

**Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets
Udvalg for Teknologi og Udvikling**

Europa-Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets nye forordning om roaming på offentlige mobiltelefonnet i Unionen

KOM(2011) 402

17. august 2011

Resumé

Europa-Kommissionen lægger i forslaget til ny forordning om roaming på offentlige mobiltelefonnet i EU op til, at den eksisterende detailprisregulering udvides til også at omfatte roaming af data.

Samtidigt foreslår Kommissionen, at der indføres en række strukturelle initiativer, som har til formål at løse de grundlæggende konkurrencemæssige problemer. Formålet er at sikre en markedsbaseret udvikling, der vil medføre lave priser for international roaming inden for EU for de europæiske forbrugere og virksomheder.

Indførelsen af strukturelle initiativer medfører, at Kommissionen foreslår, at al detailprisregulering bortfalder pr. 30. juni 2016, medmindre en evaluering af reguleringen foretaget af Kommissionen i 2015 viser, at de strukturelle initiativer har været utilstrækkelige til at fremme konkurrencen.

1. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2011) 402 af den 6. juli 2011 fremsendt forslag om roaming på offentlige mobiltelefonnet i EU. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF-artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF-artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Den gældende forordning udløber 30. juni 2012, hvorfor ny forordning senest bør vedtages under dansk EU-formandskab.

2. Formål og indhold

Forslagets formål er at styrke det indre marked for elektronisk kommunikation yderligere. Dette skal opnås ved at sikre, at de roamingpriser, som forbrugere og virksomheder betaler for tale-, sms- og datatjenester i andre medlemsstater, på sigt nærmer sig de priser, der betales i hjemlandet.

Europa-Parlamentet og Rådet vedtog den 27. juni 2007 forordning (EF) nr. 717/2007 om roaming på offentlige mobilnet i EU. Forordningen indførte prislofter for mobiludbydernes takster for taletjenester både mellem hinanden (engrosniveau) og over for forbrugerne (detailniveau). Desuden fastsatte forordningen regler med henblik på at øge prisgennemsigtigheden for forbrugerne på roamingtjenester.

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

Forordningen var en reaktion på vedvarende bekymring over den manglende konkurrence på markedet for internationale roamingtjenester og de heraf følgende høje priser, som de europæiske forbrugere og virksomheder måtte betale for roamingtjenester på rejser i EU.

Den 8. juni 2009 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet en revision af forordningen, som medførte lavere prislofter for taletjenester, indførelse af prislofter for sms-tjenester på både engros- og detailniveau samt prislofter for datatjenester på engrosniveau.

Revisionen af forordningen skete i erkendelse af, at prislofterne på taletjenester ikke havde bidraget til at styrke konkurrencen på roamingmarkedet, og at de hidtil uregulerede priser på sms- og datatjenester generelt var for høje. De var markant højere end omkostningerne forbundet med at udbyde tjenesterne og meget højere end priserne for tilsvarende nationale tjenester.

Med revisionen af forordningen introduceredes udover flere prislofter også tiltag med henblik på at sikre gennemsigtighed og forbrugerbeskyttelse, herunder et forbrugsloft for datatjenester på 466 kr. pr. måned med henblik på at undgå uventede høje regninger.

IT- og Telestyrelsen

Den gældende forordning udløber 30. juni 2012.

Kommissionen har den 6. juli 2011 fremsat forslag til ny forordning om roaming på offentlige mobiltelefonnet i EU, der skal træde i kraft den 1. juli 2012.

Kommissionen konstaterer i sit forslag, at de hidtidige prisreguleringer (prislofter) fra 2007 og 2009 ikke i tilstrækkelig grad har formået at skabe et velfungerende marked for international roaming. Det nye forslag indeholder derfor en række strukturelle initiativer, som har til formål på længere sigt at løse de grundlæggende konkurrencemæssige problemer og dermed sikre forbrugerne vedvarende lave priser for international roaming.

Desuden videreføres detail- og engrosprisregulering af tale og sms i en periode samtidigt med, at prisreguleringen for data udvides til at omfatte både detail- og engrosprisen mod i dag kun engrosprisen. De eksisterende forbrugerbeskyttende bestemmelser vedrørende information om roamingtakster samt regningsloft for datatjenester videreføres også med enkelte tekniske tilpasninger.

