

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Samlet samlenotat vedr. rådsmødet (konkurrenceevne) den 9.-10. marts 2011

Indholdsfortegnelse

1. Forslag til Rådets afgørelse om bemyndigelse til et forstærket samarbejde om indførelse af en fælles patentbeskyttelse.....2
2. Det Europæiske Semester: Årlig vækstundersøgelse fra Kommissionen.....7
3. Kommissionens meddelelse om råvaremarkederne og råvare.....12
4. Kommissionens meddelelse ”Mod et mere velfungerende indre marked for services - der bygger på resultaterne af den gensidige evalueringsproces i tjenesteydelsesdirektivet”.....16
5. Kommissionens meddelelse om strategi for udvidelse af Informationssystemet for det indre marked (IMI).....20
6. Kommissionens meddelelse ”På vej mod en akt for det indre marked”...23
7. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om betegnelser for tekstilprodukter og tilknyttet mærkning.....32
8. Europa-Kommissionens forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/116/EF om beskyttelsestiden for ophavsret og visse beslægtede rettigheder.....41
9. Forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed.....50

1. Forslag til Rådets afgørelse om bemyndigelse til et forstærket samarbejde om indførelse af en fælles patentbeskyttelse

KOM(2010) 790

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen fremsatte den 14. december 2010 forslag til Rådets afgørelse om bemyndigelse til et forstærket samarbejde om indførelse af en fælles patentbeskyttelse. Forslaget har hjemmel i artikel 329, stk. 1, TEUF, hvilket indebærer, at det skal vedtages med kvalificeret flertal i Rådet efter høring af Europa-Parlamentet.

Forslaget om bemyndigelse til forstærket samarbejde fremsættes, efter at medlemslandene under belgisk formandskab i 2010 ikke kunne nå til enighed om det forordningsforslag til en oversættelsesordning for EU-patentet, som Kommissionen fremsatte den 30. juni 2010, KOM (2010) 350. Der henvises i det hele til afsnittet vedrørende forslag til Rådets forordning om en oversættelsesforordning for EU-patentet i samlenotat vedrørende rådsmøde (konkurrenceevne) den 10. december 2010, som blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 25. november 2010.

På nuværende tidspunkt har alle lande med undtagelse af Spanien og Italien tilkendegivet over for Kommissionen, at man ønsker at deltage i forstærket samarbejde om et enhedspatent.

Forslaget om bemyndigelse til forstærket samarbejde er sat på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 10. marts 2011 med henblik på vedtagelse.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 14. december 2010 fremsat forslag til Rådets afgørelse om bemyndigelse til et forstærket samarbejde om indførelse af en fælles patentbeskyttelse KOM(2010)790 endelig. Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 329, stk. 1, TEUF, hvilket indebærer, at det skal vedtages med kvalificeret flertal i Rådet efter høring af Europa-Parlamentet.

Drøftelserne om indførelsen af et EU-patent har stået på i en lang årrække. Udgangspunktet for drøftelserne har været at skabe et EU-patent, der fra udstedelsen skulle gælde i hele EU og dermed udgøre et alternativ til eksisterende patentmuligheder. Det seneste års forhandlinger har vist, at navnlig spørgsmålet om en oversættelsesordning for EU-patentet er genstand for uenighed. Det var således ikke muligt at skabe den fornødne enstemmighed

om Kommissionens forordningsforslag til en oversættelsesordning for EU-patentet fra juni 2010. En række lande, heriblandt Danmark, fremsatte derfor i december 2010 anmodning til Kommissionen om at etablere forstærket samarbejde.

Forslaget om bemyndigelse til forstærket samarbejde er alene af processuel karakter og vedrører udelukkende en beslutning i Rådet om, hvorvidt der kan etableres forstærket samarbejde med henblik på oprettelse af et enhedspatent.

Hvis beslutningen vedtages på rådsmødet (konkurrenceevne) den 10. marts 2011, vil Kommissionen efterfølgende fremsætte konkrete forslag om et sådant enhedspatent. Det ventes, at der bliver tale om i hvert fald to konkrete forslag:

- 1) Forslag til forordning om et enhedspatent, der antages i vid udstrækning at blive baseret på det forslag, Rådet (konkurrenceevne) i december 2009 vedtog generel indstilling til.
- 2) Forslag til oversættelsesordning, som vil blive baseret på Kommissionens forslag fra 30. juni 2010.

Forhandlingerne om de konkrete forslag vil herefter foregå mellem de lande, der deltager i det forstærkede samarbejde.

Et forstærket samarbejde skal give mulighed for at skabe de retlige rammer for indførelsen af en fælles patentbeskyttelse og har til formål at gennemføre en fælles patentbeskyttelse, der kan give en ensartet beskyttelse i alle de medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde.

Kommissionen konkluderer i baggrunden for forslaget, at det ikke har været muligt at finde en løsning for EU som en helhed, og at det forstærkede samarbejde som følge heraf kan anvendes som en sidste udvej. Fælles patentbeskyttelse er ikke et af de områder, hvor EU har enekompetence, og det er derfor muligt at indføre forstærket samarbejde på området. Det er Kommissionens vurdering, at et forstærket samarbejde om indførelse af en fælles patentbeskyttelse vil overholde den eksisterende EU-lovgivning.

Kommissionen fastslår, at det forstærkede samarbejde om indførelse af en fælles patentbeskyttelse ikke vil indebære en begrænsning af eller forskelsbehandling i samhandelen mellem medlemsstaterne, og der vil heller ikke forekomme fordrejning af konkurrencen hverken mellem medlemsstaterne eller mellem de erhvervsdrivende. Endelig anføres, at et forstærket samarbejde vil respektere ikke-deltagende medlemsstaters rettigheder fuldt ud.

Kommissionen konkluderer på denne baggrund, at alle retlige betingelser vedrørende forstærket samarbejde er opfyldt.

Det er endvidere Kommissionens vurdering, at det forstærkede samarbejde vil give brugerne af patentsystemet i Europa en bedre adgang til patentbeskyttelse, og at en fælles patentbeskyttelse vil medføre lavere omkostninger og administrativ forenkling.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets retsudvalg (JURI) har den 27. januar 2011 vedtaget en udvalgsrapport, som positivt støtter op om forstærket samarbejde for EU-patentet.

Retsudvalgets rapport henviser til udviklingen i forhandlingerne om EU-patentet siden 2000 og fremhæver bl.a., at det trods en betydelig indsats og adskillige forhandlingsrunder i 2010 måtte konstateres, at der forelå uoverstigelige vanskeligheder, som gjorde det umuligt at nå til enighed om en sprogordning for EU-patentet. Der henvises endvidere til, at det foreslåede forstærkede samarbejde kan anses for at fremme EU's mål, og at samarbejdet endvidere er i overensstemmelse med traktaterne og EU-retten.

Rapporten blev vedtaget med 16 stemmer for, 5 stemmer imod og 2, der undlod at stemme.

Det forventes på nuværende tidspunkt, at Europa-Parlamentets afstemning vil finde sted på plenarforsamlingen i februar 2011, og at Europa-Parlamentet samlet set også vil være positivt indstillet over for forslaget om forstærket samarbejde.

3. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører i forslaget, at et fragmenteret europæisk patentsystem, som især skyldes det eksisterende oversættelsesregime, medfører høje omkostninger og stor kompleksitet.

Da et forstærket samarbejde formentlig ikke vil resultere i et egentligt EU-patent, der dækker alle medlemslande, lægger Danmark vægt på, at der indføres et enhedspatent, som omfatter en så stor del af EU's medlemslande som muligt. Danmark lægger i den forbindelse vægt på, at et stort flertal af medlemslandene, herunder dem med størst patentaktivitet, vil deltage i det forstærkede samarbejde.

4. Gældende dansk ret

Patenter m.v. er reguleret i patentloven (LBK nr. 91 af 28. januar 2009, som er ændret ved lov nr. 579 af 1. juni 2010). Herudover findes bekendtgørelse nr. 93 af 29. januar 2009 om patenter og supplerende beskyttelsescertifikater.

5. Høring

Kommissionens forslag om forstærket samarbejde er sendt i skriftlig høring med høringsfrist den 16. februar 2011 hos specialudvalget for konkurrenceevne og vækst samt hos Advokatsamfundet, Danske advokater, Sø- og Handelsretten, Domstolsstyrelsen, Patentagentforeningen, Foreningen Industriel Retsbeskyttelse og Vestas. Supplerende notat med høringssvar vil blive eftersendt, såfremt der skulle modtages substantielle bemærkninger til forslaget.

6. Andre landes holdninger

På nuværende tidspunkt har alle 27 medlemslande med undtagelse af Spanien og Italien bekendtgjort over for Kommissionen, at man ønsker at deltage i et forstærket samarbejde om et enhedspatent.

Spanien og Italien har blokeret for en løsning på spørgsmålet om en oversættelsesordning og har givet udtryk for, at man ikke kan støtte det forstærkede samarbejde. Man fremhæver bl.a., at betingelserne for at anvende forstærket samarbejde ikke er opfyldt, idet alle muligheder for en løsning ikke er blevet undersøgt.

7. Foreløbig dansk holdning

Danmark støtter en beslutning i Rådet om en bemyndigelse til forstærket samarbejde vedrørende en fælles patentbeskyttelse og vil indtræde i det forstærkede samarbejde på området.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget om forstærket samarbejde vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke samfundsøkonomiske konsekvenser.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ikke i sig selv administrative konsekvenser for erhvervslivet.

11. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Selve forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Danmarks indtræden i forstærket samarbejde har været forelagt udvalget til forhandlingsoplæg den 3. december 2010.

2. Det Europæiske Semester: Årlig vækstundersøgelse fra Kommissionen

Nyt notat.

Resumé

Den nye ramme for de økonomiske samarbejdsprocesser i EU fra 2011, Det Europæiske Semester, indledes med den årlige vækstundersøgelse, som udarbejdes af Europa-Kommissionen. Vækstundersøgelsen blev offentliggjort den 12. januar 2011. Den indeholder en sammenfatning med økonomiske anbefalinger til EU som helhed og tre baggrundsrapporter, herunder en fremskridtsrapport om Europa 2020-strategien, en makroøkonomisk rapport og en beskæftigelsesrapport. Rapporten vil blive forelagt for Europa-Parlamentet og Rådet og vil danne grundlag for Det Europæiske Råds retningslinjer og konklusioner med henblik på EU-landenes fremlæggelse af stabilitets- og konvergensprogrammer med mellemfristede økonomiske politiske planer samt nationale reformprogrammer i april.

På rådsmødet (konkurrenceevne) den 10. marts 2011 er der lagt op til en drøftelse af den industripolitiske del af vækstundersøgelsen.

1. Baggrund og indhold

EU-landene besluttede i september 2010 at introducere en ny ramme for de økonomiske samarbejdsprocesser i EU, Det Europæiske Semester. Formålet med et Europæisk Semester er at have drøftelser af EU-landenes økonomiske politik forud for vedtagelsen af national politik. Det Europæiske Semester vil dække alle elementer af den økonomiske overvågning, herunder koordinationsprocesserne under Stabilitets- og Vækstpagten, Europa 2020-strategien og den kommende nye overvågning af makro-økonomiske ubalancer, som fortsat er under forhandling.

Det Europæiske Semester betyder, at stabilitets- og konvergensprogrammerne samt de nationale reformprogrammer fremrykkes og synkroniseres, så de vil blive afleveret på samme tid og vurderet samtidig af Kommissionen, mens de dog fastholdes som separate instrumenter. Det Europæiske Semester udgør dermed en mere integreret tilgang til den økonomiske politik i EU og er sammen med den øvrige styrkelse af det økonomiske samarbejde en del af en samlet tilgang til økonomisk genopretning og en holdbar økonomisk politik fremadrettet.

Kommissionens vækstundersøgelse, som blev offentliggjort den 12. januar 2011, er det første led i Det Europæiske Semester. Vækstundersøgelsen er tiltænkt som et redskab til at sikre en bedre økonomisk overvågning og koordinering og vil danne grundlag for Det Europæiske Råds retningslinjer og konklusioner med henblik på EU-landenes udarbejdelse og fremlæggelse af

deres stabilitets- og konvergensprogrammer med mellemfristede økonomiske politiske planer samt deres nationale reformprogrammer i april 2011.

I vækstundersøgelsen redegør Kommissionen for sin samlede vurdering af EU's økonomiske situation, makroøkonomiske ubalancer og makrofinansielle risici samt økonomisk-politiske udfordringer, herunder fremskridt med hensyn til strukturreformer og hovedmålene i Europa 2020-strategien, idet der foretages en vurdering af de mål, som medlemslandene har stillet i de midlertidige nationale reformprogrammer. Kommissionen kommer med økonomiske anbefalinger til EU som helhed.

Vækstundersøgelsen indeholder en sammenfatning med økonomiske anbefalinger til EU som helhed og tre baggrundsrapporter, herunder en fremskridtsrapport om Europa 2020-strategien, en makroøkonomisk rapport og en beskæftigelsesrapport.

Der præsenteres følgende ti økonomiske anbefalinger:

Makroøkonomiske forudsætninger for vækst

1. Der skal gennemføres en stram finanspolitisk konsolidering
 - Skal gennemføres på grundlag af Kommissionens forslag til strammere finanspolitiske regler.
2. De makroøkonomiske ubalancer skal korrigeres
 - Der bør rettes op på store og varige makroøkonomiske ubalancer, og manglende konkurrenceevne bør tackles hurtigere.
3. Stabiliteten i den finansielle sektor skal sikres
 - På EU-plan bør den retlige regulering styrkes, kvaliteten af tilsynet bør øges, og omstruktureringen af bankerne bør fremskyndes.

Mobilisering af arbejdsmarkedene, jobskabelse

4. Det skal gøres mere attraktivt at arbejde
 - Beskatningen bør flyttes væk fra beskæftigelse, sekundære forsørgere skal have lettere ved at deltage i arbejdsstyrken, og sort arbejde bør begrænses.
5. Der skal ske en reform af pensionsordningerne
 - Pensionsalderen bør hæves og kædes sammen med forventet levetid, tidlig tilbagetrækning bør begrænses, og udviklingen af supplerende private pensionsordninger bør støttes.
6. De arbejdsløse skal i arbejde igen
 - Det skal kunne betale sig at arbejde, og arbejdsløshedsydelserne bør i højere grad knyttes til uddannelse og jobsøgning.

