



NOTAT

Dato: 31. januar 2011

Kontor: Internationalt

Samlenotat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. – 25. februar 2011

Dagsordenspunkt 12): Situationen i Grækenland på asylområdet	2
Dagsordenspunkt 13): Status vedrørende EU's Asylstøttekontor	5
Dagsordenspunkt 14): Flygtningekonventionens 60 års jubilæum.	9
Dagsordenspunkt 15): Præsentation af Frontex' arbejdsprogram for 2011	12
Dagsordenspunkt 16): Status for gennemførelsen af visuminformationssystemet (VIS)	15
Dagsordenspunkt 17): Etablering af en generel opfølgingsmekanisme i forbindelse med visumfrihed ved indrejse i Schengen-området	18
Dagsordenspunkt 18): Vedtagelse af forhandlingsmandater til Kommissionen vedrørende revidering af nuværende aftaler mellem Det Europæiske Fællesskab og Ukraine, Rusland og Moldova om visumlempelse	22
Dagsordenspunkt 19): Henstilling fra Kommissionen til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem Den Europæiske Union og Hviderusland vedrørende visumlempelse	26
Dagsordenspunkt 20): Henstilling fra Kommissionen til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem Den Europæiske Union og Hviderusland om tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold	30
Dagsordenspunkt 21): Undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Kap Verde om tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold	33
Dagsordenspunkt 22): Meddelelse fra Kommissionen om den fremtidige strategi for tilbagetagesaftaler	37

Dagsordenspunkt 12): Situationen i Grækenland på asylområdet

Nyt notat.

Sagen er ikke omfattet af det danske forbehold.

Resumé:

Situationen for asylansøgere og ulovlige indvandrere i Grækenland, herunder Menneskerettighedsdomstolens dom i sagen M.S.S. mod Belgien og Grækenland af 21. januar 2011, forventes at blive genstand for drøftelser på rådsmødet. Sagen har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, og nærhedsprincippet ikke er relevant. Sagen er ikke forbeholdsbelagt. Regeringen finder det vigtigt at udvise solidaritet over for de medlemsstater, der er udsat for et særligt stort pres på deres asylsystemer, og støtter det igangværende arbejde med at genopbygge det græske asylsystem.

1. Baggrund

Situationen i Grækenland på asylområdet er meget alvorlig.

Situationen i Grækenland på asylområdet har senest været drøftet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 2.-3. december 2010, hvor bl.a. opfølgningen på den nationale handlingsplan om reform af asylsystemet og styring af migrationen, der blev præsenteret den 25. august 2010 blev drøftet. En række stater, herunder Danmark, gentog deres tilbud om støtte til at sikre en effektiv gennemførelse af handlingsplanen, ligesom det blev understreget, at bestræbelserne på hurtigt at gennemføre handlingsplanen skulle intensiveres.

Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol afsagde den 21. januar 2011 dom i sagen M.S.S. mod Belgien og Grækenland (application no. 30696/09). Menneskerettighedsdomstolen har fundet, at Grækenland har overtrådt Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, herunder som følge af forholdene ved den pågældende asylansøgers frihedsberøvelse og leveforholdene for asylansøgeren i øvrigt, samt som følge af manglerne ved de græske myndigheders behandling af ansøgerens asylansøgning.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24.-25. februar 2011 forventes en generel drøftelse af situationen i Grækenland på asylområdet, ligesom der forventes en drøftelse af konsekvenserne af Menneskerettighedsdomstolens dom i sagen M.S.S. mod Belgien og Grækenland.

2. Formål og indhold

Formålet med punktet er at have en politisk drøftelse af behovet for at genopbygge det græske asylsystem, således at der skabes forsvarlige forhold for ulovlige indvandrere og asylansøgere, hvor menneskerettighederne respekteres.

I relation hertil vil det blive drøftet, hvorledes medlemsstaterne bedst kan bistå en hurtig og effektiv gennemførelse af den græske nationale handlingsplan om reform af asylsystemet og styring af migrationen. De fire væsentligste emner for handlingsplanen er modtagelse, screening, registrering og asylsagsbehandling. Kommissionen koordinerer arbejdet med at bistå Grækenland med implementeringen af handlingsplanen.

Danmark har ligesom en række andre medlemsstater tilkendegivet, at man er villig til at bistå Grækenland med kapacitetsopbygning på en række områder, bl.a. indkvarteringsforhold, asylinterviews, uledsagede mindreårige samt udsendelse og frivillig tilbagevenden. Integrationsministeriet har over for Kommissionen oplyst, at det er sandsynligt, at Dansk Flygtningehjælp og Dansk Røde Kors, der også har erfaring med kapacitetsopbygningsprojekter, vil kunne tilbyde assistance med gennemførelsen af handlingsplanen.

Danmark deltog i en ekspertmission i Grækenland i perioden fra 13. til 21. december 2011. Missionen havde desuden deltagelse fra Nederlandene og Storbritannien og fokuserede på registrering og screening af sager i en situation med tilstrømning af dels asylansøgere og ulovlige indvandrere. Tre øvrige ekspertmissioner vedrørende afvikling af sagspukler, uddannelse via det europæiske asylcurriculum og kvalitet i asylsagsbehandlingen er endnu ikke gennemført.

Integrationsministeriet har indmeldt i alt 14 eksperter til Det Europæiske Asylstøttekontors asylindsatspulje.

3. Gældende dansk ret og sagens konsekvenser herfor

Da der er tale om en politisk drøftelse, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det vigtigt at udvise solidaritet over for de medlemsstater, der er udsat for et særligt stort pres på deres asylsystemer.

Regeringen støtter det igangværende arbejde med at genopbygge det græske asylsystem.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemsstater forventes at ville opfordre til, at den græske nationale handlingsplan om reform af asylsystemet og styring af migrationen gennemføres hurtigt og effektivt.

Der er ikke kendskab til informationer om andre medlemsstaters holdninger til domsafsigelsen i M.S.S. mod Belgien og Grækenland.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS) den 27. januar 2011.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, idet der er tale om en politisk drøftelse.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 13): Status vedrørende EU's Asylstøttekontor

Nyt notat.

Sagen er ikke omfattet af det danske forbehold.

Resumé:

Forordningen om oprettelse af EU's Asylstøttekontor blev vedtaget den 19. maj 2010, og kontoret ventes etableret på Malta i løbet af foråret 2011. Det fremgår af forordningen for asylstøttekontoret, at bestyrelsen hvert år for det kommende år udarbejder et arbejdsprogram, som sendes til Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen. På rådsmødet forventes det, at Rådet vil tage orienteringen om asylstøttekontorets arbejdsprogram for 2011 til efterretning og efterfølgende tage en generel drøftelse om de udfordringer, som asylstøttekontoret p.t. står over for. Der ventes en præsentation fra den nyudnævnte direktør dr. Robert Klaas Visser. Sagen har hverken statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Da der alene er tale om en orientering, er spørgsmålet om forbeholdet ikke relevant. Regeringen finder det vigtigt, at asylstøttekontoret - under behørigt hensyn til de begrænsninger der ligger i at kontoret endnu ikke er operationelt - vedtager et ambitiøst arbejdsprogram med fokus på de udfordringer, som Grækenland står over for på asylområdet.

1. Baggrund

Det fremgår af artikel 29, stk. 1, i forordning nr. 439/2010 af 19. maj 2010 om etablering af asylstøttekontoret, at bestyrelsen hvert år for det kommende år udarbejder et arbejdsprogram, som sendes til Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen.

Asylstøttekontorets vigtigste opgaver er blandt andet uddannelse af asylsagsbehandlere i medlemsstaterne, støtte til medlemsstater under særligt pres og udarbejdelse af rapporter og vejledninger om det fælles europæiske asylsystem. Asylstøttekontoret skal også beskæftige sig med samarbejde med tredjelande på asylområdet, herunder kapacitetsopbygning.

Asylstøttekontoret skal have hjemsted i Valletta, Malta, men af organisatoriske og logistiske årsager bliver kontoret for tiden drevet fra Bruxelles og ventes først i maj 2011 at være fuldt etableret på Malta.

Asylstøttekontoret skal efter planen have en bemanning på 60 til 90 ansatte ved udløbet af den første budgetperiode i 2013.

