



Til lovforslag nr. L 31

Folketinget 2011-12

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 0. december 2011

## Udkast

til

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af ligningsloven og forskellige andre love

(Afskaffelse af multimediebeskatningen, ophævelse af skattebegunstigelsen for medarbejderaktieordninger, ophævelse af skattefritagelse for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer m.v., lønsumsafgiftspligt for aflønning i aktier og købe- og tegningsretter til aktier m.v., justering af boligjobordningen, ophævelse af loftet over børne- og ungedelsen og tillæg til grøn check)

[af skatteministeren (Thor Möger Pedersen)]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 21. november 2011 og var til 1. behandling den 29. november 2011. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

#### Høring

Lovforslaget blev sendt i høring samtidig med fremsættelsen, og skatteministeren orienterede den 21. november 2011 udvalget herom. Den 25. november henholdsvis den 26. november 2011 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar til udvalget, og den 27. november 2011 sendte skatteministeren et høringsnotat herom til udvalget. Den 28. november 2011 sendte skatteministeren et supplerende høringssvar og sin kommentar hertil til udvalget.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

BDO,  
Forsikring & Pension,  
Jobindex A/S og

#### PwC.

Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

#### Deputationer

Endvidere har DANSK IT og Rejsearbejdere.dk over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 74 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret. ]

#### 2. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

<>

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. [Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen. ]

*Ane Halsboe-Larsen (S) Henrik Sass Larsen (S) Jacob Bjerregaard (S) John Dyrby Paulsen (S)*

*Pernille Rosenkrantz-Theil (S) Simon Kollerup (S) Thomas Jensen (S) Nadeem Farooq (RV) Rasmus Helveg Petersen (RV)*

*Camilla Hersom (RV) Jonas Dahl (SF) Jesper Petersen (SF) Frank Aaen (EL) Johanne Schmidt-Nielsen (EL)*  
*Lars Dohn (EL) Hans Andersen (V) Gitte Lillelund Bech (V) fmd. Jakob Ellemann-Jensen (V) Lars Christian Lilleholt (V)*  
*Tina Nedergaard (V) Torsten Schack Pedersen (V) Troels Lund Poulsen (V) Mads Rørvig (V) Dennis Flydtkjær (DF)*  
*Mikkel Dencker (DF) Hans Kristian Skibby (DF) Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) Ole Birk Olesen (LA) nfmd.*  
*Brian Mikkelsen (KF)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	9
Socialdemokratiet (S)	44	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Dansk Folkeparti (DF)	22	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	16	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1

### Oversigt over bilag vedrørende L 31

Bilagsnr.	Titel
1	Lovudkast i høring, fra skatteministeren
2	Fastsat tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Høringssvar, fra Skatteministeriet
4	Yderligere høringssvar, fra Skatteministeriet
5	Høringsskema, fra skatteministeren
6	Supplerende høringssvar og skatteministerens kommentar hertil, fra skatteministeren
7	Henvendelse af 28/11-11 fra BDO
8	Henvendelse af 30/11-11 fra PwC
9	Henvendelse af 1/12-11 fra Forsikring & Pension
10	Henvendelse af 1/12-11 fra PwC
11	Henvendelse af 2/12-12 fra PwC
12	Henvendelse af 2/12-12 fra Jobindex A/S
13	Bilaget tilbagetaget
14	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 28/11-11 fra BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab
15	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 2/12-11 fra Jobindex A/S
16	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 2/12-11 fra PwC
17	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 1/12-11 fra PwC
18	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 1/12-11 fra Forsikring & Pension
19	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 30/11-11 fra PwC

