige finansielle ramme gældende for 2007 – 2013 vedtaget gennem den inter-institutionelle aftale af 17. maj 2006 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.

Af Lissabontraktatens art. 312 stk. 2 fremgår det, at Rådet med enstemmighed skal vedtage en forordning, der nærmere fastlægger den flerårige finansielle ramme. Et flertal i Europa-Parlamentet skal desuden godkende denne forordning.

Det forslag til forordning, som Kommissionen har fremsat, er en teknisk reproduktion og ajourføring af de bestemmelser om den flerårige finansielle ramme mv., som fremgår af den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen. I medfør af Lissabontraktaten flyttes en del af disse bestemmelser fra IIA'en til den ny forordning om de flerårige finansielle rammer.

Forslag til ændring af finansforordningen

Finansforordningen indeholder regler og procedurer for anvendelsen af EU's midler. Særligt på grund af traktatfæstelsen af den flerårige finansielle ramme stiller Kommissionen forslag om at indskrive nogle af bestemmelserne fra den nuværende inter-institutionelle aftale (IIA) direkte i finansforordningen. Det gøres bl.a. for at etablere en forbindelse mellem den flerårige finansielle ramme og den årlige budgetprocedure.

Den årlige budgetprocedure blev revideret med Lissabontraktatens art. 313. Med den ny budgetprocedure skelnes der bl.a. ikke længere mellem obligatoriske og ikke-obligatoriske udgifter i EU's budget. Hvor Rådet tidligere havde det sidste ord ved vedtagelsen af de obligatoriske udgifter, mens Europa-Parlamentet havde det sidste ord i vedtagelsen af de ikke-obligatoriske udgifter, gælder det som følge af Lissabontraktaten, at der kun er én budgetprocedure, som gælder for alle typer af udgifter, og hvor Rådet og Europa-Parlamentet er fuldt ud ligestillede.

Afskaffelsen af sondringen mellem obligatoriske og ikke-obligatoriske udgifter har indvirkning på finansforordningens bestemmelser om overførsler og foreløbige tolvte dele (det finansieringssystem, der træder i kraft, hvis der ikke har kunnet vedtages et budget inden budgetårets begyndelse), jf. finansforordningens art. 13. Kommissionen foreslår tilpasser finansforordningen i forhold til Lissabontraktatens art. 313.

Forslag til inter-institutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning

Den første IIA blev indgået i 1988, og i over 20 år har det været praksis at indgå sådanne aftaler med det formål at gennemføre budgetdisciplin, forbedre den årlige budgetprocedures forløb og det inter-institutionelle samarbejde på budgetområdet.

Forslaget til en ny IIA indeholder alle bestemmelser fra den nuværende IIA af 17. maj 2006, som ikke er overflødiggjort af Lissabontraktaten, foreslået inkluderet i forslaget til forordning om den flerårige finansielle ramme eller foreslået inkluderet i forslaget til ændring af finansforordningen.

Forslaget opdaterer også IIA'en i forhold til den reviderede procedure for vedtagelse af EU's årlige budget i Lissabontraktatens art. 313, herunder afholdelse af trialog møder mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen samt arbejdet i det særlige Forligsudvalg, hvor forlig om vedtagelse af EU's budget kan indgås mellem Rådet og Europa-Parlamentet.

Særlige juridiske problemstillinger vedrørende regulering af den flerårige finansielle ramme

Det fremgår af Lissabontraktatens art. 313 stk. 2, at Rådet fastlægger den flerårige finansielle ramme "med enstemmighed". I henhold til den nuværende IIA kan, jf.

IIA'ens art. 22, en revision af den finansielle ramme på indtil 0,03 pct. af EU's BNI vedtages med kvalificeret flertal i Rådet. Kommissionen har i sit forslag til forordning om den flerårige finansielle ramme fastholdt en fortolkning i overensstemmelse med den nuværende IIA, hvor den omtalte revidering af den finansielle ramme kan bestemmes med kvalificeret flertal i Rådet. Ligeledes har Kommissionen i sit forslag til ny IIA fastholdt den eksisterende bestemmelse om, at den finansielle ramme kan revideres med op til 0,03 pct. ved brug af kvalificeret flertal.

Eftersom det fremgår af Lissabontraktaten, at den flerårige finansielle ramme fastsættes med enstemmighed i Rådet, har Rådets juridiske tjeneste udtalt, at det strider imod traktaten, hvis princippet om enstemmighed fraviges.

På den baggrund arbejder det spanske formandskab med at revidere Kommissionens pakke af forslag, således at de bringes i overensstemmelse med traktaten, og der ikke gives mulighed for anvendelse af kvalificeret flertal når den finansielle ramme revideres.

