



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



15061/10

(OR. en)

PRESSE 278

PR CO 26

PRESSEMEDDELELSE

3038. samling i Rådet

Økonomi og finans

Luxembourg, den 19. oktober 2010

Formand

Didier REYNDERS

Belgiens vicepremierminister, finansminister og minister for
institutionelle reformer

P R E S S E

De vigtigste resultater af Rådets samling

*Rådet nåede til enighed om et udkast til direktiv om forvaltning af **hedgefonde** og andre alternative investeringsfonde med henblik på at kunne afslutte forhandlingerne med Europa-Parlamentet, således at teksten kan vedtages under førstebehandlingen.*

Direktivudkastet tager sigte på at fastlægge EU-regler for overvågning af og tilsyn med de risici, som sådanne fonde indebærer, og sætte forvaltere af fonde i stand til at markedsføre deres fonde, idet de dog skal overholde strenge bestemmelser.

*Rådet besluttede at give Tyskland, Italien, Østrig og Det Forenede Kongerige tilladelse til at anvende en omvendt momspligt i forbindelse med mobiltelefoner og integrerede kredsløbsanordninger med henblik på bedre at kunne **bekæmpe momssvindel**.*

*Rådet godkendte desuden som forberedelse til Det Europæiske Råds møde i oktober en rapport om **afgifter og skatter på de finansielle institutioner**.*

INDHOLD¹

DELTAGERE	4
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

ALTERNATIVE INVESTERINGSFONDE - HEDGEFONDE.....	6
BEKÆMPELSE AF SKATTESVIG - ADMINISTRATIVT SAMARBEJDE	7
MOMSSVIG - MOBILTELEFONER OG ELEKTRONISKE ANORDNINGER.....	8
PROCEDURE I FORBINDELSE MED UFORHOLDSMÆSSIGT STORE UNDERSKUD - LITAUEN OG RUMÆNIEN	9
OPFØLGNING AF UFORMELT MINISTERMØDE I BRUXELLES	10
FORBEREDELSE AF G20-MINISTERMØDET	11
VIDEREGÅENDE UDDANNELSE.....	12
DE NATIONALE BUDGETMÆSSIGE RAMMER.....	15
AFGIFTER OG SKATTER PÅ FINANSIELLE INSTITUTIONER.....	16
MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING.....	18

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*MILJØ*

– Det nordøstlige Atlanterhavsområde - beskyttelse mod forurening	19
– Auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner	19

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

DELTAGERE**Belgien:**

Didier REYNDERS
Bernard CLERFAYT

Finansminister
Statssekretær

Bulgarien:

Boyko KOTZEV

Fast repræsentant

Den Tjekkiske Republik:

Tomáš ZÍDEK

Vicefinansminister

Danmark:

Claus HJORT FREDERIKSEN

Finansminister

Tyskland:

Jörg ASMUSSEN

Statssekretær

Estland:

Jürgen LIGI

Finansminister

Irland:

Rory MONTGOMERY

Fast repræsentant

Grækenland:

George PAPACONSTANTINOU

Finansminister

Spanien:

Angel TORRES

Generalsekretær

Frankrig:

Christine LAGARDE

Finansminister

Italien:

Ferdinando NELLI FEROCI

Fast repræsentant

Cypern:

Charilaos STAVRAKIS

Finansminister

Lettland:

Einars REPSE

Finansminister

Litauen:

Raimundas KAROBLIS

Fast repræsentant

Luxembourg:

Luc FRIEDEN

Finansminister

Ungarn:

Gyorgy MATOLCSY

Økonomiminister

Malta:

Tonio FENECH

Finansminister

Nederlandene:

Jan Kees de JAGER

Finansminister

Østrig:

Hans-Dietmar SCHWEISGUT

Fast repræsentant

Polen:

Jacek DOMINIK

Vicestatssekretær

Portugal:

Manuel LOBO ANTUNES

Fast repræsentant

Rumænien:

Alexandru NAZARE

Statssekretær

Slovenien:

