



6. januar 2011

Supplerende samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den
18. januar 2011

- 1) Præsentation af det ungarske formandskabs arbejdsprogram for 1. halvår 2011
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 2) Opfølgning på Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 3) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Vurdering af effektive tiltag foretaget af Malta
 - *Rådskonklusioner*
 - KOM-dokument foreligger endnu ikke*
- 4) Indførelsen af euroen i Estland – praktiske erfaringer
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 5) Europæisk Semester: Årlig vækstundersøgelse fra Kommissionen
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 6) Gennemgang af foreløbige nationale reformprogrammer *Side 2*
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*
- 7) Forslag til ny momsforordning
 - *Politisk enighed*
 - KOM(2009) 672*
- 8) Meddelelse fra Kommissionen om det indre marked *Side 4*
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM(2010) 608*
- 9) Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU *Side 8*
 - *Tidlig forelæggelse*
 - KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524, KOM(2010)525,*
KOM(2010)526 og KOM(2010)527

Dagsordenspunkt 6: Gennemgang af foreløbige Nationale Reformprogrammer

Resumé

Med indførelsen af det såkaldte europæiske semester skal medlemslandene fra og med 2011 aflevere deres nationale reformprogrammer (NRP) samtidigt med deres stabilitets- og vækstprogrammer (SCP) ultimo april. I forbindelse med indfasningen af det europæiske semester afleverede medlemslandene i november 2010 som en overgangsordning et foreløbigt NRP.

Der er i den Økonomisk–Politiske Komité udfærdiget en statusrapport til ECOFIN om reformprogrammerne.

Baggrund

Med indførelsen af det såkaldte *europæiske semester* skal medlemslandene fra og med 2011 aflevere deres nationale reformprogrammer (NRP) samtidigt med deres stabilitets- og vækstprogrammer (SCP) ultimo april. I forbindelse med indfasningen af *det europæiske semester* afleverede medlemslandene i november 2010 som en overgangsordning et foreløbigt NRP.

De foreløbige NRP'er, der blev afleveret i november 2010, indeholdt de nationale mål indenfor de fem områder, hvor Europa 2020-strategien har opsat europæiske mål¹ og en redegørelse for hvorledes disse mål vil blive opnået gennem konkrete reformer.

Derudover indeholdt NRP'erne en identificering af flaskehalse for økonomisk vækst, der tog udgangspunkt i de flaskehalse for vækst, som blev udpeget for de enkelte medlemslande i en fælles rapport fra juni 2010.

Indhold

På EPC den 14.-15. december 2010 blev der gennemført en horisontal gennemgang af de foreløbige NRP'er, der blev afsluttet med en teknisk note til medlemslandene, som skal være en rettesnor i forhold til udarbejdelsen af de endelige NRP'er. Derudover er der blevet udfærdiget en statusrapport fra EPC til ECOFIN.

Den horisontale drøftelse i EPC foregik på baggrund af en note Kommissionen havde udfærdiget om det generelle indhold i NRP'erne. På baggrund af diskussionen konkluderede EPC, at de foreløbige NRP'er overordnet giver et godt udgangspunkt for udarbejdelsen af de endelige NRP'er. Stort set alle medlemslande havde endvidere accepteret de flaskehalse for vækst, der blev udpeget i rapporten fra EPC/EFC i juni 2010.

Kommissionen konkluderede dog, at reformprogrammerne var meget forskellige og ambitionsniveauet mht. reformer generelt var for lavt. I de fleste landes

¹ Konkret fastsætter Europa 2020-strategien kvantitative mål for beskæftigelse, forskning/udvikling/innovation, klima/energi, uddannelsesniveau og fattigdom/social inklusion.

makroøkonomiske scenarier var medlemslandenes skøn mere optimistiske end Kommissionens skøn. Endvidere fremhævede Kommissionen vigtigheden af, at medlemslandene prøver at fremlægge data om virkningerne af de forskellige reformer på væksten. Kommissionen efterlyste også en mere klar skelnen mellem flaskehalse og mål og ønskede yderligere fokus på spørgsmålet om fremrykning af reformer.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Der er tale om udveksling af synspunkter, der ikke umiddelbart har statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Reformer, der bidrager til øget vækst og beskæftigelse samt korrektion af ubalancer, har positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Foreløbig dansk holdning

Regeringen støtter generelt Europa2020-strategien, der skal bidrage til vækst, beskæftigelse og finanspolitisk holdbarhed. Regeringen lægger endvidere vægt på, at alle lande bidrager positivt til opfyldelsen af de fem overordnede EU-målsætninger.

Regeringen støtter generelt fremskyndelse af reformer, der kan øge den økonomiske vækst på kort og mellemlang sigt, samt at dette adresseres i de Nationale Reformprogrammer, der skal afleveres i april.

Andre landes holdning

EU-landene ventes generelt at bakke op om statusrapporten.

Dagsordenspunkt 8: Kommissionens meddelelse ”På vej mod en akt for det indre marked”

Resumé

Kommissionen forventes på Rådsmødet at præsentere sin meddelelse fra den 27. oktober 2010 ”På vej mod en akt for det indre marked”. Meddelelsen omhandler bl.a. 50 konkrete forslag, der skal bidrage til at skabe fornyet vækst og beskæftigelse i EU, samtidig med at der etableres fornyet tillid til det indre marked.

Meddelelsen er et centralt element i Kommissionens relancering af det indre marked frem mod 20-års jubilæet i 2012. Et moderniseret og velfungerende indre marked er herudover en vigtig forudsætning for gennemførelsen af målsætningerne i EU2020 strategien.

Kommissionen har sendt meddelelsen i offentlig høring frem til den 28. februar 2011 med henblik på at skabe en bred europæisk debat om relanceringen af det indre marked. Kommissionen vil herefter præsentere en endelig meddelelse, der indeholder de politiske initiativer, der skal prioriteres højest i 2011-2012 frem mod jubilæet for det indre marked i 2012.

Kommissionens meddelelse påvirker ikke i sig selv dansk ret.

