



Nordensvej 3, Taulov
7000 Fredericia
Tlf. +45 70 10 40 40
Fax. +45 75 45 19 28

H. C. Andersens Boulevard 37
1553 København V
Tlf. +45 70 10 40 40
Fax +45 33 32 32 38

mail@dkfisk.dk
www.dkfisk.dk

28. november 2011

Notat om Regulering af fiskeriindsatsen i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat i 2012 (kW-dage)

Med virkning fra 1. januar 2009 har EU vedtaget en revideret flerårig forvaltningsplan for torsk i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat. Formålet med planen er at sikre en bæredygtig udnyttelse af torskebestandene på basis af MSY ud fra et mål for fiskeridødeligheden på $F=0,40$. For at nå dette mål, er der i planen fastsat forsigtighedsniveauer for gydebiomasse m.m. og regler for kvotefastsættelse og regulering af fiskeriindsatsen.

Som det fremgår af bilagstabel 1 og 2, er der i Danmark igennem de senere år sket en voldsom reduktion i tildelingen af kW-dage i de centrale segmenter TR1 og TR2 – reduktionerne følger af torskforvaltningsplanen. På grund af en meget kraftig strukturudvikling i den danske fiskerisektor har Danmark indtil videre kunnet tilpasse sig reduktionerne i kW-dage i Nordsøen og Skagerrak uden at enkeltfartøjer er blevet pålagt begrænsninger. I Kattegat blev fartøjer pålagt begrænsninger i antal dage på havet i 2010, ligesom der er udarbejdet en Cod Avoidance plan for at sikre fiskeriet, uden at torskebestandene belastes.

Danmarks Fiskeriforening har gentagne gange påpeget, at regulering af fiskeriindsats ikke fungerer sammen med kvoteregulering. Regulering af fiskeriindsatsen har ikke den tilsigtede virkning på fiskeridødeligheden, men skaber derimod utilsigtede skævvridninger inden for fiskeriet. Mekanismerne for reduktion i kW-dagene risikerer nu at få store økonomiske konsekvenser for erhvervet. Konsekvenser, som ikke står mål med indvirkningen på torskebestandene.

De danske myndigheders svar på disse indvindinger har hidtil været, at eventuelle utilsigtede virkninger må der tages højde for i forbindelse med den i 2011 fastlagte revision af torskeplanen.

Kommissionens videnskabelige komité (STECF) og Det Internationale Havforskningsråd (ICES) har i 2011 evalueret torskeplanen og har draget den konklusion, at torskeplanen ikke opfylder sine formål. Men torskebestanden har fået det bedre. Gydebiomassen er voksende, og der er sket mindre reduktioner i fiskeridødeligheden, men ikke i et omfang der sikrer, at man når de fastsatte mål mht. fiskeridødelighed. Det er særligt forudsætningen om en lineær sammenhæng mellem reduktion i fiskeridødelighed og fiskeriindsatsen, som ikke kan dokumenteres. STECF konkluderer, at torskeplanen bør revideres og at det i øvrigt er en væsentlig forudsætning for at få en torskeplan til at virke, at planen indeholder incitamentet for erhvervet til at påtage sig et ansvar for gennemførelsen.

På trods af disse konklusioner lægger Kommissionen op til, at den nuværende torskplan skal videreføres. Det skyldes dels arbejdet med reformen af den fælles fiskeripolitik, dels pga. juridiske forhold omkring hvorvidt en revision af planen skal ske ved fælles beslutningstagen mellem Rådet og EU-Parlamentet og dels, at der måske over de kommende år i højere grad skal arbejdes med flerarts-kvoter, hvor torsk forvaltes sammen med fx kuller og hvilling.

Danmarks Fiskeriforening finder denne tilgang aldeles uacceptabel. Måske der ikke er mulighed for en revision af torskplanen her og nu, men regulering af havdage bør sættes på pause. Yderligere reduktioner i kW-dage bør suspenderes. Der bør ikke ske yderligere reduktioner i kW-dagene ud over dem, som allerede er gennemført over de senere år som følge af torskplanen.

Kommissionens forslag om en reduktion i kW-dagene for 2011 med 18,2 pct. i Nordsøen og Skagerrak bør derfor ikke gennemføres.

Yderligere skævvridninger inden for fiskeriet?

Når Danmarks Fiskeriforening finder, at yderligere reduktioner i kW-dage bør suspenderes, så hænger det også sammen med den tolkning af de fastsatte kW-dage regler, som Kommissionen lægger til grund for kW-dage beregningerne. En tolkning, som risikerer at ødelægge og lukke dansk fiskeri efter spisefisk.

