

UDENRIGSMINISTERIET

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 14. juni 2012

**Rådsmøde (udenrigsanliggender) den 25. juni 2012**

**SAMLENOTAT**

<b><u>1. Menneskerettigheder .....</u></b>	<b><u>2</u></b>
<b><u>2. Bosnien-Hercegovina .....</u></b>	<b><u>4</u></b>
<b><u>3. Sydlige naboer (Syrien, Libyen, Egypten).....</u></b>	<b><u>6</u></b>
<b><u>4. Pakistan .....</u></b>	<b><u>9</u></b>
<b><u>5. Iran.....</u></b>	<b><u>11</u></b>
<b><u>6. Retningslinjer for sanktionsarbejdet .....</u></b>	<b><u>13</u></b>

## **1. Menneskerettigheder**

KOM (2011) 0886

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at vedtage en pakke bestående af en strategisk ramme for EU's eksterne menneskerettighedspolitik, en handlingsplan vedr. implementering af EU's eksterne menneskerettighedspolitik samt oprettelse af et mandat for en EU særlig repræsentant for menneskerettigheder.*

### **2. Baggrund**

Arbejdet med at styrke og målrette EU's eksterne indsats på menneskerettigheder og demokrati blev bl.a. iværksat på baggrund af det dansk/tyske initiativ "Speaking with One Voice on Human Rights and Global Values" fra sommeren 2010. Det dansk tyske papir lægger op til en mere fokuseret, effektiv og institutionelt velstruktureret international EU-indsats for menneskerettigheder og demokrati. I december 2011 – som bl.a. en opfølgning på de idéer, som blev fremsat i det dansk/tyske papir - udsendte udenrigsrepræsentant Ashton og Kommissionen en fælles meddelelse om menneskerettigheder og demokrati. Fællesmeddelelsens hensigt var at igangsætte en debat med de europæiske institutioner om, hvordan EU's eksterne politik på menneskerettigheds- og demokratiområdet kan gøres mere aktiv, sammenhængende og effektiv. Meddelelsen indeholder en række forslag til emner, som EU kan fokusere på med henblik på at gøre EU's eksterne politik inden for dette område mere sammenhængende og effektiv.

Under det danske EU-formandskab er dette arbejde blevet intensiveret og fokuseret. Ved det uformelle udenrigsministermøde (Gymnich) i København den 9.-10. marts 2012 stod det klart, at der var overordnet enighed blandt medlemsstaterne om at arbejde i retning af en pakke bestående af forskellige operative komponenter med det overordnede formål at styrke EU's eksterne ageren på menneskerettigheder og demokrati.

### **3. Formål og indhold**

Der forventes på rådsmødet at blive vedtaget en pakke, som består af tre dele: En strategisk ramme for EU's eksterne menneskerettighedspolitik, en handlingsplan vedr. implementering af EU's eksterne menneskerettighedspolitik samt et mandat for oprettelse af en EU særlig repræsentant for menneskerettigheder. Det er muligt, at mandatet for den særlige repræsentant først vil kunne godkendes på et senere rådsmøde.

Den strategiske ramme er en politisk erklæring, der bekræfter den centrale rolle, som menneskerettigheder og demokrati spiller i EU's arbejde. Handlingsplanen løber frem til udgangen af 2014 og består af en række operative målsætninger for implementeringen af EU's eksterne ageren på menneskerettigheder og demokrati. Endelig skal en EU særlig repræsentant for menneskerettigheder primært sikre, at EU's eksterne arbejde på menneskerettigheder og demokrati bliver mere synligt og effektivt udført ved bl.a. at udbygge eksisterende og opbygge nye netværk med tredjelande, civilsamfundsorganisationer mv.

Rådet forventes på baggrund af vedtagelsen at have en kortere drøftelse om gennemførelsen af pakken.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres, men Europa-Parlamentet har været inddraget i det hidtidige arbejde med menneskerettighedspakken.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinancerne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Udgifter til EU's særlige repræsentanter afholdes inden for rammerne af EU's budget for den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generel enighed om punktet.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Danmark støtter vedtagelse af menneskerettighedspakken, som anses for at være en styrkelse af EU's eksterne indsats på menneskerettighedsområdet.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. november 2011.

## **2. Bosnien-Hercegovina**

KOM-dokument foreligger ikke.

### **1. Resumé**

*Der forventes en drøftelse af udviklingen i Bosnien-Hercegovina. Der forventes i den forbindelse gjort status for Bosnien-Hercegovinas EU-tilnærmelse samt for EU's tilgang. Det er muligt, at der vil blive vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Efter 16 måneders handlingslammelse blev der den 10. februar 2012 endelig dannet regering i Bosnien-Hercegovina. Allerede få måneder efter er regeringskoalitionen imidlertid nu ramt af krise, efter at et af de seks partier bag koalitionen valgte at stemme imod statsbudgettet i parlamentet. Det er på nuværende tidspunkt uafklaret, om partiet udtræder af regeringen eller premierministeren i stedet vil lade hele regeringen træde tilbage.

