



30. juni 2011

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 12. juli 2011

- 1) Præsentation af det polske formandskabs arbejdsprogram for 2. halvår 2011 *Side 2*
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*

- 2) Opfølgning på Det Europæiske Råd den 23.-24. juni 2011 *Side 21*
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*

- 3) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Finland *Side 24*
 - *Rådsbeslutning*
 - KOM-dokument foreligger endnu ikke*

- 4) Opfølgning på G20-stedfortrædermøde den 8.-9. juli 2011 *Side 28*
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*

- 5) Kommissionens ændringsforslag nr. 4 til EU's budget for 2011 *Side 34*
 - *Orientering (sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN den 12. juli 2011)*
 - KOM(2011) 375*

- 6) Bankstresstest *Side 38*
 - *Udveksling af synspunkter*
 - KOM-dokument foreligger ikke*

- 7) Omnibus II *Side 41*
 - *Tidlig forelæggelse (sagen er ikke på dagsordenen for ECOFIN den 12. juli 2011)*
 - KOM(2011) 08*

- 8) (evt.) Rentebeskatningsdirektivet *Side 51*
 - *Orienterende debat*
 - KOM(2008) 727*

Dagsordenspunkt 1: Præsentation af det polske formandskabs arbejdsprogram for 2. halvår 2011

Resumé

Polen overtager EU-formandskabet i 2. halvår 2011. Det polske formandskab ventes, som det er normal praksis ved et formandskabskifte, på ECOFIN den 12. juli 2011 at fremlægge arbejdsprogrammet for ECOFIN i formandskabsperioden. Arbejdsprogrammet for ECOFIN i formandskabsperioden er aktuelt endnu ikke offentliggjort.

Baggrund og indhold

Polen overtager EU-formandskabet i 2. halvår 2011. Det polske formandskab ventes på ECOFIN den 12. juli, som det er normal praksis, at præsentere sit arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2011. Ministrene ventes med baggrund heri at have en drøftelse af formandskabets arbejdsprogram og prioriteter.

Arbejdsprogrammet for ECOFIN under det polske formandskab i 2. halvår 2011 er aktuelt endnu ikke offentliggjort, men ventes offentliggjort snarest. Arbejdsprogrammet for ECOFIN under det polske formandskab i 2. halvår 2011 ventes på et foreløbigt grundlag at vedrøre særligt følgende sagsområder og initiativer¹:

1. Arbejdet med håndtering af krisen for de offentlige finanser
2. EU's samlede tilgang til krisen
3. Det indre marked
4. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
5. EU-koordination forud for internationale møder
6. Implementering af Europa 2020-strategien
7. Skatte- og afgiftssager
8. Finansielle sager

Ad 1: Arbejdet med håndtering af krisen for de offentlige finanser

Den aktuelle krise for de offentlige finanser i en række EU-lande og arbejdet med at sikre sunde og holdbare offentlige finanser i medlemslandene i lyset heraf, herunder via finanspolitisk konsolidering og gennemførelse af strukturreformer, ventes også at skulle stå centralt i arbejdet i ECOFIN under polsk formandskab. Den økonomiske politik ventes også drøftet i Det Europæiske Råd (DER) på møderne i 2. halvår 2011. Under det polske formandskab vil der pågå en løbende overvågning af programimplementering for medlemslande med låneprogrammer.

Ad 2: EU's samlede tilgang til krisen

ECOFIN ventes under det polske formandskab fortsat at skulle prioritere arbejdet med igangværende initiativer i lyset af krisen. Det drejer sig om færdiggørelse af og opfølgning på reformen af det økonomiske samarbejde i EU, stresstest af europæiske banker koordineret af den europæiske banktilsynsmyndighed (EBA) og opfølgning på og evaluering af gennemførelsen af det europæiske semester, og som led heri gøre status vedr. landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepag-

¹ Der henvises i øvrigt til bilag 1 for en oversigt over løbende og igangværende sager og initiativer behandlet i regi af ECOFIN.

ten (Europluspagten) og tiltag fremlagt i landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer. Det polske formandskab ventes at prioritere, at der med input fra Kommissionen gennemføres en samlet analyse og evaluering af elementerne i EU's samlede tilgang til krisen, herunder af bl.a. samspillet mellem de fælles EU-initiativer og initiativer, som fungerer på et mellemstatsligt niveau.

Ad 3: Det indre marked

Det polske formandskab ventes også at prioritere et fornyet fokus på vækst i EU via et videre arbejde med færdiggørelse af det indre marked, herunder fjernelse af e-handelsbarrierer, forbedrede rammevilkår for små og mellemstore virksomheder samt færdiggørelse af arbejdet med EU-patentsystemet.

Ad 4: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

ECOFIN ventes under polsk formandskab at skulle behandle den løbende implementering af Stabilitets- og Vækstpagten, herunder via opfølgning på lande med henstillinger i underskudsproceduren, hvor aktuelt 24 ud af de 27 EU-lande har igangværende procedurer. Det polske formandskab ventes at lægge stor vægt på en fortsættelse af arbejdet med at sikre de offentlige financers holdbarhed i medlemslandene.

Ad 5: EU-koordination forud for internationale møder

Det polske formandskab ventes at lægge vægt på en grundig forberedelse i EU af fælles input og holdninger til møderne i internationalt regi, herunder i IMF og i G20.

Ad 6: Implementering af Europa 2020-strategien

Formandskabet ventes også at prioritere den fortsatte implementering af Europa 2020-strategien ift. dens overordnede målsætninger vedr. områderne beskæftigelse, forskning, innovation, energi og social inklusion.

Ad 7: Skatte- og afgiftssager

ECOFIN ventes også under det polske formandskab at skulle behandle en række skatte- og afgiftssager:

Det polske formandskab ventes generelt at fortsætte arbejdet med forenkling og modernisering af skatte- og afgiftssystemerne i EU med det formål at reducere de administrative omkostninger for markedsaktører forbundet med efterlevelsen af reglerne og forbedre det indre markeds funktion.

Formandskabet ventes at behandle forslaget om tekniske ændringer af rentebeskatningsdirektivet mhp. at styrke dets effektivitet samt aftaler med tredjelande om udveksling af information vedrørende direkte beskatning, ligesom formandskabet vil fortsætte arbejdet med at sikre korrekt selskabsbeskatning på lige konkurrencevilkår inden for rammerne af EU's adfærdskodeks for erhvervsbeskatning.

Kommissionen fremsatte i marts 2011 forslag til en fælles konsolideret selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)). Præsentationen og de første drøftelser af selskabsskatteforslaget ventes at finde sted under polsk formandskab.

Endvidere ventes formandskabet at søge fremskridt vedr. direktivforslaget om moms i forbindelse med finansielle ydelser og forsikringsydelser og direktivforslaget om revision af særordningen for moms af rejseydelser. Endelig har Kommissionen i april 2011 fremsat forslag til Rådets direktiv om revision af energiafgifts-direktivet. Præsentationen og de første drøftelser af energibeskatningsforslaget ventes at finde sted under polsk formandskab.

Kommissionen fremlægger i sommeren 2011 en undersøgelse om de skønnede virkninger af de muligheder vedr. beskatning af den finansielle sektor, som aktuelt er under overvejelse, herunder vedr. bl.a. en skat på finansielle transaktioner og en skat på finansiell aktivitet (lønsom, overskud mv.). Der ventes en opfølgning herpå under polsk formandskab.

Ad 8: Finansielle sager

ECOFIN ventes også under det polske formandskab at skulle behandle en række finansielle sager:

Det polske formandskab ventes at fortsætte arbejdet med at reformere den finansielle regulering i EU. Formandskabet ventes at prioritere fremskridt i arbejdet om nye kapitaldækningsregler for kreditinstitutter (CRD IV), direktiv om markeder for finansielle instrumenter (MiFID) og nye regler for krisehåndtering i den finansielle sektor. Forventningen er, at det polske formandskab herudover vil arbejde mod en fælles holdning i ECOFIN i efteråret 2011 på en række forslag. Det gælder Omnibus II, forslag vedr. ansvarlig långivning ved lån med pant i fast ejendom samt regulering af handel med derivater. Herudover kan det polske formandskab muligvis afslutte dialogforhandlinger vedrørende eurobetalingssystemet SEPA, indskyder- og investorgarantiordninger, short selling og finansielle konglomerater. Endelig forventes det polske formandskab at indlede drøftelser i ECOFIN af forslag vedrørende adgang til basale bankydelser, revision af markedsmisbrugsdirektivet, regulering af kreditvurderingsbureauer, samt andre forslag, som Kommissionen måtte fremsætte i 2. halvår 2011.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 2. halvår 2011 vil imidlertid kunne have økonomiske konsekvenser for Danmark.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning*Dansk holdning*

Fra dansk side ventes man at kunne støtte den overordnede prioritering i det polske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2011, idet holdninger til de konkrete sager fastlægges efter de normale procedurer, efterhånden som sagerne måtte blive aktuelle.

Andre landes holdninger

EU-landene ventes at kunne støtte det polske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår 2011.

Bilag 1

Oversigt over løbende og igangværende ECOFIN-sager og initiativer

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det polske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN	Det polske formandskab ventes at præsentere sit arbejdsprogram for det økonomiske og finansielle område ved ECOFIN den 12. juli 2011.
Permanent mekanisme for løsning af offentlige gældskriser i eurolandene	<p>Der er opnået enighed om at etablere en permanent kriseløsningsmekanisme for eurolandene (European Stability Mechanism – ESM). Den permanente mekanisme skal afløse den midlertidige eurozone-facilitet på 440 mia. euro (European Financial Stability Facility - EFSF), der blev vedtaget i foråret og udløber medio 2013.</p> <p>Mekanismen understøttes af en begrænset justering af Traktatens artikel 136, som vedrører samordning af eurolandenes økonomiske politik. Justeringen indebærer, at artikel 136 tilføjes en bestemmelse, som fastslår, at eurolandene kan etablere en stabilitetsmekanisme, der kan aktiveres, hvis det er nødvendigt for at sikre stabiliteten i eurområdet som helhed, og at finansiel assistance fra mekanismen vil være betinget af streng konditionalitet. Denne traktatændring blev besluttet på DER den 24.-25. marts 2011.</p> <p>Arbejdet med den overordnede indretning af ESM og den konkrete ESM-traktat er blevet afsluttet op til DER den 23.-24. juni 2011. Herefter vil der være en proces med national ratifikation af ESM-traktaten i de enkelte eurolande inden udgangen af 2012, således at ESM vil kunne træde i funktion fra midten af 2013, som aftalt. ESM-traktaten er et eurolandeanliggende, og vil ikke skulle ratificeres af ikke-eurolande. EU-landene uden for euroen vil kunne deltage i mekanismens aktiviteter på ad hoc basis.</p>
Styrkelse af de økonomiske samarbejde i EU	<p>EU-landene arbejder på at styrke det økonomiske samarbejde. DER endosserede på mødet den 28.-29. oktober 2010 finansminister-taskforcens rapport med forslag til et styrket økonomisk samarbejde, herunder en styrkelse af Stabilitets- og Vækstpagten, et nyt samarbejde om makroøkonomiske ubalancer og styrkelse af de nationale budgetmæssige rammer og regler.</p> <p>ECOFIN nåede i marts i år til enighed om en generel indstilling vedr. de konkrete forslag til retsakter, som DER efterfølgende endosserede. Europa-Parlamentet vedtog i april sine ændringsforslag til Kommissionens oprindelige forslag, og dialogforhandlingerne er siden pågået mhp. en samlet aftale inden for rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure. En endelig reformaftale er forestående, idet der arbejdes efter en førsteløsningsløsning i juli i år. Alternativt, hvis det ikke er muligt at opnå enighed om et endeligt kompromis i juli, vil videre forhandlinger pågå i efteråret.</p>
Opfølgning på Det Europæiske Semester, herunder navnlig	Der ventes under det polske formandskab lagt op til en opfølgning på første runde af Det Europæiske Semester, som blev gennemført i første halvår af 2011,

Konkurrenceevnepagten (Europluspagten)	<p>på DER i december 2011, formentlig med fokus på de tiltag, som landene har indmeldt under Konkurrenceevnepagten (Europluspagten).</p> <p>Konkurrenceevnepagten lægger også op til, at de deltagende lande indgår i en struktureret dialog om skattepolitik i form af erfaringsudveksling, indsatsen mod svig og unddragelse m.v. Dette arbejde ventes at kunne blive påbegyndt under det polske formandskab.</p>
Opfølgning vedr. EU-lande med låneprogrammer	<p>Der er ydet EU-lån til en række eurolande, som der vil ske en løbende opfølgning på under det polske formandskab.</p> <p>Således indgik Irland i november 2010 aftale om et låneprogram på i alt 67,5 mia. euro, medfinansieret med 22,5 mia. euro fra EU27-lånemekanismen EFSM. Portugal indgik i maj 2011 aftale om et låneprogram på i alt 78 mia. euro, medfinansieret med 26 mia. euro fra EU27-lånemekanismen EFSM.</p> <p>Grækenland indgik i maj 2010 et låneprogram på i alt 110 mia. euro, finansieret af IMF samt bilaterale lån fra de øvrige eurolande, men uden lån fra EU27-låneinstrumenter. Der ventes i juli 2011 truffet beslutning om at yde et supplerende låneprogram til Grækenland, formentlig igen finansieret af IMF og eurolandene.</p> <p>Alle låneprogrammer er ledsaget af et sæt økonomisk-politiske betingelser, som er genstand for et kvartalsvist review. Under polsk formandskab ventes der således at være reviews af alle tre landes låneprogrammer i hhv. september og december. Det er muligt, at ECOFIN vil skulle drøftes spørgsmål opstået på baggrund af disse reviews.</p>
EU's budget for 2012	<p>Hvis der ikke kan etableres et kvalificeret flertal vedrørende Rådets holdning til EU's budget for 2012 på ambassadørniveau, forventes budgettet behandlet på et møde i ECOFIN-budget, der i givet fald afholdes den 22. juli. Europa-Parlamentet foretager sin behandling af budgettet i oktober. Hvis der – som det normalt er tilfældet – er uoverensstemmelse mellem Rådet og Europa-Parlamentet indledes herefter en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler. På et møde i ECOFIN-budget – formentligt i november – vil Rådet skulle tage stilling til resultatet af forligsproceduren.</p> <p>Decharge: På mødet i ECOFIN den 30. november 2011 præsenteres Revisionsretten sin årsberetning for regnskabsåret 2010 med tilhørende revisionserklæring. Beretningen behandles i Rådets budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 319, stk. 1 i Lissabon-traktaten. Henstillingen forventes vedtaget i ECOFIN 21. februar 2012.</p> <p>ECOFIN vil endvidere muligvis skulle drøfte systemet for EU's egne indtægter.</p>

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Skattepakken	<p>ECOFIN vedtog skattepakken (rentebeskatningsdirektivet og rente-/royaltydirektivet samt en rådsresolution om rentebeskatning og adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning) den 3. juni 2003.</p>
Rentebeskatningsdirektivet	<p>Efter rentebeskatningsdirektivet skal medlemsstaterne sikre beskatningen af indkomst fra opsparing ved (automatisk) udveksling af oplysninger om rentebetaling fra en medlemsstat til en fysisk person i en anden stat. Luxembourg og Østrig har dog en overgangsordning, så de skal sikre beskatningen ved at opkræve kildeskat af rentebetalingen. Overgangsordningen udløber, således at Luxembourg og Østrig skal gå over til automatisk informationsudveksling, når Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino accepterer at udveksle oplysninger efter anmodning.</p> <p>Efter rentebeskatningsdirektivets artikel 18 skal Kommissionen hvert tredje år aflægge rapport til Rådet om, hvorledes direktivet virker, og eventuelt foreslå Rådet de ændringer af direktivet, som måtte være nødvendige for bedre at sikre en reel beskatning af indtægter fra opsparing og fjerne uønskede konkurrencefordrejninger.</p> <p>Kommissionen fremsatte 13. november 2008 forslag til direktiv om ændring af rentebeskatningsdirektivet. Der foreslås en række tekniske ændringer for at sikre direktivets effektivitet. Der har siden da ikke kunnet opnås afgørende fremskridt i forhandlingerne, idet Luxembourg og Østrig lægger vægt på dels, at der skal gennemføres samme tekniske ændringer i rentebeskatningsaftalerne med Schweiz m.fl., dels at få ændret betingelserne for ophøret af de to landes overgangsordning. Desuden mener Italien, at der er behov for flere tekniske ændringer.</p> <p>Sagen ventes drøftet i ECOFIN i 2. halvår af 2011.</p>
Renter og royalties	<p>Efter rente/royalty-direktivet fra 2003 må et EU-land ikke beskatte renter og royalties, der betales af et selskab i dette land til et associeret selskab i et andet EU-land.</p> <p>Kommissionen fremsatte 30. december 2003 et forslag til ændring af direktivet. Kommissionen foreslog, at et EU-lands pligt til at undlade kildebeskatning af renter og royalties bliver betinget af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land.</p> <p>ECOFIN kunne den 7. juni 2005 ikke opnå enighed om det foreslåede ændringsdirektiv, idet et medlemsland ikke kunne acceptere forslaget. Efterfølgende har en arbejdsgruppe drøftet sagen uden at opnå enighed.</p> <p>Kommissionen har bebudet at ville fremsætte et nyt forslag til ændring af rente-</p>