KOM(2010) 608

Baggrund og indhold

Baggrund

I meddelelsen ”På vej mod en akt for det indre marked” (KOM(2010) 608 endelig) (herefter meddelelsen) præsenterer Kommissionen 50 forslag til initiativer, der skal medvirke til at modernisere og videreudvikle det indre marked. Meddelelsen er et centralt element i den relancering af det indre marked, som kommissionsformand Barroso har iværksat frem mod 20-års jubilæet for det indre marked i 2012.

Relanceringen af det indre marked skal identificere nye kilder til vækst og beskæftigelse for at hjælpe EU ud af den økonomiske og finansielle krise og tilbage på vækstsprettet, samtidig med at der skabes fornyet tillid til det indre marked. Herudover skal relanceringen medvirke til at sikre, at det indre marked fortsat moderniseres og videreudvikles i forhold til den generelle samfundsmæssige og økonomiske udvikling. Et velfungerende indre marked betragtes af Kommissionen som en vigtig forudsætning for gennemførelse af EU2020 strategiens 7 flagskibsinitiativer.²

Det overordnede formål med meddelelsen er at sikre, at det indre marked bidrager til at skabe en social markedsøkonomi med høj konkurrenceevne i EU.

Indholdet af meddelelsen

Meddelelsen omhandler bl.a. 50 forslag i 3 overordnede afsnit, der hver især skal medvirke til at skabe:

² Flagskibsinitiativer: i) Innovations-EU, ii) Unge på vej, iii) En digital dagsorden for Europa, iv) Et ressourceeffektivt Europa, v) Industripolitik for en globaliseret verden, vi) Dagsorden for nye kvalifikationer og nye jobs, vii) En europæisk platform mod fattigdom.

- En stærk og bæredygtig vækst sammen med virksomhederne.
- Fornyet konsensus om det indre marked ved at sætte europæerne i centrum.
- En mere hensigtsmæssig styring af det indre marked gennem dialog, partnerskab og evaluering.

En stærk og bæredygtig vækst sammen med virksomhederne

Initiativerne i dette første afsnit i meddelelsen skal hjælpe Europa ud af den økonomiske og finansielle krise og tilbage på vækstsporet. Meddelelsen lægger op til, at der træffes foranstaltninger, der skaber et mere stabilt finansielt system, samtidig med at det sikres, at det finansielle system understøtter realøkonomien – og ikke omvendt. Herudover skal initiativerne i dette hovedafsnit tilskynde bæredygtig økonomisk vækst samt tilskynde, at der udvikles en europæisk ramme for langsigtede investeringer.

De i alt 24 initiativer i første afsnit af meddelelsen skal medvirke til, at det indre marked bliver en realitet ved at fjerne resterende barrierer for fri bevægelighed af varer, services, kapital og personer.

Initiativerne skal medvirke til at fremme innovation og kreativitet, samtidig med at idéer beskyttes. I den forbindelse foreslås bl.a. det europæiske patent vedtaget samt, at der iværksættes en mere effektiv indsats mod piratkopiering og varemærkeforfalskning. Herudover er der forslag, som skal fremme bæredygtig vækst og sikre bedre rammer for små- og mellemstore virksomheder for eksempel gennem bedre adgang til kapital samt gennem et styrket indre marked for e-handel. Det foreslås desuden, at der iværksættes initiativer, som skal tilskynde til langsigtede private investeringer i udvikling af infrastrukturen.

Fornyet konsensus om det indre marked ved at sætte europæerne i centrum

De 19 initiativer i andet afsnit af meddelelsen handler om at skabe fornyet tillid til det indre marked gennem en styrkelse af det indre markeds sociale dimension. Det skal ske ved at iværksætte tiltag til at sikre velfungerende sociale systemer, effektive uddannelsessystemer samt gennemførelsen af en ambitiøs politik for lønmodtageres sundhed og sikkerhed. Denne anden del af Kommissionens meddelelse understøtter Kommissionens ”Rapport om unionsborgerskab 2010: Afskaffelse af hindringerne for unionsborgerne rettigheder”, der behandler spørgsmål om gennemførelse af unionsborgerne rettigheder af ikke-økonomisk art, som eksempelvis spørgsmål om ejendomsrettigheder for internationale par.

De konkrete initiativer i anden del af meddelelsen vedrører bl.a. forbedring af de offentlige services gennem en forbedret infrastruktur samt gennemførelsen af et indre marked for energi. Herudover lægges der op til en styrkelse af det indre marked, f.eks. gennem forslag om bedre implementering af udstationeringsdirektivet.

Andet afsnit af meddelelsen indeholder herudover forslag, som skal sikre adgang til uddannelse, beskæftigelse og livslang læring på tværs af grænserne i EU. Det foreslås bl.a., at der indføres et erhvervspas samt ”Unge-på-vej-kort”. Herudover indeholder

meddelelsen forslag, der skal forbedre den sociale markedsøkonomi for eksempel ved at øge virksomhedernes sociale ansvar.

Endelig er der i andet afsnit af meddelelsen initiativer, der skal medvirke til at forbedre det indre marked for forbrugere. I den forbindelse foreslås bl.a. en flerårig handlingsplan for at sikre en mere effektiv markedsovervågningsindsats, forslag om at oprette et integreret indre marked for realkreditlån med et højt niveau af beskyttelse af forbrugerne samt forslag om styrkelse af flypassagerers rettigheder.

En mere hensigtsmæssig styring af det indre marked gennem dialog, partnerskab og evaluering

Det tredje afsnit i Kommissionens meddelelse handler om at sikre en bedre og mere ensartet gennemførelse og anvendelse af reglerne for det indre marked. Kommissionen lægger her op til styrket dialog og samarbejde om udviklingen og gennemførelsen af det indre marked med såvel medlemsstaternes myndigheder som med øvrige EU institutioner og andre interessenter.

Konkret foreslås det blandt andet at styrke indsatsen for evaluering af gældende lovgivning, styrke det administrative samarbejde mellem myndighederne gennem videreudviklingen af informationssystemet for det indre marked (IMI), nedsætte målet for implementeringsunderskuddet til 0,5 % samt at styrke samarbejdet omkring uformel problemløsning (herunder SOLVIT og det såkaldte EU pilotprojekt).

