

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 1. september 2011

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 12. september 2011

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011.....</u>	<u>2</u>
<u>2. Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020.....</u>	<u>4</u>
<u>3. Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien</u>	<u>14</u>
<u>4. EU-Mongoliet partnerskabs- og samarbejdsaftale</u>	<u>17</u>
<u>5. EU-Vietnam partnerskabs- og samarbejdsaftale</u>	<u>19</u>
<u>6. Status for arbejdet med tiltrædelsestraktaten for Kroatien.....</u>	<u>22</u>
<u>7. Styrket økonomisk samarbejde – trialogforhandlinger</u>	<u>24</u>
<u>8. Reform af EU-domstolen (ændring af statuten for EU-Domstolen og bilag I hertil – udvidelse af antallet af dommere ved Retten og indførelse af Vicepræsident ved Domstolen)....</u>	<u>28</u>
<u>9. Forslag til tre rådsbeslutninger om Kommissionens henstillinger til Rådet om at udvide forhandlingsdirektiverne vedrørende frihandelsaftalerne med Canada, Indien og Singapore til også at omfatte investeringer.</u>	<u>32</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011 foreligger endnu ikke. I lyset af tidligere tilkendegivelser ventes Det Europæiske Råd at skulle fastlægge EU's holdning forud for G20-topmødet i Cannes. Endvidere ventes Det Europæiske Råd at skulle gøre status over forberedelserne til klimakonferencen i Durban (COP 17). Derudover ventes Det Europæiske Råd at skulle forberede topmøder med Kina, Indien, Rusland, Ukraine og evt. USA. Endeligt er det ligeledes muligt, at skat på finansielle transaktioner vil blive sat på dagsordenen. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevante.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der foreligger endnu ikke en kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011. På Rådsmødet (almindelige anliggender) den 12. september 2011 vil udkast til kommenteret dagsorden blive præsenteret. Det ventes, at Det Europæiske Råd vil skulle forberede en række topmøder. Der afholdes G20-topmøde under fransk formandskab i Cannes den 3.-4. november, og Det Europæiske Råd ventes at skulle forberede og fastlægge EU's forhandlingsposition forud for mødet. Endvidere ventes Det Europæiske Råd, at behandle den kommende klimakonference i Durban (COP 17), som finder sted i perioden 28. november - 9. december 2011. Herudover ventes Det Europæiske Råd at skulle forberede EU's topmøder med Kina, Indien, Rusland, Ukraine og evt. USA. Endelig er det ligeledes muligt, at en drøftelse af skat på finansielle transaktioner vil finde sted.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

Udkast til DER-konklusioner ventes udsendt forud for Rådsmødet (almindelige anliggender) den 11. oktober 2011.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2011 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Udkast til kommenteret dagsorden foreligger endnu ikke. Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020

KOM(2011)500, KOM(2011)403, KOM(2011)398, KOM(2011)510, KOM(2011)511, KOM(2011)512.

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde den 29. juni 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme. Det samlede udgiftsloft i forslaget udgør 1.083 mia. euro i forpligtelsesbevillinger svarende til 1,11 pct. af EU's BNI. På indtægtsiden lægges op til en ændring af rabatsystemet og indførelse af to nye indtægtskilder - en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt. Formandskabet forventes at lægge op til en drøftelse af struktur, længde og fleksibilitet på mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 12. september.

2. Baggrund

Det forventes at formandskabet vil lægge op til at Rådet (almindelige anliggender) den 12. september 2011 skal drøfte den flerårige finansielle rammes struktur, længde og fleksibilitet.

Det følger af artikel 312 i Traktaten, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at det årlige budget overholder den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen. Det fremgår endvidere af Traktatens artikel 311, at Unionen tilvejebringer de nødvendige midler med henblik på at nå sine mål og gennemføre sin politik.

Det bemærkes, at Kommissionen endnu ikke har fremlagt forslag til de underliggende sektorretsakter. Først når disse foreligger, vil der kunne skabes klarhed over det samlede billede.

3. Hjemmelsgrundlag

Traktatens artikel 312 vedrørende den flerårige finansielle ramme, artikel 311 vedrørende Unionens egne indtægter samt artikel 295 vedrørende interinstitutionelt samarbejde.

4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme og Unionens egne indtægter, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Formål og indhold

Kommissionen ønsker med sit forslag til den kommende flerårige finansielle ramme et stærkt fremtidigt fælleseuropæisk budget med fokus på at skabe fremdrift i EU2020 vækststrategien. For at styrke forbindelsen mellem EU's budget og EU's 2020-mål foreslår Kommissionen en syv-årig budgetramme gældende for perioden 2014 til 2020.

Principper for EU's budget

Den flerårige finansielle ramme skal jf. forslaget bygge på en række principper. Konkret fremhæver Kommissionen, at EU's budget skal:

- Finansiere fælleseuropæiske politikker, som medlemsstaterne har besluttet skal håndteres på EU-niveau (fx den fælles landbrugspolitik).
- Bidrage til solidaritet mellem alle medlemsstater og regioner (fx gennem samhørighedspolitikken).
- Finansiere tiltag, der bidrager til at færdiggøre det indre marked (fx gennem finansiering af trans-europæisk infrastruktur).
- Sikre synergi og stordriftsfordele gennem fælles løsninger (fx inden for forskning, innovation, samarbejde om indre anliggender, migration og retfærdighed).
- Give svar på vedvarende og nye udfordringer (fx på områderne miljø, klimaændringer, humanitær bistand, demografiske ændringer og kultur).

EU's budget skal ifølge forslaget fokusere på nøgleprioriteter, europæisk merværdi virkning og resultater samt på at skabe fælles goder over hele EU. Kommissionen ønsker derfor et øget fokus på resultater, simplificering, opfyldelsen af på forhånd opstillede betingelser og på at anvende EU's budget som løftestang for yderligere privat finansiering.

Udgiftsniveau

Kommissionen foreslår en flerårig finansiell ramme, som omfatter et samlet forpligtelsesniveau på 1.083 mia. euro for perioden 2014 til 2020 svarende til 1,11 pct. af EU's BNI. Dette samlede forpligtelsesniveau dækker over 1.025 mia. euro svarende til 1,05 pct. af EU's BNI, som budgetteknisk placeres inden for den flerårige finansielle ramme samt et forpligtelsesniveau på 58 mia. euro svarende til 0,06 pct. af BNI, som teknisk placeres uden for den finansielle ramme. Kommissionen foreslår således at flytte flere udgiftsposter, der i dag finansieres inden for rammen, uden for rammen for 2014 til 2020. Betalingsniveauet vedrørende udgifter inden for den flerårige finansielle ramme udgør 972 mia. euro svarende til 1,00 pct. af EU's BNI, mens betalingsniveauet vedrørende udgifter uden for den flerårige finansielle ramme ikke fremgår af forslaget. Kommissionens forslag svarer til en realvækst i udgiftsniveauet på ca. 5 pct. sammenlignet med indeværende finansielle rammeperiode, der gælder perioden 2007 til 2013.

Det samlede foreslåede forpligtelsesniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme fremgår af *tabel 1*.

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
Samlede forpligtelser indenfor og uden for den flerårige ramme	150.371	152.585	153.391	154.725	155.739	157.372	159.134	1.083.316
Som pct. af BNI	1,13	1,13	1,12	1,12	1,11	1,10	1,09	1,11

Anm.: Kommissionen angiver ikke i sit forslag det samlede betalingsniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2011) 500

Det foreslåede udgiftsniveau inden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på budgetkategorier fremgår af *tabel 2*

Tabel 2								
Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)								
Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
Kategori 1: Intelligent og inkluderende vækst	64.696	66.580	68.133	69.956	71.596	73.768	76.179	490.908
<i>Herunder samhørighedspolitikker</i>	50.486	51.543	52.542	53.609	54.798	55.955	57.105	376.020
Kategori 2: Bæredygtig vækst (naturressourcer)	57.386	56.527	55.702	54.861	53.837	52.829	51.784	382.927
<i>Herunder markedsordninger og direkte betalinger</i>	42.244	41.623	41.029	40.420	39.618	38.831	38.060	281.825
Kategori 3: Sikkerhed og borgerskab	2.532	2.571	2.609	2.648	2.687	2.726	2.763	18.535
Kategori 4: Det globale Europa	9.400	9.645	9.845	9.960	10.150	10.380	10.620	70.000
Kategori 5: Administration	8.542	8.679	8.796	8.943	9.073	9.225	9.371	62.629
<i>Herunder administrative udgifter til institutioner</i>	6.967	7.039	7.108	7.191	7.288	7.385	7.485	50.464
Forpligtelser i alt	142.556	144.002	145.085	146.368	147.344	148.928	150.718	1.025.000
Som pct. af BNI	1,08	1,07	1,06	1,06	1,05	1,04	1,03	1,05
Betalinger i alt	133.851	141.278	135.516	138.396	142.247	142.916	137.994	972.198
Som pct. af BNI	1,01	1,05	0,99	1,00	1,01	1,00	0,94	1,00

Anm.: Budgetkategorierne er ikke fuldt ud sammenlignelige med de tilsvarende budgetkategorier under den indværende finansielle ramme, idet underprogrammer flyttes mellem kategorierne. Et fyldestgørende overblik over sådanne bevægelser er ikke tilvejebragt af Kommissionen.

