

DA

DA

DA



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.12.2010
KOM(2010) 749 endelig

2010/0359 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om ændring af beslutning 2004/162/EF for så vidt angår de varer, for hvilke der kan
indrømmes fritagelse for eller nedsættelse af særtolden**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUNDEN FOR FORSLAGET

Bestemmelserne i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (EUF-traktaten) for afsides liggende regioner i EU, og herunder de fire franske oversøiske departementer (OD), tillader i princippet ingen afgiftsforskelle i OD mellem lokale varer og varer, der kommer fra det franske fastland eller andre medlemsstater. EUF-traktatens artikel 349 (tidl. EF-traktatens artikel 299, stk. 2) åbner dog mulighed for at indføre særlige foranstaltninger for disse afsides liggende regioner på grund af de varige ugunstige vilkår, der påvirker deres sociale og økonomiske situation.

I henhold til Rådets beslutning 2004/162/EF af 10. februar 2004, der er vedtaget på grundlag af artikel 299, stk. 2, i EF-traktaten, bemyndiges Frankrig til indtil den 1. juli 2014 at indrømme fritagelse for eller nedsættelse af særavgiften "octroi de mer" for visse varer, der produceres i de OD. Bilaget til den førnævnte beslutning indeholder listen over varer, for hvilke der kan indrømmes fritagelse for eller nedsættelse af afgiften. Alt efter den pågældende vare må afgiftsforskellen mellem lokalt producerede varer og andre varer ikke overstige 10, 20 eller 30 procentpoint.

Beslutning 2004/162/EF angiver årsagerne til vedtagelsen af særforanstaltninger: den afsides beliggenhed, afhængigheden af råvarer og energi, nødvendigheden af større råvarelagre, det lokale markeds begrænsede størrelse kombineret med en begrænset eksportaktivitet osv. De ugunstige vilkår medfører samlet set en forhøjelse af produktionsomkostningerne og dermed af kostprisen for lokalt producerede varer, der uden særforanstaltninger vil være mindre konkurrencedygtige end varer udefra, selv når der tages hensyn til omkostningerne ved transporten til OD. Uden særforanstaltninger ville det være vanskeligere endnu at opretholde en lokal produktion. De særlige foranstaltninger i beslutning 2004/162/EF er dermed udformet med henblik på at styrke det lokale erhvervsliv og øge dets konkurrenceevne.

Ifølge artikel 4 i beslutning 2004/162/EF skulle de franske myndigheder senest den 31. juli 2008 forelægge Kommissionen en rapport om gennemførelsen af den omhandlede beskatningsordning, således at det kan vurderes, hvilke virkninger de truffene foranstaltninger har haft, og hvor meget de har bidraget til at fremme eller opretholde det lokale erhvervsliv under hensyntagen til de handicap, som de afsides liggende regioner kæmper med. Med udgangspunkt i denne rapport skal Kommissionen forelægge Rådet en rapport med en komplet økonomisk og social analyse og i givet fald et forslag til tilpasning af bestemmelserne i beslutning 2004/162/EF.

De franske myndigheder forelagde Kommissionen den nævnte rapport den 31. juli 2008. Rapporten er suppleret efterfølgende. De franske myndigheders rapport omfatter en anmodning om for Guyanas vedkommende at tilpasse listen over de varer, der kan indrømmes en differentieret beskatning inden for særtoldordningen.

Kommissionens beretning er pt. forelagt Rådet¹. Den ledsages af nærværende forslag til Rådets afgørelse.

2. RESULTAT AF HØRINGERNE AF INTERESSEREDE PARTER OG AF KONSEKVENSANALYSEN

De franske myndigheders anmodning for Guyanas vedkommende er indgivet på baggrund af de berørte erhvervssektorer ønsker. De erhvervssektorer, der har størst interesse i de franske myndigheders anmodning for Guyanas vedkommende, var desuden repræsenteret i flere delegationer på en række arbejds møder, som er holdt med de franske myndigheder.

Kommissionen har ikke foretaget en konsekvensanalyse.

3. FORSLAGETS RETLIGE ASPEKTER

Resumé af forslaget

Tilpasning efter de konstaterede forhold af varelisterne i bilaget til beslutning 2004/162/EF, for hvilke Frankrig inden for visse grænser bemyndiges til at indrømme fritagelser for eller nedsættelser af særafgiften "octroi de mer" på visse varer, der produceres lokalt i de franske oversøiske departementer.

Retsgrundlag

EUF-traktatens artikel 349.

Subsidiaritetsprincippet

Rådet har enekompetence til på grundlag af EUF-traktatens artikel 349 at vedtage særlige foranstaltninger til fordel for afsides beliggende regioner med henblik på at tilpasse anvendelsen af traktaterne til disse regioner, herunder de fælles politikker, på grund af de varige ugunstige vilkår, der påvirker disse regioners sociale og økonomiske situation.

