

**Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri**

2.1. Kontoret for europapolitik og internationale relationer

Den 7. oktober 2010

FVM 802

---

**SAMLENOTAT**

**Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 26. oktober 2010**

---

1. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2011 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen  
*- Politisk enighed*  
KOM(2010) 470  
*Side 2*
  
2. Konsultationer mellem EU og Norge om fiskerimuligheder for 2011  
*- Udveksling af synspunkter*  
KOM-dokument foreligger ikke  
*Side 7*
  
3. Forberedelse af årsmøde i Den Internationale Kommission for bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) i Paris den 17. -27. november 2010  
*- Udveksling af synspunkter*  
KOM-dokument foreligger ikke  
*Side 11*
  
4. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1698/2005 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)  
*- Præsentation*  
KOM (2010) 537  
*Side 13*
  
5. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 73/2009 om fælles regler for den fælles landbrugspolitik ordninger for direkte betalinger til landbrugere og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere  
*- Præsentation*  
KOM (2010) 539  
*Side 16*

# NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 26. oktober 2010

---

## 1. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2011 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen KOM(2010) 470

---

*Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. oktober 2010.  
Ændringer er markeret i marginen.*

### **Resumé**

*Forslaget omfatter fastsættelse af fiskerimulighederne for de kommercielt vigtigste bestande i Østersøen (TAC/kvoter<sup>1</sup>) samt bestemmelser vedrørende havdage (begrænsning af fiskerindsatsen) for 2011. Forslaget indebærer forøgelse af fiskerimulighederne efter torsk, mens kvoterne for en række pelagiske bestande reduceres.*

### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2010) 470 af 14. september 2010 fremlagt forslag til fastsættelse af TAC/kvoter for Østersøen 2011. Forslaget er oversendt til Rådet den 15. september 2010 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. oktober 2010 med henblik på opnåelse af politisk enighed.

### **Nærhedsprincippet**

Forslaget er led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

### **Formål og indhold**

Kommissionens forslag om fastsættelse for 2011 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen består af to elementer:

- fastsættelse af fiskerimulighederne for de kommercielt vigtigste bestande i Østersøen (TAC/kvoter)
- bestemmelser vedrørende havdage (begrænsning af fiskerindsatsen) for 2011.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimulighederne i Østersøen udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) og Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) i kombination med de regler for TAC-fastsættelse afhængig af ri-

---

<sup>1</sup> TAC = total allowable catches = samlede tilladte fangstmængder.

sikoniveauet for de enkelte bestande, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2011<sup>2</sup> (Kommissionens politikerklæring).

Kommissionens principper for TAC-fastsættelse er i politikerklæringen opdelt i 11 bestandskategorier. Bestande omfattet af langsigtede planer udgør for eksempel én kategori. Hvis en bestand er omfattet af en langsigtet forvaltningsplan, og der er videnskabelig rådgivning om, hvilken fangst, der svarer til planen, har denne kategori forrang frem for de andre kategorier. I de tilfælde, hvor der endnu ikke er iværksat forvaltningsplaner, anvender Kommissionen større udsvingsgrænser i TAC'en fra år til år end hidtil, for at bringe fiskeriet i overensstemmelse med målsætningen om overgang til MSY<sup>3</sup> i 2015.

EU og Rusland indgik den 10.-12. juli 2006 aftale om samarbejde på fiskeriområdet og om bevarelse af de levende marine ressourcer i Østersøen. Aftalen blev ratificeret af EU den 4. juni 2009 og gælder i en første periode på seks år. Der er i løbet af 2010 blevet afholdt flere møder i den fælles Østersøfiskerikomité, men EU og Rusland har ikke opnået enighed om fordelingsnøglerne om alle fælles bestande<sup>4</sup>, hvilket betyder at EU's rådighedsmængder for bestande fælles med Rusland også i 2011 fastsættes autonomt.

ICES har ikke som hidtil givet én rådgivning for 2011, men præsenterer rådgivningen ud fra tre optioner: Forvaltningsplaner, forsigtighedsprincippet og tilpasning til MSY i en uprioriteret rækkefølge. Denne ændring skyldes delvis, at ICES er begyndt også at rådgive ud fra princippet om MSY. Endvidere beregner ICES også TAC'en på grundlag af Kommissionens politikerklæring. Dette resulterer for visse bestande i en højere TAC end den, der følger af de tre optioner og i andre tilfælde en mindre TAC. I nedenstående oversigt redegøres der for rådgivningen ud fra de forskellige optioner, hvor disse foreligger samt Kommissionens politikerklæring.

*Oversigt over biologisk rådgivning samt Kommissionens forslag om TAC for bestandene i Østersøen samt dansk kvote og andel i 2011:*

Art	Rådgivning	Kommissionens forslag for 2011 i tons (ændring i forhold til 2010)	DK kvote for 2011 i tons (andel af EU TAC)
Sild i den vestlige Østersø (22-24)	Rådgivningen omfatter vestlig Østersø og Skagerrak/Kattegat (ICES IIIA). Ved TAC-fastsættelsen fordeles mængden mellem de to områder. <u>Kommissionens politikerklæring: 43.600 tons (-30 %)</u> <u>ICES MSY tilpasning: 53.600 tons (-11 %)</u> <u>ICES MSY: 26.500 tons (-60 %)</u> Bestanden vurderes af ICES til at være på et rekordlavt niveau, hvilket er kombineret med en høj dødelighed og ringe rekrutte-	15.884 (-30 %)	2.227 (14 %)

<sup>2</sup> Jf. KOM(2010) 241 af 17. maj 2010.

<sup>3</sup> Fiskeri på grundlag af det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY) er den fiskeriintensitet, der giver det største udbytte fra bestanden på lang sigt uden at reducere bestandens evne til at reproducere sig på kort sigt.

<sup>4</sup> EU's fælles bestande med Rusland er: Sild i den centrale Østersø, torsk i den østlige Østersø, laks og brisling. I 2010 er der opnået enighed om fordelingsnøglerne for laks og brisling, i henhold til hvilke de russiske andele er: Laks (ICES 22-32) = 1.9 %, laks (ICES 32) = 9.3 % og brisling = 10.08 %.

