

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

2.1. Kontoret for europapolitik og internationale relationer

Den 9. december 2010

FVM 838

REVIDERET SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 13.-14. december 2010

1. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2011 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande
- *Politisk enighed*
KOM (2010) 658

Side 2

1. Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2011 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande

KOM (2010) 658

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 2. december 2010. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2011 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande (TAC/kvoteforslaget). Forslaget omfatter dels EU-bestande, herunder Svalbard, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC¹ for 2011 og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne (kvoter) for fiskeriet i 2011.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2010) 658 af 10. november 2010 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2011 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 15. november 2010.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Forslaget er på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13.-14. december 2010 med henblik på politisk enighed.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at forslaget falder ind under EU's enekompetence, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, er Regeringen enig heri.

Formål og indhold

Forslaget omfatter dels EU-fiskebestande, herunder bestande ved Svalbard, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC for 2011 og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne. Der skal endvidere fastsættes fiskeriindsatsbegrænsninger for fiskeriet for 2011.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelseråd (ICES) og Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) i kombination med de regler for TAC-fastsættelse afhængig af risikoniveauet for de enkelte bestande,

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2011² (Kommissionens politikerklæring).

Fiskerimulighederne foreslås for de vigtigste bestande, som for eksempel torsk, kulmule, tunge, rødspætte og jomfruhummer fastsat på basis af reglerne i de relevante langsigtede planer.

Videnskabelig rådgivning

Det Internationale Havforskningsråd (ICES) giver for 2011 ikke som i tidligere år én rådgivning, men præsenterer rådgivningen ud fra forsigtighedsprincippet, forvaltningsplaner og maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i en uprioriteret rækkefølge. Denne ændring skyldes til dels, at ICES er begyndt at rådgive ud fra princippet om MSY. De tre rådgivninger er dog ikke givet for samtlige bestande.

I nedenstående oversigter redegøres der for rådgivningen for den enkelte bestand på grundlag af forvaltningsplaner. Hvor der ikke foreligger forvaltningsplaner, redegøres der for ICES' rådgivning samt for Kommissionens politikerklæring, hvor det er relevant. Kommissionens politikerklæring indebærer for visse bestande en højere TAC end den, der følger af ICES' rådgivning, for andre bestande en lavere TAC.

Aftaler med tredjelande

Forslaget implementerer de fiskeriaftaler, som EU indgår for 2011 med en række tredjelande for så vidt angår fiskerimuligheder, herunder Norge, Færøerne og Grønland. Forslaget fordeler desuden de kvoter, som er vedtaget blandt andet på årsmøderne i NEAFC (Kommissionen for Fiskeriet i det Nordøstlige Atlanterhav), NAFO (Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav) og ICCAT (Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet), IATTC (Den Inter-Amerikanske Kommission for Tropisk Tunfisk) og CCAMLR (Konventionen om bevarelse af de marine levende ressourcer i Antarktis) m.fl.

EU-Norge

Aftalen mellem EU og Norge regulerer forvaltningen af en række vigtige fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak, herunder torsk, kuller, sej, hvilling, rødspætte, sild og makrel. EU og Norge fastsætter i fællesskab en samlet TAC for disse bestande, der fordeles til hver part efter en fast fordelingsnøgle. Der er for torsk, sild, kuller og sej aftalt langsigtede forvaltningsplaner, der løbende tilpasses.

I aftalen udveksler parterne også fiskerimuligheder for en række bestande i Nordsøen såsom blåhvilling, havtaske, jomfruhummer, rejer og tobis, samt arktisk torsk, rødfisk, arktisk sej og kuller i Norskehavet og Barentshavet, foruden kvoter i grønlandsk farvand.

Af betydning for fiskeriaftalen med Norge er derfor også de multilaterale forhandlinger mellem EU, Norge, Island og Færøerne om forvaltningen af blåhvilling og makrel.

² Jf. KOM(2010) 241 af 17. maj 2010.

Af de fællesforvaltede bestande er særligt torsk, rødspætte og sild af betydning for Danmark. Ligeså er fiskeriet efter havtaske og jomfruhummer i norsk farvand, hvor Danmark har langt hovedparten af EU's kvote.

Der blev indgået aftale mellem EU og Norge for 2011 den 4. december 2010.

