

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 11. januar 2012

**Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 23. januar 2012**

**SAMLENOTAT**

<b>1. Serbien/Kosovo.....</b>	<b>2</b>
<b>2. Mellemøsten .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Syrien.....</b>	<b>6</b>
<b>4. Egypten.....</b>	<b>8</b>
<b>5. Burma/Myanmar.....</b>	<b>10</b>
<b>6. Sudan/Sydsudan.....</b>	<b>12</b>
<b>7. Iran.....</b>	<b>15</b>

## **1. Serbien/Kosovo**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (FAC) den 1. december 2011. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.*

### **1. Resumé**

*Der ventes en generel drøftelse af situationen i Serbien og Kosovo.*

### **2. Baggrund**

En EU-faciliteret dialog mellem Beograd og Pristina blev igangsat den 8.-9. marts 2011, og en række aftaler blev indgået i løbet af de første dialogmøder. Uenighed om toldstempler for varer med oprindelse i Kosovo førte imidlertid i sommeren 2011 til uroligheder ved flere grænseovergange. KFOR og EULEX måtte indsætte styrker ved de omstridte grænseovergange mellem Serbien og det etnisk-serbisk dominerede nordlige Kosovo, hvor lokale serbere havde etableret en række vejspærringer. Situationen i det nordlige Kosovo er fortsat spændt, og der er stadig lejlighedsvis uro i området, om end de fleste af vejspærringerne nu er blevet fjernet. Der er siden i regi af den EU-faciliterede dialog mellem Beograd og Pristina fundet et kompromis fsva. spørgsmålene om toldstempler og om hvem, der skal bemane de omstridte grænseovergange (IBM – Integrated Border Management).

Kommissionen fremlagde den 12. oktober sin udtalelse om Serbiens medlemskabsansøgning. Udtalelsen noterede sig de opnåede reformfremskridt i Serbien og herunder ikke mindst den succesfulde tilfangetagelse og udlevering af de to tilbageværende krigsforbrydertilalte, Ratko Mladic og Goran Hadzic. Kommissionen anbefalede på den baggrund, at Serbien tildeles kandidatstatus under forudsætning af, at Beograd i de kommende måneder genoptager dialogen med Pristina og fortsætter implementeringen af de allerede indgåede aftaler. Derudover anbefalede Kommissionen, at optagelsesforhandlinger med landet påbegyndes, så snart Serbien har taget skridt til at normalisere forholdet til Kosovo.

På rådsmødet (almindelige anliggender) og Det Europæiske Råd i december kunne der ikke opnås enighed om at tildele Serbien kandidatstatus. Visse medlemslande fandt ikke, at Serbien havde bidraget tilstrækkeligt til dialogprocessen med Pristina. I stedet besluttede Det Europæiske Råd at anmode Rådet om i februar 2012 at vurdere, om Beograd har 1) bidraget konstruktivt til dialogen med Pristina, 2) indgået et kompromis om Kosovos deltagelse i regionalt samarbejde og 3) bidraget aktivt til, at EULEX og KFOR kan udføre deres mandater i det nordlige Kosovo. En eventuel beslutning om tildeling af kandidatstatus til Serbien vil skulle endosseres af Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012. Blandt de opstillede kriterier vurderes ikke mindst spørgsmålet om Kosovos deltagelse i regionalt samarbejde at være centralt. Spørgsmålet om tildeling af kandidatstatus til Serbien i foråret vil kunne få betydning for det parlamentsvalg, der skal afholdes senest i maj 2012, og dermed for den pro-europæiske regerings fremtid.

### **3. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte situationen i Serbien og Kosovo. Der forventes en orientering om status på den EU-faciliterede dialog mellem Serbien og Kosovo. Der forventes ikke vedtaget rådskonklusioner.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generelt enighed om synspunkter svarende til de danske.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Danmark finder det vigtigt, at både Serbien og Kosovo engagerer sig konstruktivt i dialogen, som EU har påtaget sig at facilitere. Fra dansk side støttes Kommissionens anbefaling om, at Serbien tildeles kandidatstatus under forudsætning af, at Beograd bidrager konstruktivt til at opfylde de på DER opstillede kriterier.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. november 2011. Spørgsmålet om kandidatstatus til Serbien blev forelagt Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsoplæg den 30. november 2011. Spørgsmålet om den EU-faciliterede dialog mellem Serbien og Kosovo blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 10. marts 2011.

