



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



18498/11

(OR. en)

PRESSE 491
PR CO 79

PRESSEMEDDELELSE

3135. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Bruxelles, den 13.-14. december 2011

Formand

Jacek CICHOCKI

indenrigsminister

Igor DZIALUK

understatssekretær, Polens Justitsministerium

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 8847 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

18498/11

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet traf afgørelse om undertegnelsen af **PNR-aftalen mellem EU og USA**, som fandt sted den 14. december 2011 efter rådssamlingen. Europa-Parlamentet vil nu blive anmodet om at godkende aftalen.

Rådet vedtog endvidere en generel indstilling vedrørende tre lovgivningsmæssige sager:

- ændrede regler for **EU's visumfritagelsesordning**
- et direktiv om minimumsstandarder for **ofre for kriminalitet** med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse
- **en europæisk efterforskningskendelse i straffesager.**

Det betyder, at formandskabet kan indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet om alle tre sager.

Med hensyn til de Schengenrelaterede spørgsmål vendte ministrene tilbage til spørgsmålet om **Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af Schengen**, men der kunne ikke træffes nogen afgørelse om de to landes tiltrædelse. Rådet drøftede også ændringsforslagene til to forordninger om mere effektiv **forvaltning af Schengenområdet**: en om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og en om fælles regler for midlertidig genindførelse af grænsekontrol under ekstraordinære omstændigheder.

På asylområdet blev Rådet orienteret om status for de forskellige retsakter, der skal forbedre det **fælles europæiske asylsystem**. På migrationsområdet drøftede Rådet et dokument fra formandskabet om **EU's reaktion på det øgede migrationspres**. Ministrene havde også en første udveksling af synspunkter om Kommissionens meddelelse "**En samlet strategi for migration og mobilitet**".

EU-antiterrorkoordinatoren forelagde tre dokumenter til drøftelse: den seneste rapport om **EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme**, det seneste **arbejdsdokument** om EU's terrorbekæmpelsesstrategi og rapporten om gennemførelsen af den **reviderede strategi vedrørende terrorismefinansiering**.

Ministrene nåede også til enighed om teksten til forordningen om kompetence, lovvalg, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser og officielt bekræftede dokumenter vedrørende **arv** og om indførelse af et europæisk arvebevis. Rådet vedtog de politiske retningslinjer for det videre arbejde med omarbejdningen af forordningen om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af **retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område** (den såkaldte Bruxelles I-forordning).

Rådet blev tillige orienteret om status for et forslag til forordning om en **fælles EU-købelov** og noterede sig en fremskridtsrapport om et direktiv om ret til **adgang til advokatbistand** og ret til kommunikation ved anholdelse i straffesager.

Rådet blev endvidere orienteret om **mødet på ministerplan mellem EU og USA** om retlige og indre anliggender, som fandt sted i november. Endelig havde ministrene en første udveksling af synspunkter om Kommissionens forslag på området for retlige og indre anliggender i forbindelse med den **flerårige finansielle ramme (2014-2020)**.

I tilknytning til Rådets samling gjorde Det Blandede Udvalg (EU samt Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) status over gennemførelsen af **anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II)** og drøftede problemerne vedrørende **grænseoverskridende kriminalitet begået af omrejsende grupper**.

INDHOLD¹

DELTAGERE	8
PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
PNR-AFTALE MELLEM EU OG USA	10
EU'S VISUMFRITAGELSESDORDNING	11
SCHENGENUDVIDELSE: BULGARIEN OG RUMÆNIEN	13
FORVALTNING AF SCHENGENSAMARBEJDET	14
FÆLLES EUROPÆISK ASYLSYSTEM	15
EU'S REAKTION PÅ DET ØGEDE MIGRATIONSPRES	16
EN SAMLET STRATEGI FOR MIGRATION OG MOBILITET	17
BEKÆMPELSE AF TERRORISME	18
OFRE FOR KRIMINALITET	20
DEN EUROPÆISKE EFTERFORSKNINGSKENDELSE	21
RETSAFGØRELSER PÅ DET CIVIL- OG HANDELSRETLIGE OMRÅDE	23
ARV	24
FÆLLES EU-KØBELOV	26
ADGANG TIL ADVOKATBISTAND	28
FLERÅRIG FINANSIEL RAMME (FFR) 2014-2020	29
RIA-MØDE PÅ MINISTERPLAN MELLEM EU OG USA	30
EVENTUELT	31

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførelstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

DET BLANDEDE UDVALG	32
SIS II	32
Grænseoverskridende kriminalitet begået af omrejsende grupper.....	32
Forvaltning af Schengensamarbejdet.....	33
EU's visumfritagelsesordning	33
Flerårig finansiel ramme (FFR) 2014-2020 - indre anliggender.....	33
EU's reaktion på det øgede migrationspres.....	33

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER*

–	Anvendelse af den europæiske arrestordre	34
–	Schengenområdet: Liechtensteins tiltrædelse.....	34
–	Toldsamarbejde	35
–	Rapport om e-justice	36
–	PNR-aftale mellem EU og Australien	36
–	Beskyttelse af sportsbegivenheder mod terrorangreb	36
–	Bekæmpelse af falskmøntneri - <i>Rådets konklusioner</i>	36
–	Bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børneporno på internettet - <i>Rådets konklusioner</i>	37
–	Den europæiske dagsorden for integration af tredjelandstatsborgere - <i>Rådets konklusioner</i>	37
–	Udveksling af oplysninger om tredjelandstatsborgere, der nægtes indrejse - <i>Rådets konklusioner</i>	37
–	Forbedring af datakvaliteten i SIS 1+ inden migrationen til SIS II - <i>Rådets konklusioner</i>	37
–	Nationale uddannelsessystemer og det fælles uddannelsessystem for Sireneoperatører - <i>Rådets konklusioner</i>	37
–	Vision for europæisk kriminalteknik 2020 - <i>Rådets konklusioner</i>	38
–	Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, der involverer kulturgoder - <i>Rådets konklusioner</i>	38
–	Samarbejde på RIA-området inden for rammerne af det østlige partnerskab - <i>Rådets konklusioner</i>	38
–	Samarbejdet mellem EU og Østeuropa på narkotikaområdet - <i>Rådets konklusioner</i>	38
–	Nye psykoaktive stoffer - <i>Rådets konklusioner</i>	38
–	Prümafgørelserne - <i>Rådets konklusioner</i>	39
–	Politisamarbejdet med lande, der ikke er medlem af EU: tryghed og sikkerhed ved sportsbegivenheder - <i>Rådets konklusioner</i>	39
–	Mere effektiv risiko-, nød- og krisekommunikation - <i>Rådets konklusioner</i>	39
–	EU's tiltrædelse af EMRK	39
–	Det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre (ECRIS).....	39
–	Elektronisk Prümudveksling af oplysninger med Litauen.....	40