7. Der skal skabes balance mellem sikkerhed og fleksibilitet
 - Lovgivning om beskyttelse af arbejdstagerne bør reformeres med henblik på at mindske stivheder på arbejdsmarkeder og fremme arbejdsmarkedsdeltagelse.

Fremskyndelse af vækstfremmende foranstaltninger

8. Potentialet i det indre marked skal udnyttes
 - Servicedirektivet bør implementeres fuldt ud, og barrierer for markedsadgang og hindringer for iværksættervirksomhed på det indre marked bør fjernes, herunder begrænsninger over for detailhandlen, e-handlen og den digitale industri.
9. Der skal tiltrækkes privat kapital til at finansiere væksten
 - Kommissionen vil fremsætte forslag om projektobligationer og forslag om, at risikovillige kapitalfonde skal kunne operere hvor som helst i EU.
10. Der skal gives omkostningseffektiv adgang til energi
 - Den tredje energipakke bør gennemføres fuldt ud, og der bør strammes op på politikker for energieffektivitet.

Vedrørende den videre implementering af Det Europæiske Semester lægges der op til følgende fremgangsmåde:

- På rådsmødet (konkurrenceevne) den 10.-11. marts 2011 drøftes vækstundersøgelsen for så vidt angår industripolitik, ligesom vækstundersøgelsen drøftes i en række andre rådsformationer.
- På Det Europæiske Råd den 24.-25. marts 2011 udstikkes den økonomiske retning for EU og anbefalinger til medlemslandene.
- I april 2011 vil medlemslandene fremlægge deres stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer.
- I juni 2011 vil Rådet (økonomi og finans) og Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse) i samarbejde med andre relevante rådsformationer på baggrund af de fremlagte stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer vedtage landespecifikke retningslinjer med konkrete udtalelser og anbefalinger.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

4. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

5. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

6. Andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at tage konklusionerne og anbefalingerne i vækstundersøgelsen til efterretning.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen forventer at tage konklusionerne og anbefalingerne i vækstundersøgelsen til efterretning.

8. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Initiativer, der styrker overvågningen samt koordineringen af EU-landenes økonomiske politik og bidrager til sundere økonomisk politik, herunder gennem strukturreformer samt tidligere korrektion af ubalancer, har positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Meddelelsen har ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet.

11. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Forslaget om et Europæisk Semester blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for rådsmødet (økonomi og finans) den 13. juli. 2010 samt til orientering forud for rådsmødet (økonomi og finans) den 7. september 2010, rådsmødet (økonomi og finans) den 18. januar 2011 og

tådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 31. januar 2011.

3. Kommissionens meddelelse om råvaremarkederne og råvare

KOM (2011) 25 endelig

Nyt notat.

Resumé

Kommissionens meddelelse omhandler gennemførte og fremtidige initiativer vedrørende udviklingen på de globale råvaremarkeder og det europæiske råvareinitiativ.

Vedrørende de globale råvaremarkeder fokuserer meddelelsen på arbejdet med at skabe øget transparens og integritet på de globale markeder for energi, fødevarer og råvarer samt de tilknyttede derivatmarkeder. Et særligt fokus er på korrelationen mellem de fysiske råvaremarkeder og de tilknyttede derivatmarkeder.

Vedrørende råvareinitiativet, der udelukkede omhandler ikke-energirelaterede og ikke-landbrugsrelaterede råvarer, ligger meddelelsen i forlængelse af Kommissionens eksisterende strategi på området, hvor man ønsker at øge adgangen til råvarer på de internationale markeder, at sikre et bæredygtigt udbud af råvarer internt i EU og at fremme et mere effektivt forbrug af råvarer gennem bedre ressourceudnyttelse og genanvendelse.

Punktet er på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 10.-11. marts 2011 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 2. februar 2011 fremlagt meddelelsen om råvaremarkederne og råvarer. Meddelelsen er en opfølgning på det arbejde vedrørende råvaremarkederne, som Kommissionen satte i gang i 2008, bl.a. med lanceringen af det europæiske råvareinitiativ.

I meddelelsen gør Kommissionen rede for udviklingen på energimarkederne, fødevaremarkederne, markederne for råmaterialer samt de tilknyttede derivatmarkeder. Derudover præsenteres en række gennemførte og planlagte initiativer med det formål at øge gennemsigtigheden og integriteten på disse markeder, herunder en række initiativer vedrørende regulering af markederne for råvarederivater, der forventes fremlagt i foråret 2011.

I meddelelsen præsenterer Kommissionen desuden en række overvejelser vedrørende sammenhængen mellem markederne for fysiske råvarer og markederne for råvarederivater. Kommissionen karakteriserer den tilgængelige information, om hvordan markedsbevægelserne på disse sammenhængende markeder

påvirker hinanden, som utilstrækkelig. Kommissionen vil derfor udarbejde en analyse af markederne for bedre at forstå dem, samt tage initiativ til at fremme transparens og adgang til information på råvaremarkeder.

Vedrørende det europæiske råvareinitiativ, der udelukkende omhandler ikke-energirelaterede og ikke-landsbrugsrelaterede råvarer, gør Kommissionen rede for de initiativer, der er iværksat siden lanceringen i 2008. Centralt er det, at der er blevet identificeret 14 kritiske råvarer, der forudses at være knaphed på inden for 10 år, og som samtidig anses for værende særligt vigtige for europæisk industri.

Kommissionen lægger op til at revidere listen over kritiske råvarer hvert tredje år samt at identificere yderligere initiativer rettet mod disse, herunder at igangsætte en undersøgelse der klarlægger fordele og muligheder ved at opbygge reservelagre af kritiske råvarer.

Derudover lægger Kommissionen op til nye initiativer inden for det europæiske råvareinitiativs tre eksisterende fokusområder, der omhandler styrket adgangen til råvarer på de internationale markeder, sikring af et bæredygtigt udbud af råvarer internt i EU og fremme af et mere effektivt forbrug af råvarer gennem bedre ressourceudnyttelse og genanvendelse.

Styrkelse af adgangen til råvarer på det internationale marked foreslås sikret gennem fortsættelse af det såkaldte ”råvarediplomati”, der bl.a. betyder at råvarespørgsmålet inddrages i handelspolitikken. Dette medfører bl.a., at Kommissionen vil inddrage adgangen til råvarer som en integreret del i EU’s bilaterale frihandelsaftaler. En anden del af ”råvarediplomatiet” er at få udviklingspolitikken til at bidrage til en mere stabil og bæredygtigt råvareproduktion i udviklingslandene. Konkret lægges op til at fokusere på god regeringsførelse, øgede investeringer i udviklingslandenes infrastruktur og råvareindustri, samt styrkelse af udviklingslandenes geologiske viden.

Til sikring af et bæredygtigt udbud af råvarer internt i EU lægger Kommissionen bl.a. op til at fungere som katalysator i forhold til at udbrede ”best practice” mellem medlemsstaterne. Derudover vil Kommissionen fremme medlemsstaternes brug af internationale standarder ved rapportering af råvarereserver og igangsætte en undersøgelse af forsyningssituationen i forhold til træ og genanvendt papir. Derudover vil Kommissionen styrke forsknings- og udviklingsarbejdet i forhold til udvinding, anvendelse og substituering af råvarer.

For at fremme et mere effektivt forbrug af råvarer og øget genanvendelse lægger Kommissionen bl.a. op til at igangsætte initiativer, der skal styrke implementeringen og håndhævelsen af EU’s lovgivning vedr. affald, at styrke forskning og udvikling inden for ressourceeffektivitet og genanvendelse samt at styrke indsatsen mod illegal eksport af affald til tredjelande.

Endelig vil Kommissionen undersøge mulighederne for at igangsætte et innovationspartnerskab vedrørende råvarer indenfor Europa 2020-flagskibsinitiativet *Innovation i EU*.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

4. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

5. Høring

Meddelelsen har været sendt i høring i Specialudvalget for konkurrenceevne og vækst. Der er på den baggrund modtaget følgende bemærkninger:

DI betoner i deres høringssvar, at stigende priser og knaphed på råmaterialet er en vigtig del af den politiske og økonomiske dagsorden i de kommende år. DI er derfor overordnet enig i udvidelsen af det oprindelige område for det europæiske råvareinitiativ til også at omfatte energi og landbrugsbaserede fødevarer og finder det afgørende, at der etableres en samlet EU-strategi for, hvordan adgangen til disse råmaterialer sikres for Europa, herunder hvordan der foretages en bæredygtig anvendelse af råmaterialerne.

DI betoner samtidig betydningen af at fastholde det oprindelige fokus på råvarer (eksempelvis mineraler og metaller), i det der er en række særlige udfordringer på dette område, bl.a. knaphed på særlige råvarer, råvarers store betydning for den europæiske industri og at kontrollen med disse råvarer udnyttes politisk til at tiltrække investeringer og opbygge nye industrier.

DI anbefaler derfor, at der fokuseres på reduktion af handelsrestriktioner på vigtige råvarer, at sikre globale løsninger på udfordringerne, at fremme udviklingen af teknologier, der kan medvirke til bedre ressourceudnyttelse, at fremme et velfungerende europæisk marked for affald, at prioritere forsknings- og udviklingsmidlerne efter prioriteringerne i "Et ressourceeffektivt Europa – flagskibsinitiativ under Europa 2020 strategien", at kombinere viden fra den offentlige og den private sektor, at styrke incitamentet til udvikling af produkter, der indeholder færre materialer, og at udvikle "end of waste" kriterier, så europæiske virksomheder får bedre adgang til restprodukter.

Dansk Erhverv (DE) støtter i deres høringsvar behovet for yderligere markedsinformation. DE advarer dog mod, at denne markedsinformation bliver ensidigt fokuseret omkring prissammenligninger, da prissammenligninger har en tendens til ikke at tage højde for variationen inden for en række vigtige parametre som fx forskel i løn- og skatteniveau mellem lande.

6. Andre landes holdninger

De øvrige medlemsstaters holdning til meddelelsen kendes endnu ikke.

7. Foreløbig dansk holdning

Danmark støtter generelt Kommissionens initiativer vedrørende råvaremarkerne, herunder råvareinitiativet, der har til formål at sikre europæiske virksomheder stabil og uforstyrret adgang til råvarer.

8. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Meddelelsen har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Omfanget af samfundsøkonomiske konsekvenser ved de fremlagte initiativer er uklare. Det forventes dog, at der vil være positive konsekvenser af initiativerne, idet de bidrager til at sikre en stabil adgang til råstoffer for europæiske virksomheder til konkurrencedygtige priser.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Meddelelsen har ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet.

11. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Meddelelse har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. Kommissionens meddelelse "Mod et mere velfungerende indre marked for services - der bygger på resultaterne af den gensidige evalueringsproces i tjenesteydelsesdirektivet"

KOM (2011) 0020 endelig

Nyt notat.

Resumé

Det ungarske formandskab har sat servicedirektivet på dagsorden med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner vedrørende Kommissionens meddelelse om den gensidige evaluering af servicedirektivet fra den 27. januar 2011. Kommissionen præsenterer i meddelelsen hovedresultaterne af den gensidige evalueringsproces, som blev gennemført i 2010, og fremsætter en række initiativer til forbedring af det indre marked for services.

Formandskabet har udarbejdet udkast til rådskonklusioner vedrørende Kommissionens meddelelse om den gensidige evaluering af servicedirektivet. I rådskonklusionerne byder Rådet Kommissionens meddelelse velkommen og understreger behovet for et velfungerende indre marked for services.

Punktet er på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 10.-11. marts 2011 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.

1. Baggrund og indhold

Service­direktivet (2006/123/EF) blev med dansk tiltrædelse vedtaget i Rådet (konkurrenceevne) i 2006. Implementeringsfrist var den 28. december 2009. Formålet med direktivet er at sikre et mere velfungerende indre marked for services.

Ifølge servicedirektivets artikel 39 gennemførtes i 2010 en gensidig evaluering af medlemslandenes implementering af servicedirektivet med deltagelse fra alle medlemslande, Kommissionen og med inddragelse af andre interessenter. Evalueringen rettede sig mod medlemslandenes eksisterende tillægsordninger og krav inden for servicedirektivets anvendelsesområde. Målet med evalueringen var at sikre en ensartet og korrekt implementering i alle medlemslande samt at bidrage til at identificere bedste praksis på reguleringsområdet og passende nye initiativer til at udvide og styrke det indre marked.

Kommissionen offentliggjorde den 27. januar 2011 meddelelsen: "Mod et mere velfungerende indre marked for services - der bygger på resultaterne af den gensidige evalueringsproces i tjenesteydelsesdirektivet", herefter med-

delelsen, om den gensidige evaluering af servicedirektivet, hvori Kommissionen præsenterer hovedresultaterne fra evalueringen samt fremsætter en række initiativer til forbedring af det indre marked for services. Kommissionen konkluderer, at den gensidige evaluering har været en meget positiv proces, som har skabt et detaljeret billede af medlemslandenes implementering af direktivet samt bidraget til øget gennemsigtighed vedrørende medlemslandenes regulering af den del af servicesektoren, der er omfattet af servicedirektivet. Derudover har den gensidige evaluering bidraget til at identificere de områder, hvor der fortsat eksisterer barrierer.

På den baggrund peger Kommissionen i meddelelsen på en række initiativer til forbedring af det indre marked for services:

- Kommissionen vil fortsætte arbejdet med at sikre servicedirektivets fuldstændige og korrekte implementering i alle medlemslande.
- Kommissionen vil i samarbejde med medlemslandene gennemføre performance checks af udvalgte servicesektorer med det formål at undersøge, hvordan sammenhængen mellem forskellige typer lovgivning opleves af tjenesteyderne i de forskellige sektorer. Dette skal danne grundlag for fremtidige sektorspecifikke initiativer.
- Kommissionen vil se nærmere på specifikke reguleringsmæssige spørgsmål, som blev rejst under den gensidige evaluering, herunder reservering af aktiviteter for specifikke faggrupper, krav om retslig form, restriktioner i forhold til ejerskab af kapital samt forsikring.
- Kommissionen tager også forskellige initiativer, hvis formål er at sikre, at det indre marked for services fungerer i praksis, herunder årlige vejledninger vedrørende implementering og håndhævelse af retten til fri udveksling af tjenesteydelser, udvidelse af notifikationsforpligtigheden i henhold til servicedirektivet samt bedre redskaber til håndhævelse af virksomhedernes rettigheder.

