

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen

KOM (2011) 0608

Den 17. november 2011

1. Baggrund

Kommissionen har den 6. oktober 2011 fremlagt forslag til ny forordning for Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, der skal erstatte den nuværende forordning EF 1927/2006.

2. Hjemmelsgrundlag

Globaliseringsfonden blev oprettet med hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 175, stk. 3. Den nye forordning baserer sig på artikel 175, stk. 3. og artikel 42 og 43 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

3. Nærhedsprincippet

Idet forslaget til forordning vedrører EU's samhørighedspolitik og EU's fælles landbrugspolitik, kan det kun behandles på EU-niveau. Det er således i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Formål og indhold

Globaliseringsfonden blev oprindeligt oprettet for programperioden 2007-2013 ved forordning (EF) nr. 1927/2006 for at give EU et instrument til at udvise solidaritet med og yde støtte til arbejdstagere, der afskediges som følge af gennemgribende strukturelle ændringer i verdenshandelsmønstrene, der kan tilskrives globaliseringen, og hvor disse afskedigelser har en betydelig negativ indvirkning på den regionale eller lokale økonomi. Ved at medfinansiere aktive arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger har Globaliseringsfonden til formål at fremme arbejdstagernes tilbagevenden til arbejdsmarkedet inden for områder, sektorer og geografiske områder eller på arbejdsmarkeder, der kommer ud for pludselige, alvorlige økonomiske forstyrrelser.

Forslaget til ny forordning for Globaliseringsfonden udvider anvendelsesområdet til også at omfatte landmænd. Den nuværende grænse på minimum 500 afskedigelser før der kan søges støtte fra Globaliseringsfonden opretholdes, med undtagelse af landbrugssektoren hvor andre kriterier gøres gældende. Disse kriterier defineres og beregnes af Kommissionen. Globaliseringsfonden kan støtte landbrugssektoren under tilpasning til nye markedssituationer.

Kommissionen foreslår en standard EU-finansieringsandel på 50 pct. af omkostningerne til projekterne. Denne kan hæves til 65 % for ansøgninger fra medlemsstater med mindst én region på NUTS II-niveau der er støtteberettiget under samhørighedspolitikens konvergensmål.

Globaliseringsfonden har karakter af en forsikringsordning hvor de EU-regioner der rammes af masseafskedigelser støttes fra EU-budgettet.

Globaliseringsfonden foreslås placeret uden for EU's flerårige finansielle ramme.

5. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

6. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Forslaget har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser

7. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslag til ny forordning for Globaliseringsfonden skal ses i sammenhæng med forslaget til den flerårige finansielle ramme 2014 – 2020, som vil have meget væsentlige statsfinansielle konsekvenser i form af Danmarks årlige bidrag til EU's budget.

Forslaget skal ligeledes ses i sammenhæng med Kommissionens forslag til den overordnede strukturfondsforordning.

Kommissionen lægger op til, at der til Globaliseringsfonden anvendes 3 mia. euro, mens støttebeløbet til landbrugssektoren ikke må overstige 2,5 mia. euro (2011 priser). Fonden må ikke overskride et maksimalt årligt beløb på 429 mio. euro (2011) priser. Danmark finansierer i indværende periode ca. 2 pct. af EU's budget. Opretholdes denne andel, indebærer det, at Danmark vil skulle bidrage med ca. 450 mio. kr. (2011 priser) over perioden 2014 til 2020 til finansieringen af Globaliseringsfonden.

8. Høring

Forslaget har ikke været i høring

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er skeptisk overfor Globaliseringsfonden og ønsker den hverken forlænget eller udvidet. Regeringen finder, at Globaliseringsfonden ikke i tilstrækkeligt omfang er et effektivt instrument til at sikre vedvarende, bæredygtig beskæftigelse i kriseramte regioner eller sektorer, herunder landbrug.

Regeringen er skeptisk over for inddragelse af støtte til landmænd i den nye forordning for Globaliseringsfonden, hvorved fondens formål udvides væsentligt.

Regeringen ser gerne, at EU-støttesatserne reduceres, da et større nationalt bidrag fremmer ejerskab og effektivitet. Regeringen er derfor imod øgede EU-støttesatser, der betyder at udvalgte projekter kan modtage op til 65 procent EU-finansiering.

Endelig lægger regeringen vægt på, at drøftelserne af Kommissionens forslag ikke foregriber forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme, hvor regeringen lægger vægt på at udgifterne til samhørighedspolitikken og landbrugspolitikken reduceres væsentligt i forhold til Kommissionens forslag, inklusiv udgifter, der i Kommissionens forslag er opgjort uden for den flerårige finansielle ramme.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Spørgsmålet har endnu ikke været drøftet i Rådet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg