



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



18089/11

(OR. en)

PRESSE 472
PR CO 76

PRESSEMEDDELELSE

3132. samling i Rådet

Almindelige anliggender

Bruxelles, den 5. december 2011

Formand

Mikołaj Dowgielewicz
Polens statssekretær for Europaspørgsmål

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 6083 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

18089/11

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

*Rådet vedtog konklusioner om EU's politik angående **udvidelsen** og om stabiliserings- og associeringsprocessen for **det vestlige Balkan**.*

*Det vedtog en afgørelse om godkendelse af **Kroatiens** tiltrædelse af EU. Tiltrædelsestraktaten forventes at blive undertegnet den 9. december i Bruxelles; med forbehold for indgåelse af ratifikationsprocedurerne vil Kroatien blive medlem af EU den 1. juli 2013.*

Rådet forberedte også mødet i Det Europæiske Råd i december, som vil fokusere på økonomisk politik, herunder en styrket økonomisk styring i euroområdet, og på energipolitik.

INDHOLD¹

DELTAGERE	4
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME.....	6
FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅDS MØDE I DECEMBER	7
KOMMISSIONENS ARBEJDSPROGRAM FOR 2012	8
ÅRLIG VÆKSTUNDERSØGELSE	9
UDVIDELSEN	10
EVENTUELT	25

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*UDVIDELSEN*

– Kroatiens tiltrædelse af EU	26
-------------------------------------	----

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

– Den Europæiske Udviklingsfond.....	26
– Madagaskar	26

HANDELSPOLITIK

– Ajourføring af EU's liste over produkter med dobbelt anvendelse.....	27
--	----

FØDEVARER

– Plast bestemt til kontakt med fødevarer	28
---	----

INDRE MARKED

– Motorkøretøjer - typegodkendelse hvad angår indstigningsforhold og manøvreevne.....	28
---	----

- ¹
- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
 - Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
 - Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

DELTAGERE**Belgien:**

Dirk WOUTERS

Fast repræsentant

Bulgarien:

Nickolay MLADENOV

Udenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Jiri SCHNEIDER

Viceudenrigsminister og statssekretær for
Europaspørgsmål
Statssekretær for Europaspørgsmål

Vojtěch BELLING

Danmark:

Nicolai Halby WAMMEN

Europaminister

Tyskland:

Werner HOYER

Viceminister, Udenrigsministeriet

Estland:

Urmas PAET

Matti MAASIKAS

Udenrigsminister
Fast repræsentant**Irland:**

Lucinda CREIGHTON

Viceminister for EU-spørgsmål, Taoiseachs kontor og
Udenrigs- og Handelsministeriet**Grækenland:**

Stavros DIMAS

Udenrigsminister

Spanien:

Diego LÓPEZ GARRIDO

Statssekretær for Den Europæiske Union

Frankrig:

Jean LEONETTI

Minister under ministre d'État, udenrigs- og
Europaministeren, med ansvar for Europaspørgsmål**Italien:**

Enzo MOAVERO MILANESI

Minister for Europaspørgsmål

Cypern:

Erato KOZAKOU-MARCOULLIS

Andreas MAVROYIANNIS

Udenrigsminister
Viceminister for Europaspørgsmål under præsidenten for
Republikken Cypern**Letland:**

Andris TEIKMANIS

Statssekretær, Udenrigsministeriet

Litauen:

Egidijus MEILŪNAS

Viceudenrigsminister

Luxembourg:

Jean ASSELBORN

Vicepremierminister, udenrigsminister

Ungarn:

János MARTONYI

Udenrigsminister

Malta:

Tonio BORG

Vicepremierminister og udenrigsminister

Nederlandene:

Ben KNAPEN

Europaminister og minister for internationalt samarbejde

Østrig:

Michael SPINDELEGGER

Vicekansler og forbundsminister for europæiske og
internationale spørgsmål
Statssekretær i Forbundsministeriet for Europæiske og
Internationale spørgsmål

Wolfgang WALDNER

Polen:

Mikołaj DOWGIELEWICZ

Statssekretær, Udenrigsministeriet

Portugal:

Miguel MORAIS LEITÃO

Attacheret statssekretær under udenrigsministeren med ansvar for Europaspørgsmål

Rumænien:

Leonard ORBAN

Udenrigsminister

Slovenien:

Mitja GASPARI

Minister for udvikling og Europaspørgsmål

Slovakiet:

Ivan KORČOK

Fast repræsentant

Finland:

Alexander STUBB

Erkki TUMIOJA

Europaminister og minister for udenrigshandel
Udenrigsminister**Sverige:**

Birgitta OHLSSON

Carl BILDT

Europaminister
Udenrigsminister**Det Forenede Kongerige:**

David LIDINGTON

Viceminister for udenrigs- og Commonwealthspørgsmål

Den højtstående repræsentant

Catherine ASHTON

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

Kommissionen:

Maroš ŠEFČOVIČ

Janusz LEWANDOWSKI

Štefan FÜLE

Næstformand

Medlem

Medlem

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME

På en offentlig samling noterede Rådet sig fremskridtsrapporten fra formandskabet om EU's flerårige finansielle ramme (FFR) for perioden 2014-2020 ([17448/1/11 REV 1](#))¹.

Ministrene støttede generelt fremskridtsrapporten, som de mente var afbalanceret og et godt grundlag for det fremtidige arbejde.

Det kommende danske formandskab tilkendegav, at det vil fortsætte den tekniske undersøgelse af Kommissionens forslag, inden der gøres forsøg på at indsnævre afstanden mellem medlemsstaternes holdninger. Målet er at sikre en vedtagelse af FFR inden udgangen af 2012.

Rådet og dets forberedende organer har under det polske formandskab holdt en række orienterende debatter om alle forhandlingspakkens hovedelementer. Dette åbnede mulighed for at opnå en bedre forståelse af forslagene til den flerårige finansielle ramme og for at fremlægge medlemsstaternes holdninger. Der blev afdækket spørgsmål, som er centrale i forhandlingerne.

¹ Kommissionens forslag og ledsagende meddelelse kan findes i [12474/11](#) + [12475/11](#).

FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅDS MØDE I DECEMBER

Rådet drøftede udkastet til konklusioner fra Det Europæiske Råds møde, der finder sted den 9. december.

Det Europæiske Råd vil fokusere på

- økonomisk politik:
 - en gennemgang af den økonomiske situation i Europa, herunder de temaer, der blev behandlet på dets møder i juni og oktober
 - de medlemsstater, der deltager i europluspagten, vil gøre status over fremskridtene med gennemførelsen af deres tilsagn
 - en debat om de overvejelser, som euroområdetets medlemsstater har gjort sig med hensyn til at styrke den økonomiske konvergens i euroområdet.
- energi: navnlig energieffektivitet, det indre energimarked, energiinfrastrukturudvikling, den eksterne energipolitik og nukleare stresstest
- andre punkter: navnlig EU-udvidelsen.

Traktaten om Kroatiens tiltrædelse af EU forventes at blive undertegnet den 9. december i tilknytning til Det Europæiske Råds møde.

