

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 2. december 2010

Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 13.-14. december 2010

### SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010 .....</u>	<u>2</u>
<u>2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 4. februar 2011 .....</u>	<u>4</u>
<u>3. Styrket EU-katastrofeberedskab.....</u>	<u>6</u>
<u>4. Samhørighedspolitik.....</u>	<u>10</u>
<u>5. Udvidelsen .....</u>	<u>14</u>
<u>6. Implementering af Europa 2020-strategien.....</u>	<u>19</u>
<u>7. Kommissionens forslag til forordning vedr. etablering af Borgerinitiativet .....</u>	<u>21</u>
<u>8. Det vestlige Balkan.....</u>	<u>25</u>
<u>9. Sudan .....</u>	<u>27</u>
<u>10. Mellemøsten.....</u>	<u>30</u>
<u>11. Somalia .....</u>	<u>32</u>
<u>12. Afghanistan .....</u>	<u>35</u>
<u>13. EU's strategiske partnere.....</u>	<u>38</u>
<u>14. Prioriteter for 2011.....</u>	<u>40</u>
<u>15. (Evt.) Iran.....</u>	<u>42</u>
<u>16. Præsentation af programmet for OSCE-formandskabet i 2011 .....</u>	<u>44</u>
<u>17. Moldova.....</u>	<u>46</u>

## 1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010

12345/10

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 22. november 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.*

### **1. Resumé**

*Hovedemnet for mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010 ventes at blive den overordnede udformning af en permanent krisemekanisme og traktatændringer herom. Derudover ventes forslagene om styrket økonomisk samarbejde, EU's fremtidige budget og forholdet til EU's strategiske partnere også drøftet på mødet. Vestbalkan og udvidelsesprocessen kan også komme op.*

### **2. Baggrund**

Mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevante.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevante.

### **5. Formål og indhold**

Hovedemnet for Det Europæiske Råd den 16.-17. december ventes at være den overordnede udformning af en permanent kriseløsningsmekanisme til sikring af finansiell stabilitet i euroområdet og tilhørende traktatændring. Det er forhåbningen, at den permanente krisemekanisme kan være endeligt på plads senest medio 2013, hvor den midlertidige krisemekanisme, der blev vedtaget i maj 2010, udløber. Det forventes, at den permanente krisemekanisme, ligesom den midlertidige, vil blive etableret på et mellemstatsligt grundlag. Der foreligger endnu ikke samlede forslag til den overordnede udformning af en permanent kriseløsningsmekanisme, men det bemærkes, at Eurogruppen den 28. november 2010 har udsendt en erklæring, der skitserer elementer i en sådan mekanisme, herunder principper for den private sektors inddragelse.

Det Europæiske Råd vil ligeledes skulle træffe beslutning om en begrænset traktatændring, der vedrører etablering af en permanent krisemekanisme. Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke forslag om udformningen af traktatændringerne. Baggrunden for traktatændringen er et tysk ønske om at sikre, at den tyske forfatningsdomstol vil finde, at etableringen af den permanente krisemekanisme på mellemstatsligt grundlag er konsistent med EU's traktater. Der forventes først fremlagt konkrete forslag til traktatændringer kort inden eller måske endda først under Det Europæiske Råd den 16.-17. december. Den endelige vedtagelse af traktatændringerne vil foregå på et senere tidspunkt efter mødet i Det Europæiske Råd i december, og traktatændringerne vil derefter skulle ratificeres i alle EU-landene i henhold til respektive landes nationale ratifikations-

processer. Af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i oktober fremgår det, at traktatændringerne skal være ratificeret senest medio-2013.

Der vil på Det Europæiske Råd også skulle gøres status over arbejdet med at udmønte finansminister-taskforcens forslag til styrket økonomisk samarbejde i konkrete ændringer af Stabilitets- og Vækstpagten mv. på basis af Kommissionens lovforslag, ligesom der ventes en drøftelse af EU's fremtidige budget.

Som opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd i september ventes udenrigsrepræsentanten at fremlægge en første fremskridtsrapport om arbejdet med EU's relationer til sine strategiske partnere. Endeligt kan Vestbalkan og udvidelsesprocessen også blive mulige emner.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Det første udkast til konklusioner for Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

## **9. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Udkast til DER-konklusioner foreligger endnu ikke. Der foreligger heller ikke samlede forslag til den overordnede udformning af krisemekanismen eller til traktatændringerne. For så vidt angår traktatændringer finder man fra dansk side, at traktatændringerne bør være begrænsede og udelukkende vedrøre etablering af en permanent krisemekanisme på mellemstatsligt grundlag.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til DER-konklusioner, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. november 2010

## **2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 4. februar 2011**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Den kommenterede dagsorden forud for det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 4. februar 2011 foreligger endnu ikke, men formålet med indkaldelsen af det ekstraordinære møde var en drøftelse af energieffektivitet og energiinfrastruktur. Derudover ventes innovation også at blive behandlet.. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.*

### **2. Baggrund**

Mødet i Det Europæiske Råd den 4. februar 2011 er et ekstraordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevante.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevante.

### **5. Formål og indhold**

Dagsordenen for det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 4. februar 2011 foreligger endnu ikke, men hovedemnet ventes at være energi, med fokus på energieffektivitet og energiinfrastruktur med udgangspunkt i Kommissionens netop fremlagte energihandlingsplan (energi 2020). Endvidere ventes innovation også at skulle behandles på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd i februar. Innovation er en central del af udmøntningen af Europa 2020 strategien med fokus på vækst og jobskabelse. Oprindeligt var det forventningen, at innovation skulle have været på dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd i december 2010.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

Den kommenterede dagsorden ventes præsenteret i Coreper forud for mødet i Rådet for almindelige anliggender den 14. december 2010. Der vil som vanligt blive udarbejdet et udkast til konklusionstekst for Det Europæiske Råd, der vil blive drøftet på det næstkommende rådsmøde (almindelige anliggender) den 31. januar 2011.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 4. februar 2011 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

## **9. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Udkast til kommenteret dagsorden foreligger endnu ikke. Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### 3. Styrket EU-katastrofeberedskab

KOM(2010) 0600

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelig anliggender og udenrigsanliggender) den 22. november 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

#### 1. Resumé

Kommissionen præsenterede på rådsmødet (almindelige anliggender) sin meddelelse af 26. oktober om udviklingen af et hurtigere, mere effektivt og bedre koordineret europæisk katastrofeberedskab. Der forventes en tilsvarende præsentation af meddelelsen på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2.-3. december 2010. Meddelelsen indeholder bl.a. forslag om etablering af en EU-katastrofeberedskabskapacitet (European Emergency Response Capacity), hvor medlemsstaternes civilbeskyttelseskapaciteter og nødhjælpsartikler er kortlagt og til rådighed (felt-hospitaler, vandrensningsudstyr, osv.) samt forslag om etablering af et EU-katastrofeberedskabscenter (European Emergency Response Centre). Meddelelsen blev generelt positivt modtaget, og der var opbakning til at drive arbejdet med EU's katastroferespons fremad. Der stiles mod vedtagelse af rådskonklusioner om de brede linjer i det videre arbejde på rådsmødet (almindelige anliggender) den 14. december 2010.

#### 2. Baggrund

Kommissionens meddelelse "Hen imod et styrket EU-katastrofeberedskab: civilbeskyttelsens og den humanitære bistands rolle" af 26. oktober 2010 udgør en del af Kommissionens arbejdsprogram for 2010. Aktualiteten af meddelelsen synes bestyrket set i lyset af en række katastrofer i løbet af 2010 (Haiti, Chile, Pakistan) og de drøftelser, der blandt andet efterfølgende har været i forbindelse med indsatsen i Haiti vedrørende koordineringen af synligheden af EU's bidrag til bistands- og katastrofehjælp.

Meddelelsen bygger bl.a. på den europæiske konsensus om humanitær bistand fra december 2007 og meddelelsen om styrkelse af EU's katastrofeberedskab (KOM(2008)130) under hensyntagen til Barnier-rapporten og den debat, som den forårsagede. Meddelelsen sætter fokus på civilbeskyttelse og humanitær bistand - de to vigtigste instrumenter, som EU har til sin rådighed til at sikre hurtig og effektiv nødhjælp til mennesker, der står over for de umiddelbare konsekvenser af katastrofer. Med Lissabon-traktaten indføres et nyt retsgrundlag for begge områder. Kommissionen peger desuden i meddelelsen på forslag til, hvordan disse nye retlige rammer kan gennemføres, og hvordan disse to områder kan kombineres på en mere effektiv måde.

De seneste års erfaringer viser, at der er plads til yderligere forbedringer i EU's kriseberedskab og respons, når det gælder **effektivitet** (hvor hurtigt og hensigtsmæssigt der sættes ind), **sammenhæng** (operationel og politisk koordinering) og **synligheden** af EU's katastrofeberedskab. For at der kan ske en forbedring af EU's beredskab over for katastrofer uden for EU, er det imidlertid en forudsætning, for så vidt angår civilbeskyttelsesberedskabet, at medlemsstaterne råder over en stærk og effektiv kapacitet. Udgangspunktet for en styrket EU-katastrofeberedskabskapacitet må derfor være at sikre en bedre beredskabskapacitet i EU.

Koordinationen mellem EU og FN har i øvrigt vist gode resultater. Den første test på samarbejdet fandt sted under jordskælvet på Sumatra i 2009, hvor FN's beredskabsenhed (UNDAC) og EU's beredskabsstyrke MIC'en (EU Monitoring and Information Centre) etablerede et fælles FN felthovedkvarter under FN's ledelse. Siden har samarbejdet udviklet sig positivt i takt med den stigende erfaring fra felten.

EU's Kommissær for internationalt samarbejde, humanitær bistand og kriseberedskab, Kristalina Georgieva, præsenterede meddelelsen på rådsmødet (almindelige anliggender) den 22. november 2010. Meddelelsen fik en generel positiv modtagelse, og der var opbakning til at styrke arbejdet med EU's katastroferespons fremad. Der forventes vedtaget rådskonklusioner på rådsmødet (almindelige anliggender) den 14. december 2010, der udstikker linjerne for det videre arbejde. Der forventes også en præsentation af meddelelsen på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2.-3. december 2010.

Kommissionen vil på baggrund af meddelelsen fremsætte lovforslag i løbet af 2011 med henblik på implementering af hovedforslagene i meddelelsen.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Forslagene i meddelelsen vil kunne ventes at tage udgangspunkt i TEUF's to nye artikler 196 og 214 om henholdsvis civilbeskyttelse og humanitær bistand.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Kommissionen sigter med meddelelsen på at styrke EU's katastroferespons gennem øget effektivitet, koordination og synlighed. Således peger Kommissionen i meddelelsen på en række forslag til styrkelse af EU's katastroferespons inden for humanitær bistand og civilbeskyttelse. Meddelelsen omtaler desuden kort mulighederne for anvendelse af militære kapaciteter til katastroferespons.

Kommissionen henviser til forekomsten af flere og større katastrofer end tidligere henset til klimaændringer, befolkningstilvækst, terrorisme mv., kombineret med generelle budgetmæssige begrænsninger som baggrund for meddelelsen. Kommissionen ser meddelelsen som den første "byggesten" i en række af flere kommende meddelelser og rapporter vedrørende lignende områder, herunder bl.a. kriserespons, EU's konsulære service og ikke mindst det kommende arbejde med udformningen af den nye solidaritetsbestemmelse.

I meddelelsen fremlægger Kommissionen en strategi med sigte på at samle alle de mange former for ekspertise og ressourcer, som er til rådighed på lokalt eller nationalt niveau eller på EU-niveau, i et styrket EU-katastrofeberedskabssystem, som fokuserer på tilvejebringelse af katastrofebistand i den første kritiske fase. De politiske og sikkerhedsmæssige elementer i katastrofe- og kriseindsatser inden for rammerne af stabiliseringsinstrumenterne samt mellem- og langsigtet bistand, og hvordan disse bedre kan koordineres med nødhjælp vil blive behandlet i særskilte forslag.

