

Økonomi- og Indenrigsministeriet

Enhed: Administrationspolitik

Sagsbeh.: DEPMB

Sags nr.: 1111045

Dok. Nr.: 757537

Dato: 19. december 2011

Høringsnotat til Folketingets Kommunaludvalg vedrørende forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

(Ophævelse af kommunal og regional pligt til konkurrenceudsættelse)

Modtagne høringssvar

Økonomi- og Indenrigsministeriet har modtaget i alt 20 høringssvar.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 12) har meddelt, at de har bemærkninger: Dansk Erhverv, Danske Ældrerråd, Dansk Industri (DI), Danske Regioner (forbehold for politisk godkendelse), FOA Fag og Arbejde, FTF, Håndværksrådet, KL (forbehold for politisk godkendelse), Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), Landbrug & Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO) samt Offentligt Ansattes Organisationer.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 8) har meddelt, at de ikke har bemærkninger: Advokatrådet, Danske Revisorer (FSR), Datatilsynet, Forbrugerrådet, Foreningen af Statsforvaltningsdirektører, Institut for Menneskerettigheder, Sundhedskartellet samt Ældremobiliseringen.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 31) har ikke afgivet høringssvar: Akademikernes Centralorganisation, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Brancheforeningen for Privathospitaler og Klinikker, Børnerådet, Børns Vilkår, Centralorganisationernes FællesUdvalg, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Byggeri, Danske Handicaporganisationer, Danske Patienter, Danske Skoleelever, Dansk Handicapforbund, Dansk Revisorforening, Dansk Sygeplejeråd, Dansk Transport og Logistik, DESA Dansk Erhvervssammenslutning, Det Centrale Handicapråd, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Hotel-, restaurant- og turist-erhvervets brancheorganisation, Kommunernes Revision A/S, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen af Forældre til Børn i Daginstitutioner, Landsforeningen Ældresagen, Lægeforeningen, Organisationen af Selvejende Institutioner, Pårørendegruppen for svage ældre, Rengøringsselskabernes Branche- og Arbejdsgiverforening, Rådet for Etniske Minoriteter, Sammenslutning af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Skole og Samfund, Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab.

Bemærkninger til lovforslaget

I det følgende foretages en tværgående gennemgang af de politisk centrale tilkendegivelser, som er fremkommet i høringssvarene. Der er ud over de punkter, som omtales i det følgende, på baggrund af ministeriets egen kvalitetssikring af lovforslaget indarbejdet en række mere tekniske, herunder lovtekniske, ændringer i lovforslaget inden fremsættelsen.

Generelle bemærkninger

En række organisationer hilser overordnet set lovforslaget om ophævelse af kommunal og regional pligt til konkurrenceudsættelse velkomment. Det gælder KL, Danske Regioner, Landsorganisationen i Danmark (LO), Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), FTF, FOA Fag og Arbejde, Offentligt Ansattes Organisationer samt Danske Ældreråd.

KL fremfører, at KL ønsker at udvikle det offentlig-private samarbejde, men at tvang er skadeligt for en sund udvikling af det offentlig-private samarbejde. KL udtrykker endvidere tilfredshed med, at Indikatoren for KonkurrenceUdsættelse (IKU) fortsat vil blive opgjort, så det er muligt at følge udviklingen i kommunernes konkurrenceudsættelse.

Danske Regioner tilkendegiver, at Danske Regioner som udgangspunkt har en positiv holdning til konkurrenceudsættelse gennem udbud og anvendelsen af private leverandører, men at der ikke er behov for tvang på området. Efter Danske Regioners opfattelse bryder bemyndigelsen med de grundlæggende tanker om selvstyre, som den kommunale og regionale struktur er baseret på.

FTF tilkendegiver, at FTF ikke er modstander af konkurrenceudsættelse i den offentlige sektor, men at kommuner og regioner selv bør vurdere, hvornår og hvordan det giver mening at benytte udbud og udlicitering.

Andre organisationer stiller sig kritisk over for lovforslaget om ophævelse af kommunal og regional pligt til konkurrenceudsættelse. Det drejer sig om Dansk Erhverv, DI samt Håndværksrådet.

DI finder, at lovforslaget sender et uheldigt signal om, at konkurrenceudsættelse af kommunale og regionale opgaver ikke opfattes som et relevant og nødvendigt værktøj til at øge effektiviteten i den offentlige sektor.

Dansk Erhverv udtrykker forundring over, at regeringen med lovændringen fjerner muligheden for at sanktionere et eventuelt brud på en politisk aftale.

DI finder det positivt, at regeringen vil søge at indgå aftale med KL og Danske Regioner om fremme af offentlig-privat samarbejde gennem konkurrenceudsættelse. Håndværksrådet og Dansk Industri tilslutter sig dette synspunkt.

Konkrete bemærkninger

Landbrug & Fødevarer fremfører, at den foreslåede lovændring i givet fald bør følges op med andre konkrete initiativer, der kan sikre en øget brug af offentlig-privat samarbejde og konkurrence om offentlige opgaver.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Regeringen ser konkurrenceudsættelse som et vigtigt redskab til at sikre effektivitet og kvalitet i den offentlige opgavevaretagelse.

Regeringen vil arbejde for at skabe de bedste rammer for offentlig-privat samarbejde. Blandt andet vil regeringen under det kommende EU-formandskab arbejde for at modernisere EU's udbudsdirektiver, herunder forhøje tærskelværdierne.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Håndværksrådet finder, at der mangler mål for graden af konkurrenceudsættelse og i den forbindelse konkrete initiativer for at nå målsætningen. Dansk Erhverv ser det ligeledes som afgørende, at der sættes klare mål for konkurrenceudsættelsen i kommuner og regioner.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Som led i en modernisering af den offentlige sektor ønsker regeringen at give kommunerne og regionerne større handlefrihed.

Dette er netop baggrunden for, at regeringen fremsætter lovforslaget om ophævelse af de bestemmelser, der giver mulighed for at pålægge kommuner og regioner en pligt til konkurrenceudsættelse.

En aftale om fremme af offentlig-private samarbejde og innovation kan indeholde mange forskellige elementer.

Det vil bero på de nærmere forhandlinger med KL og Danske Regioner, hvordan en aftale om fremme af offentlig-privat samarbejde og innovation mere konkret kan udformes.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

LO efterlyser nye offentlig-private samarbejdsformer, som fremmer innovation og vækst i både den offentlige og private sektor.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Regeringen vil arbejde for at udvikle og udbrede nye samarbejdsformer mellem den offentlige og private sektor.

Nye former for offentlig-privat samspil kan bidrage til at sikre den bedste service til prisen og kan samtidig betyde vækst og nye job i private virksomheder.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Offentligt Ansattes Organisation fremfører, at der mangler dokumentation af effekterne af konkurrenceudsættelse. FTF tilkendegiver ligeledes på, at dokumentationen på flere områder er mangelfuld.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Det er vigtigt at afprøve nye veje i opgaveløsningen, især i den nuværende økonomiske situation. Den offentlige sektor og private virksomheder skal samarbejde og lære af hinanden.

Der er allerede en række erfaringer med offentlig-privat samarbejde, der kan bygges oven på.

Udbudsportalens database udgør desuden en central platform for videndeling.

Ligeledes har Udbudsrådet det som en vigtig opgave at indsamle erfaringer med konkurrenceudsættelse – ikke blot nationalt, men også internationalt.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.