Rado GENORIO

Fast repræsentant

Slovakiet:

Ivan MIKLOŠ

Vicepremierminister og finansminister

Finland:

Jyrki KATAINEN

Finansminister

Sverige:

Anders BORG

Finansminister

Det Forenede Kongerige:

Mark HOBAN

Statssekretær for finansielle spørgsmål

Kommissionen:

Olli REHN

Medlem

Algirdas ŠEMETA

Medlem

Michel BARNIER

Medlem

Endvidere deltog:

Jean-Claude TRICHET

Formand for Den Europæiske Centralbank

Philippe MAYSTADT

Formand for Den Europæiske Investeringsbank

Thomas WIESER

Formand for Det Økonomiske og Finansielle Udvalg

Lorenzo CODOGNO

Formand for Udvalget for Økonomisk Politik

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**ALTERNATIVE INVESTERINGSFONDE - HEDGEFONDE**

Rådet nåede til enighed om et udkast til direktiv om forvaltning af hedgefonde og andre alternative investeringsfonde med henblik på at kunne afslutte forhandlingerne med Europa-Parlamentet, således at teksten kan vedtages under førstebehandlingen.

Direktivudkastet tager sigte på:

- at fastlægge en harmoniseret ramme for overvågning af og tilsyn med de risici, som forvaltere af alternative investeringsfonde (FAIF) påfører deres investorer, modparter, andre markedsdeltagere og stabiliteten i det finansielle system
- at sætte FAIF i stand til at levere ydelser og markedsføre fonde i hele EU's indre marked, idet de dog skal overholde strenge bestemmelser.

Det tager sigte på at opfylde de tilsagn, som EU har givet i G20, og Det Europæiske Råds pålæg om at regulere alle de markedsaktører, hvis aktiviteter vil kunne udgøre en risiko for den finansielle stabilitet.

Der er allerede opnået en høj grad af enighed om teksten, og Rådet understregede, at det agter at afslutte forhandlingerne i nær fremtid på baggrund af enigheden.

BEKÆMPELSE AF SKATTESVIG - ADMINISTRATIVT SAMARBEJDE

Rådet behandlede et direktivudkast, der tager sigte på at styrke medlemsstaternes samarbejde om direkte beskatning.

Rådet anmoder De Faste Repræsentanternes Komité om at følge det videre tekniske arbejde, så det kan nå til politisk enighed på samlingen den 17. november.

Direktivudkastet tager sigte på at sætte medlemsstaterne i stand til bedre at kunne bekæmpe skattesvig og skatteunddragelse på baggrund af den større mobilitet blandt skatteyderne og det øgede antal grænseoverskridende transaktioner. Som én blandt flere foranstaltninger til gennemførelse af EU's strategi for bekæmpelse af skattesvig, der blev lanceret i 2006, indeholder teksten en revision af direktiv 77/799/EØF, som det administrative samarbejde har bygget på siden 1977.

Sigtet er at opfylde medlemsstaternes stigende behov for gensidig bistand – navnlig gennem udveksling af oplysninger – så de bedre kan ansætte skatter korrekt.

Rådets drøftelser fokuserede på bestemmelserne om automatisk udveksling af oplysninger om visse kategorier af indkomst og kapital.

MOMSSVIG - MOBILTELEFONER OG ELEKTRONISKE ANORDNINGER

Rådet nåede til politisk enighed om et udkast til afgørelse, der skal sætte visse medlemsstater i stand til bedre at bekæmpe svig i forbindelse med betaling af merværdiafgift (moms) på mobiltelefoner og integrerede kredsløbsanordninger og komponenter hertil.

Afgørelsen vil:

- som en undtagelse fra artikel 193 i direktiv 2006/112/EF give Tyskland, Italien og Østrig tilladelse til som en fakultativ og midlertidig mulighed at anvende en omvendt momspligt i forbindelse med indenlandske leverancer af disse produkter.
- som en ændring af afgørelse 2007/250/EF forlænge gyldighedsperioden for den tilladelse, der er givet til Det Forenede Kongerige.

