



NOTAT

29. marts 2012

J.nr. 2011-00166101

5. kt./alh/ljs

Resumé af og kommentarer til høringssvar til forslag til lov om en 2 årig forsøgsordning om jobpræmie til kontanthjælpsmodtagere med langvarig ledighed m.v.

Lovforslaget blev den 7. marts 2012 sendt i ekstern høring med svarfrist den 26. marts 2012.

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer mv.: Ankestyrelsen, Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, Center for Ligebehandling af Handicappede, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Regioner, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Foreningen af Socialchefer i Danmark, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Frivilligrådet, Jobrådgivernes Brancheorganisation, KL, KMD, Kommunernes Revision, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Rigsrevisionen, Rådet for Socialt Udsatte, Statsforvaltningerne, Statsministeriet, Finansministeriet, Økonomi- og Indenrigsministeriet, Skatteministeriet, Justitsministeriet og Social- og Integrationsministeriet.

Følgende har afgivet høringssvar:

KMD, Økonomi- og Indenrigsministeriet, Rigsrevisionen, Kristelig Fagbevægelse, Kommunernes Revision, Datatilsynet, Jobrådgivernes Brancheorganisation, Social- og Integrationsministeriet, Statsforvaltningerne, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Ankestyrelsen, Dansk Socialrådgiverforening, KL og Rådet for Socialt Udsatte.

Social- og Integrationsministeriet, Statsforvaltningerne, Foreningen af Statsforvaltningsjurister og Ankestyrelsen har ikke bemærkninger til lovforslaget.

Høringssvarene vedlægges.

Generelle bemærkninger:

I flere af høringssvarene tilkendegives, at indførelse af en jobpræmieordning for langvarige kontanthjælpsmodtagere er et positivt initiativ, der fremmer, at gruppen i højere grad får et incitament til at komme i arbejde.

Nedenfor er gengivet synspunkterne i de indkomne høringssvar til lovforslaget:

KMD peger på, at jobcenteret får svært ved at finde den personkreds, der skal orienteres om jobpræmien under jobsamtalen i det individuelle kontaktføreløb, jf. lovforslagets § 9, da sagsbehandleren ikke er bekendt med hvilke personer, der er potentielle jobpræmiemodtagere.

KMD anfører endvidere, at sagsbehandleren i kommunen ikke umiddelbart kan se, om en udbetalt jobpræmie er blevet fratrukket i kontanthjælp mv. i relation til lov-

forslagets § 14. Dette kan betyde, at sagsbehandleren i hver enkelt sag skal undersøge, om der er udbetalt supplerende hjælp.

Kommentar:

Målgruppen for lovforslaget udsøges af Arbejdsmarkedsstyrelsen, og via KMD fordeles målgruppen på kommuner og lægges ud i KMD-Aktiv på et givet KLE-nummer. Fra KMD-Aktiv er det muligt for kommunerne at udtrække en samlet liste over alle personer, der er berettiget til en jobpræmie (bruttomålgruppen), og denne liste kan anvendes i forbindelse med samtalerne med de ledige, der er omfattet af ordningen. Herning kommune har ikke adgang til KMD-aktiv og vil derfor få tilsendt data på en liste over egne borgere i målgruppen direkte fra styrelsen. Kommunerne kan endvidere fra og med uge 20 i 2012 henvende sig til AMS og rekvirere en elektronisk liste over egne borgere i målgruppen, såfremt de måtte ønske det. Dette skal ske på kommunernes eget initiativ. Kommunerne får således til brug for administrationen oplysning om de personer (egne borgere), der har fået udbetalt offentlige forsørgelsesydelse i perioden 1. marts 2011 til og med den 29. februar 2012.

Det forudsættes i lovforslaget, at kommunerne finder frem til de personer, som vil være berettiget til at få efterbetalt hjælp, fordi de har fået reduceret fx deres supplerende kontanthjælp som følge af udbetalt jobpræmie efter lov om 2 årig forsøgsordning om jobpræmie til enlige forsørgere. I lovforslaget er det vurderet, at der på landsplan er tale om ca. 2.000 personer om måneden i perioden fra januar 2011 til juli 2012, som har været berettiget til at modtage jobpræmien. Det skønnes, at det kun vil være en marginal andel af denne persongruppe, som eventuelt skal have efterbetalt hjælp. Arbejdsmarkedsstyrelsen har således efter kontakt med et antal kommuner fået oplyst, at de kontaktede kommuner har tolket loven svarende til den nye præcisering. Således vurderes præciseringen af loven kun i meget sjældne tilfælde at medføre administrative konsekvenser i kommunerne. Kommunernes forretningsgangsbeskrivelser bør endvidere indeholde oplysninger om, hvorledes kommunens administrative procedurer er tilrettelagt, således at kommunerne ikke skal ned på enkeltsagsniveau for at vurdere administrationen.

