

Samlenotat

Pagt for Vækst og Beskæftigelse, herunder styrkelse af EIB's kapital

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Det Europæiske Råd ventes den 28.-29. juni at nå til enighed om en samlet vækstpagt, som vil udgøre en samlet ramme for tiltag på medlemslands niveau, EU-niveau og fsva. euroområdet med anvendelse af alle tiltag instrumenter og politikker. Vækstpagten vil bl.a. indeholde en investeringsplan, hvori vil indgå forslag om at styrke EIB med paid-in kapital fra medlemsstaterne på 10 mia. euro, hvilket med Danmarks finansieringsandel på 2,27 procent vil indebære et dansk bidrag på ca. 1,7 mia. kr.

2. Baggrund

EU's vækstdagsorden er blevet drøftet på en række af de seneste møder i Det Europæiske Råd, herunder på det uformelle møde blandt medlemmerne af Det Europæiske Råd den 30. januar 2012, Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012 samt det uformelle mødet blandt medlemmerne af Det Europæiske Råd den 23. maj 2012. På det uformelle møde den 23. maj 2012 var der enighed om at arbejde på vedtagelse af en samlet vækstpakke på Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012.

Der er på den baggrund lagt op til, at medlemmerne af Det Europæiske Råd på det Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012 vedtager en "Pagt for Vækst og Beskæftigelse" (herefter benævnt vækstpagten), som vil blive bilagt DER-konklusionerne, som et selvstændigt bilag. Vedtagelsen vil skulle ske med enstemmighed.

3. Formål og indhold

Vækstpagten udgør en samlet ramme for tiltag på medlemslands niveau, EU-niveau og fsva. euroområdet med anvendelse af alle tiltag, instrumenter og politikker.

Tiltag på medlemslandsniveau

Medlemslandene tilkendegiver, at man vil leve op til målsætningerne i Europa 2020-strategien samt anvende de nye redskaber for økonomisk styring. Endvidere vil medlemslandene i implementeringen af de landespecifikke anbefalinger lægge vægt på (a) væksthæmmende konsolidering i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten, (b) genetablere normal långivning i økonomien og restrukturere banksektoren, (c) tackle arbejdsløshed og de sociale konsekvenser af krisen og (e) modernisere den offentlige sektor.

Politikker på EU-niveau

Vækstpagten opregner en række tiltag på EU-niveau, som har til formål at styrke vækst og beskæftigelse:

- a) Videreudvikling af det indre marked. Det konstateres, at Kommissionen vil fremsætte en anden Single Market Act i efteråret. Det konkluderes, at man har opnået vigtige fremskridt med forslagene i Single Market Act, og der opfordres til snarlig vedtagelse af