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 31

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvilke antagelser om adfærdsændringer i forhold til at beskatte fri telefon frem for multimedier, der ligger til grund for provenuberegningerne, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvorledes den teknologiske udvikling er med hensyn til telefoner tænkt ind i lovforslaget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvorledes udviklingen er, hvor flere og flere virksomheder overgår til kun at have mobiltelefoner, tænkt ind i lovforslaget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvilke ændringer der vil ske i virksomhedernes pligt til at kontrollere, om arbejdsgiverbetalte telefoner alene bruges til arbejdsrelaterede opkald i forhold til reglerne før multimedieskattens indførelse, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 5 Spm. om, hvis en betjent bliver udstyret med en tjenestetelefon, som han vælger at tage med hjem uden for tjeneste, vil han så skulle underskrive en tro og love erklæring, og skal arbejdsgiverens foretagne stikprøvekontrol om betjentens brug efter regeringens forslag, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om, hvordan en person, som får stillet ipad med arbejdsgiverbetalt sim-kort og Skype-abonnement til rådighed, vil blive beskattet, hvis en sådan ipad anvendes som telefon, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om, hvorledes en arbejdsgiverbetalt smart-phone, der har adgang til arbejds-mail, men ikke virksomhedens intranet, vil skulle beskattes, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om, hvorledes man vil sikre, at selvstændigt erhvervsdrivende beskattes på samme måde som lønmodtagere, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om, hvilke krav der stilles til lønmodtagerens private telefonforhold, for at en arbejdsgiverbetalt mobiltelefon kan anses som en skattefri arbejdsmobiltelefon, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om, hvor mange enkeltstående private opkald der må foretages årligt, uden at det udløser beskatning af en telefon, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm., om en selvstændigt erhvervsdrivende kan undgå beskatning for mobiltelefon og/eller internetforbindelse, da disse altid anses som værende stillet til privat rådighed, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvilke konsekvenser for anvendelse af bruttolønsordningen omlægningen forventes at få, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvor stort provenuet af de foreslåede elementer vedrørende medarbejderaktieordningerne (generelle ordninger vs. individuelle ordninger) er, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm., om det påtænkes i forhold til de foreslåede ændringer af arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer og sundhedsbehandlinger at indføre overgangsordninger for lønmodtagere og forsikrings-selskaber, der kommer i klemme af praktiske og tekniske grunde, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om opgørelse over danskernes private køb af forsikringsydelser opgjort pr. indkomstdecil, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om opgørelse over danskernes private køb af sundhedsforsikringer opgjort pr. indkomstdecil, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om en opgørelse over lønmodtagere, der ved lovforslagets fremsættelse var dækket af en arbejdsgiverbetalt sundhedsforsikring opgjort pr. indkomstdecil, til skatteministeren, [og ministerens svar herpå]