UDENRIGSANLIGGENDER

–	EU's handlingsplan for Pakistan.....	40
–	Borgernes mobilitet til og fra Rusland	41
–	Restriktive foranstaltninger - Republikken Guinea	41

BUDGETTER

–	Finansiering af ITER.....	41
---	---------------------------	----

DELTAGERE**Belgien:**

Joëlle MILQUET
Annemie TURTELBOOM
Maggie DE BLOCK

Indenrigsminister
Justitsminister
Statssekretær for migrations- og asylpolitikken og for social integration

Bulgarien:

Tsvetan TSVETANOV
Diana KOVATCHEVA

Vicepremierminister og indenrigsminister
Justitsminister

Den Tjekkiske Republik:

Jan KUBICE
Marek ŽENÍŠEK

Indenrigsminister
Vicejustitsminister

Danmark:

Morten BØDSKOV

Justitsminister

Tyskland:

Hans-Peter FRIEDRICH
Sabine LEUTHEUSSER-SCHNARRENBERGER

Forbundsindenrigsminister
Forbundsjustitsminister

Estland:

Matti MAASIKAS

Fast repræsentant

Irland:

Alan SHATTER
Rory MONTGOMERY

Justits- og ligestillingsminister
Fast repræsentant

Grækenland:

Christos PAPOUTSIS
Giorgos PETALOTIS

Minister for borgerbeskyttelse
Statssekretær for retlige anliggender

Spanien:

Justo Tomás ZAMBRANA PINEDA
Anna TERRÓN I CUSÍ
Luis PLANAS PUCHADA

Statssekretær for sikkerhed
Statssekretær for indvandrings- og udvandrings spørgsmål
Fast repræsentant

Frankrig:

Claude GUÉANT

Philippe ETIENNE

Indenrigsminister og minister for oversøiske områder, lokale og regionale myndigheder samt indvandring
Fast repræsentant

Italien:

Paola SEVERINO
Carlo DE STEFANO

Justitsminister
Statssekretær for indenrigsspørgsmål

Cypern:

Neoklis SYLIKIOTIS
Loucas LOUCA

Indenrigsminister
Justitsminister og minister for offentlig orden

Letland:

Gaidis BĒRZIŅŠ
Ilze JUHANSONE

Justitsminister
Fast repræsentant

Litauen:

Raimundas PALAITIS
Remigijus ŠIMASĪUS

Indenrigsminister
Justitsminister

Luxembourg:

François BILTGEN
Jean-Marie HALSDORF

Justitsminister
Indenrigsminister og minister for Storregionen

Ungarn:

Sándor PINTÉR
Tibor NAVRACSICS

Indenrigsminister
Vicepremierminister, minister for offentlig forvaltning og justitsminister

Malta:

Carmelo MIFSUD BONNICI

Justits- og indenrigsminister

Nederlandene:

Gerd LEERS
Ivo OPSTELTEN
Fred TEEVEN

Minister for indvandrings- og asylspørgsmål
Sikkerheds- og justitsminister
Statssekretær for sikkerheds- og justitsspørgsmål

Østrig:

Johanna MIKL-LEITNER
Beatrix KARL

Forbundsindenrigsminister
Forbundsjustitsminister

Polen:

Jacek CICHOCKI
Igor DZIALUK

Indenrigsminister
Understatssekretær, Justitsministeriet

Portugal:

Miguel MACEDO
Paula TEIXEIRA DA CRUZ

Indenrigsminister
Justitsminister

Rumænien:

Traian IGAS
Mihnea MOTOČ

Forvaltnings- og indenrigsminister
Fast repræsentant

Slovenien:

Aleš ZALAR

Justitsminister

Slovakiet:

Daniel LIPŠIČ
Mária KOLÍKOVÁ

Indenrigsminister
Statssekretær, Justitsministeriet

Finland:

Päivi RÄSÄNEN
Anna-Maja HENRIKSSON

Indenrigsminister
Justitsminister

Sverige:

Beatrice ASK
Tobias BILLSTRÖM

Justitsminister
Migrationsminister

Det Forenede Kongerige:

Theresa MAY

Kenneth CLARKE

Indenrigsminister og minister for kvindespørgsmål og
ligestilling
Lordkansler, justitsminister

Kommissionen

Viviane REDING
Cecilia MALMSTRÖM

Næstformand
Medlem

Den tiltrædende stats regering var repræsenteret således:**Kroatien:**

Dražen BOŠNJAKOVIĆ
Branko BARIČEVIĆ

Justitsminister
Fast repræsentant

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**PNR-AFTALE MELLEML EU OG USA**

Rådet godkendte undertegnelsen af en ny PNR-aftale mellem EU og USA ([17434/11](#)), som fandt sted den 14. december 2011 efter rådssamlingen. Europa-Parlamentet vil nu blive anmodet om at godkende aftalen, hvilket er nødvendigt for, at Rådet kan vedtage sin afgørelse om indgåelse af aftalen.

Den indgåede aftale vil afløse den gældende PNR-aftale mellem EU og USA, som har været anvendt midlertidigt siden 2007.

Yderligere oplysninger findes i denne [pressemeldelse](#).

EU'S VISUMFRITAGELSESORDNING

Rådet vedtog en generel indstilling om visse elementer i Kommissionens forslag om ændring af reglerne for EU's visumfritagelsesordning. Det betyder, at der kan indledes forhandlinger med Europa-Parlamentet.

Kommissionen forelagde sit forslag i maj 2011. Det vedrører forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser (bilag I til forordningen), og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (bilag II til forordningen) ([10834/11](#)).

Kernen i Kommissionens forslag er indførelsen af en beskyttelsesklause, som sikrer midlertidig genindførelse af visumpligt for borgere fra et tredjeland, hvis statsborgere normalt har visumfri indrejse i EU.

Rådet hilste beskyttelsesklausulen velkommen, men besluttede at ændre artikel 1a. I det oprindelige forslag til denne artikel fastsættes følgende betingelse for, at en medlemsstat skal underrette Kommissionen om en nødsituation, der kan udløse beskyttelsesproceduren: en pludselig stigning på mindst 50 % i antallet af ulovlige ophold og/eller asylansøgninger og/eller afviste ansøgninger om tilbagetagelse.