Oversigt over den biologiske rådgivning om de fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak/ Kattegat i 2011:

Art	Rådgivning	TAC i 2010 (i tons)	Aftale – EU/Norge	DK andel af EU's kvote
Torsk i Nordsøen og Skager- rak	<u>32.200 tons³</u> Bestanden er lille, men i svag stigning, rekrut- teringen ringe, og fiskeridødeligheden steg fra 2007 til 2009. ICES har godkendt forvalt- ningsplanen, i henhold til hvilken TAC vil skulle reduceres med 20 % til 32.200 tons.	33.552 i Nordsøen og 4.793 i Ska- gerrak	26.842 i Nordsøen og 3.835 i Skager- rak	20 % i Nordsøen og 83 % i Skagerrak
Kuller i Nordsøen og Skager- rak	<u>36.000 tons</u> Bestanden er forsat inden for sikre biologiske grænser. I henhold til forvaltningsplanen giver det en TAC i 2011 på 36 000 tons, svarende til en reduktion på 5 %.	37.995	36.152	7 % i Nordsøen og 84 % i Skagerrak
Mørksej i Nordsøen og Skager- rak / Kat- tegat	<u>93.600 tons</u> Bestanden er indenfor sikre biologiske græn- ser. Ved at følge forvaltningsplanen, der er godkendt af ICES, reduceres TAC'en for 2011 med 13 % til 93.600 tons.	107.044	93.318	9 %
Hvilling i Nordsøen	<u>12.700 tons⁴</u> Bestanden af hvilling er gået voldsomt tilbage i gennem de sidste 25 år, men gydebiomassen er steget svagt siden 2007. ICES rådgiver i overensstemmelse med forsigtighedsprincip- pet, at TAC'en kan fastsættes til 12.700 tons. I henhold til Kommissionens politikerkklæring kan TAC'en fastsættes til hhv. 11.000 tons i Nordsøen og 3.600 tons i den østlige del af Den Engelske Kanal (-15 %).	15.173	14.832	13 %
Hvilling i Skagerrak / Kattegat	Ingen rådgivning.	1.050	1.050	90 %

³ ICES's anbefaling omfatter også den østlige del af Den Engelske Kanal, ICES-område VIId, hvorfor rådgivningen for 2011 i absolutte tal ikke direkte kan sammenlignes med TAC i 2010.

⁴ Rådgivningen omfatter både Nordsøen og den østlige del af Den Engelske Kanal (ICES-område VIId), hvorfor rådgivningen for 2011 i absolutte tal ikke direkte kan sammenlignes med TAC i 2010.

Art	Rådgivning	TAC i 2010 (i tons)	Aftale – EU/Norge	DK andel af EU's kvote
Rødspætte i Nordsøen	<u>73.400 tons</u> Bestanden er i klar fremgang, og gydebiomassen i 2011 er estimeret til at være den højeste i mere end halvtreds år. ICES rådgiver, at TAC'en i henhold til forsigtighedsprincippet kan fastsættes til 144.400 tons, og at TAC'en i henhold til princippet om overgang til maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) kan fastsættes til 64.200 tons. ICES har i november 2010 godkendt forvaltningsplanen. Ved en anvendelse af forvaltningsplanen har ICES beregnet TAC'en til 73.400 tons (+ 15 %).	63.825	73.400	20 %
Rødspætte i Skagerrak	<u>8.000 tons⁵</u> Der er usikkerhed om bestanden. For 2011 rådgiver ICES i henhold til forsigtighedsprincippet og til princippet om overgang til MSY, at landinger ikke må overstige gennemsnittet (8.000 tons) af de sidste tre års landinger. Sidste år var rådgivningen en uændret TAC (9.400 tons). I henhold til Kommissionens politikerklæring kan TAC'en fastsættes til samlet 9.935 tons for Skagerrak-Kattegat.	9.350	7.950	79 %
Makrel i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat	<u>592.000 - 646.000 tons</u> ICES rådgiver at fastsætte TAC'en på mellem 592.000 og 646.000 tons for hele makrellens udbredelsesområde i overensstemmelse med forvaltningsplanen. En andel af denne vil blive tildelt Nordsøen.	604.460	Pm	57 % (minimum)
Sild i Nordsøen	<u>188.900 tons / 16.200 tons</u> Rekrutteringen har været lille siden 2002. Dette års estimat af 2006 årgangen er dog væsentlig højere end tidligere vurderet, så bestanden er blevet opskrevet. Med anvendelse af forvaltningsplanen fra 2009 med et loft på maksimalt 15 % TAC stigning, rådgiver ICES en TAC på 188.900 tons for flåde A (konsum) og 16.200 tons for flåde B (bifangst).	164.300 (konsum) 13.587 (bifangst)	200.000 (konsum) 16.539 (bifangst)	Variabel andel af konsumkvoten og 96 % af bifangstkvoten
Sild i Ska- gerrak / Kattegat	<u>36.000 tons (inkl. bifangster)</u> Sildefiskeriet i Skagerrak / Kattegat udgøres dels af sild fra den vestlige Østersø og dels af sild fra Nordsøen. ICES rådgiver for området i henhold til princippet om overgang til maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY), at TAC'en kan fastsættes til 29.300 tons for flåde C (konsum) og 6.700 tons for flåde D (bifangst). I henhold til Kommissionens politikerklæring kan TAC fastsættes til 23.400 tons for flåde C og 5.300 tons for flåde D (-30 %)	33.855 (konsum) 7.515 (bifangst)	30.000 (konsum) 6.659 (bifangst)	48 % af konsumkvoten og 85 % af bifangstkvoten