## **2. Mellemøsten**

KOM-dokument foreligger ikke

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (FAC) den 1. december 2011. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling og herunder EU's rolle i fredsprocessen.*

### **2. Baggrund**

De direkte forhandlinger mellem palæstinensere og israelere har været indstillet siden september 2010, hvor det israelske bosættelsesstop ikke blev forlænget, hvilket medførte, at palæstinenserne afbrød forhandlingerne. De to parter chefforhandlere har imidlertid i januar 2012 i Amman gennemført møder, hvor de forhandler om at genoptage de direkte forhandlinger. Disse møder er led i Kvartettens bestræbelser for at fremme en fredsløsning. Kvartetten udsendte den 23. september 2011 en erklæring, hvori de to parter opfordres til straks og uden forhåndsbetingelser at genoptage direkte bilaterale forhandlinger. Fokus for drøftelserne mellem parterne er i henhold til Kvartettens erklæring i første omgang på grænser og sikkerhed.

På FN's Generalforsamling indgav præsident Abbas den 23. september 2011 ansøgning om staten Palæstinas FN-medlemskab til FN's generalsekretær. FN's Sikkerhedsråd har ikke haft spørgsmålet til afstemning, da ingen af Sikkerhedsrådets 15 medlemmer hidtil har ønsket dette. Det er forventningen, at man fra palæstinensisk side vil vurdere det videre forløb af møderne i Kvartetregi og på den baggrund overveje videre skridt i FN-sporet, herunder i sikkerhedsrådsregi. Den 31. oktober 2011 blev Palæstina indvalgt som fuldt medlem af UNESCO. Indtil videre har præsident Abbas og det palæstinensiske selvstyre valgt at afstå fra at søge medlemskab af yderligere FN-organisationer.

EU er ved udenrigsrepræsentanten og den Fælles Udenrigstjeneste stærkt engageret i sammen med særligt de øvrige Kvartetmedlemmer at finde en formel, som kan sikre, at det videre forløb vil føre til en genoptagelse af fredsforhandlingerne.

### **3. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling i regionen, herunder hvorledes EU sammen med USA bedst kan støtte fredsprocessen. Der forventes særligt fokus på situationen i lyset af Kvartettens fortsatte bestræbelser på at fremme forhandlingssporet.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for en fortsat aktiv og bredspektret EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at støtte fredsforhandlinger.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter fuldt ud en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante internationale partnere, herunder i særdeleshed den amerikanske administration. Målet med EU's bestræbelser er, i samarbejde med det internationale samfund, at understøtte fredsforhandlingerne. Grundstammen herfor - en to-stats løsning og en omfattende regional fred - har ikke ændret sig. Fra dansk side støtter man det palæstinensiske selvstyres arbejde med stats- og institutionsopbygning.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. november 2011.

### **3. Syrien**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*Rådet ventes at diskutere udviklingen i Syrien, herunder status for den Arabiske Ligas observatørmission i landet og evt. yderligere tiltag, herunder på sanktionsområdet.*

#### **2. Baggrund**

FN vurderer, at over 5.000 mennesker nu er blevet slået ihjel i konflikten i Syrien, der over de seneste måneder er blevet stadig mere voldelig. Dele af oppositionen – særligt den såkaldte Free Syrian Army – har bevæbnet sig og bekæmper nu aktivt regimet. Den 23. december og den 6. januar blev Damaskus ramt af bombeangreb, der dræbte et større antal mennesker. Det er uvist, hvem der står bag bombeangrebene.

Den 19. december undertegnede Syrien efter lang tids tøven den protokol med den Arabiske Liga, der tillod udsendelse af observatører fra Ligaen til Syrien. På trods af tilstedeværelsen af observatører har regimet fortsat volden mod demonstranterne. Observatørerne rapporterede første gang tilbage til Ligaen på et møde den 8. januar. Her blev det besluttet, at observatørerne skulle blive i landet og fortsætte arbejdet. Det blev også besluttet at øge antallet af observatører. Den Arabiske Liga opfordrede begge parter i konflikten til at indstille volden. Syrien er fortsat formelt suspenderet fra den Arabiske Liga.

