

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 1. februar 2011

Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 21. februar 2011

SAMLENOTAT

<u>1. Opfølgning på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 4. februar 2011</u>	<u>2</u>
<u>2. Forberedelse af Det Europæiske Råds møde den 24.-25. marts 2011</u>	<u>4</u>
<u>3. Samhørighedspolitik.....</u>	<u>6</u>
<u>4. EU's målrettede foranstaltninger i forhold til Zimbabwe</u>	<u>10</u>
<u>5. Sahel.....</u>	<u>13</u>
<u>6. Somalia/Afrikas horn</u>	<u>15</u>
<u>7. Menneskerettigheder (i lyset af 16. samling i FN's Menneskerettighedsråd)</u>	<u>18</u>
<u>8. Melle møsten</u>	<u>20</u>
<u>9. Libanon.....</u>	<u>22</u>
<u>10. Bosnien-Hercegovina</u>	<u>24</u>
<u>11. EU og FN.....</u>	<u>26</u>

1. Opfølgning på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 4. februar 2011

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Jf. Lissabon-traktatens artikel 16(6) sørger Rådet (almindelige anliggender) for opfølgningen på møder i Det Europæiske Råd. På rådsmødet den 21. februar 2011 ventes en opfølgende drøftelse af Det Europæiske Råds møde om energi og innovation (mødet i Det Europæiske Råd den 4. februar 2011 har endnu ikke fundet sted).

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 4. februar 2011 er et ekstraordinært møde. Jf. Lissabon-traktatens artikel 16(6) sørger Rådet (almindelige anliggender) for opfølgningen herpå. Opfølgningen vil finde sted på førstkommende møde i Rådet (almindelige anliggender) den 21. februar 2011.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Udkastet til konklusionstekst for Det Europæiske Råd blev drøftet inden topmødet på rådsmødet (almindelige anliggender) den 31. januar 2011.

Konklusionsteksten dækker både energi og innovation. På energiområdet udstikker konklusionerne de overordnede fremadrettede prioriteter for EU's energipolitik på baggrund af Kommissionens fremlagte energistrategi (energi 2020). Energistrategien har primært fokus på øget energi-effektivitet, integrering af energimarkeder og udbygning af energiinfrastrukturen samt øget forskning i og udvikling af nye og bæredygtige energiteknologier. Konklusionsudkastet lægger endvidere op til et øget fokus på integrering af energipolitikken i EU's eksterne politik.

Innovation skulle oprindeligt have været hovedemnet på Det Europæiske Råds møde i december, men blev udskudt til mødet den 4. februar 2011. Som en del af Europa 2020-strategien har Kommissionen lanceret et flagskibsinitiativ om innovation, der skal styrke Europas innovationspotentiale for at kunne imødegå de største fælleseuropæiske samfundsmæssige udfordringer. Konklusionsteksten lægger op til en prioritering af indsatsen i forhold til de initiativer, som har størst betydning for vækst og beskæftigelse i Europa. Der lægges endvidere op til, at Kommissionen fremlægger forslag til forenkling og samtænkning af EU's forsknings- og innovationsprogrammer og initiativer.

På kommende møde i Rådet (almindelige anliggender) den 21. februar 2011 ventes en orientering om den videre proces for udmøntning af Det Europæiske Råds konklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Opfølgningen på Det Europæiske Råd den 4. februar 2011 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at opfølgningen på Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ventes at tage formandens orientering til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger til den kommende drøftelse kendes endnu ikke.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 28. januar 2011.

2. Forberedelse af Det Europæiske Råds møde den 24.-25. marts 2011

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte traktatændringen, der skal sikre, at der kan etableres en permanent krisemekanisme. Derudover ventes Rådet at drøfte de nationale stabilitets- og konvergensprogrammerne i henhold til det Europæiske Semester samt Kommissionens pakke med seks lovgivningsforslag, der skal styrke det økonomisk-politiske samarbejde, herunder Stabilitets- og Vækstpagten. Endvidere ventes Rådet at drøfte de internationale klimaforhandlinger.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 24.-25. marts 2011 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Hovedemnerne for Det Europæiske Råd den 24.-25. marts 2011 oktober er etableringen af en permanent krisemekanisme og styrkelsen af det økonomisk-politiske samarbejde. Det Europæiske Råd ventes at træffe beslutning om den præcise udformning af den permanente krisemekanisme, der skal afløse den nuværende midlertidige mekanisme, der udløber medio 2013. Det Europæiske Råd ventes også at træffe den formelle beslutning om en begrænset traktatændring, der kan etablere en sådan permanent krisemekanisme

Derudover ventes Det Europæiske Råd at drøfte styrket økonomisk samarbejde, herunder styrkelse af Stabilitets- og Vækstpagten og en ny overvågningsprocedure for makroøkonomiske ubalancer, baseret på Kommissionens pakke af seks lovgivningsforslag fra september 2010 og Van Rompuy taskforcerapporten fra oktober 2010. Forslagene fokuserer på den offentlige gæld og den finanspolitiske holdbarhed, bredere overvågning af makroøkonomiske ubalancer samt styrkede sanktionsmuligheder.

Endvidere ventes Det Europæiske Råd at udstikke overordnede økonomiske retningslinjer for EU og landespecifikke anbefalinger i henhold til ”Det Europæiske Semester”, som gennemføres første gang i 2011. Det europæiske semester består i en synkronisering af de økonomiske koordinationsprocesser i EU med en tidligere og fælles fremlæggelse af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer under Stabilitets- og Vækstpagten og de nationale reformprogrammer under Europa2020-strategien.

