

Økonomi- og Indenrigsministeriet

International økonomi

Dato: 25.04.12

Samlenotat vedr. dagsordenen for Rådsmødet (ECOFIN) den 2. maj 2012

- 1) Revision af kapitalkravsdirektivet (CRR/CRD-IV)
- *Generel indstilling*
KOM(2011) 452, 453
- 2) Opfølgning på G20-møde for økonomi- og finansministre og
centralbankchefer og IMF's forårsmøde i Washington den 20.-22.
april 2012
- *Orientering fra formandskabet og Kommissionen*
KOM-dokument foreligger ikke
- 3) (Udgået) Klimafinansiering
- *Rådskonklusioner*
KOM-dokument foreligger ikke
- 4) Kommissionens forslag til Rådets forordning om administrativt
samarbejde på punktafgiftsområdet
- *Vedtagelse*
KOM(2011) 730
- 5) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det europæiske
national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union Side 2
- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet den 2. maj 2012,
men forventes vedtaget på et senere rådsmøde.*
KOM(2010) 774
- 6) Orientering om arbejdet med Kommissionens forslag til Rådets direktiv Side 6
om ændring af direktiv 93/109/EF af 6. december 1993, for så vidt angår
nærmere regler for valgret og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet
for unionsborgere, der har bopæl i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere
- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet, men forventes behandlet
på et senere rådsmøde.*
KOM(2006)791

Dagsordenpunkt 5: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union

Resumé

Det overordnede formål med forslaget er at revidere det nuværende europæiske national- og regionalregnskabssystem, så nationalregnskaberne i EU bringes i overensstemmelse med brugernes behov og de fremskridt, der er sket inden for det metodologiske udviklingsarbejde.

Revisionen af det europæiske national- og regionalregnskabssystem følger i kølvandet på revisionen af det internationale nationalregnskabssystem. Den nye udgave af det internationale nationalregnskabssystem blev offentliggjort i 2009 efter at være vedtaget af FN's Statistiske Kommission.

KOM(2010) 774

Baggrund

Kommissionen fremsatte d. 20. december 2010 forslag om at revidere det nuværende europæiske national og regionalregnskabssystem, med det formål at bringe nationalregnskaberne i EU i overensstemmelse med brugernes behov og de fremskridt, der er sket inden for det metodologiske udviklingsarbejde.

Indhold

Formålet med forordningen er at revidere ENS 95 både:

- med hensyn til metodologien vedrørende fælles standarder, definitioner, klassifikationer og regnskabsregler,
- og hvad angår indberetningspligten knyttet til statistiske regnskaber og tabeller udarbejdet efter den nye metodologi, som med det nye forslag øges betydeligt.

Nedenfor redegøres der for hovedkonklusionerne i forslaget.

De nye retningslinjer påvirker en række centrale størrelser i nationalregnskabet. Det skønnes, at BNP for Danmarks vedkommende bliver opjusteret med ca. 2. pct., især som følge af, at udgifter til forskning og udvikling efter den nye metodes retningslinjer opfattes som investering. I det hidtidige system er erhvervslivets udgifter til forskning og udvikling alene blevet betragtet som forbrug i produktionen og dermed ikke en del af BNP, mens de nye retningslinjer betyder, at investeringerne og dermed BNP tillige øges med udgifterne til forskning og udvikling. For offentlig forvaltning og service er der kun en begrænset påvirkning af BNP via øgede afskrivninger fra de aktiverede forsknings- og udviklingsomkostninger, der regnes som offentligt forbrug.

Nye kriterier for afgrænsning af den offentlige sektor (offentlig forvaltning og service) samt ændret behandling af bl.a. militære udgifter vil påvirke det offentlige forbrug, det offentlige underskud og den offentlige gæld, og dermed ØMU-saldoen og ØMU-gælden. Det er endnu for tidligt at vurdere den samlede effekt af ændringerne, der i flere tilfælde vil have modsatrettede virkninger.

Andre ændringer vedrører en udvidet præsentation af nationalregnskabet, dvs. mere detaljerede beregninger og offentliggørelsestabeller.

Den reviderede udgave af ENS 95 skal udgøre en metodologisk referenceramme for udarbejdelsen af de nationalregnskabsdata af høj kvalitet, som er nødvendige for tilrettelæggelsen og gennemførelsen af centrale EU-politikker.

