



**RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION**



10440/11

(OR. en)

PRESSE 143

PR CO 31

## **PRESSEMEDDELELSE**

3091. samling i Rådet

### **Udenrigsanliggender**

Den 23.-24. maj 2011 i Bruxelles

Formand

**Catherine ASHTON**

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender  
og sikkerhedspolitik

# **P R E S S E**

---

## De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet for Udenrigsanliggender drøftede situationen i **de sydlige nabolande** og vedtog konklusioner om **Syrien, Libyen, Bahrain og Yemen**.

Rådet fordømte på det kraftigste den igangværende undertrykkelse i **Syrien** og den uacceptable vold, som militæret og sikkerhedsstyrkerne bruger over for fredelige demonstranter, og som har ført til hundredvis af dræbte og mange flere sårede. Rådet tilkendegav, at EU som led i den igangværende revision af alle aspekter af sit samarbejde med Syrien har besluttet at suspendere alle forberedelser i forbindelse med nye bilaterale samarbejdsprogrammer samt at suspendere de igangværende bilaterale programmer med de syriske myndigheder under ENPI- og Medainstrumenterne. Desuden udvidede Rådet EU's restriktive foranstaltninger, som blev vedtaget den 9. maj, med yderligere ti personer, blandt andre præsident Bashar al-Assad.

Rådet understregede, at EU fortsat er alvorligt bekymret over situationen i **Libyen**, og gentog sin opfordring til fuld gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution 1970 og 1973. Det glædede sig over initiativet fra den højtstående repræsentant Catherine Ashton om at oprette et teknisk EU-kontor i Benghazi for at fremme EU's bistand i samarbejde med medlemsstaterne og andre aktører og som et signal om EU's solidaritet med det libyske folk. Desuden udvidede Rådet EU's restriktive foranstaltninger med yderligere én person og én enhed i Libyen.

For så vidt angår **Yemen** fordømte Rådet, at præsident Saleh igen har undladt at tilslutte sig det initiativ, som Golfstaternes Samarbejdsråd (GCC) er sponsor for, trods tilslutningen fra alle de politiske partier, herunder det regerende parti, og trods den utrættelige indsats fra GCC og dets generalsekretær, som har EU's fulde opbakning.

Rådet tilkendegav, at med de gennemgribende ændringer, der har fundet sted i den arabiske verden, er behovet for fremskridt i **fredsprocessen i Mellemøsten** blevet så meget desto mere akut. Det så med tilfredshed på præsident Obamas nylige tale, der opregner vigtige elementer, der kan bidrage til genoptagelsen af forhandlingerne. Rådet ser frem til et snarligt møde mellem Kvartettens ledere for at fremme processen.

Endvidere udvidede Rådet sine restriktive foranstaltninger over for **Iran og Hviderusland**.

Forsvarsministrene drøftede udviklingen inden for **den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP)**. Rådet vedtog konklusioner om **sammenlægning og deling af militære kapaciteter**, hvori det kræver en struktureret og langsigtet tilgang, der bygger på et højt ambitionsniveau inden for et bredt spektrum af kapacitetsområder, og som udmøntes i konkrete resultater.

Udviklingsministrene vedtog den første **årsrapport til Det Europæiske Råd om målene for den officielle udviklingsbistand**. Rådet drøftede fælles programlægning af bistand til **Sydsudan** og til delte landet 200 mio. EUR i støtte.

**INDHOLD<sup>1</sup>**

<b>DELTAGERE .....</b>	<b>5</b>
<b>PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT</b>	
UDENRIGSMINISTRENE .....	8
De sydlige nabolande .....	8
Syrien .....	8
Libyen .....	10
Bahrain .....	12
Yemen .....	13
Fredsprocessen i Mellemøsten .....	14
Sydkaukasus .....	17
Sudan .....	18
Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) .....	19
Bosnien-Hercegovina .....	20
Menneskerettigheder .....	21
Eventuelt .....	21
FORSVARSMINISTRENE .....	22
Den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) .....	22
UDVIKLINGSMINISTRENE .....	24
Sudan .....	24
EU's udviklingsbistandsmål .....	25
Vand .....	26

- <sup>1</sup>
- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførelstegn.
  - Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
  - Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

Eventuelt .....	26
Elfenbenskysten .....	26

## **ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**

### *UDENRIGSANLIGGENDER*

– Iran .....	27
– Syrien .....	27
– Libyen.....	27
– Hviderusland .....	28
– Kasakhstan .....	28
– Rusland.....	29
– EU's handlingsplan for Afghanistan og Pakistan.....	29

### *DEN FÆLLES SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK*

– Rapport fra lederen af Det Europæiske Forsvarsagentur.....	29
– Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA)/Den Europæiske Rumorganisation (ESA).....	29
– Samlet fremskridtsrapport .....	30
– EUPOL AFGHANISTAN.....	30
– EU-Satellitcentret .....	30

**DELTAGERE****Den højtstående repræsentant**

Catherine ASHTON

Unionens højtstående repræsentant for udenrigs-  
anliggender og sikkerhedspolitik**Belgien:**

Steven VANACKERE

Pieter DE CREM

Olivier CHASTEL

Vicepremierminister samt udenrigsminister og minister for  
institutionelle reformer  
Forsvarsminister  
Minister for udviklingssamarbejde med ansvar for Europa-  
spørgsmål**Bulgarien:**

Nikolay MLADENOV

Augustina TSVETKOVA

Lubomir IVANOV

Udenrigsminister  
Viceforsvarsminister  
Generaldirektør for internationale spørgsmål,  
Udenrigsministeriet**Den Tjekkiske Republik:**

Karel SCHWARZENBERG

Jiří ŠEDIVÝ

Vladimir GALUSKA

Vicepremierminister og udenrigsminister  
Viceforsvarsminister  
Viceudenrigsminister**Danmark:**