Kilde: KOM (2011) 500

Det foreslåede udgiftsniveau uden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på programmer fremgår af *tabel 3*.

Tabel 3

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
Nødhjælpsreserve	350	350	350	350	350	350	350	2.450
Globaliseringsfond	429	429	429	429	429	429	429	3.000
Solidaritetsfond	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	7.000
Fleksibilitetsinstrument	500	500	500	500	500	500	500	3.500
Reserve til kriser i landbruget	500	500	500	500	500	500	500	3.500
ITER	886	624	299	291	261	232	114	2.707
GMES	834	834	834	834	834	834	834	5.841
Den Europæiske Udviklingsfond	3.317	4.346	4.394	4.453	4.526	4.600	4.710	30.319
Global klima- og biodiversitetsfond	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
I alt uden for den flerårige finansielle ramme	7.815	8.583	8.306	8.357	8.395	8.445	8.416	58.316

Anm.: Kommissionen har endnu ikke foreslået konkrete forpligtelsesbevillinger for så vidt angår den globale klima- og biodiversitetsfond. Fonden indgår derfor heller ikke i opgørelsen af det samlede forpligtelsesniveau uden for den flerårige finansielle ramme. Kommissionen angiver ikke i sit forslag betalingsniveau uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2011) 500

Budgetkategorier

Kommissionen opererer i forslaget med fem budgetkategorier:

1. Intelligent og inkluderende vækst
2. Bæredygtig vækst (naturressourcer)
3. Sikkerhed og borgerskab
4. Det globale Europa
5. Administration

I det store hele svarer opdelingen af den finansielle ramme på kategorier til den nuværende struktur, når der ses bort fra forslagets del om at flytte udgifter uden for rammen. Det skal imidlertid bemærkes, at indholdet af budgetkategorierne i Kommissionens forslag ikke fuldt ud svarer til indholdet af de nuværende kategorier. Eksempelvis flyttes infrastrukturprogrammerne (TEN) fra kategori 1A (konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) i den indeværende finansielle rammeperiode til samhørighedsdelen af den nye kategori 1. Tilsvarende flyttes en række programmer, som i indeværende finansielle rammeperiode finansieres under budgetkategori 2 (beskyttelse og forvaltning af naturressourcer) til andre budgetkategorier. Dette gælder bl.a. fødevarerprogrammet for de socialt dårligst stillede og fødevarerikkerhedsprogrammet som flyttes fra kategori 2 i indeværende periode til henholdsvis kategori 1 og 3 i Kommissionens forslag til den kommende finansielle rammeperiode. Hertil kommer oprettelsen af et kriseinstrument til landbrugssektoren uden for den flerårige finansielle ramme. Et fyldestgørende overblik over omfanget af bevægelsen mellem budgetkategorier er ikke tilvejebragt af Kommissionen på nuværende tidspunkt.

Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst)

Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst) opdeles i forslaget ikke som i indeværende rammeperiode i en A og en B underkategori. Det er dog præciseret, hvilken del af budgetkategorien, der afsættes til økonomisk, social og territorial samhørighed. Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau til budgetkategori 1 på 491 mia. euro, hvoraf 376 mia. euro reserveres til samhørighedspolitikker. Der afsættes således 115 mia. euro til de ikke-samhørighedsrelaterede politikker.

Kommissionen lancerer under overskriften ”Horisont 2020” et nyt fælles strategisk rammeprogram for forskning, innovation og teknologiudvikling. Der afsættes 80 mia. euro til programmet, som omfatter det eksisterende forskningsrammeprogram, hovedparten af innovationsprogrammet CIP og EIT fra den nuværende kategori 1A. Der afsættes 15,2 mia. euro under budgetkategori 1 til uddannelse, mens den ”ikke-innovative” del af CIP relanceres som et særligt program til at fremme SMV’ers konkurrenceevne, hvortil afsættes 2,4 mia. euro. For så vidt angår Galileo budgetteres med i alt 7 mia. euro i forpligtelsesbevillinger over perioden.

Under ”økonomisk, social og territorial samhørighed” oprettes en selvstændig facilitet, ”Sammenkobling af Europa” til fremme af grænseoverskridende infrastruktur, hvortil afsættes 40 mia. euro, hvortil kommer 10 mia. euro fra Samhørighedsfonden øremærket til infrastrukturinvesteringer. Den nye facilitet erstatter de nuværende TEN-programmer. Der lægges endvidere op til oprettelsen af såkaldte ”transitionsregioner”, som erstatter de nuværende indfasnings- og udfasningsregioner. Transitionsregionerne defineres som regioner med et BNP på 75 – 90 pct. af EU-gennemsnittet. Konvergensregioner og konkurrenceevneregioner fremgår fortsat for så vidt angår kategoriseringen af regionerne i EU, ligesom territorial samhørighed fortsat er et særskilt underområde.

Kommissionen lægger endvidere op til en nedjustering af BNP-loftet for, hvor meget struktur-fondsstøtte et land kan modtage henset til medlemsstaternes absorptionskapacitet. Loftet nedjusteres således til 2,5 pct. af BNP.

I forslaget lægges op til, at en minimumsandel af struktur-fondsstøtten skal anvendes via Social-fonden (25 – 52 pct. afhængig af velstandsniveau, hvor mere velstående regioner skal anvende 52 pct.) Der lægges samtidig op til at mere velstående regioner primært skal anvende den resterende del af deres nationale struktur-fondskonvolut på energieffektiviseringstiltag, vedvarende energi og SMV’ernes konkurrenceevne og innovation.

Der lægges i forslaget endvidere op til indførelse af en ny governance-struktur på samhørighedsområdet, bl.a. ved partnerskabskontrakter med medlemsstaterne, som skal opstille mål og betingelser for omsætning af struktur-fondsmidlerne til gennemførelse af Europa 2020-målene. Hertil kommer indførelse af resultatorienteret konditionalitet ved i højere grad end hidtil på forhånd at opstille betingelser, som støtten skal leve op til – både ”ex ante” og relateret til faktiske resultater. Manglende overholdelse heraf kan i yderste konsekvens føre til annullering af støtte. Samtidig lægges op til oprettelsen af en performance reserve på 5 pct. af midlerne i struktur-fondene, som på baggrund af en midtvejsevaluering skal tildeles de lande, som har leveret de bedste resultater i udmøntningen af deres struktur-fondspolitikker og bidrag til Europa 2020-målsætningerne.

Reglerne for national medfinansiering bør ifølge forslaget ændres, således at den nationale medfinansieringssats sænkes for medlemsstater, som modtager finansiel assistance jf. Traktatens artikel 136 eller 143.

Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst)

Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst) omfatter bl.a. udgifterne til markedsordninger og direkte landbrugsstøtte, landdistriktspolitikken, fiskeri og miljø. Der afsættes 383 mia. euro til budgetkategorien, hvoraf 282 mia. euro reserveres til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte. Hertil kommer 90 mia. euro til landdistriktsudvikling, 7 mia. euro til fiskeri og 3 mia. euro til miljø og klima.

Forslaget lægger op til, at det skal være obligatorisk, at 30 pct. af den direkte støtte gøres grøn ("greening") sikret gennem krav om gennemførelse af nye, verificerbare tiltag.

Kommissionen lægger i sit forslag op til en tilnærmelse af medlemsstaternes hektarstøttesats over perioden, således at medlemsstater med et støtteniveau (direkte betalinger), der ligger under 90 pct. af gennemsnittet, skal have forøget deres hektarstøttesats med en tredjedel af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Dette finansieres gennem en proportional reduktion i støtten til medlemsstater, hvis hektarstøttesats ligger over gennemsnittet. Der lægges også op til at omfordele landdistriktsmidlerne mellem medlemsstaterne på baggrund af en række objektive kriterier, som afspejler de fremtidige økonomiske, sociale, miljømæssige og territoriale mål i landdistriktspolitikken. Kommissionen tilkendegiver endvidere i sin meddelelse, at man vil fremsætte forslag om at tillade fleksibilitet mellem de to søjler i landbrugspolitikken.

Meddelelsen indeholder også forslag om et endnu ikke nærmere konkretiseret loft ("capping") af støtten til de største landbrug. Midlerne frigjort ved capping skal ifølge forslaget overføres til de nationale landdistriktskonvolutter.

Budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab)

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 19 mia. euro til budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab).

Kommissionen foreslår en sammenlægning af de nuværende instrumenter inden for retlige og indre anliggender (RIA) til to fonde for henholdsvis migration og asyl og intern sikkerhed. Hensigten er, at færre programmer i kombination med simplificering af administrative procedurer kan bidrage til at strømline arbejdet inden for kategorien. Fondene skal ifølge forslaget have en betydelig ekstern dimension, samtidig med at der skal være mulighed for at reagere hurtigt i tilfælde af nødsituationer.

Kommissionen foreslår desuden en styrkelse af det nuværende civilbeskyttelsesinstrument, der har en intern dimension placeret i kategori 3 samt en ekstern dimension under kategori 4.

Budgetkategori 4 (det globale Europa)

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 70 mia. euro til budgetkategori 4.

Der foreslås ingen fundamental ændring af strukturen inden for kategori 4, om end der foreslås etableret et nyt strategisk partnerskabsinstrument med særligt fokus på vækstøkonomier til erstatning for det nuværende instrument for industrialiserede lande.

Naboskabsinstrumentet foreslås væsentligt styrket. Der foreslås endvidere en styrkelse af civilbeskyttelsesinstrumentet med oprettelsen af en europæisk katastroferesponskapacitet gennem en frivillig pulje af medlemsstaternes civilbeskyttelseskapaciteter. Derudover foreslår Kommissionen at lancere et integreret før-tiltrædelsesprogram, som skal udgøre den finansielle søjle i EU's udviklingsstrategi. Under udviklingsinstrumentet (DCI) foreslås et pan-afrikansk instrument til implementering af den fælles EU/Afrika-strategi. Udviklingsbistanden foreslås yderligere fokuseret med en mere differentieret tilgang til partnerlandene.

Budgetkategori 5 (administration)

Kommissionen foreslår, at der forpligtes 63 mia. euro til budgetkategori 5 (administration). Kommissionen har i forslaget udskilt udgifterne til pensioner og Europaskolerne. Heraf fremgår, at ca. 20 pct. af de samlede udgifter vedrører pensioner og Europaskolerne.

Udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme

Kommissionen foreslår at placere i alt ni udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme: Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet, ITER, GMES, krisereserve til landbrugssektoren, global klima- og biodiversitetsfond og Den Europæiske Udviklingsfond. De samlede forpligtelser til disse programmer udgør 58 mia. euro.

Fleksibilitet

Forslaget til Rådets forordning for den flerårige finansielle ramme og forslag til den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen (IIA) indeholder en række elementer, som vil øge fleksibiliteten.

Kommissionens foresår en betydelig forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet (fra 200 til 500 mio. euro årligt) og en nye krisefond for landbruget. Man lægger også op til øget adgang til at overføre uforbrugte midler fra tidligere budgetår under Nødhjælpsreserven, Fleksibilitetsinstrumentet og den nye infrastrukturfacilitet.

Kommissionen foreslår endvidere en margin til uforudsete udgifter, der kan mobiliseres udover loftet i den flerårige finansielle ramme på maksimalt 0,03 pct. af EU's BNI (svarende til ca. 30 mia. euro), men som samtidig skal være inden for loftet for egne indtægter.

Kommissionen har endvidere til hensigt at øge fleksibiliteten i de enkelte programmer, idet der foreslås mulighed for at afvige fra de indikativt udmeldte rammer for programmer vedtaget i fælles beslutningstagning fra 5 til 10 pct.

Finansiering af EU's budget

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- Et nyt rabatsystem.
- To nye indtægtskilder – en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt.

- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.

Nyt rabatsystem

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En rabat til Storbritannien
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget.
- Et yderligere fast rabatbeløb til Nederlandene og Sverige

Kommissionen foreslår at ophæve det nuværende rabatsystem og erstatte det med et nyt og enklere system, der erstatter de oven for nævnte rabatter med faste rabatbeløb til Storbritannien, Tyskland, Nederlandene og Sverige, mens Østrig ikke længere er rabatmodtager. Forslaget begrundes med, at netop disse lande uden disse rabatter ville få et uforholdsmæssigt stort nettobidrag til EU's budget i forhold til deres velstandsniveau.

Tabel 4 viser Kommissionens forslag til rabatter.

Tabel 4	
Kommissionens forslag til nyt rabatsystem (mio. euro pr. år)	
Land	Mio. euro. pr. år.
Tyskland	2.500
Nederlandene	1.050
Sverige	350
Storbritannien	3.600

Kilde: Forslag til Rådets beslutning om den Europæiske Unions system for egne indtægter KOM(2011) 510

Det bemærkes, at der er tale om *bruttorebatter*, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 4.

Kommissionens forslag til nyt rabatsystem vil indebære et betydeligt fald i den samlede rabatmængde i forhold til det nuværende rabatsystem.

Nye egne indtægtskilder

Kommissionen foreslår at indføre en finansiel transaktionsskat samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt. Kommissionen lægger op til, at de nye indtægtskilder skal indføres senest 1. januar 2018, og provenuet herfra skal medgå til at reducere medlemslandenes BNI-bidrag.

De nærmere detaljer kendes endnu ikke, idet Kommissionen først senere på året vil fremlægge konkrete forslag vedrørende de nævnte indtægtskilder.

Nedsættelse af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 25 pct. til 10 pct. Forslaget

begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Der er med forslaget tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

Kommissionen forventes at fremlægge mere konkrete forslag vedrørende såvel indtægtssiden som udgiftssiden i efteråret 2011.

6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

I Europa-Parlamentets beslutning af 8. juni 2011 om ”*investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa*” tilkendes Europa-Parlamentets holdning til den flerårige finansielle ramme. Beslutningen blev truffet forud for offentliggørelsen af Kommissionens forslag.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

8. Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag vedrører et forpligtelsesniveau på 1.025 mia. euro og et betalingsniveau på 972 mia. euro inden for den flerårige finansielle ramme, og yderligere forpligtelser på 58 mia. euro uden for den flerårige finansielle ramme. Betalingsniveauet uden for den flerårige finansielle ramme er ikke angivet i Kommissionens forslag.

Den flerårige finansielle ramme 2014 til 2020 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale, herunder det overordnede udgiftsniveau samt beslutningen om Unionens egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder for de enkelte medlemsstaters finansieringsandel. Da der endnu ikke er fremsat konkrete forslag herom, kan konsekvenserne for det danske bruttobidrag endnu ikke fastslås.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger afgørende vægt på, at Danmarks negative særbehandling på indtægtssiden bringes til ophør. Regeringen lægger endvidere betydelig vægt på et samlet set restriktivt budget, og at der sker en væsentlig modernisering af EU's budget gennem reelle omprioriteringer. Regeringen arbejder således for, at der sker en relativ opprioritering af de mest vækst- og beskæftigelsesorienterede politikker (under den nuværende kategori 1A), samt en relativ opprioritering af de vigtigste områder inden for retlige og indre anliggender samt eksterne relationer, samtidig med at der sker en væsentlig reduktion i udgifterne til landbrugspolitikken, samhørighedspolitikken og administration.

For så vidt angår fleksibilitet, finder regeringen Kommissionens forslag klart for vidtgående, idet spørgsmålet må ses i tæt sammenhæng med det samlede udgiftsniveau.

Regeringen finder det afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat. Fra dansk side vil man gerne drøfte reformer af indtægtssystemet, der f.eks. anvender et andet beregningsgrundlag end det nuværende moms- og BNI-beregningsgrundlag, idet beregningsgrundlaget og satserne for indtægtskilderne som hidtil skal defineres af medlemslandene.

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag vedrørende længden på den flerårige finansielle ramme. Regeringen kan overordnet set støtte Kommissionens forslag til struktur for den flerårige finansielle ramme 2014 til 2020, idet man fra dansk side principielt set finder, at alle udgifter, der finansieres via EU's budget, bør placeres inden for den flerårige finansielle ramme.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen præsenterede på mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme, hvor der ikke var en egentlig drøftelse.

Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme var genstand for drøftelse på det uformelle møde i Rådet (almindelige anliggender) den 29. juli 2011. Medlemsstaterne tilkendegav på mødet sine overordnede holdninger til forslaget. Holdningstilkendegivelserne tog udgangspunkt i velkendte synspunkter vedrørende EU's flerårige budgetramme.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til skriftlig orientering den 13. juli 2011.

Der er den 27. juli 2011 oversendt grund- og nærhedsnotater vedrørende henholdsvis udgiftssiden og indtægtssiden af den flerårige finansielle.

3. Samarbejds- og verificationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien

KOM (2011) 0459, KOM (2011) 0460

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner om status for samarbejds- og verificationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien med udgangspunkt i Kommissionens monitoreringsrapport for hvert af de to lande. Kommissionen har i rapporterne fremhævet en række udeståender, som rådskonklusionerne ventes at fokusere på og opfordre til hurtige fremskridt på. Der forventes som udgangspunkt ingen substansdrøftelse.