Nærhedsprincippet

Ikke relevant

Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke oplysninger om Europa-Parlamentets holdning. Da der er tale om en meddelelse, er det op til Europa-Parlamentet at beslutte, om det ønsker at afgive en udtalelse.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Meddelelsen har ikke i sig selv konsekvenser for dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Der er tale om en meddelelse, der ikke umiddelbart har statsfinansielle konsekvenser. Hvis der bliver fremsat egentlige konkrete forslag på baggrund af meddelelsen, vil de statsfinansielle konsekvenser af disse forslag blive vurderet.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

I det omfang, der bliver tale om konkrete initiativer på baggrund af meddelelsen, vil Kommissionen offentliggøre konsekvensanalyser og vurderinger af omkostningseffektiviteten i forbindelse med disse tiltag. På samme måde vil samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark blive vurderet i forbindelse med fremsættelse af konkrete forslag på baggrund af meddelelsen.

Kommissionen har imidlertid vurderet, at en udbygning og fuld udnyttelse af potentialet i det indre marked, bl.a. ved hjælp af de foranstaltninger, der er foreslået i meddelelsen, vil føre til et potentielt løft i BNP på 2-4 % de kommende 10 år.

Høring

Meddelelsen har været sendt i høring i Specialudvalget for Konkurrenceevne og vækst under Økonomi- og Erhvervsministeriet, som der henvises til.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er tidligere blevet orienteret om kommissionens meddelelse, der skal relancere det indre marked i forbindelse med drøftelsen af relanceringen af det indre marked på rådsmødet (konkurrenceevne) den 11. oktober 2010. Folketingets Europaudvalg er desuden blevet orienteret om relanceringen af det indre marked i forbindelse med referatet fra rådsmødet (konkurrenceevne) den 25.-26. maj 2010.

Foreløbig dansk holdning

Regeringen støtter generelt initiativer, som styrker det indre marked med henblik på at skabe vækst og styrke EU's konkurrenceevne. Landene i EU's indre marked udgør det største marked for danske virksomheders internationale aktiviteter, og et velfungerende indre marked er en forudsætning for vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark. Regeringen finder desuden, at det indre marked er et dynamisk redskab, der løbende skal udvikles og tilpasses til den udvikling, der bl.a. følger af globaliseringen, den teknologiske og ikke mindst digitale udvikling. Regeringen er på den baggrund positiv over for meddelelsen "På vej mod en akt for det indre marked", idet det dog bemærkes, at det på nuværende tidspunkt er uklart, hvad det præcise indhold af en række initiativer vil være.

Dagsordenspunkt 9: Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU – status for arbejdet frem mod politisk enighed i Rådet om konkrete retsakter

Resumé

EU-landene drøfter aktuelt i en rådsarbejdsgruppe udmøntningen af Taskeforcens forslag til styrket økonomisk samarbejde i konkrete ændringer af Kommissionens forslag til retsakter vedrørende Stabilitets- og Vækstpagten m.v.. Der sigtes efter politisk enighed om retsakterne i Rådet på ECOFIN-møderne i februar/marts 2011 og efterfølgende forhandlinger med Europa-Parlamentet med det mål, at reformen kan være færdig i sommeren 2011. Rådsarbejdsgruppen er på nuværende tidspunkt i gang med at drøfte udmøntningen af Taskeforcens anbefalinger i forslagene til forordninger vedr. ændringer af Stabilitets- og Vækstpagten, forslaget til forordning om nye sanktionsmuligheder for eurolandene i Stabilitets- og Vækstpagten samt forslaget til direktiv vedr. krav til EU-landenes nationale budgetmæssige rammer. Der tegner sig overordnet et billede af retsakter til politisk vedtagelse i Rådet, som er i overensstemmelse med Taskeforce-rapporten og inden for rammerne af den danske holdning hertil. Forslagene til forordninger vedr. overvågning af makroøkonomiske ubalancer forventes drøftet i rådsarbejdsgruppen snarest.

KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524 og KOM(2010)526 (samt KOM(2010)525, KOM(2010)527)

Baggrund og indhold

Kommissionen fremlagde den 29. september 2010 en række forslag til retsakter, der skal bidrage til at styrke det økonomiske samarbejde i EU, jf. nærheds- og grundnotater om KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524, KOM(2010)525, KOM(2010)526 og KOM(2010)527.

På Det Europæiske Råd (DER) den 28.-29. oktober 2010 fremlagde Taskeforcen under ledelse af DER-formanden og med deltagelse af EU's finansministre en rapport med forslag til styrket økonomisk koordination i EU, som blev endosseret af DER.

EU-landene drøfter aktuelt i en rådsarbejdsgruppe ('Ad Hoc Council Working Group' (AHWG)) den konkrete udmøntning af Taskeforcens rapport i en reform af det økonomiske samarbejde på basis af Kommissionens forslag til retsakter. Der forhandles således om konkrete ændringer af Kommissionens forslag til retsakter vedrørende ændringer af Stabilitets- og Vækstpagten mv. mhp. at implementere Taskeforcens anbefalinger i forslagene. På basis af arbejdet i rådsarbejdsgruppen sigtes der efter politisk enighed vedrørende reformen i Rådet på ECOFIN-møderne i februar/marts 2011 og efterfølgende forhandlinger med Europa-Parlamentet med det mål, at reformen af det økonomiske samarbejde kan være færdig i sommeren 2011. Det er således rådsarbejdsgruppens kommende færdige udkast til retsakter – bestående af Kommissionens forslag til retsakter, hvor rådsarbejdsgruppen foretager ændringer, der afspejler Taskeforce-rapporten – som fremlægges på ECOFIN mhp. politisk enighed i Rådet.