I Rådets generelle indstilling blev der indført tre vigtige ændringer:

- henvisningen til en procentdel er erstattet med en henvisning til "en væsentlig og pludselig stigning". De 50 % er flyttet til en betragtning, hvorved det bliver en retningslinje, der viser, hvordan bestemmelsen kan anvendes
- begrebet asylansøgninger er præciseret med en tilføjelse om, at dette kriterium gælder asylansøgninger, "som er åbenbart grundløse, eller som ikke opfylder betingelserne for international beskyttelse"
- det stykke, der anfører de forhold, som Kommissionen skal tage hensyn til, når den undersøger en meddelelse fra en medlemsstat, er udvidet med en henvisning til offentlig orden og indre sikkerhed og konsekvenserne af en evt. suspension.

Hovedsigtet med de foreslåede ændringer er at få Kommissionen til at fokusere på vurderingen af den faktiske situation som beskrevet af den medlemsstat, der forelægger meddelelsen.

I sin nuværende form sikrer beskyttelsesklausulen også, at Kommissionen, hvis problemerne med et tredjeland varer ved, kan foreslå, at det pågældende land flyttes permanent fra bilag II til bilag I, dvs. til listen over de lande, hvis statsborgere ikke har visumfri indrejse i EU.

SCHENGENUDVIDELSE: BULGARIEN OG RUMÆNIEN

Rådet vendte tilbage til spørgsmålet om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af Schengen. Der kunne imidlertid ikke træffes nogen afgørelse om de to landes tiltrædelse, fordi det ikke var muligt at opnå den nødvendige enstemmighed.

I det aktuelle forslag foreslås det, at personkontrollen ved de indre sø- og luftgrænser med og mellem Bulgarien og Rumænien ophæves den 25. marts 2012. Samtidig vil de to lande indgå fuldt ud i Schengeninformationssystemet (SIS). For så vidt angår ophævelsen af personkontrollen ved de indre landgrænser træffer Rådet afgørelse herom senest den 31. juli 2012.

FORVALTNING AF SCHENGENSAMARBEJDET

Rådet drøftede under frokosten og på grundlag af en note fra formandskabet ([18196/1/11](#)) en række spørgsmål vedrørende de to lovgivningsforslag om styrket forvaltning af Schengensamarbejdet, nemlig

- a) en forordning om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne ([14358/11](#)) og
- b) en ændring af Schengengrænsekodeksen med hensyn til reglerne for midlertidig genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser under ekstraordinære omstændigheder ([14359/11](#)).

Formandskabet meddelte, at der var bred støtte til tilgangen i noten og støtte til øget politisk styring af udviklingen i Schengenområdet. På den baggrund vil det kommende danske formandskab arbejde videre med sagen.

Denne pakke er Kommissionens reaktion på Det Europæiske Råds konklusioner af 23.-24. juni 2011 ([EUCO 23/11](#)), hvori der blev opfordret til at indføre en mekanisme, "så der kan reageres på ekstraordinære omstændigheder, hvor Schengensamarbejdets overordnede funktion er truet, uden at princippet om fri bevægelighed for personer sættes over styr." Det Europæiske Råd krævede også "et effektivt og pålideligt overvågnings- og evalueringssystem", som "bør være EU-baseret og inddrage eksperter fra medlemsstaterne, Kommissionen og kompetente agenturer". Som led i dette system kunne Kommissionen opfordres til om nødvendigt at "foreslå foranstaltninger med henblik på at rette op på eventuelle mangler, der konstateres".

Kommissionens forslag blev forelagt i september 2011. Yderligere oplysninger findes i dette [baggrundsnotat](#) (s. 7-9).

FÆLLES EUROPÆISK ASYLSYSTEM

Rådet drøftede et dokument fra formandskabet om status for forhandlingerne om de forskellige lovgivningsforslag om det fælles europæiske asylsystem ([18170/11](#)).

Ministrene gav Rådets forberedende organer besked om at fortsætte arbejdet med henblik på at opnå enighed i Rådet og med Europa-Parlamentet hurtigst muligt.

Status for de forskellige sager kan beskrives således:

- Dublinforordningen fastsætter procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse. Der er sket yderligere fremskridt, navnlig hvad angår et forslag om at indføre en procedure for tidlig varsling, beredskab og forvaltning i forbindelse med kriser med sigte på at evaluere, hvordan de nationale asylsystemer fungerer i praksis, at bistå medlemsstater, der har behov for det, og at forhindre asylkriser. En sådan procedure vil fokusere på vedtagelse af foranstaltninger til at forhindre asylkriser i at udvikle sig snarere end at tackle følgerne af sådanne kriser, når de først er opstået.
- Kvalifikationsdirektivet, som fastsætter bedre, klarere og mere harmoniserede standarder for identifikation af personer, som reelt har behov for international beskyttelse, blev vedtaget i november 2011 ([17435/11](#)).
- Direktiverne om asylprocedurer og modtagelsesforhold: Kommissionen forelagde reviderede forslag den 1. juni 2011 (henholdsvis [11207/11](#) og [11214/11](#)). Der er gjort betydelige fremskridt med de to instrumenter. Arbejdet fortsætter med dem begge.
- Eurodacforordningen: Drøftelserne om ændringer af reglerne vedrørende denne database over fingeraftryk er stillet i bero, indtil Kommissionen har fremsat et forslag om adgang for de retshåndhævende myndigheder, hvilket medlemsstaterne har anmodet om.

Der er indtil videre opnået enighed om to andre retsakter vedrørende det fælles europæiske asylsystem: dels [direktivet om fastboende udlændinge](#), dels retsakten om oprettelse af [Det Europæiske Asylstøttekontor \(EASO\)](#), der påbegyndte sin virksomhed tidligere i år.

Det Europæiske Råd bekræftede i sine konklusioner i juni 2011 ([EUCO 23/11](#)), at forhandlingerne om de forskellige dele af det fælles europæiske asylsystem bør være afsluttet senest i 2012.

EU'S REAKTION PÅ DET ØGEDE MIGRATIONS PRES

Rådede drøftede en rapport fra formandskabet om EU's reaktion på det øgede migrationspres ([18302/11](#)). Medlemsstaterne hilste rapporten velkommen og understregede betydningen af mange af de foranstaltninger, der er foreslået i rapporten.

Rapporten understreger, at ulovlig indvandring er et flerdimensionalt fænomen, der kræver en samlet løsning, og fremhæver de største udfordringer, som EU står over for på nuværende tidspunkt, herunder ulovlig passage af EU's ydre grænser, misbrug af de lovlige migrationskanaler, f.eks. personer, hvis visum er udløbet, og misbrug af asylprocedurerne samt menneskesmugling og menneskehandel, som ofte fører til tvangsarbejde og seksuel udnyttelse af migranter, navnlig kvinder og børn.

