

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 14. februar 2012

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 28. februar 2012

SAMLENOTAT

<u>1. Serbien.....</u>	<u>2</u>
<u>2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012.....</u>	<u>4</u>
<u>3. Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien</u>	<u>6</u>

1. Serbien

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (udenrigsanliggender) den 23. januar 2012. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen. Identisk med samlenotat forud for rådsmødet (udenrigsanliggender) den 27. februar 2012.

1. Resumé

Der ventes på udenrigsrådet en drøftelse af situationen med særligt fokus på den EU faciliterede dialog mellem Serbien og Kosovo. På det generelle råd ventes en drøftelse om eventuel tildeling af kandidatstatus til Serbien.

2. Baggrund

En EU-faciliteret dialog mellem Beograd og Pristina blev igangsat den 8.-9. marts 2011, og en række aftaler blev indgået i løbet af de første dialogmøder. Uenighed om toldstempler for varer med oprindelse i Kosovo førte imidlertid i sommeren 2011 til uroligheder ved flere grænseovergange. KFOR og EULEX måtte indsætte styrker ved de omstridte grænseovergange mellem Serbien og det etnisk-serbisk dominerede nordlige Kosovo, hvor lokale serbere havde etableret en række vejspærringer. Situationen i det nordlige Kosovo er forsat spændt, og der er stadig lejlighedsvis uro i området, om end de fleste af vejspærringerne nu er blevet fjernet. Der er siden i regi af den EU-faciliterede dialog mellem Beograd og Pristina fundet et kompromis fsva. spørgsmålene om toldstempler og om hvem, der skal bemane de omstridte grænseovergange (IBM – Integrated Border Management).

Kommissionen fremlagde den 12. oktober 2011 sin udtalelse om Serbiens medlemskabsansøgning. Udtalelsen noterede sig de opnåede reformfremskridt i Serbien og herunder ikke mindst den succesfulde tilfangetagelse og udlevering af de to tilbageværende krigsforbrydertilalte, Ratko Mladic og Goran Hadzic. Kommissionen anbefalede på den baggrund, at Serbien tildeles kandidatstatus under forudsætning af, at Beograd i de kommende måneder genoptager dialogen med Pristina og fortsætter implementeringen af de allerede indgåede aftaler. Derudover anbefalede Kommissionen, at optagelsesforhandlinger med landet påbegyndes, så snart Serbien har taget skridt til at normalisere forholdet til Kosovo.

På rådsmødet (almindelige anliggender) og på Det Europæiske Råd i december kunne der ikke opnås enighed om at tildele Serbien kandidatstatus. Visse medlemslande fandt ikke, at Serbien havde bidraget tilstrækkeligt til dialogprocessen med Pristina. I stedet besluttede Det Europæiske Råd at sætte spørgsmålet på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 28. februar 2012, hvor Rådet skal vurdere, om Beograd har 1) bidraget konstruktivt til dialogen med Pristina, 2) indgået et kompromis om Kosovos deltagelse i regionalt samarbejde og 3) bidraget aktivt til, at EULEX og KFOR kan udføre deres mandater i det nordlige Kosovo. En eventuel beslutning om tildeling af kandidatstatus til Serbien vil skulle endosseres af Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012. Blandt de opstillede kriterier vurderes ikke mindst spørgsmålet om Kosovos deltagelse i regionalt samarbejde at være centralt. Spørgsmålet om tildeling af kandidatstatus til Serbien i foråret vil kunne få betydning for det parlamentsvalg, der skal afholdes senest i maj 2012.

Der har siden decemberkonklusionerne været nogen fremskridt at spore i forhold til de opstillede kriterier, men det er endnu for tidligt at vurdere, om alle medlemsstater vil finde kriterierne tilstrækkelig opfyldt til, at der på rådsmødet (almindelige anliggender) den 28. februar 2012 kan opnås enighed om at tildele Serbien kandidatstatus. Et planlagt møde i den EU-faciliterede dialogproces er blevet udskudt til foreløbigt den 21. februar. På både udenrigsrådet og det generelle råd vil ministrene modtage en orientering om forløbet af dialogmødet.

3. Formål og indhold

Rådet (udenrigsanliggender) ventes at drøfte situationen i Serbien og Kosovo. Der forventes en orientering om status på den EU-faciliterede dialog mellem Serbien og Kosovo. På rådsmødet (almindelige anliggender) forventes der en drøftelse om eventuel tildeling af kandidatstatus til Serbien. Der forventes endvidere vedtaget rådskonklusioner om eventuel tildeling af kandidatstatus til Serbien.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Såfremt Serbien tildeles kandidatstatus vil dette medføre statsfinansielle konsekvenser i form af øget førtiltrædelsesstøtte gennem EU's budget, hvoraf Danmarks andel udgør ca. 2 pct.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes endelige holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt, men der forventes generelt enighed om synspunkter svarende til de danske.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark finder det vigtigt, at både Serbien og Kosovo engagerer sig konstruktivt i dialogen, som EU har påtaget sig at facilitere. Fra dansk side støttes Kommissionens anbefaling om, at Serbien tildeles kandidatstatus under forudsætning af, at Beograd bidrager konstruktivt til at opfylde de på DER opstillede kriterier.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 18. januar 2012. Spørgsmålet om kandidatstatus til Serbien blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 30. november 2011.