Art	Rådgivning	Kommissionens forslag for 2011 i tons (ændring i forhold til 2010)	DK kvote for 2011 i tons (andel af EU TAC)
	ring. I 2010 blev TAC'en fordelt 50/50 mellem den vestlige Østersø og Skagerrak/Kattegat. Endvidere angiver STECF, at ca. 50 % af de faktiske fangster i de senere år er foretaget i den vestlige Østersø. Der er ingen forvaltningsplan.		
Sild i den centrale Østersø (25-27, 28.2, 29 og 32)	<p><u>Kommissionens politikerklæring: 102.000 tons, inkl. Rusland (-27 %)</u></p> <p><u>ICES MSY tilpasning: 119.000 tons, inkl. Rusland (-15 %)</u></p> <p><u>Forsigtighedsprincippet: 95.000 tons, inkl. Rusland (-32 %)</u></p> <p>Fiskeridødeligheden har været svagt stigende siden 2005. Gydebiomassen har været konstant omkring 0,5 million tons siden 2005, men rekrutteringen har været under middel siden 2003. STECF har efterfølgende konstateret, at ICES' beregning af TAC i henhold til politikerklæringen er ukorrekt samt at rådgivningen vedrører bestanden og ikke den korrekte inddeling i forvaltningsområder. Med udgangspunkt heri anviser STECF, at TAC'en i henhold til politikerklæringen skal reduceres til <u>91.640 tons</u>. Der er ingen forvaltningsplan.</p>	91.640 (-28 %)	2.016 (2 %)
Torsk i den østlige Østersø (25-32)	<p><u>EU's forvaltningsplan/Kommissionens politikerklæring: 64.400 tons, inkl. Rusland (+15 %)</u></p> <p><u>ICES MSY: 105.000 tons, inkl. Rusland (+46 %)</u></p> <p>Bestanden er i klar fremgang. En lav fiskeridødelighed samt flere gode årgange har betydet en kraftig stigning i bestandens størrelse. Fiskeridødeligheden ligger under målet i forvaltningsplanen på 0,3. Forvaltningsplanen for torsk indeholder et loft på max. 15 % i TAC udsving.</p>	58.957 (+15 %)	13.544 (22 %)
Torsk i den vestlige Østersø (22-24)	<p><u>EU's forvaltningsplan/Kommissionens politikerklæring: 18.800 tons (+6 %)</u></p> <p><u>ICES MSY tilpasning: 18.200 tons (+3 %)</u></p> <p>Gennem de sidste 10 år er fiskeridødeligheden generelt faldet svagt. Rekrutteringen har efter en ringe periode 2004-2007, de sidste to år været på middelniveau. Fiskeridødeligheden for 2010 er bestemt til 0,73, hvilket er mere end 10 % over målet på 0,6 sat i forvaltningsplanen. Forvaltningsplanen for torsk foreskriver en reduktion af fiskeridødeligheden og fiskedage med 10 %.</p>	18.800 (+6 %)	8.206 (43 %)
Rødspætte	<p>Ingen rådgivning.</p> <p>I fravær af rådgivning foreskriver Kommissionens politikerklæring, at TAC'en bør tilnærmes seneste faktiske fangstmængder.</p>	3.041 (-)	2.179 (71 %)
Laks (22-31)	<p><u>Kommissionens politikerklæring: 249.900 stk., ekskl. Rusland (ca. -15 %)</u></p> <p><u>ICES MSY tilpasning: 120.000 stk., inkl. Rusland (-61 %)</u></p> <p>Overlevelsen af unglaks i Østersøen har været faldende siden begyndelsen af 1990'erne, og har været på det nuværende lave niveau (10 % overlevelse) siden 2004. Fiskeridødeligheden er gene-</p>	250.109 stk. (-15 %)	51.829 stk. (20 %)

Art	Rådgivning	Kommissionens forslag for 2011 i tons (ændring i forhold til 2010)	DK kvote for 2011 i tons (andel af EU TAC)
	relt blevet halveret siden starten af 1990'erne. STECF har klassificeret og beregnet TAC'en i henhold til politikerkklæringen (-15 %). Der er ingen forvaltningsplan.		
Brisling	<p><u>Kommissionens politikerkklæring: 288.000 tons, inkl. Rusland (-30 %)</u></p> <p><u>Forsigtighedsprincippet: 242.000 tons, inkl. Rusland (-41 %)</u></p> <p>Der er ikke vedtaget en forvaltningsplan for brisling og MSY referencepunkter er ikke endeligt udviklet, så optionerne angives ud fra Kommissionens politikerkklæring og forsigtighedsprincippet. Gydebiomassen ligger ca. 20 % over det historiske gennemsnit, men er reduceret fra et meget højt niveau sidst i 1990'erne. 2009 årgangen vurderes til at ligge lidt under middel. Der har været en stigning i den naturlige dødelighed som følge af en stigning i den østlige torskebestand. Fiskeridødeligheden i 2009 var historisk høj.</p>	265.969 (-30 %)	26.236 (9 %)

På baggrund af den flerårige forvaltningsplan for torsk<sup>5</sup> foreslås en reduktion af havdagene i den vestlige Østersø med 10 % til 163 dage. Havdagene reduceres, fordi fiskeridødeligheden ligger mere end 10 % over målet i forvaltningsplanen.

Kommissionen har foreslået at ændre betingelserne for landing af fangster og bifangster. Dette betyder, at alle fangster skal afskrives de kvoter, der er tildelt medlemsstaten. Det har været en grundlæggende bestemmelse siden 1982, at medlemsstater har haft mulighed for at lande usorterede bifangster i industrifiskeriet uden at dette skulle afskrives på kvoterne for konsumfisk.

### Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

### Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

Forslaget kan på kort sigt have erhvervsøkonomiske konsekvenser som følge af begrænsninger i fiskerimuligheder for visse bestande samt reduktioner i indsatsen for så vidt angår fiskeriet efter torsk. På langt sigt forventes forslaget at gøre fiskeriaktiviteterne mere bæredygtige samt sikre stabile eller stigende kvoter.

### Høring

Sagen har været forelagt § 5-udvalget (fiskeri) i forbindelse med møde i udvalget den 6. oktober 2010.

<sup>5</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1098/2007 af 18. september 2007 om en flerårig plan for torskebestandene i Østersøen og fiskeriet, der udnytter disse bestande.

