

Østre Landsret
Præsidenten



Den 6 DEC. 2011
J.nr. 40A-ØL-51-11
init.maa

Justitsministeriet
Lovafdelingen/Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

✓
Justitsministeriet har ved brev af 26. oktober 2011 (sagsnr. 2011-731-0013) anmodet om en eventuel udtalelse over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel mv.).

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

Bent Carlsen

Ellen Busck Porsbo

Vestre Landsret
Præsidenten



Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

J.nr. 40A-VL-53-11
Den 18/11 2011

MKM

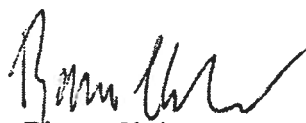
Justitsministeriet har ved brev af 26. oktober 2011 anmodet om en udtalelse om et udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel mv.)

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Dette svar sendes alene elektronisk og til jm@jm.dk

Der henvises til sagsnummer 2011-731-0013.

Med venlig hilsen


Bjarne Christensen

Dato: 22. november 2011

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Justitsministeriet har ved brev af 26. oktober 2011 anmodet om en udtalelse om et udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel m.v.).

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver Dommerforeningen anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Dette svar sendes alene elektronisk og til jm@jm.dk.

Der henvises til sagsnummer 2011-731-0013. MKM ✓

Med venlig hilsen

Mikael Sjöberg

Domstolsstyrelsen



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Store Kongensgade 1-3
1264 København K
Tlf. +45 70 10 33 22
Fax +45 7010 4455
post@domstolsstyrelsen.dk
CVR nr. 21-65-95-09
EAN-nr.5798000161184

J. nr. 2011-4101-0071-3
Sagsbeh. Marianne Ploug
Dir.tlf. +45 99 68 42 26
Mail mapl@domstolsstyrelsen.dk

28. november 2011

**Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven
(Udvidet definition af menneskehandel mv.)**

Ved brev af 26. oktober 2011 har Justitsministeriet bedt Domstolsstyrelsen om en udtalelse over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel mv.).

Jeg kan oplyse, at Domstolsstyrelsen ikke har bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Marianne Ploug

Justitsministeriet
Lovafdelingen, Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

DATO 28. november 2011

JOURNAL NR.

RA-2011-601-0010

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSE

SAGSBEHANDLER: BKE

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16
1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00

FAX 33 43 67 10

Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven, sagsnr. 2011-731-0013

Ved e-mail af 26. oktober 2011 har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel mv.).

I den anledning skal jeg meddele, at lovudkastet ikke giver mig anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

Jørgen Steen Sørensen

Jmt. modt.
25 NOV. 2011

23 NOV 2011

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
Att. Mette Kjølby Miller-Harris
Slotsholmsgade 10
1216 København K

J.nr.: 2011-005-689

POLITIOMRÅDET

Polititorvet 14
1780 København V

Telefon: 3314 8888
Telefax: 4515 0006

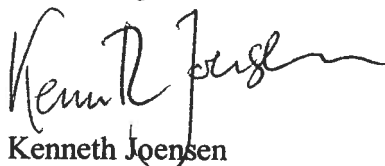
E-mail: politiafd@politi.dk
Web: www.politi.dk

MKM

Ved skrivelse af 26. oktober 2011 har Justitsministeriet anmodet Rigspolitiet om en udtalelse over udkast til lov om ændring af straffeloven (udvidet definition af menneskehandel mv.).

Rigspolitiet kan oplyse, at lovforslaget ikke giver anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen



Kenneth Joensen
vicepolitimester



Jmt. modt.
17 NOV. 2011



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Journalnr. 2011-00868
14. november 2011
HB/mk

→ MBM

2011 - 731 - 0013

Vedrørende sags nr. 2011-619/03-0001 – Forslag til Lov om ændring af straffeloven

Justitsministeriets Lovafdeling, har i skrivelse af 18. oktober 2011 anmodet om Politiforbundets eventuelle bemærkninger til ovennævnte forslag.

I den anledning kan det oplyses, at Politiforbundet ikke har bemærkninger til forslaget.