Lene ESPERSEN

Gitte Lillelund BECH

Søren PIND

Udenrigsminister  
Forsvarsminister  
Minister for udvikling og samarbejde**Tyskland:**

Guido WESTERWELLE

Thomas de MAIZÈRE

Dirk NIEBEL

Udenrigsminister  
Forbundsforsvarsminister  
Forbundsminister for økonomisk samarbejde og udvikling**Estland:**

Urmas PAET

Mart LAAR

Raul MÄLK

Udenrigsminister  
Forsvarsminister  
Fast repræsentant**Irland:**

Lucinda CREIGHTON

Michael HOWARD

Jan O'SULLIVAN

Viceminister med ansvar for Europaspørgsmål  
Generalsekretær for Forsvarsministeriet  
Viceminister for handel og udvikling**Grækenland:**

Marilisa XENOGIANNAKOPOULOU

Themistoklis DEMIRIS

Spyridon KOUVELIS

Viceudenrigsminister  
Grækenlands repræsentant i PSC  
Viceudenrigsminister med ansvar for internationale  
økonomiske spørgsmål og udvikling**Spanien:**

Trinidad JIMENEZ

Carme CHACÓN PIQUERAS

Luis PLANAS PUCHADES

Udenrigsminister og minister for udviklingssamarbejde  
Forsvarsminister  
Fast repræsentant**Frankrig:**

Alain JUPPÉ

Gérard LONGUET

Henri de RAINCOURT

Ministre d'État, udenrigs- og Europaminister  
Forsvarsminister og minister for krigsveteraner  
Minister for udviklingssamarbejde**Italien:**

Franco FRATTINI

Giuseppe COSSIGA

Vincenzo SCOTTI

Udenrigsminister  
Statssekretær for forsvarsspørgsmål  
Statssekretær, Udenrigsministeriet**Cypern:**

Andreas MAVROYIANNIS

Kostas PAPACOSTAS

Andreas MAVROYIANNIS

Fast repræsentant  
Forsvarsminister  
Fast repræsentant

**Letland:**

Girts Valdis KRISTOVSKIS  
Janis SĀRTS  
Elita KUZMA

Udenrigsminister  
Statssekretær, Forsvarsministeriet  
Ambassadør, Udenrigsministeriet

**Litauen:**

Audronius AZUBALIS  
Vytautas UMBRASAS  
Raimundas KAROBLIS

Udenrigsminister  
Viceforsvarsminister  
Fast repræsentant

**Luxembourg:**

Jean ASSELBORN

Jean-Marie HALSDORF  
Marie-Josée JACOBS

Vicepremierminister, udenrigsminister og minister for  
indvandring  
Forsvarsminister  
Minister for udviklingssamarbejde og humanitær bistand

**Ungarn:**

János MARTONYI  
Csaba HENDE  
János HÓVÁRI

Udenrigsminister  
Forsvarsminister  
Understatssekretær for internationale spørgsmål,  
Udenrigsministeriet

**Malta:**

Tonio BORG  
Chris SAID

Richard CACHIA CARUANA

Vicepremierminister og udenrigsminister  
Statssekretær for forbrugere, redelig konkurrence, lokalråd  
og offentlig dialog  
Fast repræsentant

**Nederlandene:**

Uri ROSENTHAL  
Hans HILLEN  
Ben KNAPEN

Udenrigsminister  
Forsvarsminister  
Minister for European Affairs and International  
Cooperation

**Østrig:**

Michael SPINDELEGGER  
Norbert DARABOS  
Wolfgang WALDNER

Viceforbundskansler og udenrigsminister  
Forsvarsminister  
Statssekretær for europæiske og internationale spørgsmål

**Polen:**

Radosław SIKORSKI  
Bogdan KLICH  
Krzysztof STANOWSKI

Udenrigsminister  
Forsvarsminister  
Understatssekretær, Udenrigsministeriet

**Portugal:**

Pedro LOURTIE  
Augusto SANTOS SILVA  
João CRAVINHO

Statssekretær for Europaspørgsmål  
Forsvarsminister  
Statssekretær for udenrigs- og samarbejdsspørgsmål

**Rumænien:**

Bogdan AURESCU  
Viorel OANCEA  
Mihnea MOTOC

Statssekretær for Europaspørgsmål  
Statssekretær for forsvarspolitik  
Fast repræsentant

**Slovenien:**

Dragoljuba BENČINA  
Ljubica JELUŠIĆ  
Dragoljuba BENČINA

Statssekretær, Udenrigsministeriet  
Forsvarsminister  
Minister for udvikling og samarbejde

**Slovakiet:**

Mikuláš DZURINDA  
Róbert ONDREJCSÁK  
Milan JEZOVIČA

Udenrigsminister  
Statssekretær, Forsvarsministeriet  
Statssekretær for udenrigsspørgsmål

**Finland:**

Jan STORE  
Anne SIPILÄINEN  
Paavo VÄYRYNEN

Fast repræsentant  
Finlands repræsentant i PSC  
Minister for udenrigshandel og udvikling

**Sverige:**

Carl BILDT  
Sten TOLGFORS  
Gunilla CARLSSON

Udenrigsminister  
Forsvarsminister  
Minister for internationalt udviklingssamarbejde

**Det Forenede Kongerige:**

David LIDINGTON  
William HAGUE  
Gerald HOWARTH  
Andrew MITCHELL

Viceeuropaminister  
Førsteminister, udenrigs- og Commonwealthminister  
Minister for international sikkerhedsstrategi  
Minister for international udvikling

**Kommissionen:**

Stefan FÜLE  
Andris PIEBALGS  
Kristalina GEORGIEVA

Medlem  
Medlem  
Medlem

## **PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**

### **UDENRIGSMINISTRENE**

#### **De sydlige nabolande**

Rådet drøftede de sydlige nabolande på baggrund af den seneste udvikling i Syrien, Libyen, Bahrain, Yemen, Egypten og Tunesien samt Marokko og Jordan.