	<p>/royaltydirektivet. Forslaget ventes at gå ud på en række ændringer af mere teknisk karakter.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2011.</p>
<p>Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning</p> <p>Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.</p>	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (rollback), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (standstill).</p> <p>ECOFIN godkendte den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af eksisterende skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne – som beskrevet i rapporten – var tilstrækkelige og gav tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af visse ordninger efter den principielle afviklingsfrist ved udgangen af 2005.</p> <p>ECOFIN har efterfølgende løbende modtaget rapporter om arbejdet i adfærdskodeksgruppen – senest i ECOFIN 15. maj 2011.</p> <p>Gruppen påbegyndte i 1. halvår 2009 behandlingen af et fremtidigt arbejdsprogram, som ligger udover rollback og standstill, nemlig anti-misbrug, gennemsigtighed og informationsudveksling i sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber (transfer pricing), administrativ praksis og forholdet til 3.-lande.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2011.</p>
Selskabsbeskatning	<p>Kommissionen fremsatte 16. marts 2011 forslaget om den fælles konsoliderede selskabsskattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere medlemsstater. I dag kan et selskab med aktivitet i flere medlemsstater blive beskattet i alle disse stater efter deres forskellige skatteregler og under hensyn til de bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster. Forslaget medfører, at selskabet kan vælge at opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles mellem de berørte stater efter en fordelingsnøgle. Hver stat beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til staten. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der er fælles. Hver medlemsstat bestemmer selv sin skattesats.</p> <p>Formålet med ordningen er at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende aktivitet, gøre det lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer og hindre dobbeltbeskatning inden for EU.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2011.</p>
Administrativt samarbejde (bistandsdirektivet)	<p>Det ny bistandsdirektiv er vedtaget som Rådets direktiv 2011/16/EU af 15. februar 2011. Det erstatter direktiv 77/799/EØF, som er ændret mange gange</p>

	siden 1977.
Antisvigtafter med europæiske 3.-lande	<p>EU og dens medlemsstater har indgået en antisvig aftale med Schweiz, som har til formål at bekæmpe svig til skade for landenes finansielle interesser. Aftalen går bl.a. ud på udveksling af oplysninger til bekæmpelse af svig vedr. bl.a. moms og told, men ikke vedr. direkte skat.</p> <p>Kommissionen og Liechtenstein har forhandlet om en tilsvarende aftale, som også skal omfatte svig vedr. direkte skat. Forhandlingerne var tidligere meget vanskelige – især på grund af uenighed om betydningen af Liechtensteins regler om bankhemmelighed og særligt snævre definition af skattesvig, som ikke omfatter manglende selvangivelse af indtægter.</p> <p>Liechtenstein har nu afgivet erklæring over for OECD om, at landet vil give andre lande oplysninger vedr. direkte beskatning, herunder også bankoplysninger. Liechtenstein har indgået aftale herom med en række medlemsstater, herunder Danmark, og USA. Liechtenstein er også villig til at indgå en antisvig aftale med EU og EU's medlemslande, som også omfatter bankoplysninger.</p> <p>Aftalen er imidlertid ikke indgået endnu, da Luxembourg og Østrig kæder sagen sammen med andre forslag, herunder især rentebeskatningsdirektivet.</p> <p>Når der er indgået en aftale med Liechtenstein, ventes forhandlinger om ændring af antisvigtaften med Schweiz, så den også omfatter direkte skat, samt indledning af nye tilsvarende antisvigtafter med Andorra, Monaco og San Marino.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2011.</p>
Moms på rejsebureauer	<p>Forslaget angår revision af den gældende moms-særordning for rejseydelser. Særordningen går ud på, at leverandøren af rejseydelser ikke har fradragsret for købsmoms og alene beregner salgsmoms af sin fortjenstmargen. Ved revisionen foreslås det bl.a., at særordningen, der i dag kun omfatter salg af rejseydelser til rejsende, udvides til også at omfatte mellemhandel med rejseydelser.</p> <p>Forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe i 2002 og 2003, og det er genoptaget i 2010. Forhandlingerne ventes fortsat i 2. halvår 2011.</p>
Postmoms	<p>Kommissionen fremsatte i 2003 forslag om ændring af momsdirektivet, så samtlige postydelser bliver momspligtige. Forslaget har to hovedelementer: 1) Direktivets gældende momsfritagelse for "det offentlige postvæsens ydelser" ophæves, og 2) medlemsstaterne vil kunne vælge at anvende en nedsat momssats (mindst 5 pct.) for standard postydelser (adresserede forsendelser op til 2. kg).</p> <p>Forslaget har været drøftet i 2003 og 2004 uden enighed. ECOFIN vedtog den 2. december 2009 konklusioner, der opfordrer til nye forhandlinger i 2010. ECOFIN tog den 7. december 2010 en fremskridtsrapport fra formandskabet til efterretning. Den munder ud i, at der ikke i øjeblikket er udsigt til enighed om Kom-</p>

	<p>missionens forslag. Drøftelserne ventes ikke fortsat 2. halvår 2011.</p>
Ny rådsforordning om moms	<p>Rådet vedtog første gang i 2005 en momsforordning, hvorved en række ikke-bindende retningslinjer, som er vedtaget af EU's rådgivende Momskomiteé i årene 1977-2003, blev gjort retligt bindende. Siden da har komiteen vedtaget flere retningslinjer, herunder i tilknytning til momspakken, og 6. momsdirektiv er afløst af momsdirektivet. På denne baggrund fremsatte Kommissionen i slutningen af 2009 forslag til en omarbejdning af 2005-forordningen for at afspejle det nye momsdirektivs struktur og inddeling og for at inkorporere retningslinjer fra komiteen vedtaget siden 2005.</p> <p>Forslaget blev vedtaget på ECOFIN den 18. januar 2011 (rådsforordning 2011/282/EU).</p>
Momsfritagelsen for bank- og forsikringsydelse	<p>Kommissionen har i november 2007 fremsat forslag til justeringer af momsdirektivets regler om momsfrigørelse for bank- og forsikringsydelse. Samtidig har Kommissionen fremsat forslag til rådsforordning med gennemførelsesbestemmelser herom.</p> <p>Formålet med forslagene er at ajourføre reglerne under hensyn til den udvikling, der er sket siden 1970'erne, og at gøre reglerne klarere. Endvidere foreslås det bl.a., at medlemsstaterne skal tillade finansielle virksomheder frivillig momsregistrering for salg af finansielle ydelse, der aktuelt er momsfri.</p> <p>Forslaget har været behandlet på arbejdsgruppeniveau fra 2008. ECOFIN tog den 3. juni og 2. december 2008 samt 9. juni 2009 fremskridtsrapporter fra formandskaberne om arbejdet til efterretning. ECOFIN den 17. november 2010 havde en politisk drøftelse af forslaget. Den mundede ud i, at videre arbejde med frivillig registrering i Rådet stilles i bero afventende yderligere undersøgelser i Kommissionen. Derimod skal arbejdet med ajourføring af reglerne om momsfrigørelse fortsætte, hvilket er sket 1. halvår 2011. ECOFIN den 20. juni 2011 tog en fremskridtsrapport fra formandskabet til efterretning, og arbejdet ventes fortsat 2. halvår 2011.</p>
Bekæmpelse af svig	<p>Kommissionen fremsendte den 2. juni 2006 en meddelelse til bl.a. ECOFIN om behovet for at udvikle en koordineret strategi mod den fiskale svig. På ECOFIN den 28. november 2006 vedtoges konklusioner, som lægger vægt på vigtigheden i at bekæmpe skattesvig og som anerkender behovet for en fælles anti-svig strategi som kan komplementere de nationale bestræbelser på dette område. Rådet opfordrede Kommissionen til at forberede en sådan strategi med vægten lagt på en styrkelse af medlemslandenes sanktionsmuligheder over for svindlere, bedre beskyttelse af medlemslandenes momsindtægter samt bedre og hurtigere informationsdeling medlemslandene imellem.</p> <p>På ECOFIN den 5. juni 2007 præsenterede Kommissionen en foreløbig rapport om arbejdet og de forslag, der undersøges. På det grundlag vedtog ECOFIN konklusioner, der opfordrer Kommissionen til dels at fremsætte visse af forslagene inden årets udgang med henblik på vedtagelse i Rådet inden udgangen af 2008, dels at prioritere undersøgelserne af de øvrige forslag med henblik på en</p>

	<p>rapport til Rådet inden årets udgang.</p> <p>På ECOFIN den 4. december 2007 fremlagde Kommissionen en meddelelse med afrapportering om det hidtidige arbejde og overvejelser om fokus for det videre arbejde. ECOFIN vedtog konklusioner, som støtter retningen i Kommissionens arbejde.</p> <p>ECOFIN den 4. oktober 2008 vedtog en opfordring til Kommissionen om at fremsætte forslag om retsregler vedrørende oprettelse af "Eurofisc" – dvs. et decentralt netværk mellem EU-landene med henblik på særlig hurtig udveksling af oplysninger om momssvig. "Eurofisc" var indeholdt i forslag fremsat af Kommissionen august 2009.</p> <p>På møderne 28. november 2006 og 5. juni 2007 samt på uformelt ECOFIN 20.-21. april 2007 har mulighederne for at ændre momssystemet som led i svigsbekæmpelsen ligeledes været drøftet. På ECOFIN den 5. juni 2007 vedtog Rådet konklusioner, der opfordrer Kommissionen til inden årets udgang at komme med en teknisk analyse af to forslag til ændringer: Dels at EU-landene vil kunne vælge at indføre generel omvendt betalingspligt for moms af indenlandske B2B-leverancer (hvor den købende virksomhed afregner moms i stedet for den sælgende), herunder et eventuelt pilotprojekt herom i en medlemsstat, dels indførelse af moms i afganglandet for grænseoverskridende vareleverancer B2B inden for EU.</p> <p>Kommissionen præsenterede februar 2008 en foreløbig analyse.</p> <p>På møderne 4. marts og 14. maj 2008 drøftede ECOFIN konklusioner vedrørende det videre arbejde med ændringer af momssystemet til bekæmpelse af momssvig. Der blev ikke vedtaget konklusioner. Det hænger sammen med uenighed om en eventuel opfordring fra Rådet til Kommissionen om forslag angående et pilotprojekt vedrørende generel omvendt betalingspligt.</p> <p>I december 2010 har Kommissionen udsendt en <i>"Grøn bog om momssystemets fremtid: På vej mod et enklere, mere solidt og effektivt momssystem"</i>. "Grøn bogen", som 1. halvår 2011 har været i offentlig høring, har karakter af et debatoplæg. Resultatet heraf vil indgå i Kommissionens arbejde med en ny "momsstrategi", dvs. en revideret overordnet ramme for den EU-momslovgivning, Kommissionen planlægger at foreslå i de kommende år. Det fremgår af oplægget, at et vigtigt element i den reviderede strategi skal være at gøre momssystemet mere "robust" mod svig.</p> <p>Der forventes ikke yderligere initiativer 2. halvår 2011. En Meddelelse fra Kommissionen vedrørende en ny momsstrategi i fortsættelse af arbejdet med grøn bogen om moms vil eventuelt foreligge inden udgangen af 2011.</p>
--	---

<p>Forslag vedrørende svigs-bekæmpende foranstaltninger</p>	<p>Kommissionen fremsatte marts 2008 forslag til en række ændringer i momsdirrektivet og forordningen om administrativt samarbejde på momsområdet. Hovedsigtet er, at skattemyndighederne skal have hurtigere angivelsesoplysninger om moms fra virksomhederne, og at der skal ske hurtigere udveksling af sådanne oplysninger mellem medlemsstaterne. Bl.a. foreslås det, at den særlige angivelse af varesalg til erhvervskunder i andre EU-lande skal ske månedligt i stedet for, som i dag, kvartalsvis. ECOFIN nåede 4. november 2008 til politisk enighed om et kompromisforslag (rådsdirektiv 2008/117/EF).</p> <p>Kommissionen fremsatte i november 2008 et forslag, der består af to dele: Del I med en stramning af proceduren for fritagelse for importmoms i tilfælde, hvor varer skal videre fra det første EU-importland til et endeligt EU-importland. Og del II med et forslag om, at sælger i én medlemsstat under visse omstændigheder bliver medhæftende for købers momsbetaling i en anden medlemsstat (grænseoverskridende solidarisk hæftelse). På ECOFIN den 9. juni 2009 opnåedes der politisk enighed om del I og om at udskille del I til endelig vedtagelse (rådsdirektiv 2009/132/EF). ECOFIN vedtog samtidig en konklusion om, at arbejdet med del II skal fortsætte. Arbejdet med del II er dog endnu ikke genoptaget, og det ventes heller ikke at ske 2. halvår 2011.</p> <p>I januar 2009 fremsatte Kommissionen forslag om reglerne vedrørende momsfaktura. Dette forslag indeholder elementer vedrørende både bekæmpelse af svig og harmonisering/regelforenkling. I september 2009 fremsatte Kommissionen et hasteforslag, der giver medlemsstaterne mulighed for at anvende omvendt betalingspligt for moms af indenlandske leverancer af CO2-kvoter.</p> <p>Forslaget indeholdt også en "generalisering" af en gældende britisk momsundtagelse med mulighed for omvendt betalingspligt for moms ved indenlandske leverancer af mobiltelefoner og kredsløbsprocessorer. ECOFIN den 2. december 2009 vedtog den del af forslaget, der angår CO2-kvoter (rådsdirektiv 2010/23/EU) men udskød behandlingen af delen vedrørende mobiltelefoner m.v. Drøftelsen heraf er dog ikke fortsat i 2010, og det ventes heller ikke at ske 2. halvår 2011. ECOFIN den 19. oktober 2010 noterede politisk enighed om, at Tyskland, Italien og Østrig indrømmes mulighed for en momsundtagelse mægt til den britiske (rådsafgørelse 2010/710/EU)..</p> <p>I august 2009 fremsatte Kommissionen forslag til revision af forordningen om administrativt momssamarbejde. Forslaget indeholder udover "Eurofisc", bl.a. fælles minimumstandarder for medlemsstaternes regler med hensyn til momsregistrering og afmelding fra registrering og et arrangement, hvor medlemsstaterne får adgang til visse virksomhedsdata i andre medlemsstaters databaser. ECOFIN tiltrådte 8. juni 2010 et kompromisforslag (rådsforordning 2010/904/EU).</p>
---	---

<p>Teknisk-administrative regler – Tilbagebetaling af moms til virksomheder i andre EU-lande, der ikke har momsregistrering i tilbagebetalingslandet</p>	<p>Som led i momspakken er der fra 1. januar 2010 indført en elektronisk ordning for tilbagebetaling af moms til momsregistrerede virksomheder fra andre EU-lande, der ikke har momsregistrering i tilbagebetalingslandet.</p> <p>På grund af tekniske vanskeligheder med det nye system i flere medlemslande fremsatte Kommissionen juli 2010 direktivforslag om forlængelse af virksomhedernes frist for at søge moms vedrørende 2009 tilbage. ECOFIN vedtog dette den 19. oktober 2010 (rådsdirektiv 2010/66/EU).</p> <p>Direktivforslaget indeholdt også et forslag om at give Kommissionen hjemmel til at udstede visse teknisk-administrative gennemførelsesbestemmelser for at løse visse vanskeligheder i den elektroniske ordning for tilbagesøgning af moms, f.eks. med hensyn til medlemsstaternes indretning af den elektroniske kommunikation mellem skattemyndighed og virksomhederne. Denne del af forslaget har været drøftet på arbejdsgruppeniveau 1. halvår 2011. Drøftelserne ventes ikke fortsat 2. halvår 2011.</p>
<p>Registreringsafgift og årlig ejerafgift for motorkøretøjer</p>	<p>Kommissionen fremsatte i juli 2005 et direktivforslag om harmonisering af visse regler om ejerafgift og registreringsafgift af biler.</p> <p>Forslaget blev drøftet på ECOFIN 13. november 2007, hvor der var bred skepsis over for EU-rammebestemmelser vedrørende CO₂-differentiering af bilafgifter. Drøftelserne forventes ikke genoptaget i 2. halvår 2011.</p>
<p>Punktafgifter på alkohol</p>	<p>ECOFIN den 28. november 2006 drøftede forslag til justeringer af minimumssatserne for alkoholbeskatning. Desuden drøftedes muligheden for vedtagelse af en mekanisme for automatisk inflationskorrektion af satserne. Skønt der med få undtagelser var generel tilslutning til en justering af minimumssatserne, lykkedes det ikke at opnå enighed.</p> <p>Rådet opfordrede således Kommissionen til at udfærdige en analyse af alkoholbeskatning, herunder udviklingen i konkurrencesituationen og niveauet for alkoholpriser og -afgifter. Analysen skulle også angå en mere smidig procedure for regelmæssige beslutninger, der kan inflationskorrigere minimumssatsen.</p> <p>I 2009 sonderede formandskaberne uden resultat uformelt mulighederne for en genoptagelse af drøftelserne i Rådet. Drøftelserne ventes ikke genoptaget 2. halvår 2011.</p>
<p>Revision af energiafgiftsdirektivet</p>	<p>Kommissionen fremsatte i april 2011 forslag til revision af energiafgiftsdirektivet.</p> <p>Forslaget skal sikre en mere rationel og målrettet energibeskatning, som kan være et centralt instrument til opfyldelse af EU's klima- og energimål samt være et effektivt supplement til EU's CO₂-kvotesystem.</p> <p>Med forslaget bliver CO₂ udledninger udenfor CO₂-kvotesystemet beskattet med en afgift på niveau med CO₂ kvoteprisen samtidig med, at der undgås overlapninger af de to systemer. De gratis kvoter i emissionshandelssystemet vil blive afspejlet som et bundfradrag i afgiftssystemet.</p>

	<p>Det foreslås at indføre en opdeling af den nuværende minimumsenergiavgift i en CO2 komponent baseret på CO2 indholdet i energiprodukterne og en energi-komponent baseret på energiindholdet (GJ) i energiprodukterne og elektricitet.</p> <p>Med de nuværende regler har medlemsstaterne en vis frihed til at fastsætte forholdet mellem afgiftsbelastningen på tværs af de forskellige energiprodukter, så længe minimumsafgiftskravet er opfyldt. Med revisionen af energibeskatningsdirektivet foreslår Kommissionen derimod, at nationale afgifter, som ligger over minimumsafgifterne, skal fastsættes med udgangspunkt i såvel CO2-indholdet som energiindholdet og således, at der fastsættes samme nationale satser for de produkter, hvor der er fastsat samme minimumsafgifter.</p> <p>Det bemærkes, at Kommissionens forslag om kommerciel diesel er trukket tilbage, idet det i stedet er indarbejdet i forslaget om revision af energibeskatningsdirektivet. Det reviderede forslag om revision af energibeskatningsdirektivet går dog videre end forslaget om kommerciel diesel, som alene indebærer samme minimumsafgift pr liter og ikke efter GJ eller CO2 indhold eller efter det nationale niveau.</p> <p>Sagen har været på et arbejdsgruppemøde d. 25. maj, hvor landene afgav generelle bemærkninger. En række lande har kraftige forbehold overfor forslaget, idet der blev peget på den markante stigning af dieselafgiften samt fraværet af muligheden for at afgiftsdifferentiere, når satsen er over minimumsafgiften. Andre lande fremførte, at det politisk ikke er muligt at øge beskatningen for landbruget.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2011.</p>
Beskatning af den finansielle sektor	<p>I lyset af krisen har EU-landene i flere omgange drøftet mulighederne for beskatning af den finansielle sektor, herunder i regi af ECOFIN. Man har særligt drøftet en skat på finansielle transaktioner (FTT) og en skat på finansielle aktiviteter (FAT).</p> <p>I nogle lande er der en interesse for at arbejde videre med spørgsmålet om en FTT, mens andre lande i højere grad støtter en FAT. IMF og Kommissionen har fremført, at bidraget fra den finansielle sektor til de offentlige finanser mest hensigtsmæssigt kan øges gennem en FAT baseret på den samlede lønsum o.l. i den finansielle sektor og ikke en FTT. Kommissionen støtter et videre internationalt arbejde med og et globalt omfang af en FTT, men ser et mindre potentiale for en sådan skat alene på regionalt niveau, herunder i EU.</p> <p>Beskatning af den finansielle sektor blev drøftet på G20-niveau i juni 2010, dog uden konkrete resultater eller opfølgning. ECOFIN drøftede den 7. september 2010 FTT og FAT. Kommissionen offentliggjorde 7. oktober 2010 en meddelelse vedr. FTT og FAT (KOM(2010)549). ECOFIN drøftede igen den 19. oktober 2010 spørgsmålet og nåede til enighed om en rapport til DER om bankafgifter og beskatning af den finansielle sektor. ECOFIN bad den 17. november 2010 EU's</p>

	<p>arbejdsgruppe om skattepolitik forestå et videre arbejde med at se på mulighederne vedr. beskatning af den finansielle sektor. DER understregede i sine konklusioner den 24.-25 marts 2011, at en global finansiell transaktionsskat skal undersøges og udvikles yderligere, og anmodede Kommissionen om en undersøgelse herom senest i efteråret 2011. ECOFIN drøftede igen den 17. maj 2011 spørgsmålet om beskatning af den finansielle sektor, hvor EU's arbejdsgruppe (High Level Working Party for tax issues) om skattepolitik fremlagde en statusrapport til ECOFIN.</p> <p>Kommissionen fremlægger i sommeren 2011 sin undersøgelse om de skønnede virkninger af de muligheder vedr. beskatning af den finansielle sektor, som aktuelt er under overvejelse. Kommissionen ventes som opfølgning herpå at fremsætte et formelt forslag desangående.</p>
--	--

Finansielle sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Revision af forordning om kreditvurderingsbureauer	Der forventes endnu en revision af direktivet i oktober 2011, der skal se mere bredt på reguleringen af kreditvurderingsbureauer i EU.
Revision af konglomeratdirektivet	Kommissionen har i august 2010 fremsat forslag til en mindre, teknisk revision af konglomeratdirektivet, som der blev opnået enighed om i Rådet i november 2010. Der forventes opnået enighed i trialogforhandlingerne under det polske formandskab.
Forordning om regulering af handel med finansielle derivater	Kommissionen har i september 2010 fremsat forslag til regulering af handel med derivater med henblik på at skabe bedre gennemsigtighed og forbedre stabiliteten på derivatmarkederne. Dette skal ske ved at fremme clearing via centrale modparter, der er underlagt tilsyn af finansielle myndigheder, kræve clearing via central modpart af alle standardiserede derivater, og kræve passende sikkerhedsstillelse og højere kapitalkrav ved bilaterale handler uden om centrale modparter. Der forventes først en generel indstilling i Rådet på ECOFIN i oktober 2011. Polen når formentlig ikke at lukke sagen endeligt i trialog med Europa-Parlamentet, medmindre der er gensidig enighed om en tidlig anden læsning med Europa-Parlamentet.
Forordning om short selling	Kommissionen har i september 2010 fremsat forslag til forordning vedrørende regulering af short selling og handel med credit default swaps (CDS). Formålet med forordningen er, at skabe gennemsigtighed om short selling, herunder ift. statsgældsinstrumenter og forbyde "naked" short-selling. I kompromisforslaget er dog indført en undtagelse fra forbuddet mod naked short selling, hvorefter det er tilladt at foretage naked short selling af et statsgældspapir, hvis dette sker for at afdække risikoen ved et andet gældspapir. Samtidig skal forordningen sikre en bedre koordination mellem medlemsstaterne og den nye europæiske tilsynsmyndighed på værdipapiriområdet (ESMA). Der blev opnået enighed om sagen i Rådet i maj 2011. Det polske formandskab arbejder mod at lukke trialogforhandlingerne under deres formandskab.
Revision af direktiv om indskydergarantiordninger	Kommissionen har i juli 2010 fremsat forslag om revision af direktiv om indskydergarantiordninger, som der blev opnået enighed om i Rådet i juni 2011. Trialogforhandlinger med Europa-Parlamentet vil nu blive indledt. Forslaget til revision af indskudsgarantiordningerne skal gennemføre tilpasninger og harmoniseringer ift. det eksisterende direktiv (2009/14/EF og tidl. 94/19/EF), herunder vedr. dækning, finansiering mv. Rådet enighed, som bygger på et seneste kompromisforslag af den 14. juni 2011, indebærer, at beløbsgrænsen for dækkede indlån pr. person eller virksomhed pr. pengeinstitut i nationale indskydergarantiordninger fastsættes til EUR 100.000. Dette indebærer således en videreførelse af den nuværende

	<p>beløbsgrænse på EUR 100.000. Rådet enighed indebærer, at medlemslandene fortsat vil have mulighed for at tilbyde dækning for højere beløb fsva. transaktioner i forbindelse med bolighandler og indlån, der er tilknyttet pensioner mv. eller i øvrigt opfylder andre sociale formål. Derudover vil de nationale ordningers formuer ved udgangen af 2027 skulle svare til et målniveau på mindst 0,5 pct. af dækkede indskud, hvor ordningernes formuer fortsat finansieres af medlemmerne selv. Hertil kommer, at bidraget fra de enkelte pengeinstitutter ifølge forslaget skal gøres risikobaseret på længere sigt. Rådet enighed indebærer yderligere, at medlemslandene kan tillade deres ordninger at tilbyde lån til andre ordninger.</p> <p>Det er uklart om det polske formandskab vil kunne afslutte sagen i dets formandskabsperiode.</p>
Revision af direktiv om investorgarantiordninger	<p>Kommissionen har i juli 2010 fremsat forslag til revision af direktiv om investorgarantiordninger. Formålet med forslaget er at revidere direktivet for så vidt angår dækningsniveau, finansiering og formue, udbetalingsfrister, information til investorerne mv.</p> <p>Sagen ventes ikke prioriteret af det polske formandskab. Det polske formandskab når derfor formentlig ikke at lukke dialogforhandlingerne i dets formandskabsperiode.</p>
Omnibus II	<p>Europa-Parlamentet og Rådet vedtog i andet halvår 2010 en ny EU-tilsynsstruktur, hvormed der blandt andet etableres 3 nye EU-tilsynsmyndigheder for henholdsvis kreditinstitutter (EBA), forsikrings- og pensionsselskaber (EIO-PA) og værdipapirhandel og markeder (ESMA). Den nye struktur forudsætter justeringer i de enkelte finansielle direktiver, for at skrive de nye tilsynsmyndigheder og deres beføjelser ind i reglerne. Et første omnibusdirektiv (Omnibus I) med dette formål, særligt på bank- og værdipapiriområdet, blev vedtaget som led i det endelige kompromis om den nye tilsynsstruktur.</p> <p>Kommissionen fremsatte i januar 2011 et 2. omnibus-direktiv (Omnibus II), der skal tilrette sektorlovgivningen med henblik på bl.a. at præcisere de nye EU-tilsynsmyndigheders kompetencer på en række områder. Forslaget indeholder ændringer af Prospektdirektivet og Solvens II-direktivet, der regulerer forsikringsselskaber og herunder særligt de tidsmæssige aspekter for implementering af direktivet. Det polske formandskab har som ambition at opnå enighed i Rådet og i Europa-Parlamentet om omnibus II i deres formandskabsperiode.</p>
Direktiv om ansvarlig långivning	<p>Kommissionen fremsatte i marts 2011 forslag vedrørende ansvarlig långivning ved lån med pant i fast ejendom. Forslaget indeholder krav om, at en udbyder af lån med pant i fast ejendom skal handle i overensstemmelse med god skik i forhold til deres kunder. Herudover er der regler ift. markedsføring, prækontraktuel information, oplysning om eventuel provision fra långiver, vurdering af forbrugers kreditværdighed og tilladelse til kreditformidlere m.v. Det polske formandskab har endnu ikke tilkendegivet deres ambitioner i forhold til dette forslag, men det forventes ikke at være højt prioriteret af det polske formandskab. Sagen går formentlig videre til det danske formandskab med henblik på generel indstilling i rådet.</p>

Direktiv om adgang til basale bankydelse	Kommissionen forventes i september 2011 at fremsætte forslag om adgang til basale bankydelse. Forslaget forventes bl.a. at fastslå, at alle forbrugere udover en almindelig indlånskonto skal have ret til at betale regninger og skat samt at købe varer og ydelse via deres konto, adgang til at hæve penge i en kontantautomat (ATM) m.v. Det er muligt, det polske formandskab vil tage fat på arbejdet hermed.
Revision af markedsmisbrugsdirektivet	Kommissionen forventes i oktober 2011 at fremsætte forslag til revision af markedsmisbrugsdirektivet. Forslaget forventes at vedrøre en række forskellige forhold herunder styrket håndhævelse, fjernelse af nationale undtagelse, handel med derivater, styrket koordination herunder ift. ESMA m.v. Det er muligt, det polske formandskab vil tage fat på arbejdet hermed.
Revision af MiFID direktivet	Kommissionen forventes i oktober 2011 at fremsætte forslag til revision af direktivet om markeder for finansielle instrumenter (MiFID), som regulerer værdipapirhandel, børs mv. Forslaget forventes at adressere en række elementer, herunder handel med derivater (bl.a råvaderivater), automatiseret handel, alternative handelsplatforme, gennemsigtighed, investorbekyttelse, tilsyn m.v. Forslaget forventes at blive højt prioriteret af det polske formandskab.
Forslag vedrørende corporate governance	Det var tidligere forventningen, at Kommissionen ville fremsætte et separat forslag om corporate governance i den finansielle sektor, men forventningen er nu, at det indarbejdes i de nye kapitaldækningsregler på bankområdet (CRD IV). Kommissionen forventes i juli 2011 at fremsætte forslag til CRD IV, herunder god selskabsledelse og aflønningspolitikker i den finansielle sektor.
Forslag om sammensatte investeringsprodukter (PRIPs)	Kommissionen forventes at fremsætte forslag til regulering af sammensatte detailinvesteringsprodukter (fx investeringsforeninger, unit-link livsforsikringer, værdipapirer med pant i bagvedliggende aktiver (ABS) m.v.) i november 2011. Forslaget skal sikre, at forbrugerne altid får den rette information og behandling samt skabe lige konkurrencevilkår for alle sammensatte detailinvesteringsprodukter.
Revision af kapitalkravsdirektivet (CRD IV)	Kommissionen forventes i juli 2011 at fremsætte et forslag til yderligere ændring af kapitalkravsdirektivet CRD (CRD IV). Forslaget forventes at vedrøre bl.a. kvaliteten af den reguleringsmæssige kapital, krav til likviditetsbuffer, strammere krav til modpartrisiko, og krav om dynamiske reserver, fjernelse af lande-diskretioner og -optioner i reglerne, modcykliske kapitalbuffer og gearingsmål (leverage ratio). Det polske formandskab vil prioritere fremskridt i arbejdet med dette forslag.
Grænseoverskridende krisestyring	Kommissionen præsenterede i oktober 2010 en meddelelse vedrørende behov for etablering af en fælles EU-ramme for effektiv krisestyring på bankområdet. Kommissionen forventes at fremsætte tre direktivforslag i september/oktober 2011 vedrørende tidlig indgriben, styrket koordination og afviklingsfonde. Det polske formandskab vil prioritere fremskridt i arbejdet med disse forslag.
Revision af direktiv om investeringsforeninger (UCITS V)	Kommissionen forventes at fremsætte forslag til revision af direktiv om investeringsforeninger (UCITS V) i november 2011. Formålet med forslaget vil primært være at revidere reglerne for depositarer samt aflønning.
Gennemførelsesforanstaltninger - direktiv om solvenskrav til forsikringsselskaber (Solvens II)	Rammedirektivet blev vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet i april 2009. Direktivet træder i kraft i ultimo 2012. Kommissionen vedtager en række gennemførelsesforanstaltninger på området. Disse forventes fremsat i oktober 2011, men vil bl.a. afhænge af fremskridt vedr. Omnibus II.

SEPA (Single European Payments Area) slut dato	Kommissionen har fremsat forslag til forordning i december 2010, der har til formål at fastlægge slutdatoerne for en endelig overgang fra de forskellige nationale systemer til SEPA-løsningerne. Der er opnået endelig enighed herom i Rådet i juni 2011. Baggrunden for forslaget er at sikre integrationen af betalingsmarkedet i EU, som er formålet med SEPA. Det polske formandskab forventes at lukke dialogforhandlingerne.
Transparensdirektivet	Transparensdirektivet regulerer informationsstrømmen fra udstedere af værdipapirer, således at investorer har et fyldestgørende grundlag at træffe investeringsbeslutninger ud fra. Kommissionen forventes at fremsætte et forslag i oktober 2011. Forslaget forventes at indeholde differentierede oplysningsforpligtelser afhængigt af fx virksomhedens størrelse, herunder økonomiske oplysninger om land-for-land for internationale virksomheder.
Forsikringsmæglerdirektivet	Det eksisterende Forsikringsformidlingsdirektiv er fra 2002 (og har til formål at skabe ét marked for forsikringsformidling i EU). Kommissionen forventes at fremsætte forslag til revision af direktivet i november 2011 med det formål at øge harmoniseringen på området. Kommissionen peger selv eksempelvis på forbrugerinformation som et område, hvor der er behov for bedre harmonisering gennem flere fælles regler.
Værdipapircentraler - Central Securities Depositories (CSD)	Kommissionen forventes at fremsætte forslag i december 2011. Forslaget forventes at indeholde krav vedrørende CSD'ers adgang til andre CSD'er, definition af kernevirksomhed for en værdipapircentral, specifikation af hvilke typer accessorisk virksomhed (som principielt falder uden for kernevirksomheden, men som kan tillades virksomheden at udføre) det skal være tilladt for en værdipapircentral at udføre (specielt om det skal være muligt at varetage bankaktiviteter), specifikation af hvilke former for tilladelser en værdipapircentral behøver.