⁵ Rådgivningen omfatter både Skagerrak og Kattegat.

Art	Rådgivning	TAC i 2010 (i tons)	Aftale – EU/Norge	DK andel af EU's kvote
Brisling i Skagerrak / Kattegat	Ingen rådgivning.	52.000	52.000	72 %
Rejer i Skager- rak/Norske rende	8.800 tons ICES rådgiver om en samlet TAC for IIIa og IVa(øst) for 2011 på maksimalt 8800 tons, hvilket svarer til 30 % mindre end fangsterne i 2009. Ved at følge Kommissionens politiker- klæring kan TAC'en reduceres med op til 15 %.	9.880 i IIIa	8.330 i IIIa	65 %

Færøerne

Der afholdes konsultationer mellem EU og Færøerne om udveksling af fiskerimuligheder for 2010 den 7.-8. december 2010. Fiskeriaftalen mellem EU og Færøerne giver traditionelt Danmark fiskerirettigheder efter blåhvilling og makrel i færøsk farvand.

Kyststatsbestande

Makrel

Der er blevet afholdt kyststatsmøder om makrel mellem EU, Norge, Færøerne og Island (12.-14. oktober, 27.-29. oktober og 25.-26. november 2010). Der er enighed om forvaltningsplanen, men derimod har parterne ikke kunnet opnå enighed om fordelingen af kvoteandele, og det har således endnu ikke været muligt at indgå aftale. EU og Norge indgik i januar 2010 en 10-årig aftale om makrel, der fastlåser parternes relative andel af den kvote, som kyststaterne enes om.

Blåhvilling

Kyststaterne, EU, Norge, Island og Færøerne blev den 19. oktober 2010 enige om en TAC for blåhvilling for 2010 på 40.100 tons, svarende til en reduktion på 93 % i forhold til 2010, grundet bestandens meget dårlige status. (Dertil kommer ca. 30.000 tons, der ikke er fisket i 2010, og som derfor kan overføres til 2011). Desuden har EU og Norge i lighed med 2010 aftalt, at man gensidigt kan fiske 68 % af sin kvote i hinandens farvande.

Atlanto-skandisk sild

Kyststaterne, Norge, Island, Rusland, EU og Færøerne enedes den 21. oktober 2010 om en samlet TAC for atlanto-skandisk sild i 2010 på 988.000 tons svarende til en reduktion på lidt over 30 % i forhold til 2010. Desuden blev den bilaterale adgangsftale mellem EU og Norge videreført, således at EU's fiskere har adgang til at fiske 90 % af EU's kvote i norsk farvand i 2011.

