



NÆRHEDS- OG GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om bemyndigelse af Kontoret for Harmonisering i det Indre Marked (Varemærker og Design) til at varetage visse opgaver i forbindelse med beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder samling af repræsentanter for den offentlige og private sektor i Det Europæiske Observationscenter for Varemærkeforfalskning og Piratkopiering (KOM2011 (288) endelig).

28. juni 2011

Resumé

Forordningsforslaget flytter forankringen af Det Europæiske Observationscenter for Varemærkeforfalskning og Piratkopiering (Observatoriet) fra Kommissionen til den europæiske varemærkemyndighed (OHIM). Med flytningen vil der komme øget fokus på bekæmpelse af piratkopiering og varemærkeforfalskning i EU.

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

1. Baggrund

Kommissionen har ved KOM2011(288) af 24. maj 2011 fremsat forslag om bemyndigelse af Kontoret for Harmonisering i det Indre Marked (Varemærker og Design) til at varetage visse opgaver i forbindelse med beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder samling af repræsentanter for den offentlige og private sektor i Det Europæiske Observationscenter for Varemærkeforfalskning og Piratkopiering.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF art. 114 og 118.1 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF art. 294. Rådet træffer afgørelse ved kvalificeret flertal.

Handlen med piratkopierede og varemærkeforfalskede varer er stigende og har en række alvorlige konsekvenser. Handlen reducerer bl.a. investeringerne i innovation, medfører tab af arbejdspladser, mistede indtægter for virksomhederne og samfundet, understøtter organiseret kriminalitet og medfører sundheds- og sikkerhedsmæssige farer for forbrugere.

Observatoriet er et centralt element i EU's indsats til bekæmpelse af piratkopiering og varemærkeforfalskning. Forordningsforslagets målsætninger understøtter samtidig EU2020-strategien, som blandt andet har til formål at sætte skub i EU's forskningsindsats, fremme innovation og vidensoverførsel samt sikre, at innovative idéer kan omsættes til nye produkter og tjenesteydelser, som skaber vækst og arbejdspladser.

Forordningsforslaget indgår som et element i Kommissionens IPR-meddelelse af 24. maj 2011 om en strategi for et indre marked for IPR (KOM(2011)287 final).

Observatoriet består af en repræsentant fra hvert af EU's medlemslande samt af repræsentanter fra den europæiske industri. Det blev etableret i 2009 med henblik på:

- levering af uafhængige data og vurderinger om arten og omfanget af varemærkeforfalskning og piratkopiering.
- udveksling og fremme af bedste praksis i forhold til de offentlige myndigheder.
- udbredelse af vellykkede strategier fra den private sektor.
- gennemførelse af oplysningskampagner.

2. Formål og indhold

Kommissionen har været hovedkraften bag observatoriet under opstartsfasen, men har ikke tilstrækkelige økonomiske og personalemæssige ressourcer til at varetage den fortsatte udvikling af observatoriet i tilstrækkeligt tempo. Forslaget har derfor til hensigt at flytte observatoriets arbejde til den europæiske varemærkemyndighed (OHIM).

Ifølge Kommissionens konsekvensanalyse er valget faldet på OHIM, fordi organisationen kan trække på allerede eksisterende ekspertise, ligesom OHIM har ressourcerne til at varetage opgaven inden for OHIM's eget budget og uden af belaste EU's budget. OHIM er villig til at påtage sig opgaven.

Forordningsforslaget giver OHIM bemyndigelse til at varetage alle opgaver og aktiviteter i forbindelse med forvaltningen af observatoriet, herunder vedrørende ophavsret, beslægtede rettigheder og patenter. Hidtil har OHIM's håndhævelsesarbejde kun angået varemærke- og designrettigheder.