Endelig ventes Det Europæiske Råd, jf. konklusionerne fra oktober-mødet i Det Europæiske Råd, at drøfte de internationale klimaforhandlinger og se på mulighederne for at nedbringe udledningen af drivhusgas med mere end 20 pct.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen. Den kommenterede dagsorden vil blive præsenteret forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 21. februar 2011. Der vil som vanligt blive udarbejdet et udkast til konklusionstekst for Det Europæiske Råd, der ventes at blive drøftet inden topmødet på det næstkommende Råd.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 24.-25. marts 2011 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Udkast til kommenteret dagsorden foreligger endnu ikke. Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Samhørighedspolitik

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 13.-14. december 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

KOM (2010) 0642

1. Resumé

Formandskabet ventes at afrapportere fra drøftelsen i samhørighedsforum den 31. januar og 1. februar samt at redegøre for det videre arbejde med samhørighedspolitikken under det ungarske formandskab. Der forudses vedtaget rådskonklusioner om den 5. samhørighedsrapport.

2. Baggrund

Kommissionen har den 10. november 2010 offentliggjort sin meddelelse om den 5. rapport om økonomisk, social og territorial samhørighed tillige med et omfattende teknisk annekse om de opnåede resultater, der endnu ikke foreligger på dansk.

Som opfølgning herpå afholdt formandskabet den 22. og 23. november 2010 et uformelt ministermøde om samhørighedspolitik. Under mødet havde medlemslandene samt repræsentanter for Europa-Parlamentet, det Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget, kandidatlandene og EØS-landene mulighed for at tilkendegive deres første reaktioner på meddelelsen.

Den 31. januar og 1. februar 2011 gennemførtes samhørighedsforum med henblik på at inddrage regionale og lokale myndigheder i arbejdet med den fremtidige samhørighedspolitik. Udover Dansk Regioner deltog repræsentanter fra de 5 danske regioner og Bornholms regionkommune i samhørighedsforum.

3. Hjemmelsgrundlag

I henhold til artikel 174 TEUF stræber EU efter at formindske forskellene mellem udviklingsniveauerne i de forskellige områder.

Artikel 175 TEUF forpligter Kommissionen til mindst hvert tredje år at aflægge rapport om virkeliggørelsen af den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed.

4. Nærhedsprincippet

Da drøftelsen på det uformelle ministermøde og meddelelsen vedrører EU's strukturfonde, kan de kun behandles på EU-niveau. De er således i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Den 5. samhørighedsrapport om den fremtidige samhørighedspolitik sigter primært på at øge samhørighedspolitikken merværdi. Planlægningen skal styrkes ved, at Kommissionen udarbejder en fælles strategisk ramme om, hvorledes Europa 2020-strategien kan implementeres, samt ved at der indgås partnerskabskontrakter mellem Kommissionen og medlemslandene om rammerne for samhørighedspolitikken i det enkelte land. Samhørighedspolitikken skal opnå forbedret gennemslagskraft ved tematisk koncentration på nogle få prioriteter i de forskellige regioner. Pro-

grammerne under samhørighedspolitikken skal komplementeres ved institutionelle tiltag så som styrkelse af forvaltningen og implementering af relevant EU-lovgivning og overholdelse af Stabilitets- og Vækstpagten. Endvidere nævnes etablering af en resultatreserve samt støtte til nytænkning og netværksdannelse som yderligere tiltag for at skabe positive incitamenter. Evalueringen af samhørighedspolitikken foreslås forbedret ved at definere klare målsætninger og indikatorer for de enkelte programmer samt øget fokus på de opnåede resultater. Som følge af de forventede budgetbegrænsninger foreslås en mere udbredt anvendelse af finansielle instrumenter, blandt andet i form af offentlig-private partnerskaber (kombination af tilskud og lån). Der lægges op til at overveje at udvide anvendelsen af låneinstrumenter for visse støtteformer og indsatsområder. Grundtanken er, at lånte midler kan genanvendes, når de tilbagebetales, hvormed der fås mere valuta for samhørighedspengene.

Den territoriale samhørighed forudses styrket ved mere målrettet støtte til byområder samt hensyntagen til særlige geografiske og demografiske forhold. Endvidere bør yderligere arbejde på nye makro-regionale strategier for større områder (for eksempel Østersøen eller Donau-landene) tage udgangspunkt i en grundig evaluering af eksisterende strategier og hvor mange ressourcer, der er til rådighed. Den lokale inddragelse i samhørighedspolitikken ønskes styrket.

Forvaltningen af samhørighedspolitikken foreslås tilpasset, så den stemmer overens med den kommende finansforordning. Det håbes, at standardisering af omkostningssatser kan lette administrationen. Reglen om automatisk betalingsfrigørelse ("n+2"), der tilsiger, at ikke anvendte midler efter 2 år går tilbage til EU-budgettet og dermed i sidste ende til medlemslandene, forudses anvendt mere konsekvent med undtagelse af det første år, som erfaringsmæssigt i et vist omfang hengår med at få de administrative strukturer på plads. Den finansielle kontrol foreslås ligeledes styrket.

Rapporten rejser spørgsmålet, om arkitekturen for samhørighedspolitikken bør tilpasses ved at erstatte ind- og udfasningsbistand med en ny støtte til mellem-indkomstregioner (forventeligt regioner med 75 til 90 pct. af BNP-gennemsnit) for at udjævne overgangen mellem det højere støtteniveau for mindre udviklede regioner og det lavere støtteniveau for mere udviklede regioner samt sikre lige behandling af regioner på samme udviklingsniveau. Endvidere rejses spørgsmålet, om hvorledes den Europæiske Socialfond bedre kan fokusere på Europa2020-målsætningen, opnå større synlighed og gives en mere stabil finansiering med henblik på at bidrage til et omfattende europæisk beskæftigelsesinitiativ.

Til meddelelsen hører endvidere en omfattende teknisk rapport med en vurdering af samhørighedspolitikens resultater i perioden op til 2006. Det fremgår heraf, at de samhørighedspolitiske investeringer i perioden fra 2000 til 2006 har bidraget til:

- at skabe skønsmæssigt 1,4 mio. nye arbejdspladser, støtte små virksomheder og sætte skub i forskningen
- at oprette værdifulde uddannelsesmuligheder for millioner af kvinder, unge, arbejdsløse og de mest sårbare i samfundet
- at hjælpe omkring 2 mio. uddannelsesmodtagere med at finde et arbejde
- at modernisere transportforbindelserne ved at støtte anlæg eller forbedring af flere tusind kilometer vej og jernbane samt moderniseringen af havne og lufthavne

- at forbedre miljøforholdene for millioner af europæere ved at bringe drikkevandets kvalitet og rensningen af spildevand op til gældende EU-normer.