Rapporten foreslår også prioriteter for fremtidige foranstaltninger: samarbejde med tredjelande, der er transit- og oprindelseslande, konkret solidaritet mellem medlemsstaterne, øgede og koordinerede operationelle aktiviteter, mobilisering af de nødvendige finansielle midler i den kommende flerårige finansielle ramme (2014-2020) og videreudvikling af nye redskaber, f.eks. visuminformationssystemet (VIS) og Eurosur.

EN SAMLET STRATEGI FOR MIGRATION OG MOBILITET

Rådet noterede sig Kommissionens meddelelse "En samlet strategi for migration og mobilitet" ([17254/11](#) + [ADD 1](#)).

I denne meddelelse foreslår Kommissionen, at EU's indsats på området centrerer om fire lige vigtige operationelle prioriteter:

- forvaltning og fremme af legal migration og mobilitet
- forebyggelse og begrænsning af illegal migration og menneskehandel
- fremme af international beskyttelse og styrkelse af asylpolitikens eksterne dimension
- maksimering af migrationens og mobilitetens udviklingseffekt.

Meddelelsen foreslår også geografiske prioriteter og gennemførelsesmekanismer og behandler spørgsmålene om passende finansiering og overvågning.

Meddelelsen følger en tidligere meddelelse fra Kommissionen om migration af 4. maj 2011 ([9731/11](#)).

BEKÆMPELSE AF TERRORISME

Rådet drøftede tre terrorrelaterede dokumenter forelagt af EU-antiterrorkoordinatoren.

Arbejdsdokumentet om EU's terrorbekæmpelsesstrategi

I sit arbejdsdokument om gennemførelsen af EU's terrorbekæmpelsesstrategi ([17595/11](#)) sætter EU-antiterrorkoordinatoren fokus på fem centrale udfordringer, som bør have førsteprioritet, og han fremsætter en række anbefalinger.

De centrale udfordringer består i

- at kende en spirende terrortrussel, der ikke kommer fra én kilde
- at øge sammenhængen mellem EU's interne og eksterne politikker
- at forbedre det tekniske svar på en trussel under udvikling: sikkerhedsrelateret forskning
- øget transportsikkerhed
- en mere effektiv tackling af terrorismefinansiering.

EU's terrorbekæmpelsesstrategi blev vedtaget i december 2005 og udgør rammen for EU's indsats på dette område ([14469/4/05](#)). EU-antiterrorkoordinatoren forelægger hver sjette måned et arbejdsdokument for Rådet, hvori han vurderer terrortruslen og fremhæver de centrale udfordringer, der bør tackles.

Rapport om EU's handlingsplan for bekæmpelse af terrorisme

Rapporten om handlingsplanen for bekæmpelse af terrorisme ([17594/1/11](#)) giver et overblik over de seneste resultater under de fire søjler i strategien (forebygge, beskytte, forfølge, reagere) og opregner de områder, hvor der skal iværksættes tiltag.

Rapport om gennemførelsen af den reviderede strategi vedrørende terrorismefinansiering

Rapporten om gennemførelsen af den reviderede strategi vedrørende terrorismefinansiering ([15062/11](#)), der er udarbejdet i samarbejde med Kommissionen, fremhæver bl.a., at de seneste tendenser inden for terrorismefinansiering har vist, at terrorisme og kriminalitet bliver stadig mere knyttet til hinanden, at terrorgrupper i stigende grad finansieres med løsepenge (som visse steder langt overstiger alle andre finansieringsmetoder), og at terrorgrupper er stadig mere afhængige af pengekurere og uformelle pengeoverførsler.

Rapporten fremsætter en række anbefalinger om, hvordan strategien kan gennemføres mest effektivt, bl.a. bedre overvågning af gennemførelsen af flere vigtige retsakter, mere effektiv trusselsanalyse, bedre samarbejde mellem medlemsstaternes finansielle efterretningsenheder, øget samarbejde med den private sektor og bedre internationalt samarbejde.

I juli 2008 godkendte Rådet en revideret strategi vedrørende terrorismefinansiering ([11778/1/08](#)). Strategien pålagde antiterrorkoordinatoren at sikre opfølgningen i samarbejde med Kommissionen.

OFRE FOR KRIMINALITET

Rådet vedtog en generel indstilling vedrørende artiklerne og centrale betragtninger i et direktiv om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse ([18241/11](#)). Dermed kan det danske formandskab indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet.

Ministrene så med tilfredshed på den balance, der var opnået med hensyn til at forene på den ene side ofrenes behov og på den anden side kravet om at opretholde gnidningsløse sager og tage hensyn til medlemsstaternes finansielle overvejelser.

Teksten, som er baseret på Kommissionens forslag, der blev forelagt i maj 2011 ([10610/11](#) + [ADD 1](#) + [ADD 2](#)), har til formål at ændre og udvide de gældende bestemmelser om ofres stilling i forbindelse med straffesager og indeholder bestemmelser om informering og støtte, deltagelse i straffesager, sporing af sårbarhed og beskyttelse af ofre samt almindelige bestemmelser om uddannelse af relevante erhvervsgrupper og samarbejde og koordinering.

Det Forenede Kongerige og Irland besluttede at deltage i vedtagelsen af direktivet. Danmark deltager ikke.

Yderligere oplysninger findes i dette [baggrundsnotat](#) (s. 8-9).

DEN EUROPÆISKE EFTERFORSKNINGSKENDELSE

Rådet nåede til enighed om en generel indstilling om en europæisk efterforskningskendelse i straffesager ([18225/1/11](#)). Dermed kan det danske formandskab indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet.

Formålet med direktivet, som er et initiativ fra syv medlemsstater¹ forelagt i april 2010 ([9288/10](#)), er, at en medlemsstat kan gennemføre efterforskningsforanstaltninger på begæring af en anden medlemsstat på basis af gensidig anerkendelse. Efterforskningsforanstaltningerne kan f.eks. omfatte vidneafhøring, efterforskning og beslaglæggelse samt (med ekstra garantier) aflytning af telekommunikation, observation, infiltration og overvågning af bankkonti.

En række ministre understregede, at det kompromis, der var opnået enighed om, er et godt udgangspunkt for forhandlingerne med Europa-Parlamentet. Ministrene fremhævede endvidere tekstudkastets merværdi, især fordi de nye bestemmelser, når de er vedtaget, vil erstatte det nuværende kludetæppe af lovbestemmelser på dette område med ét nyt instrument, der skal gøre retssamarbejdet om efterforskninger hurtigere og mere effektivt. Den nye lovgivning indfører automatisk gensidig anerkendelse af efterforskningskendelser og begrænser en anden EU-medlemsstats grunde til at give afslag på at fuldbyrde kendelsen og tilvejebringer samtidig retsmidler til at beskytte de pågældende personers ret til forsvar. Endelig fastsætter direktivet for første gang tidsfrister for gennemførelsen af efterforskningsforanstaltninger og sikrer således, at retfærdigheden rettidigt sker fyldest.

