



NOTAT

9. november 2011

J.nr. 2011-0011775

JØP/CHO

Resumé af og kommentarer til høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om fleksydelse (Forhøjelse af fleksydelsesalderen, forkortelse af fleksydelsesperiode og tilbagebetaling af fleksydelsesbidrag m.v.)

1. Indledning

Udkast til lovforslag om ændring af lov om fleksydelse (Forhøjelse af fleksydelsesalder, forkortelse af fleksydelsesperiode og tilbagebetaling af fleksydelsesbidrag m.v.) blev sendt i høring til organisationer m.v., jf. bilag 1, tirsdag den 18. oktober 2011 med frist til tirsdag den 8. november 2011.

Der er modtaget høringssvar fra Landsorganisationen i Danmark (LO), Kommunernes Landsforening (KL), A-kassen ASE (ASE), Kristelig Fagbevægelse (Krifa), Dansk Arbejdsgiverforening og Sammenslutningen Af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger (DA og SALA), Rejsearbejdere.dk og Danske Advokater.

De modtagne høringssvar vedlægges.

Høringssvarene har givet anledning til, at bestemmelserne om kommunernes vejledning i forbindelse med lovændringerne er blevet præciseret i lovforslagets § 3.

De øvrige bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

2. Resume og kommentarer

Følgende har ikke haft bemærkninger til lovforslaget: ASE, Danske Advokater, DA og SALA. DA og SALA har dog givet udtryk for, at de støtter den samlede tilbagebetalingsreform.

I det følgende gennemgås og kommenteres de øvrige høringssvar systematisk i forhold til emner.

2.1. Fleksydelsens størrelse

LO har foreslået, at fleksydelsens størrelse bliver ligestillet med efterlønnens størrelse.

Kommentar:

Det indgår allerede i lovforslaget, at fleksydelsens maksimale beløb bliver hævet fra 91 pct. til 100 pct. af dagpengesatsen. Tilsvarende ændring er foreslået i efterlønsordningen i Lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Med lovforslaget vil satsen for fleksydelse således blive den samme som i efterlønsordningen.

2.2. Kontant og skattefri udbetaling af fleksydelsesbidrag

Krifa har foreslået, at hele fleksydelsesbidraget skal kunne udbetales kontant og skattefrit også for perioden efter 15. maj 2011 og gøres til en permanent ordning.

Krifa gør desuden opmærksom på, at hvis der skal skelnes mellem bidrag indbetalt før og efter 15. maj 2011, vil det af administrative årsager være at foretrække, at det er kontingentperioden, der lægges til grund og ikke indbetalingstidspunktet.

KL foreslår, at skæringsdatoen for, hvilke fleksydelsesbidrag, der kan udbetales skattefrit, og hvilke der skal svares afgift af, rykkes til udgangen af et kvartal, fx 31. marts 2011 eller 30. juni 2011.

Kommentar:

I aftalen om senere tilbagetrækning fremgår, at bidrag betalt for en periode frem til og med den 15. maj 2011 skal kunne udbetales kontant og skattefrit i 2012. Det fremgår endvidere, at bidrag for en periode efter 15. maj 2011 skal pålægges en afgift på 30 pct. Forslagene om at ændre skæringsdatoen for skattefriheden kan derfor ikke imødekommes, da det vil være i strid med aftalen.

Det fremgår også af aftalen, at muligheden for at træde ud af fleksydelsesordningen og få bidragene skattefrit udbetalt skal være gældende i seks måneder af 2012. En forlængelse af udbetalingsperioden vil derfor være i strid med aftalen og kan derfor ikke imødekommes.

Endelig bemærkes, at skæringsdatoen den 15. maj 2011 er knyttet op til kontingentperioden og ikke betalingstidspunktet. Dette er tydeliggjort i lovteksten og bemærkningerne til loven.

KL foreslår, at a-kasserne forpligtes til at give kommunen besked, om at en person har fået udbetalt efterlønsbidrag, hvis personen tilkendes fleksjob. Underretningen skal sikre, at kommunen kan overholde bestemmelsen om, at personer, der har fået kontant og skattefri udbetaling af efterlønsbidrag, ikke kan tilmeldes fleksydelsesordningen.

Kommentar:

Kommunen skal allerede i dag høre a-kasserne om anciennitet i efterlønsordningen, når en person bliver visiteret til fleksjob. I den forbindelse skal a-kassen med de nye regler også oplyse, hvis personen har fået efterlønsbidrag tilbagebetalt kontant og skattefrit i 2012.