ENS er et centralt værktøj på EU-plan, hvor det anvendes til væsentlige administrative formål og analyser i forbindelse med koordineringen af medlemslandenes økonomiske politikker (fx EU's egne indtægter, proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og fordeling af strukturfondsmidler).

ENS giver EU's institutioner, regeringer samt økonomiske og sociale aktører en række harmoniserede og pålidelige statistikker, på grundlag af hvilke de kan træffe beslutninger på nationalt og regionalt plan og opfylde målene i Lissabontraktaten og i særdeleshed målene for Den Økonomiske og Monetære Union.

Revisionen af ENS følger i kølvandet på revisionen af det internationale nationalregnskabssystem (System of National Accounts 2008). Den nye udgave af det internationale nationalregnskabssystem blev offentliggjort i 2009 efter at være vedtaget af FN's Statistiske Kommission.

ENS er generelt konsistent med det internationale nationalregnskabssystem for så vidt angår definitioner, regnskabsregler og klassifikationer. Der er dog visse forskelle. ENS er i højere grad tilpasset anvendelsesformål i EU, hvilket indebærer mere nøjagtige definitioner, klassifikationer og regnskabsregler. Herudover er ENS til forskel fra det internationale nationalregnskabssystem en retsakt, der indeholder bindende regler til sikring af sammenlignelighed på EU-plan samt et obligatorisk indberetningsprogram.

Forslaget til forordningen giver Kommissionen en mulighed for, ved hjælp af delegerede retsakter, at vedtage ændringer og præciseringer af metodologien og indberetningerne.

Hjemmelsgrundlag

Forslagets retsgrundlag er traktatens artikel 338 om udarbejdelse af fællesskabsstatistikker. Forslaget skal vedtages i form af en forordning efter den almindelige lovgivningsprocedure i henhold til traktatens artikel 294.

Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at målene med forslaget bedst kan gennemføres på EU-plan på grundlag af en EU-retsakt, fordi kun Kommissionen kan koordinere den nødvendige harmonisering af nationalregnskabsmetodologien og de statistiske oplysninger på EU-plan. Indsamlingen af data og udarbejdelsen af sammenlignelige statistikker om nationalregnskaber kan derimod foretages af medlemsstaterne. Kommissionen vurderer på dette grundlag, at EU kan vedtage foranstaltningerne i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Da indsamlingen af data og udarbejdelsen af det nationale og regionale regnskabssystem overlades til medlemsstaterne, er det regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal udtale sig i henhold til traktatens artikel 294 vedr. proceduren om almindelig lovgivning.

Europa-Parlamentets Udvalg for Økonomi og Valuta har 28. marts 2012 behandlet forordningsforslaget og fremsat ændringsforslag. Udvalgets ændringsforslag vedrører: a) præciseringer af dele af teksten, b) nye indberetningskrav for medlemslandene, c) opstramning af regler for udsættelse af dataindberetning (derogations), d) mere omfattende inddragelse af Europa-Parlamentet i tilknytning til implementeringen af forordningen og e) tekniske ændringsforslag til forordningens bilag.

Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget på plenarmøde 25. oktober 2012.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Gældende dansk lovgivning på området er:

- Rådets forordning (EF) nr. 2223/96 af 25. juni 1996 om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Det Europæiske Fællesskab.

Forordningsforslaget vil erstatte den eksisterende forordning, men vil herudover ikke have afledte nationale lovgivningskonsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Gennemførelse af forslaget påfører Danmarks Statistik meromkostninger til omlægning og drift af nationalregnskabet, jf. øget indberetningspligt. Meromkostningerne afholdes inden for Danmarks Statistiks eksisterende ramme under Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Forslaget har ingen konsekvenser for EU's budget.

Herudover viser foreløbige analyser, at hhv. det danske bruttonationalprodukt (BNP) og bruttonationalindkomsten (BNI) i lighed med EU-gennemsnittet vil blive forøget med ca. 2 procent. Af forordningsforslaget fremgår det eksplicit, at denne forøgelse ikke får konsekvenser for EU's egne indtægter – og dermed medlemslandenes bidrag i forhold til BNI – idet opgørelsen af disse fortsat vil være baseret på de hidtidige nationalregnskabsprincipper. Forøgelsen kan dog have konsekvenser for andre bidrag eller målsætninger, der er knyttet til BNP eller BNI.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vil medføre, at det anses for nødvendigt at indhente regnskabsoplysninger fra ca. 300 ikke-udbyttegivende institutioner (fagforeninger, velgørende institutioner, idrætsforeninger etc.). Det skønnes, at de samlede administrative konsekvenser i form af øget svarbyrde ikke vil overstige 0,1 mio. kr.