2. Baggrund

Samarbejds- og verificationsmekanismen indgik som en del af Bulgariens og Rumæniens EU-tiltrædelse den 1. januar 2007. Mekanismen er med hjemmel i tiltrædelsestraktaten for de to lande etableret ved to separate Kommissionsbeslutninger i efteråret 2006 og omhandler udeståender på det retslige område, herunder bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet. Konkret har Kommissionen vedtaget 6 benchmarks for Bulgarien og 4 benchmarks for Rumænien. Kommissionen udarbejder i medfør af mekanismen to rapporter årligt om de to landes overholdelse af de formulerede benchmarks. Mekanismen vil være i kraft, indtil alle benchmarks er opfyldt.

Kommissionen offentliggjorde den 20. juli 2011 sine seneste rapporter under mekanismen for de to lande. De to monitoreringsrapporter peger på fremskridt i begge lande, men understreger samtidig, at der fortsat er udeståender, dog denne gang med en særlig opmærksomhed rettet mod situationen i Bulgarien.

Fsva. **Bulgarien** vurderer rapporten, at landet i det forgangne år har vist engagement ift. at køre reformprocessen frem. Kommissionen fremhæver vedtagelserne af en vigtig retslig reformstrategi, en politireform samt en reform, som muliggør etablering af strukturer for håndtering af organiseret kriminalitet, herunder en specialiseret rets- og anklagemyndighed for sager om organiseret kriminalitet. Kommissionen konstaterer dog også, at arbejdet med reformerne endnu ikke er bragt til ende og også skal koncentreres om selve implementeringen af reformerne.

Kommissionen kommer i den forbindelse med en række konkrete anbefalinger. Disse vedrører mere transparente og meritbaserede procedurer for gennemførelse af udnævnelser inden for retssystemet (særligt hos anklagemyndighed og anket domstole), styrket ansvarliggørelse i retssystemet (bl.a. i form af mere stringent håndtering af disciplinærsager i retssystemet) og forbedring af juridisk praksis særligt hvad angår højniveausager. Kommissionen nævner også behovet for en styrket og mere stringent indsats til bekæmpelse af organiseret kriminalitet. I den forbindelse peges på behovet for fortsat reformering af politiet, styrkelse af koordinations- og informationsudvekslingsmekanismerne mellem alle berørte aktører i retssystemet og vedtagelse af lovgivning om beslaglæggelse før domsfældelse af ulovligt erhvervede ejendele.

Inden for bekæmpelse og forebyggelse af korruption peges på behovet for bedre brug af de eksisterende muligheder i lovgivningen fsva. habilitet og interessekonflikter og en mere proaktiv tilgang til efterforskning og sammenkædning af forskellige sagskomplekser. Der anbefales også en

styrket uddannelsesindsats ift. anklagere og efterforskere – bl.a. i samarbejde med udenlandske eksperter.

Fsva. **Rumænien**, angiver Kommissionen i sin rapport, at Rumænien har reageret konstruktivt på anbefalingerne fra 2010. Kommissionen fremhæver i den forbindelse de signifikante skridt, som Rumænien har taget for at forbedre effektiviteten i retsvæsnen. Tilsvarende er vedtagelser om reform af civilretten, civilprocesloven, straffeloven og strafferetsplejeloven helt centrale for retssystemets som helhed. Ligeledes fremhæves genetableringen af det nationale integritetsagenturs beføjelser og den udarbejdede konsekvensanalyse af Rumæniens korruptionsbekæmpelsespolitik som vigtige. Som det også konstateres for Bulgarien, skal fokus nu rettes mod implementering.

Kommissionen kommer i den forbindelse med en række konkrete anbefalinger. Bl.a. peger Kommissionen på behovet for bedre uddannelse og rekruttering, tilpasning af ressourcer til arbejdsbyrde og styrket ansvarlighed (accountability) i form af bl.a. elektronisk offentliggørelse af juridisk praksis og styrket kontrol heraf. Integriteten hos alle myndigheder skal styrkes, og til det formål skal der sikres bedre og mere effektiv opfølgning på resultaterne af det nationale integritetsagenturs efterforskningsindsats. Kommissionen anbefaler også, at agenturet får styrket sine efterforskningsressourcer. Endelig skal indsatsen også målrettes inden for bekæmpelse af korruption på højt niveau i form af flere domsfældelser, bedre koordination af eksisterende politikker, øget konfiskation af indtægter fra korruption, lokal implementering hos offentlige myndigheder af de generelle regler om habilitet og interessekonflikter og mere effektiv kontrol af de myndigheder, der behandler klager over offentlige indkøb.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner uden substansdrøftelse. Formandskabet ventes at lægge op til, at rådet byder rapporterne velkommen, og at rådskonklusionerne derudover bakker op om Kommissionens anbefalinger og linje.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan bakke op om Kommissionens rapporter og monitorering og støtte, at de to lande opfordres til hurtigst muligt at opfylde alle benchmarks. Monitoreringen bør først ophæves, når alle benchmarks er opfyldt.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om at byde Kommissionens rapporter velkommen og udtrykke støtte til konklusionerne, herunder at opfordre Bulgarien og Rumænien til at opfylde alle udeståender.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 17. marts 2011.

4. EU-Mongoliet partnerskabs- og samarbejdsaftale

KOM (2011) 0117

Nyt notat.

1. Resumé

Rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem EU og Mongoliet, i det følgende benævnt "partnerskabs- og samarbejdsaftale", forventes undertegnet i forbindelse med rådsmødet (almindelige anliggender) den 12. september 2011. Partnerskabs- og samarbejdsaftalen er en erstatning for den eksisterende aftale om handelsmæssigt og økonomisk samarbejde mellem EU og Mongoliet fra 1993. Danske prioriteter er tilgodeset i aftalen, herunder f.s.v.a. menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben, bekæmpelse af terrorisme og international kriminalitet.

2. Baggrund

Den 27. juli 2009 bemyndigede Rådet Kommissionen til at forhandle med Mongoliet om en rammeaftale om partnerskab og samarbejde. Forhandlingerne med Mongoliet blev afsluttet i oktober 2010. Begge parter paraferede partnerskabs- og samarbejdsaftalen i Ulan Bator i Mongoliet den 20. december 2010.

Kommissionen ønsker på baggrund af paraferingen af partnerskabs- og samarbejdsaftalen i Ulan Bator den 20. december 2010 at underskriftsceremonien skal finde sted så hurtigt som muligt. Dette forventes at ske ved rådsmødet (generelle anliggender) den 12. september 2011 eller ved et senere rådsmødet.

Partnerskabs- og samarbejdsaftalen med Mongoliet afløser de nuværende retsregler i aftalen om handelsmæssigt og økonomisk samarbejde mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Mongoliet fra 1993. Denne aftale omfatter primært handels- og økonomisk samarbejde, men dækker ikke andre potentielle samarbejdsområder som det retlige område, frihed og sikkerhed, bæredygtig udvikling og god regeringsførelse. Partnerskabs- og samarbejdsaftalen sikrer, at alle områder af betydning for det bilaterale samarbejde bliver dækket og vil tilvejebringe en passende overordnet ramme for samarbejdet.

3. Hjemmelsgrundlag

Partnerskabs- og samarbejdsaftalen har hjemmel i TEUF, artikel 207 (handelspolitik, herunder bl.a. indgåelse af aftaler med tredjelande), TEUF art. 209, (foranstaltninger til gennemførelse af politikken af udviklingssamarbejde) og TEUF, artikel 218, stk. 5, vedr. procedurer for Unionens indgåelse af aftaler med bl.a. tredjelande. Der er tale om en såkaldt blandet aftale.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Formålet med partnerskabs- og samarbejdsaftalen er at udvide og styrke den eksisterende handels- og samarbejdsaftale med Mongoliet, og aftalen udgør samtidig endnu et skridt mod et øget politisk og økonomisk engagement fra EU's side i Østasien. Den dækker EU's politiske standardbestemmelser om menneskerettigheder, masseødelæggelsesvåben, Den Internationale

Straffedomstol (ICC), håndvåben og lette våben (SALW) og bekæmpelse af terrorisme og fremmer bilateralt, regionalt og internationalt samarbejde. Partnerskabs- og samarbejdsaftalen er grundlaget for EU's og EU-medlemsstaternes effektive samarbejde med Mongoliet inden for udvikling, handel og investering samt retlige anliggender, frihed og sikkerhed. Den omfatter en lang række områder herunder samarbejde om principper, normer og standarder, råvarer, migration, organiseret kriminalitet og korrupsion, industripolitik og SMV-samarbejde, turisme, energi, uddannelse og kultur, miljø, klimaforandring og naturressourcer, landbrug, sundhed, civilsamfund og modernisering af staten og den offentlige forvaltning.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Ifølge Lissabon-traktatens artikel 218, stk. 6 om Europa-Parlamentets rolle i forbindelse med indgåelse af internationale aftaler, skal Europa-Parlamentet godkende aftalerne.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Aftalen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter indgåelsen af en partnerskabs- og samarbejdsaftale med Mongoliet. Det er i Danmarks, som i de øvrige EU-landes, interesse at udbygge samarbejdet med Mongoliet, verdens 19. største land, der grænser op til Kina og Rusland, og som har betydelige naturressourcer. En styrkelse af det politiske samarbejde med Mongoliet er vigtigt, ikke mindst på grund af Mongoliets geostrategiske betydning.