Forslaget indeholder følgende strukturelle initiativer:

- I. Fra senest 1. juli 2012 får små mobilselskaber, der ikke har eget mobilnet, men lejer sig ind hos selskaber med mobilnet, bedre adgang til at købe roaming af mobilnetselskaberne. De små selskaber uden eget mobilnet bliver derfor bedre rustet til at konkurrere med mobilnettene på detailniveau på roamingprodukterne.
- II. Fra senest 1. juli 2014 får forbrugerne mulighed for at vælge særskilt udbyder af mobiltjenester på henholdsvis hjemmemarked og til international roaming. Danske forbrugere kan eksempelvis vælge TDC til mobiltjenester i Danmark og Telenor til internationale roamingtjenester. Kunden kan også vælge for eksempel TDC til begge produk-

ter. Denne løsning kræver standardisering og teknisk udvikling og skal derfor først være til rådighed for forbrugerne fra 1. juli 2014. For de kunder, som vælger to forskellige udbydere, vil det blandt andet være nødvendigt at udskifte SIM-kortet.

Forslaget indeholder følgende prislofter:

Europa-Kommissionens foreslåede prislofter samt sidste trin af nuværende regulering (1. juli 2011) fremgår af nedenstående tabel:

Priser, DKK (detailpriser er inkl. moms, engrospriser er ekskl. moms)	1.juli 2011	1.juli 2012	1.juli 2013	1.juli 2014
Foretage taleopkald (engros) – pr. minut	1,34	1,04	0,74	0,44
Foretage taleopkald (detail) – pr. minut	3,26	2,98	2,60	2,23
Modtage taleopkald (detail) – pr. minut	1,02	1,02	0,93	0,93
Afsende sms (engros) – pr. sms	0,29	0,22	0,22	0,14
Afsende sms (detail) – pr. sms	1,02	0,93	0,93	0,93
Data (engros) – pr. MB	3,72	2,23	1,49	0,74
Data (detail) – pr. MB	-	8,38	6,52	4,66
Dataloft (detail) – kr. pr. måned	466	466	466	466

Note: Roaming af data har ikke tidligere været omfattet af detailprisreguleringen. Der er anvendt følgende omregningskurs: 1€ = 7,4561 kr.

IT- og Telestyrelsen

Detailprislofterne bortfalder som udgangspunkt den 30. juni 2016, mens engrosprislofterne som udgangspunkt bortfalder, når reguleringen ophører den 30. juni 2022.

Fremskyndet bortfald af prisreguleringen

Kommissionens forslag åbner mulighed for, at reguleringen af detail- og engrospriser kan falde bort tidligere end i henholdsvis 2016 og 2022. Bortfald af prisreguleringen er betinget af, at den gennemsnitlige pris i EU falder til 75 pct. eller mindre af de respektive prislofter. For engrospriser kan prisreguleringen tidligst bortfalde pr. 30. juni 2018, mens reguleringen af detailpriser i princippet kan bortfalde relativt hurtigt efter vedtagelsen af forordningen. Da bortfaldet af detailprislofter er betinget af, at teleselskaberne har indført muligheden for at adskille nationale og internationale mobiltjenester, vil reguleringen af detailpriserne i realiteten dog tidligst kunne bortfalde ved udgangen af 2014.

Evaluerings af reguleringen

Senest den 30. juni 2015 skal Kommissionen offentliggøre en rapport, som evaluerer reguleringen. Evalueringen skal blandt andet kortlægge de konkurrencemæssige effekter af de strukturelle initiativer. I tilfælde af at rapportens undersøgelse viser, at de strukturelle initiativer ikke har været tilstrækkelige til at fremme konkurrencen, skal Kommission undersøge, om det er nødvendigt at modificere de strukturelle initiativer eller forlænge detailprisreguleringen til efter 30. juni 2016, hvor detailprisreguleringen ellers som udgangspunkt bortfalder.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

4. Nærhedsprincippet

Det er Kommissionens vurdering, at nærhedsprincippet er overholdt. Dette begrundes med:

Målene for denne forordning er at skabe en fælles tilgang til at sikre, at brugerne af offentlige mobiltelefonnet under rejse i EU ikke betaler for høje priser for EU-roamingtjenester. Derved opnås et højt niveau af forbrugerbeskyttelse ved at øge konkurrencen mellem mobiloperatørerne, som ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af den enkelte medlemsstat på en sikker, harmoniseret og rettidig måde. Det er derfor Kommissionens vurdering, at målene bedre nås på EU-niveau.