Det vedtog følgende konklusioner:

#### **Syrien**

- "1. EU fordømmer på det kraftigste den igangværende undertrykkelse i Syrien og den uacceptable vold, som militæret og sikkerhedsstyrkerne bruger over for fredelige demonstranter, og som har ført til hundredvis af dræbte og mange flere sårede. De ansvarlige for denne vold bør stilles til ansvar. EU udtrykker sin medfølelse med ofrenes familier og hylder det syriske folks mod.
2. EU opfordrer den syriske ledelse til at godkende og give adgang til en hastemission fra Kontoret for FN's Højkommissær for Menneskerettigheder til landet, som FN's Menneskerettighedsråd anmodede om den 29. april.
3. EU er dybt bekymret over de fortsatte massearrestationer, trusler og brugen af tortur og kræver, at dette øjeblikkeligt ophører. EU kræver, at alle, der er blevet arresteret for at have deltaget i fredelige protester, samt alle politiske fanger og menneskerettighedsforkæmpere straks skal løslades. Syrien skal overholde sine internationale forpligtelser, navnlig forpligtelserne under den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder, og sikre retten til frit at deltage i fredelige forsamlinger og ytringsfriheden. EU er ligeledes bekymret over, at de syriske myndigheder nægter at give udenlandske medier adgang til at rapportere frit om begivenhedernes gang i landet. EU fordømmer også myndighedernes arrestationer og intimidering af syriske journalister.
4. EU er dybt foruroliget over militærets afspærring af en række byer, bl.a. Deraa, Banias og Homs, og over rapporterne om, at adgang til lægebehandling og grundlæggende tjenester forhindres. EU opfordrer den syriske regering til at garantere humanitære organisationer fredelig og uafhængig adgang og yde humanitær bistand til disse områder og fuldt respektere de humanitære principper.



5. EU opfordrer de syriske myndigheder til at efterkomme de legitime krav fra det syriske folk ved at iværksætte en inklusiv og ægte national dialog og ved øjeblikkeligt og med en konkret tidsplan at gennemføre meningsfulde politiske reformer. Det er den eneste måde, hvorpå der kan indledes en fredelig overgang til demokrati og sikres stabilitet i Syrien på lang sigt.
6. Som led i den igangværende revision af alle aspekter af dets samarbejde med Syrien har EU besluttet at suspendere alle forberedelser i forbindelser med nye bilaterale samarbejdsprogrammer samt at suspendere de igangværende bilaterale programmer med de syriske myndigheder under ENPI- og Medainstrumenterne. EU's medlemsstater er i den forbindelse parate til at tage deres bilaterale samarbejde op til revision. Rådet opfordrer Den Europæiske Investeringsbank til ikke foreløbig at godkende nye finansieringsaktiviteter fra EIB's side i Syrien. EU vil overveje at suspendere yderligere støtte fra Fællesskabet til Syrien i lyset af udviklingen.
7. EU erindrer om, at det ikke vil tage yderligere skridt, hvad angår associeringsaftalen med Syrien, og at undertegnelse af aftalen derfor ikke står på dagsordenen.
8. Den 9. maj besluttede EU at indføre restriktive foranstaltninger over for Syrien og personer, der er ansvarlige for den voldelige undertrykkelse af civilbefolkningen, med henblik på hurtigst muligt at opnå en grundlæggende politisk kursændring hos den syriske ledelse. Rådet har besluttet at styrke disse restriktive foranstaltninger yderligere ved at udpege flere personer, også på højeste ledelsesniveau. EU er fast besluttet på at træffe yderligere foranstaltninger snarest muligt, hvis den syriske ledelse vælger ikke at ændre kurs hurtigt. "

## Libyen

- "1. EU er fortsat alvorligt bekymret over situationen i Libyen og gentager sin opfordring til fuld gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution (UNSCR) 1970 og 1973. Rådet minder om sine tidligere konklusioner om dette spørgsmål og understreger på ny, at den vigtigste prioritet fortsat er at bringe volden til ophør og beskytte de civile, herunder gennem uhindret humanitær bistand.
2. Rådet ser med tilfredshed på de første to møder i Kontaktgruppen vedrørende Libyen, henholdsvis i Doha den 13. april og i Rom den 5. maj, og ser frem til kontaktgruppens tredje møde i De Forenede Arabiske Emirater (UAE). Rådet hilser det velkommen, at der i formandens konklusioner lægges vægt på behovet for at intensivere det politiske, militære og økonomiske pres på Gaddafiregimet for at opfylde UNSCR 1970 og 1973. Rådet gentager sin opfordring til en omgående og ægte våbenstilstand og påpeger på ny det faktum, at Oberst Gaddafi har mistet sin legitimitet og omgående skal give afkald på magten. Oberst Gaddafi udgør fortsat en trussel mod det libyske folk. Rådet glæder sig over og støtter den rolle, som FN's særlige udsending for Libyen spiller som samlingspunkt for den politiske overgangsproces, og bekræfter på ny behovet for, at det internationale samfund samarbejder med og gennem ham for at intensivere bestræbelserne hen imod en inklusiv politisk løsning. Rådet understreger betydningen af samarbejde med internationale og regionale partnere, navnlig den højtstående repræsentants samarbejde på vegne af EU med De Forenede Nationer, Den Arabiske Liga, Den Afrikanske Union, Den Islamiske Samarbejdsorganisation og Golsamarbejdsrådet efter mødet den 14. april i Kairo.
3. EU er fast besluttet på fortsat at yde aktiv støtte til den humanitære indsats til fordel for civilbefolkningen samt de flygtninge, der er flygtet til nabolandene, og til repatrieringen af tredjelandstatsborgere. EU er rede til at øge sine bestræbelser i den henseende. Det anerkender den byrde, det indebærer for nabolandene, der spiller en særlig rolle.
4. EU gentager, at det, hvis FN's humanitære Koordinationskontor (OCHA) anmoder herom, vil gennemføre en FSFP-operation "EUFOR Libyen" for at støtte den humanitære bistand i regionen under fuld iagttagelse af principperne for humanitær indsats, især upartiskhed og neutralitet. EU har planlagt EUFOR i tæt samarbejde og komplementaritet med FN, NATO og andre, således at der kan reageres hurtigt på udviklingen for så vidt angår den humanitære situation og sikkerhedssituationen.