- 18 Spm. om en opgørelse over lønmodtagere, der ved lovforslagets fremsættelse var dækket af en arbejdsgiverbetalt sundhedsforsikring opgjort efter uddannelsesbaggrund, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om en opgørelse over lønmodtagere, der ved lovforslagets fremsættelse var dækket af en arbejdsgiverbetalt sundhedsforsikring opgjort efter arbejdsfunktion/faggruppe, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om en vurdering af beskæftigelseseffekten (deltagelseseffekt) ved indførelse af en ekstra grøn check til personer over 18 år med en indkomst under 212.000 kroner, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm., om ulønnede praktikanter ligeledes vil være undtaget reglen om beskatning af fri telefon jf. pkt. 3.1.2.7 i bemærkningerne til lovforslaget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om at redegøre for, hvilke persongrupper der vil blive ramt af afskaffelse af bruttolønsordningen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om at redegøre for lovforslagets enkelte elementers bidrag til forslaget samlede negative beskæftigelseseffekt på 340 personer, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om en udtømmende liste over, hvilke massageordninger og lign. på arbejdspladser, der fortsat vil være skattefrie, jf. hørings-svar til Danske Akupunktører, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om at redegøre for effekten for CO<sub>2</sub>-udledningen ved at udskifte et ældre oliefyur med en ny kondenserende oliekedel, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om at redegøre for den samlede effekt for CO<sub>2</sub>-udledningen såfremt halvdelen af landets ældre oliefyur udskiftes med nye kondenserende oliekedler, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om at redegøre for antallet af boliger i Danmark uden mulighed for at blive tilsluttet kollektiv energiforsyning, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om – såfremt arbejdstager af hensyn til udførelsen af sit arbejde får stillet både en pc og en Mac til rådighed på sin hjemme-arbejdsplads af sin arbejdsgiver – begge computere da vil være at regne for skattefrie multimedier, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om at kommentere Dansk Erhvervs og IT brancheforeningens vurdering af, at 246.300 danskere kommer til at skulle betale »smartphone-skat«, dvs. blive beskattet af fri telefon, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om at redegøre for, hvad et eventuelt øget provenu fra beskatning af fri telefon planlægges anvendt til, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 31 Spørgsmål om at sidestille online baserede tjenester med »adgang til arbejdsgiverens netværk«, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om at redegøre for, i hvilket omfang arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer har bidraget til at nedbringe sygefraværet på det danske arbejdsmarked, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om at redegøre for ventetiden i det offentlige sundhedsvæsen, såfremt den gruppe af lønmodtagere, der indtil i dag har været dækket af arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer, ikke havde været dækket af disse, til skatteministeren, kopi til ministeren for sundhed og forebyggelse, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om at præcisere, hvor stor en andel af de danske lønmodtagere, der er omfattet af de i ministerens kommentar til Forsikring og Pensions hørings svar omtalte overenskomster, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om ministerens vurdering af at lade ikrafttræden af beskatningen af sundhedsforsikringer være afhængig af, hvorvidt der er tale om nytegnede sundhedsforsikringer eller eksisterende sundhedsforsikringer, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om at redegøre for, hvorledes provenuet på fjernelse af fradrag for sundhedsforsikringer er sammensat med hensyn til, om der er tale om en arbejdsdel af sundhedsforsikringen og en fritidsdel af sundhedsforsikringen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om, hvorfor det vurderes, at der ikke vil være administrative konsekvenser/byrder for erhvervslivet ved afskaffelse af fradrag for sundhedsforsikringer, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om at redegøre for omfanget af de administrative omkostninger forbundet med at implementere og administrere et tillæg til grøn check som foreslået i lovforslaget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om at redegøre for, i hvilke tilfælde myndighederne vil vurdere, at der er tale om løntilbageholdenhed, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om at oplyse antallet af familier, hvor den ene forsørger ikke er i beskæftigelse og ikke står til rådighed for arbejdsmarkedet, og som ved afskaffelse af loftet over børnefamilieydelsen fremover vil modtage 50.000 kr. eller derover om året i børnefamilieydelse, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om at oplyse antallet af familier, hvor den ene forsørger er på offentlig forsørgelse men står til rådighed for arbejdsmarkedet, og som ved afskaffelse af loftet over børnefamilieydelsen fremover vil modtage 50.000 kr. eller derover om året i børnefamilieydelse, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 42 Spm. om, i hvilket omfang skattebegunstigelse for medarbejderaktieordninger finder sted i de øvrige EU- og EØS-lande, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om, hvornår modulet til indberetning af arbejds løn (der er fradragsberettiget) er færdigt og at finde på [www.skat.dk](http://www.skat.dk), til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om at redegøre for de beskæftigelsesmæssige konsekvenser ved dette lovforslag isoleret set (og ikke den samlede beskæftigelseseffekt af regeringens finanslovsudspil), til skatteministeren, kopi til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om det er god regeringsførelse og med respekt for Folketingets arbejde, at lovforslaget indeholder 7 lovændringer, som alle skal træde i kraft inden nytår, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spørgsmål om, hvor meget man skal have adgang til for, at det er skattefrit, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spørgsmål om eksempler på, hvad der ikke er tilladt og i hvilket omfang en virksomhed skal kontrollere det, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spørgsmål om, hvordan Skatteministeriet er kommet frem til, at der vil være 140.000 borgere, der vil blive beskattet af fri telefon, når der var over 200.000 borgere, der blev beskattet af fri telefon under den gamle ordning fra før multimedieskatten, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spørgsmål om, hvordan den forventede udvikling i antallet af borgere, der bliver beskattet af fri telefoni, er om tre år, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spørgsmål om at beregne, hvor mange der vil benytte sig af den nuværende multimedieskat, hvis medarbejderen fremover blev beskattet af 500 kr. om året, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spørgsmål om, hvor mange penge skattefritagelsen for arbejdsgiverbetalte forsikringer sparer det offentlige for hvert år i mindre udgifter til sygedagpenge, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spørgsmål om, hvor mange penge skattefritagelsen for arbejdsgiverbetalte forsikringer sparer det offentlige for hvert år på grund af sparede udgifter til offentlig sundhedsbehandling, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 53 Spm. om, hvor meget den nuværende skattefritagelse for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer forbedrer de offentlige finanser, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 54 Spørgsmål om, hvor meget længere ventelisten for f.eks. en knæoperation forventes at blive på grund af ophævelsen af skattefritagelsen af arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer, til skatteministeren, kopi til ministeren for sundhed og forebyggelse, og ministerens svar herpå

- 
- 55 Spm. om, hvor hurtigt SKAT kan færdiggøre det digitale betalingsmodul til boligjobordningen, så borgere og virksomheder kan få glæde af det, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 56 Spm. om, hvad det vil koste at færdiggøre det digitale betalingsmodul til boligjobordningen, så borgere og virksomheder kan få glæde af det, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 57 Spm. om, hvor mange borgere og virksomheder der har indberettet fradrag fra boligjobordningen på forskudsopgørelsen for 2011, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 58 Spm. om, hvilke initiativer ministeren vil tage for at sikre, at borgere og virksomheder ikke går glip af fradraget fra boligjobordningen, fordi de ikke er opmærksomme på, at fradraget skal indberettes på årsopgørelsen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 59 Spm. om, hvor mange borgere og virksomheder, ministeren forventer, vil gå glip af fradraget fra boligjobordningen, selvom de har indberettet fradraget på forskudsopgørelsen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 60 Spm., om ministeren forventer en mindre benyttelse af fradraget for boligjobordningen end oprindeligt forventet, når borgere og virksomheder ikke kan benytte et digitalt betalingsmodul, som automatisk indberetter fradraget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 61 Spm., om, hvordan borgere og virksomheder skal indberette fradrag fra boligjobordningen i 2012, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 62 Spm. om ministeren finder, at den foreslåede nye ordning for beskattningen af fri telefon, computer og internetadgang er en let administrerbar ordning for arbejdsgivere, ansatte og SKAT, til skatteministeren, og ministerens svar herpå