På grund af forbeholdet deltog Danmark ikke i vedtagelsen af forordningen om etablering af EU's asylstøttekontor, men det fremgår af forordningen, at Danmark skal inviteres til asylstøttekontorets bestyrelsesmøder, og bestyrelsen kan endvidere beslutte, at Danmark kan inviteres til at deltage som observatør i relevante arbejdsgrupper. Endelig er asylstøttekonto-

ret forpligtet til at lette operationelt samarbejde med Danmark, herunder i forbindelse med udveksling af information og bedste praksis.

Den 25.-26. november 2010 afholdt asylstøttekontoret sit første bestyrelsesmøde, hvor den nederlandske dr. Robert Klaas Visser blev valgt til administrerende direktør og franskmænd Stéphanie Fratacci som formand for bestyrelsen. I løbet af januar 2011 er de formelle procedurer vedrørende udnævnelse af direktøren afsluttet, og denne tiltræder formelt den 1. februar 2011 i en periode for 5 år.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24.- 25. februar 2011 forventes det, at asylstøttekontorets direktør dr. Robert Visser deltager og orienterer om asylstøttekontorets planlagte aktiviteter. Det ventes, at rådet vil tage orienteringen om asylstøttekontorets arbejdsprogram for 2011 til efterretning og efterfølgende tage en generel drøftelse af de udfordringer, som asylstøttekontoret for tiden står over for, herunder i forhold til Grækenland.

2. Formål og indhold

Ifølge forordningen skal arbejdsprogrammet hvert år vedtages af asylstøttekontorets bestyrelse, hvilket forventes at ske på asylstøttekontorets andet bestyrelsesmøde den 3.-4. februar 2011.

Det forventes, at asylstøttekontoret i sit arbejdsprogram vil prioritere at få asylstøttekontoret etableret rent praktisk og herefter særligt fokusere sit arbejde på at støtte medlemsstater under særligt pres, at støtte praktisk samarbejde på asylområdet, og at bidrage til implementeringen af det fælles europæiske asylsystem.

Hvad angår medlemsstater under særligt pres forventes asylstøttekontoret hurtigt at oprette en særlig pulje bestående af eksperter fra medlemslandene til brug for indsættelse i disse medlemsstater. Asylstøttekontoret forventes i den forbindelse at udvikle en strategi til at analysere information fra medlemsstaterne for at kunne identificere problemer og om nødvendigt at kunne sætte ind med særlige asylstøtteams. Som det første forventes asylstøttekontoret i løbet af kort tid at sende asylstøtteams af sted til Grækenland for at støtte implementeringen af den græske migrationshandlingsplan.

Den 21. januar 2011 indmeldte Danmark 14 eksperter til asylstøttekontorets asylindsatspulje, så de kan være klar, når asylstøttekontoret måtte beslutte at sende asylstøtteams af sted til medlemsstater under særligt pres.

Med hensyn det praktiske samarbejde på asylområdet planlægger asylstøttekontoret at overtage en web-portal udviklet af Kommissionen til udveksling af baggrundsoplysninger til brug for asylsagsbehandlingen. Asylstøttekontoret forventes endvidere at tage de første skridt mod selv at producere baggrundsmateriale til brug for asylsagsbehandlingen.

Herudover forventes asylstøttekontoret at udvikle en strategi for uddannelse og oplæring af medlemsstaternes asyladministrationers ansatte.

Med hensyn til den eksterne dimension forventes asylstøttekontoret at fremlægge strategier i forhold til for eksempel samarbejde mellem medlemsstaterne, UNHCR og tredjelande om genbosætning af flygtninge.

For så vidt angår implementeringen af det fælles europæiske asylsystem forventes asylstøttekontoret at udvikle strategier til at indsamle og systematisere viden om de europæiske asylsystemer.

I slutningen af 2011 eller begyndelse af 2012 planlægger asylstøttekontoret at arrangere et konsultativt møde med deltagelse fra både civilsamfundet og på nationalt og internationalt niveau.

3. Gældende dansk ret og sagens konsekvenser herfor

Da der alene er tale om en orientering, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det vigtigt, at asylstøttekontoret - under behørigt hensyn til de begrænsninger der ligger i at kontoret endnu ikke er operationelt - vedtager et ambitiøst arbejdsprogram med fokus på de udfordringer, som Grækenland står over for på asylområdet.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De andre landes holdninger kendes ikke endnu, men der forventes en bred støtte til at få asylstøttekontoret etableret samt hurtigt at få sat asylstøtteteams ind i de medlemsstater, som er under særligt pres.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 27. januar 2011.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om arbejdsprogrammet, men orienteres herom.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en orientering, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Da der er tale om en orientering, har det hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

Asylstøttekontoret bliver i øvrigt finansieret over en budgetpost på EU's budget, og ifølge Kommissionen er de anslåede samlede finansielle omkostninger i forbindelse med forslaget 40,25 millioner euro i perioden fra 2010-2013.

Da der er tale om en forbeholdsbelagt og ikke Schengen-relateret retsakt, deltager Danmark ikke i finansieringen af kontoret over EU-budgettet. Danmark vil derfor skulle modtage refusion fra EU svarende til omkring 2 % af de samlede udgifter. Der udestår imidlertid fortsat en afklaring af modellen for dansk finansiering af kontorets fælles operationelle tiltag, træning mv., i det omfang Danmark frivilligt vælger at deltage. Dette forventes afklaret i første halvår af 2011, når asylstøttekontoret er operativt.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Forslaget om etablering af asylstøttekontoret blev seneste forelagt udvalgene forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender den) den 30. november – 1. december 2009.

Dagsordenspunkt 14): Flygtningekonventionens 60 års jubilæum.

Nyt notat.

Sagen er ikke omfattet af det danske forbehold.

Resumé:

Det ungarske EU-formandskab har inviteret FN's højkommisær for flygtninge, Mr. Antonio Guterres til at deltage i rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24.-25. februar 2011 i anledning af Flygtningekonventionens 60 års jubilæum og 50 års jubilæet for Konventionen til Bekæmpelse af Statsløshed. Der forventes en udveksling af synspunkter om emner af relevans for de nævnte konventioner. Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, ligesom nærhedsprincippet ikke er relevant for sagen. Danmark har tiltrådt de to konventioner uden forbehold og anser deres overholdelse for grundlæggende midler til beskyttelse af flygtninge og statsløse personer. Sagen er ikke omfattet af det danske forbehold. Regeringen finder, at det er vigtigt, at så mange stater som muligt forpligter sig i forhold til de grundlæggende flygtningekonventioner, og støtter en drøftelse i EU med højkommisæren for flygtninge.

1. Baggrund

UNHCR har planlagt en række aktiviteter for at markere mærkedage i 2011, herunder særligt 60-året for FN's Flygtningekonvention og 50-året for FN's konvention om begrænsning af statsløshed.

Hovedbegivenheden vil være et ministermøde i Geneve den 7.-8. december 2011 for deltagerlandene i de to nævnte konventioner, med deltagelse af ikke-deltagerlande som observatører.

Det er hensigten, at landene på mødet skal bekræfte og evt. udvide deres engagement og forpligtelser under de to konventioner både i forhold til de eksisterende konventionstekster og i forhold til aktuelle udfordringer. Således kan lande, der ikke har formaliseret deres deltagelse i konventionerne, gøre dette og evt. løfte tidligere fremsatte forbehold.

Landene inviteres endvidere til at forpligte sig mere konkret i forhold til specifikke områder enten i form af løfter om at ændre eksisterende national lovgivning mod en højere grad af beskyttelse af flygtninge og statsløse, eller i form af løfter om tiltag i specifikke regioner.

Herudover vil generelle fremtidige anbefalinger og metoder med henblik på at sikre flygtninge og statsløse bedre blive drøftet. UNHCR har således et ønske om, at 2011-markeringen resulterer i et "eftersyn" på både nationalt og internationalt plan af, om der kan gøres mere for at sikre opfyldelse af formålene i de to FN-traktater om flygtninge og statsløse og eventuelt udvide anvendelsesområdet.

Det ungarske formandskab har på denne baggrund inviteret FN's højkommissær for flygtninge, Mr. Antonio Guterres til at deltage i rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24.-25. februar 2011. På mødet forventes en udveksling af synspunkter om emner af relevans i forbindelse med de nævnte konventioner, ligesom det forventes, at højkommissæren vil redegøre for de planlagte arrangementer til markeringen af jubilæerne. Det kan ikke udelukkes, at der vil blive fremlagt et udkast til rådskonklusioner.