2.3. Vejledning

Krifa har sendt hørings svar, der dække både efterløn og fleksydelse. Krifa anbefaler, at staten laver en informationskampagne målrettet alle medlemmer af ordningerne, der skal træffe valg om deres efterløns- eller fleksydelsesbidrag.

Kommentar:

I forbindelse med høring af lovforslaget, er lovforslaget blevet tilrettet. Det fremgår nu mere klart af selve lovforslaget og dets bemærkninger, at kommunerne skal informere alle personer, der har fleksydelsesbidrag til gode, om ændringerne i

fleksydelsesordningen og muligheden for at fravælge ordningen i perioden den 2. april 2012 til og med den 1. oktober 2012 og få bidrag udbetalt kontant og skattefrit. KL har i den forbindelse fået en kort frist til at kommentere på det ændrede udkast.

KL foreslår i 2. høringssvar, at Beskæftigelsesministeriet udarbejder standard informationsmateriale om fleksydelsesordningen, der opfylder kravene til den generelle vejledning af borgerne.

Kommentar:

Beskæftigelsesministeriet vil grundigt informere om ændringerne i fleksydelsesordningen. KL's forslag om, at Beskæftigelsesministeriet skal udarbejde standard informationsmateriale, som kommunerne kan udsende, kan ikke imødekommes. Derimod vil Beskæftigelsesministeriet gerne bistå KL, hvis KL vil udarbejde standard informationsmateriale. Det bemærkes hertil, at det er den enkelte kommune, der har det endelige ansvar for, at personer, der har betalt fleksydelsesbidrag, får den korrekte vejledning.

2.4. Administration og økonomi

KL tager i høringssvarene forbehold for de administrative og økonomiske konsekvenser af lovforslaget og forudsætter, at der efterfølgende skal forhandles vedrørende dette.

Kommentar:

De administrative og økonomiske konsekvenser for kommunerne vil blive forhandlet med de kommunale parter. Det står allerede i lovforslagets bemærkninger og giver derfor ikke anledning til ændringer.

2.5. Overordnede forslag til ændring af fleksydelsesordningen generelt

Krifa anbefaler i høringssvaret, at der tages politiske initiativer for at fremme, at virksomheder etablerer seniorordninger, så det sikres, at der ikke er forhindringer for en fleksibel tilbagetrækning. Det kan fx være seniorordninger og forpligtelse for virksomheder om seniorpolitik aftaler.

Kommentar

Forslaget er noteret, men giver ikke anledning til ændringer i dette lovforslag.

Rejsearbejdere.dk er generelt imod aftalen om senere tilbagetrækning. Foreningen er også imod forhøjelse af folkepensions-, efterløns- og fleksydelsesalderen, som blev vedtaget i Velfærdsaftalen fra 2006.

Kommentar:

Velfærdsaftalen blev vedtaget i 2006 og udmøntet i lov i 2007. Tilbagetrækningsaftalen er indgået af et flertal i Folketinget. Denne lov skal udmønte tilbagetrækningsaftalen og Rejsearbejdere.dk's indsigelser kan derfor ikke imødekommes.

LO har foreslået at sidestille fleksydelsesordningen med efterlønsordningen på alle områder, således at personer i fleksydelsesordningen bl.a. får mulighed for at optjene skattefrie præmie.

LO's forslag om, at fleksydelsesmodtagere skal kunne optjene skattefri præmie kan ikke imødekommes, da det ikke har været en del af tilbagetrækningsaftalen, og da det vil være en væsentlig ændring af fleksydelsesordningen.

LO foreslår i høringssvaret at administrationen af fleksydelsesordningen flyttes fra kommunerne til a-kasserne.

LO's forslag om at flytte administrationen af fleksydelsen fra kommunerne til a-kasserne kan ikke imødekommes, da det vil ændre administrationen af fleksydelsesordningen væsentligt, og det ikke er en del af tilbagetrækningsaftalen.

Bilag 1

Ekstern høring – Høringsliste

Beskæftigelsesrådet ams-ber-yu-sekretariatet@ams.dk

Beskæftigelsesrådets ydelsesudvalg ams-ber-yu-sekretariatet@ams.dk

Det Centrale Handicapråd dch@dch.dk

Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE)
ase@ase.dk

Kristelig Arbejdsgiverforening kaf@kaf.dk

Kristelig Fagbevægelse pol.sekr@krifa.dk

Kommunernes Landsforening kl@kl.dk