Danmarks Fiskeriforening støttede de foreslåede TAC'er for torsk i overensstemmelse med forvaltningsplanen. For så vidt angår den foreslåede reduktion i fiskeriindsats i den vestlige Østersø påpegede foreningen, at der må findes en løsning særligt for en række mindre garnfartøjer, der med den tilladte fisketid ikke efterlades den fornødne tid til at opfange deres kvote. I forlængelse heraf anførte foreningen, at forslaget om indsatsreduktion har alvorlige erhvervsøkonomiske konsekvenser for disse fartøjer, fordi deres eksistensgrundlag som følge af indsatsreduktionen, efter foreningens vurdering, fratages dem.

Danmarks Fiskeriforening fandt, at den reviderede rådgivning for sild i den vestlige Østersø gav be-læg for en uændret kvote i forhold til 2010. Danmarks Pelagiske Producentorganisation anførte i relation til sild, at man på linje med Kommissionens politikerklæring, tilsluttede sig, at TAC-fastsættelsen baseres på en 30 % reduktion i fiskeridødelighed. Organisationen anførte samtidig, at fordelingen af fiskerimuligheder bør foretages med 50 % til Østersøen og 50 % til Skagerrak/Kattegat.

For så vidt angår brisling ønskede Danmarks Fiskeriforening en uændret kvote i forhold til 2010. Foreningen begrundede ønsket med henvisning til en mangelfuld biologisk rådgivning.

Hvad angår forslaget om ændring af betingelserne for usorterede bifangster af kvoterede arter i det småmaskede fiskeri, hvilket fremover vil betyde at disse skal afskrives på kvoterne for konsumfisk, ønskede Danmarks Fiskeriforening en uændret videreførelse af de nugældende regler.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan generelt støtte Kommissionens forslag til fastsættelse af TAC/kvoter i Østersøen og finder det positivt, at TAC for torsk i såvel den østlige som vestlige Østersø fastsættes i henhold til den flerårige plan for torsk.

Som et vigtigt element i regeringens politik om blandt andet reducering af discard finder regeringen, at der i 2011 bør stilles en 5 % kvotepremie på torsk til rådighed for medlemsstater og fiskere, der deltager i projekter med fuldt dokumenteret fiskeri – således som det er blevet introduceret i TAC/kvoteforordningen for Nordsøen og Skagerrak i 2010. De hidtidige erfaringer med fangstkvo-teprojektet har været meget lovende og med stadig flere deltagende lande. Fuldt dokumenteret fi-skeri bør dermed kunne fortsætte i 2011.

Regeringen er videre opmærksom på, at den foreslåede reduktion i havdage i den vestlige Østersø i særlig grad rammer de mindre fartøjer, der på grund af et mere tidskrævende fiskeri har brug for flere havdage for at kunne opfiske den tildelte kvote. Regeringen støtter en reduktion af den samlede fiskeriindsats i den vestlige Østersø med 10 % i overensstemmelse med forvaltningsplanen for torsk, men vil arbejde for en løsning for de mindre fartøjer i 2011. Der bør inden for forvaltningsplanens rammer og med respekt for fiskeritrykket kunne introduceres en vis fleksibilitet i TAC/kvoteforordningen, der skal muliggøre en begrænset omfordeling af havdage til de mindre far-tøjer.

For så vidt angår den vestlige sild støtter regeringen en TAC-fastsættelse i overensstemmelse med den biologiske rådgivning og Kommissionens politikerklæring. Der bør dog ved fordelingen af fi-

skerimulighederne tages udgangspunkt i den historiske 50/50 fordeling mellem Østersøen og Skagerrak/Kattegat. Begge områder bør således bidrage ligeligt til at forbedre bestanden via reduktioner i TAC'en.

Endelig vil regeringen arbejde for, at reglerne for usorterede bifangster i industrifiskeriet - i overensstemmelse med relativ stabilitet - opretholdes.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at der kan opnås politisk enighed om forslaget på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. oktober 2010.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Der er oversendt grundnotat om forslaget til Folketingets Europaudvalg den 8. oktober 2010.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

---

## **2. Konsultationer mellem EU og Norge om fiskerimuligheder for 2011**

### **KOM-dokument foreligger ikke**

---

*Nyt notat.*

#### **Resumé**

*Sagen er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. oktober 2010 for at identificere og drøfte væsentlige emner i de forestående konsultationer med Norge om fastlæggelse af fiskerimuligheder for 2011.*

#### **Baggrund**

Fiskerisamarbejdet mellem EU og Norge er baseret på en rammeaftale, og parterne har siden 1978 indgået to årlige kvote-aftaler ("protokoller") for fiskeriet på fælles bestande i Nordsøen og i Skagerrak. Der er tale om aftaler, som sikrer en fælles forvaltning af de vigtigste fælles bestande i de to farvande. Derudover sker der en afbalanceret udveksling af kvoter for en række eksklusive bestande i farvandene vest for de britiske øer, i Nordsøen, ved Grønland samt i Barentshavet.

Første runde af konsultationerne mellem EU og Norge finder sted den 15.-19. november 2010 i Bruxelles, mens anden runde er fastsat til den 29. november-3. december 2010 i Bergen.

Sagen er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. oktober 2010 med henblik på udveksling af synspunkter.

#### **Nærhedsprincippet**

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, idet konsultationerne er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik.

#### **Formål og indhold**

Aftalen mellem EU og Norge regulerer forvaltningen af en række vigtige fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak, herunder torsk, kuller, sej, hvilling, rødspætte, sild og makrel. EU og Norge fastsætter i fællesskab en samlet TAC (den samlede tilladte fangstmængde) for disse bestande, der fordeles til hver part efter en fast fordelingsnøgle. Der er for torsk, sild, kuller og sej aftalt langsigtede forvaltningsplaner, der løbende tilpasses.

I aftalen udveksler parterne også fiskerimuligheder for en række bestande i Nordsøen såsom blåhving, havtaske, jomfruhummer, rejer og tobis, samt arktisk torsk, rødfisk, arktisk sej og kuller i Norskehavet og Barentshavet, foruden kvoter i grønlandsk farvand.

Af betydning for fiskeriaftalen er derfor også de multilaterale forhandlinger mellem EU, Norge, Island og Færøerne om forvaltningen af blåhving og makrel.

Af de fællesforvaltede bestande er særligt torsk, rødspætte, mørksej og sild af betydning for Danmark. Ligeså er fiskeriet efter havtaske og jomfruhummer i norsk farvand, hvor Danmark har tæt på 100 % af EU's kvote.