Udkastet til konklusioner vil blive revideret i lyset af Rådets drøftelser. Rådet godkendte et forslag til kommenteret dagsorden på samlingen den 15. november ([15950/11](#)).

Rådet noterede sig også en rapport fra formandskabet om bidraget fra Rådet for Beskæftigelse, Socialpolitik, Sundhed og Forbrugerpolitik til Det Europæiske Råds møde i december ([17938/11](#)).

KOMMISSIONENS ARBEJDSPROGRAM FOR 2012

Rådet noterede sig Kommissionens forelæggelse af arbejdsprogrammet for 2012 ([17394/11](#) + [ADD 1](#)).

Punktet blev drøftet offentligt og kan ses på internettet: <http://video.consilium.europa.eu/>

ÅRLIG VÆKSTUNDERSØGELSE

Rådet noterede sig Kommissionens forelæggelse af den årlige vækstundersøgelse, som skitserer de prioriterede foranstaltninger, som medlemsstaterne skal træffe for at sikre bedre koordinerede og mere effektive politikker til at spore Europas økonomi ind på bæredygtig vækst ([17229/11](#) + [ADD 1](#), [ADD 2](#), [ADD 3](#) og [ADD 4](#)).

I dette års årlige vækstundersøgelse lægges der særlig vægt på behovet for implementering. I 2012 bør indsatsen på nationalt plan og EU-plan ifølge vækstundersøgelsen koncentreres om følgende områder:

- fortsættelse af en differentieret og vækstfremmende finanspolitisk konsolidering
- genetablering af normale lånemuligheder for erhvervslivet
- fremme af vækst og konkurrenceevne i dag og i fremtiden med særlig fokus på både den digitale økonomi, det indre marked for tjenesteydelser og udenrigshandel og på en bedre anvendelse af EU-budgettet
- håndtering af arbejdsløshed og sociale konsekvenser af krisen, herunder især gennem mobilisering af arbejdskraften, støtte til beskæftigelse af unge og beskyttelse af udsatte befolkningsgrupper
- modernisering af den offentlige forvaltning.

Den årlige vækstundersøgelse er udgangspunktet for det *europæiske semester*, der omfatter samtidig overvågning af medlemsstaternes finanspolitikker og strukturreformer efter fælles regler i en periode på seks måneder hvert år.

I marts måned vil Det Europæiske Råd vurdere gennemførelsen af de landespecifikke anbefalinger, der er udarbejdet inden for rammerne af det *europæiske semester* for 2011, og udstede retningslinjer for 2012.

Den danske minister underrettede Rådet om det kommende formandskabs planer for håndtering af det *europæiske semester* for 2012.

UDVIDELSEN

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"UDVIDELSESSTRATEGIEN

1. I overensstemmelse med den nye konsensus om udvidelsen, som Det Europæiske Råd godkendte den 14.-15. december 2006, og Rådets konklusioner af 14. december 2010 hilser Rådet Kommissionens meddelelse af 12. oktober 2011 om udvidelsesstrategien og de vigtigste udfordringer i 2011-2012 og udtalelsen om Kroatiens tiltrædelse af Den Europæiske Union, udtalelsen om Serbiens anmodning om medlemskab samt fremskridtsrapporterne om Tyrkiet, Kroatien, Island, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Montenegro, Albanien, Bosnien-Hercegovina og Kosovo¹ velkommen og noterer sig konklusionerne og henstillingerne heri.
2. Udvidelsesprocessen styrker fortsat freden, demokratiet og stabiliteten i Europa og sætter EU bedre i stand til at imødegå globale udfordringer. Udvidelsesprocessens forandringspotentiale skaber vidtrækkende politiske og økonomiske reformer i udvidelseslandene, som også gavner EU som helhed. Den vellykkede afslutning af tiltrædelsesforhandlingerne med Kroatien udgør et stærkt bevis på dette og sender et positivt signal til regionen som helhed.
3. Rådet bekræfter betydningen af en sammenhængende gennemførelse af den nye konsensus om udvidelsen, der bygger på konsolidering af forpligtelser, retfærdig og streng konditionalitet og bedre kommunikation kombineret med EU's evne til at optage nye medlemmer, idet hvert land vurderes ud fra sine egne forudsætninger. En troværdig udvidelsespolitik er afgørende for at opretholde reformtempoet i de pågældende lande og for folkelig opbakning til udvidelsen i medlemsstaterne. Rådet er fortsat fast besluttet på at fremme udvidelsesprocessen på grundlag af de vedtagne principper og konklusioner.

¹ Ifølge FN's Sikkerhedsråds resolution 1244/99. Henvisningerne til Kosovo i disse konklusioner er med forbehold af medlemsstaternes holdning til status.

4. Der er stadig centrale udfordringer i de fleste udvidelseslande. Styrkelse af retsstaten og reform af den offentlige forvaltning er afgørende for at komme tættere på EU, og for senere at påtage sig forpligtelserne ved EU-medlemskab fuldt ud. Erfaringerne fra forhandlingerne med Kroatien bør udnyttes til gavn for kommende forhandlinger, især vedrørende forhandlingskapitlerne om retsvæsen og grundlæggende rettigheder og retfærdighed, frihed og sikkerhed. Rådet ser positivt på Kommissionens forslag om en ny tilgang til disse kapitler og ser frem til at udvikle sin holdning til den nye tilgang i forbindelse med de kommende forhandlingsrammer på grundlag af Kommissionens forslag og den praksis, der er fastlagt inden for de nuværende forhandlingsrammer i henhold til den nye konsensus om udvidelsen. Ovennævnte spørgsmål bør tackles tidligt i udvidelsesprocessen for at sikre, at der er mest mulig tid til at vedtage den nødvendige lovgivning, oprette institutioner og skabe solide resultater af gennemførelsen, inden forhandlingerne afsluttes. Rådet opfordrer Kommissionen til regelmæssigt at aflægge rapport om de fremskridt, der gøres med hensyn til ovennævnte kapitler og fremsætte henstillinger med henblik på at sikre afbalancerede samlede fremskridt i forhandlingerne. Rådet finder det positivt, at Kommissionens forslag indebærer incitament og støtte til kandidatlandene samt korrigerende foranstaltninger, når det er hensigtsmæssigt. Rådet ser med tilfredshed på det øgede samspil med medlemsstaterne, som den nye tilgang lægger op til.
5. Rådet minder om, at problemer omkring ytringsfrihed og medierne også fortsat giver anledning til særlig bekymring, og opfordrer Kommissionen til at overvåge udviklingen på dette område nøje. Desuden bør arbejdet med at forbedre den sociale og økonomiske inklusion af sårbare grupper, herunder romaerne, fortsætte, navnlig gennem EU-rammen for de nationale strategier for romaernes integration. Rådet understreger vigtigheden af at beskytte rettigheder for personer, der tilhører seksuelle mindretal, og fremme en kultur præget af tolerance.
6. Udvidelseslandene er også ramt af den globale økonomiske og finansielle krise og er i gang med at skabe et økonomisk opsving, om end i forskelligt tempo. Opsvinget og væksten kan fremskyndes ved at gøre en endnu større indsats for strukturreformer og finanspolitisk konsolidering samt EU-relaterede reformer, herunder tilslutning til Europa 2020-strategien, og hjælpe disse lande med at forberede sig til de nye overvågningsprocedurer i Den Økonomiske og Monetære Union. Rådet understreger, at udvikling af transport- og energisamarbejdet med udvidelseslandene kommer europæiske borgere og virksomheder direkte til gode.
7. Regionalt samarbejde og gode naboskabsforbindelser er fortsat en væsentlig del af udvidelsesprocessen. De bidrager til velstand, stabilitet, forsoning og et klima, der er gunstigt for at tackle udestående bilaterale spørgsmål og spørgsmål, der er levn fra fortiden. Rådet opfordrer alle de berørte parter til hurtigst muligt at tackle bilaterale spørgsmål, der ikke er omfattet af EU's kompetence og/eller aftalemæssige forpligtelser over for EU, i en konstruktiv ånd og under hensyn til EU's generelle interesser og værdier.

8. Rådet ser frem til, at Kommissionen forelægger forslag til de nye rammer for bevilling af førtiltrædelsesbistand under den flerårige finansielle ramme for 2014-2020. På baggrund af de positive resultater af den finansielle og tekniske bistand, som udvidelseslandene har modtaget under det nuværende instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA), ser Rådet med tilfredshed på hensigten om bl.a. at styrke forbindelsen mellem finansiell bistand og de politiske prioriteter for hvert udvidelsesland, øge fleksibiliteten og forenkle procedurerne og samtidig sikre synlighed og fuld gennemsigtighed i forbindelse med de foranstaltninger, der er truffet, styrket ejerskab og de forbedrede resultater og virkninger. Civilsamfundets rolle bør styrkes både i de programmer, der gennemføres gennem offentlige organer, og i de programmer, som er direkte modtagere af EU-bistand.

Kroatien

9. Rådet glæder sig over den vellykkede afslutning af tiltrædelsesforhandlingerne med Kroatien den 30. juni 2011, som markerer et historisk skridt på Kroatiens vej mod EU og skaber ny fremdrift i det europæiske perspektiv for landene i det vestlige Balkan.
10. Rådet noterer sig med tilfredshed, at arbejdet med tiltrædelsestraktaten er afsluttet. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens positive udtalelse af 12. oktober 2011 og på Europa-Parlamentets godkendelse af 1. december 2011 og ser frem til undertegnelsen af tiltrædelsestraktaten den 9. december 2011 i Bruxelles. I afventen af den vellykkede afslutning på ratificeringsprocedurerne ser Rådet frem til at byde Kroatien velkommen som nyt medlem pr. 1. juli 2013.
11. Rådet noterer sig de resultater og henstillinger, som Kommissionen fremlagde i sin fremskridtsrapport for 2011 om Kroatien, og de ajourførte overvågningstabeller, som Rådet fik forelagt den 27. oktober 2011. Rådet noterer sig med tilfredshed, at Kroatien har nået et højt forberedelsesniveau med henblik på medlemskab, og opfordrer Kroatien til at fortsætte sine bestræbelser på at tackle alle de spørgsmål, der peges på deri, navnlig inden for retsvæsenet og grundlæggende rettigheder, retfærdighed, frihed og sikkerhed og konkurrencepolitik. Gennemførelsen af strukturelle reformer for at forbedre økonomiens vækstpotentiale og internationale konkurrenceevne skal optrappes. Kroatien skal også fortsat bygge videre på de reformer, det har gennemført, og de resultater, som det har opnået under tiltrædelsesforhandlingerne.

12. Kroatiens tiltrædelse bekræfter EU's engagement i det vestlige Balkans europæiske perspektiv og vil bidrage til at styrke stabiliteten, friheden og velstanden i Europa. Rådet ser med tilfredshed på Kroatiens erklæring om at fremme europæiske værdier i Sydøsteuropa og navnlig Kroatiens tilsagn om, at bilaterale spørgsmål ikke skal stå i vejen for kandidatlandenes tiltrædelsesproces. Kroatien forventes fortsat at spille en aktiv rolle i det regionale samarbejde i det vestlige Balkan, herunder på områder som flygtninges tilbagevenden, retligt samarbejde samt grænseforvaltning. Under hensyn til betydningen af gode naboskabsforbindelser tilskynder Rådet Kroatien til fortsat at løse alle udestående bilaterale og regionale spørgsmål, herunder arvespørgsmål, på grundlag af de fremskridt, der er opnået hidtil. Rådet beklager nylige udtalelser og tiltag, der kan så tvivl om vigtigheden af forsoning og behovet for at lade retfærdigheden ske fyldest ved at rejse tiltale i sager om krigsforbrydelser, og opfordrer de politiske ledere til at undgå sådanne udtalelser og tiltag i overensstemmelse med de tilsagn, Kroatien har givet under tiltrædelsesforhandlingerne. Fuldt samarbejde med Det Internationale Krigsforbrydertribunal vedrørende det Tidligere Jugoslavien (ICTY) er fortsat vigtigt.
13. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 23.-24. juni 2011 understreger Rådet den betydning, det tillægger kontrollen med Kroatiens opfyldelse af de forpligtelser, der blev indgået under tiltrædelsesforhandlingerne, herunder dem, der skal opfyldes inden tiltrædelsesdatoen, og med landets videre forberedelser med henblik på ved tiltrædelsen at kunne påtage sig det ansvar, der er forbundet med EU-medlemskab. Rådet ser frem til den næste halvårsevaluering, der udsendes af Kommissionen i foråret 2012, og en generel tilsynsrapport i efteråret 2012 i overensstemmelse med tiltrædelsestraktatens bestemmelser.

Tyrkiet

14. Rådet bekræfter på ny den betydning, det tillægger EU's forbindelser med Tyrkiet. Tyrkiet er kandidatland og en central partner for Den Europæiske Union. I den forbindelse ser Rådet med tilfredshed på afviklingen af det seneste parlamentsvalg i juni, der fandt sted med fuld respekt for de demokratiske standarder og retsstatsprincippet. Den høje valgdeltagelse og den bredere repræsentation i det nye parlament viser det tyrkiske folks ønske om demokrati, stabilitet og fremskridt.
15. Rådet noterer sig også, at Tyrkiets dynamiske økonomi, der fortsætter med at vokse i et støt tempo, bidrager til hele det europæiske kontinents velstand. Med sine nære handels- og investeringsforbindelser med EU er Tyrkiet en værdifuld del af Europas konkurrenceevne. Desuden anerkender Rådet Tyrkiets indflydelsesrige regionale rolle i forbindelse med støtte til reformer, herunder i forbindelse med den seneste udvikling i Nordafrika.