2. Formål og indhold

Formålet med punktet ventes at være en politisk udveksling af synspunkter med FN's højkommissær for flygtninge Antonio Guterres om overholdelsen af Flygtningekonventionen.

Diskussionen ventes gennemført i lyset af de tiltag, som UNHCR har planlagt med henblik på at markere Flygtningekonventionens 60 års jubilæum samt Konventionen for Bekæmpelse af Statsløsheds 50 års jubilæum.

I relation hertil forventes en drøftelse af det kommende europæiske asylsystem, herunder navnlig flygtningedefinitionen, som fastsat i Kommissionens ændringsforslag til Flygtningedefinitionsdirektivet. For en nærmere beskrivelse af det kommende europæiske asylsystem henvises til notater udarbejdet forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 8.-9. november og den 2.-3. december 2010.

3. Gældende dansk ret og sagens konsekvenser herfor

Da der alene er tale om en drøftelse, har sagen ikke relevans for dansk ret. Danmark har dog tiltrådt og ratificeret begge konventioner uden forbehold.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at det er vigtigt, at så mange stater som muligt forpligter sig i forhold til de grundlæggende flygtningekonventioner og støtter en drøftelse i EU med højkommissæren for flygtninge.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der foreligger ikke offentligt kendte informationer om andre landes holdninger.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 27. januar 2011.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der alene er tale om en drøftelse, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da der er tale om en drøftelse.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 15): Præsentation af Frontex' arbejdsprogram for 2011

Nyt notat.

Sagen er ikke omfattet af det danske forbehold.

Resumé:

EU's grænseagentur, Frontex, vedtager hvert år et arbejdsprogram for det kommende år og fremsender det til orientering til Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen. På rådsmødet forventes det, at Rådet vil tage orienteringen om Frontex' arbejdsprogram for 2011 til efterretning og efterfølgende tage en generel drøftelse om de udfordringer, som Frontex står over for. Arbejdsprogrammet har isoleret set hverken statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Da der er tale om et arbejdsprogram, er sagen ikke omfattet forbeholdet. Regeringen tager orienteringen om Frontex' arbejdsprogram for 2011 til efterretning.

1. Baggrund

Det fremgår af artikel 20 i forordningen for Frontex (forordning EF2007/2004 af 26. oktober 2004), at bestyrelsen i Frontex hvert år vedtager agenturets arbejdsprogram for det kommende år og efterfølgende sender det til orientering til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.

Det endelige arbejdsprogram foreligger endnu ikke, men forventes vedtaget på bestyrelsesmøde i Frontex den 9.- 10. februar 2011.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24.- 25. februar 2011 forventes det, at Rådet vil tage orienteringen om Frontex' arbejdsprogram for 2011 til efterretning og efterfølgende tage en generel drøftelse af de udfordringer, som Frontex står over for.

2. Formål og indhold

Af særlige prioriteter for 2011 kan forventes en fortsat udvikling af det operationelle samarbejde mellem medlemsstaterne i forvaltningen af de ydre grænser, styrkelse af bæredygtige partnerskaber og samarbejde med tredjelande på områderne for grænseforvaltning og fælles tilbagesendelsesoperationer, hvilket ligger på linje med EU's politik for en integreret grænseforvaltning.

Fokus for partnerskaber med tredjelande vil særligt være Mellemøsten, Vestafrika, Centralasien og Fjernøsten.

Herudover ventes udvikling af Frontex' analytiske kapaciteter prioriteret, ligesom der ventes fokus på udviklingen af et fælles europæisk grænseovervågningssystem ved de østlige og sydlige ydre grænser (EUROSUR).

Frontex har i 2011 planlagt en række fælles operationer ved EU's ydre lande-, luft- og maritime grænser. Planlægningen heraf er baseret på de udarbejdede risikoanalyser, der blandt andet fokuserer på ruter og migrationsmønstre for ulovlig indvandring samt på behov, der er blevet identificeret under de operationelle aktiviteter i 2010.

Frontex arbejder i den forbindelse på at kunne respondere mere fleksibelt og hurtigt på konstant skiftende migrationsmønstre ved blandt andet at udvikle et early warning-system.

Budgetterne for landoperationer forventes at stige en smule, mens der forventes brugt en anelse mindre på søoperationer. Herunder kan forventes en fortsat indsats ved den græsk-tyrkiske landegrænse i form af den fælles operation Poseidon Land.

Frontex forventer hertil at koordinere 30-40 tilbagesendelsesoperationer.

Det samlede budget for Frontex forventes at falde i 2011 til omkring 86 mil. euro fra godt 88 mil. euro i 2010. På det operationelle plan forventer Frontex at bruge 65 % af budgettet, hvilket betyder 4 % færre midler i forhold til 2010, men med en bedre og mere effektiv udnyttelse af ressourcerne forventer Frontex, at der vil ske en stigning på 11 % i de operationelle aktiviteter.

Om de aktuelle udfordringer kan parallelt henvises til, at der ifølge oplysninger fra Frontex i første halvår af 2010 på europæisk plan blev konstateret en nedgang på omkring 20 % i antallet af påviste ulovlige grænseoverskridelser, men ved den græsk-tyrkiske landegrænse blev der imidlertid konstateret en stigning i påviste ulovlige grænseoverskridelser, hvilket ifølge Frontex kunne forklares med, at kun få blev registreret eller tilbageholdt ved denne landegrænse,

I slutningen af oktober 2010 aktiverede Frontex på den baggrund efter anmodning fra den græske regering sit hurtige grænseindsatshold (i henhold til RABIT-forordningen) ved den græsk-tyrkiske landegrænse, hvor der fra dansk side er blevet bidraget med politipersonel og mobile kontormoduler.

Operationen ved den græsk-tyrkiske landegrænse er blevet forlænget frem til den 3. marts 2011, hvorefter operationen vil blive en del af Frontex' fælles operation Poseidon Land, som Danmark også bidrager til med politipersonel.

Ifølge de seneste oplysninger fra Frontex har operationen ved den græsk-tyrkiske landegrænse haft en virkning. De pågribne ved grænsen ses overvejende at komme fra Afghanistan, Mahgreb-landene, Pakistan, Somalia og Irak. Det er tale om blandede migrationsstrømme af både ulovlige indvandrere og asylansøgere.

3. Gældende dansk ret og sagens konsekvenser herfor

Da der alene er tale om en orientering, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen tager orienteringen om Frontex' arbejdsprogram for 2011 til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Andre landes holdning er ikke kendt på nuværende tidspunkt, men der forventes blandt medlemsstaterne at være en bred støtte til, at Frontex styrker sine operationelle aktiviteter ved at udnytte ressourcerne bedre og mere effektivt.

Der forventes også bred støtte til, at Frontex udvikler en mere fleksibel mekanisme i planlægningen af operationer og et early warning-system.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings samarbejdet (SPAIS) den 27. januar 2011.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal alene orienteres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en orientering, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Frontex' arbejdsprogram for 2011 vil ikke medføre statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Arbejdsprogrammet forventes heller ikke at have miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

Frontex' budget for 2011 forventes at falde en anelse i forhold til budgettet for 2010 fra 88,3 mil. euro til 86,4 mil. euro. Heraf finansieres 4,5 mil. euro af Schengen-associerede lande. De resterende 81,9 mil. euro finansieres af EU-medlemsstaterne, og Danmark bidrager her med omkring 2 % svarende til 12,3 mil. kr. efter den generelle fordelingsnøgle for medlemsstaternes bidrag til EU's budget.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 16): Status for gennemførelsen af visuminformationssystemet (VIS)

Revideret notat. Ændringer i forhold til samlenotat udarbejdet forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7.-8. oktober 2010 er markeret med kursiv.

Sagen er ikke omfattet af det danske forbehold

Resumé:

For at opretholde fokus på fremdriften af VIS-projektet vil formandskabet under rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. til 25. februar 2011 orientere om status for gennemførelsen af VIS i lyset af den seneste tidsplan for idriftsættelsen af VIS, som Rådet (retlige og indre anliggender) tilsluttede sig i forbindelse med rådsmødet den 7.-8. oktober 2010. Der er forventet idriftsættelse af VIS den 24. juni 2011. Da der alene er tale om et orienteringspunkt, har sagen ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, ligesom nærhedsprincippet ikke er relevant. Regeringen vil tage orienteringen til efterretning.

