

**Samlenotat for it- og telepunkter på rådsmøde (transport, telekom-  
munikation og energi) den 3. december 2010**

---

**8. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse  
om indførelse af et radiofrekvenspolitikprogram – KOM (2010) 471**

*- Præsentation af fremskridtsrapport / udveksling af synspunkter*

Side 2

**9. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning  
om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et euro-  
pæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agen-  
turets mandatperiode – KOM (2010) 520 endelig**

*- Præsentation af fremskridtsrapport*

Side 9

**10. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forord-  
ning om Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed  
(ENISA) - KOM (2010) 521 endelig**

*- Præsentation af fremskridtsrapport*

Side 12

**11. Sammenhængen mellem IKT og innovation  
(intet dokument)**

*- Vedtagelse af rådskonklusioner*

Side 18

**12. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det  
Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget:  
”Bredbånd i Europa: Investering i digitalt drevet vækst” –  
KOM(2010) 472 endelig**

*- Vedtagelse af rådskonklusioner*

Side 23

15. november 2010

**IT- og Telestyrelsen**

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post [itst@itst.dk](mailto:itst@itst.dk)

Netsted [www.itst.dk](http://www.itst.dk)

CVR-nr. 2676 9388

## **Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om indførelse af et radiofrekvenspolitikprogram**

KOM (2010) 471

- Præsentation af fremskridtsrapport / udveksling af synspunkter

*Genoptrykt på baggrund af grundnotat oversendt den 19. oktober 2010.  
Ændrede afsnit er markeret med vandret streg i venstre margin.*

### **Resumé**

*Kommissionens forslag til frekvenspolitikprogram opstiller politiske retningslinjer og mål for den strategiske planlægning og harmonisering af anvendelsen af frekvensressourcerne med sigte på at gennemføre det indre marked. Programmet støtter Europa 2020-strategien og den digitale dagsorden for Europa og fremmer andre EU-politikker, hvori der indgår frekvensressourcer, herunder målsætninger på bredbåndsområdet.*

IT- og Telestyrelsen

*Forslaget opstiller konkrete, prioriterede initiativer vedrørende forbedret samordning, fleksibilitet og rådighed over frekvenser til trådløs bredbåndskommunikation og andre specifikke EU-politikker. Det indebærer også, at der udarbejdes en oversigt over nuværende frekvensanvendelser og frekvensressourcer, som gradvis frigøres eller /opdyrkes til andre formål. Der peges endvidere på forbedringer, som bedre beskytter EU's interesser i internationale forhandlinger, og som kan hjælpe medlemsstaterne i bilaterale forhandlinger, foruden at der opfordres til et forbedret samarbejde mellem tekniske organer samt at Kommissionen opfordres til at aflægge beretning senest i 2015.*

### **1. Baggrund**

Det følger af ændringerne af EU's teledirektivpakke (2009/140/EF), som blev vedtaget i november 2009, at Kommissionen løbende skal fremsætte forslag til flerårige frekvenspolitikprogrammer.

Kommissionen har ved KOM (2010) 471 den 20. september 2010 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om indførelse af et radiofrekvenspolitikprogram. Forslaget omfatter perioden indtil 2015.

Forslaget er fremsat efter TEUF artikel 114 og skal behandles efter proceduren for fælles beslutningstagen i TEUF artikel 294.

Formandskabet vil præsentere en fremskridtsrapport på rådsmødet den 3. december 2010 med henblik på udveksling af synspunkter.

### **2. Formål og indhold**

Formålet med frekvenspolitikprogrammet er at opstille politiske retningslinjer og målsætninger for den strategiske planlægning og harmonisering

af anvendelsen af frekvenser i EU. Anvendelsen skal understøtte almene mål som forbedring af innovation, vækst og konkurrence, miljø m.v.. i overensstemmelse med EU's 2020-strategi, Den Digitale Dagsorden og andre frekvensrelaterede områder. Endvidere skal tiltagene sikre udvikling af et velfungerende indre marked på områder som elektronisk kommunikation, F&U, transport og energi.

Kommissions forslag er baseret på allerede gældende generelle frekvensmæssige principper som effektiv frekvensanvendelse og tjeneste- og teknologineutralitet. Der bliver i den forbindelse lagt vægt på, at medlemsstaterne anvender det mindst byrdefulde tilladelsesregime, samt sikrer det indre markeds funktion gennem en effektiv konkurrence. Kommissionen har i forbindelse med udarbejdelsen af forslaget lagt vægt på inddragelse af relevante interessenter, og forslaget er således udarbejdet på baggrund af blandt andet bidrag fra frekvenstopmødet, der blev afholdt i marts 2010.

IT- og Telestyrelsen

### *Politiske mål*

Forslaget til program opstiller en række politiske mål, som skal nås af medlemsstaterne og Kommissionen. Disse omfatter blandt andet sikring af, at der er tilstrækkelige frekvensressourcer til rådighed til støtte for gennemførelsen af Unionens politiske mål; fleksibilitet til bedst mulig udnyttelse af frekvensressourcer; at udnytte frekvenserne mere effektivt ved brug af generelle tilladelser; at undgå konkurrenceforvridning; at undgå skadelig interferens og forstyrrelser; at harmonisere de tekniske vilkår og at sikre beskyttelse af folkesundheden.

### *Bedre effektivitet og fleksibilitet*

Forslaget søger at sikre bedre effektivitet og fleksibilitet, og der lægges stor vægt på tiltag, der kan fremme trådløse bredbåndbåndstjenester. Der foreslås konkret i den forbindelse:

- Medlemsstaterne inden 1. januar 2013 træffer foranstaltninger med henblik på så vidt muligt at give relevante operatører mulighed for at anvende sammenhængende frekvensportioner på mindst 10 MHz.
- Medlemsstaterne fremmer i samarbejde med Kommissionen både kollektiv og delt anvendelse af frekvenser.
- Medlemsstaterne skal i samarbejde med Kommissionen sikre, at der udvikles og harmoniseres standarder for radioudstyr og terminaler samt elektrisk og elektronisk udstyr.
- Medlemsstater skal sikre, at der ved udvælgelsesprocedurer såsom auktioner og udbud tilskyndes til investeringer og effektiv anvendelse af frekvenser.
- Ved forskellige udvælgelsesprocedurer i medlemsstaterne er der risiko for fragmentering af markedet. Kommissionen vil i samarbejde med medlemsstaterne i den forbindelse bistå med at udarbejde retningslinjer for anvendelsesvilkår, særligt i relation til deling af infrastruktur samt dækningsvilkår.

- Medlemsstaterne bør tage nødvendige midler i brug for at sikre effektiv frekvensudnyttelse og for at undgå hamstring, blandt andet ved bødeforlæg eller tilbagekaldelse af tilladelser.

#### *Konkurrencemæssige forhold*

For at sikre et velfungerende indre marked lægges der i forslaget stor vægt på konkurrencemæssige forhold. Medlemsstaterne bør sikre opretholdelse og fremme af konkurrencen for at undgå forvridninger. Det foreslås i den forbindelse, at medlemsstaterne kan anvende en række midler, herunder:

- Generel mulighed for at begrænse mængden af frekvenser, som en operatør kan opnå, og som har nogenlunde ens udbredelseskarakteristika, eksempelvis frekvenser under 1 GHz – dvs. mulighed for at anvende et frekvensloft.
- Mulighed for at fastsætte en række begrænsninger ved henholdsvis udstedelse eller overdragelse af tilladelser, for at konkurrencen ikke forrejses.

IT- og Telestyrelsen

Det foreslås endvidere, at medlemsstaterne samtidig skal sikre, at tilladelser- og udvælgelsesprocedurer er tilrettelagt på en måde som fremmer effektiv konkurrence og at procedurerne ikke trækker i langdrag.

#### *Frekvenser til trådløse bredbåndstjenester*

I Kommissionens forslag er der lagt vægt på tiltag, der kan understøtte opnåelse af målene i Europas Digitale Dagsorden, KOM (2010) 245, og til videre udbredelse af trådløse kommunikationstjenester. Det foreslås således, at:

- Medlemsstaterne skal i samarbejde med Kommissionen tage de nødvendige skridt for at sikre, at der er tilstrækkeligt med frekvenser til bredbåndsformål både for så vidt angår dækning og kapacitet til understøttelse af målet om, at alle EU-borgere skal have adgang til bredbånd på mindst 30 Mbit/s inden udgangen af 2020.
- Medlemsstaterne skal sikre, at frekvenser omfattet af kommissionsbeslutningerne vedrørende 2,6 GHz, 3,5 GHz og 900/1800 MHz frekvensbåndene kan anvendes i overensstemmelse med ovennævnte beslutninger senest 1. januar 2012.
- Medlemsstaterne skal sikre, at 800 MHz-frekvensbåndet stilles til rådighed for elektroniske kommunikationstjenester senest 1. januar 2013 i overensstemmelse med kommissionsafgørelsen 2010/267/EU. Kommissionen kan tillade eventuelle undtagelser indtil 2015, dog alene af rent tekniske årsager. I overensstemmelse med rammedirektivets artikel 9, bør medlemsstaterne sammen med Kommissionen, vurdere hvilke andre frekvensbånd under 1 GHz, som kan ryddes og anvendes til nye tjenester. Her tænkes særligt på frekvenser under 790 MHz.
- Medlemsstaterne bør i samarbejde med Kommissionen tilskynde til, at der er adgang til indhold og tjenester ved brug af 800 MHz-

båndet i tyndt befolkede områder. Dette tilskyndes særligt gennem anvendelsen af dækningskrav. Det bør samtidig sikres, hvor det er nødvendigt, at PMSE<sup>1</sup>-brugerens anvendelse af frekvenser ikke påvirkes u hensigtsmæssigt.