I FN's Sikkerhedsråd forhandles der i øjeblikket om en resolution vedr. Syrien.

På oppositionssiden fremstår Syrian National Council (SNC) fortsat som den centrale spiller. Der har den seneste tid været flere forsøg på at forene SNC og internt baserede oppositionsgrupper omkring en fælles politisk platform.

EU opretholder fortsat omfattende sanktioner over for Syrien. Sanktionerne blev senest strammet ved rådsmødet (udenrigsanliggender) den 30. november – 1. december 2011.

#### **3. Formål og indhold**

Rådet ventes som opfølgning på drøftelserne på Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 30. november – 1. december 2011 at drøfte udviklingen i Syrien med fokus på evt. yderligere tiltag i retning af øget internationalt pres, herunder på sanktionsområdet. Det er muligt, at den tyrkiske udenrigsminister vil deltage i drøftelserne.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet, eller beskyttelsesniveauet. En evt. senere indførelse af sanktioner kan have økonomiske konsekvenser for Danmark.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes enighed blandt medlemslandene om en drøftelse af situationen i Syrien og mulighederne for øget international pres.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter en drøftelse af situationen i Syrien og mulighederne for øget internationalt pres over for Syrien.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. november 2011 (under punktet sydlige naboer).

## 4. Egypten

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at diskutere resultatet af valget til underhuset i Egypten, hvor islamisterne står til en stor sejr. Derudover forventes det, at Rådet vil diskutere den tilspidsede situation for civilsamfundsorganisationerne efter de seneste ugers ransagninger.*

### **2. Baggrund**

Egyptens parlamentsvalg startede den 28. november 2011 med dets tre faser til underhuset.

Der foreligger endnu ikke endelige, officielle resultater for tredje og sidste fase af valget. Bl.a. udestår fordeling af 47 sæder (ud af 50) via valg i enkeltmandskredse. Run-offs i disse enkeltmandskredse gennemføres den 10. og 11. januar. For så vidt angår tredje fases partilistevalg (hvorigennem der fordeles 100 sæder) peger foreløbige, uofficielle resultater imidlertid i retning af en stemmefordeling på linje med de to forudgående faser.

Ifølge lokale medier har Friheds- og Retfærdighedspartiet (de muslimske brødre) angiveligt fået omkring 35 pct. af stemmerne, det salafistiske el-Nour omkring 27 pct. og al-Wafd-partiet omkring 10 pct. I forhold til tidligere faser lader den Egyptiske Blok (liberale og socialister) til at have haft en forholdsvis dårlig valgrunde med kun omkring 6 pct. af stemmerne. Derimod synes både Revolutionen Fortsætter (fortrinsvis unge revolutionære) og Bygning og Udvikling (islami-stisk parti relateret til det af EU terrorlistede al-Gama'a al-Islamiyya) at have haft en god valgrunde, der vil give dem flere parlamentssæder.

Pga. diverse udestående run-offs, appelsager og omvalg forventes den præcise sammensætning af underhuset tidligst at være kendt en gang i løbet af den kommende uge. Underhusets åbningsmøde skal i henhold til valgregulativerne finde sted den 23. januar.

Torsdag den 29. december 2011 udførte bevæbnet egyptisk sikkerhedspersonel, både iført civil tøj og uniformer, under ledelse af den offentlige anklagemyndighed, razziaer mod mindst ti civilsamfundsorganisationer landet over. Flere af de berørte organisationer er velkendte udenlandske organisationer, der i Egypten arbejder for at fremme den demokratiske transitionsproces og menneskerettigheder. Bl.a. blev en tysk organisation ransaget. Flere af de undersøgte organisationer fungerer som observatører for det nuværende parlamentsvalg. Under razziaen beslaglode myndighederne dokumenter samt elektronisk udstyr i form af eksempelvis computere og mobiltelefoner, og flere af organisationernes kontorer blev angiveligt afspærret, således at personer hverken kunne komme ind i eller ud af dem. Ifølge flere af organisationerne blev de tilstedeværende medarbejdere holdt indespærret og fik desuden frataget muligheden for at kommunikere med omverdenen, da deres mobiltelefoner og computere blev konfiskeret.