1. Baggrund

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen) blev vedtaget den 9. juli 2008.

VIS-forordningen trådte i kraft den 2. september 2008, men vil først blive anvendt af medlemsstaterne fra datoen, hvor VIS idriftsættes. Det vil sige, når den centrale VIS-database og kommunikationslinjerne mellem medlemsstaterne og den centrale VIS-database er meldt klar til brug, og når alle medlemsstaterne har meddelt Kommissionen, at de har truffet de nødvendige tekniske og juridiske foranstaltninger til indsamling og fremsendelse af oplysninger relateret til visumsagsbehandling. Den officielle dato herfor blev i december 2008 fastlagt til december 2009, men blev på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 30. november til 1. december 2009 udsat til december 2010 som følge af forsinkelse i udviklingen af den centrale VIS-database og i visse medlemsstaters gennemførelse af VIS.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. til 8. oktober 2010 *orienterede* formandskabet og Kommissionen om status for gennemførelsen af VIS og fremlagde en ny tidsplan, der ville medføre endnu en udsættelse af tidspunktet *for idriftsættelse af VIS, hvorefter systemet først er klar til idriftsættelse den 24. juni 2011.*

På rådsmødet den 24.-25. februar 2011 forventes formandskabet og Kommissionen at give en status for gennemførelsen af projektet og dermed overholdelsen af den nye tidsplan.

2. Formål og indhold

For at sikre fremdriften i gennemførelsen af det fælleseuropæiske visuminformationssystem (VIS) *blev* der under rådsmødet (retlige og indre anliggender) *den 7.-8. oktober 2010* oriente-

ret om status for gennemførelsen af VIS og oplyst om en ny tidsplan for VIS, som medlemsstaterne *tog* til efterretning.

Efter den nye tidsplan vil den centrale VIS-database først være klar til idriftsættelse ultimo juni 2011, hvor medlemsstaternes konsulære afdelinger i den første region, hvori VIS udrulles, også forventes at være klar. Kommissionen har således den 30. november 2009 i medfør af VIS-forordningens artikel 48, stk. 4, truffet beslutning (Kommissions beslutning 2010/49/EC) om de første regioner, hvor VIS idriftsættes. Den første region bliver Nordafrika, den anden omfatter Israel, Jordan, Libanon og Syrien, mens den tredje omfatter landene på den Arabiske halvø, omkring den Persiske Golf samt Afghanistan. *Endnu en forudsætning for en idriftsættelse vil være, at medlemsstaterne også er klar til anvendelse af VIS til kontrol på grænserne 20 dage efter den planlagte idriftsættelse af systemet pr. ultimo juni 2011.*

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om et orienteringspunkt, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant. Danmark har i medfør af artikel 5 i Protokol om Danmarks stilling (efter ikrafttræden af Lisabon-traktaten artikel 4 i Protokol om Danmarks stilling) givet meddelelse om, at Danmark vil gennemføre VIS i Danmark, hvilket lovgivningsmæssigt er sket ved lov nr. 431 af 1. juni 2008, lov om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet m.v.).

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil tage orienteringen til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De andre lande forventes at tage orienteringen til efterretning.

6. Høring

Sagen har senest været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 27. januar 2011.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

Kommissæren for indre anliggender har dog i et brev, *der blev udsendt inden rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7.-8. oktober 2010* til Europa-Parlamentets Udvalg for Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE), medlemsstaterne, Rådet og formandskabet, orienteret om den nye tidsplan.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et orienteringspunkt, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Der er alene tale om et orienteringspunkt, der derfor ikke umiddelbart forventes at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser.

Gennemførelsen af VIS vurderes efter den på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. - 8. oktober 2010 fastlagte nye tidsplan for VIS at kunne holdes inden for de hidtil afsatte rammer.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik er blevet orienteret om VIS i forbindelse med forhandlingerne om VIS-forordningen, som der blev opnået politisk enighed om ved rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007, og som blev vedtaget den 9. juli 2008.

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik er blevet orienteret om sagen forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 26.-27. februar 2009, den 6. april 2009 og den 4. - 5. juni 2009, den 21. september 2009, den 23. oktober 2009, den 30. november til den 1. december 2009, den 22. - 23. april 2010 og den 7.-8. oktober 2010.

Dagsordenspunkt 17): Etablering af en generel opfølgingsmekanisme i forbindelse med visumfrihed ved indrejse i Schengen-området

Nyt notat.

Sagen er ikke omfattet af det danske forbehold.

Resumé:

Den 8. november 2010 opnåede Rådet enighed om at ændre visumforordningen, hvorved Albanien og Bosnien-Hercegovina blev visumfrie ved indrejse i Schengen-området for så vidt angår statsborgere, som er i besiddelse af biometriske pas. Samtidig udtrykte Rådet tilfredshed med en erklæring fra Kommissionen om en fremtidig etablering af en generel opfølgingsmekanisme, således at Den Europæiske Union og medlemsstaterne sammen med disse landes myndigheder kan reagere under de bedst mulige betingelser, hvis der opstår særlige problemer med tilstrømningen af personer fra landene i det vestlige Balkan. Kommissionen forventes på rådsmødet at præsentere et bud på en konkret udmøntning af erklæringen om etablering af en opfølgingsmekanisme, hvorved rammer og procedurer herfor skitseres med henblik på drøftelse heraf. Sagen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Spørgsmål om visumfrihed eller visumpligt er ikke omfattet af forbeholdet. Regeringen kan tilslutte sig en konkret udmøntning af Kommissionens erklæring.

1. Baggrund

Den 8. november 2010 opnåede Rådet enighed om at ændre Visumforordning 539/2001, hvorved Albanien og Bosnien-Hercegovina blev visumfri ved indrejse i Schengen-området for så vidt angår statsborgere, som er i besiddelse af biometriske pas. Samtidig udtrykte Rådet tilfredshed med en erklæring fra Kommissionen om etablering af en generel opfølgingsmekanisme, således at Den Europæiske Union og medlemsstaterne sammen med disse landes myndigheder kan reagere under de bedst mulige betingelser, hvis der opstår særlige problemer med tilstrømningen af personer fra landene i det vestlige Balkan.

Erklæringen havde til hensigt at imødegå medlemsstaternes bekymring om, at antallet af asylansøgere fra Albanien og Bosnien-Hercegovina ville stige i en tilsvarende grad, som det var tilfældet i flere medlemsstater, da statsborgere fra Serbien, Makedonien og Montenegro blev visumfri ved indrejse i Schengen-området den 19. december 2009.

Ifølge artikel 6 i Protokollen om Danmarks Stilling finder forbeholdet for retlige og indre anliggender ikke anvendelse på foranstaltninger, der udpeger de tredjelandstatsborgere, der skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser.

Visumfriheden for Albanien og Bosnien-Hercegovina trådte i kraft den 15. december 2010.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24-25. februar 2011 forventes Kommissionen at præsentere en status for, hvorledes arbejdet med den konkrete udmøntning af erklæringen, og derved etableringen af en opfølgingsmekanisme, skrider frem, og eventuelt skitsere rammer og procedurer for en fremtidig opfølgingsmekanisme.

2. Formål og indhold

Kommissionen erklærede i forbindelse med Rådets vedtagelse af ændring af Visumforordningen 539/2001, hvorved statsborgere fra Albanien og Bosnien-Hercegovina blev visumfri ved indrejse i Schengen-området, at der skulle etableres en opfølgingsmekanisme, som kan sikre, at de pågældende lande også fremover opfylder de betingelser, der blev stillet overfor de pågældende lande i forbindelse med ændringen af Visumforordningen.

Kommissionen har i erklæringen understreget den store betydning, der tillægges en effektiv gennemførelse af de foranstaltninger, som landene i det vestlige Balkan har truffet for på varig vis at opfylde kriterierne i køreplanerne om visumliberaliseringsprocessen, og ønsker at intensivere sin indsats for at gennemføre en opfølgingsmekanisme, som har særligt fokus på grænseforvaltning, dokumentetsikkerhed, bekæmpelse af organiseret kriminalitet og korruption, effektiv gennemførelse af aftaler om tilbagetagelse og forvaltning af migrationsstrømme mellem EU og de pågældende lande.