På forbundets vegne - og med venlig hilsen

Hans Bundesen
Sekretariatsleder

Jmt. modt.
14 NOV. 2011

Civilstyrelsen
Gyldenløvesgade 11
1600 København V
Tlf.: (+45) 33 92 33 34
Fax: (+45) 39 20 45 05
Epost: post@erstatningsnaevnet.dk

Justitsministeriet,
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

MM

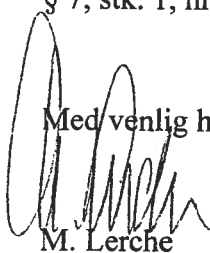
Dato: - 9 NOV. 2011

J.nr.: 08-0810-00025
Sagsbeh.: Jeanette Wulf-Andersen

✓
J. nr. 2011-731-0013 Udkast til lov om ændring af straffelovens (Udvidet definition af menneskehandel m.v.)

Erstatningsnævnet har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast til ændring af straffelovens § 7, stk. 1, nr. 2, litra a, § 262 a, stk. 1 og stk. 2.

Med venlig hilsen



M. Lerche

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10

1216 København K

jm@jm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K

TLF. 33 96 97 98

FAX 33 36 97 50

DATO: 09-12-2011

SAGSNR.: 2011 - 4294

ID NR.: 149329

Høring - udkast til lov om ændring af straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel mv.)

Ved e-mail af 26-10-2011 har Justitsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har følgende bemærkninger:

Den foreslåede ændrede jurisdiktionsbestemmelse i straffelovens § 7, stk. 1, nr. 2 litra a, hvorefter det vil blive muligt at straffe danske statsborgere og herboende udlændinge, der i udlandet begår menneskehandel, selvom den pågældende handel ikke er strafbar i det land, hvor den er begået, giver ikke Advokatrådet anledning til bemærkninger.

Det samme gælder forslaget om en forhøjelse af strafferammen i straffelovens § 262 a, stk. 1 fra 8 år til 10 år, idet Advokatrådet dog her har noteret sig, at det ikke er hensigten, at den forhøjede strafferamme skal føre til en ændring af domstolenes udmålingspraksis i de typer af sager om menneskehandel, som vi kender i dag.

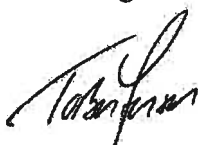
Forslaget om i straffelovens § 262 a, stk. 1 og 2 at udvide definitionen af menneskehandel til også at omfatte udnyttelse af strafbare handlinger giver derimod Advokatrådet anledning til betænkeligheder.

”Strafbare handlinger” er et meget vidt begreb, og orientering om, at straffen for menneskehandel, der kan blive betydelig inden for den givne strafferamme, kan udvides udover kerneområdet for bestemmelsen, herunder til udnyttelse af andres muligt mindre alvorlig kriminalitet kræver grundige overvejelser. Advokatrådet erindrer om, at udnyttelsen af andres ”strafbare handlinger” ikke indgår i definitionen af menneskehandel i Europarådets Konvention af 16. maj 2005 om indsatsen mod menneskehandel. Advokatrådet vil derfor anbefale, at en eventuel ændring af definitionen af menneskehandel udskydes på spørgsmålets behandling i

Straffelovrådet, der i forbindelse med den forestående gennemgang af straffelovens kapitel 24 også skal se på andre afgrænsningsproblemer.

Advokatrådet har endelig noteret sig, at det ifølge direktivet (der ikke er bindende for Danmark) skal være muligt ikke at retsforfølge ofre for menneskehandel eller (i det mindste) ikke at pålægge dem sanktioner for deres indblanding i ulovlige handlinger, som de har været nødt til at begå som en direkte følge af, at de har været udsat for menneskehandel (direktivets art. 8). Dette er på linje med den af Danmark tiltrådte Europarådskonventions art. 26, der i forbindelse med Danmarks ratifikation af konventionen førte til bestemmelsen i udlændingelovens § 26 a, hvorefter der ved afgørelsen om udvisning skal tages særligt hensyn til, om de omstændigheder, som kan begrunde udvisning, er en følge af, at udlændingen har været udsat for menneskehandel, og om dette forhold taler imod udvisning. Det er Advokatrådet bekendt, at udlændingelovens § 26 a i flere sager har ført til, at domstolene har undladt at udvise i sager, hvor der har været en nær sammenhæng mellem det strafbare forhold – typisk dokumentfalsk – og det forhold, at tiltalte har været udsat for menneskehandel. Ikke desto mindre har ofret været dømt for dokumentfalskforholdet, uanset Europarådskonventionens forudsætning om, at ofret ikke skulle have været retsforfulgt, således som forudsætningen også er i direktiv 2011/36/EU, som det nu foreliggende lovforslag har til hensigt at bringe dansk lovgivning i harmoni med. Advokatrådet skal derfor hermed henlede opmærksomheden på, at der kan være behov for en justering af tiltalepraksis over for ofre for menneskehandel. Det indgår i regeringsgrundlaget, at ofre for menneskehandel skal tilbydes bedre beskyttelse i Danmark, og den her omtalte problemstilling kan muligt indgå i de lovgivningsinitiativer, som regeringsgrundlaget måtte give anledning til.