Dagsordenspunkt 2: Opfølgning på Det Europæiske Råd den 23.-24. juni 2011

Resumé

På ECOFIN den 12. juli 2011 ventes en opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd (DER) den 23.-24. juni 2011, som bl.a. ventes at vedrøre reformen af det økonomiske samarbejde og den fremadrettede håndtering af Konkurrenceevnepagten (Europluspagten).

Baggrund og indhold

Det europæiske semester

Det Europæiske Råds (DER) møde den 23.-24. juni markerede afslutningen på det første europæiske semester. DER-konklusionerne vurderer, at det europæiske semester kan blive en effektiv, gennemsigtig og rettidig ramme til understøttelse af politikgennemførelsen på EU- og nationalt niveau. Konklusionerne vurderer desuden, at politikker og tiltag fremlagt af medlemslandene som led i det europæiske semester, udgør et godt udgangspunkt for et holdbart opsving i EU, en adressering af de finanspolitiske udfordringer og en drivkraft for ambitiøse nationale reformer. Konklusionerne noterer i øvrigt, at alle lande er fast besluttet på at gøre alt, hvad der er påkrævet, for at efterleve de finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten. Endelig endosserer DER-konklusionerne de landespecifikke anbefalinger til medlemslandene.

Konkurrenceevnepagten

DER-konklusionerne anerkender landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepagten (Europluspagten) og vurderer, at de udgør et fornuftigt udgangspunkt for at efterleve Pagtens mål, og at de nu skal implementeres nationalt. DER-konklusionerne understreger samtidig, at næste års indmeldinger bør have et bredere fokus, en mere konkret tilgang i kraft af specifikke og målbare indmeldinger og et højere ambitionsniveau. Derudover opfordrer konklusionerne til, at EU-Kommissionen og EU's finansministre senest i december 2011 rapporterer tilbage vedrørende den pragmatiske koordinering af landenes skattepolitik med mere strukturerede drøftelser om skattepolitiske spørgsmål, herunder udveksling af bedste praksis, undgåelse af skadelig skattepraksis og bekæmpelse af svig og skatteunddragelse.

DER vil i marts 2012 på baggrund af EU-Kommissionens Årlige Vækstundersøgelse vurdere implementeringen af landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepagten samt de landespecifikke anbefalinger.

Den europæiske stabilitetsmekanisme

DER-konklusionerne noterer ECOFIN's enighed om en aftale vedr. eurolandenes permanente stabilitetsmekanisme (ESM) og opfordrer til, at alle eurolande ratificerer ESM-traktaten senest ved udgangen af 2012 som planlagt, ligesom eurolandene skal sikre ikrafttræden af den styrkede midlertidige stabilitetsmekanisme (EFSF) hurtigst muligt.

Reformen af det økonomiske samarbejde

DER-konklusionerne anerkender at arbejdet med reformen af det økonomiske samarbejde er nået langt og vurderer, at muligheden for en endelig aftale i forbindelse med Europa-Parlamentets første behandling er inden for rækkevidde.

Stresstest af europæiske banker

DER-konklusionerne pointerer i øvrigt vigtigheden af de igangværende stresstests af den europæiske banksektor, hvor der bør tilstræbes fuld troværdighed og transparens og en gennemførelse i fuld overensstemmelse med retningslinjer og metodologi som anvist af den europæiske banktilsynsmyndighed (EBA). DER-konklusionerne understreger, at alle nødvendige foranstaltninger konsistent med internationale standarder bør tages i brug for at adressere de svagheder i den europæiske banksektor, der måtte vise sig som resultat af stresstesten.

Lande med programmer, herunder Grækenland

DER-konklusionerne anerkender fremskridtene i Irland med implementering af reformprogrammet som led i landets låneprogram, som vurderes at være godt på vej. DER-konklusionerne anerkender ligeledes den stærke forpligtigelse, som den nye regering i Portugal udviser ift. implementeringen af reformprogrammet, som led i sit låneprogram. DER-konklusionerne påpeger, at en streng implementering af programmerne, baseret på en bred politisk opbakning til gennemførelsen af planlagte reformer, er en forudsætning for en holdbar gældsudvikling og tilbagevenden til markedsfinansiering.

DER-konklusionerne anerkender samtidig de store fremskridt i Grækenland det seneste år, særligt vedr. finanspolitisk konsolidering, og glæder sig over den græske regerings fortsatte forpligtigelse til at implementere reformprogrammet. DER-konklusionerne opfordrer de nationale myndigheder i Grækenland til at fortsætte med at implementere de nødvendige justeringer for at bringe Grækenland ind i en holdbar udvikling, og at den omfattende reformpakke udformet i samarbejde med EU, ECB og IMF gennemføres, således at der kan banes vej for et supplerende låneprogram og udbetaling under det eksisterende låneprogram. DER-konklusionerne nævner, at yderligere midler vil blive finansieret af officielle og private aktører samt, at man bør tilstræbe frivillig privat involvering i form af uformel og frivillig forlængelse af løbetiden på græsk gæld. Endelig opfordrer DER-konklusionerne alle partier i Grækenland til at støtte det supplerende låneprogram, som ventes færdiggjort i begyndelsen af juli.

Udnævnelse af ny præsident for den europæiske centralbank, ECB

DER udnævnte italieneren Mario Draghi, som aktuelt er formand for den italienske centralbank, som ny formand for den europæiske centralbank (ECB) fra 1. november 2011 til 31. oktober 2019. Draghi afløser dermed den afdgående formand, Jean-Claude Trichet.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Et styrket økonomisk samarbejde i EU ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang samarbejdet bidrager til at understøtte holdbare offentlige finanser, fremmer makroøkonomisk stabilitet og sikrer en bæredygtig vækst i medlemslandene.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedrørende opfølgning på DER den 23.-24. juni 2011 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning*Dansk holdning*

Regeringen ventes at kunne tage ECOFIN's opfølgning på DER den 23.-24. juni til efterretning.

Andre landes holdninger

EU-landene ventes at tage ECOFIN's opfølgning på DER-konklusionerne til efterretning.

**Dagsordenspunkt 3: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Op-
hævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store
underskud for Finland.**

Resumé

På ECOFIN den 12. juli 2011 ventes Rådet at ophæve Finlands procedure for uforholdsmæssigt store underskud på baggrund af tal fra EU-Kommissionens forårsprognose fra maj 2011.

Baggrund og indhold

Status på de offentlige finanser i EU-landene

24 ud af 27 EU-lande er i EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud (EDP), *jf. bilag 1*. De fleste lande modtog deres henstilling ultimo 2009, som konsekvens af effekten på de offentlige finanser af den økonomiske krise og i lyset heraf de markante finanspolitiske lempelser gennemført til understøttelse af vækst og beskæftigelse. De resterende lande, herunder Danmark, fik deres henstilling henover sommeren 2010 og kun Sverige, Estland og Luxembourg har ikke en henstilling.

De offentlige finanser i EU begyndte så småt at blive forbedret i 2010 og på baggrund af EU-Kommissionens forårsprognose fra maj 2011 ventes denne forbedring at fortsætte i 2011 og 2012, særligt pga. det igangværende opsving og finanspolitisk konsolidering, herunder udfasning af de midlertidige finanspolitiske lempelser gennemført under krisen. Prognosen skønner, at det offentlige underskud i EU falder fra 6,4 pct. af BNP i 2010 til 4,7 pct. af BNP i 2011 og (baseret på antagelse om uændret økonomisk politik) til 3,8 pct. af BNP i 2012, *jf. tabel 1*. Flere af EU-landene i underskudsproceduren er ifølge den seneste prognose godt på vej til at få bragt underskuddet ned under 3 pct. af BNP inden for fristen i deres henstilling, mens der i andre lande udestår væsentlige konsolideringstiltag for at leve op til henstillingen.

Tabel 1

Offentlig saldo og gæld i EU27

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Offentlig saldo	-0,9	-2,4	-6,8	-6,4	-4,7	-3,8
Offentlig bruttogæld	59,0	62,3	74,4	80,2	82,3	83,3

Anm.: Det offentlige underskud er knap 0,4 pct.point lavere i eurozonen, mens gælden er godt 5 pct.point højere.

Kilde: EU-Kommissionens forårsprognose maj 2011.

Den offentlige bruttogæld i EU ventes imidlertid at stige fortsat og at komme til at udgøre godt 83 pct. af BNP i 2012, *jf. tabel 1*. En fortsat finanspolitisk konsolidering på linje med de finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten er derfor nødvendig for at få vendt gældsudviklingen og sikre langsigtet holdbarhed af de offentlige finanser i EU-landene, ikke mindst set i lyset af de generelt lavere vækstudsigter og det demografiske pres på de offentlige finanser som følge af den aldrende befolkning.

Status på underskudsproceduren i Finland

Finland modtog den 13. juli 2010 en EU-henstilling pga. et forventet underskud i 2010 på 4,1 pct. af BNP. Ifølge henstillingen skulle Finland efter de planlagte finanspolitiske lempelser i 2010 gennemføre strukturelle budgetforbedringer på ½ pct. af BNP i 2011 for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2011. Kommissionen og Rådet vurderede i januar 2011, at Finland havde taget effektive tiltag til efterlevelse af henstillingen.

I forbindelse med EU-landenes EDP-indberetninger i foråret 2011 notificerede Finland et faktisk offentligt underskud på 2,5 pct. af BNP i 2010, dvs. væsentligt bedre end det skønnede underskud fra foråret 2010 på 4,1 pct. af BNP, hvilket blev valideret af Eurostat den 16. april. EU-Kommissionens forårsprognose fra maj 2011 skønner endvidere, at underskuddet vil udgøre 1 pct. af BNP i 2011 og 0,7 pct. af BNP i 2012, *jf. tabel 2*. Finland skønnes desuden at efterleve strammingskravet i henstillingen.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Offentlig saldo	5,2	4,2	-2,6	-2,5	-1,0	-0,7
Offentlig bruttogæld	35,2	34,1	43,8	48,4	50,6	52,2

Kilde: EU-Kommissionens forårsprognose maj 2011.

Ifølge EU's regler og praksis, så kan et land få ophævet sin henstilling, hvis (og kun hvis) faktiske EU-tal viser, at underskuddet er bragt ned under 3 pct. af BNP, og hvis EU-Kommissionens prognose peger på, at underskuddet vil forblive under 3 pct. af BNP fremadrettet.

Da Finlands underskud var under 3 pct. af BNP i 2010 og ventes at være godt under 3 pct. af BNP i 2011 og 2012, kan underskudsproceduren således ophæves.

Hjemmelsgrundlag

Beslutningen om ophævelse proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Finland har hjemmel i Traktatens artikel 126, stk. 12.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedrørende ophævelse af Finlands procedure for uforholdsmæssige underskud har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Finland og den pågældende henstilling blev forelagt udvalget forud for ECOFIN den 13. juli 2010.

Holdning*Dansk holdning*

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene skal leve op til EU's regler om finanspolitik, herunder deres konkrete henstillinger, således at der sikres en sund økonomisk udvikling i EU, og der forhindres en eskalering af gældskrisen. Da Finland har fulgt sin henstilling og lever op til de finanspolitiske regler og opfylder de konkrete krav for ophævelse, støtter Danmark, at Rådet ophæver Finlands procedure for uforholdsmæssigt store underskud.

Andre landes holdninger

EU-landene ventes at støtte en ophævelse af Finlands procedure for uforholdsmæssigt store underskud.

Bilag

Bilag 1

Offentlig saldo (Kommissionens skøn) og seneste rådshenstillinger til EU -lande

	Offentlig saldo				Henstilling	
	2009	2010	2011	2012	Periode	Gns. årlig konsolidering
EST	-1,7	0,1	-0,6	-2,4	Ingen henstilling	
LUX	-0,9	-1,7	-1,0	-1,1	Ingen henstilling	
SWE	-0,7	0,0	0,9	2,0	Ingen henstilling	
FIN	-2,6	-2,5	-1,0	-0,7	2011-2011	≥0,5
DEN ⁽¹⁾	-2,7 (-2,7; -2,8)	-2,7 (-2,7; -2,9)	-4,1 (-3,8; -4,1)	-3,2 (-4,5; -4,3)	2011-2013	≥0,5
DEU	-3,0	-3,3	-2,0	-1,2	2011-2013	≥0,5
AUT	-4,1	-4,6	-3,7	-3,3	2011-2013	0,75
MAL	-3,7	-3,6	-3,0	-3,0	2011-2011	0,75
BLG	-4,7	-3,2	-2,7	-1,6	2011-2011	0,75
HUN	-4,5	-4,2	1,6	-3,3	2010-2011	0,25
NLD	-5,5	-5,4	-3,7	-2,3	2011-2013	0,75
ITA	-5,4	-4,6	-4,0	-3,2	2010-2012	≥0,5
SVN	-6,0	-5,6	-5,8	-5,0	2010-2013	0,75
CZE	-5,9	-4,7	-4,4	-4,1	2010-2013	1
BEL	-5,9	-4,1	-3,7	-4,2	2010-2012	0,75
CYP	-6,0	-5,3	-5,1	-4,9	2011-2012	1,5
SVK	-8,0	-7,9	-5,1	-4,6	2010-2013	1
POL	-7,3	-7,9	-5,8	-3,6	2010-2012	1,25
FRA	-7,5	-7,0	-5,8	-5,3	2010-2013	>1
ROM	-8,5	-6,4	-4,7	-3,6	2010-2012	1,75
LIT	-9,5	-7,1	-5,5	-4,8	2010-2012	2,25
LAT	-9,7	-7,7	-4,5	-3,8	2010-2012	2,75
PRT	-10,1	-9,1	-5,9	-4,5	2010 - 2013	1,25
ESP	-11,1	-9,2	-6,3	-5,3	2010 - 2013	1,5
UK	-11,4	-10,4	-8,6	-7,0	2010/11-2014/15	1,75
GRC	-15,4	-10,5	-9,5	-9,3	209-2014	2
IRL	-14,3	-32,4	-10,5	-8,8	2011 - 2015	2,25
EU-gns.	-6,8	-6,4	-4,7	-3,8	Gns. 2011	1,24

Anm.: ⁽¹⁾ Tallene i parentes angiver seneste skøn i Danmarks Konvergensprogram, maj 2011 på EDP-form samt seneste skøn i Økonomisk Redegørelse, maj 2011 på Nationalregnskabsform.

Kilde: EU-Kommissionens forårsprognose maj 2011.

Dagsordenspunkt 4: Opfølgning på G20 stedfortrædermødet den 8.-9. juli 2011

Resumé

ECOFIN ventes at drøfte udfaldet af G20 stedfortrædermødet den 8.-9. juli 2011 i Paris. Fokus for mødet ventes at være på G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, herunder implementeringen af G20-aftalen fra april om identifikation og håndtering af nogle G20-landes makroøkonomiske ubalancer, herunder betydelige betalingsbalanceubalancer. Endvidere ventes drøftelser af reformer af det internationale monetære system, herunder især håndtering af internationale kapitalbevægelser, samt finansiel regulering og råvarepriser. EU er forud for G20 stedfortrædermødet nået til enighed om fælles EU-holdninger (Terms of Reference) til sagerne på G20's dagsorden.

Baggrund og indhold

På det kommende ECOFIN ventes en opfølgning på G20 stedfortrædermødet for finansministre og centralbankchefer den 8.-9. juli 2011. Drøftelserne på G20-mødet forventes at omhandle a) udsigterne for den globale økonomi, b) den fortsatte implementering af G20's fælles ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst, c) reform af det internationale monetære system, d) prisudviklingen på markedet for råvarer og e) finansiel regulering.

Den globale økonomi

Drøftelserne vedr. udsigterne for den globale økonomi forventes at fokusere på den overordnede økonomiske situation i G20-landene, landenes offentlige finanser, herunder håndteringen af budgetunderskud og stigende offentlig gæld, samt globale ubalancer. Især gældskrisen i Europa forudses at få en del opmærksomhed, idet flere G20-lande har udtrykt bekymring over muligheden for, at gældskrisen via det finansielle marked vil sprede sig ud over de europæiske grænser.

EU ventes på G20-mødet at betone, at den økonomiske genopretning i Europa er i gang, og at den i stadig stigende grad er selvbærende drevet af stigende indenlandsk efterspørgsel. Genopretningen er imidlertid ulige fordelt mellem medlemslandene, hvilket afspejler at landene er på forskellige stadier i den økonomiske tilpasning. Den økonomiske og finansielle situation i Europa er generelt blevet bedre over de seneste måneder, men risici knyttet til gældsproblemerne i nogle EU-lande er intensiveret, og udfordringerne for den europæiske banksektor er stadig betydelige.