Opfølgningen vil udgøre en integreret del af Kommissionens årlige statusrapport om fremskridtene i de pågældende landes reformproces. Opfølgingsmekanismen vil endvidere blive suppleret af bestemmelser for, hvordan Unionen sammen med de pågældende visumfri landes myndigheder kan informere befolkningen med henblik på at forebygge risici for omgåselse af asylprocedurerne.

Ifølge erklæringen vil der blive indført hastekonsultationer således, at Unionen og medlemslandene sammen med de pågældende landes myndigheder kan reagere under de bedst mulige betingelser, hvis der opstår særlige problemer med tilstrømningen af personer fra landene i det vestlige Balkan.

Erklæringen fastslår endvidere, at såfremt et eller flere medlemslande står overfor en nødsituation i form af en pludselig tilstrømning af statsborgere fra ét eller flere tredjelande, herunder det vestlige Balkan, kan Kommissionen foreslå Rådet at vedtage midlertidige foranstaltninger til fordel for den eller de berørte medlemsstater, jf. artikel 78 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og en hurtig suspension af visumliberaliseringen.

Kommissionen vil aflægge regelmæssig rapport til Rådet og Europa-parlamentet om udviklingen og aflægge rapport første gang seks måneder efter ændring af Visumforordningen, hvorved Albanien og Bosnien-Hercegovina blev visumfri ved indrejse i Schengen-området, trådte i kraft. Rapporterne aflægges med udgangspunkt i det arbejde eksperter fra Kommissionen og medlemslandene udfører. Ifølge erklæringen skal Kommissionen underrette Rådet og Europa-Parlamentet ved hjælp af en ad hoc-rapport, såfremt der opstår en nødsituation, som beskrevet ovenfor.

Der foreligger endnu ikke et konkret forslag fra Kommissionen om, hvordan erklæringen konkret skal udmøntes, og hvordan en egentlig opfølgningsmekanisme skal udformes udover det i erklæringen beskrevne. Det forventes dog, at Kommissionen vil præsentere rammerne og proceduren for etableringen af en opfølgningsmekanisme, således at Kommissionen angiver en forventet hjemmel til etableringen af opfølgningsmekanismen, hvilke situationer, der kan fordre en hurtig reaktion fra medlemslandenes side, hvilke mulige reaktioner medlemslandene kan anvende, og hvor længe en eventuel reaktion kan stå på.

Det forventes endvidere, at Kommissionen alene vil lade den erklærede opfølgningsmekanisme rette sig mod de fem Balkanlande, som blev visumfri ved indrejse i Schengen-området henholdsvis den 19. december 2009 og 15. december 2010.

3. Gældende dansk ret og sagens konsekvenser herfor

. Da Kommissionens oplæg til en opfølgning ikke foreligger, kan det endnu ikke vurderes om spørgsmålet om gældende dansk ret er relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan tilslutte sig en konkret udmøntning af Kommissionens erklæring.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der er ikke kendskab til offentligt tilgængelige oplysninger om andre landes holdninger.

6. Høring

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

7. Europa-Parlamentet

Da der er tale om en præsentation, er sagen ikke på dette stadium relevant i forhold til Europa-Parlamentet. Såfremt et forslag om etablering af en egentlig opfølgningsmekanisme måtte blive fremsat af Kommissionen, forventes forslaget vedtages med kvalificeret flertal i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure jf. artikel 294 i TEUF.

8. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen, idet der er tale om en præsentation af en mulig konkret udmøntning af en Kommissionserklæring.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da der er tale om en præsentation af en mulig konkret udmøntning af en Kommissionserklæring.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 18): Vedtagelse af forhandlingsmandater til Kommissionen vedrørende revidering af nuværende aftaler mellem Det Europæiske Fællesskab og Ukraine, Rusland og Moldova om visumlempelse

Nyt notat

Sagen er omfattet af det danske forbehold

Resumé:

På rådsmødet eller et rådsmøde herefter forventes Rådet at træffe afgørelse om mandater til Kommissionen med henblik på at igangsætte forhandlinger om en revidering af de nuværende aftaler mellem Det Europæiske Fællesskab (EU) og Ukraine, Rusland og Moldova vedrørende lempelse af reglerne for udstedelse af visa til korttidsophold. Der lægges op til at tilføje yderligere kategorier, som får færre dokumentationskrav og som kan få udstedt visum for flere indrejser og derudover lægger revideringen op til at afskaffe gebyret for hastebehandling og undtage det almindelige gebyr for flere kategorier samt at give indehavere af tjenestepas ret til visumfri indrejse. Rådets eventuelle beslutning herom har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet vurderes overholdt. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i en eventuel beslutning om vedtagelse af forhandlingsmandater til Kommissionen. Danmark har tidligere indgået lignede bilaterale aftaler med Rusland og Ukraine efter endelig vedtagelse af de nuværende EU-aftaler og indgår fortsat i forhandlinger herom med Moldova. Regeringen tager Rådets eventuelle vedtagelse af forhandlingsmandaterne til efterretning.

1. Baggrund

Fællesskabet har tidligere indgået visumlempelsesaftaler med Ukraine, Rusland og Moldova, hvorved adgangen til at opnå visum til korttidsophold blev lempet for visse afgrænsede kategorier i forhold til bl.a. krav om dokumentation for rejsens formål, betaling af gebyr, udstedelse af visum til flere indrejser og sagsbehandlingstiden for ansøgninger. Der blev samtidigt indgået tilbagetagelsesaftaler mellem EU og de tre lande som en forudsætning for visumlempelsen. Visumlempelsesaftalen mellem EU og Rusland trådte i kraft den 1. juni 2007, og visumlempelsesaftalerne mellem EU og Ukraine og Moldova trådte i kraft den 1. januar 2008.

Danmark deltog ikke i vedtagelsen af de indgåede visumlempelsesaftaler, da de er omfattet af forbeholdet, men indgik efterfølgende lignende bilaterale aftaler med Rusland og Ukraine, som trådte i kraft den 1. oktober 2009 og 1. marts 2009. Danmark har endnu indgået visumlempelsesaftale eller tilbagetagelsesaftale med Moldova, men forhandlingerne herom pågår.

I forbindelse med indgåelse af visumlempelsesaftalerne mellem EU og de tre lande blev der nedsat visumlempelseskomiteer, som har til opgave at overvåge implementeringen af aftalerne og foreslå ændringer, hvor dette er relevant. Disse komiteer har i foråret 2010 foreslået en række ændringer til de nuværende aftaler. Disse ændringsforslag er ikke bindende, men

er udtryk for en fælles forståelse for, hvilke områder der skal drøftes under genforhandlingerne.

Kommissionens henstilling til Rådet om at få et mandat til indgåelse af aftaler med Ukraine, Rusland og Moldova om yderligere visumlempelse er foreslået i henhold til afsnit V i TEUF.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Der lægges op til, at det bør fremgå af aftalerne, at der skal tages højde for den særlige stilling, som Danmark, Storbritannien, Irland, Schweiz, Island og Norge har, og at der i tilknytning til de oprindelige aftaler er fælles erklæring om det ønskelige i, at de nævnte lande hver for sig indgår en tilsvarende bilateral aftale med Ukraine, Rusland og Moldova fortsat bør være gældende. Erklæringen forventes ikke at indebære en juridisk forpligtelse for hverken Ukraine, Rusland og Moldova eller de pågældende lande til at indgå en bilateral aftale.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24-25. februar 2011 eller et vilkårligt rådsmøde derefter forventes Rådet som et a-punkt at træffe afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om revidering af de nuværende visumlempelsesaftaler mellem EU og Ukraine, Rusland og Moldova.

2. Formål og indhold

Formålet er at give Kommissionen bemyndigelse til at åbne forhandlinger med Ukraine, Rusland og Moldova vedrørende yderligere lempelse af visumkravene på baggrund af de foreslåede ændringer fra de tre visumkomiteer.