Til trods for de opnåede fremskridt bekræfter rapporten, at der fortsat eksisterer betydelige økonomiske forskelle mellem regionerne. Rapporten afslører iøjefaldende regionale forskelle inden for en række områder lige fra produktivitet til børnedødelighed og sårbarhed over for klimaændringer.

Formandskabet og Kommissionen afholdt den 31. januar - 1. februar 2011 samhörighedsforum. Med udgangspunkt i den 5. samhörighedsrapport fokuserede drøftelserne på mødet på, hvorledes samhörighedspolitikken kunne bidrage til at fremme Europa2020-målsætningen om intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst. Endvidere drøftedes mulighederne for at styrke det territoriale samarbejde.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Afrapportering fra det uformelle ministermøde samt fremlæggelse af meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Afrapportering fra samhörighedsforum indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Idet det uformelle ministermøde og meddelelsen vil danne grundlag for det videre arbejde med strukturfondsforordningerne efter 2013 vil de dog have afledte statsfinansielle konsekvenser for det danske bidrag til finansiering af samhörighedspolitikken samt omfanget af strukturfondsmidler, som Danmark modtager. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

9. Høring

Meddelelsen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det hensigtsmæssigt, at formandskabet giver regionale og lokale myndigheder mulighed for at indgå i arbejdet med den fremtidige samhörighedspolitik. I de fleste medlemslande spiller de regionale og lokale myndigheder en vigtig og positiv rolle i implementeringen af samhörighedspolitikken.

Meddelelsen om den 5. samhörighedsrapport danner et godt udgangspunkt for det videre arbejde med de kommende strukturfondsforordninger. Målsætningen om at gøre samhörighedspolitikken mere effektiv og resultatorienteret må som udgangspunkt anses for at være meget positiv. Den 5. samhörighedsrapport svarer i indhold godt til det danske positionspapir vedrørende rammerne for samhörighedspolitikken fsva. implementering af Europa2020-strategien, koncentration om nogle få målsætninger, konditionalitet, resultatreserver og evaluering af samhörighedspolitikken. Om alle øvrige forslag i rapporten er egnede til at opnå en effektivisering, står

dog stadig hen i det uvisse. Navnlige kan konsekvenserne af forslaget om at indgå partnerskabskontrakter mellem Kommissionen og medlemslandene endnu ikke vurderes tilstrækkeligt.

Fra dansk side vil man endvidere være særdeles skeptisk over for at give strukturfondsstøtte alene på baggrund af uforanderlige geografiske eller demografiske forhold. Fra dansk side finder man, at alle regioner er præget af særlige geografiske karakteristika, og at det bærende tildelingskriterium derfor fortsat bør være velstandsniveau. Ligeledes er man i udgangspunktet særdeles tilbageholdende over for forslaget om at give støtte til mellemindkomst regioner som erstatning for ind- og udfasningsbistanden. Såfremt der gives bistand til sådanne regioner, bør det sikres, at strukturfondsmidlerne bidrager til omstilling til ny vækstbetingelser. I udgangspunktet er Danmark skeptisk over for, at alle regioner i udgangspunktet skal kunne modtage strukturfondsstøtte. I høringssvaret på budget review i 2008 argumenterede Danmark derfor for en yderligere fokusering af samhørighedspolitikken på de mindst velstående områder. Endelig havde man fra dansk side gerne set, at klimaforandringer som et tværgående hensyn blev omtalt i samhørighedsrapporten, samt at rapporten havde et større fokus på energi.

Endelig lægger regeringen vægt på, at Kommissionens meddelelse ikke må præjudicere de kommende forhandlinger om EU's flerårige finansielle rammer.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Drøftelserne under det uformelle ministermøde om samhørighedspolitik viste bred støtte til hensigten om at gøre samhørighedspolitikken mere effektiv, herunder til at implementere Europa2020-strategien. Flere lande var positive over for øget fokus på byudvikling, mens reaktionerne på overvejelserne om at give bistand til mellemindkomstregioner var mere blandede. Langt de fleste lande understregede behovet for fortsat at give strukturfondsstøtte til alle lande og områder i EU.

Mange lande udtrykte tilbageholdenhed over for overvejelserne om at knytte yderligere krav til modtagelse af midler under samhørighedspolitikken; især på makro-økonomisk niveau. Dels var landene bekymret for, at samhørighedspolitikken blev påvirket af eksterne faktorer, der ikke kunne kontrolleres; dels frygtede man øgede forvaltningsmæssige byrder.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 10. december 2010.

4. EU's målrettede foranstaltninger i forhold til Zimbabwe

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Rådet ventes at foretage en begrænset lempelse af EU's sanktionsregime over for Zimbabwe som led i EU's aktive støtte til en regional proces for at sikre frie, fredelige og retfærdige valg og dermed fremme af demokrati og menneskerettigheder i landet. Lempelserne skal ses i lyset af opfordringerne fra præsident Zumas som led i hans mæglingsbestræbelser. Konkret lægges op til en forlængelse af de målrettede foranstaltninger i 12 måneder, idet i alt 35 individer samtidig slettes fra sanktionslisterne. Den eksisterende våbenembargo samt begrænsningerne på fællesskabsbistanden forlænges uændret. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Siden etableringen af en overgangsregering i Zimbabwe i februar 2009 mellem tidligere politiske modstandere – på den ene side præsident Robert Mugabes parti Zanu-PF og på den anden side to tidligere oppositionspartier, anført af premierminister Morgan Tsvangirai – er der opnået betydelige fremskridt især på det makroøkonomiske område, som giver anledning til optimisme for landets fremtid. Der er dog langt igen, før Zimbabwe kan kaldes frit og demokratisk. En afgørende strømpil er, hvorvidt de næste parlaments- og præsidentvalg bliver frie, fredelige og retfærdige, herunder om der inden da vedtages en ny demokratisk forfatning.