I rådsarbejdsgruppen drøftes aktuelt følgende forslag:

1. Forslag til ændring af Rådets forordning 1466/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del)
2. Forslag til ændring af Rådets forordning 1467/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del)
3. Forordning om effektiv håndhævelse af budgetovervågningen i euroområdet (kun eurolandene har stemmeret)
4. Direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer

Følgende forslag vedr. overvågning af makroøkonomiske ubalancer forventes drøftet snarest i rådsarbejdsgruppen (for uddybning af forslagene, se bilaget):

5. Forordning om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer
6. Forordning om håndhævelsesmekanismer til effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet

Ad 1: Forslag til ændring af Rådets forordning 1466/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del)

Finansminister-taskforcen konkluderede, at den forebyggende del af Stabilitets- og Vækstpagten skal styrkes, særligt skal vurderingen af efterlevelsen af reglerne i den forebyggende del af Pagten fortsat baseres på ændringen i struktursaldoen, suppleret med en vurdering af udgiftsudviklingen fraregnet diskretionære skatteændringer. Betydelige afvigelser fra tilpasningsstien mod de mellemfristede budgetmål (MTO) (som hovedregel en strukturel budgetforbedring på 0,5 pct. af BNP om året) vil give anledning til yderligere skridt i form af fx en henstilling fra Rådet og i sidste ende eventuelt økonomiske sanktioner for eurolandene. Taskforcen var endvidere enig om, at den præcise metode og parametrene til at foretage denne vurdering skulle defineres i sekundær lovgivning og/eller i adfærdskodeksen for implementering af Stabilitets- og Vækstpagten.

Kommissionen har stillet forslag om, at den forebyggende del af Stabilitets- og Vækstpagten skal indeholde regler om at foretage en vurdering af den årlige vækst i de offentlige udgifter i forhold til en realistisk mellemfristet BNP-vækstrate, idet der tages højde for diskretionære tiltag på indtægtssiden, jf. nærheds- og grundnotat vedr. KOM(2010)526.

Drøftelserne i rådsarbejdsgruppen har imidlertid vist, at der – på linje med Taskforce-rapporten – er bred støtte til en mekanisme, hvor struktursaldoen forbliver den primære indikator i forbindelse med overvågningen i den forebyggende del af Pagten.

På basis af de igangværende drøftelser i rådsarbejdsgruppen tegner der sig således generel enighed om, at vurderingen af tilpasningen mod landenes mellemfristede budgetmål (MTO) skal baseres på en helhedsvurdering, hvor struktursaldoen er hovedindikator, og hvor man inddrager en analyse af væksten i de offentlige ud-

gifter fraregnet diskretionære skatteændringer. Der er generelt støtte til Kommissionens forslag om, at det mål for de offentlige udgifter, som vurderes, er de totale primære udgifter (dvs. udgifter ekskl. renteudgifter), men der er opnået enighed om, at det relevante mål for disse offentlige udgifter skal ekskludere konjunkturbetingede ændringer i udgifter til ledige. Det sikrer, at de automatiske stabilisatorer, der fx virker ekspansivt og bidrager til at styrke vækst og beskæftigelse under en lavkonjunktur, kan slå igennem. Væksten i udgifterne, fraregnet skatteændringer, skal sammenholdes med en potentiel BNP-vækstrate, som skal beregnes på en ensartet måde for alle EU-lande.

Der er i rådsarbejdsgruppen endvidere bred enighed om, at en observeret betydelig afvigelse fra tilpasningsstien mod MTO skal være et centralt element i forhold til beslutninger om yderligere skridt i form af fx en henstilling fra Rådet.

Det udestår bl.a. at afklare, hvornår en afvigelse fra tilpasningen af struktursaldoen mod MTO kan vurderes at være signifikant. Der drøftes forskellige forslag til kriterier, der kan indgå i vurderingen af afvigelsen. Der er fx stillet forslag om, at en afvigelse fra tilpasningen af struktursaldoen mod MTO kan vurderes at være signifikant, hvis den er af en vis størrelse, fx mindst 0,5 pct. af BNP i et år eller mindst 0,25 pct. af BNP i gennemsnit pr. år i to på hinanden følgende år. Der er endvidere stillet forslag om, at en afvigelse ift. udgiftsudviklingen kan vurderes at være signifikant, hvis den har en vis effekt på den offentlige saldo, fx mindst 0,75 pct. af BNP i et enkelt år eller mindst 1 pct. af BNP i alt i to på hinanden følgende år.

Det udestår endvidere at udmønte Taskforcens forslag om, at lande med en offentlig gæld over 60 pct. af BNP eller udtalte risici ift. gældsholdbarheden skal sikre en hurtigere tilpasning mod MTO under Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del.

Ad 2: Forslag til ændring af Rådets forordning 1467/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del)

Taskforcen konkluderede, at der er behov for et større fokus på den offentlige gæld og finanspolitisk holdbarhed i den finanspolitiske overvågning. Særligt skal EU-lande med en offentlig gæld over 60 pct. af BNP kunne blive omfattet af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, hvis gælden i en given periode ikke er tilstrækkeligt aftagende i Traktatens forstand (i henhold til TEUF artikel 126, stk. 2), også selvom det offentlige underskud er under 3 pct. af BNP. De præcise kvantitative kriterier, metoden og indfasningen af bestemmelserne for vurderingen af, hvornår gælden er tilstrækkeligt aftagende, skal defineres og fastlægges i sekundær lovgivning og/eller i adfærdskodeksen for implementering af Stabilitets- og Vækstpagten. Nye sanktioner og håndhævelsesmekanismer, som er baseret på vurderingen af gældsudviklingen, kan ikke anvendes med tilbagevirkende kraft, og der er behov for en overgangsperiode.

Kommissionen foreslår at operationalisere Traktatens gældskriterium via en hovedregel om, at gældsudviklingen overholder gældskriteriet, hvis forskellen mellem

gældsniveauet og referenceværdien er reduceret med 1/20 (5 pct.) om året over de seneste tre år, jf. nærheds- og grundnotat vedr. KOM(2010)522.

På basis af de igangværende drøftelser i rådsarbejdsgruppen tegner der sig et flertal for at introducere en numerisk hovedregel for gældsnedbringelse, men den konkrete operationalisering drøftes fortsat.

Drøftelserne i rådsarbejdsgruppen viser endvidere, at der generelt er enighed om, at der skal foretages en helhedsvurdering, hvor alle relevante faktorer, som foreslået af Kommissionen, skal tages i betragtning ifm. vurderingen af gældsnedbringelsen.

Det udestår således at definere en eventuel konkret numerisk hovedregel for gældsreduktion, som vil sikre overensstemmelse med Traktatens krav om en tilstrækkeligt aftagende gældskvote for lande med en gæld over 60 pct. af BNP, samt at afklare de nærmere betingelser vedrørende inddragelse af alle relevante faktorer ifm. vurderingen af gældsudviklingen.