Det foreslås at oprette en EU-katastrofeberedskabskapacitet og et EU-katastrofeberedskabscenter, der skal være hjørnестenen i en sådan strategi. EU-katastrofeberedskabskapaciteten skal være baseret på medlemsstaternes kapaciteter og ressourcer, herunder en EU-pulje af medlemsstaternes på forhånd frivilligt tilmeldte kapaciteter samt etablering af deciderede EU-kapaciteter. EU-katastrofeberedskabscenter skal bestå af de eksisterende humanitære og civilbeskyttelsesmæssige krisestyringsmekanismer.

Kommissionen peger i meddelelsen på, at de civile og militære kapaciteter inden for rammerne af EU's sikkerheds- og forsvarspolitik kan være anvendelige som støtte for EU's katastrofeindsatser.

Udover initiativer til bedre koordination og arbejdsdeling rummer meddelelsen også forslag om en øget synlighed af EU's humanitære indsats, idet det noteres, at Kommissionen og medlemsstaterne samlet set er de største bidragydere til afhjælpning af de humanitære katastrofer.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslaget's konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Meddelelsen har ikke direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Konsekvenserne af eventuelle opfølgende forslag fra Kommissionen vil blive vurderet, når de foreligger.

## **9. Høring**

Sagen er ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringens foreløbige generelle holdning er, at Danmark overordnet set er imødekommende overfor Kommissionens meddelelse, herunder bl.a. at Unionen i henhold til Lissabon-traktaten skal støtte og supplere medlemsstaternes tiltag på civilbeskyttelsesområdet.

Det anerkendes, at Kommissionen i meddelelsen fremhæver FN's særlige overordnede koordinerende rolle i forbindelse med katastrofeindsatser og foreslår en række tiltag, hvorigennem EU kan støtte op herom. Fra dansk side findes Kommissionens arbejde med etablering af et europæisk kriseresponscenter hensigtsmæssig henset til skabelsen af mulig synergieffekt – dog under fortsat hensyn til, at humanitær bistand sker under overholdelse af de humanitære principper.

For så vidt angår forslaget om etablering af en EU-pulje af medlemsstaternes på forhånd frivilligt tilmeldte kapaciteter, er det regeringens foreløbige generelle holdning, at dette forslag bør undersøges nærmere. Såfremt en pulje etableres, bør puljen tilstræbes etableret gennem en videreudvikling af de allerede eksisterende moduler, herunder samarbejdsaftaler omkring anvendelse af medlemsstaternes tilmeldte kapaciteter i form af moduler. De fleste medlemsstater anvender typisk



deres kapaciteter til opgaveløsning i flere forskellige internationale organisationer. Eventuel allokering af kapaciteter alene til EU, kan derfor potentielt begrænse muligheden for at anvende de tilmeldte kapaciteter i andre sammenhænge, hvor EU ikke koordinerer medlemsstaternes bistand. Danmark er skeptisk overfor oprettelse af deciderede stående EU-civilbeskyttelseskapaciteter.

Regeringen lægger stor vægt på en styrket dokumentation af resultater opnået gennem udviklingsbistanden og den humanitære bistand og ser forslaget om øget synlighed af EU's humanitære indsats i det lys. Regeringen vil i denne proces arbejde for, at forslaget om øget synlighed bliver tilrettelagt på en måde, som ikke risikerer at kompromittere nødhjælpsarbejders sikkerhed.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Generelt har medlemsstaterne udtrykt opbakning til intentionerne i Kommissionens meddelelse. Et flertal af medlemsstater har givet udtryk for nogen grad af forbehold over for enkelte forslag i meddelelsen, herunder særligt forslaget om en EU-pulje af medlemsstaternes på forhånd frivilligt tilmeldte kapaciteter samt etablering af deciderede EU-kapaciteter. Enkelte medlemsstater finder, at Kommissionen ikke er ambitiøse nok i meddelelsen. Disse medlemsstater er også generelt imødekommende over for en EU-pulje af medlemsstaternes kapaciteter samt deciderede EU-kapaciteter. Generelt er vurderingen – også i lyset af drøftelsen på rådsmødet (almindelige anliggender) den 22. november – at der er opbakning til Kommissionens meddelelse, men at visse enkelte forslag vil være omdrejningspunkt for diskussion i det videre arbejde.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. november (udenrigsministeren) samt 26. november 2010 (justitsministeren).

## **4. Samhørighedspolitik**

KOM (2010) 0642

*Revideret udgave af grund- og nærhedsnotat som er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 24. november 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.*

### **1. Resumé**

*Formandskabet ventes at afrapportere fra drøftelsen i det uformelle ministermøde om samhørighedspolitik den 22. og 23. november 2010. Kommissionen ventes at præsentere hovedindholdet af meddelelsen om den 5. samhørighedsrapport med fokus på den fremtidige samhørighedspolitik.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen har den 10. november 2010 offentliggjort sin meddelelse om den 5. rapport om økonomisk, social og territorial samhørighed tillige med et omfattende teknisk annekse om de opnåede resultater, der endnu ikke foreligger på dansk.

Som opfølgning herpå afholdt formandskabet den 22. og 23. november et uformelt ministermøde om samhørighedspolitik. Under mødet havde medlemslandene samt repræsentanter for Europa-Parlamentet, det Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget, kandidatlandene og EØS-landene mulighed for at tilkendegive deres første reaktioner på meddelelsen.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

I henhold til artikel 174 TEUF stræber EU efter at formindske forskellene mellem udviklingsniveauerne i de forskellige områder.

Artikel 175 TEUF forpligter Kommissionen til mindst hvert tredje år at aflægge rapport om virkeliggørelsen af den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed.

### **4. Nærhedsprincippet**

Da drøftelsen på det uformelle ministermøde og meddelelsen vedrører EU's strukturfonde, kan de kun behandles på EU-niveau. De er således i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **5. Formål og indhold**

Den 5. samhørighedsrapport om den fremtidige samhørighedspolitik sigter primært på at øge samhørighedspolitikens *merværdi*. *Planlægningen* skal styrkes ved, at Kommissionen udarbejder en fælles strategisk ramme om, hvorledes Europa 2020-strategien kan implementeres, samt ved at der indgås partnerskabskontrakter mellem Kommissionen og medlemslandene om rammerne for samhørighedspolitikken i det enkelte land. Samhørighedspolitikken skal opnå forbedret *gennemslagskraft* ved tematisk koncentration på nogle få prioriteter i de forskellige regioner. Programmerne under samhørighedspolitikken skal *komplementeres* ved institutionelle tiltag så som styrkelse af forvaltningen og implementering af relevant EU-lovgivning og overholdelse af Stabilitets- og Vækstpagten. Endvidere nævnes etablering af en resultatreserve samt støtte til nytænkning og netværksdannelse som yderligere tiltag for at skabe positive incitament. *Evalueringen* af samhørighedspolitikken foreslås forbedret ved at definere klare målsætninger og indikatorer for de en-

kelte programmer samt øget fokus på de opnåede resultater. Som følge af de forventede budgetbegrænsninger foreslås en mere udbredt anvendelse af *finansielle instrumenter*, blandt andet i form af offentlig-private partnerskaber (kombination af tilskud og lån). Der lægges op til at overveje at udvide anvendelsen af låneinstrumenter for visse støtteformer og indsatsområder. Grundtanken er at lånte midler kan genanvendes, når de tilbagebetales, hvormed der fås mere valuta for samhørighedspengene.

Den *territoriale samhørighed* forudses styrket ved mere målrettet støtte til byområder samt hensyntagen til særlige geografiske og demografiske forhold. Endvidere bør yderligere arbejde på nye makro-regionale strategier for større områder (for eksempel Østersøen eller Donau-landene) tage udgangspunkt i en grundig evaluering af eksisterende strategier og hvor mange ressourcer, der er til rådighed. Den lokale inddragelse i samhørighedspolitikken ønskes styrket.

*Forvaltningen* af samhørighedspolitikken foreslås tilpasset, så den stemmer overens med den kommende finansforordning. Det håbes, at standardisering af omkostningssatser kan lette administrationen. Reglen om automatisk betalingsfrigørelse ("n+2"), der tilsiger, at ikke anvendte midler efter 2 år går tilbage til EU-budgettet og dermed i sidste ende til medlemslandene, forudses anvendt mere konsekvent med undtagelse af det første år, som erfaringsmæssigt i et vist omfang hengår med at få de administrative strukturer på plads. Den finansielle kontrol foreslås ligeledes styrket.

*Rapporten rejser spørgsmålet om arkitekturen* for samhørighedspolitikken bør tilpasses ved at erstatte ind- og udfasningsbistand med en ny støtte til mellem-indkomstreger (forventeligt regioner med 75 til 90 % af BNP gennemsnit) for at udjævne overgangen mellem det højere støtteniveau for mindre udviklede regioner og det lavere støtteniveau for mere udviklede regioner samt sikre lige behandling af regioner på samme udviklingsniveau. Endvidere rejses spørgsmålet, om hvorledes den Europæiske Socialfond bedre kan fokusere på Europa 2020-målsætningen, opnå større synlighed og gives en mere stabil finansiering med henblik på at bidrage til et omfattende europæisk beskæftigelsesinitiativ.

Til meddelelsen hører endvidere en omfattende teknisk rapport med en vurdering af samhørighedspolitikens resultater i perioden op til 2006. Det fremgår heraf, at de samhørighedspolitiske investeringer i perioden fra 2000 til 2006 har bidraget til:

- at skabe skønsmæssigt 1,4 mio. nye arbejdspladser, støtte små virksomheder og sætte skub i forskningen
- at oprette værdifulde uddannelsesmuligheder for millioner af kvinder, unge, arbejdsløse og de mest sårbare i samfundet
- at hjælpe omkring 2 mio. uddannelsesmodtagere med at finde et arbejde
- at modernisere transportforbindelserne ved at støtte anlæg eller forbedring af flere tusind kilometer vej og jernbane og moderniseringen af havne og lufthavne
- at forbedre miljøforholdene for millioner af europæere ved at bringe drikkevandets kvalitet og rensningen af spildevand op til gældende EU-normer.

Til trods for de opnåede fremskridt bekræfter rapporten, at der fortsat eksisterer betydelige økonomiske forskelle mellem regionerne. Rapporten afslører iøjefaldende regionale forskelle inden

for en række områder lige fra produktivitet til børnedødelighed og sårbarhed over for klimaændringer.

Formandskabet afholdt den 22. og 23. november 2010 et uformelt ministermøde om samhørighedspolitik. Med udgangspunkt i den 5. samhørighedsrapport fokuserede drøftelserne på mødet på, hvorledes samhørighedspolitikken kunne bidrage til at implementere Europa 2020-strategien samt på indførelsen af yderligere konditionalitet for samhørighedspolitikken. I forhold til Europa 2020-strategien blev spørgsmålet om tematisk koncentration samt tilpasning af samhørighedspolitikens arkitektur, herunder overgangsbistand og støtte til byudvikling, rejst. Diskussionen vedrørende konditionalitet omfattede både makroøkonomisk stabilitet (navnlig overholdelse af Vækst- og Stabilitetspagten), men også mikro-økonomisk konditionalitet (f. eks. i form af supplerende administrative eller lovgivningsmæssige tilpasninger).