Sydafrika arbejder aktivt på vegne af den regionale samarbejdsorganisation SADC for at sikre en internationalt godkendt valgproces i Zimbabwe og er i tæt forhandling med de politiske parter om en samlet plan for valgforberedelse og -gennemførelse, bl.a. robust international valgobservation, som dog ikke er offentliggjort endnu. Præsident Zuma har opfordret EU til at løfte/suspendere sanktionsregimet over for Zimbabwe som en konkret anerkendelse af, at regionen således har påtaget sig et politisk ansvar for at løse konflikten. Zuma har samtidig understreget, at en ophævelse af foranstaltningerne vil lette hans mæglingsindsats, fordi det vil fratage Mugabe et (urigtigt, men ofte fremført) hovedargument om, at alle landets problemer kan føres tilbage til de målrettede foranstaltninger. Fremtrædende reformkræfter i den zimbabwiske regering som premierminister Tsvangirai og finansminister Biti har også opfordret til en ændret og mere strategisk orienteret EU-politik på området.

EU's målrettede foranstaltninger over for Zimbabwe blev indført i 2002 som en reaktion på den negative udvikling på menneskerettighedsområdet samt den zimbabwiske regerings afvisning af internationale valgobservatører. Sanktionsregimet omfatter dels ledsagende foranstaltninger vedr. fællesskabsbistanden under EU's partnerskabsaftale med AVS-landene (knyttet til artikel 96) og dels restriktive foranstaltninger mod en række navngivne zimbabwiske enkeltpersoner og virksomheder med tilknytning til præsident Mugabe. Konkret drejer det sig om indrejseforbud og indefrysning af aktiver samt et generelt forbud mod våbeneksport.

Kernen i de restriktive foranstaltninger er uændret siden 2004; efterfølgende justeringer og ændringer har drejet sig om antallet af berørte personer og virksomheder på sanktionslisterne. De

restriktive foranstaltninger fornyes hver 12. måned, senest i februar 2010. Ved denne lejlighed gennemførtes som anmodet af reformkræfterne og i anerkendelse af de stedfundne reformfremskridt siden overgangsregeringens indsættelse en begrænset lettelse, idet et mindre antal personer og virksomheder blev slettet fra sanktionslisterne. For så vidt angår de ledsagende foranstaltninger vedr. fællesskabsbistanden blev der ved rådsbeslutningen i februar 2010 åbnet for EU-finansiering af projekter, der understøtter implementering af den zimbabwiske regerings magtdelingsaftale. EU's midler til Zimbabwe kanaliseres uden om regeringsstrukturerne.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes vedtaget en videreførelse af EU's sanktionsregime over for Zimbabwe med en mindre lettelse, hvorved i alt 35 individer, der p.t. er omfattet af restriktive foranstaltninger (indrejseforbud og indefrysning af aktiver), slettes fra sanktionslisterne. Blandt de 35 er tre personer, der er afgået ved døden inden for det seneste år. Der ventes vedtaget rådskonklusioner om sagen.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Vedtagelse af forslaget vil medføre behov for opdatering af det eksisterende regelsæt som fastlagt i rådsbeslutning 2002/148/EC, fælles holdning 2002/145/CFSP og rådsforordning (EC) nr. 310/2002 med efterfølgende årlige opdateringer.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen har ikke konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ønsker aktivt at understøtte reformprocessen i Zimbabwe med politisk dialog, besøgudveksling og overgangsbistand. Som led heri støttes en mere strategisk anvendelse af EU's sanktionsregime, herunder lempelser i de restriktive og evt. ledsagende foranstaltninger, hvorom der kan opnås enighed i EU-kredsen, som støtte til den igangværende regionale proces anført af Sydafrika for at sikre frie, fredelige og retfærdige valg i Zimbabwe.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel enighed i EU-kredsen om behovet for en strategisk tilgang, hvor EU's politik tilrettelægges, så den bedst muligt understøtter de regionale bestræbelser på at sikre frie valg i Zimbabwe. Der forventes enighed om forslaget om en meget begrænset lempelse af regimet.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

EU's sanktionsregime over for Zimbabwe har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 12. februar 2010.

5. Sahel

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Der forventes en første drøftelse af EU's strategi for støtte til sikkerhed og udvikling i Sahel. Rådet besluttede på sit møde den 25. oktober 2010 at opfordre EU's udenrigsrepræsentant og Kommissionen til at udarbejde strategien, på baggrund af den stigende trussel fra terrororganisationen "Al-Qaeda in Islamic Maghreb" (AQIM).

2. Baggrund

I de senere år er der sket en gradvis forværring af sikkerhedssituationen i Sahel-området primært som følge af en øget trussel fra terrororganisationen AQIM. AQIM opererer primært i Algeriet, Mali, Marokko, Mauretanien og Niger og er en udløber af "Groupe Salafiste pour la Prédication et le Combat" (GSPC), der opstod i Algeriet med det formål at bekæmpe det derværende styre og indføre et islamisk regime. I 2006 etablerede gruppen kontakt til Al-Qaeda og tog i januar 2007 navneforandring til AQIM.

I begyndelsen fandt GSPC/AQIM's operationer hovedsageligt sted på algerisk territorium, men som følge af pres fra de algeriske sikkerhedsstyrker er AQIM gradvist flyttet til Mali, Mauretanien og Niger. Der er i de senere år gennemført en række bombeattentater og væbnede angreb i Sahel med flere dræbte. Organisationen har desuden været ansvarlig for bortførelsen af mere end 40 europæere siden 2003, hvoraf flere er blevet dræbt og resten frigivet, formentlig mod betaling af løsepenge. I september 2010 bortførte organisationen 7 personer fra det nordlige Niger, herunder 5 franske statsborgere, der fortsat holdes fanget i det nordlige Mali. I januar 2011 blev to franske statsborgere kidnappet i Nigers hovedstad Niamey. De blev senere begge dræbt under en forfejlet befrielsesaktion sammen med flere nigerske soldater. Udover den sikkerhedsmæssige trussel har AQIM's operationer også givet anledning til politiske spændinger mellem landene i området, og mellem landene og det internationale samfund, med gensidige beskyldninger om, at der ikke gøres tilstrækkeligt for at bekæmpe AQIM.