Høring

Forslaget er sendt i høring med svarfrist 23. februar 2011 blandt følgende interessenter:

Danmarks Nationalbank, De Økonomiske Råds Sekretariat, Landbrug og Fødevarer, Finansrådet, Realkreditrådet, Forsikring & Pension, DI - Organisation for erhvervslivet, Dansk Erhverv, Danske Regioner, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Realkreditforeningen, Kommunernes Landsforening.

Forslaget blev herudover sendt i høring i Specialudvalget for vækst og konkurrenceevne med svarfrist 14. februar 2011.

Der er bl.a. modtaget hørings svar fra Dansk Erhverv.

Dansk Erhverv er positiv over for forordningens indhold, men vil gerne understrege vigtigheden af, at dansk erhvervsliv ikke pålægges øgede administrative byrder og dermed omkostninger som følge af ny forordning.

Ovenstående forbehold er tilgodeset, og der forventes udelukkende administrative byrder for foreninger og andre ikke udbyttegivende organisationer.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Der er oversendt nærheds- og grundnotat dateret den 1. februar 2011.

Holdning

Regeringen støtter forordningsforslaget med henblik på at sikre, at nationalregnskaberne i EU bringes i overensstemmelse med brugernes behov, de ændrede økonomiske vilkår, og de fremskridt, der er sket inden for det metodologiske udviklingsarbejde.

Forhandlingerne i Rådets arbejdsgruppe for statistik har medført: a) en tilfredsstillende præcisering af de tekniske aspekter af retsakten, herunder reduktionen af indberetningskrav og b) den nødvendige præcisering og begrænsning af de områder inden for det europæiske national- og regionalregnskabssystem, der er omfattet af mulighederne for delegerede retsakter.

Dagsordenpunkt 6: **Orientering om arbejdet med Kommissionens forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 93/109/EF af 6. december 1993, for så vidt angår nærmere regler for valgret og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet for unionsborgere, der har bopæl i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere**

Resumé

Forslaget har til formål at gøre det lettere for unionsborgere at stille op til valg til Europa-Parlamentet i en anden medlemsstat. Ændringen vil medføre en overflytning af byrden ved fremskaffelse af valgbarhedsattesten fra kandidaten til bopælslandets myndigheder.

KOM(2006) 791

Baggrund

Under det polske formandskab i 2. halvår af 2011 genfremsatte Kommissionen en del af et tidligere fremsat forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 93/109/EF af 6. december 1993. Forslaget blev første gang fremsat den 12. december 2006 (KOM(2006)791) og indeholdt forslag til ændringer for så vidt angår kravet om en valgbarhedsattest for kandidater, der ønsker at stille op til Europa-Parlamentsvalg i et andet medlemsland end deres hjemland, samt forslag om bedre sikring af, at dobbeltstemmeafgivning og dobbeltkandidatur hindres. Ændringerne blev imidlertid ikke gennemført på grund af uenighed om dele af forslaget (vedr. kontrol af dobbeltstemmeafgivning og dobbeltkandidatur).

Baggrunden for, at Kommissionen har genfremsat den del af forslaget fra 2006, som omhandler ændring af reglerne for opstilling som kandidat for unionsborgere, der har bopæl i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere, er, at man i lyset af forhandlingerne i 2006-2007 har vurderet, at der kunne opnås enighed om denne begrænsede del af det oprindelige forslag.

Indhold

Ifølge forslaget kan det være problematisk for en unionsborger, der ønsker at opstille som kandidat i et andet land end hjemlandet, at fremskaffe den krævede attest om, at denne ikke har mistet sin valgbarhed i hjemlandet.

Kommissionen ønsker med forslaget at gøre det enklere for en unionsborger, der har bopæl i en anden medlemsstat end sit hjemland, at stille op til valg til Europa-Parlamentet i bopælslandet ved at ophæve kravet til kandidaten om at fremlægge en attest fra hjemlandets myndigheder om, at vedkommende kandidat ikke har fortabt sin valgbarhed i hjemlandet. Dette skal erstattes af en pligt for bopælslandets myndigheder til at indhente en erklæring fra hjemlandets myndigheder om, at vedkommende kandidat ikke har fortabt sin valgbarhed i hjemlandet. Den administrative byrde flyttes derved fra kandidaten til bopælslandets myndigheder.