Aftalen omfatter bl.a. følgende generelle spørgsmål:

- Anvendelsesområde: Den europæiske efterforskningskendelse kan anvendes i straffesager, men også i sager anlagt af administrative myndigheder, når der er en strafferetlig dimension
- Grunde til at afslå anerkendelse eller fuldbyrdelse: En række garantier sikrer, at en europæisk efterforskningskendelse ikke vil blive fuldbyrdet, hvis den kan skade nationale sikkerhedsinteresser eller immuniteter fastlagt i fuldbyrdelsesstaten, f.eks. regler om begrænsning af strafferetligt ansvar i forbindelse med pressefrihed

¹ Østrig, Belgien, Bulgarien, Estland, Slovenien, Spanien og Sverige.

- Retsmidler: Medlemsstaterne skal sikre, at interesserede parter har ret til retsmidler, som svarer til dem, der ville være til rådighed i en tilsvarende national sag, og at de får tilstrækkelig information om disse muligheder. Retsmidler kan benyttes i både udstedelses- og fuldbyrdelsesstaten
- Tidsfrister for fuldbyrdelse af en europæisk efterforskningskendelse: Medlemsstater skal anerkende modtagelse af en europæisk efterforskningskendelse inden for 30 dage og fuldbyrde efterforskningsforanstaltningen inden for 90 dage
- Omkostninger: Med undtagelse af helt usædvanlige situationer afholder fuldbyrdelsesstaten omkostninger ved foranstaltninger, der gennemføres på dens område.

Det Forenede Kongerige besluttede at deltage i den europæiske efterforskningskendelse. Irland har endnu ikke truffet nogen beslutning, og Danmark deltager ikke.

RETSAFGØRELSER PÅ DET CIVIL- OG HANDELSRETTLIGE OMRÅDE

Rådet nåede til enighed om politiske retningslinjer for afskaffelse af exequaturproceduren i forbindelse med domme afsagt i sager, der falder ind under den såkaldte Bruxelles I-forordning. Denne forordning vedrører retternes kompetence og anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område.

De retningslinjer, som formandskabet har foreslået, efterkommer Stockholmprogrammets opfordring til, at den frie bevægelighed for retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område gøres lettere, hurtigere og billigere for borgerne.

Kommissionen forelagde omarbejdningen i december 2010 ([18101/10](#) + [ADD 1](#) + [ADD 2](#)). Målet er at fjerne de resterende hindringer for retsafgørelses frie bevægelighed i overensstemmelse med princippet om gensidig anerkendelse.

Det Forenede Kongerige og Irland har besluttet at deltage i vedtagelsen af den reviderede forordning. Når den reviderede forordning er vedtaget, vil den også gælde for Danmark inden for rammerne af den gældende aftale mellem EU og Danmark om spørgsmålet.

Yderligere oplysninger findes i dette [baggrundsnotat](#) (s. 11-12).

ARV

Rådet opnåede meget bred generel enighed om teksten til forordningen om kompetence, lovvalg, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser og officielt bekræftede dokumenter vedrørende arv og om indførelse af et europæisk arvebevis (18475/11 + ADD 1). Kommissionen forelagde det oprindelige forslag i oktober 2009 ([14722/09](#) + [14722/09 ADD 2](#)).

For at der kan opnås enighed om en generel indstilling kræves der yderligere arbejde på især to områder:

- Spørgsmålet om tilbageførsel af gaver, der gives i giverens levende live ("clawback"), hvor der er store forskelle på medlemsstaternes retssystemer: Mens nogle medlemsstater tillader "clawback", gør andre ikke.
- Spørgsmålet om bobehandlingen: Arbejdet starter omgående for at forberede de kommende forhandlinger med Europa-Parlamentet.

Der er også uafklarede spørgsmål om betragtningerne og om de foreslåede standardformularer.

Generelt tager de foreslåede regler sigte på at gøre livet lettere for arvinger, legatarer og andre berørte parter. De vigtigste bestemmelser er følgende:

- Udkastet til retsakt sikrer anvendelse af en grundlæggende tilknytningsfaktor til at afgøre, hvilke retter der har kompetencen, og hvilken lov der finder anvendelse på arvesager med grænseoverskridende virkninger, idet afdødes sædvanlige opholdssted på død tidspunktet er afgørende. Forslaget til forordning giver også en person mulighed for at vælge, at det er loven i den medlemsstat, hvor den pågældende er statsborger, der skal anvendes ved behandlingen af den pågældendes bo. Den regel vil gøre arveplanlægning mindre påtrængende ved at skabe forudsigelighed.

- De foreslåede regler vil sikre gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser og officielt bekræftede dokumenter vedrørende arv.
- Der vil blive indført et europæisk arvebevis, så personer kan bevise deres status og/eller rettigheder som arvinger eller deres beføjelser som kuratorer eller bobestyrere uden andre formaliteter. Det vil føre til hurtigere og billigere sager for alle, der er involveret i arvesager med grænseoverskridende virkninger.

Det Forenede Kongerige og Irland har endnu ikke meddelt Rådet, om de vil deltage i den endelige vedtagelse af forordningen, men de har deltaget aktivt i forhandlingerne. Danmark vil ikke deltage i vedtagelsen af forslaget til forordning.

FÆLLES EU-KØBELOV

Rådet noterede sig status i forhandlingerne om forslaget om en fælles EU-købelov på grundlag af et dokument fra formandskabet ([18353/11](#)). Kommissionens forslag til forordning blev forelagt i oktober 2011 ([15429/11](#)).

Drøftelsen bekræftede, at nogle af de aspekter af forslaget, der kræver en grundig drøftelse, er forslagets personelle, materielle og territoriale anvendelsesområde, vanskelighederne med at knytte forslaget sammen med de forskellige nationale retssystemer, detaljerne ved og konsekvenserne af valg af instrumentet, konsekvenserne af et ugyldigt valg, forbrugerbeskyttelsesreglerne vedrørende valget og medlemsstaternes indberetningspligt, herunder den planlagte onlinedatabase for kendelser.

Hvad angår forhandlingsmetoden foreslår formandskabets dokument, at instrumentets retsgrundlag behandles, når i det mindste nogle af de indholdsspecifikke spørgsmål er afgjort, og der er foretaget en fyldestgørende vurdering af forslagets positive økonomiske virkning.