Partnerskabs- og samarbejdsaftalen vil desuden udgøre en politisk støtte til en fortsættelse af den gode udvikling, der har fundet sted siden Mongoliets demokratisering i 1990'erne, samt styrke Mongoliets potentiale som forbillede i regionen, navnlig i forhold til respekt for politiske rettigheder.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er bred tilslutning til indgåelsen af partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem EU og Mongoliet, der vil udvide det eksisterende aftalegrundlag og gøre det mere tidssvarende for det aktuelle samarbejde.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 10. marts 2009.

5. EU-Vietnam partnerskabs- og samarbejdsaftale

KOM-dokument (2010) 0460

Nyt notat.

1. Resumé

EU og Vietnam har initialiseret en Partnerskabs- og Samarbejdsaftale. Det ventes, at underskrivelsen af aftalen finder sted i marginen af rådsmødet (almindelige anliggender) den 12. september 2011. Vietnam bliver dermed det tredje ASEAN-land, der indgår en Partnerskabs- og Samarbejdsaftale med EU.

2. Baggrund

EU og Vietnam besluttede i november 2007 at styrke de bilaterale relationer med indgåelsen af en Partnerskabs- og Samarbejdsaftale. Forhandlingerne blev igangsat i juni 2008, og aftalen blev initialiseret i oktober 2010. EU har siden 2004 lanceret parallelle forhandlinger om Partnerskabs- og Samarbejdsaftaler med en række andre ASEAN-lande, herunder Indonesien, Singapore, Thailand, Filippinerne, Malaysia og Brunei. Det ventes, at Vietnam bliver det tredje ASEAN-land, der indgår en Partnerskabs- og Samarbejdsaftale med EU, efter underskrivelsen af en aftale med Indonesien i oktober 2009 og Filippinerne i januar 2010.

Det eksisterende samarbejdsgrundlag mellem EU og Vietnam er en rammeaftale fra 1995.

3. Hjemmelsgrundlag

Partnerskabs- og samarbejdsaftalen har hjemmel i TEUF, artikel 207 (handelspolitik, herunder bl.a. indgåelse af aftaler med tredjelande), TEUF art. 209 (foranstaltninger til gennemførelse af politikken af udviklingssamarbejde) og TEUF, artikel 218, stk. 5 (procedurer for Unionens indgåelse af aftaler med bl.a. tredjelande). Der er tale om en såkaldt blandet aftale.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Vietnam har i flere år været blandt verdens hurtigst voksende økonomier, og den hastige økonomiske og sociale udvikling medfører nye muligheder for kommercielt samarbejde mellem EU og Vietnam. Der er således også i 2010 opnået enighed mellem EU og Vietnam om at indlede forhandlinger om en bilateral frihandelsaftale. Samtidig har Vietnam i de senere år påtaget sig en stadig mere aktiv rolle i det regionale og interregionale samarbejde, herunder inden for ASEAN.

EU's Partnerskabs- og Samarbejdsaftale med Vietnam har til formål at etablere en omfattende og ambitiøs ramme for det bilaterale samarbejde mellem EU og Vietnam. Den omfatter samarbejde på områder af fælles interesse:

- Samarbejde inden for regionale og internationale organisationer og fora
- Samarbejde om fremme af handel og investeringer

- Samarbejde inden for sektorer af fælles interesse, herunder finansielle tjenesteydelser, makroøkonomisk dialog, industriel politik og SMV'er, told og skat, intellektuel ejendomsret, persondatabeskyttelse, informationssamfundet, videnskabelig og teknologisk samarbejde, klimaforandringer, miljø og naturressourceforvaltning, energi, transport, turisme, uddannelse/træning, kultur, landbrug og udvikling af landområder, fiskeri, sundhed, arbejdsmarkedet, beskæftigelse og sociale anliggender og byplanlægning
- Samarbejde om fremme af menneskerettigheder, international ret, Den Internationale Straffedomstol (ICC) og retspolitiske spørgsmål i Vietnam
- Samarbejde inden for migration, herunder lovlig og ulovlig migration, smugling og handel med mennesker
- Samarbejde om ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben samt bekæmpelse af illegal handel med små og lette våben
- Samarbejde om bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet, såsom hvidvaskning af penge, handel med illegal narkotika og finansiering af terrorisme.

Partnerskabs- og samarbejdsaftalen udvider også samarbejdet indenfor flere handelsområder og vil være et godt udgangspunkt for forhandlinger om en frihandelsaftale mellem EU og Vietnam.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 218, stk. 6 godkende udkastet til aftale inden indgåelse.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Aftalen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen har ikke umiddelbare konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Et udvidet samarbejde mellem EU og Vietnam må dog forventes at påvirke samhandlen gunstigt. Herudover kan der opnås et styrket grundlag for samarbejde på bl.a. miljø-, energi- og klimaområdet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter indgåelsen af en Partnerskabs- og Samarbejdsaftale mellem EU og Vietnam.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er bred tilslutning til indgåelsen af partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem EU og Vietnam, der vil udvide det eksisterende aftalegrundlag og gøre det mere tidssvarende for det aktuelle samarbejde.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. september 2010.

6. Status for arbejdet med tiltrædelsestraktaten for Kroatien

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Efter lukningen af de sidste forhandlingskapitler med Kroatien under ungarsk formandskab har det polske formandskab iværksat arbejdet med at omsætte forhandlingsresultatet til en tiltrædelsestraktat. Arbejdet er godt i gang og det polske formandskab ventes på rådsmødet at orientere kort om status for dette arbejde. Der ventes ikke en egentlig drøftelse af dette punkt på rådsmødet.

2. Baggrund

Kroatien blev anerkendt som kandidatland på Det Europæiske Råd i juni 2004. Forhandlinger om EU-medlemskab blev påbegyndt 20. oktober 2005. Kommissionen vurderede medio juni 2011, at Kroatien levede op til de opstillede kriterier og benchmarks på de sidste 4 forhandlingskapitler. På tiltrædelseskonferencen 30. juni 2011 blev de sidste 4 forhandlingskapitler lukket og forhandlingerne afsluttet. Det polske formandskab, som tog over 1. juli 2011, har nu iværksat arbejdet med at omsætte forhandlingsresultatet til en tiltrædelsestraktat, hvorefter venter ratifikation i 27 medlemslande.

3. Hjemmelsgrundlag

Tiltrædelsestraktaten har hjemmel i TEU art. 49.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Det polske formandskab ventes på rådsmødet at orientere kort om status for arbejdet med at omsætte forhandlingsresultatet med Kroatien til en tiltrædelsestraktat. Arbejdet er godt i gang og foregår i en til formålet oprettet rådsarbejdsgruppe. Jf. konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 23.-24. juni 2011 er det målet at færdiggøre arbejdet med tiltrædelsestraktaten med Kroatien inden udgangen af 2011. Når tiltrædelsestraktaten er undertegnet, vil processen med de nationale ratifikationer i 27 medlemslande og i Kroatien kunne gå i gang.

Der ventes ingen egentlig drøftelse af dette punkt på rådsmødet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Rådet træffer afgørelse om kroatisk optagelse med enstemmighed efter høring af Kommissionen og efter godkendelse fra Europa-Parlamentet, der udtaler sig med et flertal af sine medlemmer.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Når tiltrædelsestraktaten med Kroatien er undertegnet, vil denne skulle ratificeres i medlemslandene i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kroatien vil som medlemsland tage del i EU's politikker og som sådan tage del i udmøntningen af EU's budget på linje med andre medlemslande.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ventes at tage orienteringen fra det polske formandskab om status for arbejdet med tiltrædelsestraktaten til efterretning. På linje med konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 23.-24. juni 2011 agter man fra dansk side at bidrage konstruktivt til, at arbejdet vil kunne afsluttes inden udgangen af 2011.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Med baggrund i konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 23.-24. juni 2011 ventes landene generelt at støtte op om det polske formandskabs indsats.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

EU's udvidelse, herunder status for forhandlingerne med Kroatien, har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til skriftlig orientering den 13. juli 2011.

7. Styrket økonomisk samarbejde – trialogforhandlinger

KOM (2010) 0522, KOM (2010) 0523, KOM (2010) 0524, KOM (2010) 0525, KOM (2010) 0526 og KOM (2010) 0527

Nyt notat.

1. Resumé

ECOFIN og Europa-Parlamentet har siden april indenfor rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure forhandlet om Kommissionens forslag til retsakter til et styrket økonomisk samarbejde. Et kompromis er forestående, men et udestående er fortsat spørgsmålet om yderligere anvendelse af omvendt kvalificeret flertal i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, som Parlamentet lægger stor vægt på. På mødet i Rådet (generelle anliggender) den 12. september 2011 ventes en orientering fra formandskabet og Kommissionen om status for forhandlingerne i sagen og den videre proces.