16. Rådet hilser det velkommen, at Tyrkiet fortsat er fast besluttet på at deltage i forhandlingsprocessen og den politiske reformdagsorden, hvilket også bekræftes af oprettelsen af det nye EU-ministerium. Der er blevet behandlet vigtige prioriteter, herunder civil kontrol med sikkerhedsstyrkerne, reform af retsvæsenet, religionsfrihed og ratificering af den valgfri protokol til FN-konventionen mod tortur. Rådet gentager, at forfatningsreformpakken er et vigtigt skridt i den rigtige retning, og lægger fortsat vægt på, at gennemførelse i overensstemmelse med de europæiske standarder fortsat er central. Rådet hilser Tyrkiets første skridt i retning af forfatningsreform velkommen og tilskynder Tyrkiet til at sikre den bredest mulige høring i forbindelse med dette arbejde og inddrage alle politiske partier og civilsamfundet. Rådet forventer, at en gennemførelse og opfølgning af den demokratiske åbning, især for at løse det kurdiske spørgsmål, vil begynde at give de forventede resultater. Forfatningsreformen er i den forbindelse en nyttig ramme.
17. På grundlag af de fremskridt, der er opnået, opfordrer Rådet Tyrkiet til yderligere at forbedre overholdelsen af grundlæggende rettigheder og friheder både retligt og i praksis, især med hensyn til ytringsfrihed. Begrænsningerne i praksis af mediefriheden, det store antal retssager, der er indledt mod forfattere, journalister, akademikere og menneskerettighedsforkæmpere og hyppige tilfælde af forbud mod internetsider vækker alt sammen alvorlig bekymring, som det er nødvendigt at forholde sig til. Der er også behov for en yderligere indsats i retning af at overholde Københavnskriterierne fuldt ud, bl.a. med hensyn til religionsfrihed, ejendomsrettigheder, fagforeningsrettigheder, rettigheder for personer, der tilhører mindretal, kvinders og børns rettigheder, antidiskrimination og ligestilling mellem kønnene samt bekæmpelse af tortur og mishandling. Den nylige vedtagelse af lovgivning om ændring af lovgivningen om religiøse sammenslutninger, som skal gøre det lettere for ikkemuslimske samfund at generhverve konfiskeret ejendom, er et vigtigt og velkomment skridt, såfremt det gennemføres på effektiv vis.
18. Rådet fordømmer på det kraftigste alle terrorhandlinger på tyrkisk område og giver udtryk for sin fulde solidaritet med den tyrkiske befolkning. Det minder om, at PKK står på EU's liste over terrororganisationer. Rådet gentager sin faste støtte og vilje til at uddybe dialogen og samarbejdet med Tyrkiet i kampen mod terrorisme, der skal føres under overholdelse af menneskerettighederne, de grundlæggende frihedsrettigheder og folkeretten, samtidig med at der opretholdes fred og stabilitet i regionen.
19. Tyrkiet har fortsat været aktivt i forhold til nabolandene og er en betydningsfuld regional aktør i Mellemøsten, i det vestlige Balkan, i Afghanistan/Pakistan, i det sydlige Kaukasus og på Afrikas Horn. I overensstemmelse med de principper, der er fastlagt i forhandlingsrammen tilskynder Rådet Tyrkiet til at udvikle sin udenrigspolitik som et supplement til og i samråd med EU og gradvis tilpasse sig EU's politikker og holdninger. I den forbindelse er Rådet fortsat fast besluttet på yderligere at styrke EU's nuværende politiske dialog med Tyrkiet om udenrigspolitiske spørgsmål af fælles interesse.

20. Tyrkiet er et af de vigtigste oprindelseslande og transitlande for ulovlig indvandring til EU, og Rådet opfordrer Kommissionen og Tyrkiet til i overensstemmelse med fastlagt praksis at indlede en dialog om visum, mobilitet og migration og understreger behovet for at indgå den forhandlede tilbagetagelsesaftale mellem EU og Tyrkiet og gennemføre den i praksis. Mens man afventer dette, er en passende gennemførelse af eksisterende bilaterale tilbagetagelsesaftaler og tilbagetagelsesbestemmelserne i lignende aftaler fortsat en prioritet.
21. I overensstemmelse med forhandlingsrammen og Det Europæiske Råds og Rådets tidligere konklusioner understreger Rådet, at Tyrkiet utvetydigt skal forpligte sig til at etablere gode forbindelser med nabolandene og finde en fredelig løsning på tvister i overensstemmelse med De Forenede Nationers pagt, herunder om nødvendigt ved hjælp af Den Internationale Domstol. I den forbindelse giver Unionen udtryk for alvorlig bekymring, og den opfordrer til at undgå enhver form for trussel eller handling, som rettes mod en medlemsstat, eller kilde til konflikt eller handlinger, som kan skade gode naboskabsforbindelser og en fredelig bilæggelse af tvister. Desuden understreger EU igen alle EU-medlemsstaternes suveræne rettigheder, der bl.a. omfatter indgåelse af bilaterale aftaler og efterforskning og udnyttelse af deres naturressourcer i overensstemmelse med gældende EU-ret og folkeretten, herunder FN's havretskonvention.
22. Rådet beklager Tyrkiets erklæringer om at fastfryse sine forbindelser med EU's formandskab i anden halvdel af 2012 og understreger, at formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union er fastsat i traktaten om Den Europæiske Union.
23. Rådet minder om sine konklusioner af 11. december 2006 og erklæringen af 21. september 2005 og beklager dybt, at Tyrkiet trods flere opfordringer fortsat nægter at opfylde sin forpligtelse til fuld, ikkediskriminatorisk gennemførelse af tillægsprotokollen til associeringsaftalen i forhold til alle medlemsstater. Dette kunne ellers i væsentlig grad fremskynde forhandlingsprocessen. Hvis der ikke sker fremskridt i forbindelse med dette spørgsmål, vil Rådet fastholde sine foranstaltninger fra 2006, hvilket vil få en vedvarende effekt på de samlede fremskridt i forhandlingerne. Endvidere har Tyrkiet stadig ikke gjort fremskridt hen imod den nødvendige normalisering af sine forbindelser med Republikken Cypern. Rådet opfordrer Kommissionen til på tæt hold at følge og aflægge særlig rapport om alle de spørgsmål, der er omfattet af erklæringen fra Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater af 21. september 2005, i den kommende årlige rapport. På denne baggrund vil Rådet fortsat nøje følge og gennemgå de fremskridt, der gøres i overensstemmelse med dets konklusioner af 11. december 2006 og 14. december 2010. Der forventes nu fremskridt uden yderligere forsinkelse.