- yderligere forslag. Endvidere vil medlemslandene og Kommissionen sikre bedre implementering af det Indre Marked.
- b) Etablering af digitalt indre marked. Det understreges, at hurtige fermskridt er nødvendige for at etablere det Digitale Indre Marked i 2015. Forslag om udvikling af onlinehandel på tværs af grænser skal give prioritet. Endvidere skal højhastighedsforbindelser udbredes, og intellektuelle ejendomsrettigheder beskyttes.
 - c) Yderligere tiltag for at reducere administrative byrder, hvor Kommissionen vil fremlægge en meddelelse ved udgangen af 2012.
 - d) Det indre marked for energi skal færdiggøres i 2014 og medlemslandene skal hurtig implementere det nyligt vedtagne energieffektivitetsdirektiv. Der opfordres til hurtig vedtagelse af forslaget om transeuropæisk energiinfrastruktur.
 - e) Der skal gøres en fortsat indsats for at sikre at forskning resulterer i innovation, der efterspørges på markedet. Det Europæiske forskningsrum skal styrkes. Det nævnes, at COSME og Horizon 2020 programmerne vil hjælpe innovative SMV'er få adgang til finansiering.
 - f) Der vil blive gjort et forsøg på at opnå endelig enighed om det europæiske patent.
 - g) Der vil blive vedtaget en finansieringsplan, som vil indebære
 - a. en forøgelse af EIB's paid-in kapital med 10 mia. euro, hvilket vil styrke EIB's kapitalgrundlag og øge dens udlånskapacitet med 60 mia. euro i hele EU, herunder de mest udsatte lande. Beslutningen skal træffes af EIB's bestyrelse, således at det kan træde i kraft senest den 31. december, 2012;
 - b. lancering af pilotfasen for projektobligationer, hvilket vil kunne generere investeringer for op mod 4,5 mia. euro. Såfremt erfaringerne fra pilotfasen er positive, vil størrelsen af et sådant finansielt instrument kunne udvikles videre, herunder til støtte for Connecting Europe faciliteten.
 - c. Medlemslandene og Kommissionen vil anvende en andel af strukturfonde til at dele EIB's lånerisiko og give lånegarantier til gavn for små og mellemstore virksomheder. Indtil nu er 20 mia. euro af strukturfondsmidler blevet reprogrammeret til at støtte forskning og udvikling, små og mellemstore virksomheder og beskæftigelse af unge.
 - d. Videreudvikling af den Europæiske Investerings Fond
 - h) EU's budget skal fremme vækst og beskæftigelse i overensstemmelse med Europa 2020-strategien.
 - i) Skattepolitikken skal bidrage til konsolidering og bæredygtig vækst. Der opfordres til hurtig vedtagelse af forslagene om energibeskatning, en fælles selskabsskattebase samt rentebeskatningsdirektivet. Det konstateres, at en finansiell transaktionsskat ikke vil blive vedtaget inden for en rimelig periode, og at flere medlemslande derfor vil overveje forstærket samarbejde.
 - j) Prioritere beskæftigelse og særligt indsatsen med ungdomsarbejdsløshed, herunder gennem Kommissionens beskæftigelsespakke.
 - k) Fremme af arbejdskraftens mobilitet, herunder gennem EURES-portalen, anerkendelse af kvalifikation og reduktion af regulerede professioner.
 - l) Understregning af at handelspolitikken skal bidrage mere til vækst. Det understreges, at mens det multilaterale system er en afgørende målsætning, så har de igangværende og potentielle bilaterale forhandlinger særlig økonomisk vigtighed. Der sættes som

målsætning, at frihandelsaftaler med Singapore og Canada skal afsluttes inden udgangen af 2012, forhandlingerne med Indien skal gives nyt momentum, der skal arbejdes videre på at udvikles EU's handelsforbindelse med Japan, og man ser frem til anbefalingerne fra EU-US højniveauarbejdsgruppen om mulig lancering af i 2013 af forhandlinger om en omfattende transatlantisk aftale om handel og investering.

- m) Det fastslås, at finansiel stabilitet er en forudsætning for vækst, og der henvises til rapporten fra formanden for DER. Der opfordres til vedtagelse af Kommissionens forslag om EU-regler for bankafvikling og -resolution inden udgangen af 2012, og hurtigst mulig vedtagelse af forslagene om europæiske indskydergaranti og kapitalkrav.

Tiltag fsva. den Økonomisk og Monetære Union

Det konstateres, at der er områder, hvor eurolandene – og andre lande, der måtte ønske at deltage – vil gå videre med koordination og integration af deres økonomiske politikker, idet man fuldt ud vil respektere det indre marked og EU som helhed. De deltagende lande i europluspagten vil videreudvikle koordinationen af den økonomiske politik baseret på europluspagten og det Europæiske Semester med målsætning om at forbedre konkurrencedygtighed, beskæftigelse, bæredygtige offentlige finanser og finansiel stabilitet, og derigennem opnå en højere grad af konvergens. De deltagende lande vil identificere konkrete fælles mål og udvikle deres indmeldte tiltag på nationalt niveau.

Uddybende om forøgelse af EIB's kapitalgrundlag

Af de nævnte elementer i vækstpakten vil beslutningen om EIB være den mest konkrete, og selvom udmøntningen vil skulle udvirkes efterfølgende, vil formuleringen i vækstpakten på dette punkt betyde, at der reelt politisk vil være truffet afgørelse herom. EIB og Kommissionen har den 20. juni 2012 fremlagt et forslag til at styrke EIB med paid-in kapital fra medlemsstaterne på 10 mia. euro, hvilket vil give mulighed for at øge bankens udlån med ca. 60 mia. euro. Formålet er, at øge bankens mulighed for at finansiere projekter, der kan fremme vækst og innovation. Det ligger i forslaget, at pengene skal indbetales senest den 1. januar 2013. Baggrunden for at der lægges op til en paid-in kapitaludvidelse er, at dette vurderes afgørende for at EIB kan øge sit udlånsomfang og samtidig beholde sin AAA rating.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udover investeringselementerne i vækstpakten forventes vækstpakten i sig selv ikke at have statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Vækstpakten vil dog blive fulgt op af konkrete retsakter,