Der henvises til samlenotater oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 18. maj, 8. juni, 13. juli, 7. september, 19. oktober, 7. december 2010, 18. januar, 15. februar, 15. marts og 17. maj og 20. juni 2011 samt samlenotat om scoreboardet til overvågning af makroubalancer oversendt den 1. april 2011 og grund- og nærhedsnotater om Kommissionens forslag oversendt den 23. november 2010.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde i september 2010 en række forslag til retsakter, der skal styrke det økonomiske samarbejde i EU, herunder en styrkelse af de finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten, et nyt samarbejde om makroøkonomiske ubalancer samt et direktiv om nationale budgetmæssige rammer.

På Det Europæiske Råd (DER) i oktober 2010 fremlagde finansminister-Taskforcen under DER-formanden sin rapport med forslag til et styrket økonomisk samarbejde, som DER endosserede. ECOFIN nåede i marts 2011 til politisk enighed om en generel indstilling vedr. de konkrete forslag til retsakter, som DER endosserede, og som fungerer som grundlag for formandskabets ageren i trialogforhandlingerne. Europa-Parlamentet vedtog i april sine ændringsforslag. Trialogforhandlingerne er siden pågået indenfor rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure.

Målsætningen var politisk enighed om et endeligt kompromis i sommeren 2011. Der er enighed om de fleste elementer i reformen, men endelig enighed udestår fortsat, idet et udestående særligt er spørgsmålet om anvendelsen af omvendt kvalificeret flertal i Rådets beslutningsprocedure i den forebyggende del af Stabilitets- og Vækstpagten. Videre forhandlinger om reformen og om en snarlig løsning af dette spørgsmål vil derfor finde sted under polsk formandskab i 2. halvår 2011. Det Europæiske Råd vurderede i juni 2011, at arbejdet med en reform af det økonomiske samarbejde har nået betydelige fremskridt, og at en førstebehandlingsløsning er inden for rækkevidde. På eurotopmødet den 21. juli 2011 opfordrede eurolandenes stats- og regeringschefer til en hurtig færdiggørelse af reformen af det økonomiske samarbejde, og støttede fuldt op om det polske formandskab i at nå enighed med Europa-Parlamentet om stemmeregler i den forebyggende del af Stabilitets- og Vækstpagten.

På mødet i Rådet (generelle anliggender) den 12. september 2011 ventes det polske formandskab og Kommissionen at give en statusredegørelse for dialogforhandlingerne med Europa-Parlamentet om forslagene til retsakter til et styrket økonomisk samarbejde. ECOFIN ventes at fortsætte sine drøftelser af sagen på det uformelle rådsmøde den 16.-17. september 2011. Europa-Parlamentet vil tidligst kunne stemme om en endelig førstebehandlingsløsning ifm. plenarforsamlingen den 12.-15. september 2011.

3. Formål og indhold

For en nærmere uddybning af Europa-Parlamentets ændringsforslag henvises til ændringsforslagene, der er offentliggjort¹, samt samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 17. maj og 20. juni 2011, hvor de centrale elementer i ændringsforslagene er gennemgået.

Trialogforhandlingerne har afdækket en række overordnede udeståender. Disse udeståender vedrører bl.a. særligt spørgsmålet om yderligere anvendelse af omvendt kvalificeret flertal i Rådets beslutningsprocedurer, en rolle til Europa-Parlamentet i beslutningsproceduren om makroubalancer og indholdet af scoreboardet vedr. makroubalancer, rammerne for den udvidede økonomiske dialog mellem EU-institutionerne og de nationale regeringer og parlamenter, graden af den juridiske forankring af det europæiske semester i retsakterne, sanktioner, opfølgning ift. såkaldte euro-obligationer og anvendelsen af bødemidler. Der vurderes generelt at være enighed om de fleste af disse elementer, men det afgørende udestående ventes fortsat at være spørgsmålet om omvendt kvalificeret flertal i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del.

Europa-Parlamentet ønsker en stærkere rolle til Kommissionen i den økonomiske overvågning af EU-landenes økonomiske politik og en større grad af automatik i Rådets beslutninger vedr. landenes efterlevelse af de fælles regler. Det seneste kompromisforslag indebærer indførelsen af omvendt kvalificeret flertal ved vedtagelsen af sanktioner for eurolande i Stabilitets- og Vækstpagten (i den forebyggende og korrigerende del) og i makroubalanceproceduren (proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer) og ved beslutning om utilstrækkelig efterlevelse af en henstilling om korrektion af ubalancer i makroubalanceproceduren. Europa-Parlamentet ønsker også anvendelsen af omvendt kvalificeret flertal i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del ved vedtagelse af udtalelser og anbefalinger vedr. landenes stabilitets- eller konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer og ved utilstrækkelig efterlevelse af en henstilling ved signifikant afvigelse fra landenes mellemfristede mål om budgetter tæt på balance. Rådet har hidtil afvist dette.

Som en mulig kompromisløsning kan det tænkes, at omvendt kvalificeret flertal i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del ikke anvendes yderligere nu, men at Kommissionen efter en periode efter forordningens ikrafttrædelse udarbejder en rapport, som evaluerer effektiviteten af Rådets beslutningsprocedurer - særligt ved utilstrækkelig efterlevelse af en henstilling ved signifikant afvigelse fra landenes mellemfristede mål. Endvidere lægges der op til, som en del af en udvidet økonomisk dialog, muligvis at indføre et såkaldt "comply-or-explain"-princip, hvor formanden for Rådet og Kommissionen hvert år skal rapportere til DER og Europa-Parlamentet

¹ <http://www.europarl.europa.eu/da/pressroom/content/20110418IPR18102/html/Smarter-and-tougher-economic-governance-dominate-key-committee-votes>

om implementeringen af Stabilitets- og Vækstpagten. Rapporteringen skal belyse, om man generelt i de forskellige trin i Stabilitets- og Vækstpagten, har fulgt Kommissionens anbefalinger og forslag, og hvis ikke, offentligt har redegjort passende for sin position.

4. Hjemmelsgrundlag

Kommissionens forslag har hjemmel i TEUF artikel 121 og 126 og artikel 136 for tiltag, som alene vedrører eurosamarbejdet. Forslagene behandles enten efter den almindelige lovgivningsprocedure med fælles beslutningstagen mellem Rådet og Europa-Parlamentet eller efter den særlige lovgivningsprocedure, hvor Rådet træffer afgørelse alene efter høring af Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionens vurderer, at forslagene til et styrket økonomisk samarbejde er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Regeringen er enig i denne vurdering.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets ændringsforslag indebærer bl.a. en stærkere rolle til Kommissionen i den økonomiske overvågning af landenes økonomiske politik, en udvidet dialog mellem Kommissionen, Rådet, Europa-Parlamentet og de nationale regeringer og parlamenter samt større automatik i Rådets beslutningsprocedurer.

7. Gældende dansk ret og forslagenes konsekvenser herfor

En række af forslagene til direktivet om budgetmæssige rammer vedrører områder, der på nuværende tidspunkt ikke er lovreguleret. Kommissionen har på dansk anmodning fremsat en erklæring, der bekræfter en fortolkning om, at direktivet ikke nødvendigvis skal implementeres i national lovgivning, men i nationale bestemmelser i bredere forstand. Forslaget om nationale budgetmæssige rammer vurderes således ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

De øvrige forslag vurderes heller ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag til direktiv om budgetmæssige rammer må forventes at have statsfinansielle konsekvenser som følge af øgede krav til statistik og øgede krav til de grundlæggende regnskabssystemer i stat og kommuner. Udgifterne afholdes som udgangspunkt inden for ressortministeriets ramme, og såfremt de ikke kan det, vil sagen skulle forelægges for regeringens Økonomiudvalg.

Kommissionens forslag til forordning vedr. forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer vil kunne have statsfinansielle konsekvenser afhængig af, hvorvidt der stilles øgede statistikkra. Evt. udgifter i den forbindelse afholdes som udgangspunkt inden for ressortministeriets ramme, og såfremt de ikke kan det, vil sagen skulle forelægges regeringens Økonomiudvalg.

De øvrige forslag vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Et styrket økonomisk samarbejde i EU ventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang et sådant styrket samarbejde bidrager til at understøtte holdbare offentlige finanser, makroøkonomisk stabilitet og sikre bæredygtig vækst i landene.

9. Høring

Forslagene har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Der henvises til dansk holdning i samlenotater vedr. et styrket økonomisk samarbejde forelagt Folketingets Europaudvalg, herunder forelæggelserne i relation til forhandlingsoplæg og senest forelæggelserne vedr. Europa-Parlamentets holdninger forud for ECOFIN 17. maj og 20. juni 2011.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene støtter de forslag til retsakter om et styrket økonomisk samarbejde, som ECOFIN og DER nåede politisk enighed om i marts, og som fungerer som grundlag for forhandlingerne med Europa-Parlamentet. Landene lægger samtidig generelt stor vægt på at finde en fælles løsning med Europa-Parlamentet, og forholder sig åbent over for forslag fra formandskabet til kompromis med Europa-Parlamentet, således at et endeligt kompromis med Europa-Parlamentet vil kunne nås snarest.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samlenotater vedr. et styrket økonomisk samarbejde er senest forelagt for Folketingets Europaudvalg den 14. januar 2011 og den 11. februar 2011 til forhandlingsoplæg samt senest den 17. juni 2011 til orientering.