Ad 3: Forordning om effektiv håndhævelse af budgetovervågningen i euroområdet (kun eurolandene har stemmeret)

Taskforcen anbefalede, at der i den forebyggende del af Pagten introduceres en økonomisk sanktion for eurolandene i form af en rentebærende deponering, som pålægges, hvis Rådet (på basis af TEUF artikel 121, stk.4) vedtager en ny henstilling til et euroland som følge af manglende efterlevelse af en første henstilling om at gennemføre passende tiltag til at korrigere en utilstrækkelig tilpasning mod det mellemfristede budgetmål (MTO).

I den korrigerende del af Pagten anbefalede Taskforcen følgende: Hvis et land i forvejen er pålagt en rentebærende deponering under den forebyggende del af Pagten, konverteres denne til en rentefri deponering allerede ved en beslutning om eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud (TEUF artikel 126, stk. 6). Hvis landet *ikke* er pålagt en rentebærende deponering under den forebyggende del, vil en 126.6-beslutning som udgangspunkt *ikke* udløse en økonomisk sanktion, men Rådet vil vedtage en henstilling med en frist for at gennemføre tiltag. I særligt alvorlige tilfælde kan sanktioner dog blive pålagt med det samme. Hvis det pågældende land ikke iværksætter effektive tiltag til efterlevelse af henstillingen inden for den givne frist, og Rådet træffer beslutningen herom (TEUF artikel 126, stk. 8), pålægges en bøde. Hvis det pågældende land ikke efterlever et pålæg (TEUF artikel 126, stk. 9), pålægges en bøde med en variabel komponent relateret til underskuddets størrelse. Hvis situationen påkræver det, bør trinene i underskudsproceduren accelereres (fx kan fristen for iværksættelse af effektive tiltag nedsættes fra 6 til 3 måneder).

Kommissionens forslag indebærer, at der for eurolandene introduceres økonomiske sanktioner i både den forebyggende og den korrigerende del af Stabilitets- og Vækstpagten, jf. nærheds- og grundnotat vedr. KOM(2010)524. Under den fore-

byggende del af Pagten har Kommissionen foreslået, at vedtagelse af en henstilling til et euroland ifm. vedvarende eller særligt alvorlige og betydelige afvigelser fra Kommissionens forslag vedrørende vurderinger af væksten i de offentlige udgifter (jf. punkt 1 oven for samt nærheds- og grundnotat vedr. KOM(2010)526), skal medføre beslutning om en rentebærende deponering på 0,2 pct. af BNP. I den korrigerende del af Pagten har Kommissionen foreslået, at en beslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i et euroland, jf. TEUF artikel 126, stk. 6, skal medføre en rentefri deponering på 0,2 pct. af BNP. Desuden skal en Rådsbeslutning om manglende implementering af effektive tiltag til efterlevelse af en henstilling inden for den givne frist, jf. TEUF artikel 126, stk. 8, medføre en bøde til det pågældende euroland på 0,2 pct. af BNP.

Forordningsforslaget har hjemmel i traktatartikler, der indebærer, at kun eurolandene har stemmeret.

Ad 4: Direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer

Taskforcen konkluderede, at de nationale finanspolitiske rammer skal styrkes for at fremme den finanspolitiske disciplin og sikre efterlevelse af Stabilitets- og Vækstpagten. Taskforcen blev således enig om, at der skal vedtages en række minimumskrav til de nationale finanspolitiske rammer, og at disse skal suppleres med nogle ikke-bindende standarder, som skal anvendes ifm. vurderingen af stabilitets- og konvergensprogrammerne.

Kommissionens direktivforslag indebærer, at der fastlægges en række minimumskrav til de nationale finanspolitiske rammer, herunder visse krav til numeriske finanspolitiske regler og mellemfristede budgetrammer, statistik, prognoser og fremskrivninger mv., jf. nærheds- og grundnotat vedr. KOM(2010)523.

På basis af de indledende drøftelser i rådsarbejdsgruppen tegner der sig enighed om, at det skal være et EU-minimumskrav, at landene skal have nationale numeriske finanspolitiske regler, mens udformningen, håndhævelsen og overvågningen af sådanne numeriske finanspolitiske regler forbliver national kompetence. Mht. de af Kommissionen foreslåede specifikationer forventes landene at være enige om, at et EU-krav om, at landene har regler vedrørende ”konsekvenser i tilfælde af manglende overholdelse af de nationale numeriske regler”, ikke nødvendigvis indebærer, at landene på egen hånd indfører nationale (økonomiske) sanktioner, men kan indebære omdømmesanktioner (fx pligt til offentligt at forklare afvigelser fra reglen og/eller vedtagelse af korrigerende tiltag).

Mht. direktivforslagets bestemmelser om prognoser og fremskrivninger forventes der i rådsarbejdsgruppen at kunne opnås enighed om krav om anvendelse af følsomhedsanalyser mhp. at skønne over udviklingen i finanspolitiske variable under alternative makroøkonomiske parametre og forudsætninger. Derudover skal troværdigheden af de anvendte prognoser til budgetplanlægningen fremmes ved at sammenligne dem med prognoser fra andre institutioner.

De indledende drøftelser i rådsarbejdsgruppen tyder endvidere på, at der kan opnås enighed om, at landene skal have nationale numeriske finanspolitiske regler, der dækker alle offentlige delsektorer, men at dette ikke nødvendigvis skal indebære, at der skal være en specifik finanspolitisk regel for hver delsektor.

Der er lagt op til, at der skal foretages en periodevis vurdering af EU-landenes finanspolitiske rammer, hvor landene bl.a. vil blive vurderet ift. de bindende minimumskrav. Den første vurdering i 2011 vil omfatte alle EU-lande og eventuelt medføre landespecifikke konklusioner og anbefalinger, således at disse i starten af 2012 kan indgå i vurderingen af stabilitets- og konvergensprogrammerne og eventuelle henstillinger om at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP, så en henstilling fx vil kunne inkludere en anbefaling om styrkelse af de nationale finanspolitiske rammer.