Kommissionens tolkning indebærer, at kW-dagene årligt skal nedskrives med 10 pct.-point i forhold til baseline 2008. Denne meget stramme tolkning er illustreret i nedenstående tabel og indebærer, at fortsætter torskplanen uforandret, vil der i 2016 ikke være nogen kW-dage tilbage til fiskeriet! Allerede i 2014 vil kW-dagene kun udgøre 25 pct. af baseline 2008 – hvilket vil få meget store økonomiske konsekvenser for dansk fiskeri, og det må forventes at presse især mange små fartøjer ud af fiskeriet. Det skal samtidig ses i lyset af, at STECF har konkluderet, at der ikke er nogen dokumenteret effekt af indsatsreguleringen.

Kommissionens fortolkning (reduktion i kW-dage i forhold til baseline 2008)

	Baseline									
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
	100%	75%	65%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%
kW-dage i % af baseline	100%	75%	65%	55%	45%	35%	25%	15%	5%	-5%
Reduktion ift. året før		25	13,3	15,4	18,2	22,2	28,6	40,0	66,7	200

Danmarks Fiskeriforening har fra starten påpeget, at Kommissionens tolkning er forkert. Reduktionen med 10 pct.-point bør være i forhold til året før – det er den normale fremgangsmåde. Det vil give en udvikling i kW-dagene, som ser ud på følgende måde:

Danmarks Fiskeriforenings fortolkning (reduktion i kW-dage i forhold til året før)

	Baseline									
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
	100%	75%	65%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%
kW-kvot i % af baseline	100%	75%	65%	58,5%	52,7%	47,4%	42,6%	38,4%	34,5%	31,1%
Reduktion ift. året før		25	13,3	10	10	10	10	10	10	10

Danmarks Fiskeriforening finder, at såfremt der ikke kan opnås enighed om en suspension af kW-dage reduktionerne, så bør der i det mindste kunne opnås enighed om en rimelig og normal fortolkning af reglerne for kW-dage regulering, som sikrer at der også i de kommende år kan finde et fiskeri efter spisefisk sted. Regulering af kW-dage bør ske i forhold til året før.

Bilag 1: Storbritanniens forslag til indsatsregulering 2012

The UK has serious concerns about the way the Cod Recovery Plan is operating. We agree with ICES and STECF that the Plan is not achieving its objectives in terms of fishing mortality (F) and stock recovery (SSB), and needs to be reviewed. Meanwhile for a number of fishing effort groups they have suffered three successive annual reductions. Given that a review of the Cod Recovery Plan is now under way, the UK considers that further effort reductions under the plan should be suspended until the review is completed and its conclusions can be considered. The UK therefore considers that proposals for effort ceilings in Annex IIA should not involve further reductions in addition to those already implemented under the Cod Recovery Plan (1342/2008).

Bilag 2: kW-dage til rådighed i Danmark – 2008 til 2012

	Basistildeling 2008	Kvote 2009	Kvote 2010	Kvote 2011	Kvote 2012
TR1	7.524.429	6.911.144	4.892.761	4.139.276	3.394.206*
TR2	6.315.468	6.061.661	4.106.634	3.474.212	2.848.854*
TR3	2.545.009	2.545.009	2.545.009	2.545.009	2.545.009
BT1	1.157.265	1.316.589	1.157.265	1.157.265	1.157.265
BT2	93.853	106.658	88.645	88.645	88.645
GN1	2.307.977	1.962.340	2.307.977	2.307.977	2.307.977
GT1	224.124	198.783	224.124	224.124	224.124
LL1	56.312	44.283	56.312	56.312	56.312

Bilag 3: Kw-dage til rådighed i forhold til forbrug af kW-dage

	Basistildeling 2008	Kvote 2011	Kvote 2012*	Forbrug i 2011/12*	Forbrug i forhold til kvote 2012
TR1	7.524.429	4.139.276	3.394.206*	4.727.010	-28
TR2	6.315.468	3.474.212	2.848.854*	3.464.822	-18
TR3	2.545.009	2.545.009	2.545.009	280.355	808
BT1	1.157.265	1.157.265	1.157.265	422.855	174
BT2	93.853	88.645	88.645	287	30810
GN1	2.307.977	2.307.977	2.307.977	1.405.552	64
GT1	224.124	224.124	224.124	227.989	-2
LL1	56.312	56.312	56.312	35.262	60