

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

2.1. Kontoret for europapolitik og internationale relationer

10. februar 2011

FVM 867

SUPPLERENDE SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 21. februar 2011

5. Henstilling fra Kommissionen til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om en ny etårig protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Marokko, og

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en etårig fornyelse af protokol om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Marokko

- *Tidlig forelæggelse*

KOM-dokumenter foreligger ikke

Side 2

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 21. februar 2011

5. **Henstilling fra Kommissionen til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om en ny etårig protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Marokko, og**

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en etårig fornyelse af protokol om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Marokko

KOM-dokumenter foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Den eksisterende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Marokko udløber med udgangen af februar 2011. Fiskeriprotokollen indeholder fastsættelse af fiskerimulighederne og EU's finansielle modydelse. I forbindelse med overvejelser om forhandlinger om en eventuel fornyelse af protokollen har Marokko efter anmodning fra Kommissionen i december 2010 fremlagt informationer om aftalens gennemførelse og anvendelsen af den finansielle modydelse med henblik på dokumentation af, om aftalen er til fordel for Vestsaharas lokalbefolkning. Efter Kommissionens opfattelse er materialet fra de marokkanske myndigheder af et sådant omfang, at Kommissionen har brug for yderligere tid til gennemgang og analyse forud for indgåelse af en eventuel ny protokol. Med udgangspunkt i behovet for grundig gennemgang af materialet og med henblik på at undgå et stop i EU-flådens fiskeriaktiviteter i farvandene ud for Marokko forventes Kommissionen i første omgang at fremlægge en henstilling om at indlede forhandlinger om en ny etårig protokol.

Kommissionen forventes efter en eventuel indgåelse af en aftale at fremlægge forslag om en etårig fornyelse af fiskeriprotokollen.

Baggrund

Kommissionen forventes i første omgang at fremlægge et forslag om henstilling fra Kommissionen til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne om en ny etårig protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Marokko. På baggrund af Kommissionens henstilling udarbejdes der forslag til Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandling på Den Europæiske Unions vegne om en ny protokol til de respektive fiskeripartnerskabsaftaler.

Forslaget om henstilling forventes fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, i sammenhæng med artikel 218, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal uden inddragelse af Europa-Parlamentet.

Kommissionen forventes efterfølgende at fremlægge forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en etårig fornyelse af protokol om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Marokko.

Det forventes, at forslaget fremsættes med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, i sammenhæng med artikel 218, stk. 6, litra a) og kan, såfremt denne hjemmel anvendes, først vedtages endeligt efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Forslagene forventes vedtaget på et kommende rådsmøde. I lyset af sagens hastende karakter forelægges sagen for Folketingets Europaudvalg nu, selvom der endnu ikke er modtaget forslag fra Kommissionen.

Nærhedsprincippet

Forslagene vil være et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Den eksisterende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Marokko om fiskeri ud for Marokko udløber med udgangen af februar 2011.

I forbindelse med overvejelser om forhandlinger om en eventuel fornyelse af protokollen har Marokko efter anmodning fra Kommissionen i december 2010 fremlagt informationer om aftalens gennemførelse og anvendelsen af den finansielle modydelse med henblik på dokumentation af, om aftalen er til fordel for Vestsaharas lokalbefolkning.

Efter Kommissionens opfattelse er materialet fra de marokkanske myndigheder af et sådant omfang, at Kommissionen har brug for yderligere tid til gennemgang og analyse forud for indgåelse af en eventuel ny protokol.

Bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om en ny etårig fiskeriprotokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Marokko

Kommissionen forventes i første omgang at fremlægge forslag om henstilling til at indlede forhandlinger om en ny etårig fiskeriprotokol og fremlægge udkast til forhandlingsdirektiver. Det forventes foreslået, at Rådet:

- bemyndiger Kommissionen til at indlede og føre forhandlinger om fornyelse af de pågældende protokoller og
- udpeger Kommissionen til at føre forhandlingerne herom.

Forhandlingerne vil skulle gennemføres i konsultation med Rådet og i overensstemmelse med et sæt forhandlingsdirektiver.

Formålet med forhandlingerne forventes at være at forny protokollen med udgangspunkt i Rådets konklusioner af 19. juli 2004, der er baseret på Kommissionens meddelelse af 23. december 2002 om fiskeripartnerskabsaftaler og under hensyntagen til menneskerettighedssituationen.

For at fremme et bæredygtigt og ansvarligt fiskeri forventes Kommissionen at ville basere forhandlingerne på følgende mål (forhandlingsdirektiver):

- en fornyelse af den nuværende protokol for et år med henblik på at vedtage en ny juridisk ramme for EU's fiskerisamarbejde med Marokko, på følgende betingelser,
- en tilpasning af fiskerimulighederne i overensstemmelse med den bedst tilgængelige videnskabelige rådgivning,
- regelmæssig afrapportering om implementeringen af sektorpolitikken, baseret på fælles aftalte indikatorer, inklusiv den regionale virkning af protokollen.

