

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevarestyrelsen/3.1/2.1

Sagsnr.: 2007-20-24-04441/Dep. sagsnr. 11526

Den 10. oktober 2011

FVM 936

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens forordning om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 853/2004 for så vidt angår særlige garantier vedrørende salmonella for sendinger til Danmark af konsumæg (komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til forordning, der vil give Danmark særstatus med hensyn til salmonellaforekomst i konsumæg. En tildeling af særstatus vil indebære, at Danmark kan stille de samme krav til fravær af salmonella ved import og samhandel af konsumæg, som Sverige og Finland fik ret til i forbindelse med deres optagelse i EU i 1995. I praksis betyder det, at konsumægsklokker skal være testet efter særlige retningslinier og fundet fri for salmonella, før produkterne kan indføres til det danske marked. Forslaget vil betyde, at beskyttelsesniveauet i Danmark øges. Regeringen kan støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsendt forslag til forordning om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 853/2004 for så vidt angår særlige garantier vedrørende salmonella for sendinger til Danmark af konsumæg. Forslaget er fremsat med hjemmel i forordningens artikel 8, stk. 3, litra b.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH). Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen indenfor to måneder kan forelægge Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH) et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appelkomitéen. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget med mindre: a) forslaget vedrører beskatning, finansielle tjenesteydelser, beskyttelse af menneskers, dyrs eller planters sundhed eller sikkerhed eller endelige multilaterale beskyttelsesforanstaltninger, eller b) det er fastsat i basisretsakten, at forslaget ikke kan vedtages, hvis der ikke er afgivet en ud-

talelse, eller c) et simpelt flertal er imod forslaget. I de nævnte tilfælde kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appelkomitéen.

Afgiver appelkomitéen med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appelkomitéen med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appelkomitéen ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyrer sundhed (SCoFCAH) den 17. oktober.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Formålet med forslaget er at give Danmark særstatus for konsumæg, således at Danmark kan stille krav om dokumenteret fravær af alle salmonellatyper pr. 1. januar 2012 i forbindelse med indførsel eller import af konsumæg.

Alle medlemsstater har mulighed for, med hjemmel i hygiejneforordning (EF) nr. 853/2004, at søge om at opnå særstatus for salmonella i fersk kød og konsumæg, hvilket Danmark som den første medlemsstat gjorde i september 2007. Danmark søgte om særstatus for såvel konsumæg som for kyllingekød. Dette forslag omhandler alene konsumægs-ansøgningen. Ansøgningen om særstatus for kyllingekød afventer, at Danmark opfylder de fastsatte kriterier.

Der er siden tidspunktet for Danmarks ansøgning om særstatus for konsumæg indført et forbud på EU-niveau mod omsætning af konsumæg, som stammer fra besætninger inficeret med *Salmonella Typhimurium* og med *Salmonella Enteritidis*, hvilket har øget beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Fra dansk side har man dog ønsket at opretholde ansøgningen om særstatus, da en sådan vil give Danmark mulighed for at kræve fravær af alle salmonellatyper.

Sverige og Finland fik i forbindelse med deres optagelse i EU i 1995 tildelt særstatus vedrørende salmonella i fersk kød og konsumæg. Derfor kan Sverige og Finland, som de eneste medlemsstater i EU, stille krav om fravær af salmonella i disse produkter ved import og samhandel.

Det er en betingelse for at få særstatus, at ansøger-medlemsstatens kontrolprogrammer kan sidestilles med de svenske og finske. For at opfylde dette, skal kontrolprogrammerne opfylde en række krav vedrørende såvel forebyggelse som opfølgning, prøveudtagningsfrekvens og

tolerance. Desuden skal forekomsten af salmonella i ansøger-medlemsstaten, ifølge forordningen, være lige så eller næsten lige så lav som i Sverige og Finland. Udgangspunkterne for sammenligningen fremgår af en vejledning med minimumskrav til kontrolprogrammer med henblik på opnåelse af særstatus, som medlemsstaterne har udarbejdet i samarbejde med Kommissionen. Det fremgår heraf, at forekomsten skal være under 1 %. Der accepteres dog en forekomst på op til 2 %, hvis ansøger-medlemsstatens kontrolprogram er skarpere end Sveriges og Finlands, således at forbrugernes sikring mod at få salmonellainficerede æg ligger på et sammenligneligt niveau. I Danmark testes besætningerne med kortere intervaller, hvorfor en forekomst mellem 1 og 2 % giver garantier svarende til niveauet i Sverige og i Finland.

For konsumæg vurderes det danske kontrolprogram at opfylde alle krav, og Kommissionen foreslår på dette grundlag, at Danmark opnår samme status som Sverige og Finland.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Gældende dansk ret

Det danske kontrolprogram for salmonella i konsumæg er fastlagt i bekendtgørelse nr. 1260 af 15. december 2008 om bekæmpelse af salmonella i konsumægshønsehøld og opdræt hertil.

Konsekvenser

Der vurderes ikke at være statsfinansielle, samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller administrative konsekvenser af forslaget, idet de nødvendige ændringer i det danske kontrolprogram blev gennemført i slutningen af 2008.

Forslaget vil samlet set betyde en forhøjelse af beskyttelsesniveauet for danske forbrugere, da Danmark ved import og samhandel af konsumæg kan stille krav om dokumentation for fravær af salmonella.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen Forslaget har ligeledes tidligere været sendt i høring i § 2-udvalget (landbrug). Der er indkommet følgende bemærkninger:

Landbrug & Fødevarer hilser forslaget velkomment, og ser frem til at forslaget snarest bliver en realitet. Landbrug & Fødevarer bemærker endvidere, at man er tilfreds med, at forslaget honorerer den indsats, som er gjort nationalt i forhold til forebyggelse og bekæmpelse af salmonella i alle dele af konsumægs-produktionen, og at der med forslaget gives reel og konkret mulighed for, at der kan stilles særlige garantier om fravær af salmonella i æg, der indføres til Danmark.

Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser forslaget velkommen, da det er et udtryk for imødekommelse af den danske ansøgning, og da forslaget er en anerkendelse af, at Danmark siden 2009 har opfyldt kravene for at opnå særstatus for konsumæg.

Regeringen støtter generelt, at medlemsstater, der har gjort en særlig indsats for bekæmpelse af salmonella i fersk kød eller konsumæg kan blive belønnet i form af opnåelse af særstatus. Muligheden for at opnå særstatus er en del af forbrugerbeskyttelsen i EU, og regeringen hilser dette velkommen.

Regeringen kan på den baggrund støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det må forudses, at der blandt medlemsstaterne ikke kan samles det nødvendige, kvalificerede flertal for forslaget. Hvis et blokerende mindretal fortsat er til stede, forventes Kommissionen at bringe sagen videre til appeludvalget. Afgiver appelkomitéen med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appelkomitéen med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appelkomitéen ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europa udvalg

Der er oversendt grundnotat om forslaget til Folketingets Europaudvalg den 9. december 2008.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.