

Samlenotat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Teknologi og Udvikling

Samlenotat for it- og telepunkter på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 31. maj 2010

5. Kommissionens kommende IKT-strategi – En Digital Dagsorden for Europa

Kommende meddelelse

Vedtagelse af rådskonklusioner / udveksling af synspunkter

Side 2

10. maj 2010

6. Placering af hovedsæde for støttekontoret for Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC)

Enighed

Side 9

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

Kommissionens kommende IKT-strategi – En Digital Dagsorden for Europa

- kommende meddelelse

Vedtagelse af rådskonklusioner / udveksling af synspunkter

Resumé

Kommissionen forventes den 18. maj 2010 at vedtage sin nye IKT-strategi – også kaldet Den Digitale Dagsorden – i form af en meddelelse.

IT- og Telestyrelsen

Den Digitale Dagsorden er ét af de syv såkaldte flagskibsinitiativer i Kommissionens "Europa 2020"-strategi for vækst. Væsentlige emner i Den Digitale Dagsorden forventes at være opbygningen af hurtig bredbåndsinfrastruktur i medlemsstaterne samt en sammenhængende digital økonomi i Europa.

Regeringens prioriteter i denne sag tager afsæt i Danmarks høringssvar, som blev afgivet i forbindelse med Kommissionens offentlige konsultation i efteråret 2009.

Det forventes, at der vedtages rådskonklusioner på baggrund af meddelelsen i forbindelse med rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 31. maj 2010. Herudover forventes "digitale forbrugerrettigheder" at være et hovedtema for ministerdrøftelsen.

1. Baggrund

Med afsæt i den reviderede Lissabon-strategi for vækst og beskæftigelse¹ vedtog Kommissionen den 1. juli 2005 i2010-strategien² med det formål at udbygge EU's førerposition inden for informations- og kommunikationsteknologi (IKT) og lade informationssamfundets fordele arbejde for vækst og beskæftigelse. Strategien skulle udbygge det indre marked for virksomheder og brugere og styrke forskning og innovation på IKT-området.

¹ Formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 22.–23. marts 2005)

² "i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse", KOM(2005) 229

Kommissionen har ved KOM (2009) 390 den 4. august 2009 fremsendt en meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det europæiske og sociale udvalg og Regionsudvalget: ”Rapport om EU’s digitale konkurrenceevne – hovedresultater af i2010-strategien for 2005-2009”.

Meddelelsen dannede grundlag for en offentlig konsultation om en ny europæisk IKT-strategi, der skal efterfølge i2010-initiativet. Regeringen afgav høringsvar den 13. oktober 2009 i form af et positionspapir, som blev udarbejdet på baggrund af en forudgående, bred offentlig høring i Danmark.

Kommissionens offentliggjorde den 3. marts 2010 sit udkast til ”Europa 2020-strategien” (EU2020) med undertitlen ”Intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst”³. I EU2020 har Kommissionen udpeget syv områder, kaldet ’flagskibsinitiativer’, som skal gennemføre målene i den nye strategi. Den Digitale Dagsorden er et af disse flagskibsinitiativer.

IT- og Telestyrelsen

2. Formål og indhold

EU står ifølge Kommissionen over for vigtige beslutninger om, hvordan man skal opbygge en sammenhængende digital økonomi. Dertil kommer, at internettet i de kommende år forventes at udvikle sig til et omdrejningspunkt, som er en forudsætning for, at alle kan deltage fuldt ud i samfundslivet.

Kommissionens meddelelse om Den Digitale Dagsorden forventes tidligst vedtaget 18. maj 2010 i år. Det forventes, at meddelelsen i høj grad vil konkretisere den beskrivelse af flagskibsinitiativet om Den Digitale Dagsorden, som er medtaget i EU2020-meddelelsen. I denne fremhæves det, at man ønsker et digitalt indre marked baseret på hurtigt internet og interoperable tjenester, herunder bredbåndsadgang for alle inden 2013, internetadgang på 30 megabit i sekundet eller mere for alle inden 2020 samt adgang for mindst 50 % af alle europæiske husholdninger til internetforbindelser på over 100 megabit i sekundet inden 2020.