Det Internationale Havforskningsråd (ICES) giver for 2011 ikke som i tidligere år én rådgivning, men præsenterer rådgivningen ud fra forsigtighedsprincippet, forvaltningsplaner og maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i en uprioriteret rækkefølge. Denne ændring skyldes til dels, at ICES er begyndt at rådgive ud fra princippet om MSY. De tre rådgivninger er dog ikke givet for samtlige bestande.

I nedenstående oversigt redegøres der for rådgivningen for den enkelte bestand på grundlag af forvaltningsplaner. Hvor der ikke foreligger forvaltningsplaner, redegøres der for ICES's rådgivning samt for Kommissionens politikerklæring, hvor det er relevant. Kommissionens politikerklæring indebærer for visse bestande en højere TAC end den der følger af ICES's rådgivning, for andre bestande en lavere TAC.

*Oversigt over den biologiske rådgivning om de fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak/ Kattegat i 2011:*

Art	Rådgivning	TAC i 2010 (i tons)	DK andel af EU's kvote
<b>Torsk</b> i Nordsøen og Skagerrak	<u>32.200 tons</u> <sup>6</sup> Bestanden er lille men i svag stigning, rekrutteringen ringe, og fiskeridødeligheden steg fra 2007 til 2009. ICES har godkendt forvaltningsplanen, i henhold til hvilken TAC vil skulle reduceres med 20 % til 32.200 tons.	33.552 i Nordsøen og 4.793 i Skagerrak	20 % i Nordsøen og 83 % i Skagerrak
<b>Kuller</b> i Nordsøen og Skagerrak	<u>36.000 tons</u> Bestanden er forsat inden for sikre biologiske grænser. I henhold til forvaltningsplanen giver det en TAC i 2011 på 36 000 tons, svarende til en reduktion på 5 %.	37.995	7 % i Nordsøen og 84 % i Skagerrak
<b>Mørksej</b> i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat	<u>93.600 tons</u> Bestanden er indenfor sikre biologiske grænser. Ved at følge forvaltningsplanen, der er godkendt af ICES, reduceres TAC'en for 2011 med 13 % til 93.600 tons.	107.044	9 %

<sup>6</sup> ICES anbefaling omfatter også den østlige del af Den Engelske Kanal, ICES-område VIII.



Art	Rådgivning	TAC i 2010 (i tons)	DK andel af EU's kvote
<b>Hvilling</b> i Nordsøen	<u>12.700 tons<sup>7</sup></u> Bestanden af hvilling er gået voldsomt tilbage i gennem de sidste 25 år, men gydebiomassen er steget svagt siden 2007. ICES rådgiver i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet, at TAC'en kan fastsættes til 12.700 tons. I henhold til Kommissionens politikerklæring kan TAC'en fastsættes til hhv. 11.000 tons i Nordsøen og 3.600 tons i den østlige del af Den Engelske Kanal (-15 %).	15.173	13 %
<b>Hvilling</b> i Skagerrak / Kattegat	Ingen rådgivning.	1.050	90 %
<b>Rødspætte</b> i Nordsøen	<u>144.400 / 64.200 tons</u> Bestanden er i klar fremgang, og gydebiomassen i 2011 er estimeret til at være den højeste i mere end halvtreds år. ICES rådgiver, at TAC'en i henhold til forsigtighedsprincippet kan fastsættes til 144.400 tons, og at TAC'en i henhold til princippet om overgang til maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) kan fastsættes til 64.200 tons. EU vedtog i 2007 en forvaltningsplan, som dog ikke er endeligt godkendt af ICES som værende i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet, og ICES vælger derfor ikke at rådgive efter den. Hvis den blev anvendt, har ICES beregnet TAC'en til 73.400 tons (+ 15 %).	63.825	20 %
<b>Rødspætte</b> i Skagerrak	<u>8.000 tons<sup>8</sup></u> Der er usikkerhed om bestanden. For 2011 rådgiver ICES i henhold til forsigtighedsprincippet og til princippet om overgang til MSY, at landinger ikke må overstige gennemsnittet (8.000 tons) af de sidste tre års landinger. Sidste år var rådgivningen en uændret TAC (9.400 tons). I henhold til Kommissionens politikerklæring kan TAC'en fastsættes til samlet 9.935 tons for Skagerrak-Kattegat.	9.350	79 %
<b>Makrel</b> i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat	<u>592.000 - 646.000 tons</u> ICES rådgiver at fastsætte TAC'en på mellem 592.000 og 646.000 tons for hele makrellens udbredelsesområde i overensstemmelse med forvaltningsplanen. En andel af denne vil blive tildelt Nordsøen.	60.446	57 % (minimum)
<b>Rejer</b> i Skagerrak	Rådgivning kommer i november 2010.	9.800	65 %
<b>Sild</b> i Nordsøen	<u>205.100 tons (inkl. bifangster)</u> Rekrutteringen har været lille siden 2002. Dette års estimat af 2006 årgangen er dog væsentlig højere end tidligere vurderet, så bestanden er blevet opskrevet. Med anvendelse af forvaltningsplanen fra 2009 med et loft på max. 15 % TAC stigning, rådgiver ICES en TAC på 188.900 tons for flåde A (konsum) og 16.200 tons for flåde B (bifangst).	164.300 (konsum) 13.587 (bifangst) 177.887 (total)	Variabel andel af konsumkvoten og 96 % af bifangstkvoten

<sup>7</sup> Rådgivningen omfatter både Nordsøen og den østlige del af Den Engelske Kanal (ICES-område VIId).

<sup>8</sup> Rådgivningen omfatter både Skagerrak og Kattegat.

Art	Rådgivning	TAC i 2010 (i tons)	DK andel af EU's kvote
<b>Sild</b> i Skagerrak / Kattegat	<u>36.000 tons (inkl. bifangster)</u> Sildefiskeriet i Skagerrak / Kattegat udgøres dels af sild fra den vestlige Østersø og dels af sild fra Nordsøen. ICES rådgiver for området i henhold til princippet om overgang til maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY), at TAC'en kan fastsættes til 29.300 tons for flåde C (konsum) og 6.700 tons for flåde D (bifangst). I henhold til Kommissionens politik-erklæring kan TAC fastsættes til 23.400 tons for flåde C og 5.300 tons for flåde D (-30 %).	33.855 (konsum) 7.515 (bifangst) 41.370 (total)	48 % af konsumkvoten og 85 % af bifangstkvoten.
<b>Brisling</b> i Skagerrak / Kattegat	Ingen rådgivning.	52.000	72 %

### Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

### Konsekvenser

Sagen har i sig selv ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danske fiskere fanger en betydelig del af de danske EU-kvoter i norsk zone. Aftalen med Norge er den fiskeriaftale, der har størst betydning for dansk fiskeri. Væsentlige ændringer i fangstmulighederne vil følge have betydning for fiskerierhvervets økonomi.

