

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 14. oktober 2010

Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 25. oktober 2010

SAMLENOTAT

<u>1. Opfølgning på Det Europæiske Råd den 16. september 2010.....</u>	<u>2</u>
<u>2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010.....</u>	<u>4</u>
<u>3. Udvidelsen (Serbien)</u>	<u>7</u>
<u>4. Udkast til interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet og Rådet om Europa-Parlamentets adgang til klassificerede dele af internationale aftaler, som det skal godkende</u>	<u>9</u>
<u>5. Mellemøsten</u>	<u>11</u>
<u>6. Cuba.....</u>	<u>13</u>
<u>7. Somalia.....</u>	<u>15</u>
<u>8. EU's status i FN</u>	<u>17</u>
<u>9. Naboskabspolitikken.....</u>	<u>19</u>
<u>10. Forberedelse af EU-USA topmøde den 20. november 2010.....</u>	<u>21</u>
<u>11. Forberedelse af EU-Ukraine topmøde den 22. november 2010</u>	<u>23</u>
<u>12. Forberedelse af Middelhavsunionstopmødet den 21. november 2010</u>	<u>25</u>
<u>13. (Evt.) Iran.....</u>	<u>27</u>
<u>14. (Evt.) Det vestlige Balkan.....</u>	<u>30</u>
<u>15. Georgien</u>	<u>32</u>
<u>16. Flerpartshandelsaftale med Colombia og Peru</u>	<u>35</u>
<u>17. Associeringsaftale med Centralamerika</u>	<u>37</u>
<u>18. EU's forhandlingsmandat til opdatering af rammeaftale for EU-Canada-samarbejdet</u>	<u>39</u>
<u>19. Sahel</u>	<u>41</u>

1. Opfølgning på Det Europæiske Råd den 16. september 2010

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Ifølge Lissabon-traktatens artikel 16(6) sørger Rådet for almindelige anliggender for opfølgningen på møder i Det Europæiske Råd. På Det Europæiske Råd den 16. september var hovedemnet en drøftelse af EU's relationer til sine strategiske partnere. Der blev desuden gjort status for van Rompuy task forcens arbejde.

2. Baggrund

Der blev afholdt møde i Det Europæiske Råd den 16. september 2010. Ifølge Lissabon-traktatens artikel 16(6) sørger Rådet for almindelige anliggender for opfølgningen heraf. Opfølgningen vil finde sted på førstkommande møde i Rådet for almindelige anliggender den 25. oktober 2010.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På rådsmødet den 25. oktober 2010 skal Rådet drøfte opfølgning på Det Europæiske Råd den 16. september. På det pågældende møde i Det Europæiske Råd drøftede stats- og regeringscheferne, sammen med udenrigsministrene, mulighederne for at styrke EU's globale rolle og udnytte Lissabon-traktatens muligheder. Der var bred enighed om, at EU skal udvikle relationerne til sine strategiske partnere. Særligt forholdet til Kina blev fremhævet. Det Europæiske Råd var endvidere enig om at sikre en grundig forberedelse og bedre koordination af EU's tilgang ved kommende topmøder, herunder G20 i Seoul i november 2010, EU/USA-topmødet i november 2010 og COP16 i Cancun i november-december 2010. Det blev samtidig besluttet, at EU's udenrigsrepræsentant skal vurdere mulighederne for at udvikle relationerne med alle strategiske partnere med henblik på en første fremskridtsrapport til Det Europæiske Råd i december 2010.

På Det Europæiske Råd den 16. september 2010 blev der endvidere gjort status for arbejdet i van Rompuy task forcen. De endelige konklusioner fra task forcens arbejde ventes fremlagt i forbindelse med Det Europæiske Råd i oktober.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Opfølgningen på Det Europæiske Råd den 16. september 2010 indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at opfølgningen på Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forventer at kunne tage drøftelserne af opfølgningen til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes endnu ikke.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketinget Europaudvalg til orientering den 15. september 2010.

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010

| 13101/10

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 13. september 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Der foreligger endnu ikke et udkast til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010.

Et af hovedemnerne for mødet i Det Europæiske Råd ventes at være styrket økonomisk koordination med særlig vægt på drøftelsen af den endelige rapport fra van Rompuy task forcen. Også regulering af finansielle tjenesteydelser ventes drøftet. Det Europæiske Råd vil ligeledes skulle fastlægge EU's holdning forud for det kommende G20-topmøde i Seoul den 11.-12. november 2010. Endvidere vil Det Europæiske Råd også skulle fastlægge EU's linje med henblik på topmødet med USA den 20. november 2010 og Ukraine den 22. november 2010. Endeligt vil det Europæiske Råd gøre status over forberedelserne til klimakonferencen i Cancun den 29. november-10. december 2010.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

Formandskabets udkast til konklusioner vil blive tilsendt udvalget, så snart det foreligger.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet for almindelige anliggender møder i Det Europæiske Råd.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevante.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevante.

5. Formål og indhold

Hovedemnet for Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010 ventes at være styrket økonomisk-politisk samarbejde. DER ventes at træffe beslutninger herom på baggrund af arbejdet i van Rompuy task forcen og konkrete forslag fra Kommissionen. Arbejdet i task forcen bygger blandt andet på Kommissionens to meddelelser af henholdsvis den 12. maj 2010 og 30. juni 2010, som indeholder en række forslag vedrørende styrkelse af det økonomisk-politiske samarbejde i EU. Forslagene handler overordnet om at øge fokus på den offentlige gæld og den finanspolitiske holdbarhed, bredere overvågning af makroøkonomiske ubalancer, øget anvendelse af sanktioner og introduktion af et "Europæisk Semester".

Det Europæiske Råd vil endvidere skulle gøre status over fremskridtene med hensyn til regulering af finansielle tjenesteydelser. Der ventes ligeledes at blive orienteret om situationen, hvad angår indførelsen af skatte- og afgiftsordninger for finansielle institutioner.

Derudover vil man på mødet i Det Europæiske Råd skulle forberede en række topmøder i den kommende tid. G20 holder topmøde den 11.-12. november 2010, og Det Europæiske Råd vil skulle fastlægge EU's holdning forud for mødet.

Endvidere vil det Europæiske Råd også skulle fastlægge EU's linje med henblik på topmødet med USA den 20. november 2010 og Ukraine den 22. november 2010.

Endeligt vil Det Europæiske Råd gøre status over forberedelserne til klimakonferencen i Cancun den 29. november-10. december 2010.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

Der vil som vanligt blive udarbejdet et udkast til konklusionstekst for DER, der vil blive drøftet inden topmødet på rådsmødet for almindelige anliggender den 25. oktober 2010.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det første udkast til konklusioner for Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Med udgangspunkt i formandskabets udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010 forventer regeringen at kunne tage formandskabets orientering om det første udkast til konklusioner til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes endnu ikke.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. september 2010.

3. Udvidelsen (Serbien)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en drøftelse af Serbiens ansøgning om medlemskab af EU. Der forventes vedtaget rådskonklusioner, hvori Kommissionen anmodes om at udarbejde en udtalelse om den serbiske medlemskabsansøgning.

2. Baggrund

Serbien ansøgte i december 2009 om medlemskab af EU, og det næste skridt i Serbiens tilnærmelse til EU vil være, at Rådet anmoder Kommissionen om at udarbejde en udtalelse om den serbiske medlemsansøgning.

Den Internationale Domstol i Haag (ICJ) afgav i juli sin udtalelse om lovligheden af Kosovos selvstændighedserklæring, som gjorde det klart, at selvstændighedserklæringen ikke var i strid med folkeretten. En fælles EU-serbisk resolutionstekst om domstolens udtalelse blev vedtaget af FN's Generalforsamling den 9. september 2010. Resolutionen indebærer, at EU vil facilitere en dialog mellem Kosovo og Serbien. En konstruktiv dialog mellem Serbien og Kosovo vil bidrage til at styrke den regionale stabilitet på Balkan. Der har på denne baggrund været bred tilslutning til, at EU i nær fremtid burde skride til en oversendelse af den serbiske medlemskabsansøgning til Kommissionen med anmodning om at udarbejde en udtalelse.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forventes på rådsmødet en drøftelse af Serbiens ansøgning om medlemskab af EU og i forbindelse hermed en stillingtagen til, hvorvidt medlemskabsansøgningen skal videresendes til Kommissionen med anmodning om en udtalelse.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Oversendelse af Serbiens medlemsansøgning til Kommissionen er efter dansk opfattelse en teknisk-proceduremæssig beslutning, og Danmark støtter fuldt ud, at Kommissionen anmodes om en udtalelse om den serbiske medlemsansøgning i overensstemmelse med gældende procedurer.