Der lægges fra EU's side vægt på, at man har taget betydelige skridt mhp. at adressere gældskrisen, herunder finanspolitiske konsolideringer og væksthæmmende strukturreformer; styrket den finansielle stabilitet i form af oprettelsen af EFSM og EFSF², og nået til enighed om en permanent europæisk stabilitetsmekanisme (ESM) fra 2013; en ny runde af omfattende stress-tests af de europæiske banker; samt styrkelsen af EU's lovgivning og tilsyn med den finansielle sektor. Endelig er

² European Financial Stabilisation Mechanism (EFSM) og European Financial Stabilisation Facility (EFSF).

EU tæt på at vedtage konkrete forbedringer af den økonomiske governance i EU, herunder i form af styrket finanspolitisk overvågning og styrket overvågning af konkurrenceevneubalancer internt i EU.

G20's ramme for stærk, bæredygtig og balanceret vækst

På G20-mødet for finansministre og centralbankchefer den 18.-19. februar 2011 i Paris nåede G20-landene til enighed om en ”2-trins-tilgang” til identifikation af makroøkonomiske ubalancer, hvor første trin består i identifikationen af permanente ubalancer på baggrund af et begrænset antal indikatorer og benchmarks, som kan føre til andet trin, der indebærer en mere dybdegående vurdering af årsagerne til ubalancerne. Aftalen var et led i implementeringen af G20-rammen for stærk, balanceret og bæredygtig vækst, som lanceredes på G20-topmødet i Pittsburgh tilbage i september 2009.

Ministrene nåede samtidig til enighed om, at indikatorerne for identificering af permanente ubalance skal være 1) offentlige gæld og budgetunderskud, 2) privat opsparingsbalance og gæld, samt 3) ekstern ubalance opgjort ved handelsbalance, nettoinvesteringsindkomst og overførsler fra udlandet. Der var enighed om, at der i vurderingen af landene i forhold til indikatorerne også bør tages tilstrækkelig hensyn til landenes valutakurs samt finans- og pengepolitik.

På G20-mødet for finansministre og centralbankchefer den 14.-15. april 2011 nåede ministrene til enighed om de indikative benchmarks, som hver ubalanceindikator (jf. ovenfor) vil skulle vurderes op imod. Konkret anvendes fire statistiske metoder for fastlæggelsen af de indikative benchmarks, og for hver indikator sammenlignes skøn for perioden 2013-15 med benchmarkperioden 1990-2004. Lande der vurderes at have makroøkonomiske ubalancer målt ved to eller flere af de statistiske metoder vil gå videre til trin 2 i processen, og lande hvis BNP udgør mere end 5 pct. af verdens samlede BNP underlægges særligt strenge udvælgelsesregler. På baggrund af de vedtagne indikatorer og benchmarks nåede ministrene til enighed om, at 7 ikke offentliggjorte lande går videre til trin 2 mhp. mere dybdegående analyse af årsagerne til ubalancerne.

Der ventes på G20 stedfortrædermødet den 8.-9. september 2011 en drøftelse af implementeringen af trin 2 i identificeringen og håndteringen af makroøkonomiske ubalancer, herunder en drøftelse af IMF's foreløbige vurdering af årsagen til ubalancerne i de 7 udpegede G20-lande.

Fra **EU's side** lægges vægt på, at ambitionsniveauet i G20-landenes gennemførte politiktiltag og forventninger fremadrettet generelt er for lavt i forhold til at leve op til G20-forpligtelserne om at reducere globale ubalancer og sikre stærk, balanceret og bæredygtig vækst. De udviklede G20-lande anerkender generelt behovet for finanspolitiske konsolideringer, men flere af disse, herunder især USA og Japan, har ikke fremlagt en troværdig mellemfristet konsolideringsplan.

For så vidt angår identificeringen af makroøkonomiske ubalancer er det EU's holdning, at trin 2 i G20's evaluering bør anvendes til at adressere de underliggende årsager til eksterne ubalancerne, herunder især at :

- de udviklede G20-lande med underskud på betalingsbalancen (fx USA) iværksætter de nødvendige finanspolitiske og strukturelle tilpasninger mhp. varigt at reducere det offentlige underskud og øge den private opsparing;
- at de udviklede G20-lande med betalingsbalanceoverskud (fx Tyskland) gennemfører strukturelle reformer på bl.a. arbejds- og produktmarked for at øge den indenlandske efterspørgsel;
- At emerging market G20-lande med betalingsbalanceoverskud (fx Kina) styrker de sociale sikkerhedsnet for at øge den indenlandske efterspørgsel, liberaliserer de finansielle markeder samt går i retning af en mere fleksibel valutakurs, som afspejler de underliggende økonomiske forhold.

Reform af det internationale monetære system

På G20-mødet for finansministre og centralbankchefer den 14.-15. april 2011 drøftedes mulige tiltag til reformer af det internationale monetære system, som kan lette tilpasningen af globale makroøkonomiske ubalancer uden at føre til kriser, sikre en effektiv håndtering af store internationale kapitalbevægelser, indrette effektive globale finansielle sikkerhedsnet til lande i betalingsbalanceproblemer samt bevæge sig i retning af et internationalt monetært system som er mindre afhængigt af enkelte store reservevalutaer. Reformen af det internationale monetære system er et centralt tema på det franske G20-formandskabs dagsorden, og forslagene til reformer af systemet inkluderer både tiltag, som kan gennemføres på kort sigt, samt mere vidtrækkende reformer, som i givet fald vil have en længere tids-horisont.

På G20-mødet opnåedes enighed om at fokusere drøftelserne på få konkrete initiativer til styrkelse af det internationale monetære system:

1. Kortlægge udviklingen over tid i den globale likviditet og analysere baggrunden for nogle landes opbygning af betydelige valutaeserver;
2. Styrke den internationale økonomisk-politiske koordination for at undgå abrupte tilpasninger og valutakurser, som ikke afspejler landenes underliggende økonomiske forhold;
3. Udvikle en kriteriebaseret plan for indlemmelse af de store emerging markets' valutaer i IMF's kurv (Special Drawing Rights, SDR) af vigtige globale reservevalutaer mhp. at udvide deres internationale rolle;
4. Styrke de globale finansielle sikkerhedsnet, herunder IMF's lånefaciliteter, til understøttelse af lande i aktuelle eller potentielle betalingsbalanceproblemer;
5. Styrke samarbejdet mellem IMF og de regionale finansielle sikkerhedsnet, herunder EFSM/EFSS i EU og Chiang-Mai Initiativet i Asien;
6. Udvikle obligationsmarkeder i lokal valuta i emerging markets for at styrke landenes modstandsdygtighed over for internationale kapitalbevægelser;

7. Udvikle ”samhørige konklusioner” for landenes håndtering af internationale kapitalbevægelser, herunder rammer for indførelse af begrænsninger på kapitalens fri bevægelighed over grænser;
8. Styrke IMF’s overvågning.

Der har i G20-regi været nedsat en række arbejdsgrupper og underarbejdsgrupper, som har søgt at opnå enighed om de 8 konkrete initiativer til styrkelse af det internationale monetære system. Arbejdsgrupperne ventes på det kommende G20 stedfortrædermøde at fremlægge resultaterne af drøftelserne i disse arbejdsgrupper mhp. at udvikle anbefalinger til G20-finansministrenes møde i Washington i september.

Der forventes på G20 stedfortrædermødet at være særlig fokus på spørgsmålet om landenes håndtering af internationale kapitalbevægelser. En række emerging markets har i de seneste år – som reaktion på betydelige kapitalindstrømninger og for at modvirke tegn på overophedning – indført begrænsninger på kapitalens fri bevægelighed over grænserne. Enkelte emerging markets mener, at kapitalkontrol er nødvendigt og bør indgå i landenes vifte af mulige økonomisk-politiske tiltag til håndterings af store kapitalindstrømninger. Omvendt mener de udviklede lande, herunder USA og EU, at kapitalkontrol bør være sidste udvej når alle andre økonomisk-politiske tiltag viser sig utilstrækkelige, herunder finans- og pengepolitik, finansielle strukturreformer og makroprudentielle tiltag. Princippet om frie kapitalbevægelser indgår i EU’s traktater. Det forventes, at G20 vil kunne nå til enighed om en fælles tilgang til kapitalbevægelser og kapitalkontrol, baseret på landenes erfaringer. IMF forventes at få en særlig rolle i forhold til overvågning af de internationale kapitalbevægelser og vejlede landene i eventuel anvendelse af kapitalkontrol.

Fra **EU’s side** støttes udviklingen af en fælles G20-tilgang til håndteringen af internationale kapitalbevægelser. Der lægges vægt på, at kontrol af kapitalbevægelser kun bør indføres som en sidste udvej når alle andre økonomisk-politiske tiltag viser sig utilstrækkelige. Kapitalkontrol skal være målrettet den konkrete udfordring, være midlertidig og være ledsaget af en klar exitstrategi for disse tiltag. Endvidere arbejder EU for, at IMF får en aktiv rolle i overvågningen af globale kapitalbevægelser, og at IMF vejleder landene i håndteringen af kapitalbevægelser.

Prisudsvingene på markedet for råvarer

Der ventes på G20 stedfortrædermødet en drøftelse af udviklingen i råvarepriserne, herunder især sammenhængen mellem de seneste års stigende råvarepriser og udsvingene i disse, og udbredelsen af afledte finansielle produkter (råvarederivater). En række G20-lande, herunder det franske G20-formandskab og flere emerging market landene, har udtrykt ønske om at adressere udfordringerne relateret til prisudsvingene på markedet for råvarer. G20 har nedsat en særlig ”fact-finding” arbejdsgruppe, som skal søge at opnå bedre indblik i a) udviklingen i råvarepriserne og de drivende kræfter bag denne, b) konsekvenserne af prisudviklingen for vækst, indkomstfordeling, prisstabilitet, finansiell stabilitet samt for den økonomi-

ske politik. Arbejdsgruppen ventes at fremlægge sin rapport umiddelbart inden G20-mødet.

EU lægger vægt på behovet for øget gennemsigtighed på de fysiske og finansielle markeder for råvarer, herunder i form af bedre kvalitet af og tilgang til data for positioner i disse markeder. Der er behov for et effektivt system til at modvirke og forhindre markedsmissbrug og -manipulation, og man bør i den forbindelse overveje forskellige mulige instrumenter til at opnå dette. Endelig er der behov for at sikre effektiv regulering og tilsyn med handlen med råvarederivater. Den fælles EU-holdning afspejler de rådskonklusioner, som ECOFIN nåede til enighed om på det uformelle rådsmøde i april.

Finansiel regulering

Der er i G20 opnået enighed om at implementere de nye kapital- og likviditetsstandarder for banker (det såkaldte Basel III-regelsæt) foreslået af Basel-komiteén inden for den aftalte tidsramme. De nye standarder vil skulle udmøntes i regler i de enkelte lande og i EU-lovgivning. G20 endossede endvidere anbefalingerne fra Financial Stability Board (FSB) vedr. styrkelse af intensiteten og effektiviteten af det finansielle tilsyn samt vedr. rammer, processer og tidsplaner for håndtering af risici forbundet med systematisk vigtige finansielle institutioner ("too-big-to-fail"). G20-finansministrene ventes på det kommende møde at gøre status over fremskridtene i arbejdet indenfor finansiell regulering.

EU-landene lægger stor vægt på opretholde momentum mht. forbedring af det finansielle system og prioriterer, herunder især rettidig og konsistent implementering af Basel III-reglerne i alle G20-landene; udvikling og implementering af fælles rammer for håndtering af risici forbundet med systemisk vigtige finansielle institutioner (herunder en robust metodologi til identifikation af systemisk vigtige finansielle institutioner); yderligere fremskridt på identificering af ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner; enighed om anbefalinger til styrket tilsyn med og regulering af "shadow-banking system"; styrkede redskaber til bankkrisehåndtering; corporate governance i den finansielle sektor; vedtagelse af de internationale finansielle regnskabsstandarder (IFRS) af alle større jurisdiktioner.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke været hørt om sagen.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Sagen har ikke konsekvenser for dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Overordnet ventes G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og finansiell stabilitet.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Holdning*Regeringens holdning*

Regeringen støtter den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20 stedfortrædermødet.

Regeringen lægger generelt vægt på en grundig forberedelse i EU af fælles input og holdninger til G20-møderne. Regeringen lægger stor vægt på, at gennemførelsen af initiativerne i G20 er i overensstemmelse med EU's gældende økonomisk-politiske rammer og beslutninger, herunder for så vidt angår G20-landenes koordinering af finanspolitiske konsolideringsstrategier og implementeringen af G20-rammen for stærk, bæredygtig og balanceret vækst.

Regeringen støtter G20's arbejde med at identificere makroøkonomiske ubalancer og analysere de underliggende årsager til disse. Initiativet er et vigtigt element i adresseringen af de globale ubalancer og arbejdet med at skabe grundlag for stærk, balanceret og bæredygtig vækst. Det er afgørende, at G20-landene gennemfører de finanspolitiske tilpasninger og strukturreformer der er nødvendige for at reducere landenes ubalancer.

For så vidt angår de nye kapital- og likviditetsstandarder for banker (det såkaldte Basel III-regelsæt), som endosseredes på G20-finansministtermødet i oktober 2010, støttes fra dansk side generelt intentionen med de nye regler. Fra dansk side lægges der vægt på fleksibel implementering af reglerne - herunder særligt i det aktuelle arbejde hermed i EU - således at der f.eks. tages hensyn til det danske realkreditsystem.

Andre landes holdning

Der ventes bred enighed i EU om den fælles EU-holdning (Terms of Reference) forud for G20 stedfortrædermødet.

Dagsordenspunkt 5: Kommissionens ændringsforslag nr. 4 til EU's budget for 2011

Resume

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 4 til EU's 2011-budget, der vedrører følgende forhold:

1) Kommissionen foreslår en tilførsel af 43,9 mio. euro i betalingsbevillinger og 52,2 mio. euro i forpligtelsesbevillinger til håndtering af migrations- og flygtningestrømme i Middelhavet, herunder til Frontex-agenturet. Kommissionen har anvist finansiering til tilførslen af betalingsbevillingerne. Der er ikke anvist fuld finansiering af tilførslen af forpligtelsesbevillinger, der vil komme til udbetaling i senere år, hvilket vil medføre statsfinansielle konsekvenser for Danmark efter 2011.

2) Forslaget indeholder endvidere de årligt tilbagevendende tekniske ændringer på budgettets indtægtside som følge af revision af en række overslag, som lå til grund for 2011-budgetforslaget, samt en korrektion af UK-rabatten. Herved nedjusteres det danske EU-bidrag i 2011 isoleret set med ca. 168 mio. kr.

KOM(2011) 375

Baggrund og indehold

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 4 til EU's budget for 2011 (KOM (2011) 375).

Tilførsel af midler til håndtering af migrations- og flygtningestrømme

Kommissionen foreslår på baggrund af udviklingen i det Sydlige Middelhav at tilføre flere ressourcer til EU's håndtering af migrations- og flygtningestrømme i regionen.

Kommissionen foreslår konkret at tilføre 52,2 mio. euro i *forpligtelsesbevillinger* og 43,9 mio. euro i *betalingsbevillinger* til området, der skal anvendes til at styrke Frontex-agenturets maritime operationer samt til udbetalingerne fra Fonden for De Ydre Grænser, Den Europæiske Flygtningefond samt Den Europæiske Tilbagesendelsesfond til Italien, Grækenland, Malta og Cypern til at finansiere flygtningecentre, ID-kontrol og screening, hjemsendelser af flygtninge samt tolkning mv. Den Europæiske Flygtningefond samt Den Europæiske Tilbagesendelsesfond er omfattet af det retlige forbehold.

Tilførslen i betalingsbevillingerne på 43,9 mio. euro finansieres fuldt ud via uforbrugte midler til energiprojekter under Den Europæiske Økonomiske Genopretningsplan, mens der kun er anvist finansiering til 11,1 mio. euro ud af de samlede 52,2 mio. euro af tilførslen af forpligtelsesbevillinger. Finansieringen af forpligtelsesbevillingerne kommer fra uforbrugte midler under et initiativ for kriminalitetsforebyggelse.

Kommissionens forslag indebærer således netto ikke nogen bevillingsforhøjelse i betalingsbevillinger men en bevillingsforhøjelse på 41,1 mio. euro i forpligtelsesbevillinger.

Tekniske korrektioner af budgettets indtægtsside

Kommissionens ændringsforslag nr. 4 indeholder endvidere en række tekniske korrektioner af 2011-budgettet som følge af opdaterede skøn for bl.a. landbrugsafgifter, moms og BNI samt korrektion af UK-rabatten. Herved reduceres det danske bidrag til EU's budget i 2011 netto med ca. 168 mio. kr., jf. tabel 1.

Tabel 3
Korrektion af dansk EU-bidrag i 2011 som følge af ajourføring af skøn for indtægtssiden af EU's budget (mio. kr.)

EU's indtægtskilder	Mio. kr.
Landbrugsafgifter	0,0
Told	22,4
Moms	8,2
BNI	-301,4
UK-rabat	102,2
Samlet	-167,9

Anm.: Forskellen i sum skyldes afrunding

Revision af skøn for landbrugsafgifter, told, momsgrundlag og BNI

På basis af aktuelle oplysninger foretages der i henhold til praksis en ajourføring i forhold til de skøn fra maj 2010, som lå til grund for budgetforslaget for 2011. Ajourføringen er alene udtryk for en omfordeling af de samlede nødvendige indtægter mellem indtægtskilder og mellem medlemsstaternes bidrag til finansieringen. Indtægternes samlede størrelse berøres ikke.