24. Som understreget i forhandlingsrammen forventer Rådet også, at Tyrkiet aktivt støtter de igangværende forhandlinger med henblik på en retfærdig, samlet og holdbar løsning på det cypriotiske problem inden for rammerne af FN, i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds relevante resolutioner og under overholdelse af de principper, som EU bygger på. Tyrkiets konkrete tilsagn om og bidrag til en sådan samlet løsning er meget vigtige.
25. Rådet erindrer om, at forhandlingerne er gået ind i en mere krævende fase, og noterer sig, at Tyrkiet vil kunne sætte mere skub i forhandlingerne ved at fremskynde opfyldelsen af benchmarks, imødekomme kravene i forhandlingsrammen og opfylde sine aftalemæssige forpligtelser over for EU.
26. I den forbindelse ser Rådet positivt på Kommissionens forslag om en positiv dagsorden med Tyrkiet. Rådet understreger, at en positiv dagsorden skal støtte forhandlingsprocessen i overensstemmelse med forhandlingsrammen og de relevante rådskonklusioner. Dagsordenen kunne omfatte en bred vifte af områder af fælles interesse, bl.a. politiske reformer, udenrigspolitisk dialog, tilpasning til gældende EU-ret, visum, mobilitet og migration, handel, energi, terrorbekæmpelse og deltagelse i EU-programmer. Landets bidrag til EU vil kun have fuld virkning, hvis det ydes i forbindelse med en troværdig tilgang til forhandlingsprocessen.

Island

27. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens fremskridtsrapport af 12. oktober 2011 om Island og noterer sig resultaterne og henstillingerne heri. Rådet roser Island for de fremskridt, som det har gjort i år. Screeningsprocessen af gældende EU-ret er næsten afsluttet, og der er opnået solide resultater i tiltrædelsesforhandlingerne, hvilket skaber god fremdrift.
28. Rådet noterer sig, at Island generelt stadig er velforberedt til at opfylde kravene i gældende EU-ret og er velintegreret i den på grund af landets medlemskab af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS) og Schengenaftalen samt kvaliteten af dets offentlige forvaltning. Rådet er engageret i at gøre fremskridt i forhandlingsprocessen i overensstemmelse med kravene i forhandlingsrammen, herunder Islands opfyldelse af sine forpligtelser i henhold til EØS-aftalen under fuld hensyntagen til blandt andet Det Europæiske Råds konklusioner af 17. juni 2010. Tiltrædelsesforhandlingerne har som mål, at Island overtager gældende EU-ret som helhed og sikrer, at den gennemføres og håndhæves fuldt ud senest ved tiltrædelsen, samtidig med at Islands egne forudsætninger og bestemmelserne i forhandlingsrammen afspejles på passende vis.

29. Rådet noterer sig med tilfredshed Islands fremskridt med hensyn til stabilisering af økonomien og genopretning efter den finansielle og økonomiske krise i 2008-2009 samt den vellykkede fuldførelse af IMF-programmet i august 2011. Island skulle være i stand til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen på mellemlang sigt, forudsat at landet viderefører sin indsats med at rette op på de nuværende svagheder gennem hensigtsmæssige makroøkonomiske politikker og strukturreformer.
30. I overensstemmelse med den nye konsensus om udvidelsen glæder Rådet sig over kommunikationsaktiviteterne til fremme af en informeret offentlig debat om Islands tiltrædelsesproces og understreger, at det er vigtigt at fortsætte med at give oplysninger om EU-medlemskabet.

DET VESTLIGE BALKAN

31. Rådet bekræfter på ny sit fulde engagement i det europæiske perspektiv for landene i det vestlige Balkan, som fortsat er afgørende for regionens stabilitet, forsoning og fremtid. Det bekræfter desuden behovet for retfærdig og streng konditionalitet i forbindelse med de politiske Københavnskriterier og stabiliserings- og associeringsprocessen og i overensstemmelse med den nye konsensus om udvidelsen, som Det Europæiske Råd godkendte den 14.-15. december 2006.
32. Rådet minder om, at de tilbageværende potentielle kandidatlande i det vestlige Balkan alt efter deres egen indsats bør opnå kandidatstatus med EU-medlemskab som det endelige mål, hvis de gør solide fremskridt med hensyn til økonomiske og politiske reformer og opfylder de nødvendige betingelser og krav. Det er endvidere afgørende for EU's vurdering af en eventuel medlemskabsansøgning, at ansøgerlandet på tilfredsstillende måde har opfyldt sine forpligtelser i henhold til stabiliserings- og associeringsaftalen, herunder bestemmelserne om handel.
33. Rådet hilser det velkommen, at landene i det vestlige Balkan har gjort yderligere fremskridt med hensyn til regionalt samarbejde og forsoning, men understreger, at alle de berørte parter bør sikre, at denne proces er inklusiv. Regionalt samarbejde og gode naboskabsforbindelser er fortsat en væsentlig del af stabiliserings- og associeringsprocessen. De berørte parter i det vestlige Balkan skal sikre, at eventuelle indbyrdes stridigheder ikke får en negativ indvirkning på deres fælles mål om fremskridt i retning af EU-medlemskab. Uløste stridigheder og spørgsmål bør løses i overensstemmelse med folkeretten og fastlagte principper, herunder ved gennemførelsen af juridisk bindende aftaler, bl.a. aftalen om arvespørgsmål. Rådet udtrykker tilfredshed med, at Sarajevoprocessen vedrørende bæredygtige løsninger for flygtninge og fordrevne personer er afsluttet.

34. Rådet anerkender betydningen af visumliberalisering for alle borgerne i landene i det vestlige Balkan. Det opfordrer Kommissionen til fortsat nøje at følge gennemførelsen af alle de betingelser, der blev fastsat for visumliberaliseringen, gennem opfølgingsmekanismen og regelmæssigt aflægge rapport til Rådet og Europa-Parlamentet. Rådet opfordrer indtrængende myndighederne i landene i det vestlige Balkan til at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at hindre misbrug af visumfritagelsesordningen med henblik på at sikre, at den kan fortsætte uden begrænsninger.
35. Rådet gentager, at det vigtigt at beskytte alle mindretallene, og henstiller til regionens regeringer at træffe de nødvendige foranstaltninger til at finde en løsning på de tilbageværende problemer.

Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien

36. Rådet hilser det velkommen, at Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien har gjort yderligere fremskridt på vigtige reformområder, og at landet opfylder sine forpligtelser i henhold til stabiliserings- og associeringsaftalen. Rådet bifalder også forbedringerne i forbindelse med afviklingen af parlamentsvalget i juni, som var konkurrencepræget, gennemsigtigt og velforvaltet i hele landet. Der er imidlertid behov for en yderligere indsats for at fremme og beskytte grundlæggende rettigheder, især for så vidt angår ytringsfriheden i medierne, retsvæsenets uafhængighed, reformen af den offentlige forvaltning og bekæmpelsen af korrupsion og forbedring af erhvervmiljøet, hvor der stadig er betydelige udfordringer. Rådet hilser det velkommen, at den nye regering har sat skub i reformprocessen, og opfordrer den til at øge sine bestræbelser. Gennemførelsen af Ohridrammeaftalen er fortsat afgørende for demokrati og retsstatsforhold i landet.
37. Rådet deler i det store og hele Kommissionens vurdering af, at Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien i tilstrækkelig grad opfylder de politiske kriterier, og noterer sig, at Kommissionen på ny har gentaget sin henstilling om, at der bør indledes tiltrædelsesforhandlinger med landet. Rådet er villigt til at vende tilbage til sagen under det næste formandskab.
38. Det er vigtigt at opretholde gode naboskabsforbindelser, og at der sættes ind på at finde en gensidigt accepteret forhandlingsløsning på navnespørgsmålet under FN's auspicer. Rådet ser frem til, at den igangværende dialog på højt plan snart fører til resultater.

