



JUSTITSMINISTERIET

Strafferetskontoret

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 29. maj 2012  
Kontor: Strafferetskontoret  
Sagsbeh: Stephan Andreas Damgaard  
Sagsnr.: 2011-731-0014  
Dok.: 431050

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 34 vedrørende forslag til lov om ændring af lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven, lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, våbenloven, udleveringsloven samt lov om udlevering af lovovertrædere til Finland, Island, Norge og Sverige (Ændring af revisionsbestemmelse) (L 53), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 22. maj 2012. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Stine Brix (EL).

Morten Bødskov

/

Carsten Madsen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 34 vedrørende forslag til lov om ændring af lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven, lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, våbenloven, udleveringsloven samt lov om udlevering af lovovertrædere til Finland, Island, Norge og Sverige (Ændring af revisionsbestemmelse) (L 53) fra Folketingets Retsudvalg:**

”Vil ministeren oplyse om internettets datapakker ('TCP/IP packets'), er underlagt reglen om meddelelshemmelighed jf. Grundlovens § 72, herunder om dele af datapakkerne er underlagt meddelelshemmeligheden og andre ikke (f.eks. datapakkers 'header' og 'payload')?”

**Svar:**

**1.** Grundlovens § 72 indeholder en bestemmelse om boligens ukrænkelighed, der lyder således:

”§ 72. Boligen er ukrænkelig. Husundersøgelse, beslaglæggelse og undersøgelse af breve og andre papirer samt brud på post-, telegraf- og telefonhemmeligheden må, hvor ingen lov hjemler en særegen undtagelse, alene ske efter en retskendelse.”

Grundlovens § 72, 2. pkt., omtaler tre grupper af indgreb, nemlig ”husundersøgelse”, ”beslaglæggelse og undersøgelse af breve og andre papirer” samt ”brud på post-, telegraf- og telefonhemmeligheden”.

I relation til anvendelsesområdet for ”post-, telegraf- og telefonhemmeligheden”, den såkaldte meddelelshemmelighed, anfører Jens Møller i Danmarks Riges Grundlov med kommentarer, red. af Henrik Zahle, 2. udgave (2006), side 458, bl.a. følgende:

”Brud på *post-, telegraf- og telefonhemmeligheden* er foranstaltninger, der tager sigte på at opnå kendskab til meddelelser, der overføres på denne måde, samt foranstaltninger, der vedrører den kendsgerning, om en sådan meddelelse overhovedet er afsendt. Bestemmelsen må antages at omfatte enhver form for telekommunikation, jf. Max Sørensen 1973 s. 360 med henvisninger.”

Justitsministeriet har forstået spørgsmålet således, at der med internettets datapakker (”TCP/IP”) henvises til, at internettet er et pakke-baseret net, hvor kommunikation omformes til pakker med data, som sendes fra maskine til maskine.

Justitsministeriet har endvidere forstået spørgsmålet således, at der med datapakkens ”header” henvises til oplysninger om datapakkens afsender og modtager, mens der med datapakkens ”payload” henvises til pakkens data/indhold.

Det er på den baggrund Justitsministeriets opfattelse, at datapakken, herunder både ”header” og ”payload”, må anses for at være omfattet af beskyttelsen i grundlovens § 72.

**2.** Bestemmelsen i grundlovens § 72 rejser to hjemmelsspørgsmål. Det første spørgsmål er, om en offentlig myndighed i det hele taget – med eller uden retskendelse – har hjemmel til at foretage et indgreb, der er omfattet af grundlovens § 72. Det andet spørgsmål er, om der i givet fald skal indhentes retskendelse, før myndigheden kan foretage indgrebet.

Der kan i den forbindelse henvises til besvarelsen af spørgsmål nr. 16 vedrørende lovforslaget. Som det fremgår heraf, vil politiet – i overensstemmelse med reglerne om indgreb i meddelelseshemmeligheden i retsplejelovens kapitel 71 samt efter omstændighederne eventuelt også reglerne i lovens kapitel 74 om edition – kunne kræve udlevering af oplysninger, som en teleudbyder er i besiddelse af, herunder oplysninger om teletrafik mv.

Reglerne i retsplejeloven giver politiet hjemmel til at foretage indgreb, der er omfattet af grundlovens § 72, ligesom reglerne i retsplejeloven i overensstemmelse med grundlovens 72 regulerer spørgsmålet om indhentelse af retskendelse.