De ændrede skøn for landbrugs- og sukkerafgifter, toldindtægter og det samlede momsgrundlag medfører isoleret set en forventet dansk merbetaling til EU's budget for 2011 på i alt ca. 31 mio. kr. Det samlede overslag over sukkerafgifterne for 2010 er uændret, mens EU's toldindtægter opkrævet i Danmark skønnes at stige med 6,5 pct. i forhold til overslaget fra maj 2010. Hovedårsagen til denne stigning er, at vareimporten fra lande uden for EU skønnes at være steget i 2011. EU's samlede momsgrundlag for 2011 anslås til at stige med 1,5 pct. i forhold til overslaget fra maj 2010.

Endvidere opjusteres det samlede EU BNI-grundlag for 2011 med 1,1 pct. I forhold til tidligere skøn udgør det isolerede danske BNI-grundlag imidlertid en mindre andel af EU's samlede BNI, hvilket medfører et mindre dansk BNI-bidrag på ca. 301 mio. kr.

Korrektion af budgetlige vægt til fordel for Storbritannien (UK-rabatten)

Der gennemføres en teknisk korrektion af UK-rabatten vedrørende regnskabsårene 2006, 2007 og 2010. Korrektionen vedrørende UK-rabatten er alene udtryk for en intern omfordeling mellem medlemsstaternes bidrag til finansieringen af EU's egne indtægter og berører derfor ikke indtægternes samlede størrelse.

De reviderede skøn for UK-rabatten i 2006, 2007 og 2010 medfører isoleret set et højere dansk EU-bidrag på ca. 102 mio. kr. i 2011.

Hjemmelsgrundlag

Traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, men ventes at kunne støtte forslaget.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kommissions ændringsforslag nr. 4 indebærer, at det danske bidrag til EU's budget for 2011 isoleret set nedjusteres med ca. 168 mio. kr. som følge af den tekniske ajourføring af skønnene for budgettets indtægtsside.

Danmark medfinansierer ikke bevillingstilførslen til Den europæiske Flygtningefond samt Den Europæiske Tilbagesendelsesfond, idet fondene er omfattet af det retlige forbehold. Som følge heraf vil Danmark modtage en refusion på 0,8 mio. kr.

Der er ikke anvist fuld finansiering af tilførslen af midler i forpligtelsesbevillinger til håndteringen af migrations- og flygtningestrømme, idet der alene er anvist finansiering af 11,1 mio. euro ud af 52,2 mio. euro. Dette vil medføre merudgifter efter 2011, når midlerne kommer til udbetaling – nærmere bestemt ca. 6,1 mio. kr.³

Høring

Ikke relevant.

³ Der er i beregningen ikke taget højde for refusionen på forbeholdsområdet

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen kan støtte tilførslen af midler til håndtering af migrations- og flygtningestrømme i Middelhavet til Frontex samt til de nævnte fonde samt Kommissionens forslag til finansiering af tilførslen i betalingsbevillinger.

Regeringen lægger meget stor vægt på budgetdisciplin og arbejder for, at EU's budget afspejler de konsolideringsbestræbelser, der pågår i medlemslandene. Regeringen er på baggrund heraf kritisk overfor en ufinansieret forhøjelse af forpligtelsesbevillingerne til håndtering af migrations- og flygtningestrømme og lægger vægt på, at der anvises fuld finansiering hertil.

For så vidt angår delen af ændringsbudget 4, der vedrører ajourføringen af skønnene for budgettets indtægtsside, kan Danmark tilslutte sig denne, idet der er tale om en fast årlig teknisk ændring, som følger af reglerne i henholdsvis Rådets afgørelse om ordningen for De Europæiske Fællesskabers egne indtægter (2000/597/EF, Euratom) og Rådets afgørelse om ordningen for De Europæiske Fællesskabers egne indtægter (2007/436/EF, Euratom).

Andre landes holdning

Et klart flertal af EU's medlemslande forventes at kunne støtte tilførslen af midler til håndtering af migrations- og flygtningestrømme samt forslaget til finansiering af tilførslen af betalingsbevillingerne hertil. En række medlemslande er imidlertid kritiske overfor, at Kommissionen ikke har anvist fuld finansiering til tilførslen af forpligtelsesbevillingerne.

Det forventes, at alle medlemslandene kan støtte den del af ændringsbudget 4, der vedrører den tekniske ajourføring af EU-budgettets indtægtsside.

Dagsordenspunkt 6: Bankstresstest

Resumé

EU-banktilsynsmyndigheden EBA er aktuelt ved at koordinere og gennemføre en fælles EU stresstest af de større europæiske banker, som ventes offentliggjort i midten af juli. Stresstesten er sammen med de aktuelle tiltag til styrkelse af reguleringen og tilsynet med den finansielle sektor en del af det igangværende arbejde med at styrke den finansielle stabilitet på baggrund af krisen. Ministrene ventes på det kommende møde i ECOFIN at drøfte status for sagen forud for offentliggørelsen.

Baggrund

EU-banktilsynsmyndigheden EBA er aktuelt ved at koordinere og gennemføre en fælles EU stresstest af de større banker i EU, som ventes offentliggjort til sommer, formentlig i begyndelsen eller midten af juli.

Stresstesten skal generelt vurdere de testede bankers modstandsdygtighed (og dermed også den overordnede sundhed af det europæiske banksystem) ved konkret at vurdere, om bankerne kan modstå på forhånd opstillede tænkte stressscenarier uden yderligere kapitaltilførsel, eller om der vil være behov for kapitaltilførsler eller andre tiltag, evt. forebyggende, såfremt de undersøgte stressscenarier helt eller delvist måtte materialisere sig. Det er imidlertid vigtigt at understrege, at der er tale om en test af en hypotetisk men realistisk negativ udvikling, som ikke nødvendigvis vil blive realiseret.

Der vil blive offentliggjort supplerende information om de deltagende bankers eksponering over for statsgæld fra de enkelte medlemslande fordelt på forskellige løbetider, således at der vil være fuld gennemsigtighed vedr. mulige risici for de enkelte banker knyttet til statsgældsmarkederne.

Der ventes på det kommende ECOFIN en drøftelse af status for stresstesten forud for offentliggørelsen.

Indhold

Stresstesten koordineres af den europæiske banktilsynsmyndighed EBA, men gennemføres af de nationale tilsynsmyndigheder i de enkelte lande i samarbejde med de banker, der deltager i testen. EBA har modtaget de første resultater af testen, og der er aktuelt en "peer review"-proces i gang, hvor resultaterne fra de enkelte lande sammenholdes for at sikre en ensartet tilgang og den højest mulige troværdighed af testen.

De foreløbige eller endelige resultater af stresstesten er ikke blevet forelagt ECOFIN.

ECOFIN vedtog på sit møde den 17. maj en fælles erklæring vedrørende principper for medlemslandenes beredskabsplaner ("backstops") for håndtering af banker, som stresstesten måtte indikere kunne få behov for at styrke kapitalgrundlag o.l. Erklæringen opstillede en række konkrete principper for de instrumenter, som

medlemslandene skal forberede og kommunikere forud for, at resultaterne af stresstesten offentliggøres. Det følger bl.a. af erklæringen, at alle medlemsstater vil have beredskabsplaner klar og offentliggøre disse sammen med resultaterne af stresstesten. Det kan være såvel private som offentlige løsninger, herunder f.eks. planer for kapitalbevarelse, kapitalforøgelse, bankrestrukturering, frasalg af aktiver, overførsel af aktiver, opsplitning af kerne- og ikke-kerneaktiviteter og evt. fusioner. Private løsninger vil være at foretrække og brug af offentlige midler vil kun være muligt som en sidste udvej, hvis behovet opstår, og under strenge betingelser, herunder ikke mindst overholdelse af EU's statsstøtteregele, fremsendelse af restrukturingsplaner mv. Beredskabsplaner, der indeholder offentlig støtte, skal klart specificere, hvilke konkrete værktøjer (garantier, kapitalindsud, etc.), der er tale om, og implikationerne heraf for de offentlige finanser skal fremgå. Banker, der ikke består testen, vil i udgangspunktet have 3 måneder til at fremlægge en plan for, hvordan de vil adressere deres respektive svagheder, og 6 måneder til at implementere de konkrete tiltag.

DER's konklusioner fra mødet 23.-24. juni 2011 understregede vigtigheden af høj troværdighed og gennemsigtighed i fuld overensstemmelse med EBA's metodologi og retningslinjer, og vigtigheden af, at alle deltagere sikrer en høj kvalitet af udkommet. Alle nødvendige tiltag i overensstemmelse med internationale standarder vil skulle iværksættes for at adressere mulige sårbarheder i bankerne, som testen måtte bringe frem i lyset.

Der ventes på det kommende ECOFIN en drøftelse af sagen forud for offentliggørelsen.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om den fælles erklæring vedr. beredskabsplanerne for stresstesten ved forelæggelsen af dagsordenen for ECOFIN's møde den 17. maj 2011.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side støttes gennemførelse af stresstesten, som er et vigtigt tiltag for at styrke den finansielle stabilitet.

Fra dansk side lægges der vægt på, at typen af beredskabsplaner og den aftalte kommunikation i de enkelte medlemsstater afspejler principperne i ECOFIN's erklæring, og at der differentieres efter situationen i det enkelte land, herunder testens konkrete resultater for det pågældende lands deltagende banker. Evt. brug af offentlige midler som led i de enkelte landes beredskabsplaner skal kun være mulig som en sidste udvej, hvis et konkret behov opstår, og skal være godkendt i overensstemmelse med EU's statsstøtteregele m.v.

Andre landes holdning

Der ventes generel støtte til stresstesten fra de øvrige medlemslande.

Dagsordenspunkt 7: Omnibus II (forslag til direktiv om ændring af direktiv 2003/71/EF og direktiv 2009/138/EF)

Resumé

Den nye europæiske tilsynsstruktur trådte i kraft den 1. januar 2011 med etablering af en ny europæisk banktilsynsmyndighed (EBA), en ny europæisk tilsynsmyndighed for forsikrings- og arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) og en ny europæisk værdipapirtilsynsmyndighed (ESMA). Formålet med omnibusdirektiverne er at justere EU-lovgivningen på det finansielle område, dvs. de enkelte direktiver m.v., således at den nye europæiske tilsynsstruktur kan fungere i praksis.

Omnibus I blev færdigforhandlet i 2010 og vedrører bankområdet og værdipapirområdet. Kommissionen offentliggjorde den 19. januar 2011 forslag til Omnibus II. Omnibus II vedrører forsikringsområdet (Solvens II-direktivet) og Prospektdirektivet vedr. oplysningskrav vedr. værdipapirudstedelser. Omnibus II indeholder således forslag til en ændring af disse to direktiver for at specificere de beføjelser, EIOPA og ESMA får under den nye tilsynsstruktur på disse to områder, herunder indenfor hvilke områder EIOPA og ESMA kan fastlægge bindende tekniske standarder. Herudover indeholder Omnibus II ændringer af Solvens II direktivet, som adresserer spørgsmål opstået i forbindelse med forberedelsen af implementeringen af direktivet, herunder forslag til en generel udskydelse af Solvens II i formentlig 1 år samt specifikke overgangsordninger for dele af Solvens II i op til 10 år. Det er muligt, Rådet skal tage stilling til det foreliggende kompromis i nærmeste fremtid.

Nedenstående er udarbejdet på baggrund af Kommissionens forslag KOM(2011)08 og formandskabets seneste kompromistekst og giver et prioriteret uddrag af sagen.

KOM(2011) 08

Baggrund

Den nye europæiske tilsynsstruktur trådte i kraft den 1. januar 2011 med etablering af en ny europæisk banktilsynsmyndighed (EBA), en ny europæisk tilsynsmyndighed for forsikrings- og arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) og en ny europæisk værdipapirtilsynsmyndighed (ESMA).

Formålet med omnibusdirektiverne er at justere lovgivningen, således at den nye europæiske tilsynsstruktur kan fungere i praksis. Det gælder primært 1) udpegning af områder i de enkelte finansielle direktiver, hvor EU-tilsynsmyndigheder skal udarbejde udkast til bindende tekniske tilsynsstandarder, 2) tilpasning til den nye procedure for bindende mægling mellem nationale tilsyn, hvor EU-tilsynsmyndighederne får beslutningskompetencen ved uenigheder, og 3) konsekvensrettelser, f.eks. i forhold til udveksling af information mellem nationale tilsyn og de nye EU-tilsynsmyndigheder.

Af bilag 1 fremgår den gældende proces under den nye tilsynsstruktur for udarbejdelse af bindende tekniske standarder, og den kontrol, der vil være hermed, samt bestemmelserne vedr. bindende mægling.

Omnibus I blev færdigforhandlet i 2010 og vedrører bankområdet og værdipapirområdet.

Omnibus II præciserer EIOPA's og ESMA's beføjelser i forbindelse med udmøntning af henholdsvis Solvens II-direktivet vedr. forsikringsområdet og Prospektdirektivet vedr. oplysningskrav ved værdipapirudstedelser.

Indhold

Omnibus II indebærer således (på samme vis som Omnibus I):

- udpegning af de områder i de to direktiver (Solvens II og Prospektdirektivet), hvor EIOPA og ESMA skal udarbejde udkast til bindende tekniske standarder.
- tilpasning af de to direktiver til den nye procedure for mægling mellem forskellige landes nationale tilsyn, hvor EIOPA og ESMA får en mæglende funktion og i sidste instans beslutningskompetence, såfremt der er uenighed mellem de nationale tilsyn.
- konsekvensrettelser i de to direktiver, f.eks. i forhold til udveksling af information mellem nationale tilsyn og de nye EU-tilsynsmyndigheder.

Omnibus II indeholder desuden en række områder, hvor EU-kommissionen skal udforme delegerede retsakter, der skal understøtte disse områder. I det seneste kompromisforslag vedr. Omnibus II er deadline for færdiggørelse af en række af de delegerede retsakter og tekniske standarder generelt fastsat til den 1. januar 2014 i tråd med forslaget implementeringsdato den 1. januar 2014. Kompromisforslaget angiver desuden for hvert område, om EU-tilsynsmyndighederne forpligtes til at udarbejde udkast til bindende tekniske standarder, eller om EU-tilsynsmyndighederne er stillet mere frit i forhold til, om de vil gøre brug af muligheden for at udarbejde udkast til bindende tekniske standarder.

Herudover skal Omnibus II tilrette særligt Solvens II direktivet til Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), hvori mekanismen for Kommissionen til at vedtage gennemførselsforanstaltninger ændres.

Endelig indeholder Omnibus II som noget væsentligt forslag om generelle og specifikke overgangsordninger i forhold til ikrafttrædelse af Solvens II direktivet, som oprindeligt skulle være trådt i kraft 1. januar 2013.

Prospektdirektivet

Prospektdirektivet vedrører oplysningskrav i forbindelse med udstedelse af værdipapirer, f.eks. i forbindelse med aktieemissioner o.l., og blev vedtaget i revideret version i 2010. Omnibus II præciserer direktivet ved at give ESMA beføjelser til at udarbejde udkast til bindende tekniske standarder på følgende områder:

- Proces ved nationale tilsynsmyndigheders godkendelse af prospekter, herunder tidsfrister. Udkast til standard skal foreligge senest den 1. januar 2014
- Offentliggørelse af prospekter (f.eks. tidsfrister og form). Udkast til standard skal foreligge senest den 1. januar 2014

- Nærmere krav vedr. markedsføring af udbud af værdipapirer mv. (f.eks. krav om at oplysninger er i overensstemmelse med prospektet). Udkast til standard skal foreligge senest den 1. januar 2014

Kommissionen tillægges ikke beføjelse til at udarbejde delegerede retsakter i forbindelse med Prospektdirektivet.

Solvens II direktivet

Rammedirektivet for Solvens II blev vedtaget af Europa-Parlamentet i 2009. Hovedformålet med Solvens II er at give forsikringstagerne betryggende beskyttelse, at give forsikringsselskaber ensartede regler indenfor det indre marked, at øge europæiske forsikringsselskabers konkurrenceevne internationalt og at understøtte finansiell stabilitet. Herudover ønsker EU-Kommissionen at sætte øget fokus på blandt andet stresstests og god selskabsledelse. Solvens II indeholder blandt andet regler for, at forsikringsselskaberne har tilstrækkelig kapital til at dække den risiko, de påtager sig.

Kommissionen er påbegyndt arbejdet med at færdiggøre et udkast til de nærmere gennemførselsforanstaltninger til Solvens II. Forslaget til gennemførselsforanstaltninger må forventes først at blive fremlagt, når Omnibus II er vedtaget. Seneste melding fra Kommissionen er oktober 2011 for forslag til gennemførselsforanstaltninger.

Omnibus II fastlægger EIOPA's beføjelser ved udmøntning af Solvens II.