### Høring

Sagen har været forelagt § 5-udvalget (fiskeri) i forbindelse med møde i udvalget den 6. oktober 2010.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation anførte, at TAC'en for Nordsøsild burde stige med 15 % i 2010 og 15 % i 2011, hvilket svarer til en TAC for konsumflåden på 226.148 tons i 2011 på grundlag af den biologiske rådgivning for 2011. Danmarks Fiskeriforening og Danish Seafood Association støttede Danmarks Pelagiske Producentorganisationens bemærkninger.

### Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for en drøftelse i Rådet om retningslinjer for EU's forhandlingsposition forud for forhandlingerne med Norge.

### Generelle forventninger til andre landes holdninger

De berørte medlemsstater forventes under drøftelsen at tilkendegive deres holdning til status for forhandlingerne.

### Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

---

### 3. Forberedelse af årsmøde i Den Internationale Kommission for bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) i Paris den 17. -27. november 2010 KOM-dokument foreligger ikke

---

*Nyt notat.*

#### **Resumé**

*EU er medlem af Den Internationale Kommission for bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT), som er ansvarlig for bevaring af tun og tun-lignende arter i Atlanterhavet og Middelhavet. Blandt EU's medlemsstater fisker blandt andet Frankrig, Italien, Spanien, Grækenland, Malta og Cypern i området. ICCAT afholder sit årsmøde den 17.-27. november 2010.*

#### **Baggrund**

Den Internationale Kommission for bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT) afholder sit årsmøde den 17.-27. november 2010.

Sagen er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. oktober 2010 med henblik på udveksling af synspunkter.

#### **Nærhedsprincippet**

Sagen er et led i gennemførelse af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

#### **Formål og indhold**

EU deltager i en række regionale fiskeriforvaltningsorganisationer, der danner ramme for et regionalt samarbejde om bevarelse og forvaltning af tunbestande. EU har været medlem af ICCAT siden november 1997. ICCAT er ansvarlig for bevaring af tun og tun-lignende arter i Atlanterhavet og Middelhavet.

Kontraherende parter i ICCAT er foruden EU: Algeriet, Angola, Barbados, Brasilien, Canada, Côte d'Ivoire, Storbritannien<sup>9</sup>, Filippinerne, Frankrig<sup>10</sup>, Gabon, Ghana, Guatemala, Guinea, Honduras, Island, Japan, Kap-Verde, Kina, Kroatien, Libyen, Marokko, Mexico, Namibia, Nicaragua, Norge, Panama, Rusland, Sao Tome og Principe, Senegal, Sydafrika, Sydkorea, Trinidad og Tobago, Tunesien, Tyrkiet, Uruguay, USA, Vanuatu, Venezuela og Ækvatorialguinea.

Blandt EU's medlemsstater fisker blandt andet Frankrig, Italien, Spanien, Grækenland, Malta og Cypern i området. Danmark har ikke fiskeri i området.

ICCAT har i 2006 vedtaget en genopretningsplan for almindelig tun i det østlige Atlanterhav og i Middelhavet. Planen er efterfølgende blevet revideret og implementeret i EU ved Rådets forordning (EF) nr. 302/2009 af 6. april 2009 om en flerårig genopretningsplan for almindelig tun i det østlige Atlanterhav og Middelhavet, om ændring af forordning (EF) nr. 43/2009 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1559/2007. Målet i planen er med en sandsynlighed på over 50 % at tilvejebringe

---

<sup>9</sup> På vegne af Storbritanniens oversøiske områder i regionen.

<sup>10</sup> På vegne af Frankrigs oversøiske områder i regionen.

en biomasse svarende til det maksimalt bæredygtige udbytte. Planen indeholder blandt andet betingelser for fiskeriet, bestemmelser om fiskerikapacitet, visse tekniske bestemmelser, herunder lukkede perioder og mindstemål samt kontrolforanstaltninger.

Rådet vedtog forud for det årlige møde i ICCAT i 2008 et forslag til afgørelse fra Kommissionen med fastlæggelse af EU's holdning på mødet med henblik på dette møde og fremtidige møder (mandat til Kommissionen).

Ifølge dette mandat skal EU inden for rammerne af ICCAT:

- Forvalte ressourcerne i henhold til forsigtighedsprincippet.
- Sikre at ICCAT-anbefalinger er i overensstemmelse med ICCAT konventionen.
- Fremme ensartede forvaltningstiltag med foranstaltninger, som er implementeret i andre regionale fiskeriorganisationer.
- Tilstræbe synergi med EU's eksterne relationer i øvrigt.
- Sikre at EU's internationale forpligtelser respekteres.

EU skal generelt arbejde for, at ICCAT vedtager følgende foranstaltninger i nødvendigt omfang:

- Bevarings- og forvaltningstiltag baseret på den bedste videnskabelige rådgivning.
- Foranstaltninger, der garanterer proportionalitet mellem fiskeriindsats og fiskerimuligheder.
- Tekniske bevaringsforanstaltninger, herunder mindstestørrelser og lukkede områder.
- Monitoring, kontrol og overvågning.
- Effektive og proportionale handelsforanstaltninger.
- Revision af organiseringen af ICCAT.

På kort sigt (2008 og 2009) skulle EU ifølge mandatet arbejde for følgende:

- Foranstaltninger til reduktion af overkapaciteten i tunfiskeriet.
- Lukkede perioder og områder.
- Kontrolforanstaltninger.

På det årlige møde i ICCAT i 2009 blev der blandt andet vedtaget en TAC reduktion på almindelig tun til 13.500 tons (mod 22.000 tons i 2009) ledsaget af reduktioner i fiskerikapaciteten.