Den danske holdning til udvidelsesprocessen er uændret. Danmark lægger i udvidelsesforhandlingerne generelt vægt på en stram og forsvarlig proces i overensstemmelse med den opstrammede forhandlingsramme. Fra dansk side lægges vægt på, at kandidatlandenes tilnærmelse til EU baserer sig på fremskridt i det enkelte lands egne reformbestræbelser (egne meritter).

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter svarende til de danske, idet den hidtidige modstand fra et medlemsland forventes at bortfalde.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det vestlige Balkan, herunder Serbien, har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg (*skriftlig forelæggelse*) til orientering den 22. juli 2010.

4. Udkast til interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet og Rådet om Europa-Parlamentets adgang til klassificerede dele af internationale aftaler, som det skal godkende

13051/10

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet har udarbejdet et forslag til en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet og Rådet om Europa-Parlamentets adgang til klassificerede dele af internationale aftaler, som det skal godkende. Forslaget er endnu ikke blevet behandlet i Europa-Parlamentet.

2. Baggrund

Efter Lissabon-traktatens ikrafttrædelse har Europa-Parlamentet fået en række nye beføjelser, som bl.a. indebærer, at det skal godkende visse aftaler, som EU indgår med tredjelande og internationale institutioner. Aftalen mellem EU og USA om overførsel af finansielle betalingsdata til brug for programmet til sporing af finansiering af terrorisme (den såkaldte SWIFT-aftale) var blandt de første aftaler af denne type. I den forbindelse gav Rådet tilsagn om at forhandle en interinstitutionel aftale (IIA) med Europa-Parlamentet med henblik på at gøre det muligt for Parlamentet at få lettere adgang til klassificerede dele af internationale aftaler, som det skal godkende. Rådet har på denne baggrund udarbejdet et forslag til en IIA om principperne og procedurerne for Europa-Parlamentets adgang til klassificerede informationer i forbindelse med indgåelse af internationale aftaler, som det skal godkende. Forslaget er i store træk udformet efter den eksisterende IIA af 20. november 2002 mellem Europa-Parlamentet og Rådet om Europa-Parlamentets adgang til Rådets følsomme oplysninger på det sikkerheds- og forsvarspolitiske område.

3. Hjemmelsgrundlag

Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmådes artikel 295 (Interinstitutionelt samarbejde).

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Som følge af Lissabon-traktatens ikrafttrædelse skal Europa-Parlamentet nu godkende visse typer af internationale aftaler. Den nye IIA skal give relevante medlemmer af Europa-Parlamentet adgang til klassificerede dokumenter i internationale aftaler mhp. at sætte Europa-Parlamentet i stand til at træffe beslutning på et oplyst grundlag om internationale aftaler, hvis indgåelse kræver Europa-Parlamentets godkendelse.

Aftalen lægger op til, at en begrænset kreds blandt medlemmerne af Europa-Parlamentet kan få adgang til klassificerede dokumenter. Adgangen til klassificerede dokumenter beror på forudgående sikkerhedsgodkendelse af de relevante nationale myndigheder. Klassificerede dokumenter

vil kunne konsulteres i et sikret lokale i Rådets bygninger efter skriftlig anmodning fra formanden for Europa-Parlamentet eller formanden for det relevante udvalg til generalsekretæren for Rådet. Endvidere vil adgang til klassificerede oplysninger, der stammer fra medlemsstaterne, tredjelande eller internationale organisationer, kun kunne gives med forudgående skriftligt samtykke fra udstederen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Forslaget er endnu ikke blevet behandlet i Europa-Parlamentet, og derfor kendes Europa-Parlamentets holdning til forslaget ikke på nuværende tidspunkt.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter Rådets forslag, idet Lissabon-traktaten har tildelt Europa-Parlamentet nye beføjelser i forbindelse med indgåelse af internationale aftaler. Regeringen lægger vægt på, at en IIA mellem Rådet og Europa-Parlamentet skal sikre opretholdelsen af den nødvendige sikkerhed og fortrolighed omkring klassificerede dokumenter.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning blandt medlemslandene til at indgå en IIA.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling og herunder EU's rolle i fredsprocessen. Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Fredsforhandlingerne mellem Israel og palæstinenserne har skabt håb om fremskridt i fredsprocessen, men de er i øjeblikket i en kritisk fase efter udløbet af det delvise israelske bosættelsesstop ultimo september. Det internationale samfund, herunder EU, har opfordret Israel til at finde en model til fortsættelse af byggestoppet, så fredsforhandlingerne kan fortsætte. EU støtter i den forbindelse stærkt op bag de amerikanske bestræbelser.

Danmark og Spanien har i et fælles initiativ konkret foreslået en større rolle for EU i støtte til palæstinensisk statsopbygning gennem premierminister Fayyads ambitiøse udviklingsplan. EU som største donor og medlem af Kvartetten har en helt særlig rolle at spille i statsopbygningen. Den resterende periode af Fayyad-planen er sammenfaldende med fredsforhandlingernes sandsynlige 12 måneders perspektiv, og de to spor støtter naturligt op om hinanden. De dansk-spanske forslag indebærer ikke forslag om øget finansiel støtte til palæstinenserne, men om en politisk og praktisk ramme for støtten til Fayyad-planen. Der er i EU-kredsen generelt enighed om, at der må gøres en større indsats for at få de arabiske lande til at yde et større bidrag til den Palæstinensiske Autoritet og Fayyad-planens gennemførelse.

Den israelske politikændring i juli med åbning for import til Gaza med undtagelse af produkter opført på en negativliste har kraftigt øget varebevægelserne ind i Gaza. Israelske opgørelser dækkende begyndelsen af september 2010 opgør det gennemsnitlige antal lastbiler til ca. 180 dagligt. Målet for den ændrede israelske adgangspolitik er 400 lastbiler dagligt primo 2011. Før konfrontationen ud for Gaza lå tallet på 80-90 lastbiler dagligt. Der er i EU-kredsen enighed om, at den israelske politikændring var et positivt skridt, men ikke tilstrækkeligt for at fremme den økonomiske udvikling af Gaza. De egyptiske bestræbelser på at skabe forsoning mellem særligt Fatah og Hamas har hidtil været uden afgørende gennembrud. På Vestbredden tegner den økonomiske situation bedre bl.a. som følge af øget donorbistand og israelske lettelser af bevægelsesregimet (BNP-vækst skønnet til 7 pct. i 2009).

Der er generelt behov for en bredere regional tilgang til fredsprocessen, der omfatter alle konfliktsporene. Det inkluderer den israelsk/syriske og den israelsk/libanesiske konflikt. Det Arabiske Fredsinitiativ fra 2002 om en fred mellem Israel og hele den arabiske verden er i den forbindelse fortsat et centralt initiativ. Fra dansk side har man længe talt for at styrke det regionale fokus og har taget initiativ hertil i EU.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling i regionen. Herudover vil Rådet drøfte øvrige relevante spørgsmål relateret til fredsprocessen.

EU arbejder generelt for at understøtte fredsforhandlingerne og bygge videre på de fremskridt, der blev opnået i 2008. EU yder et væsentligt bidrag til den Palæstinensiske Autoritets stats- og institutionsopbygningsarbejde.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter fuldt ud en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante regionale og internationale partnere, herunder den amerikanske administration. Målet med EU's bestræbelser er i samarbejde med det internationale samfund og regionale partnere at understøtte fredsforhandlingerne. Grundstammen herfor - en to-stats løsning og en omfattende regional fred - har ikke ændret sig. Fra dansk side støtter man den Palæstinensiske Autoritets arbejde med stats- og institutionsopbygning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for en fortsat aktiv og bredspektret EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at støtte fredsforhandlinger.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. juni 2010.