I tillæg de de ovennævnte eksisterende opgaver for observatoriet tillægger forordningsforslaget observatoriet følgende nye opgaver:

- evaluering af behovet for og udformning af europæiske uddannelsesprogrammer for de myndigheder, der beskæftiger sig med IPR-beskyttelse, i samarbejde med andre internationale og europæiske institutioner og agenturer.
- forskning vedrørende tekniske værktøjer til forebyggelse af varemærkeforfalskning og piratkopiering.
- fremme af internationalt samarbejde og levering af teknisk bistand til myndigheder i tredjelande.

Aktiviteterne i forbindelse med observatoriets opgaver forventes bl.a. at omfatte:

- tilrettelæggelse af møder med repræsentanterne i observationscentret og dets arbejdsgrupper.
- tilrettelæggelse af møder med andre eksperter.
- katalogisering og tilrettelæggelse af seminarer og workshops om IPR-krænkelser og metoder til bekæmpelse heraf.
- gennemførelse af studier om omfanget og konsekvenserne af varemærkeforfalskning og piratkopiering samt udarbejdelse af årsrapporter om udviklingen og tendenserne og af sektorrapporter med en analyse af situationen i de forskellige erhvervs- og produktsektorer.
- forskning vedrørende tekniske værktøjer til forebyggelse af varemærkeforfalskning og piratkopiering.
- udvikling af databaser til lagring og analyse af data om omfanget og konsekvenserne af IPR-krænkelser, national retspraksis om sådanne krænkelser og eksisterende uddannelsesmuligheder og udvikling af systemer, der fremmer offentlige myndigheders og private berørte parter adgang til information og giver mulighed for hurtig udveksling af information mellem disse parter.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil behandle forslaget i retsudvalget (JURI). Der er endnu ikke fastsat en dato for, hvornår udvalgsbehandlingen påbegyndes.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører i forslaget, at mange af de opgaver, som observatoriet skal udføre, er af grænseoverskridende karakter og derfor ikke kan leveres effektivt at individuelle medlemslande.

Regeringen tilslutter sig denne vurdering, idet IPR-kriminalitet og de opgaver, som observatoriet bemyndiges til at varetage, i vidt omfang har grænseoverskridende karakter.

5. Gældende dansk ret

Der er ingen gældende dansk lovgivning om Observatoriet. Forslaget påvirker derfor ikke gældende dansk ret.

6. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Udgifternes til OHIM's varetagelse af Observatoriet afholdes af OHIM og belaster ikke EU' budget. OHIM's arbejde med Observatoriet forventes ifølge Kommissionens konsekvensanalyse at medføre årlige udgifter for OHIM på mellem 4,74 og 5,52 mio. Euro om året, som OHIM er i stand til at dække inden for sit nuværende budget.

8. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske konsekvenser.

9. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vil ikke i sig selv have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

10. Høring

Forslaget er den 15. juni 2011 sendt i høring i specialudvalget for Konkurrenceevne og Vækst samt til øvrige interessenter med høringsfrist den 21. juni 2011.

Der er modtaget følgende bemærkninger til forslaget:

Foreningen Industriel Retsbeskyttelse og Lægemiddelindustriforeningen (Lif) har tilkendegivet støtte til forslaget.

Aalborg Universitet, Landbrug og Fødevarer, Syddansk Universitet, Patentagentforeningen og Sø- og Handelsretten har bemærket, at de ikke har kommentarer til forslaget.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige landes holdninger til forslaget kendes endnu ikke, men der forventes generel opbakning til forslaget.

12. Regeringens foreløbige generelle holdning

De negative konsekvenser af piratkopiering og varemærkeforfalskning for både virksomhederne, forbrugerne og samfundet ønsker regeringen at bekæmpe. Da sådan kriminalitet i vidt omfang har grænseoverskridende karakter, er regeringen positiv overfor at samarbejde om bekæmpelsen af den på EU-plan. Observatoriet spiller en central rolle i dette samarbejde, og regeringen ser derfor positivt på Kommissionens forordningsforslag, som forventes at styrke indsatsen imod piratkopiering og varemærkeforfalskning i væsentlig grad på tværs af EU.

13. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.