EU's udenrigsrepræsentant har den 30. december 2011 udtrykt bekymring for organisationernes vilkår og opfordret den egyptiske regering til at give organisationerne lov til at fortsætte deres arbejde med blandt andet at fremme transitionsprocessen.

### **3. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte det forventede valgresultat med henblik på EU's samarbejde med nye aktører på den politiske scene i Egypten. Derudover forventes der en drøftelse af EU's reaktion på civilsamfundsorganisationernes vilkår.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes en drøftelse blandt medlemslandene om islamisternes valgsejr. Derudover forventes reaktioner på civilsamfundsorganisationernes vilkår.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter en drøftelse af det egyptiske valgresultatet samt en drøftelse af de vanskelige vilkår civilsamfundsorganisationerne har i landet.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## 5. Burma/Myanmar

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte udviklingen i Burma samt muligvis sende budskab, der dels anerkender, at der over de seneste måneder har fundet en positiv udvikling sted i Burma/Myanmar, dels fremhæver EU's forventninger om at den burmesiske regering tager yderligere skridt mod demokrati og national forsoning som "optaket" til fornyelsen af Den Fælles Holdning, som udløber i april, hvor EU bl.a. skal tage stilling til evt. ændringer i sanktionsregimet.*

### **2. Baggrund**

Målet med Danmarks og EU's politik i forhold til Burma/Myanmar er at understøtte en national proces mod demokrati og national forsoning. Danmarks og EU's politik i forhold til Burma/Myanmar er fastlagt i Den Fælles Holdning, som blev vedtaget første gang i 1996. Den Fælles Holdning omfatter målrettede sanktioner over for de burmesiske myndigheder baseret på princippet om reciprocitet, dvs. sanktionerne kan skærpes eller lempes afhængig af fremskridt eller tilbageskridt i processen mod demokrati og national forsoning i Burma/Myanmar.

EU's sanktioner omfatter en våbenembargo, forbud mod militært samarbejde, visumforbud for navngivne personer, indefrysning af midler i EU, investeringsforbud og finansieringsforbud i navngivne burmesiske statsejede virksomheder, forbud mod eksport af teknologi, udstyr og anden assistance relateret til tømmer-, og minedriftsindustrien samt forbud mod import af varer fra disse industrier og forbud mod nye investeringer i industrierne, suspension af bistand – på nær humanitær bistand og bistand til sociale sektorer, der ikke kanaliseres igennem myndighederne. I forbindelse med den seneste fornyelse af Den Fælles Holdning på rådsmødet i april 2011 skete der en mindre lempelse i sanktionsregimet ved at begrænsninger på niveau for besøg til Burma/Myanmar blev ophævet for et år under forudsætning af forudgående koordination i EU-kredsen og møder med oppositionen - herunder Aung San Suu Kyi. Samtidig blev kredsen af navngivne personer og virksomheder, der er omfattet af sanktionerne, justeret. Bl.a. er der ikke indrejseforbud til EU for flere ministre i den nye regering med civil baggrund, herunder udenrigsministeren. Udover sanktioner omfatter Danmarks og EU's politik også bistand til civilbefolkningen samt tæt dialog med de asiatiske lande om at fremme en løsning. Den nuværende Fælles Holdning fra den 30. april 2011 udløber den 30. april 2012.

Godt et år efter valget i Burma i november 2010 og næsten 1 år efter indsættelsen af den nye regering er der sket en række positive forandringer i Burma/Myanmar. Den burmesiske regering har det seneste halve år bl.a. gennemført en række reform- og dialogtiltag såsom revision af forfatningen, intensiveret dialog med Aung San Suu Kyi, løsladelsen af flere hundrede politiske fanger, opblødning af censur for medier og presse, tilladelse til brug af internettet, bekæmpelse af tvangsarbejde, vedtagelse af lov om forbedring af forholdene for fagforeninger og ændring af lov vedr. registrering af politiske partier, som bl.a. gør det muligt for Aung San Suu Kyi og hendes parti, NLD, at stille op til suppleringsvalgene den 1. april. EU har som reaktion på den seneste tids positive udvikling allerede iværksat flere tiltag. Disse er bl.a. besøg af en række europæiske

ministre (herunder under den danske udviklingsminister) samt evt. kommende besøg af udenrigsrepræsentant Ashton i Burma, åbning af et EU-kontor i Yangon og tilsagn om at forøge EU's bistand.