6. Cuba

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

EU's relationer til Cuba vil blive drøftet. Der vil eventuelt blive vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

EU vedtog i 1996 en Fælles Holdning vedrørende forholdet til Cuba. Den har som målsætning at tilskynde til overgang til pluralistisk demokrati med respekt for menneskerettighederne og de fundamentale frihedsrettigheder samt til en bæredygtig genopretning og forbedring af den cubanske befolknings levefod. Den Fælles Holdning foreskriver dialog med både det cubanske styre og med oppositionen som et af de vigtigste værktøjer for at opnå en sådan overgang.

EU har siden den årlige revurdering af den Fælles Holdning i 2008 arbejdet for en tættere dialog med Cuba. Der har siden været afholdt en række møder mellem EU og Cuba, herunder møder på minister- og embedsmandsniveau, hvor blandt andet menneskerettighedsspørgsmål er blevet drøftet. Senest mødtes EU's udenrigsrepræsentant, Ashton med Cubas udenrigsminister den 22. september 2010 i New York i forbindelse med UNGA. Cuba har i februar 2008 tiltrådt – men ikke ratificeret - to FN menneskerettighedskonventioner og ratificeret konventionen om beskyttelse mod tvungne forsvindinger i februar 2009. En politisk fange døde den 23. februar 2010 efter 85 dages sultestrejke i protest mod forholdene for de politiske fanger i cubanske fængsler, og efterfølgende har den cubanske regering givet løfte om løsladelse af 52 politiske fanger. Ved udgangen af september 2010 var 36 fanger blevet løsladt og de fleste af dem fløjet til Spanien. Den cubanske regering har gennemført visse økonomiske reformer på blandt andet landbrugsområdet.

Blandt andre Spanien har sat spørgsmålstegn ved, om den Fælles Holdning fortsat er en relevant ramme for EU's relationer til Cuba, og har i den forbindelse givet udtryk for, at det bør overvejes at indgå en aftale om tættere samarbejde mellem EU og Cuba. En sådan aftale kunne omfatte emner som politisk dialog, udviklingssamarbejde og handel.

Den årlige revurdering af den Fælles Holdning til Cuba skulle have været drøftet på Rådets møde den 14. juni 2010, men blev udskudt på foranledning af det daværende spanske, roterende EU-formandskab under henvisning til den kommende løsladelse af politiske fanger.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet vil drøfte EU's relationer til Cuba, herunder eventuelt den fortsatte relevans af EU's Fælles Holdning til Cuba af 1996.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Efter dansk opfattelse bør vurderingen af dybden af fremskridt inden for menneskerettighedsområdet være afgørende for spørgsmålet om den fortsatte relevans af den fælles holdning fra 1996. Rådet skal anerkende de fremskridt, der er sket i Cuba i form af løsladelse af en række politiske fanger og begyndende økonomiske reformer. Fra dansk side kan det støttes, at igangsætte en refleksions-proces, hvor optioner for EU's fremtidige tilgang til Cuba vurderes. En bilateral aftale med Cuba om emner som politisk dialog, udviklingssamarbejde og handel og med forbedringer i menneskerettighederne i fokus kan eventuelt opstilles som en fremtidig option, afhængig af den fortsatte positive udvikling i menneskerettighedssituationen i landet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der vil næppe kunne opnås enighed om større ændringer i forhold til EU's Fælles Holdning til Cuba af 1996 eller om indgåelse af en bilateral aftale med landet, men der kan muligvis opnås enighed om igangsættelse af en refleksions-proces om forholdet til Cuba.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. juni 2010.

7. Somalia

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet i oktober forventes en bred politisk drøftelse af situationen i Somalia med fokus på overgangsregeringen og dens udfordringer. Drøftelsen vil muligvis også berøre EU's pirateribekæmpelsesoperation Atalanta samt pirateribekæmpelse generelt.

2. Baggrund

Situationen i det sydlige og centrale Somalia er blevet yderligere forværret i løbet af sommeren med diverse terrorangreb i Mogadishu, som al Shabab har taget ansvaret for. Samtidig er situationen langt mere fredelig og stabil i Somaliland og også i nogen grad i Puntland og et par andre områder i det sydlige og centrale Somalia.

Overgangsregeringen (TFG), som er udpeget i henhold til Djibouti-aftalen er meget svag og er blevet yderligere svækket som følge af en langvarig regeringskrise, som kulminerede med premierminister Sharmarkes nylige afgang. TFG har ikke formået at skabe en bredere politisk basis, og er ligeledes ikke i stand til at holde sammen på landet eller levere de mest grundlæggende basale ydelser til befolkningen. Reelt kontrollerer TFG kun et mindre antal distrikter i Mogadishu beskyttet af AMISOM, og er fuldstændig afhængig af det internationale samfunds politiske, militære og økonomiske støtte. Store dele af det sydlige Somalia og Mogadishu området domineres af al Shabab, som udfylder det tomrum, der er i fraværet af en fungerende regering, og som i en vis udstrækning leverer basale ydelser til borgerne i disse områder.

De kommende måneder er afgørende for gennemførelsen af Djibouti-aftalen, som ifølge planen skal være afsluttet inden august 2011 med en ny forfatning for Somalia og gennemførelsen af valg. Det internationale samfund lægger fortsat pres på overgangsregeringen for at udbrede den politiske proces og styrke sin legitimitet, men det erkendes, at dette bliver meget vanskeligt. Interessen samler sig nu omkring, hvordan forfatningsprocessen kan blive et instrument for en dialog, som samler vigtige aktører i Somalia. Bl.a. på grund af sikkerhedssituationen spiller FN endnu ikke den ledende rolle i forhold til at få skabt en politisk ramme, som kan være styrende for det internationale samfunds bidrag til stabilisering af Somalia. Samtidig arbejder den Afrikanske Union (AU), samarbejdsorganisationen på Afrikas Horn (IGAD) og de afrikanske lande i regionen, i kølvandet på terrorangrebene i Kampala i juli, på en styrkelse af AMISOM for at dæmme op for al Shabab og skabe rum til, at TFG kan udføre sit arbejde. EU støtter opbygningen af TFG sikkerhedsstyrker bl.a. gennem EU Training Mission (EUTM) Somalia, hvis formål er at træne 2.000 sikkerhedsstyrker. Selve træningen finder sted i Uganda.

For at imødegå truslen fra pirateri ud for Somalias kyst, samt med henblik på at eskortere nødhjælpsskibe med fødevarer til Somalia, iværksatte EU i december 2008 operation EUNAV-

FOR Atalanta. Forsvarsforbeholdet udelukker dansk deltagelse i såvel EUTM Somalia som i EUNAVFOR Atalanta.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På rådsmødet i oktober forventes en generel drøftelse af situationen i Somalia, herunder udfordringerne for overgangsregeringen og forfatningsprocessen samt EU's handlemuligheder.

Udenrigsrepræsentanten vil muligvis benytte lejligheden til at orientere om status for EU's pirate-ribekæmpelsesmission, Atalanta samt give en tilbagemelding fra den regionale konference om langsigtede løsninger på pirateriproblemet med særligt fokus på spørgsmålet om retsforfølgning af pirater, der for nyligt blev afholdt i Mauritius.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige holdning

Danmark arbejder for et øget EU-engagement i Somalia, omfattende en intensiveret dialog med FN og de regionale aktører for at sikre en samlet international tilgang til situationen i Somalia. En samlet tilgang må omfatte fortsat støtte til den politiske proces samtidig med intensiveret støtte til de mere stabile områder i landet, særligt Somaliland og Puntland, samt støtte til bekæmpelse af pirateri.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes bred opbakning blandt EU-medlemslandene til øget EU engagement i Somalia.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. juni 2010.

8. EU's status i FN

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at gøre status for arbejdet med at styrke EU's status i FN's Generalforsamling.

2. Baggrund

Det er med Lissabon-traktaten hensigten, at en større del af EU's repræsentation på det udenrigspolitiske område skal varetages af den Fælles Udenrigstjeneste og EU-delegationerne. Hidtil har de skiftende formandskaber varetaget koordinationsforpligtelserne og fremsat forslag på EU's vegne i FN-regi, men med Lissabon-traktaten er det hensigten, at det fremover i højere grad skal være EU-delegationen i New York, der varetager dette.