Kommunernes Revision finder, at ordningen er administrativt besværlig, idet det er vanskeligt at finde frem til de personer, der er berettiget til en jobpræmie.

Kommentar:

Med hensyn til udsøgningen af målgruppen for forsøgsordningen henvises til kommentaren til det anførte af KMD.

Økonomi- og Indenrigsministeriet foreslår, at det i lovforslagets § 11, stk. 1, i bemærkningerne til bestemmelsen, anvendes betegnelsen: "personnumre" i stedet for "cpr-numre". Endvidere foreslås, at det i de almindelige bemærkninger under pkt. 2.5 og i de specielle bemærkninger til lovforslagets § 10 præciseres, at fraflytningskommunen skal orientere tilflytningskommunen om, at den pågældende person er omfattet af jobpræmieordningen.

Kommentar:

Lovforslaget er blevet tilrettet på baggrund af Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger.

Datatilsynet anbefaler, at bemærkningen om persondatalovens § 29, stk. 1, udgår af de specielle bemærkninger til § 9, idet underretning ikke er nødvendig.

Kommentar:

Lovforslaget er blevet tilrettet på baggrund af anbefalingen fra Datatilsynet.

Jobrådgivernes Brancheforening anbefaler, at forsøgsordningen også kommer til at omfatte sygedagpengemodtagere, idet en del langtidsledige kontanthjælpsmodtagere kommer fra en periode på sygedagpenge.

Brancheforeningen ser positivt på udbetalingen af jobpræmie ikke påvirker andre sociale ydelser, men stiller spørgsmål ved, om indkomststigningen er stor nok til at udgøre den ønskede motiverende effekt. Endvidere anfører brancheforeningen, at for langtidsledige kontanthjælpsmodtagere med andre problemer end ledighed, fx helbredsmæssig, sociale mv., afhjælpes disse barrierer ikke af en jobpræmie.

Herudover anfører brancheforeningen, at hvis informationsforpligtelsen om jobpræmien kommer til at ligge hos anden aktør forudsættes det, at de nødvendige oplysninger stilles til rådighed for aktøren.

Kommentar:

Lovforslaget om den 2 årige forsøgsordning med en jobpræmie til langvarige kontanthjælpsmodtagere er en udmøntning af finanslovsaftalen for 2012. Ordningen skal styrke erhvervsdeltagelsen og reducere risikoen for langvarig ledighed blandt kontanthjælpsmodtagere. Ifølge finanslovsaftalen skal alle langvarige kontanthjælpsmodtagere uanset indplaceringen i matchgruppe kunne få gavn af jobpræmien. Ifølge aftalen kan jobpræmien højst udgøre 600 kr. (ikke-skattepligtigt beløb) pr. måned i forsøgsperioden.

Hvis kommunen har overgivet varetagelsen af det individuelle kontaktførløb som led i beskæftigelsesindsatsen for en person til anden aktør, kan kommunen, når den modtager dataoplysninger om, at en person er omfattet målgruppen for jobpræmieordningen, videregive dataoplysningerne til den anden aktør, hvis kommunen og aktøren har aftalt, at anden aktør også skal informere personer hos aktøren om ordningen.

Dansk Socialrådgiverforening finder, at det er positivt, at hele gruppen af kontanthjælpsmodtagere motiveres med en jobpræmie men er i tvivl om, hvorvidt jobpræmiens størrelse har den ønskede motiverende effekt.

Socialrådgiverforeningen finder det endvidere positivt, at ordningen skal evalueres efter 2 år, og hvis forsøget falder heldigt ud kan bredes ud.

Foreningen opfordrer endvidere til, at kontanthjælpsmodtagerne i målgruppen bliver gjort eksplicit bekendt med muligheden for jobpræmie.

Kommentar:

Med hensyn til jobpræmiens størrelse fremgår det af finanslovsaftalen, at præmien højst kan udgøre 600 kr. (ikke-skattepligtigt beløb) pr. måned i forsøgsperioden.