Endvidere angiver Kommissionen, at man på EU-niveau vil arbejde på:

- At tilvejebringe en stabil retlig ramme, der stimulerer investeringer i en åben og konkurrencedygtig infrastruktur til højhastighedsinternet og tilknyttede tjenester.
- At udvikle en effektiv spektrumpolitik.
- At fremme brugen af EU's strukturfonde for at fremme denne dagsorden.
- At oprette et egentligt indre marked for onlineindhold og -tjenester på tværs af grænserne gennem digitale indholdsmarkeder med et højt sikkerhedsniveau, en afbalanceret retlig ramme med klare ordninger for rettigheder, fremme af multiterritoriale licenser, passende beskyttelse og af-

³ KOM (2010) 2020

lønning af rettighedshavere og aktiv støtte til digitalisering af Europas kulturarv og, udvikle en global styring af internettet.

- At reformere forsknings- og innovationsfinansiering og øge støtten til IKT for at styrke Europas teknologiske formåen på strategiske nøgleområder og skabe betingelser for SMV'er med høj vækst, der kan være førende på vækstmarkeder og stimulere IKT-baseret innovation i alle sektorer.
- At fremme adgang til internettet og udbredelse til alle europæiske borgere, navnlig gennem foranstaltninger til støtte for it-kundskaber og it-adgang.

Endelig opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til:

- At udarbejde operationelle bredbåndsstrategier ved at målrette offentlig finansiering, herunder strukturfonde, på områder, der ikke fuldt ud finansieres via private investeringer.
- At indføre en retlig ramme for koordinering af den offentlig indsats for at nedbringe omkostningerne ved netudbygning.
- At fremme udbredelsen og brugen af moderne tilgængelige onlinetjenester såsom eGovernment, eHealth, det intelligente hjem, digitale færdigheder og sikkerhed.

IT- og Telestyrelsen

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres, men har den 5. maj 2010 vedtaget en resolution om Den Digitale Dagsorden. Af indholdet i resolutionen kan blandt andet fremhæves, at Parlamentet støtter Kommissionens ambitioner om udbygning af en hurtig bredbåndsinfrastruktur og foreslår, at 50 % af befolkningerne i EU bør være dækket heraf i 2015, mens 100 % bør være dækket i 2020. I den sammenhæng fremhæves blandt andet de aktuelle drøftelser om forsyningspligtens omfang samt mulighederne for statsstøtte.

Parlamentet har desuden et væsentligt fokus på at sikre digitale færdigheder, herunder i form af en separat EU-handlingsplan og ved at sikre højhastighedsinternet for alle skoler i EU i 2015. Med henblik på at sikre brugernes rettigheder foreslår Parlamentet et ”Charter for brugerrettigheder”.

Parlamentet fremhæver også fri adgang til internettet, herunder netneutralitet, som en prioritet, og endelig foreslås det konkret, at støtten til IKT-forskning via rammeprogrammet for forskning skal fordobles.

4. Nærhedsprincippet

Da det er en meddelelse, er nærhedsprincippet ikke relevant.

5. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da meddelelsen ikke er juridisk bindende, får den ikke konsekvenser for dansk ret.

6. Konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget.

Meddelelsen har ikke i sig selv administrative konsekvenser for det offentlige eller erhvervslivet. Meddelelsen forventes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Notatet har været i skriftlig høring og er drøftet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation den 4. maj 2010.

IT- og Telestyrelsen

Endvidere har regeringen tidligere – i efteråret 2009 – gennemført en bred høring af alle interesserede interessenter, herunder medlemmerne af EU-specialudvalget for it og telekommunikation, med henblik på udarbejdelse af regeringens høringssvar vedrørende prioriteterne for en ny europæisk IKT-strategi.

I dette notat anføres kun de bemærkninger, som er modtaget i forbindelse med foromtalte møde den 4. maj 2010.

Dansk Energi har på mødet og med efterfølgende skriftlige bemærkninger den 4. maj 2010 givet udtryk for sin uforbeholdne støtte til Kommissionens udspil med at fremme en digital dagsorden for Europa. Dansk Energi hæfter sig særligt ved, at Kommissionen har udbredelsen af højhastighedsforbindelser som topprioritet og kobler udbygning og anvendelse af højhastighedsnet sammen med nye anvendelsesmuligheder på internettet, øget innovation og større vækst.