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Afrapportering fra det uformelle ministermøde samt fremlæggelse af meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Afrapportering fra det uformelle ministermøde om samhørighedspolitik samt fremlæggelsen af meddelelsen om den 5. samhørighedsrapport indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Idet det uformelle ministermøde og meddelelsen vil danne grundlag for det videre arbejde med strukturfondsforordningerne efter 2013 vil de dog have afledte statsfinansielle konsekvenser for det danske bidrag til finansiering af samhørighedspolitikken samt omfanget af strukturfondsmidler, som Danmark modtager. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

## **9. Høring**

Meddelelsen er ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder det hensigtsmæssigt, at formandskabet giver medlemslandene mulighed for at drøfte den fremtidige samhørighedspolitik. Samhørighedspolitikken kan udgøre et vigtigt, positivt bidrag til at fremme væksten og den økonomiske udvikling i EU.

Meddelelsen om den 5. samhørighedsrapport danner et godt udgangspunkt for det videre arbejde med de kommende strukturfondsforordninger. Målsætningen om at gøre samhørighedspolitikken mere effektiv og resultatorienteret må som udgangspunkt anses for at være meget positiv. Den 5. samhørighedsrapport svarer i indhold godt til det danske positionspapir vedrørende rammerne for samhørighedspolitikken fsva. implementering af Europa 2020-strategien, koncentration om nogle få målsætninger, konditionalitet, resultatreserver og evaluering af samhørighedspolitikken. Om alle øvrige forslag i rapporten er egnede til at opnå en effektivisering, står

dog stadig hen i det uvisse. Navnlige kan konsekvenserne af forslaget om at indgå partnerskabskontrakter mellem Kommissionen og medlemslandene endnu ikke vurderes tilstrækkeligt.

Fra dansk side vil man endvidere være særdeles skeptisk overfor at give strukturfondsstøtte alene på baggrund af uforanderlige geografiske eller demografiske forhold. Fra dansk side finder man, at alle regioner er præget af særlige geografiske karakteristika, og at det bærende tildelingskriterium derfor fortsat bør være velstandsniveau. Ligeledes er man i udgangspunktet særdeles tilbageholdende overfor forslaget om at give støtte til mellemindkomst regioner som erstatning for ind- og udfasningsbistanden. Såfremt der gives bistand til sådanne regioner, bør det sikres, at strukturfondsmidlerne bidrager til omstilling til ny vækstbetingelser. I udgangspunktet er Danmark skeptisk over for, at alle regioner i udgangspunktet skal kunne modtage strukturfondsstøtte. I høringssvaret på budget review i 2008 argumenterede Danmark derfor for en yderligere fokusering af samhørighedspolitikken på de mindst velstående områder. Endeligt havde man fra dansk side gerne set, at klimaforandringer som et tværgående hensyn blev omtalt i samhørighedsrapporten, samt at rapporten havde et større fokus på energi.

Endelig lægger regeringen vægt på, at Kommissionens meddelelse ikke må præjudicere de kommende forhandlinger om EU's flerårige finansielle rammer.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Drøftelserne under det uformelle ministermøde om samhørighedspolitik viste bred støtte til hensigten om at gøre samhørighedspolitikken mere effektiv, herunder til at implementere Europa 2020-strategien. Flere lande var positive overfor øget fokus på byudvikling, mens reaktionerne på overvejelserne om at give bistand til mellemindkomstregioner var mere blandede. Langt de fleste lande understregede behovet for fortsat at give strukturfondsstøtte til alle lande og områder i EU.

Mange lande udtrykte tilbageholdenhed overfor overvejelserne om at knytte yderligere krav til modtagelse af midler under samhørighedspolitikken; især på makro-økonomisk niveau. Dels var landene bekymret for, at samhørighedspolitikken blev påvirket af eksterne faktorer, der ikke kunne kontrolleres; dels frygtede man øgede forvaltningsmæssige byrder.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grund- og nærhedsnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 24. november 2010.

## 5. Udvidelsen

KOM(2010) 0660

KOM(2010) 0670

KOM(2010) 0680

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

Rådet ventes at drøfte status for EU's udvidelse på basis af Kommissionens årlige udvidelsespakke, som blev fremlagt den 9. november 2010. Rådskonklusioner forudses vedtaget på rådsmødet (almindelige anliggender) den 14. december. Udvidelsespakken indeholder et overordnet strategidokument om EU's udvidelse, fremskridtsrapporter for kandidatlandene Kroatien, Tyrkiet, Island og for de potentielle kandidatlande på Det vestlige Balkan (Bosnien-Hercegovina, Serbien og Kosovo). Forhandlingerne med **Kroatien** er på vej ind i deres afsluttende fase og i god gænge. De væsentligste udfordringer vedrører kapitel 23 om domstole og grundlæggende rettigheder og reformen af den offentlige sektor. **Tyrkiet** krediteres for vedtagelsen af forfatningsreformpakken, men der konstateres udestående på bl.a. presse- og ytringsfrihed, ligesom Tyrkiets manglende implementering af Ankara-protokollen og den uløste Cypren-konflikt fortsat har konsekvenser for udvidelsesforhandlingerne. For **Island** er der tale om første fremskridtsrapport nogensinde, som grundlæggende konstaterer, at Island allerede på en lang række områder lever helt eller delvist op til EU's *acquis* og således har et andet udgangspunkt for at indgå i forhandlingerne end f.eks. landene på Balkan. Men det betyder ikke, at vanskelige spørgsmål kan undgås, og at kravene vil være anderledes for Island end for de andre kandidatlande. Udvidelsen vil formelt også være på dagsordenen for Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010, hvor der i konklusionerne ventes en henvisning til rådskonklusionerne besluttet på rådsmødet (almindelige anliggender) den 14. december 2010.

Endelig vil der i rådskonklusionerne også skulle tages stilling til Kommissionens udtalelser om **Montenegro** og **Albanien**, der anbefaler tildeling af kandidatstatus til Montenegro men ikke Albanien, samt fremskridtsrapport for kandidatlandet **Den tidligere jugoslaviske republik Makedonien**, hvori Kommissionen anbefaler, at forhandlinger indledes. På trods af sin kandidatstatus er forhandlinger med den tidligere jugoslaviske republik Makedonien endnu ikke indledt pga. striden om landets navn.

### **2. Baggrund**

Grundlaget for forhandlingerne med Kroatien, Tyrkiet og Island er fortsat en **opstrammet forhandlingsramme**, hvor forhandlingerne er open-ended, og resultatet ikke er givet på forhånd. Forhandlingsrammen giver mulighed for at opstille benchmarks for åbning og lukning af de enkelte kapitler, og den fremhæver EU's absorptionskapacitet, det vil sige EU's evne til at optage nye medlemslande. Der er ingen større overraskelser i Kommissionens udvidelsespakke dette år.

#### **Kroatien**

Fremskridtsrapporten for **Kroatien** bekræfter, at forhandlingerne med Kroatien er på vej ind i deres afsluttende fase. Således er 33 ud af 35 forhandlingskapitler åbnet og 25 nu foreløbigt lukkede. På de udestående mere budgettunge kapitler har Kroatien gjort gode fremskridt i forhold til at opfylde betingelserne for lukning, men skal opretholde indsatsen med henblik på at etablere de administrative strukturer, som skal til for at forvalte EU's midler på korrekt vis.

Det udestående, som Kommissionen særligt fremhæver, gælder kapitel 23 om domstole og grundlæggende rettigheder, hvor retssystemets manglende uafhængighed og effektivitet vækker bekymring. Kommissionen peger også på mangler inden for korruptionsbekæmpelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, ligesom man fremhæver behov for en fortsat indsats på flygtningetilbagevenden og spørgsmålet om fuldt samarbejde med krigsforbrydertribunalet for det tidligere Jugoslavien (ICTY), hvor udviklingen fortsat er positiv, men hvor dokumenter, som kunne have sikret den fulde belysning af en række sager, fortsat er forsvundet.

Kommissionen fremhæver også de begrænsede fremskridt på området om reform af den offentlige sektor, som stadig er præget af manglende ressourcer og kompetencer, bureaukrati og politisering. Kroatien slås stadig med udfordringer med dels at etablere fornødne administrative strukturer, dels at få disse og eksisterende strukturer til at fungere og arbejde hensigtsmæssigt sammen. Særligt peger Kommissionen på behovet for et bedre samarbejde mellem de lokale, regionale og nationale niveauer.

Et andet udestående, som Kommissionen fremhæver i rapporten, vedrører kapitlet om konkurrence, hvor Kroatien i overensstemmelse med EU's acquis skal afvikle sin støtte til tidligere statsejede virksomheder. Særligt fremhæver Kommissionen, at Kroatien endnu mangler at foretage de fornødne omstruktureringer af en række skibsværfter.

Samlet set giver Kommissionen dog Kroatien ganske positive ord med på vejen i vurderingen af de fremskridt som har fundet sted siden sidste fremskridtsrapport. Kommissionen fremhæver også Kroatiens ansvar og vilje til at spille en fortsat konstruktiv rolle i styrkelsen af EU's relationer med de øvrige lande på Balkan.

## **Tyrkiet**

Kommissionens fremskridtsrapport krediterer **Tyrkiet** for vedtagelse af forfatningsformpakke i september 2010. Efter et længerevarende dalende reformtempo havde vedtagelsen stor betydning for en lang række områder, fx begrænsning af militærdomstoles kompetencer, udvidet repræsentation i det høje råd for dommere og offentlige anklager, retligt grundlag for oprettelse af en ombudsmandsinstitution m.m. Kommissionen konkluderer på den baggrund, at der er sket et stort skridt i den rigtige retning ift. det politiske kriterium samtidigt med, at det nu er vigtigt at sikre en reel implementering med bred inddragelse af relevante parter.

Der er dog fortsat væsentlige problemer i forhold til grundlæggende rettigheder som ytrings- og pressefrihed. Det fremhæves i rapporten, at de mange retssager mod journalister og det politiske pres over for medierne er med til at underminere pressefriheden. Rapporten konkluderer også, at regeringens kurdiske åbning ikke har medført de forventede resultater.

Manglende fremskridt i løsning af Cypern-konflikten har også fortsat afgørende betydning for EU-udvidelsesprocessen med Tyrkiet. Det konstateres i rapporten, at der ikke er fremskridt i forhold til Tyrkiets efterlevelse af Ankara-protokollen, hvilket betyder, at Rådets konklusioner fra 2006, der blokerer for forhandlinger på 8 kapitler, fortsat vil have virkning indtil Tyrkiet efterlever denne og ophæver restriktioner på direkte transportforbindelser mellem Tyrkiet og Cypern.

## **Island**

Forhandlingerne med **Island** blev formelt åbnet i juli 2010 og der er tale om første fremskridtsrapport for Island. Frem til juni 2011 vil Kommissionen gennemføre den såkaldte screening af Islands leven op til EU's acquis inden for hvert af forhandlingskapitlerne.

Kommissionens omtale af Island afspejler, at rapporteringsperioden har været ganske kort, og at man p.t. befinder sig i starten af screeningsfasen. Grundlæggende anerkender Kommissionen i sin gennemgang, at det islandske udgangspunkt for forhandlingerne er et andet end landene på Balkan. Således betyder Islands deltagelse i EØS-samarbejdet, at Island allerede befinder sig på linje med en substantiel del af acquis'et på områder som varenes, arbejdskraftens og kapitalens fri bevægelighed, etableringsretten, offentlige udbud, erhvervsret, konkurrencepolitik, finansielle tjenester, informationssamfundet og medielovgivning. Tilsvarende betyder Islands deltagelse i Schengen-samarbejdet, at landet har et andet udgangspunkt for forhandlingerne om acquis'et på området for retlige og indre anliggender.

Det ændrer dog ikke ved, at Island på en række punkter – og nogle mere vanskelige end andre – stadig har arbejde at gøre med at leve op til EU's acquis. Således forventer Kommissionen udfordringer på områder som finansielle tjenester (særligt vedr. overvågningsmekanismerne) samt landbrug og egnsudvikling, hvor Island i en trængt økonomisk situation og før medlemskab vil skulle etablere de nødvendige administrative strukturer og kontrolsystemer til forvaltning af EU-midler.