Konkret indebærer forslaget en ændring af direktivets artikel 6 således, at bopælslandet forpligtes til ved henvendelse til hjemlandet at forsikre sig om, at en unionsborger, der har tilkendegivet ønske om at udøve sin valgbarhed i bopælslandet, ikke ved en civil- eller strafferetlig afgørelse eller ved en administrativ beslutning, som kan prøves ved domstolene, har fortabt denne ret i hjemlandet. Samtidig udgår direktivets artikel 10, stk. 2, hvilket medfører, at en unionsborger, der ønsker at anmelde sig som kandidat i bopælslandet, fremover ikke skal fremlægge en attest fra sit hjemland om, at vedkommende ikke har fortabt sin valgbarhed. En person, der ønsker at stille op som kandidat, vil ved anmeldelsen af sit kandidatur fremover alene skulle afgive en erklæring om, at vedkommende ikke har fortabt sin valgbarhed i sit hjemland, jf. forslaget til direktivets artikel 10, stk. 1, litra d.

Bopælslandets kontrol efter artikel 6 skal ifølge forslaget ske ved, at bopælslandet fremsender den nævnte erklæring til hjemlandet. Det foreslås endvidere, at hjemlandet forpligtes til i samme øjemed at fremsende de fornødne oplysninger fra hjemlandet på behørig vis og inden for en frist på 5 hverdage. Oplysningerne må ikke anvendes til andet formål. Hvis oplysningerne fra hjemlandet indeholder information om, at kandidaten ikke er valgbar i hjemlandet, skal bopælslandet ifølge forslaget træffe de nødvendige foranstaltninger, som er mulige efter national ret, til at forhindre den pågældende i at lade sig opstille til valget eller at forhindre den pågældende i at udøve sit mandat efter valget.

Folketingets Europaudvalg gav allerede i maj 2007 mandat til, at Danmark kunne indgå i forhandlinger om ændring af ovennævnte direktiv i overensstemmelse med det dengang fremsatte ændringsforslag. Da der er tale om en genfremsættelse af en mindre del af det fremsatte forslag fra 2006, og denne del af forslaget stort set er identisk med forslaget fra 2006, er forslaget indholdsmæssigt dækket af det mandat, Folketingets Europaudvalg gav i maj 2007, og der er derfor ikke indhentet et nyt mandat fra Folketingets Europaudvalg.

Folketingets Europaudvalg orienteres hermed om forslagens genfremsættelse og behandlingen heraf forud for forelæggelsen i Coreper i begyndelsen af maj 2012.

Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat under henvisning til traktaten om oprettelsen af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 19, stk. 2.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har ved det tidligere fremsatte forslag anført, at de problemer, der er blevet fremhævet i forbindelse med gennemførelsen af direktivet, på grund af problemets transnationale karakter kun kan løses ved en ændring af direktivet.

Regeringen kan tilslutte sig Kommissionens bemærkninger.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om det genfremsatte forslag.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Direktivet er gennemført primært i lovbekendtgørelse nr. 106 af 8. februar 2011 om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet.

Forslaget til ændring af direktivet vil have lovgivningsmæssige konsekvenser for så vidt angår ovennævnte lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet, hvor bestemmelserne om afgivelse af valgbarhedsattest ved indlevering af kandidatliste (lovens § 19 a, stk. 2, og § 23, stk. 3) skal ændres i overensstemmelse med forslaget. Endvidere vil der skulle indsættes bestemmelser om indhentelse af oplysninger fra hjemlandet om eventuelt tab af valgbarhed samt besvarelse af lignende anmodninger herom fra andre medlemslande.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have bebyrdende statsfinansielle konsekvenser, idet der også efter den nugældende ordning udveksles oplysninger mellem medlemsstaterne om bl.a. alle kandidater, der ønsker at stille op til Europa-Parlamentsvalg i et andet medlemsland end der, hvor de er statsborgere.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Forslaget har ikke været sendt i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det oprindelige forslag blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 23. maj 2007, hvor der ikke blev konstateret flertal imod forhandlingsoplægget.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen er positivt indstillet over for forslaget.

Andre landes holdninger

I forbindelse med arbejdet i arbejdsgruppen FREMP har enkelte lande udtrykt uenighed i forslaget, som det foreligger, og det er vurderet, at denne uenighed ikke umiddelbart kan løses ved flere møder i arbejdsgruppen.