Dansk Energi hæfter sig derudover ved, at Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at ”udarbejde operationelle bredbåndsstrategier ved at målrette finansiering, herunder strukturfonde, på områder, der ikke fuldt ud finansieres via private investeringer”. Dansk Energi stiller sig derfor uforstående over for, at der under regeringens foreløbige generelle holdning under punkt 9 ikke er nævnt den vigtige betydning af at få udbredt højhastighedsinfrastruktur. Dansk Energi mener således, at udbredelsen af højhastighedsinfrastruktur, i lighed med Kommissionens udspil til en Digital Dagsorden for Europa, bør stå øverst på listen over de områder, som der fra dansk side lægges vægt på. I den sammenhæng noterer Dansk Energi sig, at regeringen også har som målsætning, at der skabes en ”infrastruktur i verdensklasse” i Danmark.

Dansk Energi foreslår konkret, at der til regeringens foreløbige generelle holdning indsættes følgende punkt øverst: "At højhastighedsinfrastruktur er en vigtig forudsætning for at sikre vækst og velfærd i de europæiske højhastighedssamfund".

Dansk Energi opfordrer derudover regeringen til at arbejde for, at Kommissionen i sin Digitale Dagsorden for Europa får specificeret, hvorvidt højhastighedsmålsætningerne er udtryk for både upload- og download-hastigheder eller udelukkende udtryk for download-hastigheder. Dansk Energi fremfører således, at begge typer hastigheder er fundamentale forudsætninger for et ægte højhastighedssamfund, hvilket regeringen ifølge Dansk Energi selv pointerer i sin It- og telepolitiske redegørelse fra 2008. I denne fremgår det blandt andet, at brugerne som aktive skabere af digitalt indhold stiller nye krav til den hastighed, hvorved brugerens data kan lægges op på internettet, ligesom at brugernes aktive deltagelse ved skabelsen af indhold fremmer innovation, kreativitet og sociale relationer til gavn for alle.

IT- og Telestyrelsen

Såfremt Kommissionens højhastighedsmålsætninger alene vedrører download-hastigheder, bør regeringen ifølge Dansk Energi lægge vægt på, at Kommissionens Digitale Dagsorden for Europa fremhæver, at høje upload-hastigheder er af afgørende betydning i forhold til at skabe et ægte højhastighedssamfund.

Endelig foreslår Dansk Energi, at der i regeringens foreløbige generelle holdning lægges vægt på øget gennemsigtighed på bredbåndsmarkedet, således at forbrugerne bedre kan gennemskue de forskellige tilbud og foretage rationelle forbrugsvalg i forhold til både pris og kvalitet. I den sammenhæng noterer Dansk Energi sig, at Højhastighedskomiteen i januar 2010 kom med en anbefaling om at indføre en varedeklaration på bredbånd, således at forbrugerne får klar information om kvalitet. Dansk Energi finder en sådan ordning medvirkende til øget konkurrence på kvalitet og hastighed, og dermed til yderligere stimulering af udviklingen.

Dansk Energi støtter Højhastighedskomiteens førnævnte anbefaling og opfordrer regeringen til at arbejde for, at Kommissionen i sin Digitale Dagsorden sætter øget fokus på dette. Konkret foreslår Dansk Energi således, at der under regeringens foreløbige holdning tilføjes: "At EU sætter ind på at skabe øget gennemsigtighed på bredbåndsmarkedet for at hæve forbrugertilliden og øge konkurrencen på kvalitet og hastighed".

Dansk Industri/ITEK har på mødet den 4. maj 2010 givet udtryk for, at målsætninger om at hele befolkningen skal have adgang til samme hastigheder ikke vurderes at være hensigtsmæssige. ITEK anfører således, at det ikke er givet, at alle typer brugere har eller vil få brug for ens hastigheder.

Danske Handicaporganisationer (DH) anfører i skriftlige bemærkninger af den 4. maj 2010, at der uden tvivl skal indgå en handicapvinkel i den danske regerings position i form af tilgængelighed til IKT for mennesker med handicap. Ifølge DH kræver et tilgængeligt og inkluderende IKT-samfund et særligt fokus og særlig tilrettelæggelse, hvilket bør afspejles i regeringens foreløbige generelle holdning.

DH henleder opmærksomheden på FN's Handicapkonvention, der ifølge DH klart viser vejen for, hvordan man skal udvikle samfundet til gavn for alle borgere, herunder hvordan personer med handicap skal bringes på niveau med den resterende del af befolkningen, når det gælder mulighed for lige adgang til samfundsdeltagelse. DH fremhæver, at EU netop har besluttet at ratificere konventionen inden for de områder, hvor EU har kompetence, hvorfor det ifølge DH vil være naturligt, at konventionen reflekteres tydeligt i den kommende IKT-strategi.