Forslaget er derfor i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet.

Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde.

Forslaget tilsigter at tilpasse beslutning 2004/162/EF. Det vedrører alene de varer, for hvilke en tilpasning har vist sig berettiget.

Den maksimale difference for hver enkelt vare, som dette forslag omhandler, er ligeledes begrænset til det strengt nødvendige set i forhold til de meromkostninger, som den pågældende lokale produktion kæmper med. Afgiftsbyrden på de varer, der indføres i de franske oversøiske departementer, er ikke større, end hvad der er

¹ KOM(2010) xxx endelig af xx.xx.2010.

nødvendigt for at kompensere for de lokalt producerede varers ringere konkurrenceevne over for disse varer.

Valg af instrument

Reguleringsmiddel/reguleringsform: Rådets afgørelse.

Andre midler vil ikke være hensigtsmæssige af følgende grunde:

Dokumentet, som danner grundlag for ændringen, er en rådsbeslutning, der er vedtaget på samme retsgrundlag (den daværende artikel 299, stk. 2, i EF-traktaten).

4. BUDGETMÆSSIGE KONSEKVENSER

Forslaget har ingen indvirkning på EU-budgettet.

5. OPTIONER

I 4. til 15. betragtning i forslaget til Rådets afgørelse redegøres der nærmere for de foreslåede tilpasninger af listerne over varer indeholdt i beslutning 2004/162/EF og for de argumenter, der gør disse tilpasninger berettiget.

Frankrig vil få behov for en vis omstillingsperiode for at tilpasse sin interne lovgivning til at lade varer udgå, som er opført på listerne i beslutning 2004/162/EF. Det foreslås derfor at udskyde anvendelsesdatoen for nærværende ændringsafgørelse ud over datoen for dens anmeldelse (se artikel 2).

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om ændring af beslutning 2004/162/EF for så vidt angår de varer, for hvilke der kan indrømmes fritagelse for eller nedsættelse af særtolden

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 349,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsforslag til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet²,

efter en særlig lovgivningsprocedure og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets beslutning 2004/162/EF af 10. februar 2004 om særtoldordningen i de franske oversøiske departementer og om forlængelse af beslutning 89/688/EØF³ bemyndiges de franske myndigheder til at indrømme de i bilaget anførte varer fritagelse for eller nedsættelse af særtolden "octroi de mer", når disse varer er produceret lokalt i de franske oversøiske departementer. Den maksimale tilladte beskatningsdifference er 10, 20 eller 30 procentpoint, alt efter varerne og det pågældende oversøiske departement.
- (2) Som krævet i artikel 4, stk. 2, i beslutning 2004/162/EF forelagde de franske myndigheder den 31. juli 2008 Kommissionen en rapport om gennemførelsen af den omhandlede beskatningsordning. Der blev forelagt et tillæg den 22. december 2008, og nye oplysninger, som Kommissionen anmodede om den 15. april 2009, blev forelagt denne den 16. april 2010. De franske myndigheders rapport omfatter en anmodning om for Guyanas vedkommende at tilpasse listen over de varer, der kan indrømmes en differentieret beskatning.
- (3) Ud fra de franske myndigheders rapport forelagde Kommissionen den rapport⁴, der er omhandlet i artikel 4, stk. 3, i beslutning 2004/162/EF, og et forslag om tilpasning af den nævnte beslutning. Disse tilpasninger vedrører dels de fire OD, dels Guyana alene.

² EUT C [...] af [...], s. [...].

³ EUT L 52 af 21.2.2004, s. 64.

⁴ KOM(2010) xxx endelig af xx.xx.2010.

