

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

2.1. Kontoret for europapolitik og internationale relationer

2. december 2011

FVM 965

SUPPLERENDE SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 15.-16. december 2011

12. Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en ny protokol om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mozambique,

Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mozambique, og

Forslag til Rådets forordning om tildeling af fiskerimuligheder i medfør af protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mozambique

- *Tidlig forelæggelse*

KOM (2011) 801, KOM (2011) 800 og KOM (2011) 797

Side 2

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 15.-16. december 2011

12. Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en ny protokol om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mozambique,

Forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mozambique, og

Forslag til Rådets forordning om tildeling af fiskerimuligheder i medfør af protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mozambique

KOM (2011) 801, KOM (2011) 800 og KOM (2011) 797

Nyt notat.

Resumé

EU og Mozambique har forhandlet om indgåelse af en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Mozambique. Teksten til den nye protokol, som fastsætter fiskerimulighederne og den finansielle modydelse, blev paraferet den 2. juni 2011 og vedrører en periode på tre år. Den vil afløse den eksisterende protokol, der udløber den 31. december 2011. Den finansielle modydelse fra EU til Mozambique er fastsat til ca. 2.940.000 € (ca. 21,9 mio. kr.) pr. år.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2011) 801, KOM (2011) 800 samt KOM (2011) 797 af 30. november 2011 fremsendt ovennævnte forslag til Rådet. KOM (2011) 800 og KOM (2011) 797 er oversendt til Rådet i en dansk sprogudgave den 1. december 2011. KOM (2011) 801 er endnu ikke oversendt til Rådet i en dansk sprogudgave.

Forslagene er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, i sammenhæng med henholdsvis artikel 218, stk. 5, og artikel 218, stk. 6, litra a) og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. Forslaget til Rådets afgørelse om endelig indgåelse af protokollen til fiskeripartnerskabsaftalen kan dog først vedtages efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Forslagene forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Forslagene er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

EU og Mozambique har forhandlet om indgåelse af en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Mozambique. Teksten til den nye protokol, som fastsætter fiskerimulighederne og den finansielle modydelse, blev paraferet den 2. juni 2011 for en periode på tre år. Den vil afløse den eksisterende protokol, der udløber den 31. december 2011.

Hovedformålet er at fastholde samarbejdet mellem EU og Mozambique med henblik på at styrke partnerskabsrammen, som blev etableret i 2007, blandt andet for at bidrage til at udvikle en politik for bæredygtigt fiskeri og ansvarlig udnyttelse af fiskeressourcerne i Mozambiques fiskerizone i begge parter interesse. Aftalen er en del af EU's netværk af fiskeripartnerskabsaftaler om tun og andre stærkt vandrende arter. EU har haft en fiskeriaftale med Mozambique siden 1987.

Protokollens samlede finansielle modydelse er på 2.940.000 € (ca. 21,9 mio. kr.) for hele perioden på tre år og bygger på:

- a) en årlig referencemængde på 8.000 tons fangst for i alt 75 fartøjer svarende til 520.000 € (ca. 3,9 mio. kr.) pr. år, og
- b) støtte til gennemførelsen af Mozambiques fiskeri- og havpolitik, der beløber sig til 460.000 € (ca. 3,4 mio. kr.) pr. år.

Den nye protokols finansielle modydelse er forhøjet med 80.000 € (ca. 596.000 kr.) årligt fra i alt 900.000 € (ca. 6,7 mio. kr.) årligt i den hidtidige protokol til 980.000 € (ca. 7,3 mio. kr.) årligt. Den årlige referencemængde er ændret fra 10.000 tons fangst til på 8.000 tons fangst. Det skal dog bemærkes, at et væsentligt større beløb end hidtil er øremærket til støtte til gennemførelse af Mozambiques fiskeri- og havpolitik.

Med hensyn til fiskerimuligheder gives der i den nye protokol fisketilladelse til fiskeri efter stærkt vandrende arter for 43 notfartøjer til tunfiskeri (mod 44 i den eksisterende protokol) og 32 (mod 45 i den eksisterende protokol) langlinefartøjer med flydeline. Spanien, Frankrig og Italien har adgang til fiskeri med notfartøjer til tunfiskeri inden for aftalen, mens Spanien, Frankrig, Portugal og Storbritannien har adgang til fiskeri med langlinefartøjer.