Det udestår bl.a. at afklare kravene til landenes tilvejebringelse af statistik vedrørende de offentlige finanser, herunder typen og frekvensen for de finanspolitiske data, særligt på regionalt og lokalt niveau samt for social sikring. Det udestår også at afklare formuleringer af krav om, at landene skal have nationale mellemfristede budgetrammer, og at landene skal have de nødvendige foranstaltninger til overvågning og kontrol af de forskellige niveauer af den offentlige sektor og tilvejebringelse af detaljerede fremskrivninger for de forskellige niveauer.

Hjemmelsgrundlag

Ad 1): Kommissionens forslag til ændring af Rådets forordning 1466/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del) har hjemmel i TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

Ad 2): Kommissionens forslag til ændring af Rådets forordning 1467/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del) har hjemmel i TEUF artikel 126, stk. 14, 2. afsnit, og skal behandles efter en særlig lovgivningsprocedure, hvorefter Rådet træffer afgørelse med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet og Den Europæiske Centralbank.

Ad 3): Kommissionens forslag om en forordning om effektiv håndhævelse af budgetovervågningen i euroområdet har hjemmel i TEUF artikel 136 og TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet. Artikel 136 indebærer, at eurolandene kan vedtage foranstaltninger bl.a. med henblik på at styrke samordningen af eurolandenes budgetdisciplin.

Ad 4): Kommissionens forslag til direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer har hjemmel i TEUF artikel 126, stk. 14, 3. afsnit, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

Ad 5): Kommissionens forslag om en forordning vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer har hjemmel i TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, efter høring af den Europæiske Økonomiske og Sociale Komite (EESC).

Ad 6): Kommissionens forslag om en forordning vedr. håndhævelsesmekanismer til effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet har hjemmel i TEUF artikel 136 og TEUF artikel 121, stk. 6, og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. TEUF artikel 294, hvorefter forslaget vedtages med fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, efter høring af den Europæiske Økonomiske og Sociale Komite (EESC). Artikel 136 indebærer, at eurolandene kan vedtage foranstaltninger bl.a. med henblik på at styrke samordningen af eurolandenes budgetdisciplin.

Nærhedsprincippet

Det styrkede økonomiske samarbejde i form af forslagene til politisk enighed i Rådet, herunder forslagenes mål om 1) at styrke samarbejdet om EU-landenes forebyggende indsats mht. at sikre øget efterlevelse af landenes mellemfristede mål om strukturel balance på de offentlige finanser; 2) at øge fokus på den offentlige gæld i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud; 3) at oprette en ensartet sanktionsmekanisme for eurolandene under Stabilitets- og Vækstpagten; 4) at sikre ensartet efterlevelse af budgetdisciplin som påkrævet i Traktaten; 5 og 6) at sikre en effektiv ramme for identifikation og forebyggelse af makroøkonomiske ubalancer kan ikke opfyldes på nationalt niveau, og forslagene vurderes således at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelser foreligger endnu ikke.

Gældende dansk ret og forslagenes konsekvenser herfor

En række af forslagene i Kommissionens forslag til direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer vedrører områder, der på nuværende tidspunkt ikke er lovreguleret. I Danmark er de statslige udgifter fastlagt i de årlige finanslove. Danmark har imidlertid ikke en budgetlov, som opstiller regler og rammer for bevillingssystemet og de årlige finanslove. Der eksisterer heller ikke en lovregulering af koordineringsmekanismer vedrørende budgetmæssige spørgsmål på tværs af stat, region og kommune.

De øvrige forslag vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag til direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer må forventes at have statsfinansielle konsekvenser som følge af øgede krav til statistik og øgede krav til de grundliggende regnskabssystemer i stat og kommuner. Konsekvenserne vil dog afhænge af forslagets endelige udformning

og gennemførelse og kan ikke vurderes nærmere på nuværende tidspunkt. Udgifterne afholdes som udgangspunkt inden for ressortministeriets ramme. Hvis udgifterne ikke kan afholdes inden for ressortministeriets ramme, vil sagen skulle forelægges for regeringens Økonomiudvalg.

Kommissionens forslag om en forordning vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer vil kunne have statsfinansielle konsekvenser afhængig af, hvorvidt der stilles øgede krav til statistik til EU-landene.

De øvrige forslag vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Initiativer der styrker efterlevelsen af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder reglerne om at undgå uforholdsmæssigt store underskud samt reglerne om at sikre fremskridt mod mellemfristede budgetmål, som er konsistente med en holdbar udvikling i de offentlige finanser på længere sigt, har positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Initiativer til bredere økonomisk overvågning med fokus på makroøkonomiske ubalancer forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, idet overvågningen forventes at kunne identificere skadelige ubalancer på et tidligt stadie.

Forslagene, der kun vedrører eurolandene, har ikke direkte konsekvenser for Danmark.

Høring

Forslagene har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samlenotat vedr. Kommissionens meddelelse om et styrket økonomisk-politisk samarbejde i EU af 12. maj 2010 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 18. maj 2010. Samlenotat vedr. Kommissionens meddelelse af 30. juni 2010 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for ECOFIN den 13. juli 2010. Folketingets Europaudvalg blev endvidere orienteret om status for forhandlingerne i finansminister-Taskforcen i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN den 8. juni 2010 og ECOFIN den 7. september 2010 og blev forelagt samlenotat vedr. udkastet til Taskforce-rapport til forhandlingsoplæg i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN den 19. oktober 2010. Folketingets Europaudvalg blev desuden forelagt samlenotat vedr. statusrapport for forhandlingerne i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN den 7. december 2010.

Grundnotater vedr. Kommissionens forslag til retsakter af 29. september 2010 (KOM(2010)522, KOM(2010)523, KOM(2010)524, KOM(2010)525, KOM(2010)526 og KOM(2010)527) er tilsendt Folketingets Europaudvalg den 23. november 2010.

Holdning

Dansk holdning

Rådsarbejdsgruppens kommende færdige udkast til retsakter – som udmønter Taskforce-ens anbefalinger i ændringer af Kommissionens forslag til retsakter – vurderes at komme til at ligge på linje med den danske holdning til Taskforce-rapporten som tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN den 19. oktober 2010.