Montenegro

39. Rådet ser positivt på Kommissionens vurdering af, at Montenegro har gjort gode fremskridt og opnået generelt tilfredsstillende resultater, navnlig når det gælder de nøgleprioriteter, EU opstillede i 2010 med henblik på indledning af tiltrædelsesforhandlinger. Montenegro har opnået en høj grad af overholdelse af kriterierne for medlemskab, navnlig de politiske kriterier, og har gjort yderligere fremskridt i retning af at etablere en markedsøkonomi. Landet har også fortsat gennemført forpligtelserne i henhold til stabiliserings- og associeringsaftalen planmæssigt. Montenegro er i stand til på mellemlang sigt at påtage sig de forpligtelser, der følger af et medlemskab, på de fleste områder inden for gældende EU-ret.
40. På baggrund af Montenegros fremskridt noterer Rådet sig Kommissionens henstilling, som Det Europæiske Råd vil tage stilling til i overensstemmelse med den fastlagte praksis.
41. Rådet minder om, at fuld gennemførelse af reformerne, navnlig på det vigtige retsstatsområde, er afgørende. I denne forbindelse understreger Rådet, at fortsatte bestræbelser på at gennemføre reformer med særlig fokus på retsstatsområdet og grundlæggende rettigheder, navnlig bekæmpelsen af korrupsion og organiseret kriminalitet, for at sikre solide resultater fortsat vil være af afgørende betydning under hele Montenegros proces med tiltrædelsesforhandlinger. I den forbindelse ser Rådet positivt på Kommissionens forslag om en ny tilgang til kapitlerne om retsvæsen og grundlæggende rettigheder og retfærdighed, frihed og sikkerhed.

Albanien

42. Rådet noterer sig med tilfredshed de seneste positive skridt vedrørende samarbejdet mellem regeringen og oppositionen med hensyn til nedsættelse af et parlamentarisk udvalg om valgreform og en arbejdsgruppe om reform af parlamentets forretningsorden samt fastlæggelse af en tidsplan for vedtagelse af love, der kræver tre femtedeles flertal, hvilket har ført til vedtagelse af de tre første sådanne love. Denne positive udvikling bør bidrage til at bringe landet ud af det dødvande, der har domineret den hjemlige politiske scene. Lokalvalgene i maj blev generelt betragtet som konkurrenceprægede og gennemsigtige. Valgprocessen var dog afgjort skæmmet af mangler, som der skal rettes op på inden for rammerne af en samlet valgreform. Albanien har generelt gjort begrænsede fremskridt med hensyn til at opfylde de politiske kriterier for medlemskab og de tolv hovedprioriteter for indledning af tiltrædelsesforhandlinger.

43. Rådet tilskynder regeringen og oppositionen til at bygge videre på den seneste positive udvikling, fuldt ud genoprette og fastholde en konstruktiv politisk dialog samt støtte, at de vigtigste demokratiske institutioner, navnlig parlamentet og retsvæsenet, fungerer korrekt og er uafhængige. EU agter fortsat at støtte Albaniens europæiske perspektiv og dets bestræbelser på at gennemføre denne proces.
44. I overensstemmelse med sine konklusioner fra den 20. juni 2011 tilskynder Rådet også de albanske myndigheder til at intensivere arbejdet med reformdagsordenen, navnlig gennemførelsen af de tolv hovedprioriteter. Yderligere tiltag kræves især inden for nøgleområder som f.eks. retsvæsen, bekæmpelse af organiseret kriminalitet og korrupsion og beskyttelse af alle mindretal såvel som ejendomsrettigheder. Det er fortsat afgørende, at regering og opposition i samarbejde med civilsamfundet når til enighed om en omfattende valgreform, som tager hensyn til alle anbefalinger fra OSCE/ODIHR siden 2007 inden næste valg. Først når ovennævnte er opfyldt, vil Albanien kunne fortsætte sin tilnærmelse til EU i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra december 2010.

Bosnien-Hercegovina

45. Rådet gentager sin opfordring til Bosnien-Hercegovinas politiske ledelse om gennem en inklusiv proces meget hurtigt at danne en regering på statsniveau og tage fat på de udestående og nødvendige reformer for at gøre kvalitative skridt fremad på landets vej mod EU. Rådet ser med alvorlig bekymring på det fortsatte politiske dødvande, der står i vejen for et velfungerende statsapparat og gennemførelsen af EU-relaterede reformer. Rådet opfordrer alle Bosnien-Hercegovinas politiske ledere til at leve op til deres ansvar i den forbindelse og udvikle en fælles vision for landets fremtid.
46. Rådet noterer sig den seneste udvikling i forbindelse med centrale EU-relaterede reformer, navnlig lovgivningen om henholdsvis statsstøtte og folketælling samt nedsættelse af og det indledende arbejde i ad hoc-fællesudvalget vedrørende fuldbyrdelse af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols domme. Rådet tilskynder til, at de hurtigst muligt omsættes i konkrete resultater. Rådet erindrer om de nødvendige skridt for at opnå fremskridt på landets vej mod EU som skitseret i Rådets konklusioner fra den 21. marts 2011, herunder hvad angår stabiliserings- og associeringsaftalens ikrafttrædelse. Rådet understreger betydningen af, at statens og institutionernes effektive funktion forbedres og styrkes, herunder gennem de nødvendige forfatningsmæssige ændringer. Landet vil navnlig skulle være i stand til at overtage, gennemføre og håndhæve EU's lovgivning og regler.

47. Rådet erindrer om sine konklusioner af 21. marts og 10. oktober 2011 og bekræfter sit tilsagn om at styrke sin støtte til Bosnien-Hercegovina. Rådet bekræfter inden for rammerne af sit refokuserede engagement sin fulde støtte til, at EU's særlige repræsentant/chefen for EU's delegation står i spidsen for støtten til Bosnien-Hercegovina i EU-relaterede spørgsmål. Rådet bekræfter sin støtte til oprettelsen af en struktureret dialog om retlige anliggender i forbindelse med stabiliserings- og associeringsprocessen og opfordrer Bosnien-Hercegovinas myndigheder til fortsat at engagere sig konstruktivt heri. Rådet understreger, at oprettelsen af en effektiv koordinationsmekanisme for samarbejdet med EU, herunder instrumentet til førtiltrædelsesbistand, er nøglen hertil.
48. I forbindelse med EU's samlede strategi for Bosnien-Hercegovina ser Rådet frem til at fortsætte drøftelserne med det internationale samfund om omstruktureringen af den internationale tilstedeværelse, herunder en nedskæring af denne og en mulig flytning af Den Høje Repræsentants Kontor, i det rette forum. I den forbindelse noterer det sig de igangværende drøftelser om overlappende opgaver mellem Den Høje Repræsentants Kontor og EU. Rådet opfordrer Bosnien-Hercegovina til at opfylde de udestående mål og betingelser, hvilket er en nødvendig forudsætning for lukningen af Den Høje Repræsentants Kontor.
49. Rådet gentager sit utvetydige engagement i Bosnien-Hercegovinas europæiske perspektiv. Det bekræfter desuden sin uforbeholdne støtte til Bosnien-Hercegovinas territoriale integritet som et selvstændigt og forenet land.