8. Reform af EU-domstolen (ændring af statuten for EU-Domstolen og bilag I hertil – udvidelse af antallet af dommere ved Retten og indførelse af Vicepræsident ved Domstolen)

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 18. juli 2011. Ændringer er markeret med streg i marginen.

1. Resumé

EU-Domstolen har med henvisning til art. 281, TEUF, ved skrivelse af 28. marts 2011 til formanden for Rådet og formanden for Europa-Parlamentet fremsat forslag om ændring af EU-Domstolens statut. Forslagene skal adressere den fortsatte stigning i sagsmængden ved EU-Domstolen og vedrører Domstolen og Retten. Forslagene omfatter bl.a. forøgelse af antallet af dommere ved Retten med 12 og indførelse af vice-præsident ved Domstolen. Forslaget skal vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure.

2. Baggrund

EU-Domstolen begrundet forslaget med i gennem de seneste år at have set en kontinuerlig og markant stigning i antallet af sager. Særligt EU's udvidelser i 2004 og 2007 har bidraget væsentligt ved såvel flere direkte sager som præjudicielle forelæggelser. Andre faktorer har været ikrafttræden af Lissabon-traktaten, en øget lovgivningsmæssig aktivitet og øget aktivitet i EU-agenturer ikke mindst i EU's varemærkeagentur (OHIM). Sagerne er samtidigt præget af stigende kompleksitet og øget teknisk indhold. Denne tendens må ventes at fortsætte.

EU-Domstolen anfører at have søgt at forenkle og effektivisere sine arbejdsmetoder og administration og har herved opnået en væsentlig gevinst. Dette ses klart på sagsbehandlingstiden for Domstolen, der er nedbragt til et gennemsnit på 16 måneder/sag i 2010 fra 25,5 måneder/sag i 2003.

Sagsbehandlingstiden ved Retten er med 24,7 måneder per sag i gennemsnit væsentligt højere, hvilket bl.a. må tilskrives sagernes mere tekniske karakter. Sagsbehandlingstiden er dog indenfor visse kategorier af sager væsentlig højere; 42,5 måneder for statsstøttesager og 56 måneder for de øvrige konkurrencesager. Samtidig er der igennem nu flere år ved Retten årligt anlagt flere nye sager, end der afsluttes.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget har hjemmel i artikel 281, stk. 2, TEUF (den almindelige lovgivningsprocedure).

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

I lyset af navnlig den fortsatte stigning i sagsmængden har EU-Domstolen fremlagt en række forslag til ændring af statuten for EU-Domstolen, der overordnet skal forenkle og effektivisere sagsgangen.

Forslagene vedr. Domstolen skal i særlig grad forenkle arbejdet, aflaste præsidenten og sikre en bredere rotation og involvering i arbejdet i store afdeling. Forslagen vedr. Retten (forøgelse af antallet af dommere) anses for at være den hurtigste og mest effektive måde at bringe Retten i stand til at håndtere den fortsatte stigning i sagsmængden. Vedr. Personaleretten er der endelig tale om forslag, der skal sikre, at Rettens arbejde ikke sinkes ved dommers længerevarende fravær i situationer, der ikke i dag er forudset i statuten.

EU-Domstolen:

- Indførelse af embede som vicepræsident ved indsættelse af ny art 9a i statuten. Vicepræsidenten skal bistå formanden bl.a. i lyset af stigende byrde i relation til repræsentation og administration. Vicepræsidenten tager, som præsidenten, sæde i alle sager i Store Afdeling.
- Forslag vedr. bredere deltagelse i sager i store afdeling. Forøgelse af antallet af dommere i Store Afdeling fra 13 til 15 og ved ændring af Statuten, således at det ikke længere foreskrives, at formændene for afdelinger med fem dommere altid skal deltage i Store Afdeling. Reglerne om beslutningsdygtighed i Store Afdeling ændres i konsekvens heraf.
- Ophævelse af den ekstra 10 dages (tillægs-)frist i medfør af distance, der med moderne kommunikation ikke længere kan begrundes.

Retten:

- Forøgelse af antallet af dommere med 12 fra 27 til i alt 39. Forslaget om en forøgelse af antallet af dommere ved Retten indeholder ikke videre begrundelse for, hvorfor der netop er behov for 12 dommere mere, ligesom der navnlig ikke er fremlagt forslag til fordelingsnøgle eller redegøres nærmere for spørgsmål som udvælgelse, repræsentation og rotation.

Personaleretten (specialretter)

- Indførelse af stedfortrædende dommere ved Specialretter for at tilsikre disses funktion, når en dommer har forfald og er forhindret i at deltage i sagsbehandlingen gennem længere periode.

Domstolens præsident har vedr. forslagens finansielle implikationer oplyst, at de forventede samlede omkostninger på 16 mio. euro svarer til +4 pct. af Domstolens aktuelle budget. Hertil skal efter det oplyste lægges samlede udgifter på 132 mio. euro til udbygning af Domstolens eksisterende bygninger bl.a. som følge af forøgelsen af antal dommere fra 27 til 39.

Der er fremsat ændring til følgende bestemmelser i statuten: Art. 9a (ny), art. 16, stk. 2, art. 17, stk. 3 og 4, art. 20, stk. 4, art. 39, stk. 2, art. 45, stk. 1 (ophæves), art. 48, art. 62c. Der er fremsat ændringsforslag til følgende bestemmelser i bilag I til protokollen om statuten: art. 2 og art. 3.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Ændring af statuten vedr. EU-Domstolen skal ske efter den almindelige lovgivningsprocedure. Europa-Parlamentets holdning kendes endnu ikke. Domstolens præsident præsenterede forslagene på møde i Europa-Parlamentets retsudvalg den 21. juni 2011.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget medfører en udgift på EU's budget på 120 mio. kr. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved forslaget på knap 2,5 mio. kr.

Hertil kommer skønnede engangsudgifter på knap 1 mia. kr. til udvidelsen af Domstolens eksisterende bygninger som følge af ansættelsen af ekstra 12 dommere. Heraf udgør Danmarks andel ca. 20 mio. kr.

9. Høring

Sagen er sendt til høring hos bl.a. domstolene og dommerforeningen. Der foreligger endnu ikke høringssvar.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side lægger man vægt på en velfungerende og effektiv EU-Domstol og er på det grundlag positivt indstillet i forhold til forslag til forbedring og effektivisering af sagsgangen. Fra dansk side anerkendes samtidig de skridt, der allerede er taget ved EU-Domstolen, om end netop sagsbehandlingstiden ved Retten fortsat udgør det største problem. Sagsbehandlingstiden ved Retten er navnlig betydningsfuld for borgere og virksomheder.

Man er fra dansk side således som udgangspunkt positivt indstillet overfor formål og sigte med Domstolens forslag. Man vil i øvrigt fra dansk side generelt støtte effektiviseringstiltag, der vil være egnede til at reducere sagsbehandlingstiden ved Domstolen og særligt Retten under respekt af stabiliteten og sammenhængen i domspraksis. Et oplagt eksempel på et sådan enkelt forslag med stor effekt ville være at reducere længden af domme fra Retten.

Fra dansk side finder man dog, at der er behov for en grundig redegørelse og begrundelse for forslaget's finansielle implikationer, herunder særligt vedrørende bygninger, som umiddelbart forekommer meget høje. Fra dansk side finder man i udgangspunktet, at udgifterne forbundet med ansættelsen af 12 ekstra dommere, herunder det heraf afledte behov for udvidelse af Domstolens eksisterende bygninger, skal finansieres via omprioriteringer inden for EU-Domstolens eksisterende budget, der p.t. udgør ca. 350 mio. euro årligt.

Endelig bemærkes, at når der foretages ændringer af statuten med henblik på effektivisering af Domstolens arbejdsmetoder, kunne det være relevant også at se på andre aspekter af dette. Eksempler på dette kunne eksempelvis være medlemslandenes adgang til information i direkte sager.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Sagen er sat på dagsordenen for Rådsmødet den 12. september 2011 med henblik på information fra formandskabet.

Sagen blev præsenteret på rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 18. juli 2011. Det er herfra indtrykket, at opmærksomheden i særlig grad samler sig om modellen og kriterierne for udpegelsen af de 12 ekstra dommere ved Retten. Det kan i denne forbindelse en-

delig ikke udelukkes, at drøftelserne vedr. rotation kan foranledige Polen til at bringe Lissabontraktatens erklæring 38 i erindring.

