



Afgjort den 10. november 2011

4

Økonomi- og Indenrigsministeriet. Økonomi- og Indenrigsministeriet, den 1. november 2011.

- a. Økonomi- og Indenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der til borgerne ydes en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 4 eller 6, i lov om kommunal ejendomsskat, hvis kravene ikke var forældede. Økonomi- og Indenrigsministeriet anmoder endvidere om Finansudvalgets tilslutning til, at der til borgerne ydes en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 5, i lov om kommunal ejendomsskat, som denne bestemmelse var affattet før ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010, men som på tidspunktet for ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010 var forældede.

Udgiften finansieres i 2011 af bevillingen opført på § 16.91.22. Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld, jf. aktstykke nr. 154 af 23. juni 2001.

- b. Med aktstykke nr. 154 af 23. juni 2011 tiltrådte Finansudvalget, at staten refunderer kommunernes tilbagebetalinger af uretmæssigt opkrævede ejendomsskatter.

Baggrunden var, at Skatteministeriet samt det tidligere Indenrigs- og Sundhedsministerium (nu Økonomi- og Indenrigsministeriet) havde konstateret, at kommunernes hidtidige praksis for beregning af grundskyld – som følge af et ændret fradrag for forbedringer – ikke var i overensstemmelse med lov om kommunal ejendomsskat. Nærmere bestemt er det den hidtidige praksis for beregning af det såkaldte grundskatteloft ("den afgiftspligtige grundværdi") i henhold til § 1, stk. 4, i lov om kommunal ejendomsskat samt § 1, stk. 5, i lov om kommunal ejendomsskat, som denne bestemmelse var affattet før ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010, som har været forkert. Den forkerte praksis for beregningen af grundskatteloftet, der blev indført med bistand fra SKAT, har betydet, at mange kommuner har opkrævet for meget i ejendomsskat.

Det fremgår af aktstykke nr. 154 af 23. juni 2011, at der med lov nr. 1605 af 22. december 2010 er gennemført en ændring af ejendomsskatloven, der fra 2011 sikrer overensstemmelse mellem kommunernes praksis og lovgrundlaget for fradrag for forbedringer efter lovens § 1, stk. 5. For sager efter § 1, stk. 4, er det Økonomi- og Indenrigsministeriets vurdering, at der ikke – ud over en forlængelse af forældelsesfristen for de krav, der endnu ikke er forældede – er behov for at ændre loven. Men for sager efter lovens § 1, stk. 4, gælder det – på samme måde som for sager efter den tidligere § 1, stk. 5 – at praksis for beregningen af grundskatteloftet har været forkert, og at der derfor bør ske

tilbagebetaling til de borgere, hvis krav herpå endnu ikke er forældede, samt ydes en særlig kompensation til borgere, hvis krav på tilbagebetaling er forældede.

Det bør således sikres, at ingen borger lider et tab som følge af den forkerte administrative praksis, og det gælder, uanset om forældelse måtte være indtrådt.

Med aktstykke nr. 154 af 23. juni 2011 blev der bl.a. opnået hjemmel til, at krav på tilbagebetaling af grundskyld, der støttes på § 1, stk. 4, i lov om kommunal ejendomsskat, kan tilbagebetales til borgerne, uanset om forældelse måtte være indtrådt efter den gældende forældelseslov. Det har efter en fornyet juridisk vurdering vist sig, at der herudover er behov for at udvide denne hjemmel, således at der kan ydes en (tilsvarende) særlig kompensation til borgere, hvis krav på tilbagebetaling af grundskyld måtte være forældede efter den tidligere gældende forældelseslovgivning.

For så vidt angår kommunernes administrative praksis i henhold til § 1, stk. 6, i lov om kommunal ejendomsskat er det Økonomi- og Indenrigsministeriets vurdering, at der ikke her har været en systematisk fejl. Økonomi- og Indenrigsministeriet finder det imidlertid hensigtsmæssigt at sikre adgang til – i samme omfang som med hensyn til krav, der ville kunne støttes på § 1, stk. 4, i lov om kommunal ejendomsskat, såfremt kravene ikke var forældede – at kunne yde en særlig kompensation også i disse sager for det tilfælde, at der i den videre behandling af sagerne måtte vise sig sådanne forældede krav.

Der er endvidere behov for at opnå hjemmel til, at der til borgerne kan ydes en særlig kompensation svarende til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 5, i lov om kommunal ejendomsskat, som denne bestemmelse var affattet før ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010, men som på tidspunktet for ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010 var forældede.