IT- og Telestyrelsen

Endelig henviser DH til høringssvaret fra European Disability Forum (EDF), der varetager europæiske handicaporganisationers interesser, og som DH er medlem af.

Forbrugerrådet har i skriftlige bemærkninger af den 4. maj 2010 givet udtryk for, at der i regeringens foreløbige generelle holdning bør lægges øget vægt på styrkelse af forbrugernes rettigheder, udbredelse af højhastighedsinternet til alle borgere samt at den frie adgang til internettet, herunder netneutralitet, sikres.

Endelig støtter Forbrugerrådet Dansk Energis forslag vedrørende gennemsigtheden på bredbåndsmarkedet som en forudsætning for, at markedet kan virke efter hensigten.

TDC har på mødet og med efterfølgende skriftligt forslag den 4. maj 2010 givet udtryk for, at regeringens foreløbige generelle holdning under punkt 9 bør fremhæve, at udbygning af bredbåndsinfrastrukturen i videst muligt omfang sker på markedsbaserede vilkår og teknologineutralt.

Endvidere finder TDC, at regeringens foreløbige generelle holdning – i forlængelse af Højhastighedskomiteens anbefalinger – bør fastslå, at offentlig involvering i bredbåndsmarkedet alt overvejende bør ske via efterspørgsel af digitale ydelser fra udbydere på et konkurrencebaseret marked, hvormed grundlaget for øgede investeringer styrkes.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Den Digitale Dagsorden er blevet drøftet blandt it- og teleministrene på uformelt rådsmøde den 19. april 2010. I forlængelse af mødet enedes ministrene om en fælles deklARATION, hvor man særligt fokuserer på vigtigheden af bredbåndsinfrastruktur, brugerrettigheder og et digitalt indre marked. Andre væsentlige områ-

der, som fremhæves i deklARATIONEN, er sikkerhed, digitale offentlige tjenesteydelser, styrket konkurrenceevne og IKT-forskning, benchmarking samt en effektiv koordinering af medlemsstaternes forhandlingspositioner over for tredjelande.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig i med Kommissionen i, at IKT er en hoveddrivkraft bag EU's økonomiske og sociale modernisering.

Regeringen er endvidere enig med Kommissionen i, at EU står over for vigtige beslutninger om, hvordan man skal opbygge en sammenhængende digital økonomi, blandt andet ved at sikre udrulning af hurtigt bredbånd i EU. Højhastighedsinfrastruktur er en vigtig forudsætning for at sikre vækst og velfærd i EU. Udbygning af infrastrukturen bør som udgangspunkt være markedsdrevet og teknologineutral.

IT- og Telestyrelsen

I forbindelse med konkretiseringen af Den Digitale Dagsorden lægges der fra dansk side særligt lægger vægt på følgende:

- At der fortsat er stort fokus på EU-borgernes digitale færdigheder.
- At det digitale indre marked styrkes, herunder nedbrydelse eller minimering af barrierer for e-handel, samt styrkelse af forbrugernes rettigheder.
- At EU's konkurrenceevne styrkes gennem udnyttelse af mulighederne i et åbent og tilgængeligt informationssamfund, herunder øget brug af IKT-baserede forretningsmodeller.
- At EU kommer i front med at udvikle og implementere teknologiske løsninger med henblik på bedre velfærd og offentlige tjenesteydelser, f.eks. til sundhed, ældre og mennesker med handicap.
- At IKT-løsninger fremmes på områder, hvor det giver mærkbare forbedringer af effektivitet og produktivitet.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er senest forelagt for Folketingets Europaudvalg den 11. december 2009 på baggrund af samlenotat af 3. december 2009 vedrørende vedtagelse af rådskonklusioner om Kommissionens meddelelse om EU's digitale konkurrenceevne – hovedresultater af i2010-strategien for 2005-2009.⁴

Kopi af regeringens positionspapir vedrørende en ny europæisk IKT-strategi, som blev sendt til Kommissionen vedrørende dennes offentlige høring, blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 16. november 2009.