Der er fra EU's side ønske om at bidrage til en effektiv bekæmpelse af terrorisme i Sahel, da AQIM's aktiviteter både udgør en trussel for sikkerhed og stabilitet i regionens lande og en trussel mod vestlige interesser i området. Behovet for en koordineret EU tilgang har været drøftet igennem flere år. På sit møde den 25. oktober 2010 vedtog Rådet konklusioner, der opfordrede EU's udenrigsrepræsentant og Kommissionen til at udarbejde et udkast til en strategi for EU's støtte til sikkerhed og udvikling i Sahel. På sit møde den 31. januar 2011 understregede Rådet igen behovet herfor i lyset af drabet på de to franske statsborgere og opfordrede til, at strategien blev færdiggjort snarest muligt.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forventes en første drøftelse af EU's strategi for støtte til sikkerhed og udvikling i Sahel.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Da strategien endnu ikke er fremlagt, vides det ikke, om den vil have finansielle konsekvenser i form af tilførelse af flere midler til Sahel inden for EU's budget.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige holdning

Fra dansk side støttes arbejdet med at udvikle en EU strategi for sikkerhed og udvikling i Sahel, og der lægges bl.a. vægt på, at den nye strategi bliver bredt funderet og forholder sig til nogle af de dybereliggende årsager til den forværrede situation, herunder udbredt fattigdom, den økonomiske og politiske marginalisering af visse områder og befolkningsgrupper samt mangler ved demokrati, regeringsførelse og respekten for menneskerettighederne. Danmark bakker op om strategiens snarlige færdiggørelse, men finder, at den forinden bør være genstand for grundige interne drøftelser i EU, og med landene i regionen, for at sikre deres ejerskab.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til et styrket EU-engagement i Sahel.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 28. januar 2011.

6. Somalia/Afrikas horn

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

På rådsmødet i februar forventes en bred politisk drøftelse af situationen i Somalia med fokus på overgangsregeringen og dens udfordringer, herunder EU's støtte til transitionsperioden. Drøftelsen vil muligvis også berøre den nye EU strategi for Afrikas Horn samt EU's pirateribekæmpelsesoperation Atalanta og pirateribekæmpelse generelt. Rådsmødet vil muligvis også føre til rådskonklusioner om Somalia.

2. Baggrund

Situationen i det sydlige og centrale Somalia er blevet yderligere forværret det seneste halve år med diverse terroranslag i Mogadishu, som al Shabab bevægelsen har taget ansvaret for. Samtidig er situationen langt mere fredelig og stabil i Somaliland og også i nogen grad i Puntland samt et par andre områder i det sydlige og centrale Somalia.

Overgangsregeringen (TFG), som er udpeget i henhold til Djibouti-aftalen er meget svag og er blevet yderligere svækket som følge af interne stridigheder og en langvarig regeringskrise. TFG har ikke formået at skabe en bredere politisk base og er ligeledes ikke i stand til at holde sammen på landet eller levere de mest grundlæggende basale ydelser til befolkningen. Præsident Sharif udpegede en ny og mindre TFG i november 2010, hvoraf størstedelen kommer fra diasporaen. På opfordring af det internationale samfund, har TFG udarbejdet en køreplan for den resterende overgangsperiode, der dog lader meget tilbage at ønske. Reelt kontrollerer TFG kun et mindre antal distrikter i Mogadishu beskyttet af AMISOM og er fuldstændig afhængig af det internationale samfunds politiske, militære og økonomiske støtte. Store dele af det sydlige Somalia og Mogadishu området domineres af al Shabab, som udfylder det tomrum, der er i fraværet af en fungerende regering, og som i en vis udstrækning leverer basale ydelser til borgerne i disse områder.

De kommende måneder er afgørende for gennemførelsen af Djibouti-aftalen, som ifølge planen skal være afsluttet inden august 2011 med en ny forfatning for Somalia og gennemførelsen af valg. Det internationale samfund lægger fortsat pres på TFG for at udbrede den politiske proces og styrke sin legitimitet, men det erkendes, at dette bliver meget vanskeligt. Interessen samler sig nu omkring, hvordan forfatningsprocessen kan blive et instrument for en dialog, som samler vigtige aktører i Somalia, og hvordan det undgås, at den hastes igennem inden overgangsperiodens udløb. Bl.a. på grund af sikkerhedssituationen spiller FN endnu ikke den ledende rolle i forhold til at få skabt en politisk ramme, som kan være styrende for det internationale samfunds bidrag til stabilisering af Somalia. Samtidig arbejder AU, IGAD og de afrikanske lande i regionen, i kølvandet på al Shababs terrorangreb i Kampala i juli, på en styrkelse af AMISOM for at dæmme op for al Shabab og skabe rum til, at TFG kan udføre sit arbejde. FN's Sikkerhedsråd og AU har for nyligt vedtaget en udvidelse af AMISOM til 12.000 tropper. EU støtter opbygningen af TFG sikkerhedsstyrker bl.a. gennem EU Training Mission (EUTM) Somalia, hvis formål er at træne 2.000 sikkerhedsstyrker. Selve træningen finder sted i Uganda.

For at imødegå truslen fra pirateri ud for Somalias kyst, samt med henblik på at eskortere nødhjælpsskibe med fødevarerhjelpe til Somalia, iværksatte EU i december 2008 operation EUNAVFOR Atalanta. Forsvarsforbeholdet udelukker dansk deltagelse i såvel EUTM Somalia som i EUNAVFOR Atalanta.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På rådsmødet i februar forventes en generel drøftelse af situationen i Somalia, herunder udfordringerne for overgangsregeringen og forfatningsprocessen samt en drøftelse af EU's støtte til transitionsperioden. Den nye EU strategi for Afrikas Horn drøftes muligvis i denne forbindelse, ligesom det også er muligt, at der vedtages rådskonklusioner.