EU-bestande:

Oversigt over den biologiske rådgivning og Kommissionens forslag om TAC for EU's autonome bestande i Nordsøen og Skagerrak/ Kattegat i 2011 samt TAC i 2010 og den danske kvoteandel:

Art	Rådgivning	TAC i 2010 (i tons)	Kommissionens TAC forslag for 2011	DK andel af EU's kvote
Torsk i Kattegat	<u>0 tons</u> ICES vurderer at bestanden er historisk lav, og der er ingen tegn på umiddelbar genopbygning. ICES rådgiver at der ikke må være målrettet fiskeri efter torsk, og at bifangst skal minimeres. Bestanden er omfattet af en langsigtet plan for torsk ⁶ og TAC fastsættes i henhold til denne. Kommissionen følger artikel 10 i forvaltningsplanen, og foreslår en TAC på <u>190 tons</u> svarende til en reduktion på 50 %.	382	<u>190 tons</u> -50 %	61 %
Tobis i Nordsøen og Skagerrak	<u>Ingen rådgivning</u> ICES og STECF rådgiver, at tobis skal forvaltes på baggrund af 7 bestandsområder. Danske biologer har præsenteret et forslag til en ny forvaltningsmodel, som overvejes i Kommissionen. Modellen indebærer bl.a. et TAC loft på 500.000 tons.	400.000	<u>265.000 tons</u> En endelig TAC fastsættes af Kommissionen i første kvartal af 2011, baseret på rådgivning fra ICES og STECF.	94 %
Tunge i Skagerrak/ Kattegat/ Østersøen	<u>840 tons</u> Bestanden har det godt og er indenfor sikre biologiske grænser. ICES rådgivningen omfatter for 2011 også Østersøen som tidligere var et selvstændigt område. Kommissionen foreslår en TAC på 840 tons, svarende til en stigning på 20 %.	700	<u>840 tons</u> + 20 %	84 %
Tunge i Nordsøen	<u>13.600</u> ICES vurderer, at EU's vedtagne flerårige plan for rødspætte og tunge i Nordsøen ⁷ foreløbigt kan accepteres som beskyttelse for tunge og kan anvendes som basis for forvaltning af bestanden på kort sigt, hvorfor ICES anbefaler at følge planens anbefaling om en 10 % reduktion i fiskeridødeligheden. STECF støtter, at planen følges. Kommissionen foreslår TAC på 13.600 tons, svarende til en reduktion på 4 %.	14.100	<u>13.600 tons</u> -4 %	5 %

⁶ Rådets Forordning (EF) nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestande og for fiskeri efter disse bestande og om ophævelse af forordning (EF) nr. 423/2004

⁷ Rådets forordning (EF) nr. 676/2007 af 11. juni 2007 om en flerårig plan for fiskeriet efter rødspætte og tunge i Nordsøen.

Art	Rådgivning	TAC i 2010 (i tons)	Kommissionens TAC forslag for 2011	DK andel af EU's kvote
Sperling i Nordsøen og Skager- rak	<u>0 tons.</u> Meget høj rekruttering i 2008 og 2009 er iføl- ge ICES erstattet af en meget lav rekruttering for 2010, hvorfor det rådgives, at der ikke må være målrettet fiskeri. Ny rådgivning følger i juni 2011, hvorfor fi- skeriet evt. kan åbnes i efteråret 2011. I forbindelse med fastsættelsen af en TAC for sperling er der behov for at afsætte mængder til industribifangster af kuller og hvilling i sperlingfiskeriet.	75.000	<u>0 tons</u> Ny rådgivning følger i juni 2011, hvorfor fiskeriet evt. kan åbnes i efteråret 2011.	99 %
Brisling i Nordsøen	<u>144.500 tons</u> Tilgængeligt data er utilstrækkeligt til at vur- dere bestandens størrelse. ICES kan derfor ik- ke rådgive om bestanden. Fangster er ofte domineret af unge fisk hvorfor rekrutteringen fra året før er afgørende for fiskeriet, og kan medføre store udsving i fangster. STECF pla- cere bestanden i kategori 11. Det indebærer, at TAC fastsættes til 144.500 tons svarende til en reduktion på 15 % i forhold til 2010.	170.000	<u>144.500 tons</u> - 15 %	62 %
Jomfru- hummer i Nordsøen	<u>22.580 tons</u> ICES vurderer bestanden og fiskeritrykket for jomfruhummer i Nordsøen for 8 separate del- områder. Den samlede TAC fastsættes dog for hele området samlet. Kommissionen har fore- slået en TAC på 22.580 hvilket indebærer en reduktion på 9 %. Reduktionen afspejler dog ikke bestandstilstanden i samtlige underområ- der.	24.688	<u>22.580 tons</u> - 9 %	5 %
Jomfruhu- mmer i Skagerrak/ Kattegat	<u>5200 tons</u> ICES rådgiver for både 2011 og 2012 og vurderer at fiskeriet er bæredygtigt. Ifølge Kommissionens politikerkklæring skal TAC baseres på en vurdering fra STECF, som rådgiver om en uændret TAC på 5200 tons. Kommissionen har alligevel og med udgangspunkt i tilpasning til MSY foreslået en TAC på 4700 tons, hvilket indebærer en reduktion på 9%.	5.170	<u>4.700 tons</u> -9 %	73 %
Lange i Skagerrak/ Kattegat/ Østersøen	<u>92 tons</u> ICES rådgiver, at bestandens tilstand er ukendt, og at fangster bør holdes omkring gennemsnittet for perioden 2003-2008. Kom- missionen foreslår en uændret TAC på 92 tons.	92	<u>92 tons</u> +/-0 %	55 %