5. Rådet tager afstand fra Gaddafiregimets fortsatte undertrykkelse af civile samt alvorlige krænkelser af menneskerettighederne og den humanitære folkeret, herunder seksuelle voldshandlinger, brugen af søminer, brugen af fragmentationsammunition og granatbeskydninger af humanitære skibe. De ansvarlige for disse krænkelser vil blive draget til ansvar. I denne henseende glæder Rådet sig over den første indberetning til FN's Sikkerhedsråd fra anklageren ved Den Internationale Straffedomstol om Gaddafiregimets forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser. Det understreger også betydningen af anklagerens anmodning om arrestordre mod tre personer, der af Rådet betragtes som hovedansvarlige for forbrydelserne mod menneskeheden, dvs. oberst Gaddafi, Saif al Islam Gaddafi og Abdullah al-Sanussi, samt den fortsatte efterforskning af situation i Libyen, herunder af krigsforbrydelser. Denne anmodning sender også et signal til dem, der støtter Gaddafiregimet, om at tage afstand fra regimet og dets forbrydelser.
  
6. Rådet har besluttet at intensivere sin indsats for at blokere Gaddafiregimets adgang til ressourcer og finansiering med de nødvendige humanitære undtagelser. EU vil især fortsætte sin indsats for at hindre regimet i at supplere sit militærarsenal og i at hverve lejesoldater.
  
7. Rådet understreger den vigtige rolle, det nationale overgangsråd spiller som en vigtig politisk forhandlingspartner, der repræsenterer det libyske folks ønsker. EU støtter overgangsrådets indsats for at opfylde sine forpligtelser over for den libyske befolkning, navnlig for at imødekomme vigtige sociale, økonomiske og administrative behov i overensstemmelse med den relevante UNSCR. I denne henseende ser Rådet med tilfredshed på indførelsen af en midlertidig finansiel mekanisme, der skal fungere som en gennemsigtig kanal for kortsigtet finansiel støtte og strukturelle behov. EU tilbyder at støtte denne mekanisme med teknisk ekspertbistand og opfordrer sine partnere til også at bidrage til den midlertidige finansielle mekanisme.  
Rådet anerkender behovet for at udforske de retlige muligheder for anvendelse af indefrosne libyske aktiver til at dække den libyske befolknings humanitære behov, inden for rammerne af FN's Sikkerhedsråd resolutioner.
  
8. Rådet glæder sig over initiativet fra den højtstående repræsentant/næstformand Catherine Ashton om at oprette et teknisk EU-kontor i Benghazi for at fremme EU's bistand i samarbejde med medlemsstaterne og andre aktører og som et signal om EU's solidaritet med det libyske folk. EU bekræfter på ny princippet om Libyens territoriale integritet og enhed og har til hensigt at oprette en delegation i Tripoli, som det allerede var planlagt inden krisen brød ud, så snart omstændighederne tillader det.
  
9. Så snart forholdene tillader det, er EU rede til at mobilisere sine instrumenter, herunder ENPI, for at støtte det libyske folk i dets bestræbelser på at opbygge en velstående og demokratisk stat, der er baseret på respekt for menneskerettighederne, de grundlæggende frihedsrettigheder og retsstatsprincippet."

## **Bahrain**

"Rådet er fortsat dybt bekymret over situationen i Bahrain.

Den Europæiske Union er i særdeleshed bekymret over, at to bahrainske statsborgere, som for nylig er blevet dømt til døden, er i overhængende fare for at blive henrettet. EU er kraftig modstander af dødsstraf under alle forhold og opfordrer de bahrainske myndigheder til at genindføre det de facto-moratorium for dødsstraf, som var gældende indtil 2006. Disse dødsdomme indebærer en risiko for, at den seneste tids spændinger i Bahrain tilspidses yderligere; de udgør som sådan en hindring for national forsoning.

Den Europæiske Union tilskynder kraftigt Bahrain til at sikre fuld respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, herunder ytringsfriheden, samt ansvarlighed i forbindelse med påstande om overtrædelse af menneskerettighederne, bl.a. rapporterede tilfælde af tortur og mishandling. EU tilskynder endvidere til retfærdig og gennemsigtig retspleje, også i sager med anklager mod læger. Uafhængige observatører bør have adgang til verserende retssager.

EU udtrykker tilfredshed med dekretet fra kong Hamad af Bahrain, ifølge hvilket undtagelsestilstanden vil blive ophævet den 1. juni. Vi ser frem til de praktiske foranstaltninger, som vil støtte dette tiltag.

EU opfordrer på ny alle parter til hurtigt at indlede en meningsfuld dialog med henblik på skabe reformer, der giver reelle udsigter til en vellykket håndtering af landets udfordringer."

## Yemen

"Den Europæiske Union følger begivenhederne i Yemen med dyb bekymring. EU fordømmer, at præsident Saleh igen har undladt at tilslutte sig det initiativ, som GCC er sponsor for. Dette sker trods tilslutningen fra alle de politiske partier, herunder det regerende parti, og trods den utrættelige indsats fra Golfstaternes Samarbejdsråd og dets generalsekretær. Denne indsats nyder fuld opbakning fra EU. EU sætter pris på oppositionens konstruktive reaktion på GCC's initiativ og går fortsat ind for en inklusiv proces til gavn for det yemenitiske folk. EU opfordrer præsident Saleh til at indfri sit tilsagn om at afgive magten nu.