⁴ KOM (2009) 390

Placering af hovedsæde for støttekontoret for Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC)

Enighed

Resumé

Forordningen om nedsættelse af Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC) trådte i kraft den 7. januar 2010.

I den forbindelse skal der etableres et støttekontor, som skal bistå med primært administrativ betjening af BEREC.

Regeringens holdning i denne sag tager navnlig afsæt i DER-konklusioner fra 2003 og 2008 om at give prioritet til de nye medlemslande i fordelingen af agenturers hovedsæder.

Letland kandiderer som det eneste land til værtskabet for støttekontoret, og det vurderes, at Letland fagligt kan løfte opgaven.

Det forventes, at it- og teleministrene i forbindelse med rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 31. maj 2010 skal nå til enighed om placeringen af støttekontoret.

1. Baggrund

Europa-Parlamentet og Rådet reviderede i november 2009 den såkaldte teledirektivpakke og vedtog i samme forbindelse forordningen om nedsættelse af Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC) og dens støttekontor.⁵ Forordningen trådte i kraft den 7. januar 2010.

BEREC afløser det hidtidige og mindre forpligtende samarbejde mellem de uafhængige, nationale teleregulatorer i ERG (European Regulators Group). ERG har stået for samarbejdet mellem teleregulatorerne om EU-lovgivningen på teleområdet. BEREC skal fremme en ensartet forvaltning af teledirektivpakken i alle medlemsstater. Herudover vil BEREC skulle fungere som et organ for refleksion, debat og rådgivning for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen inden for elektronisk kommunikation efter anmodning eller på eget initiativ.

Støttekontoret etableres som et fællesskabsorgan og har retlig, administrativ og finansiel autonomi. Støttekontoret ledes af et forvaltningsudvalg, bestående af de

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) Nr. 1211/2009 af 25. november 2009

nationale regulatorer og Kommissionen, og en administrerende direktør. I praksis forventes, at støttekontoret bemannes med et beskedent antal ansatte (højst op til 28, men mere sandsynligt 10-20), og det vil skulle fungere som sekretariat for samarbejdet mellem de nationale regulatorer.

I henhold til konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2003 skal nye EU-agenturer fortrinsvis placeres i de nye medlemslande af hensyn til den geografiske balance. I konklusionerne fra Det Europæiske Råd i juni 2008 blev det præciseret, at nye agenturer og kontorer fortrinsvis skal placeres i de af de nye medlemslande, som endnu ikke huser et sådant.

På nuværende tidspunkt kandiderer Letland som det eneste land til værtskabet for støttekontoret for BEREC. Beslutningen om placering af støttekontoret forventes truffet på rådsmødet (it og tele) den 31. maj 2010.

2. Formål og indhold

Ikke relevant - sagen drejer sig alene om at beslutte placeringen af støttekontoret for BEREC.

IT- og Telestyrelsen

3. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret og konsekvenserne herfor

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Ikke relevant.

7. Høring

Der skal ikke foretages høring.

8. Forhandlingssituationen

Sagen har været drøftet indledningsvist i Coreper.

Enkelte medlemslande har umiddelbart talt for placering i Bruxelles, bl.a. i lyset af, at en del teleregulatorer har ønsket dette. Det står nu klart, at Letland som eneste medlemsland kandiderer som vært for støttekontoret. Det forventes, at der kan opnås enighed herom på rådsmødet.

9. Dansk holdning

Dansk holdning til placering af nye agenturer er traditionelt baseret på tre overordnede hensyn. For det første har man med baggrund i de ovenfor nævnte DER-konklusioner prioriteret de nye medlemslande i fordelingen af agenturers hovedsæder. For det andet baseres dansk holdning på en faglig og professionel vurdering af, hvilken af kandidaterne, der er den bedst egnede. For det tredje er dansk holdning blevet udarbejdet under hensynstagen til nødvendigheden af et politisk manøvrerum i forhandlingerne om agenturets placering, herunder muligheden for gensidig støtte i andre sager.

I den konkrete sag vedrørende støttekontoret for BEREC er Letland eneste officielle kandidat. Letland opfylder kriterierne i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i 2003 og 2008. Letland vurderes endvidere at være fagligt og professionelt egnet som vært for støttekontoret.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om oprettelse af BEREC blev den 4. juni 2008 forelagt for Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsoplæg.

Sagen om placeringen af støttekontoret har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.

IT- og Telestyrelsen