Kommissionens forslag til forordning vil give virksomheder og forbrugere fra forskellige lande et alternativ til at drive forretning efter regler, der gælder i et land, som parterne ikke nødvendigvis er fortrolige med. De to kontraherende parter kan aftale frivilligt at vælge et andet alternativt regelsæt for deres grænseoverskridende salgsaftaler, som vil være identisk i samtlige medlemsstater og gælde tillige med de almindelige nationale købelove.

Formålet med forslaget er at styrke vækst og handel på det indre marked ved at nedbringe virksomhedernes omkostninger som følge af forskelle mellem medlemsstaternes aftaleret og forbrugernes modvilje mod grænseoverskridende handel. Grundprincipperne er aftalefrihed og en høj grad af forbrugerbeskyttelse. Forslaget forudsætter, at dette alternative regelsæt vil stimulere handelen over landegrænserne.

Den alternative købelov vil kunne anvendes på både aftaler om køb af varer og levering af digitalt indhold og direkte relaterede tjenesteydelser. Den vil kunne anvendes på både aftaler mellem erhvervsdrivende og forbrugere og de aftaler mellem erhvervsdrivende, hvor mindst en part er en SMV. Det er vigtigt at understrege, at begge parter i en grænseoverskridende aftale skal være indforstået med at anvende denne alternative europæiske købelovsordning.

De nye regler vil omfatte de fleste aftaleretlige spørgsmål, der skønnes at have praktisk relevans i hele livscyklussen for en aftale over landegrænserne, herunder parternes rettigheder og forpligtelser og misligholdelsesbeføjelser, forpligtelser til at give oplysninger inden indgåelse af en aftale, fortrydelsesret og konsekvenserne heraf, fortolkning samt aftalens indhold og virkninger.

For at sikre en effektiv og ensartet anvendelse indeholder forslaget fremtidige støtteforanstaltninger i form af udvikling af standardiserede EU-aftalevilkår og oprettelse af en offentligt tilgængelig database over relevante domstolsafgørelser.

Yderligere oplysninger findes i dette [baggrundsnotat](#) (s. 12-13).

ADGANG TIL ADVOKATBISTAND

Rådet noterede sig en fremskridtsrapport om forslaget til direktiv om ret til adgang til advokatbistand og ret til kommunikation med konsulære myndigheder og med en tredjemand, f.eks. et familiemedlem eller en arbejdsgiver, ved anholdelse ([18215/11](#)).

Fremskridtsrapporten analyserer de vigtigste spørgsmål, der er drøftet indtil videre, herunder direktivets anvendelsesområde, de situationer, hvor der bør gives ret til adgang til advokatbistand, mulige fravigelser, information ved frihedsberøvelsen, retten til adgang til advokatbistand under sager angående europæiske arrestordre samt spørgsmålene om retsmidler.

Kommissionen forelagde forslaget i juni 2011 ([11497/11](#)).

Det Forenede Kongerige og Irland har besluttet ikke at deltage i vedtagelsen af dette direktiv på nuværende tidspunkt, men de deltager aktivt i drøftelserne og kan beslutte at deltage på et senere tidspunkt.

Yderligere oplysninger findes i dette [baggrundsnotat](#) (s. 12-13).

FLERÅRIG FINANSIEL RAMME (FFR) 2014-2020

Rådet havde en første udveksling af synspunkter om Kommissionens forslag på området for retlige og indre anliggender i forbindelse med den flerårige finansielle ramme (2014-2020).

På området for indre anliggender forelagde Kommissionen sin meddelelse "Opbygning af et åbent og sikkert Europa: Budgettet for indre anliggender for 2014-2020" ([17284/11](#)) og den medfølgende pakke af lovgivningsforslag:

- en forordning om almindelige bestemmelser om Asyl- og Migrationsfonden og om instrumentet for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring ([17285/11](#))
- to forordninger om henholdsvis
- et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed ([17290/11](#)) og
- et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed ([17287/11](#)).
- en forordning om oprettelse af en asyl- og migrationsfond ([17289/11](#)).

På området for retlige anliggender drøftede Rådet to forslag til forordning om henholdsvis programmet for retlige anliggender ([17278/11](#)) og programmet for rettigheder og unionsborgerskab ([17273/11](#)).

RIA-MØDE PÅ MINISTERPLAN MELLEM EU OG USA

Rådet blev orienteret om resultatet af RIA-mødet på ministerplan mellem EU og USA, som fandt sted den 21. november 2011.

Blandt de spørgsmål, der blev drøftet på mødet, var forhandlinger om en PNR-aftale mellem EU og USA og om en aftale om databeskyttelse mellem EU og USA, spørgsmål vedrørende terrorbekæmpelse samt it-kriminalitet og cybersikkerhed, samarbejde om migration og mobilitet, forhandlinger om en fælles EU-købelov samt gennemførelsen af traktaterne om udlevering og gensidig retshjælp mellem EU og USA.

EVENTUELT

Under eventuelt og på Slovakiets anmodning orienterede Kommissionen om en mission til Kosovo for nylig, hvor der blev sat fokus på evalueringen af de foranstaltninger til reintegration af tilbagevendte flygtninge, der er truffet i Kosovo. Da der var gjort betydelige fremskridt på dette område, bekendtgjorde Kommissionen, at der inden længe vil blive indledt en visumdialog med Kosovo.

Litauen holdt et indlæg, hvor det fremhævede visse aspekter af et punkt vedtaget uden drøftelse ("A-punkt") om formandskabets rapport om opfølgning af evalueringsrapporterne om fjerde runde af gensidige evalueringer, der omhandler praktisk anvendelse af den europæiske arrestordre og de relevante procedurer for overgivelse mellem medlemsstaterne.

Det kommende danske formandskab redegjorde kort for sine prioriteter på RIA-området.

DET BLANDEDE UDVALG

I tilknytning til rådssamlingen drøftede Det Blandede Udvalg (EU samt Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) følgende emner:

SIS II

Kommissionen forelagde udvalget en oversigt over den vigtigste udvikling i de sidste seks måneder for så vidt angår gennemførelsen af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II). SIS II skal efter planen sættes i drift inden første kvartal af 2013.

Schengeninformationssystemet (SIS) er en database, der deles af de deltagende landes grænse- og indvandringsmyndigheder og retshåndhævende myndigheder og indeholder oplysninger om personer og om forsvundne og stjålne genstande. Der gælder særlig strenge databeskyttelsesregler for SIS. Det er en kompensationsforanstaltning i forbindelse med åbningen af de indre grænser i henhold til Schengenaf-talen, men betragtes også som en afgørende sikkerhedsfaktor i EU. Europa-Kommissionen er i øjeblikket i gang med at udvikle anden generation af SIS, almindeligvis benævnt SIS II.