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012

5354/12

Nyt notat.

1. Resumé

Hovedvægten for mødet i Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012 ventes at ligge på den økonomiske situation i Europa med særligt fokus det Europæiske Semester, som blev skudt i gang med Kommissionens årlige vækstundersøgelse. Det Europæiske Råd ventes på baggrund af vækstundersøgelsen at udstikke retningslinjerne for medlemslandenes nationale reformprogrammer. Der ventes endvidere en drøftelse af innovation bl.a. på baggrund af en rapport fra det danske formandskab. Desuden ventes Det Europæiske Råd at fastlægge EU's holdning forud for de kommende topmøder i G8 og G20 samt Rio+20-konferencen. Endeligt ventes stillingtagen til Rådets kommende afgørelse om, hvorvidt der kan tildeles kandidatstatus til Serbien, ligesom der ventes en drøftelse af Bulgariens og Rumæniens optagelse i Schengen. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder. Det generelle råd vil på den baggrund skulle drøfte den kommenterede dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd i marts.

3. Formål og indhold

På baggrund af en synteserapport fra formandskabet vil Det Europæiske Råd drøfte Kommissionens årlige vækstundersøgelse, som markerer startskuddet for det Europæiske Semester. Det Europæiske Råd ventes på basis af vækstundersøgelsen at udstikke retningslinjerne for medlemslandenes nationale reformprogrammer, som skal afleveres medio april. Formålet med Kommissionens vækstundersøgelse og det Europæiske Semester er at styrke "ex ante" koordinationen af den økonomiske politik i EU ved at drøfte EU-landenes økonomiske politik forud for vedtagelsen af national politik. Kommissionens årlige vækstundersøgelse, som blev offentliggjort den 23. november 2011 giver en status for medlemsstaternes implementering af Europa2020-strategiens initiativer og målsætninger. Vækstundersøgelsen har været drøftet i en række rådsformationer, og formandskabet har opsummeret drøftelserne i en synteserapport. På baggrund af konklusionerne om det Europæiske Semester vil Kommissionen i maj give landespecifikke anbefalinger til medlemslandene, som efterfølgende vil skulle endosseres af Det Europæiske Råd i juni 2012.

Endvidere ventes Det Europæiske Råd, på baggrund af en rapport fra det danske formandskab, at have en drøftelse af innovation som opfølgning på Det Europæiske Råds konklusioner fra februar 2011. Fokus ventes her at være både på evaluering af fremskridt samt på udstikning af nye retninger, hvor det er påkrævet.

Derudover ventes der på Det Europæiske Råd en drøftelse af fastlæggelsen af EU's holdning forud for de kommende topmøder i G8 og G20 samt Rio +20-konferencen.

Endeligt vil Det Europæiske Råd skulle tage stilling til, hvorvidt Serbien skal tildeles kandidatstatus henset til, at Rådet (almindelige anliggender) ventes at træffe afgørelse herom på rådsmødet

den 28. februar 2012. Ligeledes vil der muligvis være en drøftelse af, hvorvidt Bulgarien og Rumænien skal optages i Schengen-samarbejdet.

Afhængigt af udviklingen kan der ventes en drøftelse af visse aktuelle udenrigspolitiske emner. Udkast til DER-konklusioner ventes udsendt forud for Rådsmødet (almindelige anliggender) den 28. februar 2012.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevante.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Det Europæiske Råd den 1.-2. marts 2012 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på det Europæiske Semester, hvorfor en grundig og substantiel drøftelse af Kommissions årlige vækstundersøgelse anses som værende af stor betydning. Endvidere hilser man fra regeringens side en opfølgning af konklusionerne fra februar 2011 omkring innovation velkommen.

Fsva. forberedelse af topmøderne, lægges der fra regeringens side generelt vægt på en grundig forudgående koordination af en fælles EU-holdning mhp. på at sikre en så stærk varetagelse af fælleseuropæiske interesser som muligt. Fra regeringens side lægges der særligt vægt på en ambitiøst EU-tilgang til Rio+20-konferencen mhp. at bidrage til styrkelse af grøn omstilling, fremme af bæredygtig udvikling samt øget fattigdomsbekæmpelse.

Endelig støtter man fra regeringens side, at Serbien tildeles kandidatstatus og at Rumænien og Bulgarien optages fuldt ud i Schengen-samarbejdet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 27. januar 2012.

3. Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien

KOM (2012) 0056

KOM (2012) 0057

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner om status for samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien med udgangspunkt i Kommissionens interimrapporter for hvert af de to lande. Rådskonklusionerne ventes at opfordre til fortsat indsats i forhold til de udestående, som fremhæves i Kommissionens rapporter. Der forventes som udgangspunkt ingen substansdrøftelse på rådsmødet.

2. Baggrund

Samarbejds- og verifikationsmekanismen indgik som en del af Bulgariens og Rumæniens EU-tiltrædelse den 1. januar 2007. Mekanismen er med hjemmel i tiltrædelsestraktaten for de to lande etableret ved to separate Kommissionsbeslutninger i efteråret 2006 og omhandler udestående på det retlige område, herunder bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet. Konkret har Kommissionen vedtaget seks benchmarks for Bulgarien og fire benchmarks for Rumænien. Kommissionen udarbejder i medfør af mekanismen to rapporter årligt om de to landes overholdelse af de formulerede benchmarks – en årsrapport hver sommer og en mellemliggende halvårlig status i form af en interimrapport hver vinter. Kommissionen offentliggjorde den 8. februar 2012 denne halvårige status.

I stedet for en sædvanlig årsrapport agter Kommissionen til sommer at komme med en rapport, som vil skue tilbage på de 5 år, der er gået siden mekanismens etablering.

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

3. Formål og indhold

Kommissionen offentliggjorde den 8. februar 2012 sine seneste interimrapporter under mekanismen for de to lande. Disse rapporter giver en teknisk opdatering på væsentlige fremskridt *inden for de sidste seks måneder* i de to lande.

Interimrapporten for Rumænien konstaterer, at de sidste reformer og tiltag nu er ved at være på plads. Der er tale om ganske talrige reformer og tiltag, som også dækker betydelige strukturelle reformer. Særligt fremhæves en ny civilretslov, som er trådt i kraft uden opstartsvanskeligheder. Endvidere fremhæves iværksættelse af tiltag til forberedelse af implementerende lovgivning for ny civil retsplejelov, ny straffelov og strafferetsplejelov og en strukturel indsats ift. at øge effektiviteten i retssystemet særligt hvad angår sager, som er ved at ramme forældelsesfristen. Kommissionen konstaterer dog også, at fokus skal rettes på implementering af de iværksatte reformer og tiltag. Ligeledes anfægter rapporten i nogen grad det politiske engagement bag indsatsen, hvor parlamentet i Kommissionens udlægning ikke ser ud til fuldt at leve op til sit ansvar. På korruptionsspørgsmålet skal det på positivsiden absolut noteres, at det Nationale Antikorruptionsdirektorat (DNA) og det Nationale Integritetsagentur (ANI) er blevet styrket – også ressourcemæssigt

- og er trådt i karakter med flere højniveau-sager. Men efterforskning, forfølgelse og domsfældelse afhænger også af indsatsen i de øvrige dele af retssystemet.

Interimrapporten for Bulgarien konstaterer, at de specialiserede domstole for organiseret kriminalitet er begyndt at arbejde, at den nedsatte kommission for identifikation og konfiskation af aktiver har leveret signifikante resultater, og generelt at Bulgarien har igangsat en række tiltag med henblik på at styrke ensartethed og professionalisering i retssystemet. Endvidere fremhæves også at en nu operativ kommission for forebyggelse og identifikation af interessekonflikter, har truffet sine første afgørelser. Kommissionen siger dog også, at Bulgarien skal forstærke sin indsats for at implementere Kommissionens anbefalinger fra sidste sommer. Og i særlig grad er fokus rettet mod højniveau-korruption og organiseret kriminalitet. Dommeres uafhængighed skal styrkes – allerede fra udnævnelsen, og instanser der sikrer dette skal reformeres og køre efter ændrede procedurer. Øvrige led i kæden - anklager og politiet - skal styrkes organisatorisk, efterforskningsmæssigt og ressourcemæssigt for at sikre en højere grad af professionalisering. Derudover konstaterer EU-Kommissionen fortsat langsommelighed, anklager der frafaldes og sager der trækker ud og ender med administrative bøder i stedet for fængselsstraffe.

Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner uden substansdrøftelse. Formandskabet vil lægge op til, at Rådet byder rapporterne velkomne, og at rådskonklusionerne derudover bakker op om Kommissionens evaluering og anbefalinger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om at byde Kommissionens rapporter velkommen og udtrykke støtte til konklusionerne, herunder at opfordre Bulgarien og Rumænien til at opfylde alle udeståender.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan bakke op om Kommissionens rapporter og evalueringsarbejde og støtte, at de to lande opfordres til hurtigst muligt at opfylde alle benchmarks.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens statusrapporter for Rumæniens og Bulgariens fremskridt i forhold til benchmarks under samarbejds- og verifikationsmekanismen, blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. september 2011.