Det ungarske formandskab lægger op til, at Rådet vedtager konklusioner om meddelelsen. I formandskabets udkast til rådskonklusioner fremhæves, at et velfungerende indre marked for services er af stor betydning for den fremtidige vækst og jobskabelse i EU. Servicedirektivet udgør et væsentligt redskab til nedbrydelse af barrierer for handel med services i EU. I udkastet til rådskonklusioner anerkendes medlemslandenes store indsats i forbindelse med implementeringen af direktivet. Det understreges imidlertid, at der stadig er et uudnyttet potentiale i det indre marked for services. I udkastet til rådskonklusioner bydes Kommissionens meddelelse om den gensidige evaluering derfor velkommen, herunder initiativerne til forbedring af det indre marked for services. Det understreges, at der fortsat er behov for at sikre

fuldstændig og korrekt implementering af servicedirektivet, samt at den gensidige evaluering har været et succesfuldt redskab, som fremover bør benyttes i forbindelse med implementeringen af andre indre markeds regler.

Rådskonklusionerne er sat på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 10.-11. marts 2011 med henblik på vedtagelse.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om meddelelsen.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

4. Gældende dansk ret

Servicedirektivet er gennemført ved lov om tjenesteydelser i det indre marked nr. 384 af 25/5/2009.

5. Høring

Meddelelsen og udkast til rådskonklusioner har været sendt i høring i Specialudvalget for Konkurrenceevne og vækst. Der er på den baggrund modtaget følgende bemærkninger:

Dansk Erhverv (DE) hilser Kommissionens meddelelse om den gensidige evalueringsproces velkommen og understreger, at et velfungerende indre marked for services er afgørende for at realisere eksportpotentialet og dermed skabe vækst og jobs i Danmark. DE ser positivt på evalueringsprocessen og er enig i, at den bør benyttes i forbindelse med fremtidig lovgivning for det indre marked. DE støtter ligeledes Kommissionens forslag til nye initiativer, som skal styrke det indre marked for serviceydelser. DE bakker op om, at der indledes en dialog med de lande, hvor implementeringen af servicedirektivet er forsinket. DE havde dog gerne set, at Kommissionen havde skærpet tonen overfor medlemslandene tidligere, og foreslår, at man bør overveje "implementerings-roadmaps" med klare milepæle og deadlines. Man bør desuden overveje, at lave et offentligt tilgængeligt internal market score board specifikt for servicedirektivet evt. på baggrund af de årlige tilstandsrapporter, som Kommissionen tager initiativ til.

DE henleder opmærksomheden på, at tæt ved halvdelen af medlemslandene ifølge en Eurochambres rapport stadig ikke opfylder kravene til kvikskranker. DE finder dette utilfredsstillende, eftersom kvikskrankerne er servicevirksomhedernes vindue til det indre markeds muligheder. Konsekvensen er, at Danmark risikerer at gå glip af en betydelig serviceeksport. DE

fremhæver den danske kvikskranke som et eksempel på en velfungerende kvikskranke, og opfordrer til at tonen skærpes over for medlemslandene med henblik på at sørge for, at al lovpligtig information er til rådighed på kvikskrankerne, at de er brugervenlige og gerne engelsksprogede, samt at der er fuld adgang til at ansøge om tilladelser og licenser online.

Dansk Industri (DI) finder, at det ungarske formandskabs udkast til råds-konklusioner vedrørende meddelelsen er ganske dækkende. DI ønsker dog, at rådskonklusionerne også henleder opmærksomheden på resultaterne af de undersøgelser BusinessEurope og Eurochambers har gennemført omkring implementeringen af direktivet.

6. Andre landes holdninger

Generelt er der opbakning blandt medlemslandene til, at det indre marked for tjenesteydelser styrkes. Derudover har medlemslandene generelt bakket op om den gensidige evalueringsproces.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen støtter en ensartet og korrekt implementering af servicedirektivet. Derudover støtter regeringen generelt, at det indre marked for services fortsat styrkes, da et velfungerende indre marked er en forudsætning for vækst og beskæftigelse. Danmark har desuden før og under den gensidige evalueringsproces fremhævet vigtigheden af processen. Danmark støtter de initiativer, som Kommissionen har fremsat i meddelelsen, og på den baggrund kan man fra Danmarks side støtte vedtagelsen af rådskonklusioner.

8. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens meddelelse samt rådskonklusionerne har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens meddelelse samt rådskonklusionerne har ikke samfundsmæssige konsekvenser.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Kommissionens meddelelse samt rådskonklusionerne har ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet.

11. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Kommissionens meddelelse om den gensidige evalueringsproces og udkast til rådskonklusioner har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Implementeringen af servicedirektivet blev dog forelagt for Folketingets Europaudvalg i notat af 14. september 2009 i forbindelse med rådsmøde (konkurrenceevne) i september 2009 samt i notat af 4. februar 2010 i forbindelse med rådsmøde (ECOFIN) i februar 2010. Folketingets Europaudvalg er desuden blevet orienteret om status for implementeringen af servicedirektivet og den gensidige evalueringsproces i forbindelse med rådsmødet (konkurrenceevne) den 25.-26. maj 2010.

5. Kommissionens meddelelse om strategi for udvidelse af Informationssystemet for det indre marked (IMI)

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen forventes at offentliggøre en meddelelse om strategi for udvidelse af informationssystemet for det indre marked (IMI) i februar 2011. Strategien nævnes bl.a. i Kommissionens meddelelse af 27. oktober 2010 "På vej mod en akt for det indre marked". I akten for det indre marked fremgår det, at Kommissionen vil tage initiativ til en udvidelse af IMI til andre sektorer reguleret af EU med det formål at forbedre det administrative samarbejde mellem europæiske myndigheder.

Kommissionens meddelelse om strategi for udvidelse af IMI forventes at indeholde kriterier for udvidelsen af IMI til andre sektorer reguleret af EU, analyse af behovet for tekniske forbedringer, fremtidig finansiering samt forslag til, hvad et lovgivningsmæssigt initiativ kan indeholde.

Punktet er på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 10.-11. marts 2011 med henblik på Kommissionens præsentation af strategien.

1. Baggrund og indhold

I Kommissionens meddelelse af 27. oktober 2010 "På vej mod en akt for det indre marked" (KOM(2010) 608 endelig) fremgår det, at Kommissionen bl.a. vil tage initiativ til en strategi for udvidelse af Informationssystemet for det Indre marked (IMI) til andre områder reguleret af EU (initiativ nr. 45).

IMI er et internetbaseret system, der skal styrke det administrative samarbejde mellem nationale, regionale og lokale myndigheder på tværs af medlemslandene. Formålet med IMI er at flytte den administrative byrde i forbindelse med grænseoverskridende aktivitet fra tjenesteyderen til myndighederne, samt at gøre det lettere og hurtigere for myndighederne at samarbejde administrativt. IMI anvendes i dag til administrativt samarbejde i forbindelse med myndigheders sagsbehandling i grænseoverskridende tilfælde i henhold til direktivet om gensidig anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (2005/36/EF) og servicedirektivet (2006/123/EF). Samlet set er der på nuværende tidspunkt registreret 5700 kompetente myndigheder i IMI. I Danmark er 30 nationale, kompetente myndigheder registreret.

Kommissionen planlægger at offentliggøre meddelelsen om strategi for udvidelse af IMI i februar 2011. Meddelelsen forventes at indeholde kriterier for udvidelsen af IMI til andre sektorer reguleret af EU eksempelvis udstati-

onering af arbejdere, virksomhedsregistre og markedsføring af produkter. Derudover forventes meddelelsen også at indeholde en analyse af behovet for tekniske forbedringer; fremtidig finansiering af systemet samt beskrivelse af, hvad et forslag til et nyt lovgivningsmæssigt initiativ kan indeholde.

Punktet er på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 10.-11. marts 2011 med henblik på Kommissionens præsentation af strategien.

2. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

4. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

5. Høring

Kommissionens meddelelse vil blive sendt i høring i Specialudvalget for konkurrenceevne og vækst, når den er offentliggjort.

6. Andre landes holdninger

Generelt er der opbakning blandt medlemslandene til administrativt samarbejde mellem europæiske myndigheder. Medlemslandes holdninger til meddelelsen om udvidelse af IMI er dog endnu ikke kendt.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen støtter generelt initiativer, der forbedrer myndighedernes samarbejde i EU, da vil kunne lette sagsbehandlingen og reducere virksomhedernes administrative byrder og dermed fremme vækst og beskæftigelse. IMI er et væsentligt, praktisk redskab i denne forbindelse.

8. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens meddelelse har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionens meddelelse har ikke samfundsøkonomiske konsekvenser.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Et forbedret administrativt samarbejde mellem europæiske myndigheder bidrager til reduktion af virksomhedernes administrative byrder i forbindelse med grænseoverskridende handel.

11. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

6. Kommissionens meddelelse "På vej mod en akt for det indre marked"

KOM(2010) 608 endelig

Revideret notat.

Resumé

Kommissionen fremsatte den 27. oktober 2010 meddelelsen "På vej mod en akt for det indre marked". Meddelelsen indeholder 50 konkrete forslag, der skal bidrage til at skabe fornyet vækst og beskæftigelse i EU, samtidig med at der etableres fornyet tillid til det indre marked.

Meddelelsen er et centralt element i Kommissionens relancering af det indre marked frem mod 20-års jubilæet i 2012. Et moderniseret og velfungerende indre marked er herudover en vigtig forudsætning for gennemførelsen af målsætningerne i EU2020 strategien.

Kommissionen har sendt meddelelsen i offentlig høring frem til den 28. februar 2011 med henblik på at skabe en bred europæisk debat om relanceringen af det indre marked. Kommissionen vil herefter præsentere en endelig meddelelse, der indeholder de politiske initiativer, der skal prioriteres højest i 2011-2012 frem mod jubilæet for det indre marked i 2012.

Punktet er på dagsordenen for rådsmøde (Konkurrenceevne) den 10.-11. marts 2011 med henblik på Kommissionens præsentation af resultaterne af den offentlige høring.

1. Baggrund og indhold

I meddelelsen "På vej mod en akt for det indre marked" (herefter meddelelsen) præsenterer Kommissionen 50 forslag til initiativer, der skal medvirke til at modernisere og videreudvikle det indre marked. Meddelelsen er et centralt element i den relancering af det indre marked, som kommissionsformand Barroso har iværksat frem mod 20-års jubilæet for det indre marked i 2012.

Relanceringen af det indre marked skal identificere nye kilder til vækst og beskæftigelse for at hjælpe EU ud af den økonomiske og finansielle krise og tilbage på vækstsporet, samtidig med at der genskabes fornyet tillid til det indre marked. Herudover skal relanceringen medvirke til at sikre, at det indre marked fortsat moderniseres og videreudvikles i forhold til den generelle samfundsmæssige og økonomiske udvikling. Et velfungerende indre marked be-

tragtes af Kommissionen som en vigtig forudsætning for gennemførelse af EU2020 strategiens 7 flagskibsinitiativer.¹

Det overordnede formål med meddelelsen er at sikre, at det indre marked bidrager til at skabe en social markedsøkonomi med høj konkurrenceevne i EU.

Meddelelsen indeholder 50 forslag i 3 overordnede afsnit, der hver især skal medvirke til at skabe:

- En stærk, bæredygtig og retfærdig vækst sammen med virksomhederne.
- Fornyet konsensus om det indre marked ved at sætte europæerne i centrum.
- En mere hensigtsmæssig styring af det indre marked gennem dialog, partnerskab og evaluering.

En stærk bæredygtig og retfærdig vækst sammen med virksomhederne

Initiativerne i dette første afsnit i meddelelsen skal hjælpe Europa ud af den økonomiske og finansielle krise og tilbage på vækstsporet. Meddelelsen lægger op til, at der træffes foranstaltninger, der skaber et mere stabilt finansielt system, samtidig med at det sikres, at det finansielle system understøtter realøkonomien – og ikke omvendt. Herudover skal initiativerne i dette hovedafsnit tilskynde bæredygtig økonomisk vækst samt tilskynde, at der udvikles en europæisk ramme for langsigtede investeringer.

De i alt 24 initiativer i første afsnit af meddelelsen skal medvirke til, at det indre marked bliver en realitet ved at fjerne resterende barrierer for fri bevægelighed af varer, services, kapital og personer.

Initiativerne skal medvirke til at fremme innovation og kreativitet, samtidig med at idéer beskyttes. I den forbindelse foreslås bl.a. det europæiske patent vedtaget samt, at der iværksættes en mere effektiv indsats mod piratkopiering og varemærkeforfalskning. Herudover er der forslag, som skal fremme bæredygtig vækst og sikre bedre rammer for små- og mellemstore virksomheder for eksempel gennem bedre adgang til kapital samt gennem et styrket indre marked for e-handel. Det foreslås desuden, at der iværksættes initiativer, som skal tilskynde til langsigtede private investeringer i udvikling af infrastrukturen.

Fornyet konsensus om det indre marked ved at sætte europæerne i centrum

De 19 initiativer i andet afsnit af meddelelsen handler om at genskabe fornyet tillid til det indre marked gennem en styrkelse af det indre markeds sociale dimension. Det skal ske ved at iværksætte tiltag til at sikre velfungerende sociale

¹ Flagskibsinitiativer: i) Innovations-EU, ii) Unge på vej, iii) En digital dagsorden for Europa, iv) Et ressourceeffektivt Europa, v) Industripolitik for en globaliseret verden, vi) Dagsorden for nye kvalifikationer og nye jobs, vii) En europæisk platform mod fattigdom.

systemer, effektive uddannelsessystemer samt gennemførelsen af en ambitiøs politik for lønmodtageres sundhed og sikkerhed. Denne anden del af Kommissionens meddelelse understøtter Kommissionens ”Rapport om unionsborgerskab 2010: Afskaffelse af hindringerne for unionsborgernes rettigheder”, der behandler spørgsmål om gennemførelse af unionsborgernes rettigheder af ikke-økonomisk art.

De konkrete initiativer i anden del af meddelelsen vedrører bl.a. forbedring af de offentlige services gennem en forbedret infrastruktur samt gennemførelsen af et indre marked for energi. Herudover lægges der op til en styrkelse af solidariteten på det indre marked gennem forslag om bedre implementering af udstationeringsdirektivet samt tiltag til at sikre retten til kollektive skridt.

Andet afsnit af meddelelsen indeholder herudover forslag, som skal sikre adgang til uddannelse, beskæftigelse og livslang læring på tværs af grænserne i EU. Det foreslås bl.a., at der indføres et erhvervspas samt ”Unge-på-vej-kort”. Herudover indeholder meddelelsen forslag, der skal forbedre den sociale markedsøkonomi for eksempel ved at øge virksomhedernes sociale ansvar.