EU beklager, at præsident Saleh og de yemenitiske sikkerhedsstyrker undlod at garantere sikker passage for diplomater fra De Forenede Arabiske Emiraters ambassade i Sana'a den 22. maj, herunder GCC's generalsekretær og ambassadører for henholdsvis GCC, EU, UK og USA. Dette er i modstrid med Yemens forpligtelser i henhold til Wienerkonventionen om diplomatiske forbindelser.

Al brug af vold mod fredelige demonstranter skal øjeblikkeligt bringes til ophør. EU støtter det foreslåede besøg af Kontoret for FN's Højkommissær for Menneskerettigheder, der bør tjene som et første skridt hen imod en vurdering af menneskerettighedssituationen og hjælpe Yemen med at sikre ansvarliggørelse. Den yderligere forværring af Yemens økonomiske og humanitære situation rammer det yemenitiske folk hårdt og understreger behovet for en politisk løsning.

Rådet og EU's medlemsstater vil revidere deres politikker over for Yemen og udforme deres reaktion på udviklingen i overensstemmelse hermed."

## Fredsprocessen i Mellemøsten

Rådet havde en udveksling af synspunkter om fredsprocessen i Mellemøsten og vedtog følgende konklusioner:

- "1. Med de gennemgribende ændringer, der har fundet sted i den arabiske verden, er behovet for fremskridt i fredsprocessen i Mellemøsten blevet så meget desto mere akut. De seneste hændelser har vist, at det er nødvendigt at imødekomme de legitime ønsker hos befolkningerne i regionen, herunder palæstinenserens ønske om en stat og israelernes om sikkerhed.
2. EU er dybt bekymret over, at fredsprocessen fortsat er i hårdknude, og opfordrer til, at der straks genoptages direkte forhandlinger med henblik på at nå frem til en samlet løsning i alle spor. Vores mål er fortsat en retfærdig og varig løsning på den israelsk-palæstinensiske konflikt, hvor Staten Israel og en uafhængig, demokratisk, sammenhængende, suveræn og levedygtig palæstinensisk stat lever side om side i fred og sikkerhed og gensidig anerkendelse. Der må findes en løsning gennem forhandling på Jerusalems status som den kommende hovedstad for to stater. EU henviser til Berlinerklæringen og gentager, at det er rede til at anerkende en palæstinensisk stat, når tiden er inde.
3. EU mener, at forhandlinger er den bedste vej frem, hvis der skal findes en varig løsning på konflikten. Parterne og det internationale samfund må bidrage til genoptagelsen af substansforhandlinger hurtigst muligt, der kan føre til en rammeaftale senest i september 2011 som aftalt mellem parterne og godkendt af Kwartetten. I denne henseende hilser EU de seneste konsultationer mellem parterne og Kwartettens udsendinge velkommen.
4. EU mener, at klare parametre, der fastlægger grundlaget for forhandlingerne, er nøgleelementer for at nå til et vellykket resultat, ligesom ensidige tiltag og handlinger på stedet, der undergraver tilliden bør undgås. Rådet ser med tilfredshed på præsident Obamas tale, der opregner vigtige elementer, der kan bidrage til genoptagelsen af forhandlingerne. EU har redegjort for og vil aktivt fremme sin holdning med hensyn til parametrene i Rådets konklusioner fra december 2009 og december 2010, således som EU tilkendegav i FN's Sikkerhedsråd den 21. april 2011. På dette grundlag ser det frem til et snarligt møde mellem Kwartettens ledere for at fremme processen.
5. EU støtter, at der afholdes en international donorkonference for den palæstinensiske stat i juni i Paris, også med henblik på genoptagelsen af forhandlingerne.

6. EU har konsekvent opfordret til forsoning mellem de palæstinensiske parter under ledelse af præsident Mahmoud Abbas som et vigtigt element for enheden i en fremtidig palæstinensisk stat og for at nå frem til en tostatsløsning. Forsoning bør også være i Israels interesse på lang sigt, idet det kan hjælpe med til at involvere alle parter i en proces, der fører til en holdbar fredsaf tale. EU hilser det velkommen, at den palæstinensiske forsoning har ført til indstilling af raketangreb fra Gazastriben, og insisterer på, at der er behov for en vedvarende våbenhvile. I denne forbindelse gentager EU sin opfordring til at ophæve lukningen af Gaza.
7. Rådet håber, at denne nye kontekst vil fremme, at den bortførte israelske soldat Gilad Shalit straks frigives uden betingelser.
8. EU hilser den aftale, der blev undertegnet den 3. maj i Kairo, velkommen. Rådet påskønner de egyptiske myndigheders vellykkede mægling og tilskynder til yderligere bestræbelser til støtte for aftalens fulde gennemførelse. EU hilser det velkommen, at præsident Abbas som formand for PLO skal være palæstinenserens repræsentant i fredsforhandlingerne.
9. I den forbindelse erklærer EU sig rede til at reaktivere EU BAM Rafah, når de politiske og sikkerhedsmæssige betingelser tillader det, med henblik på at sikre EU en rolle som tredjepart ved grænseovergangen ved Rafah som fastsat i aftalen fra 2005 om bevægelse og adgang.
10. EU ser frem til at fortsætte sin støtte, herunder gennem direkte finansiel støtte, til en ny palæstinensisk regering, der består af uafhængige personer, som forpligter sig til principperne i præsident Abbas' tale den 4. maj. En sådan regering bør overholde princippet om ikke-vold og fastholde sit engagement i at nå frem til en tostatsløsning og til en fredelig bilæggelse gennem forhandlinger af den israelsk-palæstinensiske konflikt, samtidig med at den accepterer de tidligere aftaler og forpligtelser, herunder Israels legitime ret til at eksistere. EU's løbende kontakter med en ny palæstinensisk regering vil bygge på dennes overholdelse af disse politikker og forpligtelser. EU opfordrer det internationale samfund, Israel og regionale partnere til at arbejde sammen med regeringen på dette grundlag. EU ser også frem til afholdelsen af valg.
11. EU opfordrer Israel og Den Palæstinensiske Myndighed (PA) til at fortsætte deres samarbejde på alle områder, herunder inden for sikkerhed og overførsel af indtægter, og til at afholde sig fra tiltag, der kan hindre fremskridt og yderligere reformer.