Art	Rådgivning	TAC i 2010 (i tons)	Kommissionens TAC forslag for 2011	DK andel af EU's kvote
Lange i Nordsøen	<u>2.428 tons</u> ICES rådgiver, at bestandens tilstand er ukendt, og at fangster bør holdes omkring gennemsnittet for perioden 2003-2008. Kommissionen foreslår en uændret TAC på 2.428 tons.	2.428	<u>2.428 tons</u> +/-0 %	10 %
Hestemakrel i Nordsøen	<u>40.336 tons</u> ICES vurderer, at man ikke er i stand til at evaluere bestandens tilstand og størrelse. I henhold til kategori 11 i Kommissionens politikerkklæring baseres TAC på gennemsnittet af fangster i perioden 2007-2009. Det indebærer en TAC på 40.336 tons, hvilket svarer til en reduktion på 15 %. Der er etableret nye forvaltningsområder i 2009, den nævnte TAC gælder for Nordsøen samlet.	47.545 (konsum)	<u>40.336 tons</u> -15 %	48 %

TAC'er i øvrigt

Med henblik på yderligere beskyttelse af sårbare arter er TAC'er for pighaj og sildehaj i EU-farvande foreslået fastsat til 0. Fangster af disse arter, skal straks sættes ud uskadt i det omfang, det er praktisk muligt.

For skader og rokker i Skagerrak og Kattegat foreslås en fortsættelse af TAC'er på 2010-niveau. Ligeledes for brosme videreføres TAC-niveauet fra 2010 ifølge forslaget.

For en række fladfisk i Nordsøen – ising/skrubbe, rødtunge og skærising foreslår Kommissionen en reduktion i TAC på 15 % i tilfælde, hvor der ikke foreligger nogen rådgivning fra ICES/STECF, dog kun -13 % for pighvar og slethvar.

Fiskeriindsatsregulering

I 2009 er der blevet indført et kilowattdagesystem til regulering af fiskeriindsatsen i blandt andet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, jf. Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008⁸. Fiskeriindsatsen reguleres for 2011 således i henhold til reglerne i denne plan. De specifikke tal for de forskellige redskabsgrupper er anført som ”pm” i forslaget, og Kommissionen anfører som begrundelse, at den stadig er i gang med at analysere oplysningerne og rådgivningen fra STECF vedrørende beregningsgrundlaget.

Kommissionen har den 30. november 2010 fremlagt et non paper om fiskeriindsatstilpasninger i TAC/kvoteforslaget. Kommissionens non paper indebærer forslag om reduktion af fiskeriindsatsen for de for Danmark i Nordsøen vigtigste fartøjskategorier (TR1 = travl på 100 mm og derover og TR2 = travl på 70-99 mm) på 15,4 % og i Kattegat (TR2 = travl på 70-99 mm) på 25 %.

⁸ Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestande og for fiskeri efter disse bestande og om ophævelse af forordning nr. 423/2004.

Andre bestemmelser

Bestemmelser fra 2010 om en kvotepræmie for fartøjer, der deltager i fuldt dokumenteret fiskeri ved fiskeri efter torsk i Nordsøen og Skagerrak, forventes videreført. Rammen for kvotepræmie, der i 2010 har været 5 % af medlemsstatens kvote, vil muligvis blive forøget i 2011 afhængig af forhandlingerne med Norge.