Serbien

50. Rådet hilser Kommissionens udtalelse om Serbiens ansøgning om EU-medlemskab velkommen. Serbien har gjort betydelige fremskridt i retning af at opfylde de politiske kriterier, der blev opstillet af Det Europæiske Råd i København, og stabiliserings- og associeringsprocessens krav. Rådet anerkender, at Serbien med fængslingen af Ratko Mladić og Goran Hadžić nu samarbejder med ICTY på fuldt tilfredsstillende vis. Et fortsat fuldt samarbejde med ICTY er stadig vigtigt. Rådet glæder sig også over, at Serbien spiller en stadig mere aktiv rolle for at fremme forsoning i regionen, navnlig i forhold til Bosnien-Hercegovina og Kroatien. Hvad de økonomiske kriterier angår, har Serbien taget vigtige skridt til at etablere en velfungerende markedsøkonomi og har opnået et vist mål af makroøkonomisk stabilitet. Serbien har opnået positive resultater, hvad angår gennemførelsen af de forpligtelser, der følger af stabiliserings- og associeringsaftalen og interimsaftalen. Serbien vil være i stand til på mellemlang sigt at påtage sig de forpligtelser, der følger af et medlemskab på næsten alle områder inden for gældende EU-ret.

51. Reformtempoet i arbejdet for at opnå den nødvendige grad af overensstemmelse med medlemskriterierne, herunder konsekvent gennemførelse af den vedtagne lovgivning, skal fastholdes, idet der lægges særlig vægt på retsstaten. Der bør lægges særlig vægt på ikkediskriminerende behandling af nationale mindretal og på en forbedring af erhvervsmiljøet.
52. Rådet gentager sin fulde støtte til dialogen mellem Beograd og Pristina og ser med tilfredshed på de hidtil opnåede fremskridt, navnlig vedrørende told, accept af universitetseksaminer, personregistre, fri bevægelighed for personer, matrikelregistre og integreret grænseforvaltning. Det opfordrer begge parter til at gå konstruktivt ind i hele rækken af spørgsmål og tackle dem tidligt og i en konstruktiv ånd. Rådet opfordrer til fortsat gennemførelse af de aftaler, der hidtil er indgået, for hurtigt at nå frem til effektive og bæredygtige resultater. Rådet understreger dialogens betydning for fremskridt med hensyn til et inklusivt regionalt samarbejde, bl.a. om handel. Rådet minder om, at dialogen og de aftaler, der er indgået i løbet af dialogen, fortsat vil være af afgørende betydning for begge parter, efterhånden som de tager yderligere skridt hen imod opfyldelsen af deres EU-perspektiver, og opfordrer begge parter til at intensivere arbejdet i den kommende periode med henblik på at nå målene i Europa-Kommissionens meddelelse om udvidelsesstrategien og de vigtigste udfordringer i 2011-2012.
53. I lyset af Serbiens foreløbige fremskridt, og idet det noteres, at Serbien allerede har genoptaget dialogen og hurtigt er gået i gang med i god tro at gennemføre de hidtil indgåede aftaler, noterer Rådet Kommissionens positive vurdering og henstillingen om at give Serbien status som kandidatland, hvilket Det Europæiske Råd vil tage stilling til i overensstemmelse med den fastlagte praksis. Rådet forventer, at Serbien finder en løsning på spørgsmålet om regionalt samarbejde.
54. Rådet noterer sig, at Det Europæiske Råd vil tage stilling til indledningen af tiltrædelsesforhandlingerne i overensstemmelse med den fastlagte praksis, når Kommissionen har vurderet, at Serbien har opnået den nødvendige grad af overholdelse af kriterierne for medlemskab, især den nøgleprioritet, at der skal tages skridt i retning af en synlig og bæredygtig forbedring af forbindelserne med Kosovo, der i overensstemmelse med stabiliserings- og associeringsaftalens betingelser er fastlagt i Kommissionens udtalelse, navnlig ved fuldt ud at overholde principperne for et inklusivt regionalt samarbejde, fuldt ud at overholde bestemmelserne i energifællesskabstraktaten, at finde løsninger for telekommunikation, fortsat at gennemføre alle indgåede aftaler i god tro og at samarbejde aktivt med EULEX. Rådet opfordrer Kommissionen til at aflægge beretning om Serbiens gennemførelse af ovennævnte nøgleprioritet, så snart der er opnået tilstrækkelige fremskridt.
55. Rådet lægger stor vægt på, at EULEX og KFOR uhindret kan udøve deres mandater.

Kosovo

56. Rådet ser med tilfredshed på Kosovos engagement i den europæiske dagsorden, bl.a. gennem en vedvarende indsats på områder som visumpolitik, handel og retsvæsen og etableringen af et nationalt råd for EU-integration. Det ser også med tilfredshed på den forbedrede integrering af serberne syd for floden Ibër/Ibar. Rådet noterer sig, at der er opnået begrænsede fremskridt med reformdagsordenen i et år, der har været præget af valg. Rådet tilskynder Kosovo til hurtigst muligt at tage skridt til at rette op på de konstaterede mangler i valgprocessen og sætte reformtempoet betydeligt op samt forbedre den finanspolitiske situation i tæt samarbejde med IMF. Der kræves en større indsats, navnlig med hensyn til at styrke reformerne af den offentlige forvaltning og konsolidere retsstatsprincippet, især ved at lægge resultater for dagen inden for bekæmpelse af organiseret kriminalitet og korrupsion, reform af retsvæsenet og ytringsfrihed. Det opfordrer Kosovo til at lancere en inklusiv og langsigtet dagsorden for det nordlige Kosovo i tæt samarbejde med Den Europæiske Union og ser med tilfredshed på Kommissions hensigt om at yde sin fulde støtte.
57. Rådet tilskynder Kosovo til at styrke samarbejdet med EULEX og sikre støtte til EULEX's arbejde inden for alle områder af mandatet.
58. Rådet bekræfter, at Kosovo også har udsigt til visumliberalisering med tiden, når samtlige betingelser er opfyldt. Rådet understreger, at yderligere fremskridt inden for området retfærdighed, frihed og sikkerhed er nødvendige. I betragtning af Kosovos fremskridt med tilbagetagelse og reintegration og i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra december 2010 ser Rådet med tilfredshed på Kommissionens hensigt om at indlede en visumdialog, uden at det berører medlemsstaternes holdninger med hensyn til status, hen mod slutningen af året, hvis alle betingelserne faktisk opfyldes, med henblik på fuldt ud at inddrage Rådet og EU's medlemsstater i alle trin i dialogen og at fremlægge regelmæssige rapporter om Kosovos fremskridt med vedtagelsen og gennemførelsen af de relevante reformer, bl.a. på grundlag af rapporter fra medlemsstaternes eksperter på stedet.
59. Rådet gentager sin fulde støtte til dialogen mellem Beograd og Pristina og ser med tilfredshed på de hidtil opnåede fremskridt, navnlig vedrørende told, accept af universitetseksaminer, personregistre, fri bevægelighed for personer, matrikelregistre og integreret grænseforvaltning. Det opfordrer begge parter til at gå konstruktivt ind i hele rækken af spørgsmål og tackle dem tidligt og i en konstruktiv ånd. Rådet opfordrer til fortsat gennemførelse af de aftaler, der hidtil er indgået, for hurtigt at nå frem til effektive og bæredygtige resultater. Rådet understreger dialogprocessens betydning for fremskridt med hensyn til et inklusivt regionalt samarbejde, bl.a. om handel. Rådet minder om, at dialogen og de aftaler, der er indgået i løbet af dialogen, fortsat vil være af afgørende betydning for begge parter, efterhånden som de tager yderligere skridt hen imod opfyldelsen af deres EU-perspektiver, og opfordrer begge parter til at intensivere arbejdet i den kommende periode.