Regeringen kan – i overensstemmelse med den danske holdning til Taskforce-rapporten – generelt støtte de forslag til retsakter, som kan forventes på basis af de igangværende drøftelser i rådsarbejdsgruppen om ændringer i Kommissionens forslag vedrørende forordning om ændring af Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, forslaget til forordning om ændring af Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del, forslaget til forordning om nye sanktionsmuligheder for euro-landene i Stabilitets- og Vækstpagten samt forslaget til direktiv vedr. krav til EU-landenes nationale budgetmæssige rammer.

Regeringen kan således støtte rådsarbejdsgruppens ventede forslag til forordning om den *forebyggende del af Stabilitets- og Vækstpagten*, idet regeringen især lægger vægt på, at EU-landene skal styrke arbejdet for at opnå de mellemfristede mål om strukturel balance og konsolidere de offentlige finanser i gode tider, således at landene sikrer sig bedre mulighed for at kunne gøre en indsats for vækst og beskæftigelse under lavkonjunkturer og kriser. Regeringen kan konkret støtte, at vurderingen af tilpasningen mod landenes mellemfristede budgetmål (MTO) skal baseres på en helhedsvurdering, hvor struktursaldoen er hovedindikator, og hvor man inddrager en analyse af væksten i de offentlige udgifter fraregnet diskretionære skatteændringer i forhold til den mellemfristede BNP-vækst. Regeringen lægger i den forbindelse vægt på og har arbejdet aktivt for, at det mål for de offentlige udgifter, som inddrages i denne analyse som bidrag til helhedsvurderingen, ekskluderer konjunkturbetingede ændringer i udgifter til ledige, og således sikrer, at de automatiske stabilisatorer kan slå igennem, herunder under en lavkonjunktur.

Regeringen kan endvidere støtte rådsarbejdsgruppens ventede forslag til forordning om den *korrigerende del af Stabilitets- og Vækstpagten*, idet regeringen især lægger vægt på en styrkelse af gældskriteriet i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. Regeringen kan konkret støtte en numerisk hovedregel for efterlevelse af Traktat-kriteriet om, at gælden skal udgøre under 60 pct. af BNP eller falde med tilfredsstillende hastighed, på linje med Kommissionens forslag. Regeringen har arbejdet for og lægger vægt på, at der i implementeringen af en hovedregel for gældsnedbringelse foretages en helhedsvurdering af landenes efterlevelse af gælds-

kriteriet, der inddrager alle relevante forhold, herunder konjunkturudviklingen, og at reglen ikke på utilsigtet vis får en procyklisk effekt.

Regeringen kan også generelt støtte en øget anvendelse af *sanktioner og håndhævelsesmekanismer* for at skærpe tilskyndelsen til at efterleve de fælles spilleregler om sikring af sunde offentlige finanser. Det konkrete forslag til en forordning om effektiv håndhævelse af budgetovervågningen i euroområdet har hjemmel i traktatartikler, der indebærer, at kun eurolande har stemmeret. Regeringen kan principielt støtte en styrkelse af sanktioner for eurolandene i form af deponeringer og bøder, der betales fra det enkelte euroland, og vil kunne støtte den udmøntning af Taskforcens forslag på basis af Kommissionens forslag, som eurolandene måtte kunne opnå enighed om.

Regeringen kan desuden støtte rådsarbejdsgruppens ventede forslag til direktiv om *krav til EU-landenes budgetmæssige rammer*, idet regeringen lægger vægt på, at der er en vis fleksibilitet ift. hvordan der sikres overensstemmelse mellem de nationale finanspolitiske rammer og forpligtelserne i Traktaten. Regeringen kan konkret støtte, at der defineres visse fælles principper eller krav til de nationale finanspolitiske rammer, og regeringen arbejder for, at kravene vedrørende statistik for stat, regioner og kommuner står mål med merværdien og omkostningerne ved at tilvejebringe data.

For så vidt angår regeringens holdning til rådsarbejdsgruppens kommende forhandlinger om de konkrete retsakter om overvågning af *makroøkonomiske ubalancer* henvises til samlenotat vedr. styrket økonomisk samarbejde: Opfølgning på Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010 som forelagt for Folketingets Europaudvalg i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN den 7. december 2010.

Andre landes holdninger

EU-landene forventes generelt at kunne støtte rådsarbejdsgruppens ventede forslag til ændringer i Kommissionens forslag vedrørende forordning om ændring af Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, forslaget til forordning om ændring af Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del, forslaget til forordning om nye sanktionsmuligheder for eurolandene i Stabilitets- og Vækstpagten samt forslaget til direktiv vedr. krav til EU-landenes nationale budgetmæssige rammer.

4. Konkret forventes EU-landene at kunne støtte, at vurderingen af tilpasningen mod landenes mellemfristede budgetmål (MTO) skal baseres på en helhedsvurdering, hvor struktursaldoen er hovedindikator, og hvor man inddrager en analyse af væksten i de offentlige udgifter fraregnet diskretionære skatteændringer i forhold til den mellemfristede BNP-vækst. EU-landene kan endvidere støtte et øget fokus på den offentlige gæld i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. EU-landene forventes også at kunne støtte en styrket anvendelse af sanktioner for eurolandene i form af deponeringer og bøder, der betales fra det enkelte euroland, samt at der

defineres visse fælles principper eller krav til de nationale finanspolitiske rammer.

Bilag

Forslag, hvor der endnu ikke er drøftelser i rådsarbejdsgruppen:

Ad 5: Forordning om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer

Forslaget om en forordning vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer har endnu ikke været drøftet i rådsarbejdsgruppen. EU-landene har dog haft indledende drøftelser af forslaget i bl.a. den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) og den Økonomisk-Politiske Komité (EPC).

Taskforcen anbefalede at oprette en ny ramme til overvågning af makroøkonomiske ubalancer, som skal bestå af to elementer: For det første identificering og forebyggelse af risikoen for makroøkonomiske ubalancer og svagheder, og for det andet korrektion af uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer. Overvågningen skal vedrøre alle EU-lande. Behovet for politiske tiltag er størst i lande med vedvarende og store betalingsbalanceunderskud og tab af konkurrenceevne. I lande med store betalingsbalanceoverskud bør tiltag endvidere sigte på at identificere og implementere strukturreformer, som styrker den indenlandske efterspørgsel og vækstpotentialet.