Formålet er at stoppe visse former for momssvig, navnlig såkaldte karruselsystemer, hvor varerne handles flere gange af forskellige leverandører, uden at der betales moms til skattemyndighederne. Ved at anvende princippet om "omvendt momspligt" gør direktivudkastet det indtil den 31. december 2013 muligt for alle fire lande at flytte momspligten for disse varer fra leverandøren (som det normalt kræves i EU-bestemmelserne) til kunden.

**PROCEDURE I FORBINDELSE MED UFORHOLDSMÆSSIGT STORE UNDERSKUD -
LITAUEN OG RUMÆNIEN**

Rådet gennemgik en meddelelse fra Kommissionen, hvori den vurderer de foranstaltninger, Litauen og Rumænien har truffet til opfølgning af henstillinger, det udstedte den 16. februar, for at bringe deres offentlige underskud ned under 3 % af bruttonationalproduktet (BNP), som er den referenceværdi, der er fastsat i EU-traktaten.

Rådet delte Kommissionens synspunkt om, at i henhold til de foreliggende oplysninger:

- har både Litauen og Rumænien hidtil handlet i overensstemmelse med dets henstillinger og gør tilfredsstillende fremskridt med hensyn til at korrigere deres underskud
- er der ikke på nuværende stadium behov for yderligere foranstaltninger i henhold til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud.

Begge medlemsstater har været underlagt proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud siden juli 2009, hvor Rådet udstedte henstillinger om hvilke korrigerende foranstaltninger der skulle træffes; det har i begge tilfælde forlænget fristen for korrektion af underskuddet fra 2011 til 2012. Rådets vurdering følger en frist på 16. august for korrigerende foranstaltninger.

OPFØLGNING AF UFORMELT MINISTERMØDE I BRUXELLES

Rådet noterede sig resultatet af et uformelt møde mellem EU's finansministre og cheferne for centralbankerne, der fandt sted den 30. september og den 1. oktober i Bruxelles.

Følgende spørgsmål blev drøftet på mødet: International Accounting Standards Board, reform af Den Internationale Valutafond og G20-spørgsmål, de økonomiske udsigter, global finansiel regulering, udsigter og risici for de finansielle markeder, kreditvurderingsinstitutter, finansiel regulering og tilsyn i EU og USA, den såkaldte Basel-III¹- aftale om kapitalkrav for banker, bankgebyrer og kriseløsningsfonde, skat på finansielle transaktioner.

¹ Baselkomitéen for Banktilsyn

FORBEREDELSE AF G20-MINISTERMØDET

Rådet godkendte EU-mandatet til et møde mellem G20-finansministrene og centralbankcheferne, der skal finde sted fra den 21. til den 23. oktober i Gyeongju (Sydkorea) som forberedelse til G20-topmødet i november i Seoul.

De spørgsmål, der skal drøftes i Gyeongju, omfatter en reform af det internationale finansielle system, den globale ramme for vækst og Den Internationale Valutafonds Kvote- og Styringsreform. Mandatet indeholder prioriteter for EU som helhed og dets medlemmer på G20-ministermødet.

VIDEREGÅENDE UDDANNELSE

Rådet noterede sig en fælles rapport fra Udvalget for Økonomisk Politik og Kommissionen vedrørende de offentlige udgifter til videregående uddannelser (14639/10).

Det vedtog følgende konklusioner:

"Rådet opfordrede den 14. maj 2008 Udvalget for Økonomisk Politik og Kommissionen til "at fortsætte deres sektoranalyse med henblik på at vurdere effektiviteten af de offentlige udgifter til FoU og uddannelse mere detaljeret. På grund af den nøje sammenhæng mellem højere uddannelse og produktivitet samt vækst vil det være ønskeligt at udvikle passende resultatmålingsredskaber for at vurdere de offentlige udgifters effektivitet."

Som følge af denne opfordring foretog Udvalget for Økonomisk Politik og Kommissionen en analyse af effektiviteten af de offentlige udgifter til videregående uddannelser. Analysen omfatter kvantitative og kvalitative elementer, og der blev indhentet landespecifikke oplysninger ved hjælp af en detaljeret peerevaluering af de videregående uddannelsessystemer i medlemsstaterne.