Det skal her præciseres, at såvel aktstykke nr. 154 af 23. juni 2011 som nærværende anmodning betyder, at allerede forældede krav på tilbagebetaling af grundskyld – for hvilke krav det gælder, at forældelsesfristen ikke kan forlænges – er omfattet. Det har efter den fornyede juridiske vurdering imidlertid vist sig, at der med udformningen af aktstykke nr. 154 af 23. juni 2011 alene er sikret hjemmel til at tilbagebetale krav på grundskyld, der støttes på § 1, stk. 4 og 6, i lov om kommunal ejendomsskat, og som er forældede i medfør af den nugældende forældelseslov, samt at der med udformningen af lov nr. 1605 af 22. december 2010 alene er sikret en udskydelse af forældelsesfristen for de krav, som på daværende tidspunkt endnu ikke var forældede.

Det er derfor nødvendigt med en hjemmel til at yde en særlig kompensation til de borgere, hvis krav allerede ved Finansudvalgets tiltræden af førnævnte aktstykke var forældede efter den tidligere gældende forældelseslovgivning, samt til de borgere, hvis krav på tidspunktet for ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010 var forældede. Herved sikres det, at ingen borgere – i overensstemmelse med intentionen bag aktstykke nr. 154 af 23. juni 2011 samt det ændringsforslag om udskydelse af forældelsesfristen, der blev fremsat (og vedtaget) under Folketingets behandling af lovforslag nr. L 165 i samlingen 2010-11 – lider et tab.

Samlet er der således behov for, at den tekstanmærkning, som blev tiltrådt med aktstykke nr. 154 af 23. juni 2011, ændres ved, at stk. 3 nyaffattes, hvorved der etableres en hjemmel til at yde en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 4, eller 6, i lov om kommunal ejendomsskat, hvis kravene ikke var forældede (uanset om den forældelse er indtrådt efter den tidligere gældende forældelseslovgivning eller den nugældende forældelseslov). Endvidere indsættes et nyt stk. 4, hvorved der etableres hjemmel til at yde en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 5, i lov om kommunal ejendomsskat, som denne bestemmelse var affattet før ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010, men som på tidspunktet for ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010 var forældede.

Udgiften til den omhandlede særlige kompensation kan ikke opgøres, men udgiften vil blive afholdt inden for den afsatte bevilling under § 16.91.22. Kompensation for tilbagebetaling af grundskyld, der optages på forslag til lov om tillægsbevillingslov for 2011, jf. aktstykke nr. 154 af 23. juni 2011.

- c. Det er nødvendigt med en hjemmel til at yde den omhandlede særlige kompensation, således at udbetaling kan indledes i november 2011.
- d. Justitsministeriet har tilsluttet sig aktsykket.
- e. Under henvisning til ovenstående søger Økonomi- og Indenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der på forslag til tillægsbevilling for 2011 optages følgende tekstanmærkning under § 16, der træder i stedet for tekstanmærkningen som tiltrådt i aktstykke nr. 154 af 23. juni 2011:

Tekstanmærkning ad 16.91.22

Økonomi- og Indenrigsministeren bemyndiges til at refundere kommunernes udbetaling til borgerne af en særlig kompensation for uretmæssigt opkrævede ejendomsskatter.

Stk. 2. Økonomi- og Indenrigsministeren kan fastsætte nærmere regler om udformningen af refusionsordningen.

Stk. 3. Der kan til borgerne udbetales en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 4 eller 6, i lov om kommunal ejendomsskat, hvis kravene ikke var forældede.

Stk. 4. Der kan til borgerne udbetales en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 5, i lov om kommunal ejendomsskat, som denne bestemmelse var affattet før ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010, men som på tidspunktet for ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010 var forældede.

Tekstanmærkningen vil blive videreført i 2012 ved optagelse på forslag til tillægsbevillingslov for 2012:

Tekstanmærkning

Økonomi- og Indenrigsministeren bemyndiges til at refundere kommunernes udbetaling til borgerne af en særlig kompensation for uretmæssigt opkrævede ejendomsskatter.

Stk. 2. Økonomi- og Indenrigsministeren kan fastsætte nærmere regler om udformningen af refusionsordningen.

Stk. 3. Der kan til borgerne udbetales en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 4 eller 6, i lov om kommunal ejendomsskat, hvis kravene ikke var forældede.

Stk. 4. Der kan til borgerne udbetales en særlig kompensation, der svarer til de krav på tilbagebetaling af grundskyld, der ville kunne støttes på § 1, stk. 5, i lov om kommunal ejendomsskat, som denne bestemmelse var affattet før ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010, men som på tidspunktet for ikrafttræden af lov nr. 1605 af 22. december 2010 var forældede.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

Økonomi- og Indenrigsministeriet, den 1. november 2011

MARGRETHE VESTAGER

/ Søren H. Thomsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 10-11-2011