



Til lovforslag nr. L 33

Folketinget 2011-12

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 14. december 2011

## 1. udkast

til

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af chokoladeafgiftsloven, tobaksafgiftsloven, øl- og vinafgiftsloven og forskellige andre love

(Afgiftsforhøjelser på chokolade, sukkervarer, is, sodavand, tobak, øl og vin)

[af skatteministeren (Thor Möger Pedersen)]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 21. november 2011 og var til 1. behandling den 29. november 2011. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og skatteministeren sendte den 21. november 2011 dette udkast til udvalget, jf. L 33 - bilag 1. Den 25. og 27. november 2011 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Bryggeriforeningen,  
Dansk Erhverv,  
De Samvirkende Købmænd m.fl.,  
Fynbo Foods A/S,  
Hjerteforeningen, Kræftens Bekæmpelse og Danmarks  
Lungeforening,

Kai Winter, Fejø,  
Richard Fynbo, Fynbo Foods A/S og  
WIOS Food ApS.

[Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget. ]

#### [Deputationer

Endvidere har følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget:

Bryggeriforeningen,  
Dansk Isindustri,  
De Samvirkende Købmænd m.fl. og  
Vin & Spiritusorganisationen i Danmark. ]

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 34 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret. ]

#### Samråd

Udvalget har stillet 7 spørgsmål til skatteministeren, justitsministeren, ministeren for by, bolig og landdistrikter, ministeren for sundhed og forebyggelse og beskæftigelsesministeren, som disse har besvaret i samråd den <>. <>ministrene sendte den <> talepapirer, der lå til grund for besvarelserne, til udvalget.

#### 2. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

<>

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller

et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/min-dretal ved afstemning i Folketingssalen.

*Ane Halsboe-Larsen (S) Henrik Sass Larsen (S) Jacob Bjerregaard (S) John Dyrby Paulsen (S)*

*Pernille Rosenkrantz-Theil (EL) Simon Kollerup (S) Thomas Jensen (S) Nadeem Farooq (RV) Rasmus Helveg Petersen (RV)*

*Camilla Hersom (RV) Jonas Dahl (SF) Jesper Petersen (SF) Frank Aaen (EL) Johanne Schmidt-Nielsen (EL)*

*Lars Dohn (EL) Hans Andersen (V) Gitte Lillelund Bech (V) fmd. Jakob Ellemann-Jensen (V) Lars Christian Lilleholt (V)*

*Tina Nedergaard (V) Torsten Schack Pedersen (V) Troels Lund Poulsen (V) Mads Rørvig (V) Dennis Flydtkjær (DF)*

*Mikkel Dencker (DF) Hans Kristian Skibby (DF) Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) Ole Birk Olesen (LA) nfmd.*

*Brian Mikkelsen (KF)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

|                                      |    |                                  |   |
|--------------------------------------|----|----------------------------------|---|
| Venstre, Danmarks Liberale Parti (V) | 47 | Liberal Alliance (LA)            | 9 |
| Socialdemokratiet (S)                | 44 | Det Konservative Folkeparti (KF) | 8 |
| Dansk Folkeparti (DF)                | 22 | Inuit Ataqatigiit (IA)           | 1 |
| Radikale Venstre (RV)                | 17 | Siumut (SIU)                     | 1 |
| Socialistisk Folkeparti (SF)         | 16 | Sambandsflokkurin (SP)           | 1 |
| Enhedslisten (EL)                    | 12 | Javnaðarflokkurin (JF)           | 1 |