Kommissionen lægger i sin henstilling op til, at revideringen af den nuværende aftale med Ukraine indebærer tilføjelse af to kategorier i aftalens artikel 4, hvorved adgangen til at opnå visum lettes i forhold til fremlæggelse af dokumentation for rejsens formål for udvalgte kategorier. Der lægges op til at udvide adgangen til udstedelse af visum til flere rejser inden for 5 år. Der lægges op til forhandling om at udvide adgangen til udstedelse af visum til flere rejser inden for 1 år for en række kategorier. Der lægges endvidere op til afskaffelse af det gebyr, som indhentes i forbindelse med hastebehandling af en visumansøgning samt at undtage det almindelige gebyr for visumansøgninger for en række yderligere kategorier.

Kommissionen lægger i sin henstilling op til, at revideringen af aftalen med Rusland indebærer, at fremlæggelse af dokumentation for rejsens formål lettes for en enkelt kategori. Derudover svarer de foreslåede ændringer i aftalen mellem EU og Rusland i stor grad til de foreslåede ændringer i aftalen med Ukraine, herunder vedrørende flere indrejser og gebyr. Der lægges endvidere op til en mulighed for, at administrationsmyndighederne indenfor en vis afgrænset periode skal tildele en tid til indgivelse af en visumansøgning efter en anmodning herom er fremsat.

Kommissionen lægger i sin henstilling op til, at revideringen af aftalen med Moldova svarer de foreslåede ændringsforslag i forhold til Ukraine og Rusland vedrørende udvidelse af kategorierne for hvem adgangen til at opnå visum lettes i forhold til og fremlæggelse af dokumentation for rejsens formål. Forslaget lægger også op til en udvidelse af kategorierne, der kan nyde godt af visum til flere indrejser og undladelse af betaling af gebyr, men ikke i samme omfang som for Ukraine og Rusland.

Revideringen lægger endvidere op til, at gensidighedsklausulen i forhold til Ukraine og Moldova skal genovervejes, således at det sikres, at der ikke kan indføres visumpligt overfor enkelte medlemsstater, men alene over for hele EU, såfremt den af parterne måtte ønske dette, således at alle medlemslande står sammen i en sådan eventuel uønsket situation.

Kommissionen har i de indledende bemærkninger i anbefalingerne endvidere anbefalet medlemslandene at etablere yderligere repræsentationer i Rusland og Ukraine.

Det fremgår endvidere af anbefalingen, at det danske forbehold vil blive taget i betragtning i forbindelse med indgåelse af aftalerne.

3. Gældende dansk ret og sagens konsekvenser herfor

Spørgsmålet om gældende dansk ret er ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen tager Rådets eventuelle vedtagelse af forhandlingsmandaterne til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De andre medlemsstater forventes at støtte forslagene.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 27. januar 2011.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Medlemsstaterne kan alene opnå ensartede aftaler med Ukraine, Rusland og Moldova om visumlempelse via en genforhandling af de nuværende fællesskabsaftaler. Nærhedsprincippet vurderes derfor overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Rådets eventuelle beslutning om at bemyndige Kommissionen til at påbegynde genforhandling af aftalerne med fokus på fastlagte områder, har ingen statsfinansielle konsekvenser, samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 19): Henstilling fra Kommissionen til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem Den Europæiske Union og Hviderusland vedrørende visumlempelse

Nyt notat.

Sagen er omfattet af det danske forbehold.

Resumé:

På rådsmødet eller på et senere rådsmøde forventes Rådet at træffe afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger vedrørende indgåelse af en aftale mellem EU og Hviderusland om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til korttidsophold. Rådets eventuelle beslutning har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i en eventuel kommende beslutning herom. Regeringen kan støtte Rådets eventuelle beslutning om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en visumlempelsesaftale med Hviderusland.

1. Baggrund

Rådet har i november 2009 anerkendt vigtigheden af at opnå bedre mellemfolkelige kontakter mellem EU-landene og Hviderusland og har derfor anmodet Kommissionen om at forberede en henstilling om forhandling af visumlempelses- og tilbagetagelsesaftale med Hviderusland på baggrund af en evaluering af de allerede indgåede visumlempelsesaftaler med andre lande i regionen, såvel som resultatet af en teknisk mission til Hviderusland.

Rådet (FAC) har endvidere i rådskonklusioner af 25. oktober 2010 vedrørende samarbejdet med EAP-landene (Armenien, Aserbajdsjan, Hviderusland, Georgien, Moldova og Ukraine) udtrykt ønske om, at Kommissionens henstilling om forhandlinger med Hviderusland om visumlempelse fremlægges.

Med henvisning til Rådets opfordringer og Stockholm-programmets anbefaling om at videreudvikle muligheden for indgåelse af visumlempelsesaftaler med tredjelande, hvor det findes hensigtsmæssigt, har Kommissionen den 12. november 2010 fremlagt en henstilling om iværksættelse af forhandlinger med Hviderusland om indgåelse af en visumlempelsesaftale. Hviderusland anser en manglende visumlempelsesaftale med EU som en yderligere grund til den stadig større isolation, landet føler i forhold til andre lande i regionen. Dette mandatudkast berører ikke eventuelle indrejseforbud over for visse personer fra Hviderusland.

EU har allerede indgået tilsvarende aftaler med en række nabolande, dvs. Rusland, Ukraine, Moldova, landene på Vestbalkan og senest Georgien.

Indgåelse af en visumlempelsesaftale mellem EU og Hviderusland forudsætter, at der parallelt bliver forhandlet og indgået en tilbagetagelsesaftale, jf. særskilt notat herom.

Kommissionens henstilling er fremsat under henvisning til TEUF artikel 77, stk. 2, litra a, sammenholdt med artikel 218, stk. 5 og 6, litra a.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24-25. februar 2011 eller et rådsmøde derefter forventes Rådet som et a-punkt at træffe afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at påbegynde forhandlinger om en visumlempelsesaftale mellem EU og Hviderusland.

2. Formål og indhold

Formålet med beslutningen er at give Kommissionen bemyndigelse til at indledeforhandlinger med Hviderusland vedrørende indgåelse af en aftale om at lempe kravene for udstedelse af visum for korttidsophold ved indrejse i EU.

Kommissionen har afholdt samtaler med Hviderusland i foråret 2010, hvorved Hviderusland har anmodet om indgåelse af en tilsvarende visumlempelsesaftale, som den EU har indgået med Rusland og Ukraine i 2007. Hviderusland har bl.a. ønsket et lavere visumansøgningsgebyr for alle hviderussiske statsborgere, intet visumansøgningsgebyr for visse kategorier af rejsende, bedre mulighed for udstedelse af visum til flere indrejser i en længere periode, en maksimal sagsbehandlingstid og visumfrihed for diplomatpas- og tjenestepas.

Kommissionen lægger op til at imødekomme Hvideruslands ønsker på en række punkter, således, at en eventuel aftale med Hviderusland ligger på linje med tilsvarende aftaler indgået med andre lande.

Fællesskabet har tidligere indgået visumlempelsesaftaler med Ukraine, Rusland og Moldova, hvorved adgangen til at opnå visum til korttidsophold blev lempet for visse afgrænsede kategorier i forhold til bl.a. krav om dokumentation for rejsens formål, betaling af gebyr, udstedelse af visum til flere indrejser og sagsbehandlingstiden for ansøgninger. Der blev samtidigt indgået tilbagetagelsesaftaler mellem EU og de tre lande som en forudsætning for visumlempelsen. Visumlempelsesaftalen mellem EU og Rusland trådte i kraft den 1. juni 2007, og visumlempelsesaftalerne mellem EU og Ukraine og Moldova trådte i kraft den 1. januar 2008.

De nuværende aftaler med Rusland, Ukraine og Moldova har bl.a. givet officielle delelegationer, forretningsfolk, chauffører i international transport, journalister, studerende der rejser i studieøjemed, sportsfolk og nære pårørende, som skal besøge deres familie, som er udstationeret, mulighed for at indrejse på en fyldestgørende invitation, som eneste dokumentation for opholdet.

Aftalerne giver derudover en række tilsvarende kategorier mulighed for at få et visum til flere indrejser, gebyret for visumansøgning er nedsat fra de sædvanlige 60 euro til 35 euro og

visse kategorier, såsom nær familie til udstationerede, studerende og handicappede beregnes slet ikke gebyr for ansøgningen, og endelig skal en visumansøgning som udgangspunkt behandles inden for 10 dage i stedet for de sædvanlige 15 dage. Indehavere af diplomatpas blev visumfri ved aftalernes indgåelse.