I dag har EU dog kun observatørstatus i FN, hvilket sætter begrænsninger for EU-delegationens handlemuligheder i varetagelsen af formandskabsopgaverne. EU har derfor udarbejdet et udkast til resolution, der skal øge EU's handlemuligheder i FN ved målrettet at give EU et minimum af rettigheder i Generalforsamlingen. Det drejer sig mere specifikt om retten til at tale i Generalforsamlingen på et passende tidspunkt, retten til at svare, retten til at cirkulere dokumenter, retten til at stille forslag og ændringsforslag og retten til at stille procedureforslag. Resolutionen vil hverken give EU medlemsstatus eller stemmeret og berører ikke medlemsstaternes muligheder for at agere i FN.

Udkastet blev forelagt Generalforsamlingen ved det sidste møde i den 64. Generalforsamling tirsdag den 14. september 2010. En procedureafstemning resulterede i, at afstemningen om resolutionsudkastet blev udskudt til den næste – dvs. den nuværende – Generalforsamling.

På dansk opfordring opnåedes der forud for minister-ugen i New York den 20.-24. september 2010 enighed om, at udenrigsrepræsentanten og EU's udenrigsministre skulle søge at tage spørgsmålet op i forbindelse med alle deres bilaterale samtaler med tredjelande med henblik på at vurdere forløbet for den videre proces.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet forventes at gøre status for arbejdet med at styrke EU's status i FN's Generalforsamling, herunder det fremadrettede arbejde med henblik på om muligt at få vedtaget resolutionsudkastet inden årets udgang.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslaget's konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke sendes i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støttes, at EU's handlemuligheder i FN's Generalforsamling styrkes for at sikre et handlekraftigt og effektivt EU i FN-sammenhæng. Fra dansk side har man arbejdet aktivt for en koordineret og proaktiv indsats i det videre forløb med at få vedtaget resolutionsudkastet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred enighed om vigtigheden af at styrke EU's status i FN's Generalforsamling, herunder at sikre et koordineret fremadrettet arbejde med henblik på at søge resolutionen vedtaget senest inden årets udgang.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

9. Naboskabspolitikken

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte EU's Naboskabspolitik bl.a. som led i forberedelsen af en fornyet drøftelse i begyndelsen af 2011. Der ventes vedtaget rådskonklusioner om det Østlige Partnerskab under Naboskabspolitikken.

2. Baggrund

EU's Naboskabspolitik omfatter samarbejdet, dels med nabolandene i det sydlige Middelhavsområde, dels med landene i det Østlige Partnerskab: Armenien, Aserbajdsjan, Georgien, Hviderusland, Moldova og Ukraine. Naboskabspolitikken omfatter såvel multilaterale som bilaterale aktiviteter med landene.

Under Naboskabspolitikken tilbyder EU partnerlandene et samarbejde om demokrati, menneskerettigheder, god regeringsførelse, markedsøkonomiske principper og bæredygtig udvikling. Naboskabspolitikken tilbyder politisk associering og dybere økonomisk integration, øget mobilitet og flere mellemfolkelige kontakter. Kernen i det økonomiske samarbejde er indgåelse af udviklede frihandelsaftaler, hvilket igen kan stimulere politiske reformer. Mulighederne for liberalisering på visumområdet indgår også i drøftelserne.

EU's udenrigsrepræsentant, Ashton og kommissær Füle har med et brev til EU's udenrigsministre i juli ønsket at indlede refleksioner over eventuelle justeringer af EU's Naboskabspolitik i lyset af de seneste års erfaringer. Processen lægger op til en fornyet drøftelse i begyndelsen af 2011.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På rådsmødet forventes en generel drøftelse af EU's Naboskabspolitik og herunder særligt en drøftelse af, hvordan man kan styrke det Østlige Partnerskab, herunder processen henimod opstilling af kriterier og milepæle for opnåelsen af det allerede aftalte mål om på langt sigt at gennemføre visumfrihed, og som led i forberedelsen af ministermødet i begyndelsen af 2011.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagetes konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen sendes ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter bestræbelser på at gøre instrumenterne under Naboskabspolitikken mere attraktive for partnerlandene. I forhold til det Østlige Partnerskab er man fra dansk side enig i at se på opstilling af kriterier og milepæle for opnåelsen af det allerede aftalte mål om på langt sigt at gennemføre visumfrihed.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget Europaudvalg.

10. Forberedelse af EU-USA topmøde den 20. november 2010

14304/10

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes på udenrigsministerrådsmødet den 25. oktober en drøftelse af forberedelsen af EU-USA topmødet den 20. november 2010 i Lissabon. Der forventes ikke vedtagelse af rådskonklusioner.

2. Baggrund

Formatet for topmødet vil være deltagelse af EU2 (Kommissionsformand Barroso og Rådsformand van Rompuy) og den amerikanske Præsident Obama. Det er endnu ikke afklaret, om udenrigsminister Clinton og EU's udenrigsrepræsentant, Ashton deltager. Mødet finder sted i forbindelse med NATO-topmødet i Lissabon. Der forventes udsendt en pressemeddelelse efter mødet, og der er ikke lagt op til en forhandlet erklæring.

Der er både fra amerikansk og EU's side et klart ønske om at styrke den transatlantiske dialog. USA forventer, at EU bidrager mere sammenhængende og konkret til samarbejdet - ikke mindst på vanskelige områder som f.eks. Afghanistan, Iran og terrorismebekæmpelse. Der er enighed om, at EU-USA topmødet skal have et substantielt indhold med en fokuseret dagsorden for at sikre, at samarbejdet bliver resultatorienteret, og sådan at det årlige topmøde bliver et væsentligt instrument for dette. De amerikanske overvejelser om topmødets dagsorden omfatter økonomiske aspekter, herunder jobskabelse, udviklingspolitik, terrorbekæmpelse, Schengen-samarbejdet, sikkerhedsrelaterede emner og styrkelse af EU-NATO-samarbejdet.

For EU er det vigtigt, at man med udgangspunkt i Lissabon-traktaten agerer som en global aktør med en struktureret og konkret ramme for det transatlantiske samarbejde, som kan afløse den tidligere mere dialogbaserede form. På EU-siden søges dagsordenen fokuseret inden for tre kategorier: Økonomi (bl.a. vækst og jobskabelse), klima/energi og global/regional sikkerhed, herunder EU-NATO-samarbejdet.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte forberedelsen af EU-USA topmødet den 20. november 2010 i Lissabon med fokus på fastlæggelsen af dagsordenen for topmødet. Der er fortsat uklarhed om, hvilke konkrete emner dagsordenen kommer til at omfatte.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side lægger man stor vægt på, at det transatlantiske samarbejde udbygges og styrkes. Danmark ønsker, at dagsordenen for topmødet skal være fokuseret på et begrænset antal operative emner med udsigter til konkret og dynamisk EU-USA samarbejde på områder, hvor der kan tilføres merværdi og opnås konkrete resultater.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Selvom der på dansk opfordring er enighed blandt EU-landene om en mere fokuseret tilgang til drøftelserne på EU-USA topmødet, har flere EU-lande fremsat en række forslag til emner, som ønskes drøftet på topmødet.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

11. Forberedelse af EU-Ukraine topmøde den 22. november 2010

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Ukraine og udviklingen i forholdet EU-Ukraine i lyset af det forestående EU-Ukraine topmøde, der finder sted den 22. november 2010.

2. Baggrund

Samarbejdet mellem EU og Ukraine er centreret omkring forhandlingerne om en associeringsaftale og en dyb og omfattende frihandelsaftale. Frihandelsaftalen ventes at omfatte en lang række områder (industrivarer, landbrugsprodukter og tjenesteydelser) og betyder, at Ukraine skal overtage relevante dele af EU's acquis, herunder krav om produktsikkerhed og -kvalitet. Der er tale om en meget omfattende omstillingsproces, der også omfatter gennemførelse af politiske reformer. EU bistår Ukraine i dette arbejde gennem rådgivning og teknisk bistand. EU-Ukraine topmødet, der finder sted den 22. november 2010, vil kunne anvendes til at sende et klart signal til Ukraine om EU's vilje til øget samarbejde, herunder en snarlig afslutning af forhandlingerne.

