

**Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse**

Enhed: Primær Sundhed  
Sagsbeh.: SUMBWI  
Sags nr.: 1113573  
Dok. Nr.: 743286  
Dato: 6. december 2011

## Høringsnotat - L48 vedr. Øfeldt Centret

### Baggrund

Folketinget har vedtaget lov nr. 327 af 18. april 2011 om ændring af sundhedsloven (specialiseret behandling på Øfeldt Centret), som indebærer, at specialiseret ambulans behandling (vederlagsfri optræning) på Øfeldt Centret til patienter med varigt, svært, fysisk handicap pr. 1. januar 2012 bliver omfattet af sundhedslovens § 79 om sygehusbehandling i stedet for § 140 b om kommunal behandling. Som opfølgning på denne lovændring er det med lovforslag L 48 foreslået dels at fastsætte, at regionsrådet fra 1. januar 2012 indgår driftsoverenskomst med Øfeldt Centret om specialiseret ambulans behandling, dels at ministeren bemyndiges til at fastsætte en økonomisk ramme for specialiseret ambulans behandling.

### 1. Høring

Forslag til lov om ændring af sundhedsloven (driftsoverenskomst og økonomisk ramme for specialiseret ambulans behandling på Øfeldt Centret) og bekendtgørelse om tilskud til behandling på Øfeldt Centret har været i høring fra den 5. december til den 7. december 2011 hos:

- Øfeldt Centret
- Danske Regioner
- KL
- Danske Handicaporganisationer
- Danske Patienter

Der er modtaget svar fra Øfeldt Centret, Danske Regioner og KL.

Danske Patienter har med henvisning til den korte høringsfrist oplyst, at de har opfordret de enkelte medlemsforeninger til at indsende kommentarer direkte, idet Danske Patienter ikke kan nå at afgive et koordineret høringssvar.

Der er ved høringsfristens udløb ikke modtaget høringssvar fra Danske Handicaporganisationer eller organisationer under Danske Patienter.

### 2. Bemærkninger til lovforslag

#### 2.1. Generelt

Høringssvarene omhandler primært lovændring nr. 327 vedr. Øfeldt Centret, som vedtaget i april 2011.

Øfeldt Centret har bemærkninger vedr. afgrænsning af personkredsen omfattet af § 79, stk. 3.

Danske Regioner mener bl.a., at ydelserne på Øfeldt Centret ikke er specialiseret sygehusbehandling, og at den allerede vedtagne lovændring, som indebærer, at en del af patienterne omfattes af bestemmelser i sundhedsloven om sygehusbehandling, er uhensigtsmæssig.

KL mener, at lovforslaget vedtaget i april, indebærer en uhensigtsmæssig forfordeling af behandling i Øfeldt Centret sammenlignet andre behandlings- og trænings-tilbud.

#### *Kommentar*

*Mht. Danske Regioners og KL's synspunkter vedr. lov nr. 327 vedtaget i april 2011, vil det ikke blive kommenteret her, da det aktuelle lovforslag alene vedrører den administrative opfølgning på lov nr. 327.*

*Øfeldt Centrets kommentar om personkredsen omfattet af sundhedslovens § 79, stk. 3, beskrives og kommenteres nedenfor, da det også vedrører det aktuelle lovforslag.*

### **2.2. Personkreds**

Øfeldt Centret mener, at lovændringen fra april 2011, som medfører, at specialiseret ambulans behandling pr. 1. januar 2012 ydes efter sundhedslovens § 79, stk. 3, omfatter *alle* patienter på Øfeldt Centret, dvs. både patienter med varigt, svært, fysisk handicap, der i dag får vederlagsfri optræning efter § 140 b, og patienter, der modtager 40 pct. i tilskud til behandling af muskellidelser efter § 71 i sundhedsloven. Øfeldt Centret mener på den baggrund, at det foreliggende, opfølgende lovforslag ligeledes bør omfatte alle Øfeldt Centrets patienter.

Øfeldt Centret begrundet bl.a. dette synspunkt med, at der i § 79, stk. 3, refereres til "henviste patienter".

Øfeldt Centret nævner også, at det ikke er muligt i praksis at skille behandlingerne eller patienterne fra hinanden.

Desuden mener Øfeldt Centret, at Øfeldt Centret med overenskomsten er pålagt behandlingspligt, idet der er tale om "non substituerbar behandling".

Endelig peger Øfeldt Centret på, at der oprindeligt ikke var forskelligt tilskud til patienter på Øfeldt Centret, men at en sådan forskel først blev indført i 1992 med indførelsen af den vederlagsfri ordning for en særlig del af patienterne.