tiltag, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

Fsva. forøgelse af EIB's kapitalgrundlag, vil en paid-in kapitaludvidelse på 10 mia. euro indebære et dansk bidrag på ca. 1,7 mia. kr., da Danmarks finansieringsandel er 2,27 pct. Det bemærkes, at i henhold til Eurostats definitioner anses kapitalindskud for at udgøre en finansiel omlægning af aktiver, som ikke indgår i opgørelsen af den offentlige saldo. Kapitaludvidelsen vil dog skulle finansieres og vil derfor øge Danmarks ØMU gæld med knap 0,1 pct. point.

I den nyligt indgåede aftale om en pilotfase for projektoptioner er der afsat op til 230 mio. euro i perioden 2012-2013 inden for EU's eksisterende budget. Da pilotfasen finansieres via omprioritering inden for det eksisterende budget, vil den ikke have statsfinansielle konsekvenser for medlemslandene.

En omprogrammering af strukturfondsmidler vil kunne have statsfinansielle konsekvenser afhængig af den konkrete model, der måtte blive tale om. Hvis der bliver tale om en omprogrammering inden for et uændret betalingsbevillingsniveau, vil forslaget kunne gennemføres budgetneutralt. Omvendt vil en model, der indebærer aktivering eller fremrykning af strukturfondsmidler, medføre øgede EU-bidrag fra medlemslandene. Kommissionen har ikke fremlagt information, der gør det muligt på nuværende tidspunkt at vurdere, i hvilket omfang omprogrammering vil have statsfinansielle konsekvenser. Evt. statsfinansielle konsekvenser vil skulle håndteres i forbindelse med EU's årlige budgetprocedure.

Det bemærkes, at en omprioritering af strukturfondsmidler primært vil være relevant for lande med store uforbrugte midler. Omprogrammering af de danske midler vil ikke være relevant eller give yderligere effekt, idet Danmark ikke har store uforbrugte midler. De danske programmer er desuden allerede målrettet vækst og beskæftigelse.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes enighed om at vedtage vækstpagten med de nævnte elementer, herunder styrkelse af EIB's paid-in kapital med 10 mia. euro.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side kan man støtte en vækstpagt med de ovennævnte elementer, herunder at vækstpakken indeholder forslag om reform af indre marked (herunder enighed om patentet), omprioritering af EU's budget mhp. fremme af vækst og beskæftigelse, ambitiøse målsætninger for forhandling af frihandelsaftaler, fremhævelse af energieffektivitet og indre marked for energi samt understregningen af betydningen af fortsatte konsolideringsbestræbelser og strukturreformer. Fra dansk side kan man også støttes de skitserede elementer i den ovennævnte investeringsplan, herunder en kapitaludvidelse af EIB, en pilotfase for projektoptioner og en omprogrammering af strukturfondsmidler

Fra dansk side kan man støtte en paid-in udvidelse af EIB's kapitalgrundlag, hvis der som forventet er bred opbakning til dette. Fra dansk side finder man det væsentligt, at EIB midler ikke gøres til genstand for territoriale bindinger, men at midlerne fortsat allokeres på basis af det enkelte projekts eller programs økonomiske meritter og gerne med fokus på at styrke mindre virksomheders vækstfinansiering. Endvidere finder man det fra dansk side endvidere afgørende, at EIB fastholder sin AAA-rating.

Fra dansk side kan man støtte omprogrammering af strukturfondsmidler og vil arbejde for, at et sådant tiltag så vidt muligt gennemføres inden for eksisterende EU-budgetrammer. Omvendt er Danmark principielt skeptisk overfor forslagene, såfremt disse udmøntes på en måde, der øger medlemslandenes bidrag til EU's budget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Forberedelse af Det Europæiske Råd blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 25. maj 2012 og den 22. juni 2012. Sagen om forøgelse af EIB's kapitalgrundlag har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.