Den videnskabelige rådgivning for almindelig tun forventes fremlagt i oktober 2010. På ICCAT's årsmøde skal der træffes beslutning om fastsættelse af kvoter for 2011 samt eventuelt andre forvaltningsforanstaltninger. Kommissionen vil eventuelt inden det årlige møde i ICCAT fremlægge forslag om justering af det nuværende mandat med henblik på en opdatering, særligt for så vidt angår de foranstaltninger, EU vil arbejde for på kort sigt.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

### **Konsekvenser**

Det kan generelt ikke udelukkes, at en implementering af eventuelle nye ICCAT forvaltningsforanstaltninger vil kunne have lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konse-

kvenser. De forventes imidlertid i så fald at ville være af relativt begrænset omfang. Der foreligger ikke aktuelt information om forslag om sådanne nye forpligtelser.

### **Høring**

Sagen har været forelagt § 5-udvalget (fiskeri) i forbindelse med møde i udvalget den 6. oktober 2010.

WWF Danmark understregede behovet for en indgående indsats med henblik på at skabe bæredygtighed i fiskeriet efter almindelig tun. Der ville være behov for en væsentlig kvotereduktion i forhold til 2010, eventuelt en halvering, idet man dog afventede den biologiske rådgivning. Endvidere understregede organisationen vigtigheden af, at der blev grebet ind i EU over for overfiskeri gennem efterfølgende tilbagebetaling.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter generelt bestræbelserne på at sikre et bæredygtigt fiskeri.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke kendskab til andre medlemsstaters holdninger.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

---

## **4. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1698/2005 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) KOM (2010) 537**

---

*Nyt notat.*

### **Resumé**

*Kommissionen har fremlagt forslag til ændring af forordningen om støtte til udvikling af landdistrikterne. Kommissionen foreslår en tilpasning af forordningen med sigte på mindre forenklinger af for eksempel reglerne om tildeling af støtte samt rapportering om programgennemførelsen. Med forslaget gennemføres endvidere regler i Lissabon-traktaten om delegerede retsakter og gennemførelsesbestemmelser i forordningen.*

### **Baggrund**

Kommissionen har den 30. september 2010 fremlagt forslag til ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL). Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 5. oktober 2010.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 42 og 43, stk. 2, og kan vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. oktober 2010 med henblik på præsentation.

### **Nærhedsprincippet**

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er overholdt.

### **Formål og indhold**

Kommissionen foreslår som led i forenklingssindsatsen at reducere antallet af statusrapporter, som medlemsstaterne skal udarbejde. Antallet af rapporter om fremdrift i gennemførelsen af den nationale strategiplan for landdistriktsudvikling 2007-2013 reduceres fra tre til to, og tilsvarende reduceres antallet af rapporter, som skal udarbejdes af Kommissionen, også fra tre til to.

Kommissionen foreslår endvidere, at mulighederne for støtte til etablering af producentsammenlutninger for fødevarer udvides til alle medlemsstater og ikke kun de nye medlemsstater. Ligeledes foreslår Kommissionen, at ydelsen af rådgivningstjenester til landmænd forenkles.

Muligheden for støtte til pleje af Natura 2000 naturarealer efter forordningens artikel 38 udvides til i begrænset omfang at omfatte almindelige landbrugsarealer, som kan udpeges som bindeled eller naturkorridor mellem Natura 2000 arealer. Kommissionen fastlægger nærmere betingelser for støtte til implementering af vandrammedirektivet for at undgå overlap mellem arealstøtte efter artikel 38 (støtte til pålagte tiltag i medfør af vandrammedirektivet) og artikel 31 (støtte til fremme af overholdelsen af krævende EU-standarder).

Kommissionen kan fremover godkende tilrettelæggelse af flerårige miljøvenlige jordbrugsaftaler efter artikel 39 med længere forpligtelsesperioder end de foreskrevne 5-7 år uden forelæggelse i komitéprocedure.

For støtte til afholdelse af ikke-produktive investeringer i forbindelse med opfyldelse af miljømålsætninger i landbrug og skovbrug (artikel 41 og 49) foreslår Kommissionen, at det præciseres, at investeringen ikke må lede til nogen væsentlig stigning i økonomisk afkast eller værdi af den pågældende landbrugs- eller skovbrugsbedrift.

Kommissionen foreslår en justering af reglerne ved konstatering af manglende overholdelse af krydsoverensstemmelsesregler ved den fysiske kontrol heraf som led i kontrol på stedet af støttebetingelserne i de miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger under programmet. I tilfælde af beregnede sanktionsbeløb under en bagatelgrænse på 100 € foreslås, at det i disse tilfælde *efterprøves*, at støttemodtageren afhjælper de konstaterede misligholdelser, og ikke som i de gældende regler *sikres*, at støttemodtageren afhjælper de konstaterede misligholdelser.

Den overordnede hensigt med støtte under landdistriktsprogrammet er at skabe nyt incitament til støttemodtagerne om fødevarerproduktions-, landbrugs- og landdistriktsudviklingen. For at tilgodese

dette, er det vigtigt, at støtten ikke ydes til udgifter, som allerede er afholdt. Kommissionen foreslår derfor, at det sikres, at udgifter, der er afholdt før den i tilsagnet angivne startdato, ikke anses for støtteberettigede.

Kommissionen kan fremover fastlægge yderligere fleksibilitet for medlemsstaternes beslutning om at overføre midler fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) mellem akserne i programmet. I dag kan der overføres 1 % af ELFUL midlerne mellem akser pr. år ved forudgående notifikation af Kommissionen.

Kommissionens forslag indeholder forslag til, hvilke ikke-væsentlige bestemmelser, der i forbindelse med forslaget gennemførelse fremadrettet skal delegeres til Kommissionen via delegerede retsakter, jf. artikel 290 i Lissabontraktaten, og hvilke bestemmelser, der fortsat skal vedtages i en komitéprocedure som gennemførelsesbestemmelser, jf. artikel 291 i Lissabontraktaten.

Delegerede retsakter er retsakter, som Rådet og Europa-Parlamentet har delegeret til Kommissionen. Kommissionen får dermed beføjelse til at vedtage almengyldige, ikke-lovgivningsmæssige retsakter, der udbygger eller ændrer ikke-væsentlige elementer i basisretsakten. Gennemførelsesbestemmelser benyttes allerede i dag og vedtages af Kommissionen under kontrol af medlemsstaterne. Det bemærkes i den forbindelse, at Rådet og Europa-Parlamentet i øjeblikket forhandler om en ny forordning vedrørende reglerne og principperne for komitologi.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

### **Konsekvenser**

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, ligesom forslaget ikke har konsekvenser for EU's budget.