Udenrigsrepræsentanten vil muligvis benytte lejligheden til at orientere om status for EU's pirateribekæmpelsesmission, Atalanta.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige holdning

Med den politiske og sikkerhedsmæssige udvikling i Somalia er der mere end før behov for en fælles international strategi, som skaber fodslag mellem alle aktører i forhold til Somalia og sikrer et politisk formål med yderligere militær intervention. FN med opbakning fra AU og IGAD bør stille sig i spidsen for udarbejdelsen af en sådan strategi.

Med udgangspunkt i det danske Somalia politikpapir arbejder Danmark for et øget EU-engagement i Somalia, omfattende en intensiveret dialog med FN og de regionale aktører for at sikre en samlet international tilgang til situationen i Somalia, samt at EU fortsætter sin støtte til TFG. En samlet tilgang må omfatte en todelt parallel indsats med fortsat støtte til den politiske proces samtidig med intensiveret støtte til de mere stabile områder i landet, særligt Somaliland og Puntland, samt støtte til bekæmpelse af pirateri.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes bred opbakning til øget EU engagement i Somalia

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Situationen i Somalia har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. juni 2010.

7. Menneskerettigheder (i lyset af 16. samling i FN's Menneskerettighedsråd)

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte menneskerettigheder i lyset af den kommende 16. samling i FN's Menneskerettighedsråd.

2. Baggrund

Den 28. februar – 25. marts 2011 afholdes den 16. ordinære samling i FN's Menneskerettighedsråd. Martssamlingen i Menneskerettighedsrådet forventes at behandle en lang række resolutionsforslag, både landespecifikke, men også tematiske resolutioner. Af landeresolutioner som ventes fremsat kan bl.a. nævnes EU's resolution om Burma/Myanmar, resolutionen om Iran og resolutionerne om situationen i Mellemøsten. Af tematiske emner, som ventes behandlet, kan bl.a. nævnes religionsfrihed, børns rettigheder, racisme, ytringsfrihed og tortur.

Udover forhandling af resolutioner vil der på samlingen være interaktive debatter med en lang række FN specialrapportører, herunder specialrapportøren for menneskerettigheder og terrorbekæmpelse, tortur, menneskerettighedsforkæmpere, religionsfrihed samt generalsekretærens specielle repræsentant for vold mod børn.

I juni 2010 lancerede udenrigsministeren sammen med den tyske udenrigsminister et værdipolitisk initiativ, hvor et af budskaberne var, at EU jævnlige bør drøfte menneskerettigheder på ministerniveau bl.a. for at sikre en mere effektiv og strømlinet tilgang til EU's arbejde med at støtte og fremme universelle menneskerettigheder, herunder i FN's Menneskerettighedsråd.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet vil være en drøftelse af menneskerettigheder i forbindelse med FN's Menneskerettighedsråd. Det er endnu uvist hvilke emner, der konkret ventes drøftet på rådsmødet, men eftersom rådsmødet ligger umiddelbart før den 16. ordinære samling i FN's Menneskerettighedsråd kan det forventes, at Rådet vil drøfte initiativer og udfordringer i forbindelse med den kommende samling.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter en drøftelse af menneskerettigheder forud for Menneskerettighedsrådets samling på rådsmødet. Initiativet er i god overensstemmelse med det værdipolitiske initiativ, som den danske og tyske udenrigsminister lancerede i juni 2010, hvor man bl.a. understregede behovet for, at menneskerettigheder jævnligt drøftes på ministerniveau, herunder bl.a. forud for menneskerettighedssamlinger i FN-regi.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om punktet.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Mellemøsten

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 13.-14. december 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling og herunder EU's rolle i fredsprocessen.

2. Baggrund

Fredsforhandlingerne mellem Israel og palæstinenserne er fortsat i stilstand. Efterårets direkte forhandlinger blev kortvarige, og det lykkedes ikke USA og Israel at opnå enighed om et bosættelseskompromis i december. Kvartettens egen frist for fredsforhandlinger udløber i september i år. Mulighederne for at skabe fornyet fremdrift i forhandlingerne drøftes af Kvartetten den 5. februar.

EU yder et væsentligt bidrag til den Palæstinensiske Autoritets stats- og institutionsopbygningsarbejde gennem premierminister Fayyads ambitiøse 2-årige udviklingsplan. Verdensbanken har vurderet den hidtidige implementering positivt. Der er i EU-kredsen generelt enighed om, at der må gøres en større indsats for at få de arabiske lande til at yde større bidrag til PA og Fayyad-planens gennemførelse. Fayyad-planen udløber ultimo august i år.

Den israelske politikændring i juli 2010 med åbning for import til Gaza med undtagelse af produkter opført på en negativliste har kraftigt øget varebevægelser ind i Gaza. Der er i EU-kredsen enighed om, at den israelske politikændring var et positivt skridt, men ikke tilstrækkeligt for at fremme den økonomiske udvikling af Gaza. EU søger i øjeblikket at bidrage til sikringen af forbedret adgang til og fra Gaza. De hidtidige bestræbelser på at skabe forsoning mellem særligt Fatah og Hamas har hidtil været uden gennembrud.

Der er generelt behov for en bredere regional tilgang til fredsprocessen, der omfatter alle konfliktsporene. Det inkluderer den israelsk/syriske og den israelsk/libanesiske konflikt. Det Arabiske Fredsinitiativ fra 2002 om en fred mellem Israel og hele den arabiske verden er i den forbindelse fortsat et centralt initiativ. Fra dansk side har man længe talt for at styrke det regionale fokus og har taget initiativ hertil i EU.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling i regionen, herunder hvorledes EU bedst kan støtte fredsprocessen og komplementere de amerikanske bestræbelser. Det er forventningen, at udenrigsrepræsentant Ashton vil afrapportere fra Kvartetmødet.