Kommissionens udtalelse i medfør af TEUF, art. 281, foreligger endnu ikke.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til skriftlig orientering den 13. juli 2011 til orientering.

9. Forslag til tre rådsbeslutninger om Kommissionens henstillinger til Rådet om at udvide forhandlingsdirektiverne vedrørende frihandelsaftalerne med Canada, Indien og Singapore til også at omfatte investeringer.

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Med Lissabon-traktaten er direkte udenlandske investeringer blevet en del af EU's eksklusive kompetence. Kommissionen ønsker nu at benytte denne kompetence til også at lade de igangværende frihandelsaftaleforhandlinger med i første omgang Canada, Indien og Singapore omfatte investeringer. Derfor har Kommissionen ved tre henstillinger anmodet Rådet om at bemyndige Kommissionen til også at forhandle herom. Dette notat omhandler alle tre henstillinger, som i vidt omfang er ens. Der er efter forhandlinger i Trade Policy Committee (Tjenesteydelser og Investeringer) enighed mellem medlemslandene og Kommissionen om substansen i direktiverne samt om den tidsmæssige rækkefølge af forhandlingerne i forhold til de tre lande.

2. Baggrund

Direkte udenlandske investeringer (FDI) er nu blevet en del af EU's eksklusive kompetence inden for den fælles handelspolitik. Kommissionen kom i juli 2010 med en meddelelse om, hvordan den havde forestillet sig at udnytte denne kompetence i fremtiden. Det fremgik heraf, at man ønskede dels at lade igangværende forhandlinger om bilaterale eller regionale frihandelsaftaler omfatte et kapitel om investeringer, dels at undersøge, hvor det ville være opportunt for EU at iværksætte forhandlinger om selvstændige investeringsfremme- og -beskyttelsesaftaler med større økonomiske partnere. Rådet vedtog i november et sæt konklusioner, der accepterer og præciserer de kriterier, som Kommissionen bør lægge til grund ved udvælgelsen og rækkefølgen af økonomiske partnere, med hvem man ønsker at indgå aftaler om investeringer, samt formen for en eventuel aftale (i frihandelsaftaler eller i selvstændige aftaler). Konklusionerne angiver i øvrigt, hvilke nærmere principper de fremtidige investeringsaftaler bør indeholde som mindstemål, og endelig at Kommissionen ved den nærmere udmøntning af den fælles investeringspolitik bør basere sig på de "best practises", som medlemslandene har etableret gennem mange års bilateral, national investeringspolitik.

Der henvises i øvrigt til Udenrigsministeriets grund- og nærhedsnotat fremsendt den 6. april 2011

3. Hjemmelsgrundlag

Hjemmelsgrundlaget for Kommissionens henstillinger er TEUF artikel 207.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Henstillingerne har til formål at supplere de eksisterende forhandlingsdirektiver vedrørende frihandelsaftaler med Canada, Indien og Singapore ved at give Kommissionen formel bemyndigelse til at forhandle og - med forbehold for Rådet og Parlamentets godkendelse og medlemslandenes

senere ratifikation - at indgå frihandelsaftaler med de pågældende lande, der også omfatter investeringsfremme- og -beskyttelse.

Kommissionen har allerede i nogen tid drøftet disse emner uformelt med de tre lande, men der foreligger endnu ikke officielle tekster, der skitserer i detaljer, hvorledes de pågældende kapitler i frihandelsaftalerne vil komme til at se ud. I henstillingerne til Rådet har Kommissionen dog beskrevet, hvilken tekst den ønsker at præsentere som formelt forhandlingsudspil til de tre lande. Heraf fremgår det, at Kommissionen vil arbejde for at investeringskapitlerne kommer til at basere sig på velkendte principper inden for de eksisterende bilaterale nationale investeringsbeskyttelsesaftaler, som hvert medlemsland – herunder også Danmark – i vekslende omfang allerede har indgået med tredjelande.

I forhold til de bilaterale nationale aftaler, som Danmark har indgået eller forhandler med tredjelande, er der dog normalt ikke undtagelser for hele sektorer, mens dette ofte forekommer i andre EU-landes aftaler, især Frankrig i forhold til audiovisuelle tjenesteydelser. IPR-sektoren (intellektuel ejendomsret) vil også være omfattet, men samtidig har Rådet, bl.a. på dansk foranledning, indføjet en formulering i direktiverne, hvorefter aftalerne ikke vil påvirke hverken EU's eller et af de tre tredjelands ret til at lovgive og regulere ud fra legitime politiske hensyn i en række sektorer, bl.a. af hensyn til sundheden, så længe dette sker på et ikke-diskriminatorisk grundlag.

Rådsbeslutningerne ledsages af to ensidige erklæringer fra Kommissionen. I den ene erklæring forbeholder Kommissionen sig sin retlige stilling med hensyn til spørgsmålet om fordelingen af kompetencen mellem EU og medlemslandene, som er det eneste spørgsmål, hvor Rådet og Kommissionen ikke er enige. Dette vil i praksis sige, at Kommissionen på et givet tidspunkt vil kunne forelægge dette institutionelle spørgsmål for Domstolen, hvis den måtte ønske det. I den anden erklæring giver Kommissionen efter Rådets ønske tilsagn om, at den vil have sikret sig Rådets vedtagelse af en forordning om den økonomiske ansvarsfordeling mellem EU og medlemslandene, før man afslutter forhandlingerne om investeringskapitlet med de tre lande. Dette vil være relevant af få afklaret for det tilfælde, hvor en international voldgift pålægger EU at betale en økonomisk godtgørelse til en investor fra et af tredjelandsene i forbindelse med en restriktion, som et medlemsland har foretaget i forhold til den investering, som er foretaget af den investor, der har fået tildelt godtgørelsen.

På grundlag af forhandlingsmandaterne vil Kommissionen herefter kunne inkludere investeringsbeskyttelse i den samlede forhandlingsløsning vedrørende frihandelsaftaler med de 3 aktuelle lande, som vil blive forelagt Europa-Parlamentet og Rådet, og – da der bliver tale om en blandede aftale - medlemslandene, til senere godkendelse og ratifikation.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal efter TEUF art. 218 først medvirke, når det til sin tid skal afgive en samstemmende udtalelse om hver enkelt frihandelsaftale som helhed.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Vedtagelsen af henstillingerne har ikke umiddelbart indvirkning på retstilstanden i Danmark, og vil således heller ikke kræve lovgivning til gennemførelsen af frihandelsaftalerne

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Inklusion af investeringer i aftalerne vil udvide det geografiske område for fremme og beskyttelse af investeringer for danske investorer, eftersom Danmark ikke i øjeblikket har nationale aftaler med nogen af de tre lande. Dette vil styrke investortilliden og opmuntre til at foretage nye direkte investeringer mellem de tre lande og EU til gavn for såvel danske investorer i udlandet som for danske virksomheder, der ønsker at tiltrække udenlandsk kapital.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positivt indstillet overfor den nye eksklusive EU-kompetence, da udnyttelsen af den på sigt forventes at ville give danske virksomheder bedre og bredere beskyttelse af investeringer på verdensplan i kraft af EU's samlede større politiske og økonomiske tyngde. Samtidig finder regeringen det naturligt, at Kommissionens ønske om at konkretisere den nye kompetence skal imødekommes gennem at lade frihandelsaftalerne, som Kommissionen p.t. forhandler med en række bilaterale og regionale partnere, omfatte investeringer.

For så vidt angår de konkrete forhandlingsmandater, lægger regeringen som udgangspunkt vægt på, at kapitlerne eller klausulerne i aftalerne indholdsmæssigt får en rimelig høj standard, som giver danske investorer mindst en tilsvarende beskyttelse som den, der kendes fra de nationale danske bilaterale investeringsbeskyttelsesaftaler. Da direktiverne i sagens natur er EU's forhandlingsoplæg, dvs. EU's udgangspunkt i forhandlingerne, må en endelig stillingtagen afvente, at der foreligger officielle tekster, der er forhandlet mellem parterne.

Investeringskapitlet kan dog ikke bedømmes isoleret. Det vil være det samlede resultat af de respektive landes forhandlinger med Kommissionen om en omfattende frihandelsaftale, som medlemslandene vil komme til at skulle tage stilling til, hvorfor det også til sin tid må tages i betragtning, hvordan balancen i pakken generelt er udformet. Det understreges, at alle tre tredjelande har ønsket at inkludere investeringer i frihandelsaftalerne, og at det må anses for at være en forudsætning for indrømmelser på andre områder til EU, hvor EU har offensive interesser, at et investeringskapitel med en høj grad af beskyttelse til begge parter kommer med i den endelige frihandelsaftale.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er enstemmighed mellem medlemslandene i Rådet om den tekst, som fremgår af udkastet til Rådsbeslutning.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. De eksisterende mandater for frihandelsaftaleforhandlingerne, der således indtil nu ikke har omfattet investeringer, blev forelagt Folketingets Europaudvalg henholdsvis den 20. april 2007 og den 24. april 2009 til orientering.