De største udfordringer forventes på fiskeri, hvor der venter Island et stort arbejde med at bringe erhvervet på linje med EU's acquis, herunder hvad angår spørgsmål som etableringsret og sikringen af kapitalens fri bevægelighed inden for produktions- og forarbejdningssektoren. Ligeledes vil der som med landbrug og egnsudvikling og allerede før tiltrædelse skulle etableres de nødvendige administrative strukturer og kontrolsystemer, før Island vil kunne tage del i EU's støtteordninger på fiskeriområdet. Kommissionen konstaterer også udfordringer på spørgsmålet om beskyttelse af dyrelivet, herunder særligt hvaler og sæler. Disse spørgsmål vil skulle behandles som led i forhandlingerne om miljøkapitlet.

## **Det vestlige Balkan**

Landene på Det vestlige Balkan har alle gennem den såkaldte stabiliserings- og associeringsproces et perspektiv om medlemskab af EU, når de opfylder de nødvendige forudsætninger. Landene på Det vestlige Balkan er på forskellige trin i deres tilnærmelse til EU.

Den tidligere jugoslaviske republik Makedonien har status som kandidatland. Kommissionen har i sin fremskridtsrapport for den tidligere jugoslaviske republik Makedonien som sidste år anbefalet, at der åbnes optagelsesforhandlinger med landet. Spørgsmålet kompliceres af den såkaldte navnestrid mellem nabolandet Grækenland og den tidligere jugoslaviske republik Makedonien om landets navn. Kommissionen anbefaler i sine udtalelser om henholdsvis Montenegro og Albanien, at der først åbnes optagelsesforhandlinger med de to lande, når de i tilstrækkelig grad efterlever medlemskabskriterierne (de såkaldte Københavnskriterier), herunder især det politiske kriterium om stabile, demokratiske institutioner, der netop er en forudsætning for at indlede forhandlinger. Kommissionen opregner for de to lande en række punkter, hvor yderligere reformer er nødvendige. Som en anerkendelse af Montenegros bestræbelser på at opfylde det politiske



kriterium anbefaler Kommissionen, at Montenegro - som den tidligere jugoslaviske republik Makedonien - tildeles kandidatstatus.

Kommissionens fremskridtsrapporter anerkender for hvert enkelt land på Det vestlige Balkan - herunder også Serbien, Bosnien-Hercegovina og Kosovo - på den ene side de fremskridt og reformer, som er gennemført gennem det seneste år, og peger på den anden side på de udfordringer og problemer, hvor fremskridt er nødvendige for yderligere skridt i den trinvis tilnærmelse til EU. Fremskridtsrapporterne fremhæver generelt de udfordringer, som landene står over for på områder som statsopbygning, etablering af en retsstat og opbygning af administrativ og juridisk kapacitet. Også bekæmpelsen af korrupsion og organiseret kriminalitet er betydelige udfordringer, ligesom forsoning og dialog mellem forskellige etniske grupper er centralt.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevante.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevante.

### **5. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte status for udvidelsen på grundlag af Kommissionens årlige udvidelsespakke fremlagt den 9. november 2010. Rådskonklusioner forudses vedtaget.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Vedtagelsen af rådskonklusioner om udvidelsespakken og evt. tildeling af kandidatstatus til Montenegro indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Efter afslutning af forhandlingerne med Kroatien (og de øvrige lande i processen) vil der blive tale om konsekvenser for EU's budget og deraf også statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med, at nyoptagede lande vil tage del i EU's politikker på lige fod med de andre medlemslande.

### **9. Høring**

Ikke relevant.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Danmark har noteret sig Kommissionens udvidelsespakke, hvis konklusioner man støtter. Man lægger fra dansk side generelt vægt på princippet om egne meritter, klare forpligtelser og klarhed over de enkelte skridt i tilnærmelsesprocessen. Danmark lægger vægt på en stram og forsvarlig proces i overensstemmelse med den opstrammede forhandlingsramme.

Fra dansk side lægges vægt på, at afslutningen af forhandlingerne med Kroatien er betinget af Kroatiens egen indsats og reformer. I de afsluttende forhandlinger med Kroatien betones fra dansk side overholdelse af forpligtelserne inden for det forhandlingskapitel, som vedrører domstole og grundlæggende rettigheder.

Fra dansk side anerkendes vedtagelsen i Tyrkiet i september dette år af en omfattende forfatningsreformpakke, som imødekommer en række af de krav, som EU stiller til Tyrkiet. Mange ganske svære reformer udestår fortsat i det tyrkiske samfund, og det er vigtigt, at reformprocessen fortsætter med bred inddragelse af opposition og civilsamfund. Samtidigt er presse- og ytringsfriheden under pres. Det er der fra dansk side stor opmærksomhed på. Det konstateres endelig, at Tyrkiets manglende implementering af Ankara-protokolen og den uløste Cyprenkonflikt har fortsat konsekvenser for udvidelsesforhandlingerne.

Fsva. Island konstateres fra dansk side, at Island hører med i EU, og at landet som nyt kandidatland allerede er tæt knyttet til EU. Det betyder, at det islandske udgangspunkt for at deltage i forhandlingerne er et andet end for de andre kandidatlande. Men forhandlingsrammen står uændret og indebærer, at kravene vil være de samme for alle.

Danmark står ved medlemskabsperspektivet for landene på Det vestlige Balkan. Danmark støtter, at Montenegro tildes kandidatstatus, og at der åbnes optagelsesforhandlinger med den tidligere jugoslaviske republik Makedonien.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det ventes, at landene vil notere sig Kommissionens strategipapir, fremskridtsrapporter og udtalelser og i rådskonklusionerne støtte op om Kommissionens linje. Der forudses bl.a. fokus på udeståender på menneskerettighedsområdet i Tyrkiet samt på landets manglende efterlevelse af Ankara-protokollen. For Kroatiens vedkommende ventes fokus at ligge på de kroatiske udeståender på bl.a. kapitel 23 om domstole og grundlæggende rettigheder, som vil skulle løses, førend der kan fastsættes en dato for optagelse. Fsva. Island ventes Rådet at byde igangsættelsen af forhandlinger velkommen, men også henlede opmærksomheden på de udeståender, som vil skulle forhandles med Island. Det forventes, at Montenegro tildes kandidatstatus, hvorimod det pga. den uløste navnestrid ikke er sandsynligt, at der kan skabes enighed om åbning af optagelsesforhandlinger med den tidligere jugoslaviske republik Makedonien.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **6. Implementering af Europa 2020-strategien**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Formandskabet ventes at redegøre for status for implementeringen af Europa 2020-strategien bl.a. efter medlemslandenes indlevering af foreløbige nationale reformprogrammer i november måned, samt EU-kommissionens fremlæggelse af en række flagskibsinitiativer.*

### **2. Baggrund**

Det belgiske formandskab har sat implementeringen af Europa 2020-strategien på dagsordenen for mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 14. december 2010. Europa 2020-strategien for en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst blev vedtaget på mødet i Det Europæiske Råd den 17. juni 2010. Strategien opstiller fem EU-målsætninger for henholdsvis beskæftigelse, forskning/udvikling/innovation, energi/klima, uddannelse samt social inklusion, der skal være styrende for strategien frem til år 2020.

Siden vedtagelsen af Europa 2020-strategien har fokus været på implementeringen af strategien. EU-kommissionen har indtil nu fremlagt fem ud af syv EU-flagskibsinitiativer med en lang række konkrete forslag til at fremme vækst og beskæftigelse i EU, mens medlemslandene i november måned har indleveret foreløbige nationale reformprogrammer, som led i overgangen til det første europæiske semester med start i januar 2011. De foreløbige nationale reformprogrammer indeholder bl.a. medlemslandenes nationale mål vedrørende de fem EU-målsætninger, samt identificerer nationale flaskehalse for vækst og beskæftigelse.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevante.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevante.

### **5. Formål og indhold**

Formandskabet ventes at redegøre for implementeringen af Europa 2020-strategien bl.a. efter medlemslandenes indlevering af foreløbige nationale reformprogrammer i november måned, samt EU-kommissionens fremlæggelse af flagskibsinitiativer.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Formandskabets redegørelse har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Sigtet med Europa 2020-strategien er at skabe øget vækst og beskæftigelse i Danmark og for EU som helhed.

## **9. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen ventes at tage formandskabets redegørelse til efterretning.

Regeringen støtter Europa 2020-strategien, der gennem omstilling til en grøn, videnbaseret og konkurrencedygtig økonomi skal bidrage til vækst og beskæftigelse i EU. Regeringen støtter op om strategiens fem EU-målsætninger og arbejder generelt for en ambitiøs og fokuseret implementering af strategien.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Idet formandskabets redegørelse endnu ikke er kendt, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Europa 2020-strategien har bl.a. været forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 11. juni 2010. Formandskabets status-rapport har dog ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## 7. Kommissionens forslag til forordning vedr. etablering af Borgerinitiativet

KOM (2010) 0119

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 14.-15. juni 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i marginen.*

### **1. Resumé**

*Kommissionens forslag til forordning om Borgerinitiativet blev fremlagt den 31. marts 2010. Rådet nåede på rådsmødet den 14.-15. juni 2010 til enighed om en generel indstilling, der på enkelte punkter ændrer Kommissionens forslag. På rådsmødet den 14. december 2010 ventes Rådet at gøre status på arbejdet med etablering af Borgerinitiativet. Forhandlingerne giver forhåbning om, at Europa-Parlamentet samme uge vil kunne vedtage borgerinitiativet som led i en førstebehandlingsaftale med Rådet.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2010) 0119 af 31. marts 2010 fremlagt sit forslag til forordning, der skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet, om etablering af Borgerinitiativet. Med Lissabon-traktatens artikel 11 indføres et borgerinitiativ, hvorefter ”et antal unionsborgere på mindst en million, der kommer fra et betydeligt antal medlemsstater, kan tage initiativ til at opfordre Europa-Kommissionen til inden for rammerne af dens beføjelser at fremsætte et egnet forslag om spørgsmål, hvor en EU-retsakt efter borgernes opfattelse er nødvendig til gennemførelse af traktaterne.” Kommissionens forslag baserer sig på grønbogen om borgerinitiativet af 11. november 2009 samt den efterfølgende høring, der udløb 31. januar 2010. Høringen indbragte 329 høringssvar fra interesseorganisationer, private borgere m.v. Derudover baserer forslaget sig på det offentlige møde, der blev afholdt i Bruxelles for alle interessenter den 22. februar 2010.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 14. december 2010 er borgerinitiativet sat på dagsorden, hvor der ventes gjort status for arbejdet med etablering af borgerinitiativet. Forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet giver forhåbning om, at Europa-Parlamentet på plenarforsamlingen samme uge vil kunne vedtage et kompromisforslag om borgerinitiativet som led i en førstebehandlingsaftale med Rådet.

Kommissionens forslag til borgerinitiativ kan overordnet deles op i to: På den ene side tager forslaget stilling til underskriftsindsamlingernes repræsentativitet, herunder f.eks. antal repræsenterede medlemsstater etc., og på den anden side spørgsmål af mere teknisk karakter som f.eks. verificering af underskrifternes ægthed, tidsfrister for behandlingen af anmodninger etc. De styrende principper bag Kommissionens forslag er dels at sikre, at Borgerinitiativet er repræsentativt for Unionens interesser, dels at instrumentet skal være nemt at bruge. Procedurerne skal være simple

og brugervenlige, mens svindel og misbrug skal forhindres. Derudover sigter initiativet mod ikke at lægge unødvendige administrative byrder over på medlemslandene.