Grænseoverskridende kriminalitet begået af omrejsende grupper

Udvalget drøftede problemerne vedrørende grænseoverskridende kriminalitet begået af omrejsende grupper. En lang række delegationer tog ordet og understregede betydningen af øget samarbejde og informationsudveksling på dette område, bl.a. gennem Europol.

I december 2010 vedtog Rådet [konklusioner](#) om bekæmpelse af kriminalitet begået af mobile (omrejsende) kriminelle grupper.

Forvaltning af Schengensamarbejdet

Udvalget drøftede to lovgivningsforslag om styrket forvaltning af Schengensamarbejdet.

Se særskilt punkt ovenfor.

EU's visumfritagelsesordning

Udvalget drøftede suspensionsklausulen i Kommissionens forslag om ændring af reglerne for EU's visumfritagelsesordning ([10834/11](#)). De ændringsforslag, der blev stillet i maj 2011, vedrører forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav.

Se særskilt punkt ovenfor.

Flerårig finansiel ramme (FFR) 2014-2020 - indre anliggender

Udvalget havde en første udveksling af synspunkter om to forordninger om henholdsvis et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed ([17290/11](#)) og et instrument for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring som en del af Fonden for Intern Sikkerhed ([17287/11](#)). De indgår i Kommissionens forslag i forbindelse med den flerårige finansielle ramme (2014-2020).

Se særskilt punkt ovenfor.

EU's reaktion på det øgede migrationspres

Udvalget drøftede et dokument fra formandskabet om EU's reaktion på det øgede migrationspres.

Se særskilt punkt ovenfor.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Anvendelse af den europæiske arrestordre

Rådet noterede sig formandskabets rapport om opfølgning af evalueringsrapporterne om fjerde runde af gensidige evalueringer, der omhandler praktisk anvendelse af den europæiske arrestordre og de relevante procedurer for overgivelse mellem medlemsstaterne.

Disse evalueringer finder sted inden for rammerne af den fælles aktion af 5. december 1997¹, hvorved der blev indført en ordning for evaluering af, hvordan de internationale forpligtelser med hensyn til bekæmpelse af organiseret kriminalitet udmøntes og efterleves i de enkelte medlemsstater.

Ved afslutningen af fjerde runde i juni 2009 vedtog Rådet en endelig rapport med anbefalinger til medlemsstaterne. Den aktuelle rapport fra formandskabet indeholder oplysninger, som medlemsstaterne har fremsendt, om, hvilke foranstaltninger de har truffet eller vil træffe for at efterkomme anbefalingerne i rapporten og i evalueringsrapporterne.

Schengenområdet: Liechtensteins tiltrædelse

Rådet besluttede, at Liechtenstein den 19. december 2011 bliver det 26. land, der tiltræder Schengenområdet.

Med henblik herpå vedtog Rådet en afgørelse om ophævelse af kontrollen ved de indre landgrænser til Liechtenstein og af de nuværende begrænsninger for anvendelsen af Schengeninformationssystemet ([17219/11](#)).

¹ EFT L 344 af 15.12.1997.

I en forudgående evalueringsprocedure havde Rådet fastslået, at Liechtenstein opfylder alle de nødvendige betingelser for den praktiske anvendelse af de relevante dele af Schengenreglerne. Rådets konklusioner bekræftede resultaterne af denne evalueringsprocedure (15570/1/11).

Schengenreglerne er et sæt fælles regler om

- fri bevægelighed for personer og ophævelse af systematisk kontrol ved de indre grænser
- politi- og toldsamarbejde
- retligt samarbejde
- oprettelse af Schengeninformationssystemet (SIS), en database, der deles af de deltagende landes grænse- og indvandringsmyndigheder og retshåndhævende myndigheder og indeholder oplysninger om personer og om forsvundne og stjålne genstande
- et fælles Schengenvisum, der giver adgang til fri bevægelighed i hele Schengenområdet i en periode på op til 90 dage.

Toldsamarbejde

Rådet vedtog en resolution om fremtiden for samarbejdet om håndhævelse af toldlovgivningen ([17558/11](#)), der indeholder en strategi for fremtiden på dette område.

Strategien tager navnlig sigte på at styrke samarbejdet mellem EU's toldmyndigheder med henblik på at effektivisere deres bekæmpelse af grænseoverskridende og tværnational kriminalitet. Toldmyndighederne bør være den førende myndighed for kontrol med varebevægelser inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed for bedre at beskytte EU's borgere og EU's økonomi mod smugling, svig og andre trusler som følge af organiseret kriminalitet på EU's område.

Rapport om e-justice

Rådet noterede sig rapporten fra Gruppen vedrørende E-lovgivning (e-justice) ([16312/1/11](#)) om de fremskridt, der er gjort i dette halvår inden for europæisk e-justice. Arbejdet blev udført på grundlag af den reviderede køreplan, som RIA-Rådet godkendte i juni 2011 ([10331/11](#)), og i overensstemmelse med handlingsplanen vedrørende europæisk e-justice¹.

PNR-aftale mellem EU og Australien

Rådet vedtog afgørelsen om indgåelsen af aftalen mellem EU og Australien om behandling og overførsel af passagerliste(PNR)-oplysninger ([10093/11](#)).

Den erstatter den gældende aftale fra 2008.

Yderligere oplysninger findes i denne [pressemeldelse](#).

Beskyttelse af sportsbegivenheder mod terrorangreb

Rådet vedtog et bilag til håndbogen for politi og sikkerhedsmyndigheder vedrørende samarbejde ved større arrangementer med en international dimension ([16933/1/11](#)). Bilaget vedrører beskyttelse af meget store sportsbegivenheder med en international dimension mod terrorangreb og udfylder således et hul i EU's retningslinjer vedrørende sportsbegivenheder.

Bekæmpelse af falskmøntneri - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om styrket samarbejde og informationsudveksling vedrørende bekæmpelse af falskmøntneri, navnlig forfalskning af euroen. Yderligere oplysninger findes i dokument [14401/2/11](#).

¹ EUT C 75 af 31.3.2009.

Bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børneporno på internettet - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børneporno på internettet - styrkelse af effektiviteten af politiaktiviteter i medlemsstaterne og tredjelandslande. Yderligere oplysninger findes i dokument [15783/3/11](#).

Den europæiske dagsorden for integration af tredjelandstatsborgere - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om den europæiske dagsorden for integration af tredjelandstatsborgere. Yderligere oplysninger findes i dokument [18296/11](#).