#### *Kommentar:*

*Det fremgår af § 81 i sundhedsloven, at sygehusbehandling efter § 79 er vederlagsfri. Det fremgår desuden af lovforslag L 46, at forslaget er udgiftsneutralt. Det var således ikke med lovforslaget forudsat, at flere patienter skulle være omfattet af den vederlagsfri behandling til udgift for det offentlige.*

*Det bemærkes desuden, at formålet med lovforslag L 46 var at forbedre patienters mulighed for at få befordring, jf. ovenfor. Der er derimod ingen henvisninger i lovforslagets bemærkninger eller i forbindelse med lovforslaget i øvrigt, som indikerer, at det var hensigten at udvide personkredsen for vederlagsfri behandling. Der er således heller ingen henvisninger til § 71 og § 72 i sundhedsloven, som er hjemmelsgrundlaget for patienter, der modtager tilskud til behandling på Øfeldt Centrene.*

*Endelig omhandler bemærkningerne til lovforslag L 46 Øfeldt Centrets behandlingstilbud til de svært handicappede patienter, som kommunerne indtil 1. januar 2012 har ansvaret for, dvs. vederlagsfri optræning, jf. sundhedslovens § 140 b.*

*"Specialiseret ambulans behandling" i § 79, stk. 3, svarer således til "vederlagsfri optræning af personer med handicap", jf. § 6 i den gældende bekendtgørelse om Øfeldt Centrene, og altså ikke den patientgruppe, som har ret til tilskud til behandling af muskellidelser, jf. § 5 i bekendtgørelsen.*

*Mht. at det i § 79, stk. 3 er anført, at der er tale om "henviste" patienter, bemærkes det, at lægehenvielse er en forudsætning for specialiseret ambulans behandling, men at det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at dette ikke er det eneste kriterium, som afgrænser patientkredsen omfattet af § 79, stk. 3. Det fremgår således, at der er tale om patienter med varigt, svært, fysisk handicap, som hidtil har modtaget behandling på Øfeldt Centret efter sundhedslovens § 140 b, jf. ovenfor.*

*Mht. Øfeldt Centrets kommentar vedr. den overenskomstaftalte pligt til at tilbyde behandling, bemærkes det, at der hverken med lovændringen fra april eller det foreliggende lovforslag er sket indskrænkninger i patientkredsen for behandling på Øfeldt Centret.*

*For så vidt angår Øfeldt Centrets oplysning om, at det ikke er muligt at adskille patienter, som modtager hhv. specialiseret ambulans behandling og behandling med tilskud, bemærkes det, at det i forbindelse med afregningen af honorarerne for hhv. vederlagsfri optræning (specialiseret ambulans behandling) og behandling med tilskud hidtil har været muligt for Øfeldt Centret at skelne mellem patienterne. Det forudsættes på den baggrund, at det ligeledes vil være muligt at skelne mellem patienterne fremover.*

*For så vidt angår forskellen i tilskud til patienter, idet nogle patienter modtager 40 pct. tilskud, mens andre modtager 100 pct. tilskud bemærkes, at dette er tilsvarende for fysioterapi. I 1989 blev der således indført vederlagsfri fysioterapi for patienter med varigt, svært, fysisk handicap, og i 1992 fik samme patientgruppe ligeledes adgang til vederlagsfri optræning på Øfeldt Centret. Øvrige patienter, som henvises til fysioterapi, modtager 39, 3 pct. i tilskud.*

### **2.3. Økonomisk ramme**

Øfeldt Centret er uenig i, at den økonomiske ramme for specialiseret ambulans behandling på Øfeldt Centret skal svare til kommunernes hidtidige honorering af vederlagsfri optræning i medfør af § 140 b i sundhedsloven, jf. bemærkningerne til pkt. 2 i lovforslaget. Øfeldt Centret oplyser, at den aftalte ramme ikke er fuldt udnyttet.

I den forbindelse oplyser Øfeldt Centret også, at overenskomsten ikke har været genforhandlet i mere end 10 år "pga. passivitet fra Regionernes Lønnings- og Takstnævn".

Danske Regioner mener, at rammen for specialiseret ambulans behandling bør fastlægges ud fra det nuværende forbrug på Øfeldt Centret. Regionerne ser ifølge Danske Regioner ikke noget behov for at udvide behandlingskapaciteten på Øfeldt Centret.

KL er ligeledes **enig i, at den økonomiske ramme** bør fastsættes med udgangspunkt i kommunernes hidtidige udgifter til vederlagsfri optræning (specialiseret ambulans behandling). Det er således afgørende for KL, at modellen for den fremtidige organisering af tilbuddet under regionalt ansvar ikke indebærer en utilsigtet substituering af kommunale tilbud.