På energiområdet har Ukraine vedtaget en gasreform og har nu udsigt til at blive optaget som fuldgyldigt medlem af det Europæiske Energifællesskab. Formålet med fællesskabet, der dækker elektricitet, naturgas og råolie, er at etablere en fælles regulerende ramme for energimarkeder ved at udvide EU's acquis på områderne energi, miljø og konkurrence til deltagerlandenes territorier. En optagelse i fællesskabet vil på sigt kunne føre til inkludering i EU's indre energimarked.

På visumområdet har EU og Ukraine indgået en visumlempelses- og tilbagetagelsesaftale, der trådte i kraft den 1. januar 2008. Den vedrører bl.a. forenkling af visumudstedelse, visumgebyrfrihed for visse grupper og øget mulighed for at give længerevarende visum. Der er dog stadig visumkrav.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

I lyset af det forestående EU-Ukraine topmøde den 22. november 2010 ventes en generel drøftelse af situationen i Ukraine og udviklingen i forholdet EU-Ukraine. Desuden forventes en drøftelse af processen hen imod opstilling af kriterier og milepæle for opnåelsen af det allerede aftalte mål om på langt sigt at gennemføre visumfrihed

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen sendes ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter bestræbelser på, at EU på EU-Ukraine topmødet den 22. november 2010 sender et stærkt positivt signal om vilje til øget samarbejde med Ukraine. Fra dansk side ses topmødet som en god anledning til at drøfte Ukraines reformprocesser og samarbejdet mellem EU og Ukraine. Fra dansk side er man enig i at se på opstilling af kriterier og milepæle for opnåelsen af det allerede aftalte mål om på langt sigt at gennemføre visumfrihed.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske, herunder om at se på opstilling af kriterier og milepæle for opnåelsen af det allerede aftalte mål om på langt sigt at gennemføre visumfrihed.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

12. Forberedelse af Middelhavsunionstopmødet den 21. november 2010

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at godkende udkast til mandat for forhandling af erklæringstekst fra topmødet i Unionen for Middelhavet, der forventes at finde sted den 21. november 2010 i Barcelona. Der ventes ikke vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

På et møde i Paris i juli 2008 for stats- og regeringschefer fra EU-landene og en række lande omkring Middelhavet, bl.a. en række arabiske lande, Israel og Tyrkiet, blev det besluttet, at etablere Unionen for Middelhavet (UfM). Denne er en videreudvikling af Euro-Med Partnerskabet (Barcelona Processen), som blev etableret i 1995. Videreudviklingen indebærer bl.a., at stats- og regeringscheferne skal mødes hvert andet år, at medejerskabet til samarbejdet øges gennem etableringen af et medformandskab fra de sydlige partnerlande og fra EU-landene, at der skal gennemføres yderligere regionale og sub-regionale projekter med relevans for borgerne i regionen, og at der etableres et sekretariat med tekniske opgaver i relation til gennemførelse af projekterne.

Unionen for Middelhavet og sekretariatet for UfM har til formål at bidrage til, at der skabes bedre levevilkår for befolkningerne i de deltagende lande. Sekretariatets drift såvel som projekterne forventes finansieret med frivillige bidrag. Sekretariatet er blevet etableret med en jordansk ambassadør, Ahmed Masaadeh, som dets første generalsekretær. Desuden er der ansat vicegeneralsekretærer fra: Grækenland, Italien, Israel, Malta, Palæstinensisk Autoritet og Tyrkiet. Et budget for sekretariatet er under forhandling. Kommissionen bidrager med midler fra eksisterende finansielle rammer. Medlemslandene vil bidrage på frivillig basis.

Et topmøde i Unionen for Middelhavet var planlagt til juni 2010, men blev udsat da franske og egyptiske medformandskaber fandt, at tiden ikke var den rette i lyset af de igangværende indirekte fredsforhandlinger. Nyt topmøde i Unionen for Middelhavet forventes at finde sted den 21. november 2010 i Barcelona. Der lægges op til vedtagelsen af en fælleserklæring fra topmødet omhandlende bl.a., den mellemøstlige fredsproces, miljø, klimaforandringer og energi med relation til Middelhavsregionen. Hertil kommer tekst om "exitstrategi for den økonomiske krise" og fødevarerikkerhed. Desuden forventes erklæringen at indeholde en tekst om legal migration og bekæmpelse af illegal migration.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte forberedelsen af Middelhavsunionstopmødet den 21. november 2010. Der forventes ikke vedtagelse af rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have væsentlige konsekvenser for statsfinanserne eller for EU's budget, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side lægger man vægt på, at topmødet gennemføres i en konstruktiv atmosfære, og at der dermed gøres fremskridt i partnerskabet. Endnu en udsættelse af topmødet ville være skadelig for samarbejdet mellem EU og dets sydlige nabolande.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel enighed fra EU-landenes side om tilgangen til topmødet.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

13. (Evt.) Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Iran, herunder menneskerettighedssituationen og EU's muligheder for at agere. Der forventes tillige – alt efter udviklingen – en drøftelse af atomsagen med fokus på forhandlingspøret.

2. Baggrund

Menneskerettighedssituationen i Iran er fortsat dybt bekymrende. Undertrykkelsen af oppositionelle kræfter, blev i kølvandet på 2009-valget intensiveret kraftigt, og mange iranere er blevet summarisk fængslet og mishandlet, ligesom bl.a. journalister, menneskerettighedsforkæmpere og mindretalsrepræsentanter er blevet systematisk forfulgt. Det har specielt vakt bekymring, at der er idømt dødsdomme efter retsprocesser, som ligger langt fra internationale standarder, og at dødsdommene i en række sager skal eksekveres ved stening.

Fra EU's side er menneskerettighedssituationen og konkrete sager om grove brud blevet rejst både direkte overfor de iranske myndigheder og i internationale fora. Senest har EU's udenrigsrepræsentant, Ashton i en erklæring af 12. august 2010 med udgangspunkt i konkrete sager, hvor repræsentanter for et religiøst mindretal blev idømt lange fængselsdomme, understreget, at Iran ikke lever op til sine internationale forpligtigelser om beskyttelse af fundamentale friheder. I Teheran har EU-formandskabet demarcheret overfor de lokale myndigheder seneste den 29. august 2010, for med udgangspunkt i enkeltsager at gøre opmærksom på, at man følger situationen tæt og er dybt bekymret.

Den franske udenrigsminister, Bernard Kouchner, har i et åbent brev til EU's udenrigsrepræsentant, Ashton, foreslået at EU arbejder imod en hårdere og mere håndfast reaktion på menneskerettighedssituationen i Iran. Forslaget har fundet bred opbakning i EU-kredsen og Kommissionen og Rådet har fået i opdrag at udforme et optionspapir, der kan danne grundlag for en drøftelse af udmøntningen af denne linje og effektivisering af EU's ageren i forhold til menneskerettighedssituationen i Iran. Indtil dette papir foreligger, er debatten om EU's linje i forhold til den iranske menneskerettighedssituation centreret om, dels drøftelserne af en landeresolution om Iran i FN's generalforsamling, dels den eventuelle genoptagelse af menneskerettighedsdialogen.

Landeresolutionen er af stor symbolsk betydning, men erfaringen fra de senere år viser, at dens vedtagelse ikke er en given sag, og at resolutionsteksten skal kalibreres meget præcist, for ikke at skabe for stor modstand. Hvad angår menneskerettighedsdialogen mellem EU og Iran, som på iransk foranledning blev afbrudt i 2006, så skal rammerne for en sådan dialog udstikkes, således at man undgår faren for en indholds- og målløs dialog, eller forsøg på iransk brug af en dialogproces til at standse EU's brug af andre virkemidler (demarcher, erklæringer mv.). Samtidig overvejes det, hvorvidt man fra EU's side skal stille visse forhåndsbetingelser, inden dialogen

genoptages, eksempelvis vedtagelse af den reviderede straffelov eller genindførelse af moratoriet for steningsdomme.

