

Social- og Integrationsministeriet
Jura og International
J.nr. 2011-6543
eew

2. november 2011

**Grund- og Nærhedsnotat
til**

Folketingets Europaudvalg

**Forslag om Europa-Parlamentet og Rådes forordning om et EU-program
for Social Udvikling og Innovation [KOM (2011) 609]**

1. Resume

Kommissionen har fremsendt forslag om et EU-program for Social Udvikling og Innovation. Programmet, der er en del af den flerårige finansielle ramme for 2014-2020, er baseret på tre eksisterende instrumenter: Progressprogrammet, EURES og Den europæiske mikrofinansieringsfacilitet. En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2011) 609 af 6. oktober 2011 fremsendt forslag om Europa-Parlamentet og Rådes forordning om et EU-program for Social Udvikling og Innovation. Forslaget er oversendt til Rådet den 10. oktober i dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 46, litra d), artikel 149, artikel 153, stk. 2, litra a), og artikel 175, stk. 3. Forslaget skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure.

De i programmet afsatte midler er en del af den flerårige finansielle ramme 2014-2020, og programmet er således relateret til de overordnede forhandlinger om disse.

3. Formål og Indhold

Det er programmets overordnede formål at bidrage til at sætte behovet for specifikke reformer på dagsordenen, identificere hindringer for forandring og måder til at overvinde dem, sikre at eksisterende regler på EU-plan overholdes, stimulere udveksling af god praksis og gensidig læring og støtte social innovation og tilgange, der dækker hele Europa. Programmet er baseret på tre eksisterende instrumenter:

- Progress-programmet (som fastsat i afgørelse nr. 1672/2006/EF), der inden for beskæftigelses- og socialpolitik¹ primært søger at sikre en fælles indsats og effektiv politikkoordinering mellem medlemsstaterne. Programmet tilpasses i forslaget Europa 2020-strategien, og har større fokus på evidensbaseret politisk beslutningstagning.
- EURES (EUROpean Employment Services), der sigter mod at øge gennemslagskraften på arbejdsmarkedet ved at stille ledige stillinger til rådighed på EURES-jobmobilitetsportalen og mod at yde støtte til informations-, rådgivnings- og vejledningstjenester på nationalt og tværnationalt plan.
- Den europæiske mikrofinansieringsfacilitet Progress (som fastsat i afgørelse nr. 283/2010/EU), der søger at styrke arbejdsløses muligheder for at få et job ved at blive selvstændige erhvervsdrivende. En af de største hindringer for etablering af virksomheder er manglende adgang til finansiering, særlig mikrokreditter. Det foreslås blandt andet at øge adgangen til mikrofinansiering for udsatte grupper.

Ved at samle de tre instrumenter giver EU-programmet for social udvikling og innovation mulighed for at forenkle gennemførelsen via fælles bestemmelser, fælles foranstaltningstyper og rationalisering af rapporter og evalueringer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i forslaget anført at, eftersom medlemsstaterne ikke i tilstrækkelig grad kan opfylde målsætningerne i det foreslåede program for social udvikling og innovation, kan EU vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet i henhold til artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. Regeringen er enig i denne vurdering, idet der er tale om tildeling af EU-midler til en række nærmere bestemte formål på Social og beskæftigelsesområdet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget vil i det omfang der opnås støtte til offentlige programmer have en mindre positiv påvirkning af statsfinanserne.

De i programmet afsatte midler er imidlertid en del af den flerårige finansielle ramme 2014-2020. Programmet er således relateret til de overordnede forhand-

¹ Progress-programmet for 2007-2013 dækkede også ligestilling og anti-diskrimination, disse emner flyttes i 2014-2020 til et andet finansierings-instrument (titel endnu ukendt) under Generaldirektoratet for Retslige Anliggender.

linger om disse, der vil have statsfinansielle konsekvenser, idet budgettet hovedsagligt finansieres af medlemsstaterne.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige administrative eller samfundsøkonomiske konsekvenser, og medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Forslaget er sendt til høring hos Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold mandag den 31. oktober 2011. Høringsfristen er sat til mandag den 14. november 2011. Der vil blive fremsendt et supplerende notat om resultatet af høringen.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er på nuværende tidspunkt ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er overordnet set positivt indstillet over for forslaget. For så vidt angår mikrofinansiering, lægger regeringen vægt på, at ordninger, der giver adgang til finansiering via EIF og EIB (Den Europæiske Investeringsfond og Den Europæiske Investeringsbank), bør være så fleksible og brede som muligt, således at administrationsomkostningerne ved at få adgang til ordningerne ikke hindrer aktører i mindre medlemslande i at søge ordningerne.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.