Rådet noterer sig det tætte samarbejde mellem finans- og uddannelsesministerierne i forbindelse med analysen af de videregående uddannelsessystemer i EU og hilser denne udbytterige arbejds-metode velkommen. Det er nødvendigt for de økonomipolitiske og uddannelsespolitiske beslutningstagere at arbejde sammen for at maksimere Økofinrådets bidrag til en reform af de videregående uddannelser.

Rådet HILSER den fælles rapport VELKOMMEN og UNDERSTREGER de vigtigste konklusioner:

- En forbedring af effektiviteten af de offentlige udgifter til videregående uddannelser kræver også tiltag på de lavere uddannelsesstrin, som giver de studerende det nødvendige grundlag for at fortsætte og gøre fremskridt på de videregående uddannelser. Tiltag på disse tidligere trin kan derfor vise sig at være meget omkostningseffektive.
- Reformen af de videregående uddannelsessystemer, navnlig de forvaltningsmæssige aspekter, kan øge effektiviteten af de offentlige udgifter, som i øjeblikket udgør hovedparten af de midler, der afsættes til videregående uddannelser. De videregående uddannelsessystemer er mere effektive, når de videregående uddannelsesinstitutioner har grundlæggende uafhængighed og fleksibilitet, navnlig inden for personalepolitik og økonomi. Større uafhængighed kan, kombineret med passende mekanismer til sikring af ansvarlighed, bidrage til at øge uddannelses- og forskningsproduktiviteten, hvis de rette betingelser er til stede, såsom økonomiske incitamentter til at belønne personalets og de studerendes indsats, tilstrækkelig evne til at tiltrække og beholde kvalificeret personale, tilstrækkelig kapacitet til at opfylde efterspørgslen og tilstrækkelige midler (fra offentlige og private kilder).

Hvad angår finansiering af videregående uddannelser,

- Effektive videregående uddannelsessystemer er en nødvendig forudsætning, men det vil ikke være nok til at opnå topkvalitet på lang sigt, hvis ikke der er tilstrækkelig finansiering. Der bør i den sammenhæng gøres opmærksom på den kendsgerning, at der er tre hovedårsager til, at befolkningens aldring kan lægge et yderligere pres på finansieringen af de videregående uddannelser: For det første vil den øge behovet for periodisk uddannelse og efteruddannelse, da arbejdslivet gradvis bliver forlænget. For det andet vil uddannelse i stigende grad få betydning for opnåelsen af den produktivitetsvækst, der er nødvendig for at sikre en stærk økonomisk vækst. Endelig vil udgifterne til de videregående uddannelser også stige i fremtiden i takt med det øgede antal forventede tilmeldinger som følge af en større tilgang.
- Rækkevidden af den offentlige finansiering varierer i hele EU, men den forbliver en vigtig form for støtte i de få videregående uddannelsessystemer, hvor privat finansiering kan være vigtigst. Grundlaget for en stigning i de private finansieringskilder er betydeligt stærkere i de situationer, hvor en begrænset offentlig finansiering fungerer som en uforholdsmæssigt stor hindring for antallet af studerende eller mindsker udgifterne pr. studerende til et niveau, der risikerer at sætte undervisningskvaliteten og de studerendes erhvervelse af kvalifikationer over styr.
- Balancen mellem det individuelle og samfundsmæssige udbytte af de videregående uddannelser kan også danne grundlag for en offentlig subsidiering af de højere uddannelser. Der er en tendens til, at det individuelle udbytte af de videregående uddannelser er højt (selv om det varierer på tværs af fag, institutioner og køn), og det gælder også det samfundsmæssige udbytte.
- Et personligt bidrag til omkostningerne for videregående uddannelser bliver som regel begrundet med det høje individuelle udbytte, der tilfalder den enkelte. Hvis en stigning i finansieringen af videregående uddannelser kommer fra højere studieafgifter, er det afgørende, at der indføres en velfungerende tilskuds- og/eller låneordning, så dårligt stillede studerende kan få adgang.
- Man bør også tage fat på problemet med lige adgang til videregående uddannelser, og det vil sandsynligvis ikke kun kunne afhjælpes med politikker om at give tilskud til undervisningsafgifter på det videregående niveau. Der bør sættes ind på førskoleniveau for at løse det problem.