Den seneste rapport fra Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA), der blev offentliggjort i september d.å., slår utvetydigt fast, at Iran fortsat ikke efterlever resolutionerne fra Sikkerhedsrådet og IAEA's Styrelsesråd. Der falder også klar kritik af Iran for ikke at overholde sine notifikationsforpligtelser over for IAEA i forhold til afgivelse af oplysninger om ændring af eksisterende nukleare anlæg og design af nye nukleare anlæg. Iran fortsætter berigelsen af uran, og ved fremlæggelsen af IAEA's rapport udtalte IAEA's generaldirektør, at Iran på nuværende tidspunkt ikke har givet IAEA den nødvendige adgang til alle de relevante dokumenter og relevante personer til, at man kan støtte Irans udlægning af sagen vedrørende den mulige militære dimension af Irans nukleare program. På trods af resolutioner, sanktioner – herunder FN's sikkerhedsrådsresolution 1929 og opfølgende sanktioner fra EU, USA m.fl. – og IAEA's anbefalinger, har Iran endnu ikke taget troværdige skridt mod at fjerne den tvivl der hersker om deres atomprogramms natur.

Præsident Ahmedinejad udtrykte ønske om nye forhandlinger om atomsagen under sit ophold i New York i forbindelse med FN's generalforsamling i slutningen af september. Der er dog på nuværende tidspunkt ikke noget, der tyder på, at Iran vil acceptere EU3+3-formatet, og iranske reaktioner på IAEA's rapport har været anklager om skævvridning. Enighed om rammerne for forhandlinger lader således ikke til at være nærtforestående. Vedtagelsen af EU's sanktioner den 26. juli blev ledsaget af rådskonklusioner, der indeholdt et tilbud om at indgå i forhandlinger. EU's udenrigsrepræsentant, Ashton, har desuden i et brev til udenrigsminister Motakki den 3. august opfordret til genoptagelse af forhandlinger. Man har fra iransk side endnu ikke over for EU reageret på opfordringen.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte situationen i Iran, herunder menneskerettighedssituationen og EU's muligheder for at agere samt – alt efter udviklingen - status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side lægges der vægt på, at EU fortsætter en fælles konsekvent og fast linje i forhold til Iran, herunder på menneskerettighedsområdet. Fra dansk side støtte tillige EU 3+3's tilgang til Irans atomprogram, hvor der arbejdes for målrettede sanktioner, mens døren samtidigt holdes åben for realitetsforhandlinger med iranerne.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel tilslutning til at styrke EU linje vedrørende menneskerettigheder i Iran. Der forventes fortsat opbakning til EU3+3's tosporsstrategi, som bekræftet på Det Europæiske Råd i juni 2010.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 11. juni 2010.

14. (Evt.) Det vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en drøftelse af Det vestlige Balkan med fokus på parlamentsvalget i Bosnien-Hercegovina og dialogen mellem Kosovo og Serbien i EU-regi i kølvandet på vedtagelsen på FN's Generalforsamling af den fælles EU-serbiske resolution om Den Internationale Domstols udtalelse om Kosovos selvstændighedserklæring.

2. Baggrund

Der var parlamentsvalg i Bosnien-Hercegovina den 3. oktober 2010, hvor der skulle vælges medlemmer til det tredelte præsidentskab, til det statslige parlament og til parlamenterne i de to dele (entiteter) af Bosnien-Hercegovina: Republika Srpska og Føderationen (af kroater og bosniakker). Valget forløb i god ro og orden, og valget levede generelt op til internationale standarder. Der var med ca. 56 % tale om den højeste valgdeltagelse siden 2002. Der foreligger endnu ikke et endeligt resultat, men de foreløbige resultater peger på, at de veletablerede partier har klaret sig godt. I Republika Srpska har premierminister Dodiks parti fastholdt sin stærke position. I Føderationen har den nationalistiske, bosniakkiske politiker Silajdzic tabt sin plads i præsidentskabet, og mere moderate og kompromissøgende partier synes at have haft et godt valg i Føderationen.

EU's udenrigsrepræsentant, Ashton har udsendt en erklæring om valget, hvori hun udtrykker tilfredshed med valgets forløb. Desuden opfordrer hun de politiske ledere til hurtig regeringsdannelse og etablering af en konstruktiv dialog om de nødvendige reformer, lige som hun understreger EU's vilje til at bistå Bosnien-Hercegovina og sikre fremskridt i landets tilnærmelse mod EU.

Den Internationale Domstol i Haag (ICJ) afgav i juli sin udtalelse om lovligheden af Kosovos selvstændighedserklæring, som gjorde det klart, at selvstændighedserklæringen ikke var i strid med folkeretten. En fælles EU-serbisk resolutionstekst om domstolens udtalelse blev vedtaget af FN's Generalforsamling den 9. september 2010. Resolutionen udtrykker EU's parathed til at facilitere en dialog mellem Kosovo og Serbien. EU's udenrigsrepræsentant, Ashton mødtes i forbindelse med FN's Generalforsamling med de politiske ledere fra Serbien og Kosovo, og de nærmere modaliteter for dialogen er under forberedelse. Det må forventes, at der bliver tale om en meget vanskelig og kompleks dialog, som det vil fordre både indsigt og tålmodighed fra EU's side at sikre fremdrift i.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte situationen i Bosnien-Hercegovina efter parlamentsvalget, herunder en styrkelse af EU's engagement, samt at gøre status over forberedelserne af den kommende dialog mellem Serbien og Kosovo.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter et styrket EU-engagement i Bosnien-Hercegovina og bestræbelserne på at sikre fremdrift i landets tilnærmelse til EU. Danmark støtter forberedelserne af en konstruktiv dialog mellem Serbien og Kosovo, hvor EU skal bidrage til at skabe realistiske forventninger til forhandlingerne for de to parter.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generelt enighed om synspunkter svarende til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg (*skriftlig forelæggelse*) til orientering den 22. juli 2010.

15. Georgien

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at have en drøftelse af situationen i Georgien i lyset af den georgiske handlingsplan vedr. samarbejde og dialog med Abkhasien og Sydossetien fra juli 2010 samt forhandlingerne om en associeringsaftale mellem EU og Georgien, der også blev indledt i juli 2010. Der ventes ikke vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

I kølvandet på krigen i august 2008 blev samarbejdet mellem EU og Georgien intensiveret. EU oprettede bl.a. en observatørmission i Georgien (EUMM), som for nuværende udgør den eneste internationale observatør-tilstedeværelse i landet. En aftale om visumfacilitering og tilbagetagelse forventes snart at træde i kraft. I juli har Georgien på linje med Armenien og Aserbajdsjan indledt forhandlinger om en associeringsaftale med EU, efter at Rådet den 10. maj 2010 vedtog forhandlingsmandaterne herfor. EU har endvidere tilbudt Georgien forhandlinger om en dyb og omfattende frihandelsaftale, så snart Georgien opfylder de tekniske betingelser herfor.

Der udestår fortsat en løsning på konflikterne i henholdsvis Sydossetien og Abkhasien. Der er indledt internationale forhandlinger om en række spørgsmål indenfor konfliktløsning i Genève (13. forhandlingsrunde finder sted i midten af oktober). Forhandlingerne forventes at blive langvarige, idet Rusland trods internationale protester har anerkendt de to separatistregioner som selvstændige stater og har øget tilstedeværelsen af tropper i forhold til før krigen samt blokeret for fortsættelse af henholdsvis FN's og OSCE's observatørmissioner i landet. Georgien har desuden afbrudt de diplomatiske forbindelser med Rusland.

Den georgiske regering vedtog i begyndelsen af juli en handlingsplan for, hvordan man kan forbedre relationerne og intensivere dialogen mellem Georgien og udbryderregionerne. Handlingsplanen er en opfølgning på den strategi over for udbryderregionerne, som den georgiske regering vedtog i begyndelsen af året. Planen er delt op i fire dimensioner som dækker over humanitære, (mellem)menneskelige, sociale og økonomiske aspekter af et samarbejde mellem Georgien og udbryderregionerne. Der lægges bl.a. op til at tilbyde befolkningerne i udbryderregionerne status-neutrale identifikations- og rejsedokumenter, som også kan anvendes internationalt. Derudover foreslås det også at oprette frihandelszoner til styrkelse af den økonomiske integration mellem Georgien og udbryderregionerne. Handlingsplanen præsenterer ligeledes en række tiltag, som skal styrke kontakten mellem befolkningerne på kulturelle og religiøse områder. Hensigten med planen er at skabe den fornødne tillid imellem de stridende parter, som kan føre til bedre social og økonomisk integration. Der er dog en vis international skepsis over for, om handlingsplanen vil føre til effektive konkrete tiltag, idet Georgien frygtes at ville anlægge en for restriktiv linje over for udbryderregionerne. Den georgiske ledelse er splittet i spørgsmålet om handlingsplanen, der er blevet vedtaget under pres fra det internationale samfund, herunder EU. Senest er der ble-

vet rejst kritik af, at Georgien i unødigt omfang søger at kontrollere internationale donorerers projekter i udbryderregionerne.