- Kommissionen opfordres til at tage de nødvendige midler i brug for at sikre handel med frekvenstilladelser i de frekvensbånd, der i dag anvendes til offentlig mobilkommunikation (800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz, 2500 MHz og 3500 MHz båndene)
- Kommissionen skal undersøge behovet for harmoniserede frekvenser til brug for satellitbredbånd i yderområderne.

#### *Frekvensbehov på andre kerneområder*

Medlemsstaterne skal i samarbejde med Kommissionen imødekomme frekvensbehovet på områder med specifikke EU-politikker. Dette omfatter:

- Sikre, at der på området for den europæiske rumpolitik er frekvenser til overvågning af Jordens atmosfære og overflade og til forbedring af transportsystemer, herunder GALILEO og GMES.
- Udarbejdelse af principper for tilladelser, der understøtter grøn politik.
- Undersøgelse af behovet for frekvenser til brug for nød- og sikkerhedstjenester, og hvis det vurderes nødvendigt, at sikre, at der stilles de nødvendige frekvenser til rådighed.

IT- og Telestyrelsen

#### *Opgørelse af nuværende frekvensanvendelse samt fremtidige behov*

Kommissionen foreslår, at der i medfør af frekvenspolitikbeslutningen bliver foretaget en opgørelse af den eksisterende frekvensanvendelse og fremtidige mulige behov for frekvenser, særligt i området fra 300 MHz til 3 GHz.

Opgørelsen skal bruges til at vurdere, i hvor høj grad eksisterende frekvenser udnyttes effektivt og således identificere ineffektive teknologier, frekvenser som kun udnyttes i ringe grad og hvor der er muligheder for delt anvendelse. Dette skal hjælpe til at identificere i hvilke bånd, der kan foregå tildeling eller omfordeling til bedre frekvensanvendelse.

#### *Internationale forhandlinger*

Der lægges i forslaget op til, at EU i større grad fremover skal arbejde for at fremme sine fælles interesser ved internationale frekvenspolitiske forhandlinger.

Det foreslås, at unionen deltager i internationale forhandlinger vedrørende frekvensspørgsmål med henblik på at varetage EU's interesser og sikre, at der handles i overensstemmelse med EU-lovgivningen. Dette er også tilfældet ved internationale aftaler, som medlemsstaterne er part i inden for rammerne af FN's organisation for telekommunikation, ITU.

---

<sup>1</sup> Programme Making and Special Events

Det foreslås, at EU på anmodning fra medlemsstaterne skal tilvejebringe nødvendig politisk og teknisk støtte, der kan fremme bilaterale forhandlinger med EU nabolande, herunder kandidat og tiltrædelseslande.

Det understreges endvidere i forslaget, at medlemsstaterne ved forhandlinger med lande, der ikke er medlemmer af EU, er bundet af deres forpligtigelser under EU-retten. Når medlemsstater indgår i internationale forpligtigelser angående frekvenser, foreslås det, at underskriften skal ledsages af en fælles erklæring, der tilkendegiver, at aftalen er i overensstemmelse med forpligtigelserne under EU-traktaten.

*Samarbejde m.m.*

Kommissionen lægger endvidere vægt på et stærkt samarbejde mellem standardiseringsorganerne, CEPT og Kommissionens Joint Research Centre vedrørende tekniske problemstillinger.

IT- og Telestyrelsen

*Rapportering*

Kommissionen skal aflægge rapport inden udgangen af 2015 til Europa-Parlamentet og Rådet om aktiviteter gennemført i medfør af frekvenspolitikprogrammet.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget.

### **4. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet forslaget går ud på at ændre eksisterende rammelovgivning på EU-niveau og dermed vedrører et område, hvor Unionen allerede har udøvet sin kompetence, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union.

Regeringen er på det foreliggende grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder således, at nærhedsprincippet er overholdt.

### **5. Gældende dansk ret**

Den gældende danske lovgivning på frekvensområdet omfatter:

- Lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser
- Lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold, jf. lovbekendtgørelse nr. 823 af 3. juli 2007
- Lov om auktion over tilladelser til 3.generations mobilnet (3G-loven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1266 af 20. december 2000
- Lov om standarder for transmission af tv-signaler m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 664 af 10/07/2003
- Lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 338 af 11/04/2007.

### **6. Konsekvenser**

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk lovgivning.

Forslaget har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget. Det kan dog ikke udelukkes, at en udmøntning af forslaget om harmoniserede retningslinjer til dækningskrav på sigt kan have betydning for provenuet ved fremtidige frekvensauktioner.

Forslaget tager sigte på at mindske den administrative byrde ved at øge fleksibiliteten i frekvensanvendelsen og lette de administrative procedurer i forbindelse med frekvensanvendelsen.

Gennemføres en række af de forslag, som Kommissionen har opstillet, vil en forbedret digital infrastruktur bidrage positivt til samfundsøkonomien i Europa og i Danmark, herunder i udkantsområderne.

## **7. Høring**

Forslaget har været i høring og behandlet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation.

IT- og Telestyrelsen

**DI/ITEK** gav på møde i EU-specialudvalget den 8. november 2010 udtryk for stor tilfredshed med forslaget og fremhævede særligt vigtigheden af frekvensharmonisering i forbindelse med transeuropæisk redningsarbejde i forbindelse med naturkatastrofer. DI/ITEK henviste i den forbindelse til forslagets artikel 7., stk. 3, hvoraf det fremgår, at Kommissionen om nødvendigt sikrer, at der er tilstrækkelige frekvensressourcer til rådighed på harmoniserede vilkår til at understøtte udviklingen af innovative og indbyrdes kompatible løsninger i forbindelse med blandt andet katastrofehjælp. DI/ITEK foreslog på baggrund af vigtigheden af området, at "om nødvendigt" udgår af teksten.

**DR** fremhævede på samme EU-specialudvalgsmøde radio- og tv selskabers interesse for frekvensområdet, herunder i forbindelse med en eventuel udfasning af FM/AM-båndene. DR bemærkede endvidere, at området også er relevant for bilindustrien i forhold til intelligente transportsystemer.

## **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kommissionens forslag er indledningsvist blevet drøftet i Rådets arbejdsgruppe for informationssamfundet og telekommunikation. Overordnet set blev Kommissionens forslag modtaget positivt, idet flere af medlemsstaterne i stort omfang har gennemført flere af Kommissionens væsentlige forslag. Dette gælder blandt andet forslaget om at anvende 800 MHz-frekvensbåndet (den digitale dividende) til elektroniske kommunikationstjenester inden 1. januar 2013. Nogle medlemsstater fandt dog fristen for kort.

Kommissionens forslag om mere samordning om udvælgelsesprocedurer i medlemsstaterne samt udarbejdelse af retningslinjer for tilladelsesvilkår, særligt i relation til deling af infrastruktur samt dækningsvilkår, forventes ikke at have bred støtte i Rådet. Dette skyldes, at udvælgelsesprocedurer,

tilladelsesvilkår, dækningskrav m.v. ofte er forhold med stor national betydning, hvorfor der er markant ønske om, at dette bevares som et nationalt anliggende.

### **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side kan Kommissionens forslag til frekvenspolitikprogram overordnet set støttes. Forslaget bygger på generelle principper som tjeneste- og teknologineutralitet samt effektiv frekvensanvendelse, som allerede er indeholdt i den gældende frekvenslov. Harmonisering og koordination på de områder, hvor det vurderes, at det yderligere vil kunne bidrage til at understøtte udviklingen af EU's indre marked for telekommunikationstjenester, kan fra dansk side støttes.

Fra dansk side kan det tillige støttes, at 800 MHz-frekvensbåndet stilles til rådighed senest 1. januar 2013, idet Kommissionens forslag er i overensstemmelse med den danske beslutning af 25. august 2010 om, at 800 MHz-frekvensbåndet (frekvensbåndet 790-862 MHz) fra 2013 skal anvendes til elektroniske kommunikationstjenester, herunder mobilt bredbånd.