### **3. Formål og indhold**

Som optakt til fornyelsen af Den Fælles Holdning i april, og som led i at understøtte en fortsat positiv udvikling i Burma/Myanmar forventes EU's udenrigsministre at drøfte udviklingen. Rådet vil muligvis søge at sende et budskab til aktørerne i Burma/Myanmar, men også til de asiatiske lande, om EU's forventninger til den videre proces, herunder om EU's vilje til fortsat at understøtte processen i forbindelse med vurderingen af Den Fælles Holdning i april.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Traktaten om den Europæiske Union, særligt artikel 29. Fælles Holdning 2006/318/CFSP af den 27. april 2006, senest fornyet med den Fælles Holdning 2011/504/CFSP af 16. august 2011.

### **7. Konsekvenser**

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er traditionelt væsentlige holdningsforskelle blandt EU-landene i forhold til Burma/Myanmar. Der er enighed om, at den seneste tids udvikling i Burma/Myanmar er positiv. Der er også enighed om, at EU fortsat aktivt skal understøtte en positiv udvikling i Burma/Myanmar. Der kan imidlertid forventes at være forskellige holdninger til, hvordan og med hvilke midler EU bedst understøtter en sådan udvikling.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Danmark vil arbejde for, at EU - i tæt samarbejde med de demokratiske kræfter og den demokratiske opposition i Burma/Myanmar og andre nøgleaktører som USA, ASEAN og FN – fortsat støtter en positiv udvikling i Burma/Myanmar og samtidig opretholder presset på regeringen for yderligere fremskridt mod demokrati og national forsoning.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 8. april 2011.

## 6. Sudan/Sydsudan

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Med baggrund i en orientering om seneste udvikling forventes Rådet at drøfte situationen i de to lande Sudan og Sydsudan og forholdet mellem landene nu 1/2 år efter Sydsudans selvstændighed. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Forholdet til Sudan, som Sydsudan opnåede uafhængighed fra i juli 2011, udvikler sig i negativ retning. Samtidig er udviklingen internt i begge lande af en sådan art, at den kan true landenes sammenhængskraft.

I grænseområdet mellem de to lande er der voksende spændinger som følge af uenighed om, hvor grænsen på nogle strækninger skal gå. En markering af grænsen, som begge lande er enige om skal foretages, vil involvere spørgsmål om ejerskab til et antal oliefelter. En FN fredsbevarende styrke, UNISFA, er indsat i det lille område Abyei, hvor befolkningen endnu ikke har haft mulighed for at stemme om deres fremtidige tilhørsforhold til enten Sudan eller Sydsudan, som fredsftalen fra 2005 ellers foreskrev. Situationens følsomhed forstærkes af en nomadebefolkningens hævdevundne ret til at passere gennem området i søgning efter græs til deres kvæg, men hvor den lukkede grænse nu sætter en stopper for vandringen. En væbnet styrke på omkring 45.000 mand, der udspringer af Sydsudans tidligere guerillahær, men som nu befinder sig i Sudan, og skulle have været integreret i Sudans væbnede styrker i løbet af fredsftalens løbetid, kontrollerer nu store dele af regionen Sydkordofan og til dels Blå Nil nord for grænsen. Styrken udsættes for både bombardementer fra Sudans flyvevåben og angreb på landjorden, hvilket også går ud over civilbefolkningen, der i betydeligt omfang har måttet flygte. Samtidig beskylder både Sudan og Sydsudan den anden part for at støtte rebelgrupper.

I Sydsudan beskyldes regeringen for omfattende korrupsion, der også omfatter uhensigtsmæssig administration af Sydsudans nye valuta til stor skade for landets økonomi. På en Sydsudan-konference, der blev afholdt i midten af december 2011 i Washington, bekræftede Sydsudans præsident, at korrupsionsbekæmpelse står øverst på regeringens prioriteringsliste. På grund af utilfredshed med ikke at være blevet tilgodeset i tilstrækkelig grad i det nye lands magtstrukturer har et antal højtstående officerer fra Sydsudans hær forladt hæren og etableret egne militser. Det har bl.a. ført til øgede inter-etniske spændinger, der hen over jul og nytår forårsagede sammenstød mellem to befolkningsgrupper i regionen Jonglei. Der er ubekræftede rapporter om godt 3000 dræbte og mere end 60.000 flygtede mennesker.