Et udkast til ændring af den georgiske forfatning er oversendt til det georgiske parlament samt til Venedig-kommissionen under Europarådet. Udkastet begrænser i væsentlig grad den georgiske præsidents magt til fordel for premierministeren og parlamentet, dog uden at præsidenten bliver ceremoniel. En del af den georgiske opposition frygter, at udkastet er udformet, så præsident Sakashvili kan fastholde magten ved udløbet af sin anden præsidentperiode og ønsker vedtagelsen udsat til efter det næste parlamentsvalg i 2012. Venedig-kommissionen ventes at komme med en udtalelse om udkastet i slutningen af oktober, som vil blive medtaget i parlamentets høringsproces.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en generel drøftelse af EU's forhold til Georgien og situationen i landet i lyset af handlingsplanen fra juli vedrørende Abkhasien og Sydossetien samt forhandlingerne om en associeringsaftale mellem EU og Georgien, der blev indledt i juli 2010.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en fortsat styrkelse af samarbejdet mellem EU og Georgien, herunder den snarlige ikrafttrædelse af en visumlempelses- og tilbagetagelsesaftale samt forhandlingerne om en associeringsaftale. Regeringen bakker samtidigt op om implementeringen af den georgiske handlingsplan, som har til hensigt at lette kontakten til Abkhasien og Sydossetien med henblik på at skabe en tillidsbaseret platform for en fremadrettet og konstruktiv dialog imellem de stridende parter.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed blandt EU-landene om at styrke det positive samarbejde med Georgien.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

16. Flerpartshandelsaftale med Colombia og Peru

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Forhandlingerne om en flerpartshandelsaftale med Colombia og Peru er afsluttet, og aftaleteksten forventes oversendt til Rådet i foråret 2011 og til Europa-Parlamentet i efteråret 2011. Forhandlingerne om aftalen med Colombia og Peru baserer sig på forhandlingsmandatet vedr. en samlet aftale med Andin-landene, som var det oprindelige mål. Det har i midlertidig vist sig ikke at være muligt at nå til enighed om en samlet aftale, hvorfor der i stedet er indgået en flerpartshandelsaftale alene med Colombia og Peru indenfor rammerne af det oprindelige forhandlingsmandat. Danske prioriteter er tilgodeset i aftalen, herunder hensyn til menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder og ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben.

2. Baggrund

Colombia og Peru udgør sammen med Bolivia og Ecuador landene i Andin-fællesskabet, som blev stiftet i 1969. I 2003 underskrev EU og Andin-fællesskabet en aftale om politisk dialog og samarbejde. Under EU–Latinamerika og Caribien topmødet i Wien i maj 2006 blev de politiske målsætninger om at styrke forbindelserne mellem de to regioner, herunder indgåelsen af en associeringsaftale, bekræftet. På et højniveaumøde med repræsentanter for EU og Andin-fællesskabet i juli 2006, forpligtede begge sider sig til at foretage de nødvendige skridt for at påbegynde forhandlingerne af en associeringsaftale. De konkrete forhandlinger blev indledt i 2007, men på grund af interne uenigheder mellem Andin-landene viste det sig ikke muligt at fortsætte forhandlingerne om en samlet associeringsaftale. I stedet blev der enighed om at fortsætte forhandlinger om en flerpartshandelsaftale alene med Colombia og Peru indenfor rammerne af det oprindelige forhandlingsmandat.

Forhandlingerne om flerpartshandelsaftalen blev afsluttet i marts 2010, og aftaleteksten er nu under juridisk gennemgang. Den forventes oversendt til Rådet i foråret 2011 og til Europa-Parlamentet i efteråret 2011.

3. Hjemmelsgrundlag

Flerpartshandelsaftalen har hjemmel i EUF-traktatens artikel 217. Aftalen er en blandet aftale, der vil forpligte både EU og medlemsstaterne.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med flerpartshandelsaftalen er at fremme samhandel og investeringer mellem EU på den ene side og Colombia og Peru på den anden side gennem reduktion af toldsætter og handelshindringer og etablering af mekanismer til løsning af uenigheder. Aftalen skal medvirke til at

udvide markedet for varer og tjenesteydelser og forbedre investeringsklimaet for parterne. Aftalen bygger på WTO-regelkomplekset og respekterer hensynet til bæredygtig udvikling.

Det er i aftalegrundlaget sikret, at de øvrige to Andin-lande, Bolivia og Ecuador, har mulighed for at forhandle deres indtræden i aftalen, når de måtte ønske det.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til EUF-traktatens artikel 218 godkende aftalen. Det er endnu ikke fastsat, hvornår Europa-Parlamentet behandler sagen. Der kan forventes en vis modstand i Europa-Parlamentet med henvisning til menneskerettighedssituationen i Colombia.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Aftalen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Aftalen forventes at have positive konsekvenser for samfundsøkonomien i form af øget samhandel med de to omfattede latinamerikanske lande. Nedsatte toldsats vil kunne medføre mindre, statsfinansielle konsekvenser i form af lavere toldindtægter på EU-budgettet, som dog vil kunne modvirkes gennem den øgede samhandel. Forslaget har ingen væsentlige konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter indgåelsen af en flerpartshandelsaftale med Colombia og Peru. Aftalen vurderes at kunne styrke relationerne yderligere mellem EU og de to lande, samt medvirke til at sikre Colombias og Perus fortsatte demokratiske, sociale og økonomiske udvikling. Regeringen lægger vægt på, at de øvrige to Andin-lande, Bolivia og Ecuador, har fuld mulighed for at indgå i aftalen, når de måtte ønske det, for derved at fremme den regionale integration mellem Andin-landene.

Regeringen lægger desuden vægt på, at danske prioriteter som respekt for demokratiske principper og menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben samt klima- og miljøbeskyttelse er indeholdt i flerpartshandelsaftalen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er tilslutning blandt EU-medlemslandene til indgåelsen af flerpartshandelsaftalen og til det foreliggende aftalegrundlag.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 17. april 2007.

17. Associeringsaftale med Centralamerika

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Forhandlingerne om en associeringsaftale med Centralamerika (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua og Panama) er afsluttet og forventes oversendt til Rådet i sommeren 2011 og til Europa-Parlamentet i foråret 2012. Danske prioriteter er tilgodeset i aftalen, herunder hensyn til menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder og ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben.

2. Baggrund

I 2007 indledte Kommissionen forhandlinger med Centralamerika om indgåelse af en associeringsaftale med Centralamerika. Forhandlingerne blev afsluttet i forbindelse med topmødet mellem EU og Latinamerika og Caribien i Madrid i maj 2010 og aftaleteksten er nu under juridisk gennemgang. Det forventes, at teksten vil blive oversendt til Rådet i løbet af sommeren 2011 og til Europa-Parlamentet i foråret 2012.

3. Hjemmelsgrundlag

Associeringsaftalen indgås med hjemmel i EUF-traktatens artikel 217. Aftalen er en blandet aftale, der forpligter både EU og medlemslandene.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Associeringsaftalen omfatter alle tre elementer af forholdet mellem EU og Centralamerika: Politisk dialog, der skal fremme samarbejdet mellem de to parter indenfor områder som regional integration, fremme af god regeringsførelse, demokrati og menneskerettigheder, fattigdomsbekæmpelse, miljøbeskyttelse og sikkerhed; Handel, hvor en vigtig målsætning er at fremme de økonomiske relationer og derved medvirke til at skabe økonomisk vækst og forbedring af levevilkårene; Samt udviklingsrelateret samarbejde i øvrigt. Aftalen skal styrke relationerne mellem de to parter og medvirke til social og økonomisk udvikling i begge regioner. Den skal fremme samhandel og investeringer og bygger på værdier som demokrati og menneskerettigheder, bæredygtig udvikling, god regeringsførelse og retsstatsprincipper. Aftalen forpligter parterne til at fremme og beskytte disse principper.