Endelig er der i andet afsnit af meddelelsen initiativer, der skal medvirke til at forbedre det indre marked for forbrugere. I den forbindelse foreslås bl.a. en flerårig handlingsplan for at sikre en mere effektiv markedsovervågningsindsats, forslag om at oprette et integreret indre marked for realkreditlån med et højt niveau af beskyttelse af forbrugerne samt forslag om styrkelse af flypassagerers rettigheder.

En mere hensigtsmæssig styring af det indre marked gennem dialog, partnerskab og evaluering

Det tredje afsnit i Kommissionens meddelelse handler om at sikre en bedre og mere ensartet gennemførelse og anvendelse af reglerne for det indre marked. Kommissionen lægger her op til styrket dialog og samarbejde om udviklingen og gennemførelsen af det indre marked med såvel medlemsstaternes myndigheder som med øvrige EU institutioner og andre interessenter.

Konkret foreslås det blandt andet at styrke indsatsen for evaluering af gældende lovgivning, styrke det administrative samarbejde mellem myndighederne gennem videreudviklingen af informationssystemet for det indre marked (IMI), nedsætte målet for implementeringsunderskuddet til 0,5 % samt at styrke samarbejdet omkring uformel problemløsning (herunder SOLVIT og det såkaldte EU pilotprojekt).

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning er endnu ikke kendt. **Europa-Parlamentet ventes at vedtage deres betænkninger om meddelelsen i marts 2011.**

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

4. Gældende dansk ret

Meddelelsen har ikke i sig selv konsekvenser for dansk ret.

5. Høring

Meddelelsen har været sendt i høring i Specialudvalget for konkurrenceevne og vækst. Der er på den baggrund modtaget følgende bemærkninger:

Bygge, Anlægs, og Trækartallet (BAT) mener overordnet, at der kan være god grund til at revitalisere en del af virkemidlerne for at få et velfungerende fælles indre marked i EU. BAT mener imidlertid, at arbejdstagerrettigheder og kollektive kampskrift skal være traktatfæstede grundforudsætninger, som ikke skal gøres til genstand for tolkning i sekundære retsakter. BAT peger på, at navnlig uvederhæftige erhvervsdrivende er en central årsag til, at det indre marked ikke er velfungerende for så vidt angår udstationerede medarbejdere. BAT er derfor positiv over for Kommissionens forslag om at styrke håndhævelsen af eksisterende regler. Men BAT understreger samtidig, at der er fundamentale problemer omkring udstationering, herunder betingelserne for, at en virksomhed må udstationere, som skal løses, inden man arbejder videre med håndhævelsen af reglerne. Endelig giver BAT udtryk for støtte til oprettelsen af et europæisk ”kvalifikationspas”, som skal vise, hvilke kvalifikationer og hvilken uddannelse, den enkelte har.

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) fokuserer i sit høringssvar på de arbejdsmarkedspolitiske aspekter af meddelelsen. Overordnet hilser DA meddelelsen velkommen, idet en relancering af det indre marked kan bidrage til at skabe bedre vækst- og rammevilkår for virksomhederne. DA påpeger imidlertid, at en række forslag kan være problematiske i forhold til det danske arbejdsmarked og virksomhedernes ledelsesret.

DA kan ikke støtte, at der fremsættes EU-forslag i forhold til retten til at konflikte. Herudover mener DA ikke, at der er brug for at ændre udstationeringsdirektivet, men påpeger, at der i stedet bør arbejdes på national gennemførelse og håndhævelse af de eksisterende regler. DA mener, at EU’s samlede traktatgrundlag og EU-Domstolens afgørelser udgør en solid base for udøvelsen af de grundlæggende sociale rettigheder.

DA kan herudover ikke se behov for at ændre direktivet om arbejdsmarkedspensionskasser (IORP-direktivet). DA mener, at den bedste måde, EU

kan støtte medlemsstaternes bestræbelser på at skabe mere tilstrækkelige pensionssystemer, er ved at gennemføre politikker, som understøtter vækst i den private sektor eller ved at udsætte den faktiske tilbagetrækningsalder fra arbejdsmarkedet.

DA finder desuden, at et forslag om en EU-ramme for virksomheders håndtering af større omstruktureringer vil gribe direkte ind i virksomhedernes ledelsesret. DA tager på den baggrund afstand fra sådanne forslag, ligesom DA heller ikke kan støtte, at der bliver stillet egentlige lovmæssige krav til virksomhedernes sociale engagement. DA understreger, at danske virksomheder allerede er langt fremme for så vidt angår frivilligt socialt, etisk og miljømæssigt engagement. DA understreger, at det er vigtigt, at dette samfundsmæssige engagement netop forbliver frivilligt.

DA finder, at der i forhold til mulighederne for unge til at studere, arbejde og søge job på tværs af grænserne bør tages hensyn til, at 50 % af Europas fremtidige kernearbejdskraft vil være erhvervsuddannede. DA kan i den forbindelse støtte initiativer vedrørende beskæftigelse, livslang læring og mobilitet. DA opfordrer imidlertid til, at der ikke iværksættes nye EU-initiativer, før end der er høstet et reelt udbytte af allerede aftalte rammer om for eksempel et europæisk erhvervsnet.

Dansk Byggeri (DB) støtter overordnet en forstærket harmonisering inden for EU og mellem EU og det internationale marked, særligt hvad angår indførelsen og håndhævelse af fælles standarder. DB ønsker herudover mere åbenhed i lovforberedelsen for at undgå, at reglerne levner rum for bred fortolkning, der åbner op for ulige konkurrencevilkår for erhvervslivet. DB påpeger, at problematikken er aktuell på udbudsområdet, hvor lovkrav til virksomheders sociale ansvar giver rum for forskellig fortolkning.

DB ønsker herudover, at relanceringen af det indre marked indeholder initiativer, der forenkler og samordner de administrative krav i forbindelse med at arbejde og udføre opgaver i andre EU-lande. DB peger på, at EU har en vigtig opgave i at lette og ensarte de administrative byrder, mens de nationale myndigheder har en vigtig opgave i at levere hurtig, klar og modtagerorienteret information til det europæiske erhvervsliv.

DB giver herudover udtryk for, at man ønsker ambitiøse politiske målsætninger og effektive rammevilkår til at fremme energieffektivitet. Det gælder særligt i forhold til energirenovering af den eksisterende bygningsmasse samt klassificering og mærkning af produkters energieffektivitet og/eller CO₂-udledning, som kan ansøre til bæredygtig indkøbsadfærd.

Endelig mener DB, at EU's arbejdsmarkedstiltag skal understøtte en stor og velkvalificeret arbejdsstyrke i Europa. I forbindelse med nye europæiske be-

skrivelsessystemer af jobfunktioner i uddannelserne og uformelle kompetencer, skal det sikres, at der ikke skabes dobbeltstandarder, administrative byrder og/eller at de europæiske systemer tilsætter velfungerende danske systemer.

Dansk Erhverv (DE) hilser relanceringen af det indre marked velkommen. DE beklager imidlertid, at Kommissionen ikke har foretaget en prioritering af de 50 initiativer i meddelelsen, samt at Kommissionen har iværksat en offentlig høring på 4 måneder. DE efterlyser en prioriteret liste med færre forslag, samt at Kommissionen tager lederskab for en central styring af relanceringen af det indre marked.

DE finder, at følgende emner bør prioriteres i relanceringen af det indre marked: i) fokus på at sikre en bedre implementering og håndhævelse af eksisterende regler, ii) etablering af kvikskrænker i medfør af servicedirektivet, iii) arbejdskraftens fri bevægelighed, iv) fokus på små og mellemstore virksomheder samt v) revision af EU's udbudsregler. DE støtter herudover en hurtig vedtagelse af EU-patentet, revision af standardiseringssystemet samt etableringen af en fælleseuropæisk ramme for markedsovervågning. I forhold til markedsovervågning efterlyser DE et initiativ til at sikre en hurtigere proces i EU for gennemførelse af risikovurderinger.

DE kan imidlertid ikke støtte forslag om gruppesøgsmål, idet gruppesøgsmål ikke kan erstatte klagenævn og et grundlæggende klagesystem. Endelig påpeger DE, at virksomhederne i forbindelse med grænseoverskridende e-handel kan blive stillet i en unfair konkurrence pga. forskelle i moms, afgifter og forbrugerbeskyttelse.

DI kan overordnet støtte meddelelsen men påpeger, at nogle forslag er vigtigere i forhold til at skabe vækst end andre. DI koncentrerer bemærkningerne om disse mest vækstfremmende tiltag, der er samlet under 4 overskrifter: i) viden og kreativitet i det indre marked, ii) effektivitet og ensartet håndhævelse, iii) et mere konkurrencedygtigt Europa og iv) et grønt indre marked.

I forhold til viden og kreativitet i det indre marked peger DI på vedtagelsen af EU-patentet, effektiv håndhævelse af IP-retigheder og bekæmpelse af varemærkeforfalskning og piratkopieringer samt adgang til kapital for mindre og mellemstore virksomheder som vigtige initiativer.

For så vidt angår effektiv og mere ensartet håndhævelse kan DI støtte en øget indsats for gensidig evaluering af lovgivningen, gennemførelsen af en mere effektiv markedskontrol samt initiativer, der sikrer en bedre og mere ensartet håndhævelse generelt.

I forhold til et mere konkurrencedygtigt Europa kan DI støtte harmonisering af momsreglerne i EU. Herudover kan DI støtte initiativer til at sikre mere åbenhed omkring offentlige indkøb med henblik på at skabe besparelser i det offentlige og skærpe konkurrencen i erhvervslivet samt initiativer, der sikrer EU's eksterne Konkurrenceevne bl.a. gennem anvendelsen af internationale standarder og nedbrydning af toldbarrierer. DI mener desuden, at mindre og mellemstore virksomheder bør udgå af regnskabsdirektiverne.

I forhold til et grønt indre marked kan DI støtte forslag, der sigter på at gøre transporten i EU mere bæredygtig og energieffektiv bl.a. gennem satsning på alternative drivmidler som el, brint og biobrændstoffer. Endelig kan DI støtte tiltag til etablering af et egentligt indre marked for energi, idet et vel-fungerende indre marked for energi er afgørende for erhvervslivet. DI peger på, at den nuværende konstruktion med delte markeder og uensartede nationale støtteregele skaber grobund for konkurrenceforvridende vilkår mellem europæiske virksomheder. DI efterlyser en reel harmonisering af energibeskatningen samt en målretning af energiafgifterne, så de tilgodeser klimaet.

Landsorganisationen i Danmark (LO) finder, at meddelelsen indeholder en række interessante forslag, som for de flestes vedkommende dog alene er overskrifter. LO er enig i, at det er nødvendigt at genskabe tilliden til det indre marked gennem en styrkelse af den sociale dimension. Men LO finder imidlertid, at de sociale initiativer, der er medtaget i meddelelsen, er ukonkrete og ikke i tilstrækkeligt grad vil bidrage til at styrke den sociale dimension af det indre marked. For så vidt angår de specifikke initiativer, har LO herudover en række bemærkninger.

I forhold til forslag om styrkelse af servicesektoren mener LO, at der er brug for at afvente den igangværende gensidige evaluering af servicedirektivet, inden man iværksætter nye initiativer. LO finder, at det er relevant at overveje, om der er brug for en sektorvis tilgang, for eksempel inden for finansområdet, frem for yderligere forslag om generelle løsninger.

I forhold til forslaget om at fremme oprettelsen af private obligationslån til finansiering af europæiske projekter (projektobligationer) finder LO, at idéen er interessant. Forslaget kunne medvirke til at lette rentebyrden for nogle af de lande, som er hårdest ramt af gældskrisen, hvis man kunne finansiere udvikling af infrastruktur med obligationer, som er garanteret af de europæiske institutioner og derved har en lavere rente.

For så vidt angår initiativer vedrørende serviceydelser af generel interesse finder LO ikke, at der er særlige behov for yderligere regulering af de serviceydelser, der udbydes i offentlig regi. LO finder desuden ikke, at der er brug for et rammedirektiv, der beskriver, hvad der er offentlige og hvad der er private services.

Angående forslag om koordinering af skattepolitikken mener LO som udgangspunkt, at skattepolitikken er et nationalt anliggende, som er en hjørnesten i medlemsstaternes indretning af de nationale budgetter. LO finder dog, at man bør se positivt på eventuelle forslag, hvis de kan bidrage til at eliminere skattekonkurrence mellem landene.

Endelig bemærker LO, at meddelelsen indeholder positive elementer i forhold til de igangværende klima- og miljøpolitiske diskussioner, herunder udbygning af kollektiv trafik, energieffektivitet og energiforsyning.

6. Andre landes holdninger

De øvrige medlemslandes holdning til meddelelsen kendes endnu ikke.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen støtter generelt initiativer, som styrker det indre marked med henblik på at skabe vækst og styrke EU's konkurrenceevne. Landene inden for det indre marked er det største marked for danske virksomheders internationale aktiviteter, og et velfungerende og grønt indre marked er en forudsætning for vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark. Et grønt indre marked vurderes samtidig til at være en afgørende forudsætning og drivkraft for omstillingen til en grøn og ressourceeffektiv økonomi. Regeringen finder desuden, at det indre marked er et dynamisk redskab, der løbende skal udvikles og tilpasses til den udvikling, der bl.a. følger af globaliseringen, den teknologiske og ikke mindst digitale udvikling. For at bidrage til at styrke europæiske virksomheders konkurrenceevne globalt skal EU's indre marked derfor også fortsat udfylde rollen som international trendsætter inden for grønne produkter.

I det videre arbejde er det vigtigt for regeringen, at der sker en prioritering af initiativerne, der skal medvirke til at relancere det indre marked. Regeringen vil i den forbindelse lægge vægt på prioritering af initiativer, der fremmer vækst og beskæftigelse i EU. Regeringen kan støtte prioriteringen af initiativer, der styrker et digitalt, grønt indre marked med fri udveksling af forskning og innovation, ligesom tiltag til forbedring af forbrugernes forhold i det indre marked kan støttes. Regeringen vil herudover lægge vægt på, at forslag, der får det indre marked til at fungere bedre ved at fremme korrekt håndhævelse og anvendelse af reglerne for det indre marked, ligeledes prioriteres i relanceringen af det indre marked.