Europa-Parlamentets holdning

Kommissionens pakke af forslag vil skulle godkendes af et flertal i Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt en holdning. Det må forventes, at Europa-Parlamentet vil være skeptisk overfor, at muligheden for med kvalificeret flertal at revidere den flerårige finansielle ramme med op til 0,03 pct. falder væk.

Gældende dansk ret og konsekvenserne herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Pakken af forslag har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Høring

Ikke relevant.

Regeringens holdning

Regeringens støtter, at ajourføringen af EU's regelsæt på budgetområdet bør gennemføres i fuld overensstemmelse med Lissabontraktaten tekniske og juridiske grundlag.

På baggrund af, at Rådets juridiske tjeneste har udtalt, at en fastholdelse af de nuværende bestemmelser i IIA'en om brug af kvalificeret flertal ved revision af den finansielle ramme ville stride imod traktaten, kan man fra dansk side støtte, at der ikke gives mulighed for anvendelse af kvalificeret flertal, når den finansielle ramme revideres med op til 0,03 pct. af BNI.

Andre landes holdninger

Nogle lande beklager, at muligheden for at vedtage ændringer i de finansielle perspektiver med mindre end 0,03 pct. af EU-BNI med kvalificeret flertal ifølge udtalelsen fra Rådets juridiske tjeneste ikke vil være teknisk-juridisk muligt. De fleste øvrige lande har omvendt lagt vægt på udtalelsen fra Rådets juridiske tjeneste, og at en fastholdelse af disse bestemmelser ville stride imod traktaten.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 12b: Sager vedrørende EU's budget - gentlemanaftalen om samarbejde mellem Rådet og Parlamentet på budget-om-rådet

Resumé

Siden 1970 har samarbejdet mellem Rådet og Europa-Parlamentet vedrørende deres administrative budgetter og regnskaber være reguleret gennem den såkaldte "gentlemanaftale". Europa-Parlamentet såvel som flere medlemsstater har udtrykt ønske om at indlede drøftelser om en revidering af gentlemanaftalens bestemmelser bl.a. i lyset af Lissabontraktatens vedtagelse, der har forandret relationerne mellem Råd og Parlament på det budgetmæssige område.

Baggrund

Siden 1970 har samarbejdet mellem Rådet og Europa-Parlamentet vedrørende deres administrative budgetter og regnskaber være reguleret gennem den såkaldte "gentlemanaftale". Gennem denne aftale har Råd og Parlament givet hinanden autonomi i fastlæggelsen og implementeringen af deres respektive interne administrative budgetter og i den efterfølgende regnskabsgodkendelse (decharge).

Formål og indhold

Ifølge gentlemanaftalen skal Rådet og Parlamentet afholde sig fra at intervenere i hinandens administrative budgetter.

Danmark har som bekendt fremlagt et forslag, der vil erstatte gentlemanaftalen med en ny ordning specifikt vedrørende dechargesamarbejdet mellem Rådet og Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet har derudover på det seneste, gennem en række resolutioner, sat spørgsmålstejn ved gentlemanaftalens bestemmelser og givet udtryk for et ønske om at revidere aftalen generelt. Flere medlemsstater har tilsvarende overvejet, om man burde revidere aftalen generelt.

Folketinget vedtog således den 29. maj 2009 enstemmigt beslutningsforslag B 152 om Europa-Parlamentets beslutningsgrundlag for at godkende Rådet for Den Europæiske Unions regnskab. Folketingsbeslutningen pålægger regeringen at arbejde aktivt for en aftale mellem Rådet og Parlamentet om en formalisering af dechargeproceduren, som kan føre til større gennemskuelse og øget parlamentarisk kontrol med forvaltningen af EU's budget.

Folketingets Europaudvalg afgav den 20. maj 2009 beretning om sagen. Det fremgår bl.a. af beretningen, at der er behov for øget gennemsigtighed i både Rådets og Parlamentets gennemførelse af deres respektive budgetter. Endvidere bemærkes, at "gentlemanaftalen" fra 1970 mellem Råd og Parlament ikke længere er tidssvarende, når det gælder dechargesamarbejdet mellem de to institutioner.

Det danske ønske om at overveje relevansen af "gentlemanaftalen" på dechargeområdet er i september 2009 blevet fremført på et møde i COREPER. Endvidere har Finansministeriet og EU-repræsentationen fra november 2009 haft uformelle

møder med Rådssekretariatet om sagen, hvor man fra dansk side har redegjort for Folketingets dechargebeslutning og drøftet opfølgningen herpå.