Overgangsordninger

Da Solvens II rammedirektivet blev vedtaget i 2009 var det hensigten, at direktivet skulle træde i kraft den 1. januar 2013.

I Kommissionens forslag til Omnibus II direktiv lægges der op til overgangsperioder på op til 10 år for en række specifikke elementer i Solvens II-direktivet. Det drejer sig for det første om en maksimal overgangsperiode på 10 år fra ikrafttrædelsesdatoen vedrørende værdiansættelse, kapitalberedskab, solvenskrav (SCR) og kapital-tillæg, der er de grundlæggende elementer ved beregning og vurdering af virksomhedens risiko og kapital. For det andet en maksimal overgangsperiode på 3 år fra ikrafttrædelsesdatoen vedrørende indberetning af solvensoplysninger til tilsyn, selskabsledelse og offentliggørelse af solvensoplysninger.

I det seneste kompromisforslag fra formandskabet er de specifikke overgangsordninger indsnævret til kun at vedrøre: (1) anerkendelsen af allerede udstedt ansvarlig kapital som ellers ikke ville kunne medtages i kapitalgrundlaget (2) særlige bestemmelser om den rentekurve, selskaberne skal anvende til værdiansættelsen af hensættelserne og (3) en indfasning af visse standardparametre til at beregne solvenskapitalkravet for markedsrisiko. Overgangsperioden er endvidere indskrænket i forhold til Kommissionens forslag, således at der lægges op til en overgangsperiode på op til 7 år efter ikrafttrædelsesdatoen for ad. (1), op til 10 år for ad. (2) og frem til 31. december 2015 for ad. (3). Kompromisforslaget foreslår samtidig en generel udskydelse af ikrafttræden af reglerne i Solvens II direktivet med 1 år fra

1. januar 2013 til 1. januar 2014. Derudover foreslår kompromisforslaget en efterfølgende yderligere overgangsperiode på 1 år (dvs. frem til 1. januar 2015), hvor selskaber, der ikke i udgangspunktet lever op til kapitalkravet i direktivet, skal orientere tilsynsmyndighederne herom og udarbejde planer for hvordan de vil leve op til Solvens II, når direktivet træder i kraft. De pågældende virksomheder vil have en periode på 12 måneder til at leve op til kapitalkravet fra det konstateres, at de ikke overholder kravet, og de 12 måneder kan således i princippet løbe ud over 1. januar 2015.

Bindende tekniske standarder, tvistbilæggelse og Lissabontraktaten

Omnibus II præciserer derudover på hvilke specifikke områder inden for Solvens II, at EU-tilsynsmyndighederne kan udarbejde udkast til bindende tekniske standarder. De bindende tekniske standarder skal udarbejdes indenfor følgende områder:

- Struktur, skabeloner og indhold for tilsynsindberetninger og krav til offentliggørelse. Udkast til standard skal foreligge senest den 1. januar 2014.
- Processer i relation til at tilsynsmyndigheden beslutter, beregner og fjerner kapitaltillæg, f.eks. hvor meget et selskabs risikoprofil må afvige fra standardantagelserne før tilsynsmyndigheden skal påbyde et kapitaltillæg. Udkast til standard skal foreligge senest den 1. januar 2016.
- Metoder for værdiansættelse af aktiver og passiver, f.eks. i hvilket omfang regnskabsregler kan anvendes til opgørelse af solvensbalancen eller alternativt særlige regler f.eks. hvorvidt værdien af goodwill kan indregnes til solvensberegninger. Udkast til standard skal foreligge senest den 30. september 2012 vedrørende tilpasning til de internationale regnskabsregler og ellers den 1. januar 2014.
- Principper for fastlæggelse af rentekurven, der anvendes til tilbagediskontering af de fremtidige betalingsstrømme som følge af forsikringsforpligtelserne. Udkast til standard skal foreligge senest den 30. september 2012
- Proces for tilsynsanerkendelse af ansvarlig kapital. Der er ikke angivet tidsfrist og det vil være op til EIOPA at vælge, om man vil udarbejde tekniske standarder på dette område.
- Begrænsninger for indregningen vedrørende afskærmet ("ring-fenced") kapital, f.eks. nærmere definitioner af, hvornår et selskab vurderes at have sådanne strukturer. Udkast til standard skal foreligge senest den 31. december 2016
- Standardmetoden til beregning af solvenskapitalkravet, dvs. de nærmere forudsætninger for anvendelsen af de risikoberegninger der ligger i standardmodellen. Udkast til standard skal foreligge senest den 30. september 2012.
- Krav til proceduren for tilsynsanerkendelse af interne modeller til beregning af solvenskapitalkravet samt efterfølgende ændringer heri. Udkast til standard skal foreligge senest den 31. december 2016, dog med deadlines hhv. den 30. september 2012 og den 31. december 2014 vedrørende anerkendelse af delvis intern model
- Krav knyttet til securitisering og såkaldte "special purpose vehicles" (SPV'er) uden for virksomhedens balance for at sikre effektiv ledelse og styring samt korrekt risikovurdering af disse. Der er ikke angivet tidsfrist og det vil være

op til EIOPA at vælge, om man vil udarbejde tekniske standarder på dette område.

- Tilsynssamarbejde – kollegiers funktionsområde, informationsudveksling og definition af signifikant filial – EIOPA skal analysere dette hvert 3. år og hvis det er nødvendigt udarbejde tekniske standarder

Kommissionen har beføjelse til at underbygge de ovenstående områder med delegerede retsakter.

Herudover tilpasses direktiverne den nye procedure for bilæggelse af uenigheder mellem forskellige landes tilsyn, hvor EIOPA får en mæglende funktion og i sidste instans beslutningskompetence, såfremt der er uenighed mellem de nationale tilsyn. Omnibus II specificerer eksempelvis, at EIOPA skal inddrages, såfremt der opstår uenighed mellem nationale tilsyn, der er involveret i anerkendelse af en model i en grænseoverskridende koncern. Endelig foretages en række konsekvensrettelser, f.eks. i forhold til udveksling af information mellem nationale tilsyn og de nye EU-tilsynsmyndigheder.

Et væsentligt element i omnibusforslaget er fastsættelsen af den rentekurve selskaberne skal anvende til at beregne nutidsværdien af deres forsikringsforpligtelser med. Der foreslås at justere rentekurven med en anti-cyklisk faktor (en ”illikviditetspræmie”) som skal modvirke, at selskaberne i tilfælde af markedsuro risikerer mismatch mellem aktiver og forpligtelser, som kan true kapitalgrundlaget. En sådan anti-cyklisk faktor skal således sikre, at selskaberne ikke bliver tvunget til at sælge ud af deres rentefølsomme aktiver i tider med uro på finansmarkederne, hvilket i sig selv ville kunne forværre prislej og markedsuro. I Omnibus II-forslaget præciseres det, at EIOPA skal fastsætte værdien af den anti-cykliske faktor ligesom EIOPA skal beslutte, hvornår en sådan faktor må anvendes, dvs. hvornår der er uro på finansmarkederne.

Hjemmelsgrundlag

Kommissionens forslag til omnibus II-direktiv har hjemmel i artikel 114 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (Lissabontraktaten), som er omfattet af den almindelige lovgivningsprocedure i Traktatens artikel 294.

Nærhedsprincippet

Det vurderes, at udkastet er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da ensartede konkurrencevilkår i EU samt øget grænseoverskridende konkurrence fordrer fælles regler og ensartet fortolkning af og tilsyn med disse. Herudover udmønter forslaget i høj grad allerede vedtaget EU-regulering i form af den nye europæiske tilsynsstruktur og Solvens II direktivet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger endnu ikke oplysninger om Europa-Parlamentets holdning. Det forventes, at Europa-Parlamentets rapport kommer i juni 2011 og at der herefter vil være en proces i Europa-Parlamentet frem til afstemning i november 2011.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Prospektdirektivet

Prospektdirektivet er implementeret i Lov om værdipapirhandel og prospektbekendtgørelsen.

Solvens II

Forsikringsområdet er reguleret i lov om finansiel virksomhed med tilhørende bekendtgørelser. Herunder kan særligt nævnes bekendtgørelse om solvens og driftsplaner, bekendtgørelse om ledelse og styring, samt bekendtgørelse om finansielle rapporter for forsikringsselskaber og tværgående pensionskasser.

For både Solvens II og Prospektdirektivet er det muligt, at de konkrete bindende standarder, som hhv. EIOPA og ESMA vil udarbejde, vil kunne føre til behov for lovændringer hvis f.eks. den tilsynspraksis, som standarden vedrører, hidtil har været forankret direkte i lovgivningen. Det vil afhænge af udformningen af de konkrete standarder.

Statsfinansielle konsekvenser

Omnibus II-forslaget ventes ikke at give anledning til statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vil generelt bidrage til et velfungerende indre marked på det finansielle område, der vil gøre det nemmere for finansielle virksomheder at agere på tværs af grænserne i EU, hvilket kan styrke konkurrencen, sænke priserne og fremme kvalitet til gavn for virksomheder, forbrugere og den generelle økonomiske vækst.

Høring

Kommissionens oprindelige forslag vedr. Omnibus II har været sendt i høring i EU-specialudvalget for den finansielle sektor med høringsfrist den 11. februar 2011. Det gav anledning til følgende bemærkninger:

Forsikring & Pension finder, at der fra dansk side i forhandlingerne bør lægges afgørende vægt på, at der i forbindelse med eventuelle overgangsregler sikres et level playing field for de danske forsikringsselskaber. Der bør derfor fra dansk side ikke være entydigt fokus på hurtig dansk implementering.

Realkreditrådet bemærker, at der i Solvens II gennemførelsesforanstaltningerne indgår uhensigtsmæssige ”cliff effects” for realkreditobligationer i fastlæggelsen af kapitalkravet til spændrisiko (kreditrisiko) på obligationerne. ”Cliff effects” er den effekt der kan forekomme, når f.eks. et værdipapir nedgraderes af et kreditvurderingsbureau, og hvor kapitalbelastningen kan gøre, at forsikrings- og pensionskasser hurtigt vil frasælge værdipapirerne fra obligationsbeholdningen. De opstår i Solvens II, da kun AAA ratede realkreditobligationer får særlig behandling. En nedgradering af obligationerne fra AAA til AA vil derfor give en særlig stor forøgelse af kapitalkravet.

Realkreditrådet anfører i den forbindelse, at en nedgradering af realkreditudstedelser fra ratingklasse AAA til AA næsten vil fordoble kapitalkravet på disse obligationer hos forsikrings- og pensionselskaberne.

Realkreditrådet finder, at det er vigtigt for det danske realkreditmarked, at der i de endelige gennemførselsforanstaltninger ikke indgår sådanne ”cliff effects”.

Hvis det ikke er muligt at finde en tilfredsstillende løsning i gennemførselsforanstaltningerne, foretrækker Realkreditrådet den længst mulige overgangsperiode for indfasning af de nye kapitalkrav til spændrisiko.

Det bemærkes hertil, at disse spørgsmål i substansen vedrører de ventede kommende forslag vedr. gennemførselsforanstaltninger, og ikke Omnibus II-direktivet som sådan.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Den nye tilsynsstruktur blev forelagt til forhandlingsmandat for Folketingets Europaudvalg i november og december 2009. Omnibus I blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering i april 2010. Grundnotat om Omnibus II blev oversendt til Folketingets Europaudvalg i marts 2011.

Holdning

Foreløbig dansk holdning

Regeringens støtter ændringerne til Prospektivdirektivet, der følger af Omnibus II.

Regeringen støtter overordnet rettidig implementering af Solvens II med henblik på at sikre en god kapital- og risikostyring i forsikringssektoren samt en god forbrugerbeskyttelse for forsikringstagere. Regeringen støtter ligeledes etablering af en effektiv ny europæisk tilsynsstruktur via præcisering af EIOPA's kompetencer.

Regeringen lægger derfor vægt på, at Solvens II skal træde i kraft den 1. januar 2013, som oprindeligt planlagt, og at der ikke skal fastlægges lange specifikke overgangsperioder. Overgangsordninger vil sende et uheldigt signal til de finansielle markeder og risikerer at skabe ulige konkurrencevilkår i EU. Regeringen arbejder konkret for at undgå at der indføres en generel overgangsordning og for at forkorte de specifikke overgangsordninger mest muligt særligt i forhold til kapitalkravet og diskonteringsrenten. Længere overgange vil udskyde de incitamentter til god risikostyring og kapitalstyring, som er formålet med Solvens II.

Regeringen arbejder endvidere for, at den anti-cykliske faktor, som er foreslået for at modvirke, at selskaberne tvinges til at sælge ud af deres rentefølsomme aktiver i tider med uro på finansmarkederne, fastlægges på basis af observerbare markedsdata frem for via en beslutning fra EIOPA.

Regeringen støtter de øvrige ændringer til Solvens II-direktivet, der følger af Omnibus II-direktivet.

Andres landes holdning

Et flertal af landene støtter, at der etableres både en generel og individuelle overgangsordninger. Der er dog fortsat betydelig uenighed om, særligt hvordan den generelle overgangsordning skal indrettes konkret.

Bilag 1: Gældende regler vedr. udarbejdelse af bindende tekniske tilsynsstandarder samt bindende mægling (som følge af den nye EU-tilsynsstruktur)

Processen for udarbejdelse af bindende tekniske standarder

I overensstemmelse med den vedtagne nye EU-tilsynsstruktur skal EU-tilsynsmyndighederne kunne fastlægge bindende tekniske tilsynsstandarder for de nationale tilsynsmyndigheder. Omnibusdirektiverne udpeger således på den baggrund de områder, hvor der bør være bindende tekniske standarder, mens det konkrete indhold af sådanne standarder foreslås af EU-tilsynsmyndighederne.

De bindende tekniske standarder skal alene vedrøre tekniske forhold, som ikke berører beslutninger om tilsynspolitikken eller ændringer i EU-lovgivningen og EU-reguleringen på det pågældende område, idet ansvaret herfor fortsat vil ligge hos Rådet/Europa-Parlamentet og Kommissionen. En bindende teknisk standard kan ikke begrænse den mulighed, medlemslandene har for selv at tilrettelægge sine regler på et område, hvor der ikke er fuld harmonisering i det bagvedliggende direktiv, så længe de nationale regler ikke er i strid med det bagvedliggende direktiv. Det betyder særligt, at der for et område, hvor der ifølge det konkrete direktiv alene gælder minimumsregler, ikke kan vedtages bindende tekniske standarder, som indebærer, at reglerne totalharmoniseres.

De tre hidtidige tilsynssamarbejdsudvalg, som nu er omdannet til de nye EU-tilsynsmyndigheder, har allerede kunnet vedtage standarder inden for tilsvarende tekniske områder, som dog ikke er bindende. EU-tilsynsmyndighederne vil fortsat have mulighed for at fastlægge sådanne vejledende (ikke-bindende) tekniske standarder. Det forventes, at eventuelle allerede eksisterende ikke-bindende standarder vil kunne blive lagt til grund for de bindende tekniske standarder, der skal udvikles på de pågældende områder.

Udgangspunktet er, at der er tale om tekniske standarder udarbejdet af EU-tilsynsmyndighederne ud fra disses tilsynsekspertise. Før de tekniske standarder udarbejdet af de nye EU-tilsynsmyndigheder kan få bindende virkning over for de nationale tilsynsmyndigheder, skal de imidlertid godkendes af Kommissionen. Processen er, at EU-tilsynsmyndighederne udarbejder udkast til en bindende standard inden for det pågældende område, som sendes til Kommissionen, der herefter gør den pågældende standard til en del af fællesskabsretten gennem en konkret beslutning eller forordning, før de kan træde i kraft.

Kommissionen kan i særlige tilfælde ændre på EU-tilsynsmyndighedernes udkast til en standard før vedtagelse, eller Kommissionen kan undlade at vedtage EU-tilsynsmyndighedernes udkast til en standard helt eller delvist, hvis dette er nødvendigt af hensyn til fællesskabets interesse. I sådanne tilfælde vil Kommissionen være underkastet nærmere kontrolprocedurer, som giver medlemslandene (og evt. Europa-Parlamentet) mulighed for at føre kontrol med Kommissionens vedtagelse af retsakter. Kontrolforanstaltningerne afhænger af, hvilken type retsakt, de pågældende

tekniske standarder defineres som. Det kan enten være delegerede retsakter (jf. Traktatens artikel 290) eller implementerende retsakter (jf. Traktatens artikel 291). For delegerede retsakter fastsættes fra start regler om tilbagekald, tidsbegrænsning af delegation og indsigelsesmulighed. For implementeringsretsakter kan det såkaldte komitologi-system anvendes som kontrolmekanisme, hvorved medlemslandene gennem deltagelse i særlige komitéer nedsat til formålet kontrollerer Kommissionens vedtagelse af de pågældende retsakter.

Med Lissabon-traktaten er der etableret nye komitologiprocedurer – hhv. en undersøgelsesprocedure og en rådgivningsprocedure – og samtidig er der kommet øget vægt på anvendelse af delegerede retsakter. Omnibus II indeholder derfor en række områder, hvor EU-kommissionen skal udforme delegerede retsakter.