- (4) Det må først og fremmest konstateres, at der for visse varer ikke længere findes nogen lokal produktion i de berørte OD, og for andre varer anvender de franske myndigheder ikke længere nogen differentieret beskatning, fordi den lokale produktion i mellemtiden koster det samme som produktionen udefra. Disse varer må derfor udgå af listerne i bilaget til beslutning 2004/162/EF. Dette gælder i Guadeloupe for margarine (vare 1517 10⁵) og småsten, grus m.v. (vare 2517 10). For Martiniques vedkommende drejer det sig om frostvæske og afrimningsvæske (vare 3820), margarine (vare 1517 10) og visse syrer (vare 2811). Endelig drejer det sig for Réunions vedkommende om sojabønneolie (vare 1507 90), visse olivenolier (vare 1510 00 90), visse kemikalier (vare 2828 10 00 og 2828 90 00) og visse former for fotoudstyr (vare 3705 10 00).
- (5) For det andet må det konstateres, at den faktisk anvendte differentierede beskatning for et begrænset antal varers vedkommende ligger mærkbart under den tilladte maksimale differentiering. Den maksimalt tilladte differentiering for disse varer bør derfor nedsættes, for så vidt der ikke findes konkrete grunde til at antage, at en forhøjelse af den differentierede beskatning vil kunne blive nødvendig i nær fremtid. For Guadeloupes vedkommende drejer det sig om visse kødprodukter (vare 0210), visse grøntsager (vare 0702, 0705, 0706 10 00, 0707 00, 0709 60 og 0709 90), visse former for dyrefoder (vare 2309), visse former for maling (vare 3208, 3209 og 3210), visse slibemidler (vare 6805) og visse brilleglas (vare 7015 10 00). For Guyanas vedkommende drejer det sig om visse former for ris (vare 1006 20). For Martiniques vedkommende drejer det sig om visse kornarter (vare 1008 90 90), visse typer mel (vare 1102) samt småsten, grus m.v. (vare 2517 10).
- (6) For det tredje må det konstateres, at de lokalt producerede varer i visse tilfælde ikke forekommer mindre konkurrencedygtige end de varer, der kommer udefra. Dette gælder varer, som aktuelt er opført i del A i bilaget til beslutning 2004/162/EF, hvor produktionsmængden i det pågældende OD er betydelig, og hvor - skønt den anvendte differentiering er lav - der ikke har kunnet konstateres nogen import til det pågældende OD af tilsvarende varer i løbet af de seneste tre analyserede år. De pågældende varer bør derfor udgå af listerne i bilaget til beslutning 2004/162/EF. For Guadeloupes vedkommende drejer det sig om visse spildprodukter fra fødevarerproduktion (vare 2302). For Réunions vedkommende drejer det sig om affaldslud fra fremstillingen af træmasse (vare 3804 00).
- (7) De specifikke tilpasninger for Guyanas vedkommende, dvs. optagelse af nye varer og forhøjelsen af den tilladte differentiering for visse varers vedkommende, er i hvert enkelt tilfælde berettiget ud fra de lokalt producerede varers meromkostninger i forhold til tilsvarende importerede varer, der er produceret i EU's europæiske område.
- (8) De nødvendige tilpasninger for Guyana i den forbindelse består for størstedelens vedkommende i på listerne i bilaget til beslutning 2004/162/EF at indføje de varer, for hvilke der allerede fandtes en lokal produktion i 2004, og for hvilke der i 2004 ikke er ansøgt om optagelse på listerne over varer, som kunne indrømmes en differentieret beskatning.

⁵ Ifølge nomenklaturen i den fælles toldtarif.

- (9) Inden for landbrug, fiskeri og fødevarerindustrierne bør følgende varer optages på listerne i bilaget til beslutning 2004/162/EF: visse kødprodukter (vare 0201, 0202, 0203, 0204, 0208 og 0210), visse fisk (vare 0304 og 0305), visse former for tilberedt kød (vare 1601 og 1602), visse former for sukker (vare 1702), visse bageri- eller konditorvarer (vare 1905), visse former for konserver af grøntsager eller frugter (vare 2001 og 2006), marmelade (vare 2007), visse saucer (vare 2103), konsumis (vare 2105), diverse produkter fra næringsmiddelindustrien (vare 2106) og visse likører og andre rombaserede drikkevarer (vare 2208 70 og 2208 90).
- (10) I bolig- og byggesektoren drejer det sig om visse plastvarer (vare 3919 og 3926), visse varer af cement eller kunststen (vare 6810 19), visse varer af jern (vare 7210, 7214 20, 7216, 7217 90 90, 7309, 7310 og 7314).
- (11) Inden for skovbrugssektoren og diverse varer drejer det sig om forskellige træ- og tømmervarer (vare 4403 99 95, 4407 22, 4407 99 96, 4409 29 91, 4409 29 99 og 4418 (undtagen underpositionerne 4418 10 50, 4418 20 50, 4418 71, 4418 72 og 4418 79)) visse møbler (vare 9403 40 10 og 9406 undtagen underposition 9406 00 31), visse trykte materialer (vare 4910 og 4911), visse konfektionsartikler (vare 6109, 6205 og 6206).
- (12) For visse varer, der allerede er opført på listerne i bilaget til beslutning 2004/162/EF, bør der for Guyanas vedkommende foretages enten en udvidelse af den pågældende maksimale tilladte beskatningsdifference til at omfatte underpositioner i den kombinerede nomenklatur, som pt. ikke er omfattet, eller en forhøjelse af den maksimale beskatningsdifference – eller begge dele.
- (13) Det er således hensigtsmæssigt, at alle former for frugtsafter (vare 2009), alle mineralvand med tilsat sukker eller sødemidler eller aromatiseret (vare 2202) og transport- og emballagegenstande af plast (vare 3923) optages på liste C over varer, der kan indrømmes en differentieret beskatning på 30 procentpoint, og at frugtsafter under pos. 2009 80, mineralvand under pos. 2202 10 og transport- og emballagegenstande af plast (vare 3923) udgår af liste B over varer, for hvilke der pt. kan indrømmes en differentieret beskatning på 20 procentpoint.
- (14) Angående cement bør følgende varer på liste B over varer, der kan indrømmes en differentieret beskatning på 20 procentpoint, erstattes: hvid cement (vare 2523 21 00) erstattes af andre Portland cementtyper (vare 2523 29). For jern- og stålkonstruktioner bør den tilladte beskatningsdifference på 20 procentpoint anvendes på alle varer under pos. 7308 og ikke længere alene varerne under pos. 7308 90. Endelig bør der for aluminiumskonstruktioner anvendes en differentieret beskatning på 20 procentpoint for alle varer under pos. 7610 og ikke længere alene for varer under pos. 7610 90. Dette åbner ligeledes mulighed for at anvende en differentieret beskatning for døre, vinduer, rammer dertil, samt dørtærskler under pos. 7610 10.
- (15) Endelig bør der for Guyanas vedkommende optages tre varer på listerne over varer, som kunne indrømmes en differentieret beskatning, for hvilke der endnu ikke findes en lokal produktion, men hvor der findes konkrete planer om at opstarte produktionsaktiviteter i en nær fremtid. De heraf berørte varer er mælk (vare 0401), mineralvand (vare 2201) og visse varer af sten eller andre mineralske stoffer (vare 6815).