60. I overensstemmelse med de relevante rådskonklusioner minder Rådet om, at Den Europæiske Union er rede til at støtte Kosovos økonomiske og politiske udvikling gennem et klart europæisk perspektiv i overensstemmelse med regionens europæiske perspektiv. Det understreger behovet for at tage konkrete skridt med henblik herpå. Uden at det berører medlemsstaternes holdninger med hensyn til status, opfordrer Rådet Kommissionen til at vurdere Kosovos fremskridt på handelsområdet og foreslå det videre arbejde med henblik på en aftale, så snart der er gjort tilstrækkelige fremskridt. Rådet anerkender, at Kosovos socioøkonomiske udvikling også vil blive styrket gennem medlemskab af Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, dog med forbehold af medlemsstaternes holdning til status.
61. Rådet er fast besluttet på at nå til enighed om Kosovos deltagelse i EU-programmer, dog med forbehold af medlemsstaternes holdning til status. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens hensigt om at indlede en struktureret dialog om retsstaten. Det imødeser Kommissionens revision af sin meddelelse fra 2009."

EVENTUELT

– ***Reform af statuten for Den Europæiske Unions Domstol***

Rådet blev underrettet om fremskridtene med de foreslåede ændringer af statuten for Den Europæiske Unions Domstol ([17657/11](#)).

Den foreslåede reform tager sigte på at forbedre effektiviteten af de tre retter, som Domstolen består af, og fremskynde deres sagsbehandling.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**UDVIDELSEN****Kroatiens tiltrædelse af EU**

Rådet vedtog en afgørelse om godkendelse af Kroatiens tiltrædelse af Den Europæiske Union.

Tiltrædelsesforhandlingerne blev afsluttet den 30. juni. Tiltrædelsestraktatens tekst blev godkendt af parterne den 3. oktober. Kommissionen afgav udtalelse den 12. oktober, og Europa-Parlamentet gav sin godkendelse den 1. december.

Tiltrædelsestraktaten forventes at blive undertegnet den 9. december i Bruxelles; den offentliggøres derefter i EU-Tidende.

Med forbehold for indgåelse af ratifikationsprocedurerne vil Kroatien blive medlem af EU den 1. juli 2013.

UDVIKLINGSSAMARBEJDE**Den Europæiske Udviklingsfond**

Rådet fastsatte de finansielle bidrag, medlemsstaterne skal betale til Den Europæiske Udviklingsfond i 2012 og 2013. Rådet anmodede også om de enkelte medlemsstaters bidrag til første tranche i 2012.

Madagaskar

Rådet fastsatte EU's betingelser for at genoptage udviklingssamarbejdet med Madagaskar efter undertegnelsen af en køreplan for løsning af krisen i landet.

Yderligere oplysninger findes i pressemeddelelse 18104/11.

HANDELSPOLITIK

Ajourføring af EU's liste over produkter med dobbelt anvendelse

Rådet nåede til politisk enighed om et udkast til forordning om ajourføring af EU's liste over produkter og teknologi med dobbelt anvendelse, der er omfattet af kontrol med udførsel og transit, med henblik på at tilpasse listen til de internationale regler ([17331/11](#) og [17331/11 ADD1](#)).

Udkastet til forordning bringer forordning (EF) nr. 428/2009, hvorved EU's ordning for kontrol med udførsel, overførsel, mæglervirksomhed og transit i forbindelse med produkter med dobbelt anvendelse blev indført, i overensstemmelse med den seneste udvikling i de relevante internationale eksportkontrolordninger¹.

Forordning (EF) nr. 428/2009 indeholder den fælles liste over produkter og teknologi med dobbelt anvendelse, som regelmæssigt skal ajourføres, for yderligere at begrænse risikoen for, at følsomme produkter med dobbelt anvendelse benyttes til militære formål og/eller i spredningsprogrammer, samtidig med at det sikres, at lovlig handel ikke hindres.

Europa-Parlamentet forventes at bekræfte ændringerne af forordning (EF) nr. 428/2009 ved en kommende afstemning i plenarforsamlingen.

¹ Australiengruppen (AG) for biologiske og kemiske produkter, Gruppen af Leverandører af Nukleart Materiale (NSG) for civile nukleare produkter, the Missile Technology Control Regime (MTCR) og Wassenaararrangementet (WA) for konventionelle våben og produkter og teknologi med dobbelt anvendelsesformål.

FØDEVARER**Plast bestemt til kontakt med fødevarer**

Rådet besluttede ikke at modsætte sig Kommissionens vedtagelse af en forordning om ændring og berigtigelse af Kommissionens forordning nr. 10/2011 om plastmaterialer og -genstande bestemt til kontakt med fødevarer ([14633/11](#)).

Udkastet til forordning er omfattet af den såkaldte forskriftsprocedure med kontrol. Det betyder, at Kommissionen nu, da Rådet har givet sin godkendelse, kan vedtage den, medmindre Europa-Parlamentet modsætter sig det.

INDRE MARKED**Motorkøretøjer - typegodkendelse hvad angår indstigningsforhold og manøvreevne**

Rådet besluttede ikke at modsætte sig Kommissionens vedtagelse af en forordning om typegodkendelseskrav for motorkøretøjer hvad angår indstigningsforhold og manøvreevne.

Udkastet til forordning vil gennemføre forordning nr. 661/2009, hvori der fastsættes krav til typegodkendelse for så vidt angår indstigningsforhold, navnlig indstigningstrin, håndgreb og trinbræt, samt manøvreevne, navnlig bakgear. Der fastsættes derfor særlige procedurer og prøvninger til sådanne typegodkendelser af køretøjer i klasse M og N.

Udkastet til forordning er omfattet af forskriftsproceduren med kontrol. Det betyder, at Kommissionen nu, da Rådet har givet sin godkendelse, kan vedtage den, medmindre Europa-Parlamentet modsætter sig det.