IT- og Telestyrelsen

Det kan også støttes, at frekvenserne omkring 900/1800 MHz, 2,5 GHz og 3,5 GHz stilles til rådighed senest 1. januar 2012 i overensstemmelse med de gældende kommissionsbeslutninger. Danmark har gennemført alle ovennævnte beslutninger, og en gennemførsel af disse i alle medlemsstater vil understøtte udbredelsen af udstyr til disse frekvensbånd.

Forslaget om en opgørelse over den eksisterende frekvensanvendelse samt fremtidige frekvensbehov er overordnet set et godt forslag, fordi det kan afdække mulighederne for en bedre frekvensudnyttelse. Det er dog vigtigt at sikre, at udbyttet står mål med indsatsen, og at landene ikke skal foretage separate vurderinger af, om hver enkelt tilladelsesindehaver anvender frekvenserne effektivt. Fra dansk side lægges der derfor vægt på en nærmere afklaring af indholdet i dette forslag.

Kommissionens forslag om mere samordning om udvælgelsesprocedurer i medlemsstaterne samt udarbejdelse af retningslinjer for anvendelsesvilkår, særligt i relation til deling af infrastruktur samt dækningsvilkår, fremstår uklart i den nuværende formulering. Idet frekvensauktioner blandt andet tilrettelægges med henblik på at fremme nationale, politiske mål, såsom udbredelse af bredbånd, lægges vægt på, at spørgsmål om udvælgelsesprocedurer, generelle tilladelsesvilkår, dækningskrav m.v. fortsat kan fastlægges nationalt. Omfanget af Kommissionens forslag bør derfor afklares nærmere. Danmark vil arbejde for, at dette bevares som et nationalt anliggende.

### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg er oversendt den 19. oktober 2010.

**Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode**

KOM (2010) 520 endelig

- Præsentation af fremskridtsrapport

*Genoptrykt på baggrund af grundnotat oversendt den 28. oktober 2010.  
Ændrede afsnit er markeret med vandret streg i venstre margin*

**Resumé**

IT- og Telestyrelsen

*Europa-Parlamentet og Rådet vedtog i marts 2004 en forordning om oprettelse af et uafhængigt agentur (ENISA), der skal arbejde for at sikre et højt it-sikkerhedsniveau og udvikle en sikkerhedskultur i EU. ENISA's mandat blev i 2008 forlænget til marts 2012, således at opgaverne i forbindelse med net- og informationssikkerhed fortsat kan varetages. Kommissionen har nu udarbejdet et forslag til en ny forordning om ENISA, men for ikke at komme i tidsnød med ENISA's nye forordning fremsætter Kommissionen her et forslag om yderligere forlængelse af ENISA's mandat til september 2013.*

*Forslaget forventes på dagsordenen for det kommende rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 3. december 2010 med henblik på drøftelse.*

**1. Baggrund**

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning af 10. marts 2004 oprettedes et uafhængigt europæisk agentur for net- og informationssikkerhed, ENISA, der skal arbejde for at sikre et højt it-sikkerhedsniveau i EU og for at udvikle en sikkerhedskultur i EU.<sup>2</sup> ENISA's oprindelige mandat skulle efter forordningen udløbe i marts 2009, men blev i 2008 forlænget til marts 2012.

Formålet med ENISA er at bidrage til et højt niveau for net- og informationssikkerhed i EU og tilvejebringe en kultur for net- og informationssikkerhed samt at fremme et bredt samarbejde mellem den offentlige og den private sektors aktører på området.

Kommissionen har den 30. september 2010 fremsat to forslag vedrørende ENISA:

---

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 460/2004 af 10. marts 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed

- Forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA). Her stilles forslag om ENISA's nye udformning og rolle.
- Forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode.

Forslagene er fremsat efter TEUF artikel 114 og skal behandles efter proceduren for fælles beslutningstagen i TEUF artikel 294.

Forslaget til forordning er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 3. december 2010 med henblik på drøftelse.

IT- og Telestyrelsen

## **2. Formål og indhold**

Kommissionen fremhæver i forslaget til ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode, at informations- og kommunikationsteknologi (IKT) i stigende grad indgår i alle aspekter af vores hverdag. Nogle af disse IKT-systemer, net og tjenester spiller en helt afgørende rolle i den europæiske økonomi og det europæiske samfund. På den baggrund blev ENISA oprettet i 2004.

Kommissionen vurderer, at behovet for et fælles europæisk agentur kun er vokset siden oprettelsen af ENISA i 2004.

Kommissionen foreslår nu, at ENISA's nuværende forordning forlænges til 13. september 2013 for at sikre medlemsstaterne tilstrækkelig tid til at drøfte en ny forordning om ENISA.

## **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

## **4. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da opretholdelse af europæisk informations- og netsikkerhed fordrer en fælles tilgang, og ikke kan opnås af medlemsstaterne individuelt.

Regeringen er på det foreliggende grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder således, at nærhedsprincippet er overholdt.

## **5. Gældende dansk ret**

Området er i dag ikke reguleret af dansk lov.

## **6. Konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser eller administrative konsekvenser udover indvirkningen på EU's budget. Forlængelsen vil i store træk videreføre ENISA på det eksisterende niveau. Forslaget medfører derfor en udgift på EU's budget på lige under 100 mio. kr. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved forlængelsen på lige under 2 mio. kr. Udgifterne forventes finansieret inden for den gældende finansielle ramme.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget medfører ingen nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

IT- og Telestyrelsen

## **7. Høring**

Forslaget til forordning har været i høring og behandlet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

## **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kommissionens forslag er indledningsvist blevet drøftet i Rådets arbejdsgruppe for informationssamfundet og telekommunikation. Blandt medlemsstaterne var der tilslutning til en forlængelse af ENISA's forordning frem til september 2013, om end enkelte har givet udtryk for en forhåbning om, at den nye forordning om ENISA kan træde i kraft inden udløbet af den nuværende forordning.

## **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Idet regeringen stiller sig positivt over for internationalt samarbejde med henblik på beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur, støtter regeringen fortsættelsen af ENISA's arbejde. Regeringen støtter således forlængelsen af forordningen med henblik på at give den nødvendige tid til forhandling om ENISA's fremtid.

## **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg er oversendt den 28. oktober 2010.

## Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA)

KOM (2010) 521 endelig

- Præsentation af fremskridtsrapport

*Genoptrykt på baggrund af grundnotat oversendt den 28. oktober 2010.  
Ændrede afsnit er markeret med vandret streg i venstre margin.*

### **Resumé**

IT- og Telestyrelsen

*Europa-Parlamentet og Rådet vedtog i marts 2004 en forordning om oprettelse af et uafhængigt agentur (ENISA), der skal arbejde for at sikre et højt it-sikkerhedsniveau og udvikle en sikkerhedskultur i EU. Da forordningen for ENISA udløber i marts 2012, har Kommissionen fremsat to forslag om ENISA. Dels forslag til en ny forordning for ENISA, dels forslag til forlængelse af den eksisterende forordning, således at opgaverne i forbindelse med net- og informationssikkerhed fortsat kan varetages.*

*I forslaget til ny forordning tydeliggøres og udvides ENISA's mandat og rolle. Forslaget vil blandt andet gøre det muligt for EU's institutioner at anmode ENISA om bistand samt forstærke den strategiske ledelse af ENISA.*

*Forslaget til forordning vil have varighed af fem år. Forslaget forventes på dagsordenen for det kommende rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 3. december 2010 med henblik på drøftelse.*

### **1. Baggrund**

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning af 10. marts 2004 oprettedes et uafhængigt europæisk agentur for net- og informationssikkerhed, ENISA, der skal arbejde for at sikre et højt it-sikkerhedsniveau i EU og for at udvikle en sikkerhedskultur i EU.<sup>3</sup> ENISA's oprindelige mandat skulle efter forordningen udløbe i marts 2009, men blev i 2008 forlænget til marts 2012.

Kommissionen har den 30. september 2010 fremsat to forslag vedrørende ENISA:

- Forslag til Europa-parlamentet og Rådets forordning om Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA)

---

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 460/2004 af 10. marts 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed

- Forslag til Europa-parlamentet og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 460/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed for så vidt angår agenturets mandatperiode. Her forlænges den nuværende ENISA-forordning med halvandet år, for på den måde at skabe tid til at forhandle den nye forordning på plads.

Forslagene er fremsat efter TEUF artikel 114 og skal behandles efter proceduren for fælles beslutningstagen i TEUF artikel 294.

Formålet med ENISA er at bidrage til et højt niveau for net- og informationssikkerhed i EU og tilvejebringe en kultur for net- og informationssikkerhed samt at fremme et bredt samarbejde mellem den offentlige og den private sektors aktører.