Regeringen peger i sit høringsvar til Kommissionen på en række initiativer, som bør prioriteres med henblik på at skabe vækst og beskæftigelse i det indre marked. Regeringens høringsvar er oversendt til Folketinget den 15. februar 2011.

8. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Der er tale om en meddelelse, der ikke umiddelbart har lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Hvis der bliver fremsat egentlige konkrete forslag på baggrund af meddelelsen, vil de lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser af disse forslag blive vurderet.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

I det omfang, der bliver tale om konkrete initiativer på baggrund af meddelelsen, vil Kommissionen offentliggøre konsekvensanalyser og vurderinger af omkostningseffektiviteten i forbindelse med disse tiltag. På samme måde vil samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark blive vurderet i forbindelse med fremsættelse af konkrete forslag på baggrund af meddelelsen.

Kommissionen har imidlertid vurderet, at en udbygning og fuld udnyttelse af potentialet i det indre marked, bl.a. ved hjælp af de foranstaltninger, der er foreslået i meddelelsen, vil føre til en potentiel vækst i BNP på 2- 4 % de kommende 10 år.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Meddelelsen har ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet.

11. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Folketingets Europaudvalg er tidligere blevet orienteret om Kommissionens meddelelse **i forbindelse med oversendelse af grund- og nærhedsnotat den 2. december 2010**. Folketingets Europaudvalg er herudover blevet orienteret om relanceringen af det indre marked i forbindelse med rådsmødet (Konkurrenceevne) den 11. oktober 2010.

7. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om betegnelser for tekstilprodukter og tilknyttet mærkning

(KOM(2009)0031)

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har fremlagt et forslag til forordning om tekstilmærkning. Der er tale om et teknisk forordningsforslag fra Kommissionen, der sammenskriver tre eksisterende direktiver, med henblik på at forenkle lovgivningsprocessen fra direktivbaseret regulering til én samlet forordning samt at forenkle de administrative procedurer for godkendelse af nye tekstilnavne i EU.

Europa-Parlamentet har afgivet en betænkning, som indeholder en række ændringsforslag, der udvider anvendelsesområdet med fx oprindelseslandsmærkning, mærkning af animalske produkter, indførelsen af symboler som erstatning for tekstilnavne, en revisionsklausul mm. Under det belgiske formandskab i 2010 blev Rådets fælles holdning vedtaget. Rådets fælles holdning ligger meget tæt op ad Kommissionens oprindelige forslag. Der skal nu forhandles med Europa-Parlamentet i anden læsning, hvor Parlamentet fastholder deres ændringsforslag, herunder særligt ønsket om oprindelseslandsmærkning i tekstiler.

Sagen forventes ikke at være på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 10.-11. marts 2011, men forventes vedtaget på et senere rådsmøde.

1. Baggrund og indhold

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (KOM(2009)0031) er fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 251, stk. 2, og artikel 95.

Den nuværende regulering af tekstilmærkning samt registrering og godkendelse af nye tekstilfibre udgøres i dag af tre direktiver, som er implementeret i dansk ret. Kommissionen har fremlagt et udkast til et forordningsforslag, som skal:

- forenkle lovgivningsprocessen fra direktivbaseret regulering til én samlet forordning, og
- forenkle proceduren for optagelse og godkendelse af nye fibernavne i forordningen, både ud fra et økonomisk og et tidsmæssigt aspekt.

Mærkningen af tekstiler sikrer, at forbrugeren kan se, hvilke fibre det enkelte tekstil består af. Forslaget til forordning om tekstilmærkning har til formål fortsat at sikre denne oplysning og beskyttelse af forbrugeren. Forslaget vil medføre, at de tre eksisterende direktiver, der regulerer denne mærkning, samles under én forordning, så reglerne bliver direkte gældende i medlemslandene.

Formålet er at forenkle proceduren, når der sker ændringer, og når nye fibernavne skal optages og godkendes. De nationale myndigheder behøver således ikke fremover udarbejde bekendtgørelser, hver gang et nyt fibernavn skal indføres i national lovgivning, og når der sker andre ændringer inden for tekstilmærkningsområdet.

Kommissionens forordningsforslag har ikke haft til formål at udvide den eksisterende lovgivning til at omfatte andre mærkningskrav, der går videre end fibersammensætningen og de harmoniserede tekstilfiberbetegnelser, som er omfattet af de allerede gældende direktiver.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets Udvalg for Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO) har den 19. april 2010 offentliggjort en betænkning om forslaget og fremlagt følgende ændringsforslag:

Oprindelsesmærkning

Europa-Parlamentet foreslår et krav om, at import af tekstilprodukter fra tredjelande og det at bringe dem i omsætning på markedet er underkastet krav om oprindelsesmærkning. Dette gælder dog ikke produkter fra Tyrkiet og EØS-landene. Europa-Parlamentet anfører, at formålet med oprindelsesmærkning er at gøre det muligt for forbrugere dels at være fuldt oplyst om, hvor de varer, de køber, stammer fra, dels at beskytte forbrugere mod svindel og upræcise eller vildledende påstande om oprindelse.

Europa-Parlamentet foreslår, at hvor EU-lande benytter frivillig oprindelsesmærkning, skal tekstilproduktet mærkes efter nærmere angivet retningslinjer, som fastslår, hvornår et produkt kan skønnes at stamme fra et land, ligesom sproget på og placeringen af mærket reguleres.

Mærkning af materiale fra dyr

Europa-Parlamentet foreslår, at hvis et tekstilprodukt indeholder ikke-tekstildele af animalsk oprindelse, skal det forsynes med en etiket, hvoraf det fremgår, at sådanne dele er fremstillet af materiale fra dyr.

Legetøj

Europa-Parlamentet foreslår, at legetøj fjernes fra listen over undtagelser, således at legetøj fremover vil være omfattet af forordningens regler.

Øvrige krav

Europa-Parlamentet foreslår, at en distributør skal betragtes som en producent, når den pågældende bringer et produkt i omsætning under sit eget navn eller varemærke, fastgør etiketten eller ændrer indholdet af etiketten. Derudover foreslår Europa-Parlamentet, at et mærke skal være let tilgængeligt, synligt og forsvarligt fastgjort til tekstilproduktet, og at den skal være læsbar i hele produktets normale brugsperiode. Europa-Parlamentet foreslår endvidere, at Kommissionen skal udstede et mandat til de europæiske standardiseringsorganisationer med henblik på at dække tekstilområdet med harmoniserede standarder, og det foreslås, at tekstilfiberbetegnelserne erstattes af eller kombineres med forståelige sproguafhængige symboler i de tilfælde, hvor små enheder af sy-, stoppe- og broderegarn sælges stykvis til den endelige bruger. Derudover foreslås det, at filt og filthatte fjernes fra listen over undtagelser, således at filt og filthatte fremover vil være omfattet af forordningens regler.

Europa-Parlamentet foreslår, at Kommissionen i en revisionsklausul bør forelægge en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om eventuelle nye mærkningskrav, der skal indføres på EU-plan.

I Kommissionens forslag lægges der op til, at myndighederne udpeger laboratorier ud fra ikke fastsatte kriterier. Europa-Parlamentet foreslår i stedet, at medlemsstaternes myndigheder akkrediterer og godkender de laboratorier, der skal kontrollere tekstilblandinger.

3. Nærhedsprincippet

Vedtagelsen af ensartede regler for anvendelsen af betegnelser for tekstilprodukter og tilknyttet mærkning heraf anses ikke i tilstrækkelig grad at kunne opfyldes af medlemsstaterne og kan derfor på grund af foranstaltningernes omfang bedre gennemføres på fællesskabsplan. I overensstemmelse med nærhedsprincippet går forordningen ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål. Det er derfor regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 516 af 3. juli 1998 om betegnelse og mærkning af tekstilvarer (direktiv 2008/121/EF om omarbejdning af 96/74/EF af 16. december 1996 om betegnelser for tekstilprodukter) og bekendtgørelse nr. 46 af 26. januar 1999 om visse metoder for kvantitativ analyse af tekstilfiberblandinger (direktiv 96/73/EF af 16. december 1996 om visse metoder til kvanti-

tativ analyse af binære tekstilfiberblandinger og direktiv 73/44/EØF EØF af 26. februar 1973 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om kvantitativ analyse af ternære tekstilfiberblandinger).

5. Høring

Forslaget og Europa-Parlamentets ændringsforslag har været i høring i Specialudvalget for konkurrenceevne- og vækst med frist den 17. august 2010.

Dansk Erhverv er grundlæggende imod Europa-Parlamentets ændringsforslag, som vil udvide anvendelsesområdet for forordningen om tekstilmærkning.

1. Oprindelsesmærkning

Dansk Erhverv gør opmærksom på, at Kommissionen har stillet forslag om lovgivning vedrørende mærkning med oprindelsesland, herunder af tøj og tekstiler. Europa-Parlamentets forslag om regulering af oprindelsesmærkning i dette forordningsforslag bør derfor afvises, da det allerede behandles andetsteds. Dansk Erhverv anfører endvidere, at de er imod en obligatorisk oprindelsesmærkning, da det vil forvirre forbrugerne og skade virksomhederne både i EU og i udviklingslandene. Konsekvensen kan ifølge Dansk Erhverv blive dyrere varer, en opbremsning i samhandlen med udlandet og tab af arbejdspladser.

Dansk Mode & Textil støtter den allerede eksisterende holdning af regeringen på området, hvor man er imod et forslag om oprindelsesmærkning.

Dansk Standard mener ikke, at oprindelsesmærkning giver afgørende væsentlig information om importeret tekstil til hverken markedsaktører eller forbrugere. Hvis tekstilprodukter oprindelsesmærkes bør det præciseres, om det er fibrenes oprindelsesland eller landet for fremstilling af metervare eller det klippede eller syede tekstil, der skal angives.

Forbrugerrådet støtter Europa-Parlamentets forslag om, at oprindelsesmærkning for tekstilprodukter fra tredjelande, men er af den opfattelse, at oprindelsesmærkning også bør gælde produkter fra de enkelte EU-lande.

Teknologisk Institut mener, at spørgsmålet om angivelse af oprindelsesland bør gennemarbejdes bedre, fx i tilfælde af produktion i flere lande. Ifølge Teknologisk Institut bør dette ske i en separat proces, således at forslaget til en samlet forordning ikke forsinkes yderligere.

2. Mærkning af materialer fra dyr

Dansk Mode & Textil anfører, at et krav om mærkning af materiale fra dyr vil lægge yderligere administrative byrder på tekstilvirksomhederne. De an-

fører endvidere, at et sådan krav kan forsinke forordningens endelige færdiggørelse. Da der ifølge Dansk Mode & Textil kun benyttes materialer fra dyr i meget lille udstrækning, vil en sådan mærkning derfor kunne forvirre forbrugerne.

Forbrugerrådet støtter Europa-Parlamentets forslag om en mærkning, der angiver, hvis et tekstilprodukt indeholder ikke-tekstildele af animalsk oprindelse.

Teknologisk Institut anfører, at spørgsmålet om mærkning af tekstilprodukter med indhold af ikke-tekstildele af animalsk oprindelse bør gennemarbejdes bedre, fx bør der foreligge identifikationsmetoder for sådanne materialer. Teknologisk Institut finder det endvidere uhensigtsmæssigt, at fx pelse og læderjake tilsyneladende ikke vil være omfattet af krav om mærkning af materiale fra dyr. Hvis der skal tages stilling til problematikken bør det ifølge Teknologisk Institut ske separat, således at forslaget til en samlet forordning ikke forsinkes yderligere.

3. Definition af distributør

Dansk Erhverv anfører, at det er uklart, hvad formålet og konsekvenserne er af bestemmelsen. Derfor kan de ikke vurdere ønskeligheden af den.

Forbrugerrådet kan tilslutte sig Europa-Parlamentets forslag til definitionen af distributør.

4. Mærkningens holdbarhed

Forbrugerrådet kan støtte op om, at mærkningen skal være permanent og kan samtidig tilslutte sig Europa-Parlamentets tilføjelse om tilgængelighed, synlighed, fastgørelse, læsbarhed og ikke mindst, at mærkning skal være udformet og anbragt, så den er til mindst mulig gene for forbrugeren, når produktet bæres.

Teknologisk Institut anfører, at den foreslåede ændring om permanent mærkning vil være en fordel for forbrugere og professionelle renholdere (renserier, erhvervsvaskerier mv.).

Dansk Erhverv støtter, at det ikke skal være et krav, at mærkningen skal være læsbar i hele produktets levetid.

Dansk Mode & Textil har ingen ønsker om ændring af de allerede i dag eksisterende regler. Det er Dansk Mode og Textils vurdering, at både Kommissionens og Europa-Parlamentets forslag vil lægge yderligere byrder på organisationens medlemmer.

5. *Standardisering*

Forbrugerrådet og Dansk Standard støtter Europa-Parlamentets forslag om, at Kommissionen skal udstede et mandat til de europæiske standardiseringsorganisationer med henblik på at dække tekstilområdet med harmoniserede standarder.

Teknologisk Institut anser Europa-Parlamentets forslag om, at analysemetoderne i bilag VIII til Kommissionens forslag til forordning om tekstilmærkning gøres til en EN-standard ved at give CEN mandat hertil for hensigtsmæssig.

6. *Revisionsklausul*

Forbrugerrådet støtter Europa-Parlamentets forslag om at udarbejde en rapport med de nævnte emner om eventuelle nye mærkningskrav. Forbrugerrådet anfører endvidere, at der under punkt 7 vedrørende RFID (elektronisk mærkning, herunder radiofrekvensidentifikation) bør fokuseres på privacy- og bortskaffelsesproblematikken.

Teknologisk Institut støtter generelt Europa-Parlamentets forslag om, at Kommissionen skal udarbejde en rapport men finder, at den store detaljeringsgrad er uhensigtsmæssig. Teknologisk Institut anfører endvidere, at de 10 områder, der er foreslået omfattet, er af forskellig vigtighed.

Dansk Standard støtter, at Kommissionen udvider vidensbasen for forhold, der vil blive relevant at inddrage i den fremtidige regulering af tekstilmærkning i EU. Dansk Standard vil dog gerne gøre opmærksom på, at der allerede findes en række mærkningsordninger, standarder og andre virkemidler, der regulerer de nævnte områder, og som giver virksomheder og forbrugere effektiv og troværdig information også for tekstiler. Kommissionen bør derfor i udvælgelsen af sit undersøgelsesfelt vurdere, om det er relevant at undersøge et forhold med henblik på at foreslå en totalharmonisering, hvis området allerede reguleres på anden vis i EU eller internationalt, fx EU's miljømærke Blomsten.