Forslaget sætter minimumsantallet af medlemsstater til en tredjedel, altså ni medlemsstater. Dermed vil reglerne for Borgerinitiativet være i overensstemmelse med de tærskelværdier, som fremgår af andre dele af traktaten f.eks. bestemmelserne om forstærket samarbejde og subsidiaritetsprocedurerne. Som følge af de argumenter, der blev fremsat under høringsprocessen, lægger forslaget op til en fast grænse for hvor mange underskrifter, der skal indsamles i den enkelte medlemsstat, som er degressivt proportionalt med befolkningen i hver stat. For at sikre, at værdierne er baseret på objektive kriterier, foreslår Kommissionen at basere dem på landenes antal af medlemmer af Europa-Parlamentet multipliceret med 750. Systemet betyder, at tærskelgrænsen for Danmark vil være på 9.750 underskrifter jf. annek 1 i udkastet til forordningen. Forslaget lægger derudover op til, at aldersgrænsen for deltagelse i et borgerinitiativ skal være valgretsalden til Europa-Parlamentsvalg. For at underskrive et borgerinitiativ kræver det derudover, at personen er EU-borger.

Forslaget lægger op til, at Kommissionen etablerer et system til registrering af borgerinitiativer. Ved registreringen oplyses initiativets titel med en kort beskrivelse af indholdet samt alle kilder til finansiering ved tidspunktet for registreringens tidspunkt. Det er op til initiativtageren at beslutte, hvordan underskrifterne til et borgerinitiativ indsamles. Det er altså også muligt at bruge internettet. Det skal dog være muligt for medlemsstaterne at verificere online-underskrifterne. Det foreslås, at Kommissionen udarbejder detaljerede tekniske specifikationer til brug for implementeringen af dette, og at disse fastlægges ved hjælp af gennemførelses-foranstaltninger. Tidsgrænsen for indsamling af underskrifter sættes til 12 måneder fra initiativets registrering ved Kommissionen. Forslaget lægger op til, at initiativtageren af et borgerinitiativ efter indsamling af 300.000 underskrifter fra minimum 3 medlemsstater indsender en anmodning om godkendelse af Borgerinitiativet til Kommissionen. Kommissionen har derefter to måneder til at tage stilling til, om Borgerinitiativet ligger inden for rammerne af Kommissionens beføjelser og ellers overholder traktatens bestemmelser. Dermed spares medlemsstaterne for at tjekke underskrifter, før det ligger fast, om Borgerinitiativet falder inden for Kommissionens beføjelser. Det er i den forbindelse op til det enkelte medlemsland, hvordan de vil verificere underskrifterne. Der sættes en tidsfrist på tre måneder for medlemslandene til at verificere underskrifterne efter indsamlingen er afsluttet. Kommissionen har derefter en tidsfrist på fire måneder til at tage stilling til, om Borgerinitiativet er noget, man vil gå videre med. Beslutningen vil blive givet til initiativtageren, Europa-Parlamentet og Rådet samt offentliggøres.

Kommissionens forslag fastslår derudover, at initiativtageren til et borgerinitiativ bliver ansvarlig for de indsamlede persondata i overensstemmelse med de nationale databeskyttelsesregler, som direktiv 95/46/EC (vedr. beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger) sætter rammerne for.

Kommissionens forslag lægger derudover op til, at der indskrives en revisionsklausul, hvorefter Kommissionen fem år efter ikrafttrædelsen skal reportere om implementeringen af Borgerinitiativets bestemmelser.

Ændringer til forordningens annekts kan ske ved delegerede retsakter i henhold til forordningen om Borgerinitiativets artikel 16, 17 og 18.

Rådet nåede på rådsmødet (almindelige anliggender) den 14.-15. juni 2010 til enighed om en generel indstilling. Den generelle indstilling adskiller sig på enkelte punkter fra Kommissionens forslag. Rådet ændrer tærsklen fra 300.000 til 100.000 for, hvornår initiativtageren kan indsende en anmodning om godkendelse af Borgerinitiativet til Kommissionen, som skal tage stilling til, om Borgerinitiativet ligger inden for rammerne af Kommissionens beføjelser og ellers overholder traktatens bestemmelser. Endvidere kan Kommissionen afvise at registrere forslag, som åbenbart falder uden for traktaterne. Endelig fastsættes i bilag 3 i Rådets generelle indstilling de nødvendige informationer, som formularen til støttetilkendegivelsen skal indeholde, for at medlemslandene kan udføre arbejdet med at verificere støttetilkendegivelserne. Rådet lægger i den forbindelse op til, hvilke personlige identifikationsdata, der er nødvendige, for hvert landes vedkommende tilpasses det enkelte lands system, praksis og tradition. For Danmarks vedkommende vil det ikke være nødvendigt at tilvejebringe oplysninger udover navn, adresse, fødselsdato, -sted og -land samt nationalitet.

## 6. Europa-Parlamentets udtalelser

De to involverede udvalg i Europa-Parlamentet, AFCO-udvalget (konstitutionelle anliggender) og PETI-udvalget (andragender), har vedtaget et udkast til betænkning, der på enkelte områder adskiller sig fra Kommissionens forslag. Europa-Parlamentets og Rådets forslag ligger ikke langt fra hinanden. Betænkningen indeholder forslag om, at Kommissionen allerede i forbindelse med registreringen skal vurdere, om Borgerinitiativet ligger inden for rammerne af Kommissionens beføjelser og ellers overholder traktatens bestemmelser. Kommissionen får dog yderligere mulighed for at afvise forslaget, hvis det helt åbenlyst er useriøst eller udtryk for misbrug. En forudsætning for registrering af et borgerinitiativ er samtidig, at der oprettes et såkaldt borgerudvalg, der består af borgere fra syv lande, der er udpeget til at fungere som kontaktperson for borgerinitiativet. Andre foreslåede ændringer omfatter, at antallet af medlemsstater, hvorfra der er opnået det nødvendige antal støttetilkendegivelser, sættes til en femtedel, mens aldersgrænsen for en gyldig støttetilkendegivelse sættes til 16. Endelig foreslår Europa-Parlamentet en harmonisering af de påkrævede personlige identifikationsdata for alle medlemslandene i form af krav om navn, adresse, fødselsdato, -sted og -land samt nationalitet udgør.

Forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet er gået positivt, og det er på den baggrund forhåbningen, at Europa-Parlamentet på plenarforsamlingen fra den 13.-16. december 2010 vil vedtage sin betænkning om forslaget som led i en førstebehandlingsaftale med Rådet. Når Rådet herefter vedtager Kommissionens forslag inklusiv Europa-Parlamentets ændringer, vil forslaget være endelig vedtaget. Der tegner sig en løsning, der i vidt omfang imødekommer Europa-Parlamentets ændringsforslag, idet det lægges op til, at registreringen og Kommissionens vurdering af antageligheden lægges sammen og finder sted, inden underskriftsindsamlingen påbegyndes, og at der vil blive indført krav om etablering af en såkaldt borgerkomité som forudsætning for at kunne registrere initiativer. Det tegner til, at de påkrævede personlige identifikationsdata fastlægges i overensstemmelse med landenes respektive systemer og praksis, hvilket betyder, at det for Danmarks vedkommende ikke vil være nødvendigt at oplyse cpr-nummer eller pasnummer ved tilkendegivelse af støtte til et borgerinitiativ.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Forslaget har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Borgerinitiativet forventes ikke i sig selv at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling til sådanne overvejelser i forbindelse med de forslag, som Kommissionen måtte fremkomme med som følge af Borgerinitiativet.

Eventuelle statsfinansielle konsekvenser forbundet med Borgerinitiativet afholdes inden for de respektive myndigheders rammer, herunder hvad angår valideringen af underskrifter og certificeringen af online-indsamlingsystemer. For så vidt angår sidstnævnte ventes løsningen at blive af en sådan karakter, at der ikke forudses væsentlige udgifter forbundet hermed.

## **9. Høring**

Kommissionens grønbog har været i høring blandt danske organisationer, der er inddraget i den danske EU-beslutningsprocedure. De indkomne svar lægger sig i stor stil op af Kommissionens forslag, som det er præsenteret i KOM (2010) 0119. De modtagne høringssvar er oversendt til Folketingets Europaudvalg.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter etableringen af Borgerinitiativet, der kan give borgerne mulighed for at engagere sig i direkte dialog med EU. Fra dansk side lægger man vægt på, at Borgerinitiativet er så let tilgængeligt for borgerne som muligt, samtidig med at de administrative byrder for medlemsstaterne holdes på et minimum. Det er positivt, at der tegner sig en enighed med Europa-Parlamentet om en førstebehandlingsenighed, således at Borgerinitiativet kan tages i anvendelse af EU's borgere så tidligt som muligt.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Rådet nåede på rådsmødet (almindelige anliggender) den 14.-15. juni 2010 til enighed om en generel indstilling, og Rådets ændringsforslag fik støtte fra Kommissionen. Der er en bred vilje blandt medlemslandene til at afslutte forhandlingerne med Europa-Parlamentet i en førstebehandlingsenighed, således at Borgerinitiativet kan blive vedtaget hurtigst muligt.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens forordning om Borgerinitiativet af 31. marts 2010 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 7. maj 2010 og til orientering den 11. juni 2010.



## **8. Det vestlige Balkan**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Der ventes en drøftelse af det vestlige Balkan med fokus på parlamentsvalget i Bosnien-Hercegovina og dialogen mellem Kosovo og Serbien i EU-regi i kølvandet på vedtagelsen i FN's generalforsamling af den fælles EU-serbiske resolution om Den Internationale Domstols udtalelse om Kosovos selvstændighedserklæring. Derudover er det muligt, at forløbet af parlamentsvalget i Kosovo den 12. december vil blive drøftet.*

### **2. Baggrund**

Der var parlamentsvalg i Bosnien-Hercegovina den 3. oktober, hvor der skulle vælges medlemmer til det tredelte præsidentskab, til det statslige parlament og til parlamenterne i de to dele (entiteter) af Bosnien-Hercegovina: Republika Srpska og Føderationen (af kroater og bosniakker). Valget forløb i god ro og orden, og valget levede generelt op til internationale standarder. Der var med ca. 56 % tale om den højeste valgdeltagelse siden 2002. De veletablerede partier klarede sig godt. I Republika Srpska fastholdt tidligere premierminister Dodiks parti sin stærke position. I Føderationen tabte den nationalistiske, bosniakkiske politiker Silajdzic sin plads i præsidentskabet til Bakir Izetbegovic, og mere moderate og kompromissøgende partier havde et godt valg i Føderationen. Der er endnu ikke dannet regering på det statslige niveau, og en ny regering forventes ikke at se dagens lys før efter årsskiftet.

Udenrigsrepræsentant, Ashton udsendte efter valget en erklæring, hvori hun udtrykte tilfredshed med valgets forløb. Desuden opfordrede hun de politiske ledere til hurtig regeringsdannelse og etablering af en konstruktiv dialog om de nødvendige reformer, lige som hun understregede EU's vilje til at bistå Bosnien-Hercegovina og sikre fremskridt i landets tilnærmelse mod EU. Disse budskaber fra EU's side er efterfølgende blevet gentaget af såvel udvidelseskommisær Füle som formanden for Det Europæiske Råd, van Rompuy, som begge aflagde besøg i Sarajevo i oktober måned i kølvandet på valget.

Den Internationale Domstol i Haag (ICJ) afgav i juli sin udtalelse om lovligheden af Kosovos selvstændighedserklæring, som gjorde det klart, at selvstændighedserklæringen ikke var i strid med folkeretten. En fælles EU-serbisk resolutionstekst om domstolens udtalelse blev vedtaget af FN's generalforsamling den 9. september. Resolutionen udtrykker EU's parathed til at facilitere en dialog mellem Kosovo og Serbien. Udenrigsrepræsentant, Ashton mødtes i forbindelse med FN's generalforsamling med de politiske ledere fra Serbien og Kosovo, og de nærmere modaliteter for dialogen er under forberedelse. Det må forventes, at der bliver tale om en meget vanskelig og kompleks dialog, som det vil fordre både indsigt og tålmodighed fra EU's side at sikre fremdrift i. Rådet besluttede den 25. oktober, bl.a. på baggrund af det tilfredsstillende samarbejde med Serbien om ovennævnte resolution, at oversende Serbiens medlemskabsansøgning til Kommissionen med henblik på en udtalelse (avis). Kommissionens udtalelse forventes at foreligge i efteråret 2011.