Udøvelsen af agenturets opgaver bør ikke gribe ind i og bør ikke træde i stedet for, hindre eller overlape de relevante beføjelser og opgaver, der er tildelt de nationale tilsynsmyndigheder i overensstemmelse med direktiverne om elektroniske kommunikationsnet og –tjenester, Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC), der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1211/2009, Kommunikationsudvalget, som er omhandlet i direktiv 2002/21/EF, de europæiske standardiseringsorganisationer, de nationale standardiseringsorganisationer og det stående udvalg, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF af 22. juni 1998 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske standarder og forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester, samt medlemsstaternes tilsynsmyndigheder for så vidt angår beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri bevægelighed for sådanne oplysninger.

IT- og Telestyrelsen

Forslaget til ny forordning for ENISA er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 3. december 2010 med henblik på drøftelse.

## **2. Formål og indhold**

Formålet med forslaget til ny forordning for ENISA er at opsætte rammerne for ENISA's virke i fem år fra forordningens vedtagelse.

Kommissionen fremhæver i forslaget, at informations- og kommunikationsteknologi (IKT) i stigende grad indgår i alle aspekter af vores hverdag. Nogle af disse IKT-systemer, net og tjenester spiller en helt afgørende rolle i den europæiske økonomi og det europæiske samfund. Disse IKT-systemer anses typisk for kritisk informationsinfrastruktur, eftersom det vil have alvorlige følger for samfundets væsentlige funktioner, hvis de bryder sammen eller bliver ødelagt. Eksempler af nyere dato på trusler mod kritisk informationsinfrastruktur er de storstilede cyberangreb rettet mod Estland i 2007 og bruddet på transkontinentale kabler i 2008.

Kommissionen vurderer derfor, at behovet for et fælles europæisk agentur kun er vokset siden oprettelse af ENISA i 2004.

Det generelle formål med dette initiativ er at give EU bedre mulighed for at forebygge, opdage og styrke reaktionen på informationssikkerhedsproblemer i EU, medlemsstaterne og interessenterne. Det vurderes, at dette vil bidrage til at opbygge den nødvendige tillid til at understøtte udviklingen af informationssamfundet, forbedre konkurrenceevnen for europæiske virksomheder og sikre et effektivt fungerende indre marked.

#### *Agenturets opgaver*

Det er Kommissionens forslag, at

- ENISA skal bidrage til initiativer indenfor beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur, som allerede er igangsat af Kommissionen, herunder *European Forum for Member States (EFMS)* og *European Public Private Partnership for Resilience (EP3R)*.
- ENISA's ekspertise og bistand skal anvendes til at støtte medlemsstaterne og Kommissionen i forbindelse med fastlæggelsen af regler og procedurer, som skal anvendes ved underretning om sikkerhedsbrud (defineret i artikel 13 (a) i det reviderede teledirektiv).
- ENISA skal etablere forum for kompetente nationale organer / nationale tilsynsmyndigheder og den private sektor for at drøfte indhøstede erfaringer og udveksle god praksis om anvendelse af regulerende foranstaltninger for informationssikkerhed.
- ENISA skal facilitere IKT-beredskabsøvelser i EU med støtte fra Kommissionen med henblik på at udvide disse øvelser på et senere tidspunkt internationalt.
- ENISA skal yde teknisk støtte og ekspertise til etablering af en CERT (Computer Emergency Response Team) for EU-institutionerne.
- ENISA skal støtte medlemsstaterne i oprettelse af nationale / statslige CERT'er, således at Europa får et velfungerende net af CERT'er.
- ENISA skal bidrage til opmærksomhedsskabende aktiviteter omkring udbredelse af standarder for informationssikkerhed, god praksis og en risikostyringskultur.
- ENISA skal, i samarbejde med medlemsstaterne, tilrettelægge europæiske kampagner om informationssikkerhed for alle. Et vigtigt element vil være afholdelse af nationale / europæiske konkurrencer inden for internetsikkerhed.
- ENISA skal analysere aktuelle og nye risici. Til dette formål bør agenturet i samarbejde med medlemsstaterne og statistiske organisationer indsamle relevante oplysninger. Endvidere bør agenturet bistå medlemsstaterne og de europæiske institutioner og organer i deres bestræbelser på at indsamle og formidle data om informationssikkerhed.

IT- og Telestyrelsen

Agenturet blev oprindeligt oprettet med det mål at sikre et højt og effektivt net- og informationssikkerhedsniveau i EU. Erfaringerne fra driften af agenturet og de hidtidige udfordringer og trusler har gjort det tydeligt, at det er nødvendigt at ajourføre agenturets mandat, så det svarer bedre til Den Europæiske Unions behov. Kommissionen har derfor med forslaget til den nye forordning ønsket at styrke ENISA.

Med den nye forordning vil ENISA få mandat til at udveksle erfaringer og generelle oplysninger med organer og agenturer, der er oprettet i henhold til EU-lovgivningen, og som beskæftiger sig med net- og informationssikkerhed.

ENISA får således mulighed for at udføre ikke-operationelle opgaver i forbindelse med net- og informationssikkerhedsaspekterne af retshåndhævelse og retligt samarbejde i kampen mod internetkriminalitet. Desuden forventer Kommissionen, at ENISA vil fungere som et center for støtte til udvikling og gennemførelse af net- og informationssikkerhedspolitikken særlig mht. privatlivsbeskyttelse i forbindelse med elektronisk kommunikation, e-signatur, e-id og standarder for offentlige indkøb.

IT- og Telestyrelsen

For at agenturet kan opfylde de styrkede europæiske mål og takle de voksende udfordringer, forventes der en gradvis forøgelse af agenturets økonomiske ressourcer og personale i tidsrummet 2012 – 2016, uden at dette dog foregriber forhandlingerne om den kommende flerårige finansielle ramme for 2014 - 2020. På grundlag af Kommissionens forordningsforslag om en flerårig finansiell ramme for perioden efter 2013 og under hensyn til konklusionerne af konsekvensanalysen vil Kommissionen forelægge en ændret finansieringsoversigt på et senere tidspunkt.

#### *Agenturets opbygning*

Opbygningen af agenturet vil med forslaget til forordning være grundlæggende identisk med ENISA's nuværende opbygning. Der er dog et nyt element i den såkaldte stående gruppe af interessenter, hvor repræsentanter for retshåndhævelse, privatlivets fred samt databeskyttelsesmyndigheder nu også skal indgå.

Bestyrelsen fastlægger de overordnede retningslinjer for agenturets drift. Bestyrelsen skal sikre, at agenturet arbejder i overensstemmelse med de regler og principper, der er fastsat i forordningen. Bestyrelsen består af en repræsentant for hver medlemsstat, tre repræsentanter udpeget af Kommissionen, samt tre repræsentanter uden stemmeret, som udnævnes af Kommissionen, som hver især repræsenterer informations- og kommunikationsteknologiindustrien, forbrugerne og akademiske eksperter i informations-sikkerhed.

Agenturet skal ledes af den administrerende direktør, der er ansvarlig for den daglige ledelse af agenturet.

Bestyrelsen nedsætter den stående gruppe af interessenter på forslag fra den administrerende direktør, som består af eksperter, der repræsenterer relevante interessenter såsom informations- og kommunikationsteknologi, forbrugergrupper, akademiske eksperter i informationssikkerhed, retshåndhævelse, privatlivets fred samt databeskyttelsesmyndigheder. Gruppen ledes af den administrerende direktør. Gruppen skal rådgive agenturet i udførelsen af sine aktiviteter.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

### **4. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da opretholdelse af europæisk informations- og netsikkerhed fordrer en fælles tilgang og ikke kan opnås af medlemsstaterne individuelt.

IT- og Telestyrelsen

Regeringen er på det foreliggende grundlag enig i Kommissionens vurdering og finder således, at nærhedsprincippet er overholdt.

### **5. Gældende dansk ret**

Området er i dag ikke reguleret af dansk lov.

### **6. Konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser eller administrative konsekvenser udover indvirkningen på EU's budget. Forlængelsen af ENISA til 2013 vil i store træk videreføre ENISA på det eksisterende niveau. Omkostninger efter marts 2013 vil blive analyseret af Kommissionen i sammenhæng med andre omkostninger til aktiviteter i 2013 og frem.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget medfører ingen nævneværdige administrative konsekvenser for erhvervslivet. En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

### **7. Høring**

Forordningen har været i høring og behandlet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

### **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kommissionens forslag er indledningsvist blevet drøftet i Rådets arbejdsgruppe for informationssamfundet og telekommunikation. Kommissionens forslag er blevet budt velkommen, men drøftelserne har også vist nogen uenighed i forhold til behovet for at forøge ENISA's rolle.