(16) Beslutning 2004/162/EF bør derfor ændres i overensstemmelse hermed –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Bilaget til beslutning 2004/162/EF ændres som angivet i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse anvendes fra den [...].

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Den Franske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*

BILAG

I bilaget til beslutning 2004/162/EF foretages følgende ændringer:

1) I del A foretages følgende ændringer:

a) Punkt 1 ændres således:

i) Følgende varer indsættes:

"0210, 0702, 0705, 0706 10 00, 0707 00, 0709 60, 0709 90, 2309, 6805".

ii) Vare "2302" udgår.

b) I punkt 2 indsættes følgende varer: "1006 20, 2201".

c) Punkt 3 ændres således:

i) Følgende varer indsættes:

"1008 90 90, 1102, 2517 10".

ii) Vare "2811" udgår.

d) I punkt 4 udgår følgende varer: "3705 10 00, 3804 00".

2) I del B foretages følgende ændringer.

a) Punkt 1 ændres således:

i) Følgende varer indsættes:

"3208, 3209, 3210, 7015 10 00".

ii) Følgende varer udgår:

"0210, 0702, 0705, 0706 10 00, 0707 00, 0709 60, 0709 90, 2302, 2309, 6805".

b) Punkt 2 ændres således:

i) Følgende varer indsættes:

"0201, 0202, 0203, 0204, 0208, 0210, 0304, 0305, 0401, 1905, 2105, 2523 29, 3919, 3926, 4910, 4911, 6109, 6205, 6206, 6810 19, 6815, 7210, 7214 20, 7216, 7217 90 90, 7308, 7309, 7310, 7314, 7610".

ii) Følgende varer udgår:

"1006 20, 2009 80, 2202 10, 2523 21 00, 3923, 7308 90, 7610 90".

c) I punkt 3 udgår følgende varer: "1008 90 90, 1102, 3820 undtagen 3820 00 00".

d) I punkt 4 udgår følgende varer: "1507 90, 1510 00 90, 2828 10 00, 2828 90 00".

3) Del C ændres således:

a) I punkt 1 udgår følgende varer: "1517 10, 2517 10, 3208, 3209, 3210, 7015 10 00".

b) I punkt 2 indsættes følgende varer: "1601, 1602, 1702, 2001, 2006, 2007, 2009, 2103, 2106, 2202, 2208 70⁶, 2208 90⁷, 3923, 4403 99 95, 4407 22, 4407 99 96, 4409 29 91, 4409 29 99, 4418 undtagen 4418 10 50, 4418 20 50, 4418 71, 4418 72 et 4418 79, 9403 40 10, 9406 undtagen 9406 00 31".

c) I punkt 3 udgår følgende varer: "1517 10, 2517 10".

⁶ Kun produkter fremstillet på basis af rom under KN-kode 2208 40.
⁷ Kun produkter fremstillet på basis af rom under KN-kode 2208 40.