12. EU opfordrer den fremtidige palæstinensiske regering til at videreføre PA's indsats inden for institutionsopbygning og til at fastholde de nuværende standarder for gennemsigtig og effektiv forvaltning af de offentlige finanser, således som det konsekvent er blevet påskønnet af FN, IMF og Verdensbanken, senest på AHLC-mødet, som den højtstående repræsentant var vært for den 13. april i Bruxelles. EU ser med tilfredshed på resultatet af beretningerne om, at PA befinder sig over tærsklen for en fungerende stat i de undersøgte nøglesektorer. I denne henseende udtrykker EU sin fulde påskønnelse af den siddende regerings succes med gennemførelsen af planen til opbygning af en stat."



## Sydkaukasus

Rådet havde en udveksling af synspunkter om den nuværende situation i Sydkaukasus og EU's mulige rolle i regionen. Det fokuserede på behovet for regional stabilitet og konfliktløsning og betydningen af at gøre fuld brug af det østlige partnerskab. Drøftelserne fandt sted på baggrund af de stigende spændinger i regionen, især vedrørende Nagorno-Karabakh og Georgien.

## **Sudan**

Rådet drøftede situationen i Sudan forud for Sydsudans forventede uafhængighedserklæring den 9. juli 2011. EU's omfattende strategi for Sudan vil blive forelagt Rådet til godkendelse på samlingen i juni.

Ministrene gav udtryk for bekymring over de seneste voldshandlinger i Abyei og over situationen i Sydkordofan og Darfur. Kommissær Piebalgs berettede om sit nylige besøg i Sudan.

**Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten)**

Under frokosten havde den højtstående repræsentant en drøftelse med ministrene om samarbejde mellem medlemsstaternes ambassader og EU-delegationerne i de forskellige lande om samarbejdet mellem den højtstående repræsentant og ministrene og om forberedelsen og afholdelsen af samlinger i Rådet for Udenrigsanliggender.

**Bosnien-Hercegovina**

Rådet drøftede situationen i Bosnien-Hercegovina. Den højtstående repræsentant berettede navnlig om sit besøg i landet den 13. maj. Ministrene hilste det velkommen, at præsidenten for Republika Srpska, Milorad Dodik, har givet sit samtykke til at aflyse den planlagte folkeafstemning, og fremhævede betydningen af det europæiske perspektiv for Bosnien-Hercegovinas fremtid.

## **Menneskerettigheder**

Rådet indledte drøftelser om EU's prioriteter i forbindelse med den igangværende revision af EU's menneskerettighedsstrategi. Drøftelserne fortsættes på næste rådssamling i juni, hvor strategien vil blive forelagt til vedtagelse. Den højtstående repræsentant understregede, at menneskerettigheder bør indarbejdes som en rød tråd i alle EU's aktiviteter.

## **Eventuelt**

Ingen emner blev taget op under "Eventuelt".

## **FORSVARSMINISTRENE**

### **Den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP)**

Forsvarsministrene gennemgik udviklingen inden for FSFP og gjorde status over fremskridtene i opfølgningen af Rådets konklusioner om FSFP fra december 2010 og januar 2011.

#### ***– Operationer***

Rådet drøftede situationen for så vidt angår EU's militære FSFP-operationer og overvejede vejen frem. Operationerne omfatter ALTHEA i Bosnien-Hercegovina, EUNAVFOR Atalanta-operationen til bekæmpelse af piratvirksomhed ud for Somalias kyster og EU's uddannelsesmission for somaliske styrker. EU har desuden erklæret sig rede til at gennemføre en FSFP-operation, EUFOR Libya, til støtte for den humanitære bistand i regionen, hvis FN's humanitære koordinationskontor (OCHA) anmoder om dette.

#### ***– Kapaciteter***

Rådet drøftede det seneste arbejde vedrørende sammenlægning og deling. Det vedtog følgende konklusioner:

- "1. I forlængelse af sine konklusioner fra december 2010 gentager Rådet behovet for at udnytte finanskrisen og dens indvirkning på de nationale forsvarsbudgetter til at skabe større samarbejde om kapacitetsudvikling. Rådet hilser den foreløbige rapport fra den højtstående repræsentant om FSFP/militære elementer velkommen som et vigtigt bidrag med henblik herpå.
2. Rådet kræver en struktureret og langsigtet tilgang til sammenlægning og deling, der bygger på et højt ambitionsniveau inden for et bredt spektrum af kapacitetsområder, og som udmøntes i konkrete resultater. Selv om mere kortsigtede initiativer med et hurtigt resultat kan have en nyttig stimulerende virkning, tilskynder Rådet medlemsstaterne til at anvende sammenlægning og deling på et systematisk og bæredygtigt grundlag, der fremmer multinationalt samarbejde, også regionalt, som en nøglemetode til at bevare og udvikle militære kapaciteter i Europa med henblik på at bevare og styrke FSFP.
3. I den forbindelse ser Rådet positivt på de indledende input og resultater fra medlemsstaternes nationale analyser som et første skridt hen imod øget gennemsigtighed blandt medlemsstaterne og flere initiativer til sammenlægning og deling. Disse indledende resultater, der er indsamlet og sammenstillet af EU's Militærkomité støttet af militærstaben, har afsløret muligheder inden for forskellige områder, bl.a. forskning og teknologi, indkøb, vedligeholdelse, logistik og uddannelse. Som led i denne bestræbelse understreger Rådet behovet for at undersøge rollespecialisering yderligere.

