

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg og Udvalget for Videnskab og Teknologi

Meddelelse fra Kommissionen om "Det åbne internet og netneutraliteten i Europa"

KOM (2011) 222

Resumé

1. juni 2011

Kommissionens meddelelse om det åbne internet og netneutralitet i Europa påpeger vigtigheden af et åbent og robust internet, der giver alle adgang. Nye regler på området skal gives tid til at virke i praksis, og der mangler oplysninger om den nuværende situation på markedet i forhold til netneutralitet.

IT- og Telestyrelsen

Kommissionen vil inden årets udgang offentliggøre informationer om spærring og prioritering af trafik i telenet. Efterfølgende vil Kommissionen udstede supplerende retningslinjer for netneutralitet.

Hvis der dokumenteres betydelige og vedvarende problemer, vil Kommissionen overveje, om der er behov for at indføre skærpede foranstaltninger i forhold til uberettiget trafikdifferentiering gældende for alle internetudbydere.

1. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde den 19. april 2011 en meddelelse om det åbne internet og netneutraliteten i Europa.

Meddelelsen udsendes som det foreløbige resultat af en proces med opfølgning på reglerne om netneutralitet i den reviderede teledirektivpakke fra november 2009¹. Kommissionen har afholdt en offentlig høring i sommeren 2010 samt i fællesskab med Europa-Parlamentet arrangeret en konference om emnet i november 2010.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets ændringsdirektiver 2009/140/EF og 2009/136/EF begge af 25. november 2009.

2. Formål og indhold

Netneutralitet vedrører forholdet mellem teleselskabernes adgang til at prioritere i trafikken og kundernes fri adgang til information og indhold på internettet.

Kommissionen understreger i meddelelsen vigtigheden af at opretholde internettet som et åbent net samt at sikre et robust internet, der yder det bedst mulige, og som giver adgang for alle.

Kommissionen konstaterer, at medlemsstaterne er ved at gennemføre de regler, der blev vedtaget i forbindelse med revisionen af teledirektiverne i 2009. Kommissionen konstaterer samtidigt, at virkningen af de nye regler, som netop er trådt i kraft, skal undersøges nærmere, og at der fortsat mangler oplysninger, som kan belyse den nuværende situation på markedet i forhold til netneutralitet.

IT- og Telestyrelsen

Side 2

Kommissionen og Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC) arbejder således fortsat på at indsamle og analysere oplysninger om netneutralitet i Europa.

Kommissionen oplyser i meddelelsen, at man inden årets udgang vil offentliggøre informationer om spærring og prioritering af trafikken på internettet på baggrund af oplysninger fra BEREC. Efterfølgende vil Kommissionen påbegynde arbejdet med at udstede supplerende retningslinjer for netneutralitet.

Hvis det dokumenteres, at der er betydelige og vedvarende problemer med netneutralitet, vil Kommissionen overveje, om der er behov for skærpede foranstaltninger i form af eksempelvis vejledning, lovgivningstiltag eller specifikke forpligtelser i forhold til uberettiget op- eller nedprioritering af trafik gældende for alle internetudbydere, herunder eventuelt et forbud mod at spærre adgangen til lovlige tjenester.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en meddelelse, er spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Reglerne i teledirektivpakken af relevans for netneutralitet er implementeret i lov nr. 169 af 3. marts 2011 om elektroniske kommunikationsnet og –tjenester (teleloven) samt videnskabsministerens bekendtgørelse om udbud af elektroniske kommunikationsnet og tjenester (udbudsbekendtgørelsen).

Loven trådte i kraft 25. maj 2011. Den reviderede udbudsbekendtgørelse forventes at træde i kraft i løbet af juni 2011.

Der er tale om regler, der vedrører gennemsigtighed, dvs. udbydernes pligt til at oplyse om kvalitets- og serviceniveau, eventuelle særlige begrænsninger ved brug af nettet eller tjenesten samt trafikprioritering, hvis en sådan foretages. Sådanne krav fastsættes i udbudsbekendtgørelsen.

IT- og Telestyrelsen

Side 3

Ud over disse regler findes der i teleloven hjemmel til, at IT- og Telestyrelsen kan fastsætte regler for at sikre slutbrugere adgang til information og videreformidling af information samt muligheden for at benytte applikationer og tjenester efter eget valg. Det fremgår af bemærkningerne til loven, at det som udgangspunkt vil være op til udbyderne selv at fastlægge rimelige vilkår, og at styrelsens adgang til at fastsætte regler kun vil blive anvendt, hvis udbyderne ikke sikrer slutbrugernes adgang til information, videreformidling af information, applikationer og tjenester i tilstrækkeligt omfang.

6. Konsekvenser

Meddelelsen har ikke konsekvenser for dansk lovgivning, og har heller ikke i sig selv andre konsekvenser, herunder for statsfinanserne.

7. Høring

Meddelelsen vil blive sendt i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Meddelelsen blev præsenteret på rådsmøde (transport, telekommunikation og energi) den 27. maj 2011, hvilket ikke gav anledning til væsentlige bemærkninger fra medlemsstaterne.

Der er således ikke noget detaljeret kendskab til holdningen til meddelelsen i de andre medlemsstater, om end det forventes at man generelt i EU's medlemsstater afventer eventuelle opfølgende tiltag fra Kommissionens side.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder ikke, at der på nuværende tidspunkt er oplysninger, som indikerer et behov for yderligere regulering end de tiltag, som blev gennemført med den reviderede teledirektivpakke.

Det igangværende arbejde med implementering og erfaringsdannelse i forhold til den reviderede teledirektivpakke bør således være tilendebragt, inden der kan foretages konkrete vurderinger af et eventuelt behov for, at der iværksættes nye initiativer, herunder lovgivningsmæssige, på europæisk plan.

Ligeledes bør konkrete vurderinger afvente det arbejde, som aktuelt pågår i BEREC om gennemsigtighed, kvalitetskrav og konkurrenceforhold af relevans for netneutralitet. Dette arbejde forventes afsluttet i 2012 og vil udgøre et godt fundament for yderligere drøftelser af behovet for eventuelle indgreb på området.

IT- og Telestyrelsen

Side 4

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.