Med venlig hilsen


Torben Jensen

Randi Graabek

Fra: Vibeke N. Nielsen [vnn@provest.dk]
Sendt: 4. november 2011 10:00
Til: Justitsministeriet
Emne: Ændring af Straffeloven

2011-731-0013

MM

Til Randi Graabek, Strafferetskontoret

Vedr. forslag til Lov om ændring af Straffeloven:

Pro Vest finder det hensigtsmæssigt, at Straffelovens § 262a ændres, således at ordlyden er i overensstemmelse med EU's direktivets udvidede definition af menneskehandel.

Med venlig hilsen / Kind regards

Vibeke N. Nielsen
Projektleder / Project manager

Pro Vest
Sjællandsgade 98 B. st.tv.
DK-7000 Fredericia
Danmark

Tel. + 45 7593 2169
Mobile: + 45 2169 3414

E-mail: vnn@provest.dk

www.provest.dk



Børnerådet

25. nov. 2011
/sgh

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 K

Vedr. udkast til ændring af straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel mv.)

Rådet finder de foreslåede ændringer i straffeloven generelt egnede til at øge beskyttelsen af børn, der er udsat for menneskehandel, og støtter på den baggrund forslaget.

Rådet har ikke kommentarer til forslaget i øvrigt.

Med venlig hilsen

Lisbeth Zornig Andersen
Formand for Børnerådet

Annette Juul Lund
Sekretariatschef

NOTAT : Høringssvar: Forslag til Lov om ændring af straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel mv.)

Fra: Center mod Menneskehandel
Til: Justitsministeriet

Dato: 24 november 2011
Udsatteenheden
Sagsnr 11/029966
gtl
gtl@servicestyrelsen.dk

Høringssvar

Ved henvendelse af 18. oktober 2011 er Center mod Menneskehandel (CMM) blevet anmodet om en udtalelse vedrørende *Forslag til lov om ændring af Straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel mv.)*.

CMM takker for muligheden for at afgive en udtalelse til det fremsatte forslag.

CMM forholder sig positivt til bestræbelser på at bringe dansk straffelov i overensstemmelse med Europa-parlamentets og Rådets direktiv 2011/36/EU om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel på de punkter, hvor straffeloven ikke allerede er på linje med direktivet. Ændringerne vil efter centret opfattelse bidrage til øget beskyttelse af ofre for menneskehandel og vil lette samarbejdet med øvrige EU-lande.

Centret finder desuden med udgangspunkt i konkrete erfaringer at en udvidelse af definitionen af menneskehandel til også at omfatte udnyttelse af strafbare handlinger, er velbegrundet og i overensstemmelse med det billede af menneskehandlens mange udnyttelsesformer, som også forekommer i Danmark.



Munke Bjergby den 13. november 2011

Høringssvar om forslag til ændring af straffelovens bestemmelser vedr. menneskehandel.

"Offerrådgivningen kan fuldt ud tilslutte sig de fremlagte forslag til ændringer i straffeloven, således at dansk straffelovgivning bringes i overensstemmelse med Europa Parlamentets og Rådets direktiv på de pågældende områder.

Det er af største betydning, at Danmarks Strafferetlige værn mod menneskehandel fortsat er på niveau med resten af Europa.

Offerrådgivningen anbefaler forslagetets gennemførelse.

Med venlig Hilsen

Kim Rædkær

Formand for Offerrådgivningen i Danmark

Justitsministeriet

Slotsholmsgade 10

1216 København K.

Vedr. høring over udkast til lov om ændring af straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel m.v.).

Foreningen Hjælp Voldsofre har bedt mig om at fremsende foreningens bemærkninger til det fremsendte lovudkast

Bestemmelserne om selve strafniveauet vil jeg ikke kommentere, da det ligger udenfor foreningens formål.

Derimod kan jeg på landsforeningen Hjælp Voldsofres vegne tilslutte mig den foreslåede udvidelse af straffelovens § 7, stk. 1, og at definitionen af menneskehandel i straffelovens § 262 a udvides.