Det følger af lovforslagets § 9 og bemærkningerne hertil, at kommunen ved job-samtalen som led i det individuelle kontaktføreløb skal orientere de personer, der er omfattet af målgruppen for forsøgsordningen. Orienteringen skal ske skriftligt – ved brev eller mail – i alle andre situationer, når en person ikke er omfattet af det individuelle kontaktføreløb, fx fordi personen har fundet ordinær beskæftigelse på fuld tid.

Rådet for Socialt Udsatte peger på, at mange socialt udsatte ikke har mulighed for at gå fra langvarig kontanthjælp til fuldtidsbeskæftigelse. For mange vil det være realistisk med et arbejde få timer om ugen, hvilket giver en ringe gevinst i forhold til jobpræmien.

Kommentar:

Det fremgår af finanslovsaftalen, at jobpræmien udgør et beløb på 4 pct. af arbejdsindkomsten, dog højst 600 kr. (ikke-skattepligtigt beløb) pr. måned i forsøgsperioden.

KL finder det betænkeligt, at regeringen vælger at udvide en forsøgsordning med en ny stor målgruppe, før den allerede eksisterende forsøgsordning (jobpræmie til enlige forsørgere) er gennemført og evalueret.

Endvidere er KL af den opfattelse, at forsøgsordningen kun bør gælde personer, som har fået job efter lovens planlagte ikrafttræden den 1. juni 2012, idet personerne ellers ikke har fået job som følge af ordningen.

Herudover opfordrer KL til, at AMS i god tid inden lovens planlagte ikrafttræden sender lister til kommunerne over de borgere, der skal orienteres om ordningen.

KL finder ydermere, at det bør ske enkelte præciseringer i lovforslaget, dels at betalingen af jobpræmien er betinget af ophold her i landet, dels i hvilke tilfælde orienteringen af borgeren om jobpræmien skal ske skriftligt.

Endelig tager KL forbehold for de økonomiske konsekvenser af lovforslaget, herunder det administrative merforbrug.

Kommentar

Lovforslaget er udarbejdet på baggrund af finanslovsaftalen for 2012, hvor det indgik som en del af aftalen, at der skal indføres et forsøg med en jobpræmieordning med henblik på at reducere risikoen for langvarig ledighed blandt kontanthjælpsmodtagere. Ifølge lovforslaget er der afsat midler til at foretage en evaluering af ordningen i 2014.

Mht. afgrænsningen af målgruppen er flere hensyn relevante, herunder særligt praktiske hensyn i forhold til, at kommunerne skal have kendskab til målgruppen for ordningen ved ordningens ikrafttrædelse, at ordningen skal være så administra-

tivt ubureaukratisk som muligt, samt at tilrettelæggelsen tager hensyn til, at personer ikke kan få fordel ved at udskyde jobsøgning med henblik på at blive kvalificeret til at optjene en jobpræmie. Derfor er personkredsen defineret på baggrund af målgruppen pr. 29. februar 2012.

Vedrørende opgørelsen af målgruppen for ordningen sender Arbejdsmarkedsstyrelsen i uge 19 en liste med bruttomålgruppen for ordningen til KMD, som vil blive lagt ind i KMD-Aktiv, jf. ovenstående svar på KMD's høringsvar. Kommunerne kan endvidere rekvirere en elektronisk liste over egne borgere i målgruppen fra Arbejdsmarkedsstyrelsen fra og med uge 20.

AMS vil herudover bestræbe sig på, at oplysninger om ordningen generelt er tilgængelige og tilgår kommunerne i så god tid som muligt.

Jobpræmien optjenes på baggrund af beskæftigelse uanset, om personen opholder sig i Danmark på udbetalingstidspunktet.

Om præcisering i lovforslaget af, i hvilke tilfælde, en person skal orienteres skriftligt om jobpræmien, henvises til kommentaren til det anførte af Jobrådgivernes Brancheforening.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget, herunder det administrative merforbrug, vil blive DUT-forhandlet med KL efter sædvanlig praksis..

Kristelig fagbevægelse finder det positivt, at medlemmer, der modtager kontanthjælp, også kan få jobpræmie efter ordningen og dermed få større tilknytning til arbejdsmarkedet.

Rigsrevisionen har konstateret, at der ikke i lovkastet er bestemmelser om regnskab, revision samt placering af ansvar for økonomistyring. Rigsrevisionen har derudover ingen kommentarer til udkastet.