EU yder et væsentligt bidrag til den Palæstinensiske Autoritets stats- og institutionsopbygningsarbejde. EU's særlige rolle i relation til statsopbygningen kan forventes drøftet på rådsmødet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter fuldt ud en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante regionale og internationale partnere, herunder den amerikanske administration. Målet med EU's bestræbelser er, i samarbejde med det internationale samfund og regionale partnere, at understøtte fredsforhandlingerne. Grundstammen herfor - en to-stats løsning og en omfattende regional fred - har ikke ændret sig. Fra dansk side støtter man den Palæstinensiske Autoritets arbejde med stats- og institutionsopbygning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for en fortsat aktiv og bredspektret EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at støtte fredsforhandlinger.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmøde den 13. december 2010.

9. Libanon

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 31. januar 2011. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte den politiske situation i Libanon i lyset af Hariri-regeringens sammenbrud den 12. januar 2011 og udpegelsen af Najib Mikati som forhandlingsleder. Endvidere forventes drøftelse af, hvordan EU kan støtte det Særlige Tribunal for Libanon i at fortsætte sit arbejde.

2. Baggrund

Ministre fra Hizbollah-bevægelsen og deres politiske allierede i 8. marts-koalitionen har den 12. januar 2011 trukket sig fra Libanons regering under ledelse af Saad Hariri og derved forårsaget, at den 14 måneder gamle samlingsregering må træde tilbage. Præsident Suleiman har bedt Hariri om at lede en forfatningsregering, indtil ny regering kan dannes. I en udtalelse fra udenrigsrepræsentant Ashton af 12. januar 2011 udtrykkes opbakning til samlingsregeringen og forhåbning om, at de politiske aktører vil samarbejde konstruktivt for en forhandlet løsning af den nuværende situation.

Den interne situation i Libanon har længe været anspændt, præget af politisk lammelse og givet anledning til bekymring for ny ustabilitet i landet i lyset af forlydender om, at FN's Særlige Tribunal for Libanon vil rejse tiltale mod medlemmer af Hizbollah for mordet den 14. februar 2005 på tidligere premierminister Rafik Hariri. Tribunalets formål er via en politisk uafhængig og gennemskuelig retsproces at klarlægge omstændighederne bag mordet og rejse tiltale mod de ansvarlige. Hizbollah har længe forsøgt at øge presset på nuværende premierminister Saad Hariri ved at underminere tribunalets autoritet og opfordre til boykot af tribunalets videre efterforskning, samt betegne samarbejde med tribunallet som en aggression mod Hizbollah. Hariris del af samlingsregeringen har dog fastholdt støtten til tribunalets arbejde i overensstemmelse med resolutioner vedtaget af FN's sikkerhedsråd. Nu afventes, hvordan den forventede snarlige offentliggørelse af de første arrestordrer ved Tribunallet vil påvirke situationen.

Præsident Suleiman har den 25. januar udpeget forretningsmanden Najib Mikati til at lede forhandlingerne om en ny regering. Der har efterfølgende været mindre demonstrationer fra Hariritilhængere, men disse synes at være ebbet ud. Mikati fører nu konsultationer, hvorfor det fortsat er uklart, hvornår regeringen kan være endeligt på plads. EU har reageret på udpegelsen af Mikati ved en udtalelse fra EU's Høje Repræsentant Ashton af 25. januar 2011, samt konklusioner fra rådsmødet i januar. Heri understreges, at regeringsdannelsen må ske inden for rammerne af forfatningen, og at den nye regering skal respektere Libanons internationale forpligtelser. Endvidere bemærkes, at Libanon-tribunalet skal kunne fortsætte sit arbejde fri fra indblanding og at EU og medlemslandene er parat til at yde finansiel støtte dertil. Endelig noteres, at EU fortsat vil støtte et suverænt, uafhængigt, demokratisk og stabilt Libanon. Det er sandsynligt, at en ny regering, hvor Hizbollah får øget indflydelse, vil søge at lægge politisk afstand til FN's uafhængige tribunal for Libanon.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte at drøfte den politiske situation i Libanon i lyset af Hariri-regeringens sammenbrud den 12. januar 2011.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en demokratisk udvikling i Libanon og støtter FN's Særlige Tribunal for Libanon, der via en politisk uafhængig og gennemskelig retsproces skal klarlægge omstændigheder bag mordet den 14. februar 2005 på tidligere premierminister Rafik Hariri og rejse tiltale mod de ansvarlige.

Regeringen appellerer til, at alle politiske aktører i Libanon vil afstå fra handlinger, som kan eskalere konflikten, at man opretholder dialogen og arbejder for at fastholde stabiliteten til gavn for den libanesiske befolkning. Den nye regering, hvor Hizbollah får større indflydelse, må bedømmes på sine konkrete handlinger, herunder dens håndtering af set Særlige Tribunal for Libanon. Det er vigtigt, at det uafhængige tribunal kan fortsætte sit arbejde.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være generel enighed om vigtigheden af politisk stabilitet til gavn for den libanesiske befolkning, og at man fra EU's side støtter et uafhængigt og demokratisk Libanon. Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om, at det Særlige Tribunal for Libanon bør fortsætte sit arbejde.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 28. januar 2011.

10. Bosnien-Hercegovina

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Der ventes en drøftelse af situationen i Bosnien-Hercegovina. Fokus forventes at være på situationen efter parlamentsvalget i oktober 2010 og på spørgsmålet om en styrkelse af EU's rolle og politik i Bosnien-Hercegovina bl.a. som et led i opbygningen af EU's fælles udenrigstjeneste.