En fornyet drøftelse af gentlemanaftalens bestemmelser skal også ses i lyset af vedtagelsen af Lissabontraktaten. Lissabontraktatens procedure for vedtagelsen af EU's årlige budget har forandret relationerne mellem Rådet og Parlamentet, og sidestillet dem fuldt ud i vedtagelsen af det overordnede budget for EU, og herunder i vedtagelsen af Rådets og Parlamentets egne administrative budgetter.

Hjemmelsgrundlaget

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt en formel holdning, men har i praksis givet udtryk for et ønske om at revidere den eksisterende gentlemanaftale.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

En revidering af gentlemanaftalen vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

En revidering af gentlemanaftalen vil ikke have statsfinansielle konsekvenser.

Høringer

Ikke relevant.

Regeringens holdning

På baggrund af mandater fra Folketingets Europaudvalg har regeringen arbejdet aktivt for at revidere gentlemanaftalens bestemmelser på dechargeområdet. Regeringen er også positivt indstillet overfor en indledning af drøftelser mellem Rådet og Europa-Parlamentet vedrørende en revidering af gentlemanaftalen.

Andre landes holdninger

En række medlemsstater ser gerne, at der indledes drøftelser om en revidering af gentlemanaftalen, men de fleste lande har endnu ikke taget stilling til spørgsmålet.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 12c: Sager vedrørende EU's budget - Tillægs- og ændringsbudget nr. 4 til EU's budget for 2010

KOM(2010)169

Resumé

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 4 til EU's 2010-budget. Forslaget indebærer, at et overskud på EU's budget for 2009 på 2,3 mia. euro indbudgetteres som en indtægt under EU's budget for 2010. Som konsekvens reduceres det danske EU-bidrag i 2010 isoleret set med godt 0,3 mia.kr.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 4 til EU's budget for 2010 (KOM (2010) 169).

Beslutningsproceduren følger de normale regler for budgetforslag fra Kommissionen, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal, og Europa-Parlamentet træffer afgørelse med et flertal af dets medlemmers stemmer og med tre femtedele af de angivne stemmer.

Hjemmelsgrundlag

Traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet) og finansforordningens art. 15. (OJ L 248, 16.9.2002.)

Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Kommissionen foreslår, at et overskud på EU's budget for 2009 på godt 2,3 mia. euro indbudgetteres som en indtægt under EU's budget for 2010. Dette, som i tidligere år, i henhold til princippet om, at der skal være balance mellem EU's indtægter og udgifter, og finansforordningens art. 15, hvoraf det fremgår, at saldoen for hvert regnskabsår skal opføres på budgettet for det følgende regnskabsår som en indtægt, hvis der er tale om et overskud eller som en betalingsbevilling, hvis der er tale om et underskud.

Det samlede overskud for 2009 på godt 2,3 mia. euro kan primært henføres til en positiv difference mellem regnskabsårets indtægter og det indeværende års betalingsbevillinger samt fremførte betalingsbevillinger. Hertil kommer overskud fra annullering af ikke-udnyttede betalingsbevillinger fremført fra 2008 samt overførsel af indtægter, jf. tabel 1.

Tabel 1	
Opgørelse af overskud på 2009-budgettet for EU (mio. euro)	
Regnskabsårets indtægter	117.407
Betalinger over bevillinger for indeværende år	-116.374

Betalingsbevillinger overført til år 2010	-1.755
Annullering af ikke-udnyttede betalingsbevillinger overført fra 2008	337
Difference mellem overførte indtægter fra 2008-2009 og 2009-2010	2.454
Saldo for omveksling af valuta i 2009	185
Overskud på 2009-budgettet	2.254

Da overskuddet i 2009 indbudgetteres som en indtægt under EU's budget for 2010 mindskes det samlede bidrag til EU's 2010-budget fra EU's medlemsstater isoleret set tilsvarende. Kommissionen oplyser, at budgettets indtægtsside endvidere vil blive påvirket af en kommende ajourføring af overslag over egne indtægter (traditionelle egne indtægter, moms- og BNI-indtægter), herunder en ajourføring af UK-rabatten. Effekterne heraf vil indgå i et særskilt forslag til ændringsbudget, som Kommissionen forventer fremlagt primo juni 2010.

Europarlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning er endnu ikke kendt, men forventes at være positiv.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Med vedtagelsen af forslaget, som tilbagefører godt 2,3 mia. euro til medlemslandene i alt, vil det danske bidrag til EU's 2010-budget isoleret set blive nedjusteret med godt 0,3 mia.kr. Det seneste skøn for det danske EU-bidrag i 2010, inklusive ændringsbudget 1-4, er på 19,6 mia.kr.

Høring

Ikke relevant.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark kan støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at alle medlemslande kan støtte forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.