4. Rådet gentager, at medlemsstaterne spiller en ledende rolle, når det gælder om at definere og frivilligt forpligte sig til konkrete sammenlægnings- og delingsprojekter, men understreger merværdien af arbejdet på EU-plan med henblik på at støtte og stimulere dette ved at udnytte den politiske dynamik, navnlig gennem kortlægning af igangværende og kommende samarbejde, identificering af god praksis, samarbejdsmodeller og succeskriterier og udvikling af andre støtteredskaber samt ekspertbistand på andre områder, f.eks. interoperabilitet og standardisering, som led i det arbejde, der udføres i forskellige EU-organer.

Rådet tilskynder også Det Europæiske Forsvarsagentur til at vedblive med at bidrage til dette arbejde ved at give de deltagende medlemsstater yderligere støtte til at identificere muligheder for sammenlægning og deling, herunder via ekstern støtte på højt plan fra deltagende medlemsstater på frivilligt grundlag, og analysere de potentielle industrielle konsekvenser. Det hilser agenturets hensigt om at fremlægge forslag med henblik herpå velkommen.

5. Rådet hilser tætte kontakter med NATO om sammenlægning og deling velkommen, herunder kontakter på medarbejderniveau. Det understreger behovet for at fortsætte med sådanne kontakter for at sikre sammenhæng.
6. Rådet ser positivt på individuelle medlemsstaters engagement for på grundlag af fremsatte forslag og idéer at videreudvikle initiativer til sammenlægning og deling ved at udvide eksisterende projekter til at omfatte andre partnere og/eller ved at iværksætte nye samarbejdsprojekter, herunder på basis af de nationale forsvarschefers forpligtelse til at knytte multilaterale kontakter i det øjemed.
7. Rådet vil løbende gennemgå fremskridt og resultater, første gang i efteråret 2011, bl.a. på grundlag af den højtstående repræsentants kommende rapport om FSFP og input fra medlemsstaterne. Som led heri vil Rådet overveje et ekstraordinært ministermøde, hvor medlemsstaterne kan erklære deres hensigt i forbindelse med de nye samarbejdsinitiativer."

## **UDVIKLINGSMINISTRENE**

### **Sudan**

Rådet drøftede fælles programlægning af udviklingsbistand til Sydsudan.

Rådet besluttede desuden at tildele yderligere 200 mio. EUR til støtte for Sydsudans stats- og kapacitetsopbygning og udviklingsbehov. Dette beløb stammer fra midler, der er frigjort fra tidligere europæiske udviklingsfonde ([9953/11](#)).

Sydsudan vil stå over for talrige humanitære og socioøkonomiske udfordringer efter sin forventede uafhængighedserklæring den 9. juli 2011, hvorfor ekstern bistand er altafgørende.



## EU's udviklingsbistandsmål

Rådet drøftede og vedtog den første årsrapport til Det Europæiske Råd om EU's udviklingsbistandsmål. Teksten findes i [10593/1/11 REV 1](#).

Den officielle udviklingsbistand (ODA) fra EU og medlemsstaterne nåede i 2010 et historisk højdepunkt på 53,8 mia. EUR, en stigning på 4,5 mia. EUR sammenlignet med 2009. Dette udgør 0,43 % af EU's bruttonationalindkomst (BNI), men ligger stadig under det mellemliggende mål på 0,56 % af BNI, som EU satte sig for 2010. På trods af den økonomiske og finansielle krise er EU fortsat verdens største donor og ydede over halvdelen af den globale ODA i 2010.

I rapporten understreges det, at bistand i sig selv vil aldrig være tilstrækkelig til at imødekomme partnerlandenes udviklingsbehov på en bæredygtig måde, og bistandens kvalitative og kvantitative aspekter undersøges ved for eksempel at se på effektivitet og innovative finansieringsmekanismer.

## **Vand**

Rådet drøftede de udviklingspolitiske aspekter af vand som svar på det ungarske formandskabs vandinitiativ. Udvekslingen af synspunkter byggede på et oplæg ([10448/11](#)).

## **Eventuelt**

### **Elfenbenskysten**

Kommissær Piebalgs berettede om sit nylige besøg i Elfenbenskysten.

**ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT****UDENRIGSANLIGGENDER****Iran**

Rådet vedtog lovgivning om styrkelse af de restriktive foranstaltninger over for Iran på grund af bekymringer over dets nukleare program.

Rådet tilføjede en række navne på listerne over de udpegede personer og enheder, der er omfattet af EU's selvstændige foranstaltninger (rejserestriktioner og indefrysning af aktiver). Det suspendede desuden anvendelsen af rejserestriktioner for én person.

Afgørelsen og gennemførelsesforordningen blev sammen med listen over de personer og enheder, der er omfattet af foranstaltningerne, offentliggjort i EU-Tidende den 24. maj 2011.

**Syrien**

Rådet vedtog lovgivning om styrkelse af de restriktive foranstaltninger over for det syriske regime. Det udvidede visumforbuddet og indefrysningen af aktiver, der den 9. maj blev indført over for 13 embedsmænd og personer tilknyttet det syriske regime, med yderligere 10 personer, herunder præsiden Bashar al-Assad, som følge af den fortsatte undertrykkelse af civilbefolkningen.

Gennemførelsesafgørelsen og gennemførelsesforordningen blev sammen med listen over de personer, der er omfattet af foranstaltningerne, offentliggjort i EU-Tidende den 24. maj 2011.