Forslag om en etårig fornyelse af fiskeriprotokollen

Kommissionen forventes efterfølgende at fremlægge forslag om en etårig fornyelse af fiskeriprotokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet af fiskeripartnerskabsaftalen EU og Marokko.

Den eksisterende protokol omfatter adgang til tunfiskeri, pelagisk fiskeri, og demersalt fiskeri i Marokkos fiskerizoner, defineret som farvande henhørende under Marokkos højhedsområde eller jurisdiktion, og som også giver adgang til visse fiskerimuligheder ud for Vestsahara. Antallet af fartøjer, typer af fartøjer og mængderne af mindre pelagiske arter er specificeret i aftalen. Fartøjer fra Spanien, Frankrig og Portugal har fiskerimuligheder efter tun og demersale arter, mens Tyskland, Litauen, Letland, Nederlandene, Irland, Polen, Storbritannien, Spanien, Portugal og Frankrig har fiskerimuligheder efter mindre pelagiske arter inden for aftalen.

Den finansielle modydelse for fiskerimulighederne i den eksisterende fiskeriprotokol skal blandt andet anvendes til at definere og implementere en sektorfiskeripolitik i Marokko med henblik på at sikre et ansvarligt og bæredygtigt fiskeri, herunder til modernisering og opgradering af kystfiskeriet og udvikling af et program for eliminering af drivgarn. En resterende del skal anvendes til andre elementer i den marokkanske fiskeripolitik, herunder videnskabelig forskning, omstrukturering af fiskeri af mindre omfang, opgradering af distributionsnet og fremme af konsumanvendelse af fisk i Marokko, mekanisering af losning og håndtering, uddannelse og støtte til erhvervsorganisationer.

Det er fastsat i protokollen, at der skal være et videnskabeligt samarbejde mellem parterne med henblik på overvågning af fiskeriressourcernes tilstand i den marokkanske fiskerizone, og der vil blive afholdt et årligt videnskabeligt møde. Fiskerimulighederne kan justeres på grundlag af konklusioner på det årlige videnskabelige møde. Tilsvarende kan den finansielle modydelse også justeres som følge af ændringer i fiskerimulighederne.

Redernes bidrag er fastsat hver for sig for hver kategori af fiskerimuligheder og vil kunne bidrage til en supplerende årlig indkomst på ca. 3,4 mio. € (ca. 25,77 mio. kr.) for Marokko.

Det skal bemærkes, at den etårige fornyelse af fiskeriprotokollen forventes at kunne anvendes midlertidigt efter en godkendelse af Rådet. Ligeledes vil fordelingen af fiskerimulighederne kunne vedtages af Rådet, men den endelige vedtagelse af protokollen kræver godkendelse af Europa-Parlamentet.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget til henstilling om at indlede forhandlinger. Forslag til endelig indgåelse af nye protokoller kan først vedtages af Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

Konsekvenser

Forslagene forventes ikke at have lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser ud over indvirkningen på EU's budget. Forslaget til en etårig fornyelse forventes at indebære en videreførelse af de nuværende udgifter på EU's budget i et år. Forslaget forventes således at medføre en udgift på EU's budget på 36,1 mio. € (ca. 269 mio. kr.) over 1 år i finansiell modydelse.

Den finansielle modydelse kan op- eller nedjusteres som følge af ændringer i fiskerimulighederne inden for aftalens ramme. EU's samlede finansielle modydelse kan dog højst udgøre det dobbelte af nævnte beløb.

Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved aftalen på 0,722 mio. € (5,4 mio. kr.) over 1 år.

Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) vil blive hørt.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger afgørende vægt på, at fornyelsen af fiskeriprotokollen bliver væsentligt kortere end et år.

Regeringen finder det ligeledes afgørende, at der fremlægges dokumentation for, at fiskeripartnerskabsaftalen er til fordel for Vestsaharas lokalbefolkning, førend Kommissionen bemyndiges til at indlede forhandlinger om en længerevarende fornyelse af fiskeriprotokollen. Ligeledes skal der være tid til, at Rådet modtager og evaluerer en vurdering fra Kommissionen.

Fra dansk side vil man i øvrigt løbende arbejde for principperne, der blev fremlagt på samrådet om fiskeripartnerskabsaftaler i Folketingets Fødevarerudvalg den 12. januar 2011.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemsstater med væsentlige fiskeriinteresser i området forventes at støtte en etårig fornyelse, og nogle medlemsstater ønsker denne udvidet til to år. Nogle medlemsstater forventes at være skeptiske over for en fornyelse af et års varighed.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere har været forelagt Folketingets Europaudvalg.