Det forventes, at aftalen vil kunne medvirke til at fremme den regionale integration mellem landene i Centralamerika.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-parlamentet skal i henhold til EUF-traktatens artikel 218 godkende aftalen. Det er endnu ikke fastsat, hvornår Europa-Parlamentet behandler sagen.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Associeringsaftalen forventes ikke at have væsentlige konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Aftalens handelselement forventes at føre til positive samfundsøkonomiske konsekvenser gennem øget samhandel, som også vil kunne bidrage til at modvirke mulige lavere toldindtægter på EU-budgettet.

9. Høring

Ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter indgåelsen af en associeringsaftale med Centralamerika. Aftalen vurderes at kunne styrke relationerne yderligere mellem EU og Centralamerika samt medvirke til at fremme de centralamerikanske landes fortsatte demokratiske, sociale og økonomiske udvikling.

Regeringen lægger vægt på, at danske prioriteter som respekt for demokratiske principper og menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben samt klima- og miljøbeskyttelse er indeholdt i associeringsaftalen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er bred tilslutning til indgåelsen af en associeringsaftale med Centralamerika.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 17. april 2007.

18. EU's forhandlingsmandat til opdatering af rammeaftale for EU-Canada-samarbejdet

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at godkende et forhandlingsmandat vedrørende opdatering af en rammeaftale med Canada og herved fastlægge rammerne for forhandlingerne på EU-siden.

2. Baggrund

Samarbejdet mellem EU og Canada har udviklet sig siden den gældende rammeaftale fra 1976 ("Framework Agreement for Commercial and Economic Cooperation"), som havde fokus på kommercielt og økonomisk samarbejde. Forhandlingsmandatet til opdatering af rammeaftalen lægger op til at dække en bredere vifte af emner, således at aftalen bedre afspejler det aktuelle samarbejde med Canada. En opdateret rammeaftale vil skulle fungere som paraply for sektoraftaler mellem Canada og EU og vil udgøre et formelt grundlag for samarbejdet.

En af de helt centrale sektoraftaler er en "Comprehensive Economic and Trade Agreement" (CETA), hvorom der ved det årlige EU-Canada topmøde i 2009 blev besluttet at igangsætte forhandlinger. Kommissionen har lagt vægt på, at en overordnet rammeaftale ikke træder i stedet for specifikke sektoraftaler, såsom CETA. Basis for den overordnede rammeaftale er en afspejling af en udvidet politisk dialog på områder, som ikke er omfattet af de igangværende forhandlinger om CETA.

Kommissionen planlægger, såfremt den opnår mandat forinden, at påbegynde forhandlingerne i december 2010 med forventet afslutning i 2011, hvor det også er hensigten at afslutte CETA-forhandlingerne.

3. Hjemmelsgrundlag

Aftalen ventes indgået med udgangspunkt i EUF artikel 207, 212 og 218.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Hovedformålene med indgåelse af en opdateret rammeaftale med Canada er at opnå en bredere og mere bindende aftale, der omfatter emner som bl.a. menneskerettigheder og god regeringsførelse, miljø og klima, handel, retslige forhold, told, antiterror, ikke-spredning, migration, beskæftigelse, sundhed og forbrugerpolitik.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til EUF-traktatens artikel 218 godkende aftalen.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke at have væsentlige konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side vil man støtte en samlet EU-holdning om, at der indledes forhandlinger om opdatering af rammeaftalen mellem Canada og EU fra 1976. Der lægges fra dansk side vægt på, hvilke elementer i aftalen, der efterspørges fra canadisk side, og at forhandlingerne ikke negativt påvirker de igangværende CETA-forhandlinger om en handelsaftale mellem EU og Canada.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

I EU-kredsen har der overvejende været positiv respons, om end flere lande endnu ikke har indtaget detaljerede holdninger, da Kommissionens forslag først blev fremlagt den 28. september 2010. Flere medlemslande har anført, at forhandlingerne om den overordnede rammeaftale ikke bør virke forstyrrende for CETA-forhandlingerne.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

19. Sahel

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der forventes en drøftelse af sikkerhedssituationen i Sahel med fokus på terrorbekæmpelse. Baggrunden er den stigende trussel fra terrororganisationen "Al-Qaeda in Islamic Maghreb" (AQIM). På fransk initiativ har flere medlemslande, herunder Danmark, anmodet Kommissionen om at udarbejde en strategi for, hvordan EU kan bidrage til en løsning af disse problemer.

2. Baggrund

I de senere år er der sket en gradvis forværring af sikkerhedssituationen i Sahel-området, primært som følge af en øget trussel fra terrororganisationen AQIM. AQIM opererer primært i Algeriet, Mali, Marokko, Mauretanien og Niger og er en udløber af "Groupe Salafiste pour la Prédication et le Combat" (GSPC), der opstod i Algeriet med det formål at bekæmpe det derværende styre og indføre et islamisk regime. I 2006 etablerede gruppen kontakt til Al-Qaeda og tog i januar 2007 navneforandring til AQIM.

I begyndelsen fandt GSPC/AQIM's operationer hovedsageligt sted på algerisk territorium, men som følge af pres fra de algeriske sikkerhedsstyrker er AQIM gradvist flyttet til Mali, Mauretanien og Niger. Der er i de senere år gennemført en række bombeattentater og væbnede angreb i Sahel med flere dræbte. Organisationen har desuden været ansvarlig for bortførelsen af mere end 40 europæere siden 2003. To af de bortførte, en britisk og en fransk statsborger er blevet dræbt; de resterende er løsladt formentlig efter betaling af løsepenge. I september 2010 bortførte organisationen 7 personer fra det nordlige Niger, herunder 5 franske statsborgere tilknyttet mineselskabet Areva. Deres skæbne er endnu uvis, men det rapporteres, at de holdes fangen i en af organisationens lejre i området. Udover den sikkerhedsmæssige trussel har AQIM's operationer også givet anledning til politiske spændinger mellem landene i området, og mellem landene og det internationale samfund, med gensidige beskyldninger om, at der ikke gøres tilstrækkeligt for at bekæmpe AQIM.

EU's antiterrorkoordinatør har Sahel som et af to prioritetsområder (Pakistan er det andet), og der er fra EU's side ønske om at bidrage til en effektiv bekæmpelse af terrorisme i området, da AQIM's aktiviteter både udgør en trussel for sikkerheden og stabilitet i regionens lande og en trussel mod vestlige interesser i området. På den baggrund udarbejdede EU i 2008 et optionspapir for mulige interventioner i Sahel. Som opfølgning herpå gennemførtes i løbet af 2009 og 2010 fact-finding missioner til henholdsvis Algeriet, Mali, Mauretanien og Niger. På baggrund heraf har Rådssekretariatet udarbejdet en rapport, som foreslår en række tiltag for fremme af regional og international politisk dialog, styrkelse af den lokale sikkerhedsmæssige kapacitet samt fremme af god regeringsførelse og udvikling. På fransk initiativ har en række medlemsstater, herunder Danmark, i september 2010 i et brev til EU's udenrigsrepræsentant, Ashton anmodet om,

at der med udgangspunkt i det allerede udførte forberedelsesarbejde udarbejdes en egentlig strategi for en styrket EU-indsats på området.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På rådsmødet i oktober 2010 forventes en generel drøftelse af situationen i Sahel og EU's muligheder for en styrket indsats på området.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige holdning

Danmark støtter et styrket EU-engagement til forbedring af sikkerhedssituationen i Sahel, og har gennem de senere år prioriteret at holde spørgsmålet på EU's dagsorden. En fælles strategi på området bør tage udgangspunkt i regionens egne planer, og medvirke til at opbygge lokalt samarbejde og kapacitet. Der bør vælges en holistisk tilgang, der omfatter både terrorbekæmpelse, støtte til bedre regeringsførelse, udviklingsmæssige tiltag, regionalt samarbejde og inkludering af lokale befolkningsgrupper. Det er vigtigt at samarbejde med regionale organisationer, herunder den Afrikanske Union og ECOWAS.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes bred opbakning til øget EU-engagement i Sahel.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 23. oktober 2009.