Det er imidlertid min opfattelse, at direktivets artikel 11 – 16 ikke i tilstrækkelig omfang er tilgodeset i dansk lovgivning, - i hvert fald ikke således, som loven administreres i praksis. Der bør derfor tillige indføres regler, der nøje sikrer de pågældende ofre den støtte og sikkerhed, som direktivet angiver. Især med hensyn til barneofre, savnes der regler, der sikrer den retsstilling, som artikel 14 – 15 angiver, og der bør også skabes klarere sikkerhed for at ofrene ikke selv strafforfølges..

Ligeledes bør der i konsekvens af udvidelsen af straffelovens § 7, stk. 1 skabes direkte hjemmel til at kunne få erstatning fra Erstatningsnævnet i henhold til voldsofferloven. Dette er også forudsat i direktivets artikel 17.

Endelig bør der indføres hjemmel til at give disse ofre, der typisk har været udsat for særdeles grove krænkelser over en længere periode, en lettere adgang til godtgørelse. Dette kan for eksempel ske ved en tilføjelse til erstatningsansvarslovens § 26. Jeg kan i den forbindelse henvise til mine bemærkninger i mit høringssvar af 1. juli 2009 til forslag til rådets rammeafgørelse om menneskehandel.

På Hjælp Voldsofres vegne håber jeg, at ovenstående bemærkninger vil indgå i det endelige lovforslag.

Venlig hilsen

Advokat Jørgen Merrild Bie,

Advodan Horsens

LANDSFORENINGEN AF FORSVARSAADVOKATER

FORMAND :
HENRIK STAGETORN
ST. STRANDSTRÆDE 21
1255 KØBENHAVN K
TLF. 33 12 46 11
FAX 33 12 84 45
E-MAIL: HS@SWLP.DK

MKM

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 Kbh. K

SEKRETARIAT :
AMAGERTORV 11, 3.
1160 KØBENHAVN K
TLF. 33 15 01 02
GIRO 735 02 01
E-MAIL: ER@HOMANNLAW.DK

Amagertorv 11
23. november 2011
ER/ER

Vedr.: Sagsnr. 2011-731-0013. Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel m.v.).

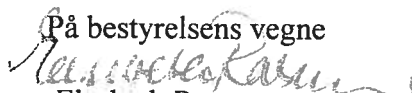
Ministeriet har med mail af 26. oktober 2011 fremsendt ovennævnte høring og anmodet Landsforeningen af Forsvarsadvokater om en udtalelse, der skal foreligge senest den 25. november 2011.

Materialet har været forelagt Landsforeningens bestyrelse, der noterer sig, at det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at området er omfattet af Danmarks retsforbehold, og at Danmark således ikke har deltaget i EU's vedtagelse af det til grund for forslaget liggende direktiv.

Med hensyn til at forhøje strafferammen fra 8 til 10 år, noterer bestyrelsen sig fra bemærkningerne, at det ikke er hensigten, at den forhøjede strafferamme skal føre til ændringer af udmålingspraksis i de typer af sager om menneskehandel, som vi kender i dag. Bestyrelsen henviser imidlertid til sit tidligere høringssvar af 30. juni 2009 (JM sag 2009-305-0780), hvorefter bestyrelsen ikke fandt behov for en skærpelse af den i forvejen høje strafferamme for menneskehandel.

Bestyrelsen har ikke bemærkninger til, at jurisdiktionskompetencen udvides som foreslået i straffelovens § 7.

Derimod finder bestyrelsen, det uklart, hvilken betydning det vil få, hvis man som anbefalet i direktivet tilføjer udtrykket "strafbare handlinger" i straffelovens § 262 a, stk. 1 og 2. Justitsministeriet er selv opmærksom på i bemærkningerne side 18 f, at det indebærer nogle vanskelige spørgsmål, hvorvidt modtagelsen af en ydelse kan være strafbar, fordi den der leverer ydelsen, er offer for menneskehandel. Den foreslåede ændring vil gøre området endnu mere uklart. Bestyrelsen foreslår, at man afventer Straffelovrådets generelle gennemgang af straffelovens kapitel 24 om forbrydelser mod kønssædeligheden. Bestyrelsen kan således ikke på det foreliggende anbefale en gennemførelse af denne del af forslaget.