Der videreføres en bestemmelse fra 2010 om, at fiskeriindsatsen, målt i kW-dage til havs, for fartøjer med dybhavsfiskeritilladelse skal forblive på 65 % af den pågældende medlemsstats fiskeriindsats i 2003 i henhold til beslutninger truffet i Kommissionen for Fiskeriet i det Nordøstlige Atlanterhav (NEAFC).

Som noget nyt foreslår Kommissionen, at i de enkelte tilfælde hvor ét enkelt land har 100 % af TAC for en bestand, skal det være det pågældende land, som fastsætter TAC under hensyntagen til bæredygtighedsprincipper med mere. Der er tale om syv bestande omfattet af denne kategori.

Kommissionen har i et non paper af 7. december 2010 fremlagt visse ændringsforslag til TAC/kvoteforslaget som opfølgning på aftalen mellem blandt andet EU og Norge og visse regionale fiskeriforvaltningsorganisationer:

Heri er det blandt andet foreslået, at kvotepræmien på torsk, som tildeles de fiskere, der vælger at fiske under ordningen for fuld dokumentation, forhøjes fra 5 % til 12 % af medlemsstaternes torskekvote i Nordsøen og Skagerrak.

Endvidere er det foreslået, at forvaltningen af tobis, i overensstemmelse med ICES' rådgivning, opdeles i syv underområder. Der er foreslået en samlet start-TAC på 265.000 tons, idet en endelig TAC fastsættes af Kommissionen i første kvartal af 2011, baseret på rådgivning fra ICES og STECF.

I relation til implementering af aftaler i regionale fiskeriforvaltningsorganisationer er der i Kommissionens non paper også en implementering af TAC-fastsættelsen for almindelig tun, som blev truffet på årsmødet i ICCAT den 17.-27. november 2010. TAC'en blev i ICCAT fastsat til 12.900 tons mod 13.500 tons i 2010.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget forventes ikke umiddelbart at have statsfinansielle konsekvenser.

Fastsættelse af TAC og kvoter har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. For så vidt angår TAC'erne for 2011 er der for bestande af væsentlig betydning for Danmark bestande, hvor TAC'erne stiger, herunder for eksempel sild og rødspætte i Nordsøen samt tunge i Skagerrak, Kattegat og Østersøen. Ligeledes er der TAC'er, som reduceres, herunder torsk i Nordsøen og Skager-

rak, torsk i Kattegat, sej og en række fladfisk i Nordsøen og i Skagerrak. Samlet set for Danmark er vurderingen på kort sigt, at Kommissionens forslag vil få begrænsede negative konsekvenser i erhvervets fiskerimuligheder. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil imidlertid blandt andet afhænge af den samtidige udvikling i afsætningspriserne samt omkostninger, ikke mindst brændstof, og fiskerimønstre. Det er også klart, at for den enkelte fisker kan situationen se anderledes ud og indebære enten stigninger eller fald i fiskerimulighederne afhængigt af den enkelte fiskers fiskeri. Endvidere kan situationen variere fra fisker til fisker afhængigt af det pågældende fartøjs fiskeri. Fiskeriindsatsbegrænsningerne vurderes at kunne få negative konsekvenser på kort sigt for visse fiskeres indtjeningsmuligheder.

På længere sigt forventes fastsættelsen af fiskerimulighederne i 2011 at medføre en positiv bestandsudvikling og dermed alt andet lige samlet set at kunne medføre en forbedret indtjening for erhvervet på sigt.

Høring

Forslaget har været forelagt §5-udvalget (fiskeri) i skriftlig høring og i forbindelse med møde i udvalget den 1. december 2010.

Danmarks Fiskeriforening bemærkede overordnet, at man i udgangspunktet anerkendte præmisserne for eksisterende forvaltningsplaner og langsigtede mål for bestandsudvikling, og dermed behovet for at reducere TAC for visse arter i overensstemmelse med principperne i forvaltningsplanerne. Man anerkendte dog ikke, at reduktioner i TAC nødvendigvis skal følges af reduktioner i indsats. Danmarks Fiskeriforening mente, at man med udgangspunkt i enkelte sårbare bestande omfattet af forvaltningsplaner indførte en unødvendig indsatsreduktion i fiskerier efter bestande, som ikke var omfattet af forvaltningsplaner og/eller TAC/kvote-regulering.