Der afholdes parlamentsvalg i Kosovo den 12. december. Det nye parlament vil som en af sine kommende opgaver skulle vælge en ny præsident, idet tidligere præsident Sejdiu er trådt tilbage i kølvandet på en afgang ved forfatningsdomstolen, der afgjorde, at han ikke på samme tid kunne bestride posten som partileder og posten som præsident.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte situationen i Bosnien-Hercegovina efter parlamentsvalget, herunder en styrkelse af EU's engagement i landet, samt at gøre status over forberedelserne af den kommende dialog mellem Serbien og Kosovo. De første indtryk fra parlamentsvalget i Kosovo vil muligvis blive taget op.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Ikke relevant.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Danmark støtter et styrket EU-engagement i Bosnien-Hercegovina og bestræbelserne på sikre fremdrift i landets tilnærmelse til EU. Danmark støtter forberedelserne af en konstruktiv dialog mellem Serbien og Kosovo, hvor EU skal bidrage til at skabe realistiske forventninger til forhandlingerne for de to parter.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generelt enighed om synspunkter svarende til de danske.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 22. oktober 2010.

## **9. Sudan**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resume**

*Der ventes en drøftelse af situationen i Sudan med fokus på den politiske udvikling og forberedelserne til folkeafstemningen i januar 2011 om Sydsudans fremtidige status. I juli 2011 kommer Nord-Syd fredsftalten til sin afslutning, og det forventes drøftet, hvordan EU fortsat kan støtte fredsprocessen og tiden efter fredsftaltens ophør. Fortsat fastlåste forhandlinger om det olierige område Abyei og forsøg på at få gang i en politisk proces omkring problemerne i Darfur. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Tre problemområder er i fokus for at føre Sudan fredeligt igennem de forestående folkeafstemninger i januar 2011 og ind i tiden efter Nord-Syd fredsftaltens (Comprehensive Peace Agreement, CPA) udløb i juli 2011.

Med tidligere præsident Thabo Mbeki i spidsen for den Afrikanske Unions (AU) Højniveaupanel for gennemførelse af fredsftalten er Nord- og Sydsudan i midten af november 2010 enedes om en rammeaftale indeholdende principper for forhandlingerne om relationerne mellem Nord og Syd efter fredsftaltens ophør. Aftalen er dog endnu ikke underskrevet, men det ventes at ske, når forhandlingerne genoptages i slutningen af november 2010.

Et område i forhandlingerne, der har vist sig vanskeligt at håndtere, er spørgsmålet om statsborgerskab til de mange sydsudanesere (anslået 1½ - 2 mio.), der lever i Nord, især omkring Khartoum, og et væsentligt mindre antal fra Nord, der lever i Syd. Der frygtes for en efter omstændighederne ufrivillig flytning af folk fra nord mod syd, selv om parterne offentligt har udtalt, at man vil sørge for den nødvendige beskyttelse. FN's fredsbevarende styrke UNMIS har kun mandat til at operere i Sydsudan, og kan derfor på grundlag af det nuværende mandat ikke beskytte de udsatte grupper i Nord. For at kunne forberede sig på en eventuel bølge af kriser i Syd i kølvandet på afstemningerne har FN anmodet Sikkerhedsrådet om yderligere forstærkning på ca. 2.000 soldater.

Forhandlingerne om folkeafstemningen vedrørende det lille olierige grænseområde Abyei's fremtidige tilhørsforhold synes til gengæld at være kørt fast. Indtil videre har parterne ikke kunnet nå til enighed om, hvem der skal have stemmeret ved folkeafstemningen. Den fastboende, afrikanske, del af befolkningen relaterer sig i overvejende grad til Sydsudan, hvorimod en arabisk nomadestamme, der tidligere har stået regimet i Nord bi i tidligere konflikter, har hævdevunden ret til et par gange om året at bevæge sig igennem området med deres kvæg i søgen efter græs og vand. Syd ønsker alene, at de fastboende skal kunne stemme, men Nord forlanger stemmeret til nomaderne. Underliggende er naturligvis spørgsmålet om, hvem olien tilhører? Mbeki og hans team med støtte fra USA forsøger at finde et kompromis, som begge parter kan acceptere.

Idet fredsforhandlingerne om Darfur, der i lang tid har været forsøgt gennemført i Doha, ikke viser fremdrift, vil Mbeki, der ligeledes har mandat til at mægle i Darfur, i december 2010 forsøgt at igangsætte en politisk proces, der gerne skulle lede til en Darfur konference, baseret på Doha processen og Mbekis tidligere arbejde med problemerne.

Folkeafstemningen i januar om Sydsudans fremtidige status forventes gennemført i perioden 9. – 15. januar 2011. Afstemningen er ikke omgærdet med det politiske pres, der er lagt på afstemningen i Abyei, men tidspreset på planlægningen er stort. Vælgerregistrering foretages frem til udgangen af november 2010, og december måned bruges til konsolidering af registreringerne og behandling af indsigelser. De endelige vælgerlister skal foreligge den 4. januar 2011. Det er vigtigt, at planlægningsprocessen og afviklingen af afstemningen sker på en troværdig måde for at sikre alle parter godkendelse af resultatet. I modsat fald kan situationen komme ud af kontrol og udvikle sig voldeligt.

EU's Særlige Repræsentant for Sudan spiller en aktiv rolle i relation til de igangværende forhandlinger om post-CPA relationer med sit penduldiplomati mellem de involverede aktører og aktive indsat for at udvikle nye synspunkter og idéer til løsning af de udestående problemer. Derudover yder EU teknisk og finansiel assistance til Mbeki og hans teams arbejde, og EU udsender samtidig en overvågningsmission til folkeafstemningerne.

USA spiller en særlig rolle i forhandlingerne omkring Abyei. Det kan være her, at nøglen ligger til det endelige gennembrud i forhandlingerne. USA forsøger således at sammensætte en pakke, der er tilstrækkelig attraktiv for regimet i Nord til, at Abyei på fredelig vis kan tilslutte sig Syd. Som del af en større pakke kan indgå løfte om at se på mulighederne for at behandle Sudans betydelige udlandsgæld. EU holder tæt kontakt med USA.

Sudan nægter fortsat at samarbejde med Den Internationale Straffedomstol, der har udstedt arrestordre mod præsident Bashir, en tidligere sikkerhedschef i Darfur og en militsleder for deres ansvar for overgrebene i Darfur. Sammen med EU støtter Danmark Den Internationale Straffedomstols arbejde og værner om domstolens uafhængighed. EU kan i denne situation ikke mødes med Sudans præsident med mindre, det er helt essentielt.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Der ventes en drøftelse af situationen i Sudan med fokus på forberedelsen af folkeafstemningerne i januar 2011 og EU's muligheder for at støtte bestræbelserne for etablering af betingelser for fredelig sameksistens.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Ikke relevant.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet arbejde for, at EU fortsat støtter gennemførelsen af Nord-Syd fredsaftalen. Fra dansk side støttes, at EU's indsats på kort og mellemlangt sigt fokuserer på at fremme stabilitet og forsoning, samt en fredelig overgang til tiden efter fredsaftalens afslutning foruden maksimal involvering i processen af og samarbejde med den Afrikanske Union (AU) og Samarbejdsorganisationerne på Afrikas Horn (IGAD) samt FN.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes fortsat enighed om behovet for at sikre gennemførelsen af Nord-Syd fredsaftalen for Sudan, herunder gennemførelse af folkeafstemningen i Sydsudan om områdets fremtidige status i 2011.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. november 2010.

## **10. Mellemøsten**

KOM-dokument foreligger ikke

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelig anliggender og udenrigsanliggender) den 22. november 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i marginen.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling og herunder EU's rolle i fredsprocessen.*

### **2. Baggrund**

Fredsforhandlingerne mellem Israel og palæstinenserne er i en kritisk fase efter udløbet af det delvise israelske bosættelsesstop ultimo september. Det internationale samfund, herunder EU, har opfordret Israel til at finde en model til fortsættelse af byggestoppet, så fredsforhandlingerne kan fortsætte. EU støtter i den forbindelse stærkt op bag de amerikanske bestræbelser.

Danmark og Spanien har i et fælles initiativ konkret foreslået en større rolle for EU i støtte til palæstinensisk statsopbygning gennem premierminister Fayyads ambitiøse udviklingsplan. EU har som største donor og medlem af Kvartetten en helt særlig rolle at spille i statsopbygningen. Der er i EU-kredsen generelt enighed om, at der må gøres en større indsats for at få de arabiske lande til at yde større bidrag til den Palæstinensiske Autoritet (PA) og Fayyad-planens gennemførelse.

Den israelske politikændring i juli 2010 med åbning for import til Gaza med undtagelse af produkter opført på en negativliste har kraftigt øget varebevægelser ind i Gaza. Der er i EU-kredsen enighed om, at den israelske politikændring var et positivt skridt, men ikke tilstrækkeligt for at fremme den økonomiske udvikling af Gaza. Det kan forventes, at der på rådsmødet vil blive en drøftelse af, hvad EU konkret kan gøre for at medvirke til en lettelse i adgangsregimet. På Vestbredden tegner den økonomiske situation bedre bl.a. som følge af øget donorbistand og israelske lettelser af bevægelsesregimet.

De egyptiske bestræbelser på at skabe forsoning mellem særligt Fatah og Hamas har hidtil været uden gennembrud.

Der er generelt behov for en bredere regional tilgang til fredsprocessen, der omfatter alle konfliktsporene. Det inkluderer den israelsk/syriske og den israelsk/libanesiske konflikt. Det Arabiske Fredsinitiativ fra 2002 om en fred mellem Israel og hele den arabiske verden er i den forbindelse fortsat et centralt initiativ. Fra dansk side har man længe talt for at styrke det regionale fokus og har taget initiativ hertil i EU.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **5. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling i regionen.

EU arbejder generelt for at understøtte fredsforhandlinger og bygge videre på de fremskridt, der blev opnået i 2008. EU yder et væsentligt bidrag til den Palæstinensiske Autoritets stats- og institutionsopbygningsarbejde.

#### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Ikke relevant.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter fuldt ud en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante regionale og internationale partnere, herunder den amerikanske administration. Målet med EU's bestræbelser er, i samarbejde med det internationale samfund og regionale partnere, at understøtte fredsforhandlingerne. Grundstammen herfor - en to-stats løsning og en omfattende regional fred - har ikke ændret sig. Fra dansk side støtter man den Palæstinensiske Autoritets arbejde med stats- og institutionsopbygning.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for en fortsat aktiv og bredspektret EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at støtte fredsforhandlinger.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. november 2010.

## **11. Somalia**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*På rådsmødet i december forventes en bred politisk drøftelse af situationen i Somalia med fokus på overgangsregeringen og dens udfordringer, herunder EU's støtte til transitionsperioden. Drøftelsen vil muligvis også berøre en kommende EU-strategi for Afrikas Horn samt EU's pirateribekæmpelsesoperation Atalanta og pirateribekæmpelse generelt.*

### **2. Baggrund**

Situationen i det sydlige og centrale Somalia er blevet yderligere forværret med diverse terrorangreb i Mogadishu, som al Shabab bevægelsen har taget ansvaret for. Samtidig er situationen langt mere fredelig og stabil i Somaliland og også i nogen grad i Puntland og et par andre områder i det sydlige og centrale Somalia.