### **Høring**

Sagen har været i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer finder helt overordnet, at det er positivt med forenkling og afbureaukratisering af forordningen

Det er afgørende, at der sikres frivillige organisationsforhold for producentsammenslutninger for ikke at ødelægge eksisterende strukturer i medlemsstaterne.

I forbindelse med implementering af vandrammedirektivet vil det være af stor betydning for lods-ejere med arealer, der skal omdannes til eksempel vådområder, at der åbnes op for at der kan ydes engangskompensation eller brug af ”skæv betalingsmodel” (således at den forholdsmæssigt største del af støtten udbetales først i perioden). Derfor foreslår Landbrug & Fødevarer, at dette bringes frem i forbindelse med Kommissionens forslag om ændring af rådsforordning 1698/2005.

Landbrug & Fødevarer finder, at ”overhead” bør indgå under de tilskudsberettigede udgifter under erhvervsudviklingsordningen i det danske landdistriktsprogram. Fødevarerministeriet har tilkendegivet, at rådsforordningen vedrørende landdistriktspolitikken samt gennemførelsesbestemmelserne ikke giver mulighed for det. Derfor foreslår Landbrug & Fødevarer, at dette emne bringes frem i forbindelse med Kommissionens forslag om ændring af rådsforordning 1698/2005.

Det er positivt, at forslaget lægger op til en forenkling kontrollen i forbindelse med krydsoverensstemmelsesreglerne og til en lettelse af de administrative byrder. Det er dog svært at læse ud af såvel notatet som forslaget, hvori forenklingen består. Landbrug & Fødevarer anbefaler, at der følges på dette punkt for at sikre, at ændringen fører til reelle forenklinger og besparelser. I øvrigt henvises til, at der sikres mulighed for at differentiere bagatelgrænsen på € 100 mellem forskellige medlemsstater på baggrund af medlemsstaternes struktur.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen forventer at kunne støtte forslaget, idet man vil arbejde for yderligere forenklinger samt en hensigtsmæssig delegation til Kommissionen.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger ingen offentlige tilkendegivelser fra de øvrige medlemsstater.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

---

## **5. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 73/2009 om fælles regler for den fælles landbrugspolitik s ordninger for direkte betalinger til landbrugere og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere**

### **KOM (2010) 539**

---

*Nyt notat.*

### **Resumé**

*Kommissionen har fremlagt forslag til ændring af Rådets forordning (EF) nr. 73/2009 om fælles regler for den fælles landbrugspolitik s ordninger for direkte betalinger til landbrugere. Forslaget indeholder blandt andet forslag med sigte på mindre forenklinger af for eksempel regler om krydsoverensstemmelse. Med forslaget gennemføres endvidere Lissabon-traktatens regler om delegerede retsakter og gennemførelsesbestemmelser i forordningen.*

### **Baggrund**

Kommissionen har den 30. september 2010 fremlagt forslag til ændring af Rådets forordning (EF) nr. 73/2009 om fælles regler for den fælles landbrugspolitik s ordninger for direkte betalinger til landbrugere og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 6. oktober 2010.



Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 42 og 43, stk. 2 og kan vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 26. oktober 2010 med henblik på præsentation.

### **Nærhedsprincippet**

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

### **Formål og indhold**

Kommissionens forslag indeholder bestemmelser om direkte betalinger, som hidtil har været udstedt af Kommissionen som gennemførelsesbestemmelser i henhold til beføjelser tillagt den ved forordning (EF) nr. 73/2009, men som betragtes som værende af så stor betydning, at de bør indarbejdes direkte i forordning (EF) nr. 73/2009. Der er tale om definitioner med videre af for eksempel permanente afgrøder, som pt. er fastlagt i Kommissionsforordninger, der med forslaget overflyttes uændret til Europa-Parlamentets og Rådets forordning.

Kommissionens forslag indeholder endvidere med sigte på forenkling mindre forslag som for eksempel:

1. Hvis misligholdelse af krydsoverensstemmelsesreglerne for en landbruger medfører en nedsættelse eller udelukkelse på højst 100 € pr. kalenderår, kan medlemsstaten undlade at foretage nedsættelsen eller udelukkelsen. Ifølge forslaget artikel 23 skal det i disse tilfælde *efterprøves*, at landbrugeren afhjælper de konstaterede misligholdelser, og ikke som i de gældende regler *sikres*, at landbrugeren afhjælper de konstaterede misligholdelser.
2. Hvis misligholdelse af krydsoverensstemmelsesreglerne for en landbruger af medlemsstaten betragtes som mindre betydelig, kan medlemsstaten undlade at foretage nedsættelsen eller udelukkelsen. Ifølge forslaget artikel 24 skal det i disse tilfælde *efterprøves*, at landbrugeren afhjælper de konstaterede misligholdelser, og ikke som i de gældende regler *sikres*, at landbrugeren afhjælper de konstaterede misligholdelser.
3. Landbrugeren skal i ansøgningen om direkte betalinger angive alle bedriftens landbrugsparceller. Ifølge artikel 19 i forslaget kan medlemsstaten beslutte, at landbrugere, som ikke ansøger om arealbaseret direkte betalinger ikke skal angive alle bedriftens landbrugsparceller, hvis det samlede areal af landbrugsparceller ikke overstiger 1 hektar, men alene angive, at landbrugeren disponerer over landbrugsparceller.

Kommissionens forslag indeholder forslag til ændring af minimumskrav for at modtage direkte betalinger. Der ydes ikke direkte betalinger til landbrugere, hvis de samlede direkte betalinger er under et fastsat beløb eller areal. I Danmark ydes der direkte betalinger, hvis enten det samlede støtteberettigede areal overstiger 2 hektar eller - i tilfælde af, at der søges om støtte til ungtyre eller til moderfår - hvis støttebeløbet overstiger 300 €. Kommissionen foreslår en ændring af artikel 28 så-

ledes, at også ikke-arealrelateret direkte støtte ydet i form af særlig støtte i henhold til forordningens artikel 68 skal være omfattet af beløbsgrænsen.