For de indsatsbegrænsninger som var udløst af torskeforvaltningsplanen, fremhævede Danmarks Fiskeriforening, at man var uenige i Kommissionens fortolkning af bestemmelserne i planen og fastholdt et krav om 10 %'s indsatsreduktion for TR1 og TR 2 i Nordsøen i stedet for 15,4 % som foreslået af Kommissionen. Endvidere blev rådgivningen kritiseret for at indeholde væsentlige usikkerhedsfaktorer i forbindelse med vurderingen af fiskeridødeligheden.

Konkret i relation til TAC-fastsættelsen udtrykte Danmarks Fiskeriforening principielt modstand mod var anvendelsen af kategori 11 som beskrevet i Kommissionens politikerklæring, hvorefter TAC'en bør tilnærmes seneste faktiske fangstmængder, men højst bør ændres med 15 % om året. Danmarks Fiskeriforening understregede, at såfremt TAC'er fastsættes på baggrund af i hvor høj grad kvoterne udnyttes, ville det presse fiskerne til at opfiske alle kvoterne på trods af udviklingen på markedet mm. En sådan situation ville ifølge foreningen bidrage til fastholdelse af overkapacitet i fiskeflåden. Der henvistes som eksempler til TAC for jomfruhummer i Skagerrak/Kattegat, brisling og hestemakrel.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation påpegede, at den videnskabelige rådgivning for hestemakrel var omfattet af usikkerhed, at bestanden er vigtig for Danmark, og at TAC bør fastsættes på niveau med 2010.

Danish Seafood Association understregede rimeligheden i at forhøje TAC for sild i Nordsøen, således at der blev taget højde for den i 2010 justerede videnskabelige rådgivning, der viste, at bestanden havde det væsentlig bedre end tidligere forudset i rådgivningen. Forarbejdningsindustrien kunne aftage langt større mængder, og en TAC-forhøjelse i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning ville kunne sikre bedre lønsomhed i industrien og mindske behovet for import af dyre sild fra Norge.

Greenpeace har skriftligt bemærket, at Greenpeace ønskede, at fiskeriet i højere grad ses i en sammenhæng, således, at der i TAC- fastsættelsen for bestande omfattet af blandede fiskerier, for eksempel tunge i Kattegat, tages højde for bifangster af torsk i området.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder for, at der i 2011 fortsat skal afsættes en supplerende kvotepræmie til udbygning af fangstkvoteforvaltning. Fangstkvoteforvaltning bør også omfatte Kattegat.

Regeringen støtter fastsættelse af kvoterne for 2011 på grundlag af fastlagte forvaltningsplaner, den videnskabelige rådgivning og Kommissionens politikerklæring.

Regeringen arbejder for, at bestanden af havgalt omfattes af forslaget, således at der fastsættes en TAC for bestanden.

Regeringen kan støtte resultaterne af Norgesforhandlingerne.

Vedrørende tobis støtter Regeringen den model, som danske biologer har udviklet og præsenteret for Kommissionen. Modellen følger den videnskabelige rådgivning fra ICES og giver mulighed for fastsættelse af TAC tidligt på året og sikrer dermed bedre planlægningsvilkår for erhvervet.

Regeringen kan støtte fastsættelsen af kW-dage i henhold til den eksisterende langsigtede plan for torsk. Planen skal revideres i 2011, og det er den danske regerings holdning, at man i den forbindelse skal se på, ikke alene fastlæggelse af kW-dage, men alle aspekter af planen, der kan bidrage til en genopretning af bestanden.

Regeringen finder, at spørgsmålet om uddelegering af forvaltning af TAC'er til enkelte medlemsstater er et spørgsmål, som må afvente en principiel drøftelse, eventuelt i forbindelse med revisionen af den fælles fiskeripolitik.

Endelig vil regeringen arbejde for, at der findes en løsning vedrørende reglerne for usorterede bifangster i industrifiskeriet, der ikke bringer den historiske fordeling af konsumkvoterne i fare.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et samlet kompromisforslag kan vedtages på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13.-14. december 2010.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samlenotat om forslaget er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 2. december 2010.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.