Rådet ERKENDER, at der er et stort behov for højt kvalificeret arbejdskraft i EU og bekræfter på ny sit tilsagn om, at det med hensyn til benchmarken for Europa 2020 vil øge den andel af befolkningen, der fuldfører en videregående uddannelse eller tilsvarende. Frem til 2020 bør det politiske fokus være rettet mod at øge antallet af fuldførte uddannelser og nedbringe studietiden uden at sænke de akademiske standarder.

Rådet NOTERER SIG, at arbejdsmarkeds- og uddannelsespolitikkerne hænger nøje sammen: Udbyttet fra uddannelse er lavere, når arbejdsmarkedet belønner et højt kvalifikationsniveau mindre, selv om der kan være behov for et sådant kvalifikationsniveau til at styrke vækstpotentialet ud fra et langsigtet perspektiv. Der er i lyset af den aldrende befolkning behov for politikker for livslang læring, der gør det muligt for de videregående uddannelsesinstitutioner at opfylde behovene hos den erhvervsaktive befolkning. I øjeblikket finder størstedelen af uddannelsen sted inden det fyldte 25. år, og samtidig forventes det, at befolkningen er erhvervsaktive i længere tid.

Rådet UNDERSTREGER, at det under hensyntagen til det presserende behov for en periode med væsentlig budgetkonsolidering er meget vigtigt at øge effektiviteten af de offentlige udgifter til videregående uddannelser ved at forbedre omkostningseffektivitet og forvaltningspraksis (herunder gennem resultatbudgettering).

Rådet OPFORDERER de relevante medlemsstater til at overveje de nævnte reformer og Kommissionen til at inddrage disse konklusioner i sin analyse og sine forslag inden for rammerne af Europa 2020-strategien og tage højde for konsekvenserne heraf i alle de relevante EU-politikker, der sigter mod at støtte jobskabelse, fremme de teknologiske fremskridt og øge den potentielle vækst i den europæiske økonomi på lang sigt."

DE NATIONALE BUDGETMÆSSIGE RAMMER

Rådet noterede sig en rapport fra Udvalget for Økonomisk Politik om udveksling af bedste praksis med hensyn til de nationale budgetmæssige rammer (dok. 14614/10).

Det vedtog følgende konklusioner:

"Rådet HILSER rapporten "National fiscal frameworks: exchange of best practice" VELKOMMEN; den præsenterer nogle fælles træk ved vellykkede nationale forsøg i Nederlandene, Sverige og Østrig.

Rådet NOTERER SIG, at der arbejdes på at etablere en regelmæssig vurdering og peerevaluering af medlemsstaternes finanspolitiske rammer i overensstemmelse med konklusionerne af 18. maj."

AFGIFTER OG SKATTER PÅ FINANSIELLE INSTITUTIONER

Rådet vedtog en rapport til Det Europæiske Råd om afgifter og skatter på finansielle institutioner med henblik på Det Europæiske Råds møde den 28.-29. oktober.

Afgifter og skatter er nogle af de foranstaltninger, der ses på som led i en ny kriseløsningsramme for den finansielle sektor. De vil også kunne medvirke til at sikre, at denne sektor yder et rimeligt bidrag til konsolideringen af de offentlige finanser efter den finansielle krise og dermed til at lette trykket på skatteyderne.

Det er både i G20 og EU blevet understreget, at skatteydernes penge i en fremtidig finansiell krise, hvis der skulle opstå en ny krise, ikke bør anvendes til at dække bankernes tab.