## **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Kommissionens forordning vurderes overordnet at være i overensstemmelse med regeringens prioriteringer på området og i overensstemmelse med planlagte eller allerede iværksatte tiltag.

Regeringen stiller sig positivt over for internationalt samarbejde med henblik på beskyttelse af kritisk informationsinfrastruktur, og støtter derfor forordningen.

Regeringen lægger endvidere vægt på, at ENISA's arbejde bliver så omkostningseffektivt som muligt. Regeringen vil prioritere, at ENISA's fremtidige tiltag i videst muligt omfang bygger på eksisterende nationale og europæiske tiltag, herunder særligt det arbejde, der allerede pågår i forbindelse med EPCIP-programmet. Ligeledes ønsker regeringen et tæt samarbejde med andre internationale aktører, der også har igangsat en række initiativer for at dæmme op for IKT-sårbarheder.

IT- og Telestyrelsen

Regeringen finder afslutningsvist, at spørgsmål om ENISA's budget efter 2013 vil skulle behandles i forbindelse med drøftelserne om de næste finansielle perspektiver for 2014 - 2020.

## **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg er oversendt den 28. oktober 2010.

## Sammenhængen mellem IKT og innovation

(intet dokument)

- Vedtagelse af rådskonklusioner

### **Resumé**

*Med afsæt i to af flagskibsinitiativerne under Europa 2020-strategien, "Europas Digitale Dagsorden" og "Innovation Union", har det belgiske EU-formandskab lagt op til, at it- og teleministrene på rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 3. december 2010 skal vedtage rådskonklusioner om sammenhængen mellem innovation og informations- og kommunikationsteknologi.*

IT- og Telestyrelsen

### **1. Baggrund**

Kommissionen offentliggjorde den 3. marts 2010 "Europa 2020-strategien" med undertitlen "Intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst"<sup>4</sup>. I Europa 2020 tilkendegav Kommissionen blandt andet, at man ville lancere syv såkaldte "flagskibsinitiativer", som skal gennemføre målene i den nye strategi. Europas Digitale Dagsorden<sup>5</sup> og Innovation Union<sup>6</sup> er to af disse flagskibsinitiativer.

Europas Digitale Dagsorden blev lanceret af Kommissionen den 19. maj 2010 med meddelelsen "En digital dagsorden for Europa"<sup>7</sup>. Kommissionen adresserer i strategien de udfordringer, EU står over for på IKT-området, og hvordan området kan revitaliseres til gavn for vækst og beskæftigelse.

Flagskibsinitiativet for forskning, innovation og udvikling, Innovation Union, blev lanceret den 6. oktober 2010. Initiativet skal styrke vilkårene for europæisk innovation, så vejen fra idé til marked bliver kortere.

Der er en række emnesammenfald mellem Europas Digitale Dagsorden og Innovation Union, der vil skulle adresseres for at sikre sammenhæng, fælles mål og succes for flagskibsinitiativerne. Det belgiske EU-formandskab har lagt op til, at der på it- og teleministrenes rådsmøde skal vedtages rådskonklusioner om sammenhængen og samspillet mellem innovation og informations- og kommunikationsteknologi (IKT).

---

<sup>4</sup> KOM (2010) 2020

<sup>5</sup> KOM(2010)245

<sup>6</sup> KOM (2010) 546

<sup>7</sup> KOM(2010)245

## **2. Formål og indhold**

Der går en lige linje fra en række af arbejdspunkterne og anbefalingerne i Europas Digitale Dagsorden til forsknings- og innovationsdagsordenen og dermed til Innovation Union.

Kommissionen fremhæver i Europas Digitale Dagsorden syv overordnede problemfelter:

- Et dynamisk digitalt indre marked
- Interoperabilitet og standarder
- Tillid og sikkerhed
- Hurtigt og ultrahurtigt internet
- Forskning og innovation
- Digitale færdigheder og øget integration i informationssamfundet
- IKT-støttede fordele for samfundet

IT- og Telestyrelsen

Blandt disse problemfelter er der først og fremmest et eksplicit sammenfald på området for forskning og innovation. IKT har over de seneste år været, og ventes ligeledes i de kommende år at være, den stærkeste kilde til produktivitetsvækst i EU-landene. Derfor lægges der i Innovation Union vægt på at styrke alle aspekter af IKT-forskningen, ligesom Kommissionen vil sætte større fokus på at udvikle små innovative iværksættervirksomheder på bl.a. IKT-området til reelle erhvervssucceser.

Kommissionens gennemgående målsætning om et mere dynamisk indre marked fremhæves også i Innovation Union, hvor en tilpasning af de rammevilkår, der i dag bremser innovationen, vil være i fokus. Vejen fra idé til marked skal forkortes ved at nedbryde institutionelle og strukturelle barrierer – herunder åbne for iværksættervirksomheders mulighed for at hente finansiering på et fælles indre marked for venture- og aktiekapital.

På området for interoperabilitet og standarder er der ligeledes et sammenfald af prioriteter. På linje med Europas Digitale Dagsorden prioriterer Innovation Union udviklingen af fælles standarder, ligesom strategisk anvendelse af statslige indkøb i begge flagskibsinitiativer fremhæves som en kilde til styrket innovation.

Kommissionens forslag om at styrke udbredelsen af hurtigt og ultrahurtigt bredbånd er ét af de bærende initiativer i Europas Digitale Dagsorden, mens adgangen til infrastruktur i Innovation Union spiller en mere instrumentel rolle. Infrastruktur i verdensklasse er blandt de infrastrukturelle tiltag, der vil kunne styrke samarbejdet mellem europæiske forskningsinstitutioner og dermed bidrage til at løfte niveauet. Samtidig vil bredbånd til stadig flere europæere være en løftestang for flere og bedre innovative og borgerorienterede løsninger, der vil skabe ny dynamik i den europæiske økonomi.

Digitale færdigheder fremhæves i de to flagskibsinitiativer som forudsætninger for udvikling og fremme af dels innovation og konkurrenceevne, men også bred borgerinddragelse og -aktivering. Udviklingen af kompetencer baseres på et partnerskab med civilsamfundsgrupper, erhvervsliv og andre centrale interessenter og udmøntes i nye undervisningsforløb, certificeringer og kampagner.

Endelig er der en snæver sammenhæng mellem Innovation Union og prioriteringen i Europas Digitale Dagsorden af IKT-støttede fordele for samfundet. Skal IKT anvendes bredt til at imødegå tidens udfordringer, fordrer det udpræget innovation. Innovationen er imidlertid ikke blot et spørgsmål om udvikling af produkter og services, men også om nye forretningsmodeller, nye brandingstrategier og nye organisations- og samarbejdsformer.

På disse områder spiller IKT ofte en væsentlig rolle, men Kommissionen opfordrer til, at man supplerer det teknologiske fokus med et blik for innovative sociale og organisatoriske processer i forskningsverdenen, erhvervslivet og hos iværksættere.

IT- og Telestyrelsen

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Gældende dansk ret**

Området er ikke reguleret af dansk lovgivning.

### **6. Konsekvenser**

Vedtagelse af rådskonklusioner vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser og vil heller ikke have konsekvenser for EU's budget.

Vedtagelse af rådskonklusioner vil ikke i sig selv give administrative konsekvenser for det offentlige eller erhvervslivet. Konklusionerne forventes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet.

### **7. Høring**

Notatet har været i høring og behandlet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation.

**DR og Telekommunikationsindustrien (TI)** støttede på møde i EU-specialudvalget den 8. november 2010, at de tværgående elementer i Innovation Union og Europas Digitale Dagsorden på denne måde blev anerkendt, og understregede behovet for, at silotænkning undgås. TI foreslog endvidere, at der lægges vægt på at synliggøre den værdi, som IKT skaber for samfundet.

## **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Medlemsstaterne har generelt støttet Kommissionens meddelelse om Europas Digitale Dagsorden, mens der endnu ikke forligger oplysninger om holdningerne til Innovation Union eller rådskonklusionerne om sammenhængen mellem IKT og innovation.

## **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen hilser generelt Kommissionens to flagskibsinitiativer om Europas Digitale Dagsorden og Innovation Union velkommen.

I forhold til Europas Digitale Dagsorden er regeringen enig med Kommissionen i, at IKT er en hoveddrivkraft bag EU's økonomiske og sociale modernisering.

Regeringen er endvidere enig med Kommissionen i, at EU står over for vigtige beslutninger om, hvordan man skal opbygge en sammenhængende digital økonomi og et digitalt indre marked, blandt andet ved at sikre udrydning af hurtigt bredbånd i EU. Højhastighedsinfrastruktur er en vigtig forudsætning for at sikre vækst og velfærd i EU. Udbygning af infrastrukturen bør som udgangspunkt være markedsdrevet og teknologineutral.