### Oversigt over bilag vedrørende L 33

| Bilagsnr. | Titel  |
|-----------|--|
| 1         | Forslag til lov om ændring af chokoladeafgiftsloven, tobaksafgiftsloven, øl- og vinafgiftsloven og forskellige andre love (Afgiftsforhøjelser på chokolade, sukkervarer, is, sodavand, tobak, øl og vin) |
| 2         | Fastsat tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget  |
| 3         | Henvendelse af 22/11-11 fra De Samvirkende Købmænd m.fl.   |
| 4         | Henvendelse af 22/11-11 fra WIOS Food Aps  |
| 5         | Henvendelse af 13/11-11 fra Richard Fynbo, Fynbo Foods A/S   |
| 6         | Henvendelse af 15/11-11 fra Dansk Erhverv  |
| 7         | Henvendelse af 7/11-11 fra Hjerteforeningen, Kræftens Bekæmpelse og Danmarks Lungeforening   |
| 8         | Henvendelse af 24/11-11 fra Kai Winter, Fejø   |
| 9         | Høringssvar, fra Skatteministeriet   |
| 10        | Høringsskema, fra skatteministeren   |
| 11        | Henvendelse af 28/11-11 fra Bryggeriforeningen   |
| 12        | Kopi af besvarelser af § 20 spørgsmål i indeværende folketingsår, som vedrører lovforslaget  |
| 13        | Kopi af besvarelser af alm. del – spørgsmål fra Skatteudvalget i indeværende folketingsår, som vedrører lovforslaget   |
| 14        | Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 28/11-11 fra Bryggeriforeningen  |
| 15        | Materiale udleveret under foretræde for Skatteudvalget den 30. november 2011 fra Bryggeriforeningen  |
| 16        | Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 13/11-11 fra Richard Fynbo, Fynbo Foods A/S  |
| 17        | Kopi af svar på alm. del – spm. 103-106 og 109 som vedrører lovforslaget   |
| 18        | Henvendelse af 2/12-11 fra Ole Steen Larsen, Viby  |
| 19        | Kopi af svar på spm. S 781 og S 782 vedrørende lovforslaget  |

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 33

| Spm.nr. | Titel  |
|---------|--|
| 1       | Spm. om at fremsende en oversigt over, hvilke nye fødevarer, der inddrages i afgiftsgrundlaget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå  |
| 2       | Spm. om, hvordan det stemmer overens med regeringens bebudede formål med L 33 – at forbedre sundheden – at satsen for chokolade, og dermed for kakaodrikke med meget lavt sukkerindhold, hæves med næsten 50 pct., til skatteministeren, og ministerens svar herpå |
| 3       | Spm. om, hvad forskelsbehandlingen skyldes med hensyn til, at den lave sats for sodavand med lavt sukkerindhold fastholdes, mens den lave sats for chokolade og dermed kakaodrikke hæves   |

- med næsten 50 pct., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om, hvad regeringens begrundelse er for, at afgifter på chokolade, og hermed kakaodrikke hæves med næsten 50 pct., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om, hvordan regeringen forestiller sig, at producenterne skal kunne nå at indrette sig på en lovgivning, der vedtages 21. december 2011, og træder i kraft den 1 januar 2012, efter 10 dage over jul og nytår, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om, hvilket arbejde der foretages i regi af Skatteministeriet for at kvalitetssikre grænsehandelstallene, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om, hvad status er på det gennemsyn af punktafgifterne, som blev iværksat under den tidligere regering, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 8 MFU spm. om at redegøre for lovforslagets konsekvenser for vilkårene for og udviklingen i landdistrikterne, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om der ikke kan opstå en ketchup-effekt for grænsehandelen med vin, når vinafgiften hæves med 74 pct. (oktober 2011 og primo 2012 sammenlagt), til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 10 MFU spm. om at redegøre for lovforslagets konsekvenser for vilkårene for og udviklingen i landdistrikterne, til ministeren for by, bolig og landdistrikter, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om ministeren kan uddybe lovforslagets konsekvenser for beskæftigelsen i detailhandelen isoleret set, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om ministeren mener, at den meget korte frist fra lovens vedtagelse til dens ikrafttræden er i overensstemmelse med løfterne om samarbejde med erhvervslivet, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvorfor holder SKAT ikke åbent for henvendelser fra erhvervslivet mellem jul og nytår, når en lang række afgiftsforhøjelser forventes vedtaget 21. december 2011 til ikrafttræden allerede den 1. januar 2012, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om at redegøre for de sundhedsmæssige begrundelser for at opretholde afgiften på nødder og mandler, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvilken påvirkning lovforslaget og den øgede grænsehandel vil have på den gennemsnitlige levetid, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om at bekræfte, at 4 ud af 10 øl og sodavand, der drikkes i Danmark er købt i Tyskland, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om at forklare, hvorfor regeringen – som kompensation for lovforslaget om øgede afgifter – ikke samtidig indfører et højere