Bilæggelse af uenighed mellem nationale tilsynsmyndigheder

I overensstemmelse med den vedtagne nye EU-tilsynsstruktur gives EU-tilsynsmyndighederne også adgang til at mægle i situationer, hvor der kan være uenighed mellem nationale tilsynsmyndigheder i forhold til beslutninger, som de skal tage i fællesskab. Resultatet af EU-tilsynsmyndighedernes mægling vil være bindende for de nationale tilsynsmyndigheder.

På visse områder har sektordirektiverne hidtil (dvs. inden etableringen af de tre EU-tilsynsmyndigheder) givet mulighed for at de tre tilsynsudvalg kan anvende ikke-bindende mægling mellem nationale tilsyn, mens der på andre områder er fastsat tidsfrister for fælles beslutninger truffet af et eller flere tilsyn. I disse tilfælde vil det imidlertid være nødvendigt at foretage ændringer i direktiverne for at tilpasse sektordirektiverne til de nye EU-tilsynsmyndigheders beføjelser i henhold til bilæggelse af uenigheder mellem nationale myndigheder.

Dagsordenspunkt 8: (evt.) Rentebeskatningsdirektivet

Resumé

ECOFIN ventes den 12. juli 2011 at drøfte forslaget om ændringer af rentebeskatningsdirektivet med henblik på at undersøge mulighederne for fremskridt i forhandlingerne og vedtage en rådsbeslutning om indledning af forhandlinger med tredjelande. Rentebeskatningsdirektivet skal sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra f.eks. en bank i ét EU-land til en person i et andet EU-land. Forslaget indebærer en række tekniske ændringer af direktivet for bedre at sikre korrekt beskatning af sådan opsparingsindkomst. Det polske formandskab ventes at lægge op til en beslutning om, at Kommissionen indleder forhandlinger med vigtige tredjelande om tilsvarende ændringer af EU's rentebeskatningsaftaler med disse lande.

KOM(2008) 727

Baggrund

Rentebeskatningsdirektivet (2003/48/EF) skal sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra banker og andre finansielle institutter i ét EU-land til en person i et andet EU-land. Det sker ved, at oplysning om betalingen automatisk indberettes til betalerens skattemyndigheder, som videresender oplysningerne til rentemodtagers skattemyndigheder. Tre medlemsstater (Belgien, Luxembourg og Østrig) fik i forbindelse med vedtagelsen af direktivet en overgangsordning, som indebærer opkrævning af kildeskat af renteindtægter til rentemodtagere i andre EU-lande samt provenudeling med rentemodtagers bopælsland i stedet for automatisk videregivelse af oplysninger om betalingen. Belgien er på eget initiativ overgået til automatisk informationsudveksling fra januar 2010. Direktivet indebærer, at overgangsordningen ophører, således at Luxembourg og Østrig skal gå over til automatisk udveksling af information, når EU har indgået aftaler med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino om informationsudveksling på anmodning.

Efter vedtagelsen af EU's rentebeskatningsdirektiv indgik EU rentebeskatningsaftaler med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino om, at disse lande skulle sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra banker og andre finansielle institutter i disse lande til en person i et EU-land. Det sker ved opkrævning af kildeskat af disse renteindtægter og provenudeling med rentemodtagers bopælsland.

Direktivet har en revisionsbestemmelse, hvorefter Kommissionen hvert tredje år skal aflægge rapport til Rådet om, hvordan direktivet virker. Kommissionen kan i den forbindelse foreslå ændringer af direktivet, som måtte være nødvendige for bedre at sikre beskatning af indtægter fra opsparing og fjerne uønskede konkurrenceforvridninger. Kommissionens første treårsrapport (KOM(2008)552) blev drøftet på ECOFIN den 2. december 2008. Kommissionen vurderer i rapporten, at direktivet generelt har fungeret efter sin hensigt, men at der er behov for visse justeringer. Kommissionen har derfor fremsat forslag om ændring af direktivet (KOM(2008) 727).

Såvel det tjekkiske som det svenske formandskab fremsatte i 2009 en række kompromisforslag på baggrund af Kommissionens forslag, senest den 18. november 2009. Der blev ikke gjort fremskridt i forhandlingerne om revision af rentebeskatningsdirektivet under det spanske og belgiske formandskab i 2010. Under det ungarske formandskab var der på ECOFIN den 15. februar 2011 en orienterende drøftelse af sagen, hvor der blandt de fleste lande var enighed om behovet for hurtigt at vedtage de foreslåede ændringer af rentebeskatningsdirektivet.

Det har hidtil imidlertid været vanskeligt at opnå enighed om sagen, hvilket bl.a. skal ses i lyset af, at Luxembourg og til dels Østrig fastholder, at de foreslåede ændringer af direktivet først kan gennemføres, når der sker tilsvarende ændringer af de nuværende rentebeskatningsaftaler med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino. Luxembourg og til dels Østrig kobler endvidere sagen til ophøret af de to landes overgangsperiode, idet de først vil skifte til automatisk udveksling af renteoplysninger, når de fem tredjelande også accepterer automatisk udveksling af renteoplysninger, i modsætning til udveksling på anmodning, som er kravet for ophør af direktivets overgangsperiode.

Desuden har Italien stillet spørgsmål ved implementering af direktivet. På italiensk initiativ har Kommissionen gennemført en spørgeskemaundersøgelse af, hvorledes EU-landene har gennemført de enkelte artikler i direktivet.

På ECOFIN 17. maj 2011 søgte det ungarske formandskab at få vedtaget råds-konklusioner om at indlede forhandlinger med de fem tredjelande om tilsvarende ændring af deres rentebeskatningsaftaler med EU. Italien modsatte sig dette under henvisning til, at man skulle afvente resultatet af Kommissionens undersøgelse om direktivets implementering. Et eventuelt behov for flere tekniske ændringer af direktivet, ville i givet fald også kræve flere ændringer af EU's rentebeskatningsaftaler med tredjelande.

Kommissionen har i juni 2011 afgivet en rapport om resultatet af undersøgelsen, der konkluderer, at der ikke er behov for yderligere ændringer af direktivet og dermed heller ikke behov for flere ændringer af rentebeskatningsaftalerne med tredjelandene.

På ECOFIN den 12. juli 2011 ventes endnu en drøftelse af forslaget til ændring af EU's rentebeskatningsdirektiv. Det polske formandskab ventes at forsøge at få vedtaget en rådsbeslutning, der giver Kommissionen mandat til at indlede forhandlinger med de fem tredjelande om tilsvarende ændring af disse landes rentebeskatningsaftaler med EU. Disse forhandlinger skal ske på grundlag af det seneste kompromisforslag til ændring af rentebeskatningsdirektivet.

Indhold

Kommissionens forslag indeholder en række ændringer til direktivet bl.a. vedr. de anvendte begreber i direktivet, præciseringer af definitioner samt en udvidelse af direktivets anvendelsesområde. Der blev senest fremsat kompromisforslag i sagen under det svenske formandskab i 2. halvår 2009. De væsentlige ændringer, som følger af dette kompromisforslag er beskrevet nedenfor.

Information om rentemodtagers identitet

Direktivets regler om, hvilken information de betalende agenter (banker og andre finansielle institutioner) skal oplyse om rentemodtagers identitet og bopæl, foreslås ændret med henblik på at forbedre kvaliteten af informationen og dermed bedre opnå direktivets mål. Banker mv. skal således både anvende rentemodtagers fødselsdato, fødested og disses skattemæssige identifikationsnumre, dersom sådanne anvendes i rentemodtagerens bopælsland. Desuden søges kvaliteten i de betalende agents indlevering af oplysninger i forbindelse med fælles konti og andre situationer med flere rentemodtagere forbedret.

Udvidelse af anvendelsesområdet til betalinger via enheder i lande, hvor direktivet ikke finder anvendelse

Direktivets anvendelsesområde foreslås udvidet ved, at banker og øvrige finansielle institutter skal anvende direktivet på betalinger til enheder, som ikke er underlagt effektiv beskatning – som f.eks. trusts, fonde og foreninger – og som er etableret i jurisdiktioner uden for EU og de områder, hvor direktivet eller forholdsregler, der svarer til direktivets, finder anvendelse.

Direktivet skal således anvendes, når banken er bekendt med, at rentemodtageren er en fysisk person med bopæl i et andet EU-land end det, hvori banken er hjemmehørende, selv om rentebetalingen kanaliseres via et tredjeland. Den pågældende person anses for retmæssig ejer af betalingen, selv om den umiddelbare modtager er en enhed uden for EU og områder, hvor direktivet finder anvendelse.

Formålet hermed er at undgå, at personer omgår direktivet ved at indskyde en enhed i en jurisdiktion uden for direktivets geografiske virkefelt mellem sig selv og banken. For at reducere usikkerheden og den administrative byrde for bankerne vil Kommissionen føre en eksemplificerende liste over de berørte enheder i jurisdiktioner uden for Fællesskabet. Listen skal være bilag til direktivet.

Det foreslås endvidere præciseret, at banker og andre finansielle institutter inden for EU har pligt til at anvende direktivet, når en betaling foregår via en anden bank eller finansielt institut uden for EU, hvis banken i EU har kendskab til, at betalingen faktisk er til fordel for en person med bopæl i en anden medlemsstat. Dette vil især bidrage til at forhindre misbrug af det internationale netværk af finansieringsinstitutter (filialer, datterselskaber, associerede selskaber og holdingselskaber) til at omgå direktivet.

Udvidelse af definitionen af ”betalende agent”

Det foreslås præciseret, at direktivets begreb ”betalende agent” udvides til også at omfatte institutioner, som efter medlemslandets egne regler ikke er underlagt effektiv beskatning. En eksemplificerende liste over sådanne institutioner i de enkelte medlemsstater vil lette implementeringen af de nye bestemmelser. Listen omfatter for Danmarks vedkommende interessentskaber, kommanditselskaber, kommanditaktieselskaber, partrederier, trusts og lignende oprettet iht. udenlandsk lovgivning.

Udvidelse af definitionen af rentebetalinger

Det foreslås, at rentebeskatningsdirektivets definition af rentebetalinger udvides til også at omfatte følgende elementer:

- Anden indkomst svarende til renteindtægter, f.eks. kursgevinster af særlige finansielle instrumenter, som har lighed med gældsfordringer.
- Visse livsforsikringsaftaler, der kan sidestilles med investeringsprodukter, fordi kunden er sikret udbetalinger svarende til indbetalingerne, eller fordi forsikringskontrakten i væsentligt omfang er knyttet til afkast af gældsfordringer eller andre instrumenter, som er omfattet af direktivet. Det er hensigten, at egentlige pensionsordninger ikke skal omfattes af direktivet.
- Indkomst fra indirekte investeringer, f.eks. indkomst gennem investeringsforeninger.

Udvidelse af anvendelsesområdet til også at omfatte investeringsforeninger mv.

Rentebeskatningsdirektivet omfatter på nuværende tidspunkt kun udbetalinger fra de investeringsfonde, investeringsforeninger og lignende, som er godkendt efter direktivet om investeringsforeninger (såkaldte UCITS). Direktivet gælder også for ikke-godkendte investeringsforeninger mv., men kun hvis disse *ikke* har status som selvstændig juridisk enhed. Denne forskelsbehandling af investeringsfonde, investeringsforeninger mv. anses ikke for velbegrundet, og det foreslås derfor, at direktivet fremover skal omfatte alle investeringsforeninger, investeringsfonde mv. uanset deres retlige form, og uanset om de er godkendt efter det ovennævnte direktiv eller ej.

Det foreslås desuden præciseret, at direktivet også omfatter rentebetalinger og lignende fra alle investeringsfonde etableret uden for EU og EØS.

Andre ændringer

Der foreslås forbedringer i de statistiske oplysninger, som medlemsstaterne skal give om anvendelsen af direktivet.

Hjemmelsgrundlag

Forslaget har hjemmel i EF-traktatens artikel 93 og 94 (nu artikel 115), som kræver enstemmig vedtagelse af medlemslandene.

Nærhedsprincippet

Beskatning af indkomst, som en person i én medlemsstat har indtjent ved opsparring i en anden medlemsstat, kan bedst opnås ved en fælles retsakt. Regeringen vurderer derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelser henholdsvis 24. april 2009 og 13. maj 2009. Europa-Parlamentet fremkom med 37 ændringsforslag primært af teknisk karakter. Europa-Parlamentet foreslår dog, at overgangsordningen for Luxembourg og Østrig skal ophøre senest 1. juli 2014. Det Økonomiske og Sociale Udvalg udtrykker forståelse for, at formålet med rentebeskatningsdirektivet ikke må udhules, bl.a. ved brug af nye finansielle instrumenter, som ikke er omfattet af det

nuværende direktiv. Udvalget er dog bekymret for de administrative byrder ved den foreslåede ændring for de finansielle operatører. Udvalget er også bekymret for, at de foreslåede ændringer vil medføre konkurrenceforvridning i forhold til tredjelande og kapitalflugt til disse lande.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

De gældende regler om indberetningspligt for danske pengeinstitutter mv. vedrørende rentebetalinger findes i skattekontrolloven. Loven indeholder en bestemmelse om de oplysninger, som danske pengeinstitutter mv. skal indsende automatisk til SKAT i henhold til rentebeskatningsdirektivet.

Når der foreligger en endelig aftale om ændring af rentebeskatningsdirektivet, vil der pågå nærmere overvejelser, om der er behov for at justere skattekontrolloven.

Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Evt. statsfinansielle konsekvenser som følge af ændringsdirektivet afholdes indenfor de nuværende rammer. En effektivisering af direktivet ventes at have positive statsfinansielle konsekvenser gennem et øget provenu fra skat af renter mv. i udlandet.

Høring

Direktivforslaget har været sendt til høring hos Advokatsamfundet, Børsmæglerforeningen, CEPOS – Center for Politiske Studier, Center for Kvalitet i Reguleringen, Danish Venture Capital and Private Equity Association, Dansk Aktionærforening, Den Danske Fondsmæglerforening, Den Nordiske Børs, København, Finansrådet, Finanstilsynet, Foreningen af Firmapensionskasser, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen Danske Revisorer, Foreningen Registrerede Revisorer, Forsikring og Pension, Forvaltningshøjskolen, InvesteringsForeningsrådet, Københavns Fondsbørs, Nationalbanken, Realkreditrådet og SKAT.

Advokatsamfundet anser det for retssikkerhedsmæssigt betryggende, at direktivet forsynes med en udtømmende oversigt over enheder og retlige arrangementer, som er berørt af præciseringen om, at rentemodtagere ikke kan kanalisere renteindtægter igennem enheder i jurisdiktioner, som ikke er omfattet af direktivet. Advokatsamfundet finder dog, at det er en ulempe ved listen, at det vil være en ganske stor udfordring at lave en løbende ajourføring heraf. Advokatsamfundet opfordrer til, at der foretages en afvejning af fordele og ulemper.

Advokatsamfundet finder det endvidere uheldigt, at direktivforslaget medfører en betydelig udvidelse af begrebet ”rentebetalinger” i forhold til dansk rets forståelse af ”renter”. Bliver direktivforslaget inkorporeret i dansk ret, vil man skulle operere med to forskellige rentebegreber – et snævert dansk rentebegreb og et udvidet rentebegreb i direktivet – hvilket er retssikkerhedsmæssigt uhensigtsmæssigt.

Et løsningsforslag kunne iflg. Advokatsamfundet være, at man i direktivet anvendte det rentebegreb, der findes i OECD’s modeloverenskomst. Det fremgår dog af direktivforslagets bemærkninger, at man bevidst har valgt en bredere rentedefinition end den, der findes i modeloverenskomsten. Advokatsamfundet foreslår i

lyset heraf, at man i direktivteksten sonderer mellem rentebetalinger og andre betalinger, der sidestilles med rentebetalinger.

Endvidere har **Finansrådet, Foreningen Danske Revisorer** og **Foreningen Registrerede Revisorer** meddelt, at de ikke har nogen bemærkninger.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens fremskridtsrapport har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 14. maj 2008. Kommissionens rapport om de første tre års erfaringer og Kommissionens ændringsforslag til direktivet har endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 2. december 2008. Ændringsforslaget til direktivet har været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 2. december 2009, den 15. februar 2011 samt senest forud for ECOFIN den 17. maj 2011.

Holdning

Dansk holdning

Danmark kan støtte forslaget om ændring af rentebeskatningsdirektivet, herunder de justeringer som blev foreslået under det svenske formandskab i 2. halvår 2009. Danmark kan støtte vedtagelsen af en rådsbeslutning, der bemyndiger Kommissionen til at indlede forhandlinger med de fem tredjelande om tilsvarende ændringer af de nuværende rentebeskatningsaftaler med disse lande.

Andre landes holdninger

Et stort flertal af medlemslande forventes at kunne støtte forslaget om ændring af rentebeskatningsdirektivet samt indledning af forhandlinger med relevante tredjelande om tilsvarende ændringer af eksisterende rentebeskatningsaftaler med disse lande, herunder en rådsbeslutning herom, idet enkelte EU-lande dog har reservationer.