IT- og Telestyrelsen

I forbindelse med den videre konkretisering af Europas Digitale Dagsorden lægges der fra dansk side særligt vægt på følgende:

- At der fortsat er stort fokus på EU-borgernes digitale færdigheder.
- At det digitale indre marked styrkes, herunder nedbrydelse eller minimering af barrierer for e-handel, styrkelse af forbrugernes rettigheder, samt øget standardisering og bedre udnyttelse af standarder.
- At EU's konkurrenceevne styrkes gennem udnyttelse af mulighederne i et åbent og tilgængeligt informationssamfund, herunder øget brug af IKT-baserede forretningsmodeller.
- At EU kommer i front med at udvikle og implementere teknologiske løsninger med henblik på bedre velfærd og offentlige tjenesteydelser, f.eks. til sundhed, ældre og mennesker med handicap.
- At IKT-løsninger fremmes på områder, hvor det giver mærkbare forbedringer af effektivitet og produktivitet.
- At der ved udformningen af IKT-løsninger også tages hensyn til tilgængelighed for mennesker med handicap.

Digitalisering og anvendelse af IKT-løsninger i både den offentlige og private sektor er drivkræfter for erhvervsmæssig innovation og udvikling og er dermed vigtige bidragsydere til produktivitetsforbedringer og økonomisk vækst. Der er med andre ord en vigtig og central sammenhæng mellem Europas Digitale Dagsorden og fremme af innovation og produktivtetsvækst i såvel private som offentlige virksomheder. Det er derfor også vigtigt med en holistisk tilgang til de politiske initiativer for at fremme synergi mellem de forskellige policyområder.

Fra dansk side lægges derfor vægt på at synliggøre digitaliseringens og IKT-løsningernes betydning som vigtige innovationsdrivere og bidragsydere til produktivitetsvækst. Der lægges også vægt på, at der skal ske en endnu større udbredelse af IKT og digitale løsninger til private og offentlige virksomheder, herunder ikke mindst de små og mellemstore virksomheder. Ved udformningen af digitale løsninger skal der derfor tages højde for, hvordan løsningerne kan spredes mere effektivt i hele erhvervslivet.

Fra dansk side lægges vægt på, at effektiv videnspredning kan ske via videninstitutioner (universiteter, teknologiske institutter og uddannelsesinstitutioner) og nationale innovationsnetværk (herunder store partnerskaber og netværk mellem leverandører og udviklere af digitale løsninger og IKT-løsninger) til det øvrige samfund.

#### **10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

IT- og Telestyrelsen

## **Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: "Bredbånd i Europa: Investering i digitalt drevet vækst"**

KOM(2010) 472 endelig

- Vedtagelse af rådskonklusioner

*Genoptrykt på baggrund af grundnotat oversendt den 20. oktober 2010.  
Ændrede afsnit er markeret med vandret streg i venstre margin*

### **Resumé**

IT- og Telestyrelsen

*For at virkeliggøre målene i Europa 2020-strategien og Europas Digitale Dagsorden om udrulning af højhastighedsbredbåndsinfrastruktur i EU har Kommissionen offentliggjort en meddelelse med en række tiltag, der skal lanceres løbende. Det europæiske 2020-mål for bredbånd er, at alle europæere i 2020 skal have adgang til hastigheder på over 30 megabit i sekundet, og at mindst halvdelen af de europæiske husholdninger skal abonnere på en forbindelse på over 100 megabit i sekundet.*

*I arbejdet med at fremme bredbåndsinfrastruktur vil Kommissionen blandt andet understøtte nationale og lokale myndigheders tiltag på bredbåndsområdet, der kan stimulere investeringer i nye åbne og konkurrencedygtige net for at nå de europæiske bredbåndsmålsætninger. Kommissionen vil konkret samarbejde med medlemsstaterne om at opstille nationale bredbåndsplaner og følge udviklingen gennem rapporter og en ny resultattavle (scoreboard) for den digitale dagsorden.*

*Derudover vil Kommissionen fokusere på finansiering af udrulningen af bredbånd. Det skal blandt andet ske ved et forslag om bredbåndsfinansiering på EU-plan i 2011, en undersøgelse af medlemsstaternes stimulering af investeringer i nye net i 2012 og ved at styrke finansieringen af højhastighedsbredbånd gennem EU's finansielle instrumenter i 2013.*

*Meddelelsen er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 3. december 2010 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.*

### **1. Baggrund**

*Kommissionen offentliggjorde den 3. marts 2010 sit udkast til "Europa 2020-strategien" (EU2020) med undertitlen "Intelligent, bæredygtig og*

*inklusive vækst*<sup>8</sup>. I EU2020 har Kommissionen udpeget syv 'flagkabsinitiativer', som skal bidrage til gennemførelse af målene i den nye strategi.

Det første af disse flagkabsinitiativer er Europas Digitale Dagsorden (EU's IKT-strategi), som blev offentliggjort den 19. maj 2010 i meddelelsen *"En digital dagsorden for Europa"*<sup>9</sup>. Meddelelsen konkretiserer de foreslåede initiativer på IKT-området i EU2020-meddelelsen.

Et centralt mål i begge meddelelser er at sikre udbredelse af bredbånd til alle egne af medlemsstaterne. Konkret betyder det, at alle europæere i 2020 skal have adgang til hastigheder på over 30 megabit i sekundet, og at mindst halvdelen af de europæiske husholdninger skal abonnere på en forbindelse på over 100 megabit i sekundet.

Med henblik på at operationalisere indsatsen for indfrielse af disse målsætninger har Kommissionen den 20. september 2010 offentliggjort meddelelsen *"Bredbånd i Europa: Investering i digitalt drevet vækst"*<sup>10</sup>.

IT- og Telestyrelsen

Meddelelsen er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 3. december 2010 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.

## **2. Formål og indhold**

Formålet med meddelelsen er at orientere om en række tiltag, som Kommissionen løbende vil igangsætte med henblik på at bidrage til opfyldelsen af målene i Europa 2020-strategien og Europas Digitale Dagsorden om udvikling af en højhastighedsbredbåndsinfrastruktur.

I meddelelsen fremlægger Kommissionen forslag til, hvordan Kommissionens bredbåndsmålsætning kan indfries. Hensigten er blandt andet at understøtte nationale og lokale myndigheders tiltag på bredbåndsområdet.

En af hovedpointerne i Kommissionens bredbåndsmeddelelse er, at de samfundsmæssige gevinster ved at investere i hurtige net forekommer at være meget større end de gevinster, private aktører kan opnå ved at investere i den nødvendige infrastruktur. Derfor bør offentlige nationale og lokale myndigheder, ifølge Kommissionen, stimulere investeringer i nye åbne og konkurrencedygtige net for at nå de europæiske målsætninger.

Ved brug af en blanding af forskellige faste og trådløse bredbåndsteknologier (næstegenerationsteknologier), vurderer Kommissionen, at der er behov for investeringer på mellem 181 og 268 milliarder euro (1.349 og 1.997 milliarder kr.) på EU-plan for at kunne nå målsætningen.

---

<sup>8</sup> KOM (2010) 2020

<sup>9</sup> KOM (2010) 245

<sup>10</sup> KOM (2010) 472

Kommissionen opstiller i meddelelsen fem hovedindsatsområder til opfyldelse af bredbåndsmålet.

#### *Nationale bredbåndsplaner*

Alle medlemsstaterne har ifølge Kommissionen en bredbåndsstrategi, men kun få har komplette planer for gennemførelse af målsætningerne – særligt for så vidt angår finansieringen.

- Kommissionen vil derfor blandt andet samarbejde med medlemsstaterne om at opstille nationale bredbåndsplaner.
- For at støtte planlægningsprocessen vil Kommissionen følge udviklingen gennem rapporter og en ny resultattavle for den digitale dagsorden ("Digital Agenda Scoreboard").

#### *Øgede investeringer og lavere investeringsomkostninger*

Kommissionen skønner, at cirka 80 procent af omkostningerne ved etablering af ny fast infrastruktur er anlægsomkostninger. Omkostningerne kan nedbringes betydeligt, hvis nationale og lokale myndigheder sikrer en effektiv koordinering af anlægsarbejder. Offentlige myndigheder kan derfor gennem forskellige tiltag medvirke til at nedbringe investeringsomkostningerne. Herunder kan der stilles krav om, at oplysninger om eksistensen af lokale adgangsveje for infrastruktur stilles til rådighed, at anlægsarbejder koordineres, at love og administrative bestemmelser om anlægsarbejde strømlines, at lette procedure for ansøgninger om tilladelser til etablering af trådløse bredbåndnet, og at fjerne administrative hindringer. Endelig kan offentlige myndigheder selv anlægge eller finansiere infrastruktur.