**Libyen**

Rådet vedtog lovgivning om styrkelse af de restriktive foranstaltninger over for det libyske regime. Det tilføjede yderligere én person og én enhed på listerne over de udpegede personer og enheder, der er omfattet af rejserestriktioner og indefrysning af aktiver.

Gennemførelsesafgørelsen og gennemførelsesforordningen blev sammen med navnene på den personer og den enhed, der er omfattet af foranstaltningerne, offentliggjort i EU-Tidende den 24. maj 2011.

## **Hviderusland**

Rådet vedtog lovgivning om styrkelse af de restriktive foranstaltninger over for det hviderussiske regime i forlængelse af de seneste domme over den tidligere præsidentkandidat Sannikaw og en række medlemmer af den politiske opposition og civilsamfundet.

Det tilføjede 13 personer på listen over de udpegede personer, der er omfattet af rejserestriktioner og indefrysning af aktiver. Gennemførelsesafgørelsen og forordningen blev sammen med listen over de personer, der er omfattet af foranstaltningerne, offentliggjort i EU-Tidende den 24. maj 2011.

## **Kasakhstan**

Rådet gav Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Kasakhstan om en udvidet partnerskabssamarbejdsaftale og offentliggjorde følgende erklæring til optagelse i Rådets protokol.

"Rådets vedtagelse af forhandlingsdirektiverne med henblik på en udvidet partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem EU og Kasakhstan baner vejen for yderligere at forbedre forbindelserne og styrke EU's og dets medlemsstaters samarbejde med Kasakhstan gennem indgåelsen af en udvidet aftale. Kasakhstan er en central økonomisk og politisk partner for EU, der fortsat yder støtte til gennemførelsen af reformer.

Som skitseret i den fælles erklæring, som blev godkendt i Samarbejdsrådet EU-Kasakhstan i november 2009, skal tættere og stærkere bilaterale bånd gå hånd i hånd med overholdelse af de fælles værdier demokrati, retsstatsprincippet og overholdelsen af menneskerettighederne. I denne forbindelse har Rådet tillid til, at processen med at indgå en kommende udvidet aftale vil være et incitament for Kasakhstan til at gøre fremskridt med hensyn til demokratiske og politiske reformer, navnlig ved at styrke ytrings- og mediefriheden, organisations- og forsamlingsfriheden og forbedre afholdelsen af valg for at bringe dem på niveau med internationale standarder. Rådet understreger, at en vellykket indgåelse af en udvidet aftale vil være afhængig af fremskridtene med hensyn til reformer på disse områder."

## **Rusland**

Rådet fastlagde EU's holdning med henblik på ottende møde i Det Permanente Partnerskabsråd EU-Rusland (udenrigsministrene) og noterede sig forberedelsen af topmødet mellem EU og Rusland (den 9.-10. juni 2011 i Nizhnii Novgorod).

## **EU's handlingsplan for Afghanistan og Pakistan**

Rådet noterede sig tredje gennemførelsesrapport om EU's handlingsplan for Afghanistan og Pakistan.

## **DEN FÆLLES SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK**

### **Rapport fra lederen af Det Europæiske Forsvarsagentur**

Catherine Ashton, EU's højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, forelagde i sin egenskab af leder af Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) en rapport til forsvarsministrene. Rapporten sammenfatter EDA's igangværende projekter, som gennemføres på grundlag af de prioriteter, der er beskrevet i kapacitetsudviklingsplanen (CDP), i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivt samarbejde til støtte for den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP). I rapporten anføres det navnlig, at agenturet følger en systematisk tilgang til sammenlægning og deling og blandt andet tilstræber civil-militær synergi, identificerer og fremmer bedste praksis samt samarbejder med industrien.

### **Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA)/Den Europæiske Rumorganisation (ESA)**

I forlængelse af det forhandlingsmandat, som EDA's styringskomité i marts 2010 gav Catherine Ashton som leder af agenturet, godkendte Rådet en administrativ ordning mellem Det Europæiske Forsvarsagentur og Den Europæiske Rumorganisation med henblik på etablering af et indbyrdes samarbejde. Den administrative ordning vil blive undertegnet af EDA og ESA den 20. juni 2011 i forbindelse med den internationale flyveopvisning i Paris Le Bourget.

Formålet med ordningen er at fastlægge strukturerede forbindelser mellem EDA og ESA og indføre et samarbejde mellem dem, der er til gavn for begge parter, gennem samordning af deres respektive aktiviteter. Samarbejdet sigter især mod at undersøge merværdien og bidraget fra rumaktiver til udviklingen af europæiske kapaciteter inden for krisestyring og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik.

## **Samlet fremskridtsrapport**

Rådet vedtog en samlet fremskridtsrapport, som afspejler de betydelige resultater inden for EU's udvikling af militær kapacitet, som er opnået under EU's Militærkomité's (EUMC) ansvar i perioden november 2010 til april 2011. Rapporten udarbejdes af EUMC hvert halve år mellem gennemgangene af fremskridtskataloget. Hensigten med den er at orientere de politiske beslutningstagere om de væsentlige aspekter af de fremskridt, der gøres inden for EU's udvikling af militær kapacitet, idet der lægges vægt på de nuværende kapacitetsmangler i forbindelse med det overordnede mål for 2010 og derefter, samt at give anbefalinger for så vidt angår konsekvenserne og en mulig vej frem.

## **EUPOL AFGHANISTAN**

Rådet vedtog en afgørelse om det finansielle referencegrundlag til dækning af udgifterne i forbindelse med EUPOL AFGHANISTAN indtil den 31. juli 2011.

## **EU-Satellitcentret**

Rådet vedtog en afgørelse om ændring af den fælles aktion om oprettelse af EU-Satellitcentret for så vidt angår overførsel af visse af de resterende administrative opgaver i Den Vesteuropæiske Union (WEU) til EU-Satellitcentret fra den 1. juli 2011 efter nedlæggelsen af WEU den 30. juni 2011.

---