Udveksling af oplysninger om tredjelandstatsborgere, der nægtes indrejse - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om en bedre anvendelse af SIS og Sirene til udveksling af oplysninger om tredjelandstatsborgere, der nægtes indrejse. Yderligere oplysninger findes i dokument [16951/11](#).

Forbedring af datakvaliteten i SIS 1+ inden migrationen til SIS II - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om passende forberedelse af medlemsstaternes institutionelle SIS-brugere med henblik på forbedring af datakvaliteten i SIS 1+ inden migrationen til SIS II. Yderligere oplysninger findes i dokument [15550/11](#).

Nationale uddannelsessystemer og det fælles uddannelsessystem for Sireneoperatører - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om de nationale uddannelsessystemer og det fælles uddannelsessystem for Sireneoperatører. Yderligere oplysninger findes i dokument [15551/11](#).

Vision for europæisk kriminalteknik 2020 - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om en vision for europæisk kriminalteknik 2020, herunder oprettelsen af et europæisk kriminalteknisk område og udviklingen af kriminalteknisk infrastruktur i Europa. Yderligere oplysninger findes i dokument [17537/11](#).

Forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, der involverer kulturgoder - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, der involverer kulturgoder. Yderligere oplysninger findes i dokument [17541/11](#).

Samarbejde på RIA-området inden for rammerne af det østlige partnerskab - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om samarbejde på området retlige og indre anliggender inden for rammerne af det østlige partnerskab. Yderligere oplysninger findes i dokument [17596/11](#).

Samarbejdet mellem EU og Østeuropa på narkotikaområdet - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om samarbejdet mellem EU og Østeuropa på narkotikaområdet. Yderligere oplysninger findes i dokument [17728/11](#).

Nye psykoaktive stoffer - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om nye psykoaktive stoffer. Yderligere oplysninger findes i dokument [17730/11](#).

Prümafgørelserne - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om intensivning af gennemførelsen af Prümafgørelserne efter fristen den 26. august 2011. Yderligere oplysninger findes i dokument [17762/11](#).

Rådet vedtog tillige en halvårlig rapport om gennemførelsen af bestemmelserne om elektronisk udveksling af oplysninger i Prümafgørelserne. Yderligere oplysninger findes i dokument [17761/11](#).

Politisamarbejdet med lande, der ikke er medlem af EU: tryghed og sikkerhed ved sportsbegivenheder - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om styrkelse af politisamarbejdet med lande, der ikke er medlem af EU, om tryghed og sikkerhed ved sportsbegivenheder. Yderligere oplysninger findes i dokument [17555/11](#) + [COR 1](#) + [COR 2](#).

Mere effektiv risiko-, nød- og krisekommunikation - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om en integreret tilgang til mere effektiv risiko-, nød- og krisekommunikation. Yderligere oplysninger findes i dokument [17122/11](#) + [COR 1](#) + [COR 3](#).

EU's tiltrædelse af EMRK

Rådet noterede sig en rapport om status over forhandlingerne med henblik på EU's tiltrædelse af den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder (EMRK) ([18117/11](#)).

Det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre (ECRIS)

Rådet noterede sig formandskabets rapport om det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre (ECRIS) ([18357/11](#)). ECRIS er knyttet til to rådsafgørelser fra 2009, der indførte regler for udveksling af oplysninger om straffedomme og oplysninger fra strafferegistre.

Rapporten gør status over Rådets hidtidige arbejde med udvikling og drift af ECRIS, navnlig gennem indførelse af loggingsystemer og -procedurer, vedtagelse af tekniske specifikationer for udvekslingen af oplysninger, herunder sikkerhedskrav og fælles protokoller samt fastlæggelse af procedurer til at kontrollere, at de nationale softwareapplikationer er i overensstemmelse med de tekniske specifikationer. Endvidere er der udarbejdet en ikkebindende håndbog for praktikere. Den beskriver proceduren for udveksling af oplysninger gennem ECRIS.

Det forventes, at mekanismen til udveksling af oplysninger gennem ECRIS fungerer medlemsstaterne imellem fra april 2012.

Elektronisk Prümudveksling af oplysninger med Litauen

Med hensyn til den juridiske Prümramme (2008/615/RIA og 2008/616/RIA) vedtog Rådet to afgørelser om elektronisk udveksling med Litauen af henholdsvis dna-oplysninger ([14524/11](#)) og fingeraftryksdata ([14525/11](#)).

Den evalueringsprocedure, der kræves i henhold til Rådets afgørelse 2008/616/RIA¹, konkluderede, at Republikken Litauen fuldt ud har gennemført de almindelige bestemmelser om databeskyttelse, og at landet derfor kan modtage og levere personoplysninger i de relevante kategorier fra datoen for disse afgørelses ikrafttræden.

UDENRIGSANLIGGENDER

EU's handlingsplan for Pakistan

Rådet noterede sig den fjerde halvårslige gennemførelsesrapport om EU's handlingsplan for Pakistan, som blev vedtaget i oktober 2009.

¹ EUT L 210 af 6.8.2008.

Borgernes mobilitet til og fra Rusland

Rådet tog fælles skridt hen imod visumfri indrejse med henblik på kortvarigt ophold for borgere fra Rusland og EU. Det drejer sig bl.a. om en liste over foranstaltninger, som både EU og Den Russiske Føderation skal gennemføre til forberedelse af visumfri indrejse med henblik på kortvarigt ophold. Foranstaltningerne vedrører dokumentetsikkerhed, f.eks. indførelse af biometriske pas, bekæmpelse af ulovlig indvandring og grænseforvaltning samt offentlig orden, sikkerhed og retligt samarbejde, herunder bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet, terrorisme og korruption.

Restriktive foranstaltninger - Republikken Guinea

Rådet vedtog en forordning om ændring af anvendelsesområdet for de restriktive foranstaltninger, der har været indført over for Republikken Guinea siden den 22. december 2009, for at bringe dem i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2011/706/FUSP af 27. oktober 2011.

BUDGETTER

Finansiering af ITER

Rådet bekræftede den yderligere finansiering af den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER) i 2012 og 2013 på grundlag af et kompromis, der blev indgået mellem det polske formandskab, repræsentanter for Europa-Parlamentet og Kommissionen den 1. december ([18322/1/11 REV 1](#))¹.

Det betyder, at der vil blive stillet yderligere 1,2 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger til rådighed for ITER i de næste to år. Beløbet er i tillæg til de 100 mio. EUR, som allerede er sikret gennem EU's budget for 2012.

Yderligere oplysninger findes i [18557/11](#).

¹ Luxembourg, Nederlandene og Sverige undlod at stemme.