For EU-flåden gælder, at mindst to af de søfolk, der påmønstres EU-notfartøjer til tunfiskeri i tredjelandets fiskerizone, skal være sømænd fra Mozambique. For så vidt angår langlinefartøjer er antallet af søfolk fra Mozambique mindst én. EU-fartøjernes redere skal bestræbe sig på at påmønstre yderligere mozambiquiske sømænd.

Parterne forpligter sig til at samarbejde om overvågning af fiskeressourcernes tilstand ud for Mozambique. Ligeledes er parterne enige om at respektere henstillinger og afgørelser vedtaget af Kommissionen for Tunfisk i Det Indiske Ocean (IOTC). EU er medlem af IOTC, mens Mozambique er samarbejdende ikke-medlem. For de bestande, som er reguleret i IOTC gennem kvoter, som EU har andel i, fisker EU på egne IOTC-kvoter i Mozambiques farvande.

Fiskeriet efter tun og sværdfisk er omfattet af IOTC reguleringen og vurderes at være inden for bæredygtige rammer. Der forekommer bifangster af visse hajarter i linefiskeriet, som giver anledning til bekymring. Der er også bifangst af skildpadder og fugle. Man kan derfor ikke med sikkerhed fastslå, at linefiskeriet er i overensstemmelse med principper om ansvarligt fiskeri. Antallet af fartøjer, der kan fiske med line under aftalen, vil blive reduceret fra 45 til 32 fartøjer.

Med henblik på at fremme ansvarligt og bæredygtigt fiskeri i Mozambiques farvande aftaler EU og Mozambique snarest muligt efter protokollens ikrafttræden et flerårigt sektorprogram blandt andet på grundlag af Mozambiques fiskeriudviklingsplan. Protokollens gennemførelse kan suspenderes under særlige betingelser, herunder såfremt afgørende og grundlæggende dele af menneskerettighederne eller demokratiske principper overtrædes, eller der sker væsentlige ændringer i de politiske retningslinjer, som har ført til indgåelsen af protokollen.

Den finansielle modydelse kan ligeledes suspenderes, blandt andet såfremt de opnåede resultater med sektorstøtten ikke stemmer overens med budgetprogrammeringen.

Der foreligger en evalueringsrapport af den eksisterende partnerskabsaftale mellem EU og Mozambique. Rapporten er foreløbigt klassificeret som fortrolig.

Udtalelser

Europa-Parlamentets godkendelse af protokollen foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser udover indvirkningen på EU-budgettet. Den finansielle modydelse kan op- eller nedjusteres som følge af ændringer i fiskerimulighederne inden for aftalens ramme. EU's samlede finansielle modydelse kan dog højst udgøre det dobbelte af nævnte beløb.

Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved aftalen på 19.600 € (ca. 146.000 kr.) pr. år ved en årlig budgetudgift for EU på 980.000 € (ca. 7,3 mio. kr.).

Høring

§5-udvalget (fiskeri) vil blive hørt.

Regeringens foreløbige generelle holdning

For så vidt angår fiskeripartnerskabsaftale fiskeriaftaler henholder regeringen sig til principperne, der blev fremlagt på samrådet om fiskeripartnerskabsaftaler i Folketingets Fødevarerudvalg den 12. januar 2011, det vil sige:

- Forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- Styrket kontrol, herunder fremme regionalt samarbejde,
- Krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,
- Størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne og
- Størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalernes indgåelse og evaluering.

Derudover arbejder regeringen for, at partnerskabsaftalerne sikrer, at der fiskes på fiskeresurser, som det pågældende tredjeland ikke selv kan fiske eller foretrækker at stille til rådighed mod betaling til EU eller andre lande.

Desuden arbejder regeringen for, at midlerne inden for rammerne af fiskeripartnerskabsaftalerne kommer lokalbefolkningen til gode. Endvidere lægges der vægt på en opretholdelse af en eksklusivitetsklausul, som sikrer, at EU-fartøjer, når der foreligger en fiskeripartnerskabsaftale med et tredjeland, alene kan fiske i det pågældende land inden for rammerne af aftalen og ikke indgå private aftaler om fiskerimuligheder uden for aftalens rammer.

Regeringen lægger vægt på, at antallet af linefartøjer reduceres i den nye protokol sammenholdt med den hidtidige protokol.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være generel støtte til forslagene.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.