Som følge af kampene i grænseområdet og i Sydsudan er der opstået et akut behov for nødhjælp og anden humanitær bistand til befolkningen i de berørte områder. Især i områderne nord for grænsen er behovet særlig stort, idet myndighederne har forbudt de humanitære organisationer adgang til områderne.

I Sudan er regeringen under stort pres. Begivenhederne i de tre områder (Sydkordfan, Blå Nil og Abyei) synes at vise, at regeringen satser på militære løsninger, selv om den Afrikanske Unions Højniveaupanel under ledelse af Sydafrikas tidligere præsident Thabo Mbeki i sine mæglingsbe- stræbelser forsøger at trænge igennem med budskabet om, at problemerne i Sudan, inkl. Darfur, kun har en politisk løsning, der inkluderer en generel demokratisering og fornuftig håndtering af landets mangfoldighed. Dertil kommer den forværrede økonomiske situation som følge af bort- faldet af godt halvdelen af statens indtægter, idet der ikke er kommet indtægter fra eksporten af Sydsudans olie siden juli 2011 på grund af uenighed om prisen for at transportere olie fra Sydsu- dan til Port Sudan i Nordsudan gennem rørledningerne.

EU er indstillet på at yde en betragtelig udviklingsbistand til Sydsudan og forventes at blive den næststørste udviklingspartner efter USA. EU's bistand bygger på "EU single Country Strategy for South Sudan", der er en fælles koordineret strategi for EU og medlemslandene, der vil under- støtte Sydsudans udviklingsvision og kommende udviklingsplan. Det centrale i strategien er om- stillingen fra en humanitær tilgang til en regeringsejet udvikling, der binder nødhjælp, rehabilite- ring og udvikling sammen.

Som følge af sin politiske vægt deltager EU i de fleste fora, hvor situationen i Sudan drøftes. EU's politik over for Sudan udøves primært af EU's særlige repræsentant for Sudan. EU's direk- te indflydelse begrænses dog af det forhold, at Sudan ikke har ratificeret den reviderede Coto- nou-aftale som følge af henvisningen i aftalen til samarbejde med den Internationale Straffedom- stol. Straffedomstolen har udstedt arrestordre mod bl.a. Sudans præsident. Sudan har derfor ikke mulighed for at nyde godt af de meget betydelige bistandsmidler fra EU.

### **3. Formål og indhold**

Rådet forventes på grundlag af en orientering om udviklingen i Sudan og Sydsudan at drøfte si- tuationen, og hvad EU og medlemslandene kan gøre for at hjælpe parterne med at løse konflik- terne.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for samfunds- økonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Gennemførelsen af EU's bistand til Sydsudan vil ske inden for den Europæiske Udviklingsfond, EUF

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes fortsat generel enighed om at støtte de forskellige konfliktløsningsinitiativer, som EU's Særlige Repræsentant for Sudan og Sydsudan er involveret i. Der forventes ligeledes generel enighed om at støtte gennemførelse af EU's "Single Country Strategy" i relation til Sydsudan.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet arbejde for generel opbakning til den Særlige Repræsentants mangesidede indsatser for at løse konflikterne i Sudan og Sydsudan og vil arbejde for bred støtte til EU's fælles strategi for Sydsudan.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 15. juli 2011.

## **7. Iran**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Iran er på dagsordenen i lyset af rapporten om Iran af den 8. november 2011 fra Det Internationale Atomenergiagentur. Rådet ventes i opfølgning på konklusioner fra udenrigsrådsmødet af 1. december 2011 og Det Europæiske Råd den 9. december 2011 at vedtage yderligere forstærkede sanktioner mod Iran.*