- 18 beskæftigelsesfradrag, således som alle regeringspartierne har lovet danskerne, til skatteministeren, og ministerens svar herpå  
Spm. om, hvorvidt ministeren er enig i, at når folk handler varer syd for grænsen, køber de ofte store mængder på en gang, og at det bevirker, at forbruget af de pågældende varer øges, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvorvidt ministeren har forståelse for, at ikrafttrædelsestidspunktet for afgiftsstigningerne den 1. januar 2012 giver anledning til store problemer for bryggerier og dagligvarehandelen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvordan ministeren agter at løse problemet m.h.t., at det ikke er muligt for virksomhederne at gennemføre en afgiftsstigning fra loven bliver vedtaget til den træder i kraft, da producenterne er bundet af aftaler med butikkerne, og da butikkerne har trykt tilbudsaviser m.v., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om, hvad ministeren agter at gøre ved stigningen i handel med illegale varer, som vil komme på grund af afgiftsstigningerne, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om, hvad ministeren forventer, at den øgede miljøbelastning bliver som følge af den øgede grænsehandel, som afgiftsstigningerne giver, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om, hvad ministeren forventer beskæftigelseskonsekvenserne af lovforslaget er på længere sigt, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om ministeren agter at øge grænsekontrollen for at imødegå den øgede illegale grænsehandel, som lovforslaget vil medføre, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om at redegøre for de fordelingsmæssige konsekvenser af afgiftsstigningerne, og dermed hvordan de påvirker de forskellige indkomstgrupper, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om at redegøre for, hvad det tabte skatteprovenu bliver på andre varer, end de der er udsat for afgiftsstigninger i lovforslaget, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om at redegøre for, hvorfor der kommer øgede afgifter på sukkerfri is, og herunder om det skyldes, at det har en sundhedsforbedrende effekt, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om at forklare, hvad logikken er i, at afgiften på spiritus ikke stiger, hvis målet med afgiftsstigningerne er, at de er sundhedsforbedrende, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om det harmonerer med lovens målsætning, at afgiftsstigninger på øl og læskedrikke fortrinsvis rammer den del af befolkningen, der har de laveste indkomster, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om at redegøre for de beskæftigelsesmæssige konsekvenser ved dette lovforslag isoleret set (og ikke den samlede beskæftigelseseffekt af regeringens finanslovsudspil), til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 31 Spm. om, hvorfor regeringen før valget tilkendegav, at der ville skaffes et provenu på 900 mio. kr., hvis man hævede cigaretpriserne med 10 kr., men nu kun foreslår en afgiftsforøgelse på 3 kr., uden merprovenu, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvornår ministeren er blevet præsenteret for nye beregninger, som ikke stemmer overens med Finansministeriets beregninger fra 2010, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, hvordan ministeren kan vurdere, at grænsehandelseffekten af lovforslaget er begrænset, jf. svar på alm. del – spm. 123, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om ministeren har en vurdering af, hvornår den såkaldte ketchupeffekt opstår, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

### Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 33

#### Samråds- Titel

#### spm.nr.

- A Samrådssp. om at redegøre for beregningsteknikkerne bag grænsehandelseffekter generelt, til skatteministeren
- B Samrådssp. om at redegøre for, hvornår der regnes med ketchupeffekter, og hvornår der ikke gør, til skatteministeren
- C Samrådssp. om at redegøre for beskæftigelseeffekten af grænsehandel, til skatteministeren, ministeren for by, bolig og landdistrikter og beskæftigelsesministeren
- D Samrådssp. om at redegøre for konsekvenserne for illegal handel som følge af øgede afgiftsstigninger på typiske grænsehandelsprodukter, til skatteministeren, justitsministeren og ministeren for by, bolig og landdistrikter
- E Samrådssp. om at redegøre for tidligere erfaringer med ændringer i afgifter på grænsehandelsfølsomme varer, til skatteministeren
- F Samrådssp. om at redegøre for de sundhedsmæssige effekter af de stigende afgifter, til skatteministeren og ministeren for sundhed og forebyggelse
- G Samrådssp. om at redegøre for hver enkelt afgiftsforhøjelses påvirkning af middellevetiden i Danmark, til skatteministeren og ministeren for sundhed og forebyggelse