IT- og Telestyrelsen

- Kommissionen vil inden udgangen af 2012 gennemføre en undersøgelse af medlemsstaternes arbejde med at stimulere investeringer i nye net ved at reducere omkostninger for udrulningen af bredbånd.

#### *Fremme af trådløst bredbånd*

Mobilt bredbånd har den højeste vækstrate på EU's bredbåndsmarked. Trådløse teknologier er derfor af stigende betydning, når det gælder bredbåndskommunikationstjenester.

- Kommissionen foreslår en koordineret indsats for at nå bredbåndsmålsætningen i forslaget til et flerårigt radiofrekvenspolitikprogram.
- Kommissionen vil tage mobiloperatørernes stigende problem med at udvide deres infrastruktur op med medlemsstaterne, blandt andet problemer ved anlæg af basestationer for at opfylde stigende efterspørgsel.

### *Styrket brug af EU-fonde*

EU støtter anlæg af bredbåndsinfrastruktur gennem fonden for udvikling af landdistrikterne og strukturfondene, og der er opstillet retningslinjer for anvendelse af offentlige midler til etablering af bredbåndsnet. Kommissionen ønsker at fremme anvendelsen af disse fonde til bredbåndsprojekter og andre informationssamfundstjenester.

- Kommissionen vil udsende en vejledning om anvendelse af EU-midler til investeringer i bredbånd for lokale og regionale myndigheder.
- Kommissionen vil indgå i et tættere samarbejde med regionerne for at hjælpe dem til at styrke deres kapacitet til at absorbere EU-midlerne.
- Kommissionen vil yde vejledning om anvendelse af midler fra offentlige-private partnerskaber som medfinansiering sammen med midler fra strukturfondenes operationelle programmer.
- Kommissionen vil relancere den europæiske bredbåndsportal<sup>11</sup> for at skabe et forum for udveksling af oplysninger om gennemførelse af bredbåndsprojekter og vejledning i spørgsmål om blandt andet statsstøttere regler.

IT- og Telestyrelsen

### *Udvikling af finansieringsinstrumenter*

Det kan være vanskeligt at opnå private midler til finansiering af bredbåndsprojekter, herunder offentlige-private partnerskaber. Den Europæiske Investeringsbank (EIB) udlåner allerede midler til økonomisk levedygtige bredbåndsprojekter. EIB's engagement forventes at vokse, efterhånden som banken omlægger og målretter sin udlånsstrategi mod målene for Europa 2020-strategien.

- I foråret 2011 vil Kommissionen og Den Europæiske Investeringsbank (EIB) fremlægge forslag om, hvordan EIB's knowhow kan benyttes til projektforberedelse for offentlige-private partnerskaber i forhold til blandt andet forretningsmodeller og finansielle transaktioner.
- I foråret 2011 vil Kommissionen og EIB udarbejde forslag til finansieringsinstrumenter under den næste flerårige finansielle ramme, der kan supplere de eksisterende midler til finansiering af bredbåndsinfrastruktur.
- Med udgangen af 2013 vil Kommissionen styrke finansiering af højhastighedsbredbånd gennem EU's finansielle instrumenter.

Derudover kommer Kommissionen med en række opfordringer til medlemsstaterne om at:

---

<sup>11</sup> <http://www.broadband-europe.eu>

- Sætte nationale bredbåndsmål og vedtage planer for operationalisering, som er på linje med EU-2020 bredbåndsmålene (det følger af meddelelsen om Europas Digitale Dagsorden fra maj 2010, at dette skal ske inden udgangen af 2012).
- Gennemføre nationale tiltag med henblik på at reducere omkostningerne ved investeringer i bredbånd.
- De nationale planer bør indeholde balancerede tiltag fra myndighederne, der kan tilskynde og supplere den private sektors initiativer. Dette bør bygge på de nyligt reviderede EU-regelsæt for elektroniske kommunikation og retningslinjerne for brug af statsstøtte til bredbåndsnat.
- Der skabes incitament til øgede private investeringer gennem koordinering af planer og regler for brug af fysisk infrastruktur.
- Bredbåndsplanner bør indeholde en klar vejledning om brug af EU-midler og EIB-instrumenter, hvor det er relevant.
- Anlægge langsigtet og afbalanceret perspektiv på omkostninger og fordele ved aftaler om frekvensallokering og frekvenstilladelser. Der bør blandt andet udpeges tilstrækkelige egnede frekvenser til at opfylde behov for trådløst bredbånd, og de skal stilles til rådighed rettidigt i forhold til opfyldelsen af bredbåndsmålene. Der kan også indføres konkurrencefremmende foranstaltninger som for eksempel handel med frekvenser.
- Hurtig implementering af Kommissionens anbefaling for udrulning af næste generation af højhastighedsbredbånd (den såkaldte NGA-henstilling<sup>12</sup>) og imødekomme nøgleaspekter i Det Europæiske Frekvenspolitikprogram (RSPP)<sup>13</sup>.

IT- og Telestyrelsen

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Gældende dansk ret**

Regeringens egne bredbåndsmålsætninger er ikke fastsat ved lov, og den europæiske bredbåndsmålsætning skal ikke implementeres i dansk lovgivning.

Teleloven (lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet) indeholder regler, som blandt andet skal sikre konkurrencen på telemarkedet,

<sup>12</sup> SEK(2010) 1037

<sup>13</sup> KOM (2010) 471

herunder rammerne for investering i infrastruktur. Det bemærkes, at den eksisterende lov om elektroniske kommunikationsnet og –tjenester på baggrund af den reviderede teledirektivpakke planlægges erstattet af en ny lov med forventet ikrafttrædelse 1. maj 2011.

## **6. Konsekvenser**

### *Lovmæssige konsekvenser*

Meddelelsen har ikke i sig selv nogen lovmæssige konsekvenser. Det kan dog ikke afvises, at opfølgende forslag fra Kommissionen vil have sådanne konsekvenser. I så fald vil regeringen tage konkret stilling til forslagene, når de foreligger.

### *Statsfinansielle konsekvenser*

Meddelelsen har ikke i sig selv nogen statsfinansielle konsekvenser. Regeringen har den 1. juni 2010 offentliggjort en ny dansk bredbåndsmålsætning om, at alle husstande og virksomheder skal have adgang til mindst 100 megabit i sekundet i 2020. Meddelelsen giver ikke anledning til at revidere denne målsætning.

IT- og Telestyrelsen

Meddelelsen har heller ikke i sig selv nogen konsekvenser for EU's budget. Der lægges op til en justering af en række af EU's finansielle instrumenter med henblik på at gøre det nemmere at søge om EU-midler til lokale eller regionale bredbåndsprojekter. Regeringen vil først tage stilling til de konkrete forslag, når Kommissionen kommer med de konkrete forslag og initiativer hertil.

Meddelelsen har heller ingen umiddelbare budgetmæssige konsekvenser for regionerne og kommunerne. Men såfremt en kommune eller region frivilligt beslutter at anvende EU-støttemidler til forskellige tiltag på bredbåndsområdet, vil der skulle ske en medfinansiering.

Meddelelsen vil ikke have væsentlige administrative konsekvenser for centraladministrationen.

### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

En opfyldelse af bredbåndsmålsætningerne i meddelelsen skønnes at have positive samfundsmæssige konsekvenser for investeringer, innovation og væksten i samfundet generelt.

For virksomheder forventes højhastighedsbredbånd at give en positiv effekt både i forhold til indretning af forretningsgange, udvikling af virksomhedens produkter samt rekruttering af medarbejdere.

For borgere forventes højhastighedsbredbånd at have positive effekter for blandt andet muligheden for at uddanne sig (fjernundervisning), kommunikere med eller modtage ydelser fra det offentlige (digital borgerservice og telemedicin), fleksibilitet i forhold til arbejdsplads (distancearbejds-

pladser) og muligheden for at deltage i samfundsdebatten og modtage information.

Dette kan ikke mindst være værdifuldt i de egne af landet, hvor de større afstande ellers kunne virke som en barriere for borgernes adgang til det offentlige og for virksomhedernes adgang til kunder og markeder.

Der er en risiko for, at konkurrencen på bredbåndsmarkedet påvirkes negativt, såfremt der gøres intensivt brug af offentlig finansiering til udrulning af bredbåndsinfrastruktur.

#### *Administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Meddelelsen har ingen væsentlige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### *Beskyttelsesniveauet*

Meddelelsen skønnes ikke at have betydning for beskyttelsesniveauet i Danmark.

IT- og Telestyrelsen

### **7. Høring**

Notatet har været i høring og behandlet på møde i EU-specialudvalget for it og telekommunikation.