Kommissionens forslag indeholder endvidere forslag til, hvilke ikke væsentlige bestemmelser der i forbindelse med forslagets gennemførelse fremadrettet skal delegeres til Kommissionen via delegerede retsakter, jf. artikel 290 i TEUF, og hvilke bestemmelser, der fortsat skal vedtages i en komité-procedure som gennemførelsesbestemmelser (komitologi), jf. artikel 291 i TEUF.

Delegerede retsakter er retsakter, som Rådet og Europa-Parlamentet har delegeret til Kommissionen. Kommissionen får dermed beføjelse til at vedtage almengyldige, ikke-lovgivningsmæssige retsakter, der udbygger eller ændrer ikke-væsentlige elementer i basisretsakten. Gennemførelsesbestemmelser (komitologi) benyttes allerede i dag og vedtages af Kommissionen under kontrol af medlemsstaterne. Det bemærkes i den forbindelse, at Rådet og Europa-Parlamentet i øjeblikket forhandler om en ny forordning vedrørende reglerne og principperne for komitologi.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet udtalelse foreligger endnu ikke.

### **Konsekvenser**

Forslaget har ikke konsekvenser for EU-budgettet ligesom forslaget forventes ikke at have statsfinansielle, lovgivningsmæssige eller administrative konsekvenser.

### **Høring**

Sagen har været i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer bemærker, at det ikke fremgår tydeligt af forslaget, hvad ændringen af Kommissionens beføjelser reelt vil medføre, ikke mindst fordi artikel 141c om Kommissionens gennemførelsesbeføjelser endnu ikke er defineret. I det omfang, at ændringerne vil medføre mindre indflydelse til medlemsstaterne, end der i dag er, for eksempel via Forvaltningskomiteen for Enkeltbetalingsordningen, vil Landbrug & Fødevarer udtrykke en vis bekymring for en forøgelse af Kommissionens magt på bekostning af medlemsstaternes.

Desuden indeholder forslaget en række mindre forenklingsforslag. Generelt støtter Landbrug & Fødevarer forenkling – og særligt forenkling, som også kommer landmanden til gode.

Ifølge forordningens artikel 23 og artikel 24 kan medlemsstaterne undlade at foretage en støttensættelse som følge af krydsoverensstemmelse, hvis beløbet er under 100 € eller hvis misligholdelsen kan betragtes som mindre betydelig. I den nuværende forordning skal det ”sikres”, at landbrugeren afhjælper misligholdelsen. Det foreslås, at formuleringen laves om således, at det i stedet skal ”efterprøves”, at misligholdelsen afhjælpes. Tolkningen af ordene ”sikre” og ”efterprøve” er umiddelbart ikke helt klar. Da der er tale om et forenklingsforslag, er den umiddelbare tolkning, at forslaget vil føre til mindre efterkontrol og dermed lettelse af de administrative byrder. Er denne tolkning korrekt, kan Landbrug & Fødevarer tilslutte sig forslaget.

Når artikel 23 og 24 alligevel er oppe til debat, vil Landbrug & Fødevarer imidlertid foreslå yderligere forenkling, som vil være til stor gavn for landmanden, og som også vil mindske den statslige administrationsbyrde. Den i artikel 23 fastsatte bagatelgrænse på 100 € rammer skævt i forskellige medlemsstaterne alt efter strukturen af landbrugsproduktionen i det enkelte land. I et land med mange små bedrifter, vil mange sager falde indenfor bagatelgrænsen, men i et land som Danmark, hvor der er mange store bedrifter, vil der sjældent være sager som falder indenfor bagatelgrænsen. Derfor foreslår Landbrug & Fødevarer, at bagatelgrænsen på 100 € differentieres med hensyntagen til medlemslandenes landbrugsstruktur, på samme måde som det gøres i artikel 28, stk. 1, andet afsnit om minimumskrav for modtagelse af direkte betalinger.

I artikel 24, stk. 2, andet afsnit, er der i sidste sætning formuleret en undtagelse til den mulighed, der er for at undlade støttenedsættelse, hvis overtrædelsen betragtes som mindre betydelig: ”misligholdelser, der udgør en direkte risiko for menneskers eller dyrs sundhed, kan dog ikke betragtes som mindre betydelige”. Landbrug & Fødevarer anerkender vigtigheden af et højt niveau for dyrevelfærd. Ikke desto mindre betyder ovennævnte undtagelse, at der i nogle tilfælde sker støttenedsættelse på baggrund af bagatelagtige overtrædelser af dyrevelfærdskravene, derfor er der behov for en forenkling. Landbrug & Fødevarer foreslår, at formuleringen ændres således, at der gives mulighed for at indføre en bagatelgrænse på mindre vigtige dyrevelfærdskrav. Man kunne for eksempel ændre formuleringen således: ”misligholdelser, der udgør en direkte risiko for menneskers eller dyrs sundhed, kan dog kun i særlige tilfælde betragtes som mindre betydelige”.

Kommissionen foreslår, som tilføjelse til artikel 19, at landbrugere, som ikke ansøger om arealbase-rede direkte betalinger ikke skal angive alle bedriftens landbrugsparcer, hvis det samlede areal ikke overstiger 1 hektar. I disse tilfælde er det kun nødvendigt at angive, at landbrugeren disponerer over landbrugsparcer. Forslaget vil imidlertid ikke betyde nogen reel forenkling i Danmark, alene af den grund, at der kun findes meget få brug under 1 hektar. Hvis danske landmænd skal have bare en lille smule glæde af denne forenkling, foreslår Landbrug & Fødevarer derfor, at grænsen øges til minimum 5 hektar.

Det foreslås yderligere, at særlig støtte ydet under artikel 68 skal være omfattet af den beløbsgrænse, der er defineret i artikel 28, stk. 1, og som i Danmark er fastsat til 300 € i de tilfælde, hvor landbrugeren har mindre end jord den danske minimumsgrænse på 2 hektar. Landbrug & Fødevarer anerkender forslaget som en nødvendig ændring af forordningen, som skal sikre, at udbetaling af ikke-arealbaseret direkte støtte under artikel 68 kan udbetales uden tilknytning til jord.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan støtte forslaget, idet man vil arbejde for yderligere forenkling samt en hensigtsmæssig delegation til Kommissionen.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være kvalificeret flertal for forslaget, idet der samtidig forventes at være et ønske om yderligere forenkling af forordningen.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.