### **2. Baggrund**

Iran er på dagsordenen i lyset af rapporten om Iran af den 8. november 2011 fra Det Internationale Atomenergiagentur, samt rådskonklusioner fra udenrigsrådsmødet af 1. december 2011 om muligheder for yderligere forstærkede sanktioner mod Iran i anledning af atomsagen. Rapporten konkluderer ikke entydigt, at Iran har et aktivt atomvåbenprogram, men kommer tæt på med en formulering om, at IAEA er alvorligt bekymret for mulige militære dimensioner af Irans atomprogram, og at IAEA efter grundigt og kritisk at have vurderet den omfattende information, det har til rådighed, finder informationen generelt troværdig. Informationen indikerer endvidere ifølge IAEA, at disse aktiviteter før udgangen af 2003 fandt sted i et struktureret program, og at nogle aktiviteter kan fortsat være i gang. Det fremgår, at mens iranske aktiviteter hver for sig til dels kan have civile eller ikke-nukleare formål, udgør de tilsammen et billede, der med størst sandsynlighed peger på et militært atomprogram.

Rapporten fastholder desuden tidligere udsagn om, at Iran fortsat ikke overholder Sikkerhedsrådsresolutionerne for så vidt angår de fortsatte berigelses- og tungtvandsaktiviteter, den manglende implementering af tillægsprotokollen etc. Rapporten medtager tillige denne gang mere omfattende oplysninger om igangværende aktiviteter i forbindelse med uran-konvertering og brændselsfremstilling, som tillige betegnes som værende i modstrid med Irans forpligtelser.

Af Udenrigsrådets konklusioner den 1. december 2011 fremgår det, at Rådet er enig om at udvide de eksisterende sanktioner ved at se på yderligere tiltag rettet mod det iranske finansielle system, transportsektoren, energisektoren, den iranske revolutionære garde mv. Rådet gav de forberedende arbejdsgrupper i opdrag at udvikle disse tiltag yderligere med henblik på vedtagelse ikke senere end ved næste møde i Rådet (udenrigsanliggender). Det Europæiske Råd bekræftede denne linje den 9. december 2011.

### **3. Formål og indhold**

Rådet ventes med henblik på at lægge yderligere pres på det iranske regime for at komme til forhandlingsbordet at vedtage forstærkede sanktioner over for Iran. Emnemæssigt flugter forslagene med linjen indeholdt i udenrigsrådskonklusionerne om Iran af 1. december 2011.

Den endelige sanktionspakke er endnu ikke fuldtud fastlagt, men udvidelsen af sanktionsregimet ventes at omfatte særligt tiltag rettet mod den iranske finansielle sektor og energisektoren, samt udvidelse af sanktionslisten for indefrysning og visumforbud.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Sagen må alt efter sanktionernes konkrete udformning forventes at have statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med myndighedernes administration af notifikations- og autorisationsregimer og forbud for såvel produkter samt finansielle overførsler. Forordningen implementeres og håndhæves efter den gældende ressortfordeling mellem de danske myndigheder. Omfanget af eventuelle ekstra administrationsudgifter vil afhænge af sanktionernes indvirkning på samhandlen med Iran.

Forslaget vil i relation til erhvervslivet have økonomiske konsekvenser i forhold til virksomheder inden for de berørte sektorer. De ventede tiltag mod den iranske finansielle sektor må endvidere vurderes at have konsekvenser for gennemførelsen af lovlige samhandel med Iran.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være tilslutning til en vedtagelse af yderligere tiltag rettet mod Iran, der sikrer en robust og effektiv forstærkning og implementering af sanktionsregimet, idet drøftelserne om sanktionernes nærmere udformning og indfasning fortsat pågår.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen fastholder opbakningen til to-sporstilgangen, hvor sanktioner kombineres med vilje til forhandling med Iran. Regeringen tilslutter sig behovet for at lægge øget pres på Iran for at få landet til forhandlingsbordet, herunder i form af forstærkede sanktioner. Regeringen støtter på denne baggrund stramninger, herunder rettet mod den iranske finansielle sektor, der kan opnå enighed om i EU.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sanktionsregimet overfor Iran i anledning af atomsagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsoplæg den 11. juni 2011, samt ved skriftlig forelæggelse til orientering den 22. juli 2010 forud for Rådets vedtagelse den 26. juli 2010 af rådsafgørelse 2010/413/FUSP om restriktive foranstaltninger over for Iran, der gennemførte og supplerede FN-resolution 1929/2010.

Udviklingen i Iran-atomprogrammet har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 25. november 2011 til orientering.