Kommissionen anbefaler derudover medlemslandene at etablere en visumudstedende repræsentation i Minsk eller udvide de nuværende repræsentationsforhold, så ansøgning om visum til Schengen kan indgives i endnu flere af Hvideruslands fjerne egne. Kommissionen foreslår, at der udnævnes en særlig visumkomite, som skal assistere Kommissionen i forhandlingerne.

Hviderusland står parat til at lade en indgået visumlempelsesaftale være fuldt ud gensidig, så EU-statsborgere vil opnå tilsvarende lempelse af adgangen til visum ved indrejse i Hviderusland.

Der lægges op til, at en aftale om visumlempelse vil træde i kraft samme dag, som en tilbagetagelsesaftale med Hviderusland er indgået og trådt i kraft.

Det fremgår endvidere, at det danske forbehold vil blive taget i betragtning i forbindelse med indgåelse af aftalen. Der lægges op til, at aftalen tilknyttes en erklæring om det ønskelige i, at Danmark og Hviderusland indgår en tilsvarende bilateral aftale. Erklæringen forventes ikke at indebære en juridisk forpligtelse for Hviderusland eller de pågældende lande til at indgå en bilateral aftale.

3. Gældende dansk ret og sagens konsekvenser herfor

En eventuel senere indgåelse af en tilsvarende bilateral visumlempelsesaftale mellem Danmark og Hviderusland forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte Rådets eventuelle beslutning om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en visumlempelsesaftale med Hviderusland.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der er ikke kendskab til offentligt tilgængelige tilkendegivelser om de andre landes holdning.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 27. januar 2011.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Medlemsstaterne kan alene opnå en ensartet aftale om visumlempelse med Hviderusland ved indgåelse af en EU-aftale. Nærhedsprincippet vurderes derfor overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Rådets eventuelle beslutning om at bemyndige Kommissionen til at indgå i forhandlinger med Hviderusland med fokus på fastlagte områder har ingen statsfinansielle konsekvenser, samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

En eventuel indgåelse af en tilsvarende bilateral aftale mellem Danmark og Hviderusland ventes ikke at ville få hverken statsfinansielle konsekvenser, samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 20): Henstilling fra Kommissionen til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem Den Europæiske Union og Hviderusland om tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold

Nyt notat.

Sagen er omfattet af det danske forbehold.

Resumé:

Som forudsætning for at kunne styrke de mellemfolkelige relationer mellem befolkningerne i EU og Hviderusland på visumområdet, ventes Rådet på rådsmødet for retlige og indre anliggender den 24. -25. februar 2011 at træffe afgørelse om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem EU og Hviderusland om tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold. Henstillingen om et forhandlingsmandat har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen. Regeringen er positiv over for en vedtagelse af forhandlingsmandatet.

1. Baggrund

EU har i de seneste to år forsøgt gradvist at optage forbindelser med Hviderusland og samtidig opfordre til yderligere reformer.

I september 2009 fandt der en EU-mission vedrørende migration sted i Hviderusland for at EU kunne lære mere om situationen i landet og om den seneste udvikling inden for migration og internationale beskyttelsessystemer i Hviderusland.

I erkendelse af, hvor vigtigt det vil være med styrkede mellemfolkelige kontakter mellem befolkningen i EU og Hviderusland på trods af EU's øvrige politik i forhold til Hviderusland, opfordrede Rådet i november 2009 blandt andet Kommissionen til at udarbejde henstillinger til forhandlingsmandater om henholdsvis en visumlempelsesaftale og en tilbagetagelsesaftale med Hviderusland med henblik på eventuel vedtagelse af disse forhandlingsmandater, så snart de relevante betingelser er opfyldt.

Kommissionen fremsatte herefter den 12. november 2010 en henstilling til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem Den Europæiske Union og Hviderusland om tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold.

Kommissionens henstilling er fremsat under henvisning til TEUF artikel 79, nr. 3, sammenholdt med artikel 218, stk. 5 og 6, litra a.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel

2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. – 25. februar 2011 eller på et snarligt rådsmøde derefter ventes Rådet som et a-punkt at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger om indgåelse af en aftale mellem Den Europæiske Union og Hviderusland om tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold.

2. Formål og indhold

Hensigten med en tilbagetagesaftale mellem Unionen og Hviderusland er, at parterne indgår bindende forpligtelser om tilbagetagelse af egne statsborgere med ulovligt ophold på Unionens eller Hvideruslands område, samt – under visse omstændigheder – statsløse personer og tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold på de kontraherende parters område, samt lette transit for personer.

Endvidere er det hensigten, at en tilbagetagesaftale mellem Unionen og Hviderusland skal indeholde bestemmelser, der regulerer procedurer og øvrige vilkår for tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold, herunder i forhold til bevis for nationalitet og udstedelse af rejseudokumenter.

En kommende aftale om tilbagetagelse ventes tillige at indeholde bestemmelser om beskyttelse af personlige oplysninger i forbindelse med behandling af sager om tilbagetagelse.

Der lægges op til, at der i Unionens aftale om tilbagetagelse knyttes en erklæring om det ønskelige i, at Danmark og Hviderusland indgår en tilsvarende bilateral aftale.

Indgåelsen og gennemførelsen af en aftale om tilbagetagelse kædes sammen med indgåelsen og gennemførelsen af en visumlempelsesaftale mellem Unionen og Hviderusland, jf. særskilt notat.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Vedtagelsen af rådsafgørelsen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da afgørelsen er omfattet af Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender. En eventuel senere indgåelse af en aftale mellem Unionen og Hviderusland om tilbagetagelse har derfor heller ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

En eventuel senere indgåelse af en tilsvarende bilateral tilbagetagesaftale mellem Danmark og Hviderusland forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for vedtagelsen af forhandlingsmandatet.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De øvrige medlemsstater forventes at støtte vedtagelsen af rådsafgørelsen.

6. Høring

Sagen er drøftet på møde i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 27. januar 2011.

Amnesty International gav på mødet udtryk for bekymring for menneskerettighedssituationen i Hviderusland, herunder i forhold til dødsstraf, og anførte, at det må tages i betragtning for så vidt angår afgørelser om udsendelse.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om forhandlingsmandat til Kommissionen.

8. Nærhedsprincippet

Medlemsstaterne kan alene opnå en ensartet aftale med Hviderusland om tilbagetagelse via en aftale mellem Unionen og Hviderusland. Nærhedsprincippet ses derfor overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af rådsafgørelsen har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da afgørelsen er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender.

En eventuel senere indgåelse af en bilateral aftale mellem Danmark og Hviderusland ventes ikke at ville få hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 21): Undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Kap Verde om tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold

Nyt notat.

Sagen er omfattet af det danske forbehold.

Resumé:

Kommissionen er tæt på at afslutte forhandlingerne med Kap Verde om en tilbagetagesaftale og ventes på rådsmødet at orientere om status. Det kan ikke udelukkes, at Kommissionen inden rådsmødet fremsætter forslag til rådsafgørelser om Unionens undertegnelse og indgåelse af en tilbagetagesaftale med Kap Verde. Rådsafgørelserne har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen af forslagene. Regeringen er positiv over for indgåelse af en tilbagetagesaftale mellem EU og Kap Verde og vil tage vedtagelsen af de to rådsafgørelser til efterretning.

1. Baggrund

Forbindelserne mellem Det Europæiske Fællesskab og Kap Verde baseres blandt andet på den reviderede AVS-EF-partnerskabsaftale (Cotonu-aftalen), som blev undertegnet den 23. juni 2005.

Rådet vedtog den 19.-20. november 2007 konklusioner blandt andet til støtte for meddelelsen og etableringen af "et særligt partnerskab" mellem EU og Kap Verde samt handlingsplanen for dets gennemførelse, som foreslået af Kommissionen. Som led i "det særlige partnerskab" mellem EU og Kap Verde og som opfølgning på Rådets konklusioner af 10. december 2007 om mobilpartnerskabet og cirkulær migration inden for rammerne af den samlede migrationsstrategi fra 2005, blev der undertegnet en fælles erklæring om mobilitetspartnerskaber mellem EU og Kap Verde den 5. juni 2008. I erklæringens punkt 5 og 12 forpligtede de to parter sig til at udvikle en dialog om visa til kortvarigt ophold og tilbagetagelse.