Dansk Erhverv anfører, at der ikke er behov for en revisionsklausul om nye mærkningskrav, da forordningen udelukkende handler om tekstilfibernavne og mærkning af fibersammensætningen af tekstilprodukter.

Dansk Mode & Textil anfører, at det er en meget omfattende liste af emner, der knytter sig til revisionsklausulen. Herudover anføres det, at rapporten også bør indeholde en vurdering af virksomhedernes administrative byrder i forbindelse med de foreslåede emner.

7. *Akkreditering af laboratorier*

Dansk Mode & Textil støtter regeringens holdning om, at det unødvendigt at akkreditere et laboratorium, hvis medlemslandets myndighed har godkendt dem til at kontrollere tekstilblandinger.

Forbrugerrådet anfører, at de undrer sig over, at der ikke stilles fælleseuropæiske kriterier for udpegning af laboratorier, der skal kontrollere tekstilblandinger.

Teknologisk Institut støtter Europa-Parlamentets forslag om, at medlemsstaternes myndigheder akkrediterer og godkender de laboratorier, der skal kontrollere tekstilfiberkompositioner.

8. *Legetøj*

Dansk Erhverv, Dansk Mode & Textil og Nordic Toys støtter Kommissionens forslag, hvorefter legetøj ikke skal fjernes fra listen over undtagelser.

Dansk Mode & Textil anfører endvidere, at Europa-Parlamentets forslag om at fjerne legetøj fra listen over undtagelser vil medføre yderligere administrative byrder på legetøjsfabrikanter og -distributører.

Nordic Toys anfører endvidere, at en fjernelse af undtagelsen vil medføre en række nye forpligtelser og omkostninger for legetøjsindustrien i forhold til at sikre mærkning af legetøj bestående af tekstiler, og at det er svært at se, hvilke fordele dette vil få for forbrugerne. Legetøjsdirektivet sikrer forbrugerne sikkert legetøj, bl.a. at der er de nødvendige krav til anvendelse af sikre materialer. Legetøjsdirektivet stiller også krav om, at producenten skal dokumentere sikkerheden af produktet i en "Technical File". Denne dokumentation skal også indeholde oplysninger omkring hvilke materialer, der er anvendt i legetøjet, og myndighederne vil derfor have adgang til at undersøge dette, skulle der være behov herfor.

Forbrugerrådet støtter Europa-Parlamentets forslag om, at legetøj bliver omfattet forordningen.

Teknologisk Institut anfører, at det umiddelbart finder, at det er en god idé, at legetøj ikke er undtaget men finder, at det bør overvejes nærmere.

9. *Sproguafhængige symboler*

Forbrugerrådet støtter forslaget om brug af sproguafhængige symboler, så længe der er tale om symboler, der er kendt af forbrugerne. Hvis der er tale om nye symboler, bør disse testes blandt almindelige forbrugere.

Teknologisk Institut finder det i orden, at de små enheder enkeltvis er mærket med et vilkårligt EU-sprog, der ikke nødvendigvis er medlemsstatens,

såfremt der er en fælles mærkning på medlemsstatens sprog (fx på sytrådsstander, ved udstilling i forretning eller ved annoncering på internettet).

10. Filt og filthatte

Dansk Erhverv støtter formandskabets forslag, hvorefter filt og filthatte stadig er undtaget fra forordningen.

Forbrugerrådet støtter forslaget om, at filt og filthatte omfattes af forordningen.

Teknologisk Institut anfører, at det anses for uproblematisk, at filt og filthatte omfattes af forordningen.

6. Andre landes holdninger

Under det belgiske formandskab i 2010 blev Rådets fælles holdning vedtaget. Rådets fælles holdning ligger meget tæt op ad Kommissionens oprindelige forslag. Der skal nu forhandles med Europa-Parlamentet i anden læsning, hvor Europa-Parlamentet fastholder deres ændringsforslag, herunder særligt oprindelseslandsmærkning.

7. Foreløbig dansk holdning

Overordnet støtter regeringen Kommissionens oprindelige forslag, hvor intention er at forenkle de administrative procedurer for godkendelse af nye tekstilnavne i EU samt at forenkle lovgivningsprocessen fra direktivbaseret regulering til én samlet forordning.

Regeringen kan derfor i udgangspunktet ikke støtte en udvidelse af anvendelsesområdet for forordningen på nuværende tidspunkt, da der er en risiko for at miste de byrdelettelser for virksomhederne, der er det oprindelige formål med forordningen, og da det vil forsinke processen yderligere.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vil ikke have statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser, da de eksisterende bekendtgørelser skal ophæves og erstattes af en forordning.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget forventes ikke at få samfundsøkonomiske konsekvenser.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes ikke i sin oprindelige form at få administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Europa-Parlamentets ændringsforslag indeholder forslag til ændringer, der potentielt vil medføre mærkbart forøgede administrative byrder for virksomhederne. Fx vil forslaget om, at der indføres krav om, at tekstilprodukter, der importeres fra tredjelande, skal have deres oprindelsesland anført på produktets etiket indebære administrative byrder for virksomhederne både i form af løbende byrder og omstillingsbyrder. Det er imidlertid på nuværende tidspunkt ikke muligt at vurdere, hvilke administrative konsekvenser Europa-Parlamentets forslag i givet fald vil få.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Europa Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/116/EF om beskyttelsestiden for ophavsret og visse beslægtede rettigheder

KOM (2008) 464

Revideret notat.

Resumé

Kommissionen har den 16. juli 2008 fremlagt et forslag til direktiv om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/116/EF om beskyttelsestiden for ophavsret og visse beslægtede rettigheder.

Forslaget går ud på at forlænge beskyttelsestiden for udøvende kunstnere og fonogramproducenter fra de nuværende 50 år fra udgangen af det år, hvor fremførelsen eller optagelsen fandt sted, til 95 år ved at foretage en ændring af de relevante bestemmelser i direktiv 2006/116/EF.

Forslaget indeholder udover spørgsmålet om forlængelse af beskyttelsestiden også visse ledsagende foranstaltninger såsom oprettelse af en fond for studiemusikere, indførelse af "use it or lose it"-klausuler i kontrakter mellem udøvende kunstnere og fonogramproducenter og visse overgangsregler.

Plenarforsamlingen i Europa-Parlamentet stemte den 23. april 2009 for et ændringsforslag om en forlængelse af beskyttelsestiden fra de nuværende 50 år til til 70 år.

Forslaget har forud for Europa-Parlamentets afstemning været behandlet i rådsarbejdsgruppen vedrørende intellektuelle ejendomsrettigheder (ophavsret). Direktivforslaget har senest været drøftet i rådsregi i april 2010 og er ikke på nuværende tidspunkt sat på dagsordenen under det ungarske formandskab. Såfremt direktivet vedtages, vil det føre til ændringer af den danske lov om ophavsret.

Sagen forventes ikke at være på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 10.-11. marts 2011, men forventes vedtaget på et senere råds-møde.

1. Baggrund og indhold

Om baggrunden har Kommissionen fremført, at forslaget skal forbedre udøvende kunstners (musik) sociale situation, især studiemusikeres, eftersom stadig flere kunstnere lever længere end den nuværende beskyttelsestid for deres ophavsret, som er 50 år. Kommissionen lægger vægt på, at de fleste

udøvende kunstnere befinder sig i en prekær finansiel og social situation. Kommissionen anfører således, at ud fra et juridisk perspektiv bliver betydningen af deres bidrag til musisk kreativitet ikke ordentligt anerkendt. Desuden har de til sammenligning med forfattere en mindre beskyttelse af henholdsvis deres moralske og økonomiske rettigheder.

For så vidt angår fonogramproducenter henviser Kommissionen til, at masseproduktionen af fonogrammer begyndte i starten af 1950'erne. Kommissionen finder, at hvis der ikke gribes ind nu, vil beskyttelsen af stadig flere optagelser, der blev indspillet og udgivet tilbage i perioden fra 1957 til 1967, løbe ud. Når optagelserne af kunstnernes fremførelser ikke længere er beskyttede, vil ca. 7.000 kunstnere i hver eneste af de større medlemsstater og et tilsvarende mindre antal i de mindre medlemsstater ifølge Kommissionen miste den indkomst, de får fra kontraktmæssige royalties og det såkaldte "rimelige vederlag" for udsendelse af deres fremførelser via radio og fjernsyn og afspilning på offentlige steder, f.eks. barer og diskoteker.

Kommissionen lægger vægt på, at det berører de kendte kunstnere (der modtager kontraktmæssige royalties), men især rammer de tusindvis af anonyme studiemusikere (der ikke modtager royalties, men må nøjes med det "rimelige vederlag"), der medvirkede ved fremstillingen af fonogrammer i slutningen af 50'erne og i 60'erne og overdrog deres enerettigheder til producenten mod et engangshonorar ("buy out"). De individuelle vederlag for udsendelse i radio og tv og afspilning på offentlige steder, som ikke blev overdraget til producenten, ophører, når beskyttelsestiden udløber.

Forslaget har ifølge præamblen til formål at sikre, at beskyttelsestiden for fremførelser optaget på fonogrammer varer i kunstnerens levetid. Dermed kan udøvende kunstnere dels sikre sig, at de ikke mister indkomst i slutningen af deres levetid, dels får de mulighed for at kunne påberåbe sig retten til at forhindre eller begrænse for dem uacceptable anvendelser af deres fremførelser, mens de endnu lever.

Desuden er formålet at opstille en ensartet måde i medlemslandene til beregning af den beskyttelsestid, som gælder et musikstykke med tekst, som flere forfattere har bidraget til.

I nogle medlemsstater er beskyttelsen 70 år efter den længstlevendes (enten forfatteren eller komponisten) død, hvorimod beskyttelsen af hvert bidrag i andre medlemsstater bortfalder 70 år efter den bidragende forfatters død. Disse forskelle i længden af beskyttelsestider for et musikstykke fører til problemer med administrationen af ophavsretten til værker med flere ophavsmænd i EU. Det medfører desuden problemer ved distribution af royalties for udnyttelsen i forskellige medlemsstater.

Samtidig med forslaget fremsættelse har Kommissionen offentliggjort en konsekvensanalyse (arbejdsdokument SEC (2008) 2287) af, hvad en række forskellige løsningsforslag vil betyde for henholdsvis de udøvende kunstnere, fonogramproducenterne, radio- og tv-selskaber samt offentlige steder, hvor musik spilles, public domain pladeselskaber, forbrugerne, samt for den kulturelle diversitet, informationssamfundstjenester og internationale aspekter.

Med direktivet foreslås af hensyn til den juridiske sikkerhed endvidere fastsat en række overgangsforanstaltninger, således at der ikke er tvivl om, hvilke regler der finder anvendelse på de kontrakter mellem udøvende kunstnere og fonogramfremstillere, der fortsat er gældende i den forlængede beskyttelsestid.

Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktatens artikel 47(2), artikel 55 og 95. Direktivet kan vedtages med kvalificeret flertal efter proceduren for fælles beslutningstagen med Parlamentet (artikel 251).

2. Europa-Parlamentets holdning

I henhold til TEF artikel 251 skal forslaget forelægges Europa-Parlamentet.

Plenarforsamlingen i Europa-Parlamentet stemte den 23. april 2009 for et ændringsforslag om at forlænge beskyttelsestiden for pladeproducenter og udøvende kunstnere på musikområdet fra de nuværende 50 år fra udgangen af det år, hvor fremførelsen eller optagelsen fandt sted, til 70 år.

Plenarforsamlingen stemte endvidere for en række andre ændringsforslag, herunder blandt andet at visse overgangsbestemmelser i stedet gøres til permanente bestemmelser, som derved ikke kun har virkning i en overgangsfase, samt at der laves en effektiv vurdering af en eventuel forlængelse af beskyttelsestiden på det audiovisuelle område (skuespillere) m.v.

3. Nærhedsprincippet

Kommissionen har beskrevet forslaget forhold til nærhedsprincippet således:

"Forslaget falder ind under Fællesskabets enekompetence. Grunden til, at Fællesskabet har enekompetence er, at den nuværende lovgivning, der er fastsat ved direktiv 2006/116/EF (herefter benævnt "direktivet"), sikrer fuld harmonisering. Direktivet indeholder bestemmelser om både minimums- og maksimumsharmonisering. Det bety-

der, at medlemsstaterne hverken kan fastsætte kortere eller længere beskyttelsestider end de i direktivet foreskrevne (betragtning nr. 2). Subsidiaritetsprincippet er derfor ikke relevant.”

Formålet med forslaget er at forbedre udøvende kunstneres sociale situation, især studiemusikeres, eftersom stadig flere kunstnere lever længere end den nuværende beskyttelsestid for deres ophavsret, som er 50 år. Formålet er desuden at opstille en ensartet måde til beregning af den beskyttelsestid, som gælder et musikstykke med tekst, som flere forfattere har bidraget til.

Regeringen kan tilslutte sig Kommissionens betragtninger omkring nærhedsprincippet.

4. Gældende dansk ret

Beskyttelsestiden for ophavsret og visse beslægtede rettigheder er reguleret i §§ 65 og 66 i lov om ophavsret, jf. lovbekendtgørelse nr. **202 af 27. februar 2010 (ophavsretsloven)**.

Det følger af ophavsretslovens §§ 65 og 66, at udøvende kunstneres og fonogramproducenters ophavsret udløber 50 år regnet fra udgangen af det år, da fremførelsen eller optagelsen fandt sted. Det følger videre af §§ 65 og 66, at hvis en indspilning af fremførelsen eller optagelsen udgives eller offentliggøres, beregnes beskyttelsestiden efter tidspunktet for disse begivenheder. Dansk lovgivning er dermed i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/116/EF af 12. december 2006 om beskyttelsestiden for ophavsret og visse beslægtede rettigheder (kodificeret udgave).

For så vidt angår forslaget om en harmoniseret beskyttelse af musikværker med tekst, er såvel tekst som musik beskyttet som separate værker i Danmark, jf. ophavsretslovens § 1. Det betyder, at begge dele er beskyttede i henholdsvis komponistens og forfatterens levetid plus 70 år, jf. ophavsretslovens § 63.

5. Høring

Direktivforslaget har været sendt i en bred høring til relevante organisationer m.v. med høringsfrist den 4. september 2008.