Regeringen deler Kommissionens vurdering og finder også, at nærhedsprincippet er overholdt i nærværende forslag.

IT- og Telestyrelsen

5. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

De nationale myndigheders adgang til at foretage markedsanalyser er reguleret i lov nr.169 af 3. marts 2011 om elektroniske kommunikationsnet- og tjenester.

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

6. Konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at have en generel positiv effekt på samfundsøkonomien i EU. Forslaget vil medføre faldende priser på internationale roamingtjenester og vil derfor på kort sigt påvirke mobiludbydernes indtjening i nedadgående retning. Det er muligt, at industrien på længere sigt kan drage fordel af reguleringen, såfremt at brugen af roamingtjenester stiger tilstrækkeligt.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Udover påvirkningen af udbydernes indtjening som følge af de sænkede prislofter vurderes forslaget også at medføre administrative konsekvenser for udbyderne. Forslaget indebærer, at mobiludbyderne skal gøre det muligt for forbrugerne at vælge én udbyder til brug for nationale teletjenester og en anden udbyder til brug for teletjenester i udlandet (international roaming). Implementeringen af denne adskillelse af udbydere vil medføre en engangsudgift for mobiloperatørerne i forbindelse med den standardisering samt tekniske udvikling, som adskillelsen kræver. Kommissionen har vurderet, at det samlet for alle selskaber i EU vil koste et engangsbeløb på 300 mio. euro at indføre de strukturelle tiltag.

7. Høring

Forslaget vil blive sendt i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har endnu ikke været drøftet blandt medlemsstaterne.

Der forventes generelt opbakning til Kommissionens forslag om fortsat regulering af roamingtjenester i EU.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen deler Kommissionens bekymring over de høje priser for international roaming, da de høje priser fortsat er en hindring for et indre marked for mobilkommunikation i EU og dermed er en barriere for innovation og vækst.

Regeringen støtter en markedsbaseret udvikling på telekommunikationsområdet og støtter generelt ikke prisregulering på detailniveau. Det er dog regeringens holdning, at de konkurrenceproblemer, der knytter sig til international roaming, er af en særlig karakter, og at prisregulering på detailniveau derfor er en nødvendighed i en periode af hensyn til både virksomheder og forbrugere, indtil det er muligt på anden måde at opnå den ønskelige konkurrence på markedet.

IT- og Telestyrelsen

Det er endvidere regeringens holdning, at konkurrenceproblemerne på markedet for international roaming fortsat ikke kan løses på nationalt niveau, men kræver en indsats på EU-niveau.

Regeringen støtter derfor, at tale-, sms- og datatjenester i en periode reguleres på detailniveau, og at dette sker i form af et prisloft.

Det er regeringens holdning, at prisreguleringen på sigt bør søges erstattet med strukturelle løsninger, som kan løse de grundlæggende markeds-mæssige problemer og derved skabe reel konkurrence på markedet. Det er i den forbindelse vigtigt, at disse strukturelle løsninger er let anvendelige for forbrugerne samtidigt med, at den praktiske implementering kan ske uden væsentlige administrative byrder og omkostninger for operatørerne.

Det er samlet set regeringens holdning, at der bør arbejdes for at finde en langtidsholdbar strukturel løsning, som kan sikre rimelige roamingpriser til glæde for forbrugere og virksomheder og dermed sikre, at den europæiske målsætning om, at priserne for international roaming skal nærme sig de nationale priser i 2015, kan nås.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Den konkrete sag har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. De gældende roamingregler har dog tidligere været forelagt Europaudvalget til forhandlingsoplæg.