**Dansk Energi** har i høringssvar af 5. november 2010 særligt fremhævet Kommissionens fokus på at styrke brugen af EU-fonde til udbredelse af højhastighedsbredbånd. Selv om Dansk Energi er enig i, at den overordnede udvikling i Danmark på området for højhastighedsforbindelser som udgangspunkt bør ske efter en markedsbaseret tilgang, så kan brugen af EU-midler ifølge Dansk Energi være med til at sikre høje hastigheder i ellers for selskaberne urentable områder, såsom på de danske øer, i tråd med anbefalinger fra den såkaldte Højhastighedskomité.

Dansk Energi påpeger Kommissionens ønske om, at medlemsstaternes bredbåndsplaner skal indeholde en klar vejledning om brug af EU-midler samt om finansieringen fra den Europæiske Investeringsbank (EIB). Dansk Energi efterlyser denne vejledning i regeringens bredbåndsplan med henblik på at hjælpe lokalområder med bedre at kunne strukturere søgning af eventuelle midler, således at danske borgere og lokalsamfund ikke går glip af tilgængelige og bredbåndsdedikerede EU-midler, som så i stedet går til andre EU-lande.

Dansk Energi mener derudover, at rammenotatet i for høj grad fokuserer på en negativ virkning af brugen af offentlige midler, herunder EU-midler, og således ikke afspejler de positive virkninger for det danske samfund, som midlerne ville kunne bidrage med i forhold til at sikre højhastighedsinfrastruktur til alle. Dansk Energi opfordrer til, at dette synspunkt nuanceres ved følgende tilføjelse til afsnittet om konsekvenser: ”Omvendt kan brugen af EU-midler i underforsynede områder være med til at fremme udviklingen

mod et højhastighedssamfund og sikre en langt bredere udbredelse end ellers ville være tilfældet. Så længe dette sker i fuld overensstemmelse med EU's praksis og regler på området."

Ligeledes foreslår Dansk Energi, at man under regeringens foreløbige generelle holdning ikke ensidigt fremhæver de negative samfundsøkonomiske effekter af offentlig støtte, da det ifølge Dansk Energi ikke kan være i samfundets interesse at efterlade underforsynede områder med et digitalt B-hold. Således foreslås følgende tilføjet: "Under forudsætning af, at det sker i fuld overensstemmelse med EU's praksis og regler på området, kan brug af offentlige midler være et redskab til at sikre, at ellers urentable områder også bliver forsynet med højhastighedsinfrastruktur, men det skal sikres, at brug af offentlige midler ikke påvirker konkurrencen negativt, og dermed risikerer et resultat, som ikke er samfundsøkonomisk optimalt på længere sigt."

IT- og Telestyrelsen

Dansk Energi foreslår tillige, at der skabes ensartethed mellem ordlyden i dette notat og i rammenotatet og rammenotatet om "IKT og Innovation" ved at ændre ordlyden således, at der før henvisningen til at man vil fortsætte den markedsbaserede og teknologineutrale tilgang tilføjes ordene "som udgangspunkt". Dette vil ifølge Dansk Energi være i overensstemmelse med regeringens udmelding om at der eventuelt kan stilles dækningskrav i forbindelse med kommende frekvensauktioner med henblik på at indfri målsætningen om 100 Mbit/s til alle i år 2020.

Desuden foreslår Dansk Energi, at henvisningen til at den markedsbaserede og teknologineutrale tilgang hidtil har fungeret succesfuldt for Danmark slettes, da man ikke finder dokumentation herfor. Samtidig anfører Dansk Energi, at Danmark i de seneste internationale målinger taber terræn i forhold til de lande, vi ellers sammenligner os med på bredbåndsområdet, hvorfor der skal være et politisk manøvrerum for, at Danmark hurtigt indstiller sig på de skiftende omstændigheder.

**DI/ITEK** støttede på møde i specialudvalget den 8. november 2010 regeringens holdning om, at udbygningen af højhastighedsinfrastruktur i EU som udgangspunkt bør være markedsdrevet og teknologineutral. DI/ITEK gav udtryk for, at man bør være meget varsom med at investere offentlige midler i infrastruktur. Hvis en sådan offentlig investering skal være acceptabel for DI/ITEK, skal den være af samme støbning som midler, der uddeles via ABT-fonden (Anvendt Borgernær Teknologi), hvilket vil sige, at der er målbare effektiviseringsgevinster forbundet med investeringerne.

**TI** støttede på samme møde i EU-specialudvalget ligeledes regeringens holdning om, at udbygningen af højhastighedsinfrastruktur i EU som udgangspunkt bør være markedsdrevet og teknologineutral.

TI fandt dog, at den del af Kommissionens meddelelse, der vedrører koordinering af anlægsarbejder var noget uklar for så vidt angår den konkrete

udmøntning, herunder mulighederne for, at lokale myndigheder kunne indgå i rene offentlige projekter uden privat involvering. TI opfordrede derfor til, at Kommissionen blev anmodet om at afklare dette.

Endelig fandt TI Kommissionens to bredbåndsmålsætninger for 2020 forvirrende, idet den ene vedrører adgang til infrastrukturen (30 megabit i sekundet for alle europæere), mens den anden vedrører reel anvendelse (at mindst halvdelen af de europæiske husholdninger skal abonnere på en forbindelse på over 100 megabit i sekundet).

**Dansk Metal** støttede på møde i specialudvalget den 8. november 2010 regeringens holdning om, at udbygningen af højhastighedsinfrastruktur i EU som udgangspunkt bør være markedsdrevet og teknologineutral. Dansk Metal henviste endvidere til forslaget om en Højhastighedsfond, som Dansk Metal har fremsat tidligere på året i samarbejde med Dansk Energi og DI/ITEK. Her blev det foreslået, at provenuet fra den nu afholdte LTE-frekvensauktion bliver placeret i en fond, der skal stimulere efterspørgslen af hurtige internetforbindelser.

IT- og Telestyrelsen

Dansk Metal gav også udtryk for, at der bør etableres et nationalt register for gravearbejdet. Afslutningsvist beklagede Dansk Metal, at Kommissionens meddelelse ikke beskæftiger sig med borgernes evner til at anvende det hurtige bredbånd.

## **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der har været drøftelser i Rådets arbejdsgruppe for telekommunikation og informationssamfundet. Der er opnået enighed om et sæt rådskonklusioner, hvor medlemsstaterne udtrykker overordnet støtte til meddelelsen.

## **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan overordnet hilse Kommissionens meddelelse velkommen, da indfrielse af målsætningerne i denne kan bidrage til øget innovation, investeringer og vækst i Europa.

Regeringen er enig i, at en højhastighedsinfrastruktur er en vigtig forudsætning for at sikre vækst og velfærd i EU. Udbygning af infrastrukturen bør som udgangspunkt være markedsdrevet og teknologineutral.

Regeringen har den 1. juni 2010 lanceret en ny bredbåndsmålsætning om, at alle borgere og virksomheder i Danmark i 2020 skal have mulighed for at få adgang til mindst 100 megabit i sekundet. Målet skal nås ved at fortsætte den markedsbaserede og teknologineutrale tilgang, der hidtil har fungeret succesfuldt for Danmark.

Regeringen er på den baggrund principielt betænkelig ved anvendelse af offentlige midler til bredbåndsudrulning, men noterer sig samtidig også, at der er store forskelle i omfanget af den faktiske udrulning af bredbånd på

tværs af Europa. Det kan bl.a. skyldes manglende konkurrence samt investeringsrentabilitet i f.eks. tyndt befolkede områder.

Derfor lægger regeringen vægt på, at medlemsstaterne har betydelig fleksibilitet med hensyn til, hvordan de europæiske målsætninger indfries på nationalt plan.

Regeringen har noteret sig, at Kommissionen lægger vægt på muligheden for at anvende direkte eller indirekte statsstøtte til udrulning af bredbånd. Desuden noterer regeringen sig, at Kommissionen ønsker en mere fokuseret anvendelse af EU's eksisterende finansielle instrumenter, f.eks. strukturfondsmidler, med henblik på øget støtte til bredbåndprojekter.

Brug af offentlig støtte kan påvirke konkurrencen negativt, og dermed risikeres et resultat, som ikke er samfundsøkonomisk optimalt på længere sigt. Det kan yderligere blive forstærket, hvis offentlig støtte gives på et ikke-teknologineutralt grundlag. Dermed er der ikke lige konkurrencevilkår ved brug af forskellige teknologier.

IT- og Telestyrelsen

I det omfang medlemsstaterne vælger at benytte sig af offentlige støtte-midler, er det regeringens holdning, at det skal gøres med varsomhed og kun i berettigede tilfælde samt i overensstemmelse med de gældende EU-regler for statsstøtte.

#### **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg er oversendt den 20. oktober 2010.

Udvalget er endvidere tidligere blevet orienteret om de europæiske bredbåndsmålsætninger i forbindelse med Europas Digitale Dagsorden. Supplerende grundnotat om dette er oversendt til udvalget den 12. august 2010.