Høringssvar er modtaget fra følgende:

Det Kgl. Bibliotek (03.09.2008), Biblioteksparaplyen (03.09.2008), Danmarks Forskningsbiblioteksforening (03.09.2008), Statsbiblioteket (04.09.2008), Danske Mediers Forum (04.09.2008), Dansk Artist Forbund, Dansk Musiker Forbund, IFPI DANMARK og GRAMEX (Fælles svar) (04.09.2008), IFPI Danmark (04.09.2008), Dansk Artist Forbund

(04.09.2008), Dansk Musikforlæggerforening (04.09.2008), Samrådet for Ophavsret (04.09.2008), Danske Jazz, Beat og Folkemusik Autorer (DJBFA) (04.09.2008) og IT-politisk forening (05.09.2008).

Af hørings svarene fremgår, at rettighedshaversiden, altså de udøvende kunstnere og fonogramproducenterne (Dansk Artist Forbund, Dansk Musiker Forbund, IFPI DANMARK og GRAMEX, Dansk Musikforlæggerforening, Samrådet for Ophavsret og DJBFA) finder, at forslaget er vigtigt at gennemføre, og at brugerne af musikken (Det Kgl. Bibliotek, Biblioteksparaplyen, Danmarks Forskningsbiblioteksforening, Statsbiblioteket, Danske Mediers Forum og IT-politisk forening) er imod forslaget.

I det følgende gengives kommentarer til de enkelte dele af forslaget.

Forlængelse af beskyttelsestiden

Dansk Artist Forbund, Dansk Musiker Forbund, IFPI DANMARK og GRAMEX støtter forslaget, da de mener, at sondringen mellem henholdsvis værkets ophavsmand og en udøvende kunstner, der fremfører værket, er forældet. Ydermere anføres det, at beskyttelsestiden for populære indspilninger fra sidst i 50'erne og begyndelsen af 60'erne snart vil være udløbet. Endelig anfører de nævnte organisationer, at det er urimeligt, at hundredvis af danske kunstnere med de gældende regler er retsløse, og at det som minimum bør sikres, at de kan bestemme over deres præstationer, så længe de lever.

Dansk Artist Forbund fremhæver, at beskyttelsestiden for udøvende kunstnere og fonogramproducenter bør harmoniseres, så den beregnes efter første udgivelse.

Biblioteksparaplyen, Danmarks Forskningsbiblioteksforening og Statsbiblioteket har afgivet enslydende hørings svar, hvori de anfører, at en forlængelse af beskyttelsestiden vil være uheldig, da det vil medføre øgede udgifter for bibliotekerne i almindelighed og for kulturbevaringsinstitutionerne i særdeleshed uden at gavne de udøvende kunstnere og producenter. Dette begrundes med, at kun ganske få musikoptagelser er efterspurgt mere end 50 år efter udgivelsen. Disse vil have historisk interesse. Det Kgl. Bibliotek udtrykker samme holdning.

Det påpeges endvidere af Biblioteksparaplyen, Danmarks Forskningsbiblioteksforening og Statsbiblioteket, at en forlængelse af beskyttelsestiden vil trække problemer omkring forældreløse værker ("orphan works") med sig. Det er ifølge disse interessenter allerede med den nuværende 50-årige beskyttelse nærmest umuligt at lokalisere udøvende kunstnere til ældre musikoptagelser, og dette vil blive endnu sværere ved en forlængelse til 95 år.

Danske Mediers Forum har ligeledes svært ved at se, hvordan en forlængelse af beskyttelsestiden kommer de udøvende kunstnere til gode og peger på, at det sandsynligvis alene vil være pladeproducenterne og de mest kendte udøvende kunstnere, der får gavn af en udvidelse af beskyttelsestiden, mens den store målgruppe – de mindst kendte udøvende kunstnere – ikke vil få nogen nævneværdig fordel heraf.

Danske Mediers Forum henviser til undersøgelser gennemført i 2004-2006, der viser, at beskyttelsestidens længde ikke har nogen betydning i forhold til en forøgelse af produktionen eller investeringerne. Der henvises endvidere til Gowers' rapport af 6. december 2006, som konkluderer, at en forlængelse af beskyttelsestiden kun vil generere en meget lille økonomisk vækst (max. 2 % af fonogramindustriens indtægter), og i alle tilfælde vil en forøgelse heraf fuldt ud blive modsvaret af højere omkostninger forbundet med håndteringen af en forlængelse.

Danske Mediers Forum finder uagtet fonogramindustriens udfordringer omkring manglende respekt for eksisterende rettigheder ikke, at en yderligere forlængelse af fonogramproducenternes beskyttelse er vejen frem, da dette blot medfører, at de, der bruger musikken på lovlig vis, skal betale mere herfor.

Danske Mediers Forum anfører fsva. sammenligningen med USA, hvor man har 95 års beskyttelse, at beskyttelsesområdet ikke er nær så bredt i USA som i Europa.

Danske Mediers Forum er uenig med Kommissionen i, at forlængelsen af beskyttelsestiden ikke vil medføre forøgende omkostninger for de danske medier, som anvender musikken i de produkter/tjenester, som udbydes til slutbrugerne og anfører, at Kommissionens forudsætninger vedrørende den mængde af beskyttet materiale, som radio- og tv-stationer kan benytte, ikke er stationær. En vedtagelse af direktivforslaget vil ifølge Danske Mediers Forum føre til, at radio- og tv-stationer vil blive mødt med krav om øget betaling for brug af musik.

Danske Mediers Forum mener, at en forlængelse af beskyttelsestiden vil få en negativ effekt på konkurrencen og henviser til, at mængden af "public domain" materiale reduceres betydeligt. Dernæst anføres, at markedet i dag domineres af 4 multinationale fonogramproducenter (omkring 80 % af markedet), at disse i vidt omfang allerede har erhvervet samtlige rettigheder fra de udøvende kunstnere, og at en forlængelse som foreslået derfor først og fremmest vil komme disse selskaber til gode. Endelig indskrænkes adgangen til den europæiske musikalske arv.

IT-politisk forening anfører blandt andet, at investeringer i afspilninger afskrives over langt kortere tid end 50 år, og at produktionsomkostningerne ved indspilninger er faldet dramatisk, hvilket burde tilskynde til en kortere beskyttelsesperiode. Foreningen anfører videre, at hvis en investering i pladeproduktion ikke tjener sig ind i løbet af få år, vil den sjældent tjene sig ind.

IT-politisk forening anfører videre, at det forhold, at indspilninger har en værdi, ikke betyder, at de skal være beskyttet, da det offentlige område ikke skal være en gravplads for værdiløse værker. Endvidere påpeger foreningen, at kun få udøvende kunstnere vil tjene penge på over 50 år gamle indspilninger.

IT-politisk forening stiller ligeledes spørgsmålstegn ved, om en forlængelse af beskyttelsestiden vil føre til øgede investeringer i nye talenter og anfører, at kun få udøvende musikere vil tjene penge på over 50 år gamle indspilninger.

Er en forlængelse af beskyttelsestiden det rette middel at tage i brug for at kompensere for de udøvende kunstners sociale situation?

Danske Mediers Forum finder ikke, at en forlængelse af beskyttelsestiden er det rette middel til at forbedre de udøvende kunstners mulighed for at påtale krænkelse af deres ideelle rettigheder (droit moral) og finder samtidig, at Kommissionen, hvis den finder behov for dette, bør regulere dette forhold direkte.

Dansk Artist Forbund, Dansk Musiker Forbund, IFPI DANMARK og GRAMEX anfører, at stadig flere musikere og sangere oplever, at beskyttelsen af indspilninger fra tidligt i deres karriere ophører, fordi gennemsnitslevealderen er stigende.

Dansk Artist Forbund påpeger, at artisternes indspilninger er den pensionsopsparing, som skal bidrage til livets ophold, når de ikke længere er i stand til at arbejde inden for deres fag.

Dansk Artist Forbund, Dansk Musikforlæggerforening og Samrådet for Op-havsret mener i øvrigt, at en forlængelse af beskyttelsestiden bør gælde retroaktivt og dermed inkludere de fonogrammer, der var løbet ud forud for direktivets implementeringsfrist.

Alternativer til den foreslåede forlængelse af beskyttelsestiden

DJBFA anfører i sit hørings svar en alternativ model for beskyttelsestid, hvorefter der bør indføres en generel beskyttelsestid på 50 år, som dog tidligst kan ophøre og gå over til "public domain" ved de navngivne og identitetsbærende udøvende kunstners død. Udgangspunktet vil ifølge forslaget

være 50 års beskyttelse fra indspilningstidspunktet, dog forlænges denne beskyttelse indtil tidspunktet for kunstnerens død, hvis dette sker senere end 50 år efter indspilningstidspunktet.

Skal forslaget omfatte andre udøvende kunstnere end musikere?

Dansk Artist Forbund anfører, at den i direktivforslaget angivne begrundelse for en forlængelse af beskyttelsestiden i høj grad fokuserer på studiemusikeres vilkår, og at dette med mindst samme styrke gør sig gældende for artister (sangere og bands).

Såvel Dansk Artist Forbund som Samrådet for Ophavsret har påpeget, at forslaget alene lægger op til, at udvidelsen af beskyttelsestiden skal gøre sig gældende for fonogrammer og anfører, at der er samme hensyn at tage til udøvende kunstnere på audiovisuelle optagelser, hvorfor den danske regering bør arbejde for at udvide forslaget til også at omfatte udøvende kunstneres film- og tv-indspilninger.

Danske Mediers Forum anfører, at det virker urimeligt, at en særlig gruppe af udøvende kunstnere, hvis fremførelse optages på et fonogram, skal stilles langt bedre end de øvrige naborettigheder.

Oprettelse af en fond for studiemusikere.

IFPI Danmark støtter 20 % -fonden til studiemusikere m.fl., men anfører, at der er grund til at se nærmere på den konkrete udformning. Bidraget bør reduceres til en procentdel af ”net revenues” i stedet for ”revenues”, da udgifter bør trækkes fra, før der kan fordeles midler til fonden. IFPI mener, at en royalty til musikerne på 20 % af bruttoindtægterne er urealistisk høj.

Indførelsen af en ”use it or lose it”- klausul.

Danske Mediers Forum påpeger, at man har svært ved at vurdere de ledsageforanstaltninger, der er foreslået, men finder, at der umiddelbart synes at være megen administration forbundet hermed. Ifølge Danske Mediers Forum må den foreslåede ”use-it-or-lose-it”- klausul medføre, at brugerne skal foretage diverse undersøgelser for at kunne konstatere, om et fonogram ligger i ”public domain” eller ej.

IFPI Danmark anfører, at bestemmelsen om kontinuerlig pligt til udnyttelse bør udgå, da dette er et kontraktspørgsmål, og reguleringen går dybt ind i komplekse reguleringer af gensidige forpligtelser og af misligholdelse. IFPI Danmark anfører desuden, at man ikke bør gå videre end en førstegangsudnyttelsespligt, som man kender fra § 54 i den danske ophavsretslov, jf. 2. afsnit i direktivbestemmelsen, og at den foreslåede 1 års-frist for udnyttelse i den supplerende beskyttelsesperiode er alt for kort i virkelighedens verden, hvorfor den som minimum bør være 3 år med mulighed for fravigelse i en aftale mellem parterne, dvs. svarende til § 54 i den danske ophavsretslov.

En ensartet metode til beregning af beskyttelsesperioden for musikstykker med tekst.

Dansk Musikforelæggerforening støtter forslaget, om at musikalske kompositioner med tekst skal vare indtil 70 år efter, at den længstlevende af ophavsmændene er afgået ved døden.

6. Andre landes holdning

Medlemslandene er delt i deres holdning til direktivforslaget i sin fulde udstrækning, dvs. at udvide beskyttelsestiden til 95 år.

En række lande har givet udtryk for, at de vil kunne gå med til en kortere forlængelse af beskyttelsestiden, således at den bliver forlænget til 70 år.

Enkelte lande havde ikke på seneste møde i rådsregi, hvor sagen blev drøftet, i april 2010 en endelig position.

Undervejs i forløbet har der været lande, der har ændret deres position i forhold til direktivforslaget. Det gælder både lande, der tidligere har været for forslaget, og lande, der hidtil har været imod.

På sidste møde i rådsregi kunne der ikke konstateres et kvalificeret flertal eller et blokerende mindretal til direktivforslaget som fremsat af Kommissionen med de af Europa-Parlamentet foreslåede ændringer.

7. Foreløbig dansk holdning

Overordnet er regeringens holdning, at ophavsrettigheder og den periode, hvori de kan gøres gældende, bør være fastlagt, så der er en fornuftig balance mellem på den ene side hensynet til de udøvende kunstnere og fonogramproducenter og på den anden side hensynet til brugerne af de beskyttede fremførelser.

Den 27. februar 2009 gav Folketingets Europaudvalg bred tilslutning til et forhandlingsoplæg, med følgende ordlyd:

”... På den baggrund ser den danske regering som sagt ikke et behov for regulering, som foreslået af Kommissionen. Regeringen vil naturligvis deltage konstruktivt i drøftelserne af direktivforslaget og vil i sidste ende kunne støtte et kompromisforslag, idet regeringen dog vil lægge stor vægt på, at beskyttelsestiden ikke forlænges ud over 70 år.

Regeringen vil samtidig arbejde for, at forslaget omfatter udøvende kunstnere og producenter inden for både lyd og audiovisuelle optagel-

ser (det vil sige musikere og skuespillere), og at der for de øvrige dele af forslaget opnås et så afbalanceret, gennemsigtigt, enkelt og hensigtsmæssigt direktiv som muligt. Det gælder herunder de nærmere regler om oprettelse af en fond for studiemusikere, den såkaldte ”use it or lose it klausul” samt spørgsmålet om klare overgangsregler.”

Der var opbakning fra samtlige partier i Folketinget – undtagen Enhedslisten – til denne linje i forhold til direktivforslaget.

Der var opbakning fra samtlige partier i Folketinget – undtagen Enhedslisten – til den kritiske linje i forhold til direktivforslaget.

Regeringen finder, at det i lyset af Europa-Parlamentets ændringsforslag og af kulturpolitiske hensyn vil være hensigtsmæssigt at justere regeringens holdning til direktivforslaget.

Europa-Parlamentets ændringsforslag om en forlængelse af beskyttelsestiden til 70 år vil styrke de udøvende kunstneres og pladeselskabers rettigheder. Forslaget vil desuden føre til, at der vil opstå færre tilfælde, hvor nulevende udøvende kunstnere vil opleve, at deres indspilninger og fremførelser kan udnyttes, uden at de skal give samtykke m.v. Samtidig vil de ikke i lige så høj grad opleve at miste indtægter sent i livet, fordi beskyttelsen af deres præstationer er udløbet.