Kommissionens forslag indebærer, at der introduceres et nyt samarbejde om håndtering af makroøkonomiske ubalancer i EU-landene, herunder at der indføres en procedure for ”uforholdsmæssigt store ubalancer”, der bygger på en varslingsmekanisme med et ’scoreboard’ bestående af relevante indikatorer, og som kan indebære henstillinger til landene om at gennemføre tiltag, der adresserer ubalancerne, jf. nærheds- og grundnotat vedr. KOM(2010)527.

Den forebyggende del

Der kan på basis af de indledende drøftelser inden forhandlingerne i rådsarbejdsgruppen forventes generel støtte blandt EU-landene til Kommissionens forslag om en advarselmekanisme bestående af et indikatorbaseret ’scoreboard’ med indikative advarselstærskelværdier og økonomisk analyse. Scoreboardet forventes at skulle bestå af et lille antal simple, målbare og tilgængelige indikatorer, herunder indikatorer som sigter på at identificere fremkomsten af eksterne og interne makroøkonomiske ubalancer, sårbarheder og konkurrenceevneudfordringer.

De indledende drøftelser har endvidere vist, at landene generelt mener, at Kommissionens forslag til indikatorer (bl.a. betalingsbalancen, nettobeholdningen af udenlandske aktiver og reale effektive valutakurser på grundlag af enhedsløn-kostninger samt aktiviteten i byggesektoren som andel af den samlede aktivitet og boligpriser) udgør et godt udgangspunkt til at træffe beslutning om, hvilke indikatorer der skal anvendes til overvågning af eksterne og interne ubalancer.

De indledende drøftelser tyder også på, at der vil kunne opnås enighed om, at scoreboardt skal kunne tilpasses over tid, og at listen af indikatorer og fremtidige opdateringer skal endosseres af Rådet. Tærskelværdierne forventes fastsat således,

at de opdager opbygningen af ubalancer på et tidligt tidspunkt, men samtidig undgår hyppige falske alarmer. Der forventes generelt at kunne opnås enighed om, at der blandt andet er behov for forskellige tærskelværdier for eurolandene og ikke-eurolandene, særligt for lande med flydende valutakurser, såfremt det er berettiget på basis af statistiske og økonomiske analyser.

På basis af de indledende drøftelser forventes der endvidere bred enighed om, at resultaterne af scoreboardet ikke skal fortolkes mekanisk, men suppleres med økonomisk analyse, og tilsammen kan dette danne grundlag for en dybdegående analyse af ubalancerne. I den forbindelse forventes der enighed om behovet for at definere nogle generelle kriterier for, hvornår en dybdegående analyse skal iværksættes.

Kommissionen vil præsentere sin årlige rapport baseret på advarselsmekanismen og de økonomiske analyser for Rådet og eurogruppen, som vil drøfte rapporten, før der foretages dybdegående analyser. I forbindelse med en beslutning om at foretage en dybdegående analyse tager Kommissionen højde for Rådets og eurogruppens konklusioner, men det er Kommissionen, der træffer den endelige beslutning om at iværksætte en analyse.

De dybdegående analyser skal vurdere, hvorvidt der eksisterer ubalancer og sårbarheder, hvorvidt disse er uforholdsmæssigt store, og, hvis det er tilfældet, indikere retningen for passende politiktiltag til korrektion af ubalancerne. På basis af en dybdegående analyse skal Kommissionen informere Rådet om, hvorvidt den finder, at et land har ubalancer eller sårbarheder.

Den korrigerende del

Der kan på basis af de indledende drøftelser inden forhandlingerne i rådsarbejdsgruppen forventes generel støtte blandt EU-landene til Kommissionens forslag vedr. en procedure for uforholdsmæssigt store ubalancer, herunder processen, indholdet og vurderingen af handlingsplanerne for korrigerende tiltag samt overvågning, vurdering af korrigerende tiltag og ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer. Samtidig er vigtigheden af at sikre forskellige grader af specifikationer mht. politikanbefalinger i hhv. Rådets henstillinger og handlingsplanerne blevet understreget.

Ad 6: Forordning om håndhævelsesmekanismer til effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet

Forslaget om en forordning vedr. håndhævelsesmekanismer til effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i euroområdet har endnu ikke været drøftet i rådsarbejdsgruppen. EU-landene har dog haft indledende drøftelser af forslaget i bl.a. den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) og den Økonomisk-Politiske Komité (EPC).

Taskforcen anbefalede, at der som led i korrektionen af uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer skal kunne vedtages sanktioner til eurolandene i

tilfælde af gentagen manglende efterlevelse af en henstilling om at korrigere makroøkonomiske ubalancer.

Kommissionens forslag indebærer, at der indføres økonomiske sanktioner for eurolandene mhp. effektiv korrektion af makroøkonomiske ubalancer i eurolandene, jf. nærheds- og grundnotat vedr. KOM(2010)525. Kommissionen foreslår, at Rådet efter forslag fra Kommissionen skal pålægge et euroland en årlig bøde på 0,1 pct. af BNP, hvis Rådet vurderer, at det pågældende land, som led i korrektionen af ubalancer, efter udløbet af to tidligere afgivne frister fortsat ikke har 1) gennemført effektive tiltag for at korrigere de pågældende ubalancer i overensstemmelse med henstillingen, eller fortsat ikke har 2) udarbejdet en tilstrækkelig handlingsplan.

Der kan på basis af de indledende drøftelser inden forhandlingerne i rådsarbejdsgruppen forventes generel støtte blandt EU-landene til, at sanktioner ifm. proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer kun skal relateres til gentagen manglende gennemførelse af tiltag for at adressere ubalancerne, som er under regeringernes kontrol.

I forbindelse med rådsarbejdsgruppens forhandlinger af forslaget skal det bl.a. drøftes, hvorvidt eurolandene i sidste ende skal kunne pålægges økonomiske sanktioner, og hvorvidt der skal anvendes ikke-økonomiske håndhævelsesmekanismer, som eventuelt kan udbredes til ikke-eurolande.