#### *Kommentar*

*Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget fra i foråret, at forslaget var udgiftsneutralt. Derfor forudsættes det i det foreliggende, opfølgende lovforslag, at rammen fastsættes, således at den svarer til kommunernes hidtidige honorering af vederlagsfri optræning, som pr. 1. januar 2012 benævnes specialiseret ambulans behandling, jf. § 79, stk. 3 i sundhedsloven.*

*Danske Regioner har den 6. december 2011 oplyst, at Danske Regioner ikke har haft nogen henvendelse fra Øfeldt Centret om at optage forhandlinger. I foråret 2010 henvendte KL sig til Øfeldt Centrene på vegne af RLTN og inviterede Øfeldt til en forhandling af overenskomsten. Øfeldt afslog denne invitation.*

#### **2.4. Driftsoverenskomst**

Danske Regioner mener, at det administrativt er en u hensigtsmæssig løsning, at Regionernes Lønnings- og Takstnævn (RLTN) skal indgå overenskomst om ca. halvdelen af de patienter, som modtager behandling på Øfeldt Centret, mens regionerne, hvor en afdeling af Øfeldt Centret er beliggende, skal indgå driftsoverenskomst for den anden halvdel af patienterne.

Desuden bemærker Danske Regioner, at det ikke vil være muligt at nå at indgå driftsoverenskomst inden 1. januar 2012. Ligeledes vil det heller ikke være muligt at få tilpasset den gældende praksisoverenskomst med Øfeldt Centret, før lovens ikrafttræden.

#### *Bemærkninger*

*Specialiseret ambulans behandling af patienter med varigt, svært, fysisk handicap på Øfeldt Centret bliver pr. 1. januar 2012 omfattet af sundhedslovens § 79 ligesom de private specialsygehuse mv. efter § 79, stk. 2. Med det opfølgende lovforslag fastsættes derfor bestemmelser for specialiseret ambulans behandling på Øfeldt Centret, som svarer til bestemmelserne om specialsygehuse mv. omfattet af sundhedslovens § 79, stk. 2., hvilket bl.a. indebærer, at regionsrådet, hvor en afdeling af Øfeldt Centret er beliggende, fremover indgår driftsoverenskomst med Øfeldt Centret om specialiseret ambulans behandling, dels at der fastsættes en økonomisk ramme for denne behandling.*

#### **2.5 Information om befording**

Øfeldt Centret har i et supplerende hørings svar kritiseret, at regionerne ikke er informeret om lovændringen fra april 2011, som medfører, at patienter, der modtager specialiseret ambulans behandling på Øfeldt Centret, fra 1. januar 2012 vil være omfattet af sundhedslovens regler om befording og befordingsgodtgørelse til sygehusbehandling.

#### *Bemærkning*

*Ministeriet vil i uge 49 informere alle kommuner og relevante regioner samt KL og Danske Regioner om ovenstående.*

### **3. Bemærkninger til bekendtgørelse**

#### **3.1. Optræning**

Øfeldt Centret anfører, at det er vigtigt, at der i titlen på bekendtgørelsen samt i § 3 vedr. behandling efter EU-retten også anføres "optræning", da optræning er særligt kendetegnende for Øfeldt Centrets behandling af handicappede.

##### *Kommentar*

*I den gældende bekendtgørelse er overskriften for § 5 "Tilskud til behandling af muskellidelser", mens overskriften for § 6 er "Vederlagsfri optræning af personer med handicap". Da den kommende bekendtgørelse alene omfatter behandling med tilskud, jf. § 5 i den tidligere bekendtgørelse, er betegnelsen "optræning" taget ud af overskriften og i øvrigt også af § 3. På baggrund af Øfeldt Centrenes kommentar vil "optræning" dog igen blive indføjet i overskriften samt i § 3 i den kommende bekendtgørelse.*

#### **3.2. "Tennisalbue" og "kold skulder"**

I udkast til bekendtgørelse er de latinske betegnelser for tennisalbue og kold skulder anført i tillæg til ordene "tennisalbue" og "kold skulder". Dog svarer den latinske betegnelse for "kold skulder" til "frossen skulder", idet klinikere ifølge Sundhedsstyrelsen ikke bruger betegnelsen kold skulder. Øfeldt Centret mener, at de latinske betegnelser ikke er dækkende for de lidelser, der er omfattet af lægmandsbetegnelserne, og at det er lægmandsbetegnelserne, der er relevante.

##### *Kommentar*

*På baggrund af Øfeldt Centrenes kommentar vil de latinske betegnelser heller ikke indgå i den kommende bekendtgørelse, da der ikke skal være tvivl om, at patientgruppen forudsættes at være uændret med den nye bekendtgørelse.*

#### **3.3. Regionernes Lønnings- og Takstnævn**

I udkast til bekendtgørelse refereres til Regionernes Lønnings- og Takstnævn. Øfeldt Centret påpeger, at den gældende overenskomst er indgået med Sygesikringens Forhandlingsudvalg.

##### *Kommentar*

*Der indsættes en bestemmelse i den kommende bekendtgørelse om, at i de bestemmelser i bekendtgørelsen, hvor der refereres til overenskomsten mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og Øfeldt Centret, henvises der, indtil der er indgået en overenskomst imellem disse parter, til overenskomsten mellem Sygesikringens Forhandlingsudvalg og Teddy Øfeldt.*