En række medlemsstater har i den forbindelse indført afgifter på bankerne eller er ved at gøre det. Arten af disse afgifter varierer imidlertid fra land til land, hvorved der opstår fare for konkurrenceforvridning og dobbeltopkrævning af afgifter hos banker, der opererer i flere medlemsstater. Kommissionen anbefaler derfor, at der aftales generelle principper med henblik på en koordineret tilgang.

Med hensyn til beskatning af den finansielle sektor er man ikke nået lige så langt. Idéen om en afgift på finansielle transaktioner blev fremsat i 1972 af økonomen James Tobin, og der er opstået fornyet interesse herfor i kølvandet på den finansielle krise. En alternativ idé, nemlig en afgift på finansiell virksomhed, blev for nylig foreslået af Den Internationale Valutafond.

Rådets rapport, som Det Europæiske Råd anmodede om i juni, opfordrer til, at der ses på virkningerne af andre foranstaltninger, som er ved at blive indført, navnlig de nye kapital- og likviditetskrav samt foranstaltningerne for at sikre finansiering af indskudsgarantiordninger, med henblik på ikke at overbelaste den finansielle sektor og sikre kreditstrømmen til økonomien.

Med hensyn til afgifter på bankerne foreslår rapporten,

- at der på kort sigt fokuseres på at sikre en minimumsgrad af koordinering og navnlig på at afskaffe dobbelt afgiftsopkrævning hos banker, der opererer i flere medlemsstater

- at det på mellemlang sigt overvejes at etablere kriseløsningsstrukturer på grundlag af forslag fra Kommissionen.

Med hensyn til beskatning af den finansielle sektor noterer rapporten sig en meddelelse fra Kommissionen. Rådet vil kunne se på mulige løsningsmodeller.

MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING

Der blev holdt følgende møder i tilknytning til Rådets samling:

– ***Taskforcen om Økonomisk Styring***

Ministrene deltog den 18. oktober i et møde i en taskforce om økonomisk styring, som Det Europæiske Råds formand Herman Van Rompuy er formand for.

– ***Eurogruppen***

Ministrene for medlemsstaterne i euroområdet deltog den 18. oktober i et møde i Eurogruppen.

– ***Morgenmadsmøde for ministrene***

Ministrene holdt et morgenmadsmøde, hvor de noterede sig resultaterne af Den Internationale Valutafonds og Verdensbankens årsmøder den 8. og 9. oktober i Washington samt Kommissionens fremlæggelse af de vigtigste elementer i en kommende meddelelse om finansiel krisestyring. De drøftede også budgetsituationen i Ungarn og Polen

*

* *

Under frokosten havde ministrene en drøftelse om Den Internationale Valutafonds kvote- og styringsreform.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**MILJØ****Det nordøstlige Atlanterhavsområde - beskyttelse mod forurening**

Rådet godkendte indgåelsen af en protokol til en international overenskomst om samarbejde om beskyttelse af det nordøstlige Atlanterhavs kyster og vande mod forurening (*dok. 14476/10*).

Med denne overenskomst skabes der en mekanisme, som skal sikre samarbejdet mellem de kontraherende parter i tilfælde af en forureningsulykke, og der stilles krav om, at de skal opstille og gennemføre egne beredskabsplaner.

Auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner

Rådet besluttede ikke at modsætte sig Kommissionens vedtagelse af en forordning om det tidsmæssige og administrative forløb og andre aspekter i forbindelse med auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner under EU's emissionshandelssystem (*dok. 12798/10*).

I øjeblikket tildeles emissionskvoter gratis under EU's emissionshandelssystem, men fra 2013 vil industrier med et stort energiforbrug skulle købe en del af deres kvoter på auktion. Når de kommer ind under EU's emissionshandelssystem i 2012, vil luftfartøjsoperatørerne også skulle købe en del af deres kvoter.

Udkastet til forordning er omfattet af forskriftsproceduren med kontrol. Det betyder, at Kommissionen, nu hvor Rådet har givet sin tilslutning, kan vedtage forordningen, medmindre Europa-Parlamentet modsætter sig vedtagelsen.