Overgangsregeringen (TFG), som er udpeget i henhold til Djibouti-aftalen er meget svag og er blevet yderligere svækket som følge af interne stridigheder og en langvarig regeringskrise. TFG har ikke formået at skabe en bredere politisk basis, og er ligeledes ikke i stand til at holde sammen på landet eller levere de mest grundlæggende basale ydelser til befolkningen. Reelt kontrollerer TFG kun et mindre antal distrikter i Mogadishu beskyttet af AMISOM, og er fuldstændig afhængig af det internationale samfunds politiske, militære og økonomiske støtte. Store dele af det sydlige Somalia og Mogadishu området domineres af al Shabab, som udfylder det tomrum, der er i fraværet af en fungerende regering, og som i en vis udstrækning leverer basale ydelser til borgerne i disse områder.

De kommende måneder er afgørende for gennemførelsen af Djibouti-aftalen, som ifølge planen skal være afsluttet inden august 2011 med en ny forfatning for Somalia og gennemførelsen af valg. Det internationale samfund lægger fortsat pres på overgangsregeringen for at udbrede den politiske proces og styrke sin legitimitet, men det erkendes, at dette bliver meget vanskeligt. Interessen samler sig nu omkring, hvordan forfatningsprocessen kan blive et instrument for en dialog, som samler vigtige aktører i Somalia. Bl.a. på grund af sikkerhedssituationen spiller FN endnu ikke den ledende rolle i forhold til at få skabt en politisk ramme, som kan være styrende for det internationale samfunds bidrag til stabilisering af Somalia. Samtidig arbejder den Afrikanske Union (AU), Samarbejdsorganisationen på Afrikas Horn (IGAD) og de afrikanske lande i regionen, i kølvandet på al Shababs terrorangreb i Kampala i juli, på en styrkelse af AMISOM for at dæmme op for al Shabab og skabe rum til, at TFG kan udføre sit arbejde. EU støtter opbygningen af TFG sikkerhedsstyrker bl.a. gennem EU Training Mission (EUTM) Somalia, hvis formål er at træne 2.000 sikkerhedsstyrker. Selve træningen finder sted i Uganda.

For at imødegå truslen fra pirateri ud for Somalias kyst, samt med henblik på at eskortere nødhjælpsskibe med fødevarer til Somalia, iværksatte EU i december 2008 operation EUNAV-



FOR Atalanta. Forsvarsforbeholdet udelukker dansk deltagelse i såvel EUTM Somalia som i EUNAVFOR Atalanta.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

På rådsmødet i december forventes en generel drøftelse af situationen i Somalia, herunder udfordringerne for overgangsregeringen og forfatningsprocessen samt en drøftelse af EU's støtte til transitionsperioden. En kommende EU-strategi for Afrikas Horn drøftes muligvis i denne forbindelse.

Med den politiske og sikkerhedsmæssige udvikling i Somalia er der mere end før behov for en fælles international strategi, som skaber fodslag mellem alle aktører i forhold til Somalia og sikrer et politisk formål med yderligere militær intervention. FN med opbakning fra AU og IGAD bør stille sig i spidsen for udarbejdelsen af en sådan strategi. Som en væsentlig international aktør har EU en vigtig opgave i at presse på for, at FN påtager sig den ledende internationale rolle. Samtidig er det væsentligt, at EU fortsætter sin støtte til TFG og intensiverer støtten til de mere stabile områder i Somalia, navnlig Somaliland og Puntland for at fastholde stabiliseringen og udviklingen i disse områder.

Udenrigsrepræsentant, Ashton vil muligvis benytte lejligheden til at orientere om status for EU's pirateribekæmpelsesmission, Atalanta samt give en tilbagemelding fra den regionale konference om langsigtede løsninger på pirateriproblemet med særligt fokus på spørgsmålet om retsforfølgning af pirater, der for nyligt blev afholdt i Mauritius.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen har ikke været i høring.

### **10. Regeringens foreløbige holdning**

Med udgangspunkt i det danske Somalia politikpapir arbejder Danmark for et øget EU-engagement i Somalia, omfattende en intensiveret dialog med FN og de regionale aktører for at

sikre en samlet international tilgang til situationen i Somalia. En samlet tilgang må omfatte fortsat støtte til den politiske proces samtidig med intensiveret støtte til de mere stabile områder i landet, særligt Somaliland og Puntland, samt støtte til bekæmpelse af pirateri.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes bred opbakning til øget EU engagement i Somalia

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. juni 2010.

## **12. Afghanistan**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Rådet forventes at godkende den halvårslige opfølgingsrapport på EU's handlingsplan i Afghanistan. Rådet ventes desuden at drøfte parlamentsvalget, freds- og forsoningsprocessen og evt. EU's politimission EUPOL i Afghanistan.*

### **2. Baggrund**

Rådet vedtog i oktober 2009 en handlingsplan for styrket indsats i Afghanistan. I forlængelse heraf udfærdiges halvårslige opfølgingsrapporter. Handlingsplanen er et godt udgangspunkt for at skabe øget sammenhæng og synergi mellem EU's udenrigs-, udviklings- og sikkerhedspolitik.

Det endelige valgresultat efter parlamentsvalget den 18. september blev offentliggjort den 24. november for 33 af Afghanistans 34 provinser. Trods uregelmæssigheder og svindel var valget bedre organiseret og mere troværdigt end valget i 2009. Valget i Ghazni-provinsen, hvor det pashtunske flertal ikke blev repræsenteret, blev suspenderet. En løsning kan indebære, at de nuværende parlamentsmedlemmer fortsætter ind til sikkerhedssituationen tillader omvalg. Statsanklageren har imidlertid invalideret det samlede resultat og suspenderet talsmændene for Valgkommissionens IEC og Valgklagekommissionens ECC. EU, FN og en række lande, herunder Danmark, har hilst annonceringen af valgresultatet velkommen og anerkendt Valgkommissionens og Valgklagekommissionens arbejde i forhold til opfølgning på uregelmæssigheder, valgsvindel og klager. Samtidig udtrykker EU forhåbning om, at den afghanske regering vil påbegynde en valgreform vedrørende valglov, valgsystem, vælgerregistrering og afgrænsning af valgdistrikter for at forbedre de institutionelle rammer og valgsystemets troværdighed.

Freds- og forsoningsprocessen i Afghanistan har fået en institutionel ramme med oprettelsen af det Høje Fredsråd i september. Karzai har meldt klart ud, at en bæredygtig fred kræver en politisk løsning, der involverer oprørsgrupper, herunder Taliban. Det internationale samfund (FN, EU og NATO) har bakket op om denne tilgang og understreget, at afghansk ejerskab til den politiske løsning er afgørende. Den seneste tid er der pågået forskellige indledende kontakter mellem regeringen og repræsentanter for oprørerne og Taliban. Det er imidlertid usikkert om – og i givet fald hvornår – kontakterne fører til substantielle forhandlinger. Kommunikéet fra Kabul-konferencen angiver kriterierne for freds og forsoningsprocessen: 1) oprørerne skal tage afstand fra vold, 2) oprørerne må ikke have forbindelser til international terrorisme, og 3) oprørerne skal respektere forfatningen.

En styrket politiindsats og kapacitetsopbygning af det afghanske politi vil være et væsentligt bidrag til transitionsprocessen i Afghanistan. Danmark har siden oktober 2008 leveret et markant bidrag til EU's politimission EUPOL i Afghanistan. Danmark har p.t. 12 udsendte politibetjente og to civile rådgivere udsendt til EU's politimission EUPOL.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Udenrigsministrene forventes at drøfte den seneste politiske udvikling i Afghanistan med fokus på annonceringen af det endelige valgresultat og freds- og forsoningsprocessen. Desuden vil HR Ashton muligvis lægge op til en drøftelse af, hvorledes EU's politimission EUPOL får større gennemslagskraft gennem en fokusering af missionens prioritetsområder.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Ikke relevant.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen ønsker, at EU bliver endnu bedre til at samtænke sine mange instrumenter i Afghanistan - herunder diplomati, krisestyringsoperationer som EU's politimission EUPOL samt humanitær- og udviklingsbistand. EU's halvårslige opfølgingsrapport kan i øget grad danne rammen for dette arbejde i fremtiden.

Regeringen mener, at parlamentsvalget i september 2010 i Afghanistan er et fremskridt - trods uregelmæssighederne - i forhold til valget i 2009. Regeringen anerkender valgkommissionen og valgklagekommissionens arbejde.

Regeringen støtter op om, at den internationale støtte til freds- og forsoningsprocessen forankres i FN. Regeringen bakker op om Kabul-erklæringens kriterier for freds- og forsoningsprocessen (dvs. at oprørerne skal tage afstand fra vold; oprørerne må ikke have forbindelser til international terrorisme, og oprørerne skal respektere forfatningen for at indgå i processen).

Regeringen finder, at en styrket indsats på rets- og politiområdet er et væsentligt led i processen mod transition til afghansk overtagelse af sikkerhedsansvaret. EU har en komparativ fordel på dette område, og EU's politimission EUPOL har gode muligheder for at fremme kapacitetsopbygning af det afghanske politi og arbejdet med politireformer. Det vil dog være nødvendigt med øget decentral beslutningskompetence, lokal koordination og fleksibilitet, for at EU's politimissi-

on EUPOL effektivt kan varetage denne opgave i samarbejde med øvrige aktører, herunder NATO's træningsmission i Afghanistan, NTM-A, der har særlige forudsætninger for at varetage polititræningsopgaver i de sikkerhedsmæssigt vanskelige provinser såsom Helmand.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være principiel enighed blandt medlemslandene om behovet for at forbedre samtænkningen af EU's instrumenter i Afghanistan.

Der forventes ligeledes at være opbakning til valginstitutionerne og annonceringen af valgresultatet samt til den afghansk ledede freds- og forsoningsproces, givet at kriterierne, der blev fastlagt under Kabul-konferencen, respekteres.

Der forventes at være bred enighed om behovet for at styrke EU's rolle i og støtte til rets- og politiområdet. Der udestår imidlertid enighed om modaliteterne for at løse bemandingsproblemet for EU's politimission EUPOL.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 23. april 2010.

### **13. EU's strategiske partnere**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 22. november 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.*

#### **1. Resumé**

Der forventes en orientering ved udenrigsrepræsentant Ashton om det videre arbejde med gennemgangen af EU's strategiske partnere.

#### **2. Baggrund**

Med Lissabon-traktatens ikrafttræden og udpegelsen af udenrigsrepræsentant, Ashton er EU's mulighed for i højere grad at kunne agere som en samlet og slagkraftig aktør over for EU's strategiske partnere blevet styrket. Også den globale økonomiske og politiske udvikling tilsiger behovet for, at EU tager sine strategiske partnerskaber op til revision.

Der har tidligere været drøftelser i Udenrigsrådet om EU's strategiske partnere. På det uformelle udenrigsministermøde i Cordoba den 5.-6. marts 2010 drøftede udenrigsministrene blandt andet tilrettelæggelsen af Rådets møder med henblik på at fremme bredere politiske og strategiske drøftelser, samt udviklingen af EU's strategiske partnere med andre globale aktører. I forlængelse heraf foreslog udenrigsrepræsentant Ashton på rådsmødet den 22.-23. marts 2010, at Rådet snarligt skulle have en strategisk drøftelse af EU's relationer til andre globale aktører som f.eks. BRIK-landene samt USA. Der var således en drøftelse af EU's strategiske partnere med særligt fokus på Kina på udenrigsrådsmødet den 10. maj 2010 og med særligt fokus på Indien og Brasilien på udenrigsrådsmødet den 26. juli 2010.

Spørgsmålet om EU's relationer til sine strategiske partnere blev drøftet på det uformelle udenrigsministermøde (Gymnich) den 10.-11. september 2010 i Bruxelles, og efterfølgende på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 16. september, hvor stats- og regeringscheferne sammen med udenrigsministrene havde en første, samlet drøftelse af EU's strategiske partnere. I Det Europæiske Råd var der bred enighed om vigtigheden af, at EU agerer som en effektiv global aktør og gøre sin indflydelse gældende i verden, herunder ikke mindst for at fremme sine værdier samt bidrage til økonomisk genopretning og jobskabelse. Der var ligeledes enighed om, at dette kræver overvejelser om, hvordan EU forfølger sine strategiske interesser og mål i forhold til sine strategiske partnere.