Regeringen finder, at en beskyttelsestid på 70 år, fra den relevante fremførelse eller indspilning har fundet sted, vil være en fornuftig tilgang, da det vil styrke de udøvende kunstneres og pladeselskabers rettigheder. Regeringen ønsker derfor at justere det nuværende forhandlingsmandat, således at Danmark arbejder for en forlængelse af beskyttelsestiden til 70 år fra fremførelses- eller indspilningstidspunktet.

Endvidere ønsker regeringen, at Danmark i de videre forhandlinger arbejder for, at forslaget kommer til at omfatte udøvende kunstnere og producenter inden for både lyd- og audiovisuelle optagelser (musikere og skuespillere), samt for at der for de øvrige dele af forslaget opnås et så afbalanceret, gennemsigtigt, enkelt og hensigtsmæssigt direktiv som muligt, herunder for så vidt angår de nærmere regler om musikværker med tekst, oprettelse af en fond for studiemusikere, den såkaldte ”use it or lose it klausul” og spørgsmålet om klare overgangsregler.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Såfremt direktivforslaget med de af Europa-Parlamentet foreslåede ændringer vedtages, skal der foretages en konsekvensændring af de relevante bestemmelser i lov om ophavsret.

Forslaget forventes ikke at få statsfinansielle konsekvenser.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

En forlængelse af beskyttelsestiden vil alt andet lige føre til, at kulturinstitutioner, som f.eks. biblioteker, forbrugerne og radio- og tv-stationer, kommer til at betale mere for musikken. Samtidig må der forventes en stigning i de omkostninger, der er forbundet med identifikation af rettighedshavere **m.v. Forslaget vil gavne nulevende udøvende kunstnere og pladeselskabernes økonomi, da en udvidelse af beskyttelsestiden giver rettighedshaverne en længere beskyttelse af deres fremførelser og indspilninger og dermed royalty-indtægter i en længere periode.** Det er uafklaret, hvor mange udøvende kunstnere, der vil have gavn af en forlængelse af beskyttelsestiden, da interessen for store dele af den indspillede musik og andre optagelser må antages at falde i takt med, at årene går. For de fonogramproducenter, der har specialiseret sig i at udgive fremførelser efter udløbet af den nuværende 50-års beskyttelsesperiode, vil forslaget have negative konsekvenser.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Det er ikke muligt at komme med et konkret bud på, hvilke konsekvenser forslaget vil have for erhvervslivet, da det igen vil afhænge af interessen for at benytte de beskyttede værker, og der foreligger ingen særskilte analyser heraf for det danske marked.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der er oversendt nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg den 11. august 2008. Grundnotatet er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 26. august 2008. Det supplerende grundnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 23. oktober 2008. Samlenotatet er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 21. november 2008. Sagen blev forelagt Europaudvalget til orientering på møde den 28. november 2008 forud for rådsmødet (konkurrenceevne) den 1.-2. december 2008. **Sagen blev forelagt til forhandlingsmandat den 27. februar 2009. Sagen blev forelagt til orientering på møde den 20. maj 2009 forud for rådsmødet (konkurrenceevne) den 28.-29. maj 2009.**

9. Forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfarts-sikkerhed

KOM(2010) 611.

Revideret notat.

Resumé

Forslaget har til formål at justere den juridiske ramme for det allerede eksisterende europæiske agentur for søfartssikkerhed (EMSA) samt dets rolle i forhold til Kommissionen, medlemsstaterne og andre parter. Hensigten er at effektivisere agenturets virke og udvide dets opgaveportefølje på udvalgte tekniske områder; heriblandt ulykkesopklaring, inspektioner, offshore, havmiljø samt skibsovervågnings- og informationssystemer.

Der vil ikke være behov for lovændringer som følge af forslaget.

Forslaget er sat på den foreløbige dagsorden for rådsmødet (Transport, telekommunikation og Energi) den 31. marts 2011 med henblik på generel drøftelse.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 28. oktober 2010 fremlagt forslag til ændring af forordning (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed.

Forslaget er fremsat i henhold til Traktatens art. 100 (2). Forslaget kan vedtages med kvalificeret flertal i medført at den almindelige lovgivningsprocedure i Traktatens art. 251.

Kommissionen henviser i sin begrundelse for forslaget til de anbefalinger, der fremkom under den eksterne evaluering fra 2007 om implementeringen af forordningen for EMSA.

Endvidere henviser Kommissionen til den flerårige strategiplan for EMSA, som blev vedtaget af bestyrelsen i marts 2010. Strategiplanen skitserer 14 nye opgaveområder for agenturet, hvoraf flere kræver en ændring af forordningen.

Endelig fremhæver Kommissionen behovet for at ændre forordningen som følge af EMSA's rolle i forhold til gennemførelsen af den tredje søsikkerhedspakke.

Overordnet bibeholdes EMSA's formål i forslaget. Det vil sige, at agenturet fortsat skal yde teknisk bistand til Kommissionen og medlemsstaterne, overvåge medlemsstaternes gennemførelse af lovgivningen og vurdere effektiviteten heraf.

EMSA's udvidede opgaveportefølje

Forslaget medfører en udvidelse af EMSA's opgaver på fire hovedområder.

1. Tekniske ekspertiseopgaver

Forslaget vil udvide EMSA's opgaver, så agenturet kan stille eksperter til rådighed for medlemsstaterne ved ulykkesopklaring af større søulykker. Endvidere skal EMSA kunne analysere søulykkesrapporter med henblik på erfaringsopsamling.

Efter forslaget kan agenturet assistere Kommissionen ved inspektioner af klassifikationsselskaber² og anerkendte sikringsorganisationer³. Herudover kan agenturet assistere Kommissionen ved inspektioner af medlemsstaternes indsats med hensyn til sikring af skibe og havnefaciliteter. Agenturet vil kunne analysere inspektionsrapporterne for at drage horisontale konklusioner og skabe vidensdeling mellem medlemsstaterne.

Forslaget lægger op til, at agenturets indsatskapaciteter kan benyttes i tilfælde af forurening fra andet end skibe, nemlig offshore-efterforskning og produktion af olie og gas. Desuden kan EMSA ifølge forslaget bistå Kommissionen med en analyse af sikkerheden ved mobile offshore olie- og gasanlæg.

Forslaget vil styrke agenturets rolle i forhold til den maritime forskning på EU-plan. EMSA vil kunne analysere igangværende og afsluttede forskningsprojekter for at identificere mulig lovgivningsmæssig opfølgning samt nye potentielle forskningstemaer.

Forslaget indebærer en ophævelse af den nuværende afgrænsning om, at oprettelse af regionale centre skal relateres til overvågning af skibsfart. Dermed kan anden relevant teknisk rådgivning, såsom uddannelse og adgang til operative tjenester, muliggøres i regionale sammenhænge.

2. Operationelle systemer

I forslaget fremhæves EMSA's opgave med at varetage og udvikle skibsovervågnings- og informationssystemer, f.eks. SafeSeaNet, CleanSeaNet og LRIT, som bidrager til etableringen af et maritimt overvågningsnetværk i EU. Endvidere lægger forslaget op til, at EMSA gennem sine aktiviteter kan

² Private organisationer, der udfører inspektioner og syn af skibe på vegne af flagstaten.

³ Private organisationer, der udfører sikringsrelateret vurderings-, kontrol-, godkendelses- eller certificeringsaktivitet på skibe på vegne af flagstaten.

bidrage til at styrke synergier på EU-plan i henseende til visse kystvagtoperationer.

3. *Agenturets forhold til andre parter*

Forslaget indebærer, at EMSA kan udvide det tekniske samarbejde med hensyn til gennemførelse af relevant EU-lovgivning til europæiske nabo-skabspartnere samt medlemsstater i Paris Memorandummet om havnestatskontrol⁴. Tillige kan EMSA gennem EU's civile beskyttelsesordning yde berørte stater støtte ved havforurening.

4. *Institutionelle og organisatoriske ændringer*

På det organisatoriske plan vil forslaget skabe fornyelse ved, at en uafhængig ekstern evaluering af EMSA samt en flerårig strategiplan skal udarbejdes og forelægges bestyrelsen. Ydermere kan direktøren, efter bestyrelsen er orienteret, forpligte agenturet i administrative aftaler, som ikke er internationale traktater. Dette omfatter eksempelvis aftaler med andre agenturer.

Efter forslaget er der behov for en afklaring af en potentiel interessekonflikt i, at EMSA's bestyrelsen, der blandt andet består af repræsentanter fra medlemslandene, træffer beslutninger om EMSA's inspektioner samtidig med, at medlemsstaterne er underlagt inspektioner udført af agenturet. Denne dobbeltrolle skal undgås ved, at beslutninger om agenturets arbejdsmetoder ved inspektioner ikke længere træffes i bestyrelsen, men flyttes til COSS, EU's søsikkerhedskomite, og afgøres ved rådgivningsprocedure.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget. *Forslaget forventes behandlet i Transportudvalget.*

3. Nærhedsprincippet

Som begrundelse for forslaget anfører Kommissionen, at den uafhængige, eksterne evaluering af EMSA har bekræftet behovet for, at medlemsstaterne og Kommissionen ved en EU-mellemkomst opretholder det krævede niveau for søfartssikkerhed, søfartssikring og beskyttelsen af havmiljøet i EU. Endvidere anføres, at agenturets aktiviteter har opnået anerkendelse.

Regeringen finder på det foreliggende grundlag, at nærhedsprincippet er overholdt, idet EMSA spiller en afgørende tværnational rolle for så vidt angår opretholdelsen af søfartssikkerhed, søfartssikring samt beskyttelse af

⁴ Regional organisation for harmoniseret havnestatskontrol. Pt. 27 medlemmer; bl.a. Rusland, Canada og flere EU-lande.

havmiljøet. En rolle, som ikke kan erstattes af én enkelt medlemsstat eller en gruppe af medlemsstater.

4. Gældende dansk ret

Forordning (EF) nr. 1406/2002 om oprettelse af et europæisk agentur for søfartssikkerhed.

5. Høring

Forslaget har været sendt i høring i Specialudvalget for skibsfartspolitiske spørgsmål. Der har ikke været nogen bemærkninger til forslaget fra interesseorganisationerne.

6. Andre landes holdninger

Generelt er der blandt medlemsstaterne enighed om, at tiden er moden til at revidere forordningen for EMSA. Flertallet af landene har dog også udtrykt en vis skepsis i forhold til forslaget. Dette relaterer sig særligt til de økonomiske konsekvenser ved udvidelsen af EMSA's opgavevaretagelse, kystvagtoperationer, forebyggelse af forurening fra offshore-anlæg samt overflyttelse af beslutninger vedrørende inspektioner fra bestyrelsen til et udvalg underlagt komitologi-procedure. Dermed er der overordnet set bred støtte til de danske synspunkter.

7. Foreløbig dansk holdning

Overordnet er regeringen positivt indstillet over for forslaget, som opdaterer og konsoliderer EMSA's rolle i forhold til søsikkerhed, søfartssikring og beskyttelse af havmiljøet i EU. I tidens løb har søulykker og den almindelige samfundsudvikling medført tiltagende regulering, hvilket har øget agenturets virke. Forslaget afspejler derfor i høj grad den nuværende arbejdsituation for EMSA.

For regeringen er det dog væsentligt, at forslaget kun omfatter tiltag, der har en reel merværdi, og som ikke kan løses bedre på nationalt eller internationalt niveau. Endvidere arbejder regeringen for at fremme løsninger, hvis merværdi står i rimeligt forhold til de økonomiske konsekvenser. Som det foreligger, indebærer forslaget en budgetforøgelse på 3,9 mio. EURO over årene 2012-2015. EMSA's budget er mere end fordoblet siden 2002, hvor agenturet blev oprettet.

Ved evalueringen af EMSA i 2007 pegede Danmark på flere forhold, som burde justeres. Flere af disse forslag er medtaget i forordningsforslaget. Således foreslås arbejdsfordelingen mellem Kommissionen, medlemsstaterne

og EMSA vedrørende inspektioner effektiviseret, ligesom udarbejdelsen af en flerårlig strategiplan gøres til et krav.

Regeringen ser positivt på forslaget for så vidt angår de operationelle systemer, der kan generere synergi og stordriftsfordele. Samtidig er det dog væsentligt, at varetagelse og eventuel videreudvikling af skibsovervågnings- og informationssystemer vurderes ud fra princippet om omkostningseffektivitet. *Ligeledes finder regeringen, at agenturets rolle, særligt for så vidt angår overvågning, også fremadrettet primært bør være faciliterende og koordinerende.*

Med hensyn til offshore-anlæg finder regeringen det vigtigt med en præcisering af sondringen mellem faste og mobile offshore-anlæg, før der kan tages endelig stilling til forslaget. Regeringen ser dog grundlæggende positivt på en udvidelse af EMSA's kapacitet til bekæmpelse af forurening til også at omfatte offshore-anlæg, da dette vil kunne udgøre et nyttigt supplement til medlemslandenes eget beredskab. Endvidere forholder regeringen sig i udgangspunktet positivt til, at EMSA i fremtiden vil kunne udarbejde generelle sikkerhedsanalyser vedrørende offshore-området, idet det dog må afklares nærmere, hvad sådanne sikkerhedsanalyser indebærer.

For så vidt angår henvisningen til kystvagtoperationer i forordningens præambel, bør det undersøges nærmere, hvad dette indebærer. *Danmark ser ikke et behov for etablering af en fælles europæisk kystvagt.*

Endelig savner regeringen en begrundelse for forslaget om at flytte beslutninger om agenturets inspektioner fra EMSAs bestyrelse til EU's søsikkerhedskomite (COSS), hvor medlemsstaterne har mindre indflydelse.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til forordningen vil ikke kræve lovændring, da den vil være umiddelbart gældende i dansk ret. Konsekvensrettelser i anden lovgivning skønnes ligeledes ikke nødvendig.

Agenturets opgavevaretagelse kan på sigt få statsfinansielle konsekvenser i form af øgede udgifter til medlemsstaternes del af driften af bl.a. EMSA-relaterede skibsovervågnings- og informationssystemer. Disse udgifter vil blive dækket inden for de ansvarlige ressortministeriers rammer.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vil ikke have samfundsøkonomiske konsekvenser.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vil ikke have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketinget Europaudvalg. Nærhedsnotat er fremsendt til Folketingets Europaudvalg den 5. november 2010.