Kommissionen fik på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3.- 4. juni 2009 mandat til at føre forhandlinger med Kap Verde med henblik på indgåelse af en aftale om tilbagetagelse mellem Fællesskabet (nu Unionen) og Kap Verde.

Kommissionen ventes snarest at fremsætte forslag til rådsafgørelser om henholdsvis undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Kap Verde om tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold.

Kommissionens forslag forventes fremsat under henvisning til TEUF artikel 79, nr. 3, sammenholdt med artikel 218, stk. 5 og 6, litra a.

Forslag om undertegnelse skal vedtages med kvalificeret flertal i Rådet. Forlag om indgåelse af aftalen vedtages med kvalificeret flertal i Rådet efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. – 25. februar 2011 eller på et snarligt rådsmøde derefter ventes forslaget til rådsafgørelse om undertegnelse af aftalen vedtaget.

Forslag til rådsafgørelse om indgåelse af tilbagetagelsesaftalen forventes vedtaget på et efterfølgende rådsmøde, når Europa-Parlamentet har afgivet udtalelse.

2. Formål og indhold

Forhandlingerne mellem Kommissionen og Kap Verde om en tilbagetagelsesaftale er nu gået ind i den afsluttende fase. Når forhandlingerne er afsluttet, vil Kommissionen snarest derefter fremsætte forslag om undertegnelse og indgåelse af aftalen. Disse forslag foreligger endnu ikke.

Den ene rådsafgørelse ventes at bemyndige formanden for Rådet til at udpege den person, der på Unionens vegne skal undertegne aftalen mellem Unionen og Kap Verde. Den anden rådsafgørelse ventes at vedrøre aftalens efterfølgende indgåelse og godkendelse på Unionens vegne.

Tilbagetagelsesaftalen ventes blandt andet at fastslå parternes forpligtelse til at tilbagetage egne statsborgere med ulovligt ophold på Unionens eller Kap Verdes område, samt – under visse omstændigheder – statsløse personer og tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold på Unionens eller Kap Verdes område.

Aftalen ventes endvidere at indeholde bestemmelser, der regulerer procedurer og øvrige vilkår for tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold, herunder i forhold til bevis for nationalitet og udstedelse af rejsedokumenter.

Aftalen ventes tillige at indeholde bestemmelser om beskyttelse af personlige oplysninger i forbindelse med behandling af sager om tilbagetagelse.

Der ventes i tilknytning til aftalen at være indsat en erklæring om det ønskelige i, at Danmark og Kap Verde snarest indgår en tilsvarende bilateral aftale.

Indgåelsen og gennemførelsen af en aftale om tilbagetagelse kædes sammen med indgåelsen og gennemførelsen af en visumlempelsesaftale mellem Unionen og Kap Verde.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Vedtagelsen af de to rådsafgørelser har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da de er omfattet af Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender. Unionens aftale om tilbagetagelse har derfor heller ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

En eventuel indgåelse af en tilsvarende bilateral tilbagetagelsesaftale mellem Danmark og Kap Verde forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for indgåelse af en tilbagetagelsesaftale mellem EU og Kap Verde og vil tage vedtagelsen af de to rådsafgørelser til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De andre lande støtter Kommissionens bestræbelser på at afslutte forhandlingerne med Kap Verde om en tilbagetagelsesaftale og ventes at støtte vedtagelsen af forslagene, når disse foreligger.

6. Høring

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings-samarbejdet (SPAIS).

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 218, stk. 6, litra a, v) godkende aftalen, hvilket vil ske efter undertegnelsen.

8. Nærhedsprincippet

Medlemsstaterne kan alene opnå en ensartet aftale med Kap Verde om tilbagetagelse via en aftale mellem EU og Kap Verde. Nærhedsprincippet ses derfor overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Vedtagelsen af de to rådsafgørelser har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark, da afgørelsen er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender.

En eventuel senere indgåelse af en bilateral aftale mellem Danmark og Kap Verde ventes ikke at ville få hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Der blev orienteret vedrørende mandatet til Kommissionen forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3. – 4. juni 2009.

Dagsordenspunkt 22): Meddelelse fra Kommissionen om den fremtidige strategi for tilbagetagelsesaftaler

Nyt notat.

Sagen er ikke omfattet af det danske forbehold.

Resumé:

I overensstemmelse med Stockholm-programmet ventes Kommissionen at fremlægge en meddelelse vedrørende en evaluering af tilbagetagelsesaftaler og udvikling af en sammenhængende strategi for tilbagetagelse, herunder en fælles tilgang til tredjelande, der ikke samarbejder om tilbagetagelse af deres egne statsborgere. Kommissionens meddelelse har hverken statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Nærhedsprincippet er ikke relevant. Da der er tale om en meddelelse, er sagen ikke omfattet af forbeholdet. Regeringen tager Kommissionens præsentation af meddelelsen til efterretning og vil tage stilling til indholdet, når meddelelsen foreligger.

1. Baggrund

Det fremgår af Stockholm-programmet, at en effektiv indsats mod ulovlig indvandring fortsat er væsentlig i forbindelse med udviklingen af en fælles indvandringspolitik. Det fremgår bl.a. videre, at Unionen og medlemsstaterne bør intensivere bestræbelserne på at sende tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold tilbage. En sådan politik skal gennemføres med fuld respekt for non-refoulementprincippet og de enkelte repatrieredes grundlæggende rettigheder og friheder og værdighed.

Kommissionen tilskyndes endvidere til i løbet af 2010 at forelægge en evaluering af EF/EU-tilbagetagelsesaftalerne og af de igangværende forhandlinger og foreslå en mekanisme til overvågning af deres gennemførelse. Det anføres, at Rådet bør fastlægge en ny sammenhængende tilbagetagelsesstrategi på dette grundlag under hensyn til de overordnede forbindelser med det pågældende land, herunder en fælles strategi over for tredjelande, der ikke samarbejder om at tage deres egne statsborgere tilbage.

Det fremgår af Kommissionens handlingsplan om gennemførelse af Stockholm-programmet, at Kommissionen i løbet af 2010 vil udarbejde en "Meddelelse om evaluering af tilbagetagelsesaftaler og udvikling af en sammenhængende strategi for tilbagetagelse under hensyntagen til de generelle forbindelser med det berørte land, herunder en fælles tilgang til tredjelande, der ikke samarbejder om tilbagetagelse af deres egne statsborgere."

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24.-25. februar 2011 ventes Kommissionen at præsentere sin meddelelse, hvorefter der formentlig vil være en helt overordnet debat.

2. Formål og indhold

Kommissionens meddelelse foreligger endnu ikke.

Det forventes, at Kommissionens meddelelse vil indeholde en redegørelse om allerede eksisterende aftaler samt om igangværende forhandlinger med tredjelande om tilbagetagelse.

Fællesskabet har indgået tilbagetagelsesaftaler med Hong Kong, Macao, Sri Lanka, Albanien, Rusland, Ukraine, FYROM, Bosnien-Herzegovina, Montenegro, Serbien, Moldova, Pakistan og Georgien, mens der fortsat forhandles med Marokko, Tyrkiet, Kap Verde, Kina og Algeriet.

Det forventes desuden, at Kommissionens meddelelse vil indeholde en analyse af udbyttet af de eksisterende forhandlinger og af baggrunden for, at der fortsat forhandles med en række lande.

Desuden forventes Kommissionen at komme med ideer til mulige strategier for en fremtidig EU politik på området og i meddelelsen tage fat på spørgsmålet om en fælles tilgang til tredjelande, der ikke samarbejder om tilbagetagelse af deres egne statsborgere.

Rådet vil på et senere tidspunkt skulle have en egentlig substansdrøftelse af Kommissionens meddelelse.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om en meddelelse, er spørgsmålet om dansk ret ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan tage Kommissionens præsentation af meddelelsen til efterretning og vil tage stilling til indholdet, når meddelelsen foreligger.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Det forventes, at de øvrige medlemsstater vil tage Kommissionens præsentation til efterretning.

6. Høring

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings-samarbejdet (SPAIS).

7. Europa-Parlamentet

Meddelelsen ventes ligeledes fremsendt til Europa-Parlamentet.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en meddelelse fra Kommissionen, er spørgsmålet om nærhedsprincippet ikke relevant.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Da der er tale om en meddelelse fra Kommissionen, er spørgsmålet om statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser ikke relevant.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.