På den baggrund anmodede Det Europæiske Råd udenrigsrepræsentant Ashton om at vurdere perspektiverne i forbindelse med de strategiske partnere og formulere EU's interesser og eventuelle måder at fremme dem. Udenrigsrepræsentanten blev ligeledes anmodet om at forelægge en første statusrapport herom for Det Europæiske Råd i december 2010.

På udenrigsrådsmødet den 22. november 2010 orienterede Ashton om status for arbejdet med EU's strategiske partnere på baggrund af udkast til papirer på USA, Rusland og Kina. Senere vil

der være fokus på øvrige centrale strategiske partnere såsom Indien, Brasilien samt muligvis Canada.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Der forventes en orientering ved udenrigsrepræsentant Ashton om det videre arbejde med gennemgangen af EU's strategiske partnere.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen skal ikke sendes i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side har man arbejdet aktivt for, at EU gennemgår forholdet til sine strategiske partnere, herunder ikke mindst Kina. Fra dansk side har man på den baggrund støttet, at såvel Udenrigsrådet som Det Europæiske Råd drøfter spørgsmålet om EU's forhold til sine strategiske partnere med henblik på at øge EU's gennemslagskraft globalt. Fra dansk side støttes endvidere beslutningen på det ekstraordinære Europæiske Råd om, at udenrigsrepræsentanten konkret og enkeltvis skal gennemgå EU's strategiske partnere.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være generel opbakning til udenrigsrepræsentantens arbejde med at gennemgå og vurdere EU's strategiske partnere.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. november 2010.

## **14. Prioriteter for 2011**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Der forventes en drøftelse om EU's prioriteter på det eksterne område i 2011.*

### **2. Baggrund**

Med Lissabon-traktatens ikrafttræden har udenrigsrepræsentant, Ashton overtaget formandskab for Udenrigsrådet. Det følger af Rådets Forretningsorden, at der på baggrund af trio-formandskabets 18-måneders program for møderne i Rådet skal præsenteres udkast til dagsordener for de kommende rådsmøder i denne periode. Denne oversigt skal foreligge senest en uge forud for hver halvårlig rådsformation.

Udkastet til dagsordner for rådsmøderne skal ifølge Rådets forretningsorden udarbejdes sammen med formanden for Rådet for Udenrigsanliggender for så vidt angår aktiviteterne i Udenrigsrådet, dvs. med indspil fra Udenrigsrepræsentanten. Det belgiske, roterende formandskabs udkast til dagsordner for rådsmøderne har dog ikke omfattet Udenrigsrådet, og udenrigsrepræsentanten har hidtil ikke fremlagt udkast for dagsordner for Udenrigsrådet på halvårligt plan.

Ashton havde en uformel drøftelse med udenrigsministrene om kommende prioriteter på det eksterne område på det uformelle udenrigsministermøde (Gymnich) i september dette år. Det er endnu uklart, om det ungarske udkast for kommende dagsordner vil omfatte udenrigsrådet.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Ashton ønsker i forbindelse med det kommende møde i Udenrigsrådet at drøfte prioriteter for 2011. Der forventes således en åben drøftelse blandt Ashton og udenrigsministrene om arbejdet inden for Udenrigsrådet i 2011.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant



## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke sendes i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra regeringens side hilses en mere overordnet drøftelse om prioriteter for det kommende års arbejde velkommen. En drøftelse af de kommende prioriteter kan dog ikke træde i stedet for fremlæggelse af udkast til dagsorden som foreskrevet af Rådets forretningsorden.

Konkret vil man fra regeringens side arbejde for bedre anvendelse af EU's missioner og delegationer i tredjelande. Udenrigsministeren har sendt et brev herom til udenrigsrepræsentant, Ashton med understregning af behovet for at udnytte Lissabon-traktatens mulighed for at samtænke EU's instrumenter og dermed skabe strategisk guidance og øget fleksibilitet på lokalt niveau. Der lægges i brevet særlig vægt på behovet for øget decentral beslutningskompetence og lokal koordination.

I opfølgning på det fælles brev fra den danske og tyske udenrigsminister af 1. juni 2010 vil man fra regeringens side fortsat arbejde for at styrke EU's rolle som international værdipolitisk aktør, herunder gøre EU bedre i stand til at præge den internationale menneskerettighedsdagsorden samt effektivisere og målrette EU's muligheder for at fremme og beskytte menneskerettighederne i enkeltlande.

Regeringen vil også støtte aktivt op om en fortsat prioritering af arbejdet for at styrke EU's forhold til sine strategiske partnere.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være generel opbakning til udenrigsrepræsentantens arbejde og ønske om en samlet drøftelse af prioriteringerne.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **15. (Evt.) Iran**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte situationen i forhold til forhandlinger mellem EU3+3 og Iran om Irans atomprogram. Der forventes afholdt forhandlingsmøde i starten af december.*

### **2. Baggrund**

Den seneste rapport fra Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA), der blev offentliggjort i november d.å., slår utvetydigt fast, at Iran fortsætter sin berigning af uran, og dermed ikke efterlever resolutionerne fra Sikkerhedsrådet og IAEA's Styrelsesråd. Iran har desuden ikke leveret ny information vedrørende de mulige militære dimensioner af landets nukleare program og fortsætter berigning op til 20 % ved pilotanlægget i Natanz. Ligeledes kritiseres Iran for at fortsætte sin fremstilling af tungt vand på værket i Arak, hvor IAEA-observatører er blevet nægtet adgang, og Iran leverer heller ikke oplysninger til IAEA om fremstillingen. Iran bekræfter dog, at fremstillingen foregår. På trods af resolutioner, sanktioner – herunder FN's sikkerhedsrådsresolution 1929 og opfølgende sanktioner fra EU, USA m.fl. – og IAEA's anbefalinger, har Iran endnu ikke taget troværdige skridt mod at fjerne den tvivl der hersker om deres atomprograms natur.

Efter adskillige opfordringer fra udenrigsrepræsentant, Ashton har Iran tilkendegivet, at man var klar til at mødes og der lader nu til at være enighed om et møde i starten af december. Der er dog en række udeståender, før at forhandlingsmødet kan finde sted. Danmark har aktivt støttet EU3+3-formatet og tosporsstrategien med tilbud om forhandlinger og sanktioner til at øge preset for forhandlinger.

Hvis Iran mødes med EU3+3, vil det være første gang siden forhandlingssammenbruddet i oktober 2009.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte status for forhandlingerne med Iran.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side støttes EU 3+3's tilgang til Irans atomprogram, med indførslen af målrettede sanktioner, mens døren samtidigt holdes åben for realitetsforhandlinger med iranerne.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes fortsat opbakning til EU3+3's tosporsstrategi, som bekræftet på Det Europæiske Råd i juni 2010.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. november 2010.

## **16. Præsentation af programmet for OSCE-formandskabet i 2011**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Briefing ved det kommende litauiske formandskab for OSCE ang. formandskabets prioriteter.*

### **2. Baggrund**

Litauen vil pr. 1. januar 2011 overtage formandskabet for OSCE efter Kazakhstan.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Den litauiske udenrigsminister forventes at give en kort briefing omkring det kommende litauiske OSCE-formandskabs prioriteter. Blandt prioriteterne vil være forøgede bestræbelser på at få fremgang i forhandlingerne omkring de fortsat udestående konflikter i Europa; få defineret OSCE's rolle i udviklingen af et omfattende *cyber security*-koncept; fortsætte OSCE's bestræbelser i kampen imod menneskehandel; et særligt fokus på mediefrihed, uafhængige menneskerettighedsinstitutioner, tolerance gennem uddannelse og forebyggelse af *hate crimes*.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen sendes ikke i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan støtte de litauiske prioriteter, navnlig inden for OSCE's menneskelige dimension, hvor menneskerettigheder står højt på dagsordenen.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generelt at være opbakning blandt øvrige EU-lande til det litauiske formandskabs prioriteter.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **17. Moldova**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte situationen i Moldova efter parlamentsvalget den 28. november 2010.*

### **2. Baggrund**

Den politiske situation i Moldova er præget af, at koalitionsregeringen ”Alliancen for Europæisk Integration” (AEI), der overtog regeringsmagten efter kommunisterne i juli 2009, ikke har haft tilstrækkeligt flertal i parlamentet til at vælge en præsident trods adskillige forsøg. I et forsøg på at løse situationen afholdt man i september folkeafstemning om indførelse af direkte valg af præsidenten, men pga. for lav valgdeltagelse blev afstemningen kendt for ugyldig. Som en følge heraf blev der afholdt nyt parlamentsvalg den 28. november 2010.

En vigtig del af samarbejdet mellem EU og Moldova er forhandlingerne om en associeringsaftale, der blev indledt i januar 2010. Forhandlingerne forløber tilfredsstillende, og der er opnået betydelige fremskridt, herunder m.h.t. regeringens økonomiske reformprogram og energidialog hjulpet på vej af samtidig støtte fra IMF. For så vidt angår menneskerettigheder og bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet udestår fortsat et stort reformarbejde.

EU har på det seneste øget sin bistand til Moldova. Dette er sket gennem ENPI-bistanden, hvor årsprogrammet for 2010 er godkendt af Kommissionen med et budget på 66 mio. EUR. Hertil kommer EU's makrofinansielle bistand som for perioden 2010-11 andrager 90 mio. EUR.

Moldova har siden januar 2008 nydt godt af EU's autonome handelspræferencer. Muligheden for start på forhandlinger om en frihandelsaftale (Deep and Comprehensive Free Trade Agreement, DCFTA) drøftes, men fremskridt inden for bl.a. fødevarerikkerhed, finansielle tjenesteydelser, konkurrence og tekniske standarder er en forudsætning for indledning af forhandlinger. Hertil kommer, at der må findes en løsning på de særlige komplikationer, der er forbundet med forholdet til Transnistrien.

Moldova har indgået aftale med EU om visumlempelse og tilbagetagelse. Aftalerne trådte i kraft januar 2008. Forhandlingerne mellem Danmark og Moldova om indgåelse af parallelaftale pågår. EU har i juni 2010 indledt en dialog med Moldova om visumfrihed. EU's udenrigsministre har den 25. oktober 2010 anmodet Kommissionen om at fremlægge en handlingsplan for visumfrihed for Moldova. Der lægges op til en to-faset handlingsplan, som på langt sigt skal lede til visumfrihed, forudsat landet opfylder en række tekniske kriterier. Endvidere vil der være tale om en proces uden nogen form for automatik, hvor medlemslandene løbende vil blive inddraget.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **5. Formål og indhold**

Der ventes en generel drøftelse af situationen i Moldova efter parlamentsvalget den 28. november og udviklingen i forholdet EU-Moldova.

#### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Sagen sendes ikke i høring.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Danmark støtter bestræbelser på, at EU sender et stærkt positivt signal om vilje til øget samarbejde med Moldova også efter parlamentsvalget. Forholdet mellem EU og Moldova har indenfor det seneste år gjort store fremskridt med igangsættelsen af forhandlinger om en associeringsaftale, som bør fastholdes. Fra dansk side er man enig i, at der skal opstilles kriterier og milepæle for opnåelsen af det allerede aftalte mål om på langt sigt at gennemføre visumfrihed. Fra dansk side er det væsentligt, at der er tale om en proces uden nogen form for automatik, hvor medlemslandene løbende vil blive inddraget.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske herunder om, at der opstilles kriterier og milepæle for opnåelsen af det allerede aftalte mål om på langt sigt at gennemføre visumfrihed uden nogen form for automatik.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 22. oktober 2010.