2. Baggrund

Der blev afholdt parlamentsvalg i Bosnien-Hercegovina den 3. oktober 2010, hvor der skulle vælges medlemmer til det tredelte præsidentskab, til det statslige parlament og til parlamenterne i de to dele (entiteter) af Bosnien-Hercegovina: Republika Srpska og Føderationen (af kroater og bosniakker). Valget forløb i god ro og orden, og valget levede generelt op til internationale standarder. Der var med ca. 56 pct. tale om den højeste valgdeltagelse siden 2002. De veletablerede partier klarede sig godt. I Republika Srpska fastholdt tidligere premierminister Dodiks parti sin stærke position. I Føderationen tabte den nationalistiske, bosniakkiske politiker Silajdzic sin plads i præsidentskabet til Bakir Izetbegovic, og mere moderate og kompromissøgende partier havde et godt valg i Føderationen. Indtil videre går forhandlingerne om dannelsen af en ny regering dog trægt, og der er ikke udsigt til, at en regering på statsligt niveau er lige på trapperne.

I forlængelse af Kommissionens fremskridtsrapport i november 2010 om Bosnien-Hercegovinas EU-tilnærmelse, opfordrede EU's udenrigsministre i december de nyvalgte bosniske politikere til i forbindelse med regeringsdannelsen at udvikle et fælles syn på landets fremtid med EU-tilnærmelsen som omdrejningspunkt. Bosnien-Hercegovina er sammen med Kosovo det eneste land på det vestlige Balkan, som endnu ikke har ansøgt om medlemskab af EU.

Det har gennem længere tid stået klart, at der skal ske en styrkelse af EU's engagement i Bosnien-Hercegovina, dels som et led i opbygningen af den Fælles Udenrigstjeneste i EU, dels som en konsekvens af en forventet neddrogning af det bredere internationale samfunds rolle i Bosnien-Hercegovina. En ny EU-ambassadør i Sarajevo skal udpeges, som på sigt ligeledes forventes at skulle overtage de funktioner, som udøves af EU's særlige repræsentant (EUSR). Dette spørgsmål er dog forbundet med spørgsmålet om det samlede internationale samfunds tilstedeværelse i Bosnien-Hercegovina, idet den eksisterende EUSR, Valentin Inzko, også er det internationale samfunds Høje Repræsentant (HR) i Bosnien-Hercegovina. Fredsimplesmenteringsrådet (PIC), som rådgiver den Høje Repræsentant, tilkendegav på sit seneste møde den 30. november 2010, at de opstillede betingelser for en lukning af den Høje Repræsentants Kontor (OHR) ikke var opfyldt. Fredsimplesmenteringsrådet mødes igen den 29.-30. marts 2011.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte situationen i Bosnien-Hercegovina efter parlamentsvalget, herunder regeringsdannelsen og spørgsmålet om en styrkelse af EU's rolle og politik i landet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark ser gerne en snarlig regeringsdannelse og støtter bestræbelserne på at skabe en ny dynamik i Bosnien-Hercegovina. I den forbindelse støtter Danmark et styrket EU-engagement i Bosnien-Hercegovina og bestræbelserne på sikre fremdrift i landets tilnærmelse til EU.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generelt enighed om synspunkter svarende til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det vestlige Balkan, herunder Bosnien-Hercegovina, har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 10. december 2010.

11. EU og FN

Nyt notat.

KOM-dokument foreligger ikke.

1. Resumé

Der forventes en drøftelse af status for det videre arbejde med at styrke EU's rolle i FN's Generalforsamling.

2. Baggrund

Det er med Lissabon-traktaten hensigten, at en større del af EU's repræsentation på det udenrigspolitiske område skal varetages af den Fælles Udenrigstjeneste og EU-delegationerne. Hidtil har de skiftende formandskaber varetaget koordinationsforpligtelserne og fremsat forslag på EU's vegne i FN-regi, men med Lissabon-traktaten er det hensigten, at det fremover i højere grad skal være EU-delegationen i New York, der gør dette.

I dag har EU dog kun observatørstatus i FN, hvilket sætter begrænsninger for EU delegationens handlemuligheder i varetagelsen af formandskabsopgaverne. EU har derfor udarbejdet et udkast til resolution, der skal øge EU's handlemuligheder i FN. Det drejer sig mere specifikt om retten til at tale i Generalforsamlingen på et passende tidspunkt, retten til at svare, retten til at cirkulere dokumenter, retten til at stille forslag og ændringsforslag og retten til at stille procedureforslag. Resolutionen vil hverken give EU medlemsstatus eller stemmeret og berører ikke medlemsstaternes muligheder for at agere i FN.

Udkastet blev forelagt Generalforsamlingen den 14. september 2010. P.g.a. usikkerhed blandt en række lande om konsekvenserne af resolutionen valgte et flertal i Generalforsamlingen - imod EU's ønske – at udskyde afstemningen om resolutionsudkastet.

På baggrund af en tæt dialog med de lande, der havde udtrykt bekymring over for det resolutionsudkast, der blev stemt om den 14. september, er der sidenhen blevet udarbejdet et nyt resolutionsudkast, der er ændret i forhold til det oprindelige på en række punkter. Det nye resolutionsudkast blev rundsendt til FN's medlemslande den 9.-10. december 2010. Den nye resolution vil blive sendt til afstemning, når EU vurderer det sandsynligt, at den kan blive vedtaget.

Som et led i indsatsen for at skabe opbakning til resolutionen, har Danmark deltaget i den koordinerede indsats over for tredjelande. Danmark på EU's vegne foretaget demarcher over for Iraks og Nepals regeringer, ligesom emnet fra dansk side har været bragt op i bilaterale samtaler.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forventes en drøftelse af det videre arbejde med at styrke EU's rolle i FN's Generalforsamling, herunder særligt status for forhandlingerne i New York om et revideret EU resolutionsudkast.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støttes, at EU's handlemuligheder i FN's Generalforsamling styrkes for at sikre et handlekraftigt og effektivt EU i FN-sammenhæng. Fra dansk side har man arbejdet aktivt for en koordineret og proaktiv indsats i det videre forløb med at få vedtaget resolutionsudkastet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes fortsat generel enighed om vigtigheden af at styrke EU's status i FN's Generalforsamling, herunder at sikre et koordineret fremadrettet arbejde med henblik på at søge resolutionen vedtaget, når det vurderes muligt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 22. oktober 2010.