På bestyrelsens vegne

Elsebeth Rasmussen



INSTITUT FOR
MENNESKERETTIGHEDER

Justitsministeriet
Lovafdeling
Slotsholmsgade 12
1216 København K

STRANDGADE 56
DK-1401 KØBENHAVN K
TEL. +45 32 69 88 88
FAX +45 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATO 25. november 2011
J.NR. 540.10/26315

Høring over udkast til lov om ændring af straffeloven (Udvidet definition af menneskehandel mv.)

Justitsministeriet har ved e-mail af 26. oktober 2011 anmodet Institut for Menneskerettigheder om eventuelle bemærkninger til udkast til lov om ændring af straffeloven (udvidet definition af menneskehandel mv.).

1. Lovforslagets indhold

Formålet med lovforslaget er at bringe dansk straffelovgivning i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/36/EU om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofre herfor.

Udkastet indebærer, at det element af udnyttelse, som indgår i straffelovens definition af menneskehandel, udvides således, at også udnyttelse af strafbare handlinger fremover kan straffes som menneskehandel, hvis betingelserne i øvrigt er opfyldt. Desuden indeholder lovforslaget et forslag om at forhøje strafferammen for menneskehandel fra 8 år til 10 år.

Endelig indebærer lovforslaget, at danske statsborgere og andre, der har fast ophold her i landet, kan blive retsfulgt ved de danske domstole for menneskehandel begået i udlandet, selv om handlingen ikke også er strafbar efter lovgivningen på gerningsstedet.

2. Instituttets bemærkninger til lovforslagets enkelte elementer

Institut for Menneskerettigheder finder det positivt, at definitionen af menneskehandel i straffelovens § 262 a udvides, således at den også omfatter udnyttelse af strafbare handlinger, og dermed implementerer den del af direktivet. Instituttet noterer, at det er

Justitsministeriets opfattelse, at "tvangsarbejde" i straffelovens § 262 a allerede omfatter "tiggeri" i direktivets forstand, og at der derfor ikke er anledning til at foreslå, at "tiggeri" udtrykkeligt nævnes i § 262 a. Instituttet er enig i denne opfattelse, men vil alligevel anbefale at "tiggeri" udtrykkeligt nævnes af hensyn til lovklarheden.

Endvidere finder instituttet ophævelsen af krav om dobbelt strafbarhed positiv. Instituttet er enig med Justitsministeriet i, at der, når det kommer til handel med mennesker, er tale om et område, hvor der gælder et særligt beskyttelsesbehov og med ophævelsen af krav om dobbelt strafbarhed i sager om menneskehandel, sikres en mere effektiv retshåndhævelse i forhold til overtrædelser af § 262 a i udlandet.

3. Menneskerettighedsfremmende bemærkninger

Det fremgår af direktivets artikel 11(2), at medlemsstater skal yde bistand og støtte til en person, så snart der er rimelig grund til at antage, at personen har været udsat for menneskehandel. Af artikel 11(5) fremgår det, at bistanden skal mindst omfatte sikker indkvartering, nødvendig lægehjælp og psykologbistand, rådgivning og information samt oversættelse og tolkning.

Det fremgår af Handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel 2011-2014, at målgruppen for tilbud under handlingsplanen er kvinder, mænd og børn, der er identificerede som ofre for menneskehandel.

Direktivet kræver imidlertid ikke en endelig identifikation for udløsning af alle tilbud om bistand og støtte men alene, at der er en rimelig grund til at antage, at personen har været udsat for menneskehandel, hvorimod det lader til, at der i den nationale handlingsplan kræves en endelig identifikation for at der udløses tilbud om bistand og støtte.

Institut for Menneskerettigheder skal, såfremt det ikke foregår sådan i praksis, anbefale, at personer, hvor der er rimelig grund til at antage, at de har været udsat for menneskehandel, fx før og under identifikationsprocessen tilbydes den bistand og støtte, som fremgår af direktivets artikel 11(5).

Instituttet skal i den forbindelse bemærke, at det fremgår af punkt 147 i den forklarende rapport til Europarådets Konvention om Bekæmpelse af Menneskehandel fra 2005, at hvor myndighederne har rimelig grund til at antage, at en person er offer for menneskehandel, skal denne person under identifikationsprocessen have adgang til en

række tilbud som fx sikker indkvartering, nødvendig lægehjælp og psykologbistand, rådgivning og information om personens rettigheder.

Der henvises til sagsnr. 2011-731-0013.

Med venlig hilsen



Jonas Christoffersen
Direktør