Bosnien-Hercegovina underskrev i 2008 en Stabiliserings- og Associeringsaftale (SAA), som vil systematisere dialogen mellem EU og Bosnien-Hercegovina om påkrævede reformer inden for bl.a. økonomi, retsvæsen og korruptionsbekæmpelse. Den næste milepæl vil være aftalens ikrafttræden. Der er på det seneste sket fremskridt i forhold til to ud af de tre fastlagte betingelser herfor, nemlig (1) vedtagelse af lov om statsstøtte og (2) vedtagelse af lov vedrørende folketælling. Den tredje betingelse er kravet om at bringe landets forfatning i overensstemmelse med den Europæiske Menneskerettighedskonvention - det vil sige efterlevelse af den såkaldte "Sejdic-Finci-afgørelse", som fastslår, at alle etniske minoriteter (ikke kun serbere, kroater og bosniakker) skal kunne vælges til politiske embeder. En troværdig indsats også i denne henseende er afgørende for at opfylde landets forpligtelser i forhold til SAA.

På rådsmødet den 21. marts 2011 blev EU's udenrigsministre enige om at styrke EU's engagement i Bosnien-Hercegovina. EU's delegationschef i landet, danskeren Peter Sørensen, har som led heri fået styrkede beføjelser med overflytningen af rollen som EU's særlige repræsentant fra Den Høje Repræsentant (OHR) til EU-delegationschefen.

I forbindelse med Dayton-fredsaftalerne i 1995 blev der oprettet et Office of the High Representative (OHR). Landene bag Dayton er repræsenteret i Peace Implementation Council (PIC), der afholdt styrekomitémøde i Sarajevo den 22.-23. maj 2012. Det blev i forbindelse med mødet besluttet at reducere OHR's budget samt at lukke OHR's kontor i Brcko-distriktet. De fleste EU-lande mener, at OHR bør reduceres og flyttes ud af Bosnien-Hercegovina for at ansvarliggøre de lokale politikere og styrke EU's gennemslagskraft.

EU's militære ALTHEA-operation blev indsat i Bosnien-Hercegovina i 2004, hvor man overtog fra NATO's SFOR. ALTHEA opererer på et FN-mandat, der fornyes årligt. Danmark deltager ikke i operationen pga. forsvarsforbeholdet. Nuværende mandatperiode blev forhandlet på plads i efteråret 2011, hvor der var en vis uenighed om, hvordan et nyt mandat skulle udformes. Kompromiset blev på den ene side at reducere styrketilstedeværelsen og få fokus på træning og kapacitetsopbygning, men på den anden side at fastholde et håndhævende mandat. På trods af en

styrkegenereringskonference og en fortløbende diskussion om en mulig fleksibel brug af EU's kampgrupper har man endnu ikke løst manglerne i forhold til reservestyrker.

### **3. Formål og indhold**

Der forventes en drøftelse af den aktuelle udvikling i Bosnien-Hercegovina. Der forventes i den forbindelse gjort status for Bosnien-Hercegovinas EU-tilnærmelse samt for EU's tilgang. Rådet forventes endvidere som opfølgning på rådskonklusionerne fra marts 2011 at godkende en styrkelse af grundlaget for EU's særlige repræsentant i lyset af den samtidige nedskallering af kontoret for den internationale Høje Repræsentant (OHR), herunder dennes budget. Det er muligt, at der vil blive vedtaget rådskonklusioner.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Udgifter til EU's særlige repræsentanter afholdes inden for rammerne af EU's budget for den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generelt at være bekymring over den skrøbelige situation i Bosnien-Hercegovina i forlængelse af den aktuelle regeringskrise. Der forventes at være enighed om værdien af det styrkede EU-engagement.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Danmark støtter et aktivt EU-engagement i Bosnien-Hercegovina, der aktuelt befinder sig i en skrøbelig situation. Det er af stor betydning, at Bosnien-Hercegovinas politikere gør en troværdig indsats for at bringe landets forfatning i overensstemmelse med den Europæiske Menneskerettighedskonvention med henblik på snarest mulig at kunne aktivere Stabiliserings- og Associeringsaftalen og dermed fremskynde Bosnien-Hercegovinas EU-perspektiv.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Bosnien-Hercegovina har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 19. maj 2011. Det vestlige Balkan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. november 2011.

### 3. Sydlige naboer (Syrien, Libyen, Egypten)

KOM-dokument foreligger ikke.

#### 1. Resumé

*Rådet forventes at diskutere den aktuelle situation i Syrien og vedtage rådskonklusioner herom. Der kan evt. blive tale om stramning af sanktionerne mod Syrien. Der ventes en drøftelse af Egypten efter anden præsidentvalggrunde og vedtagelse af rådskonklusioner samt muligvis en drøftelse af Libyen forud for valget til en forfatningsgivende forsamling.*

#### 2. Baggrund

Situationen i **Syrien** er dybt bekymrende med omfattende vold imod civile. Massakrer i el Houla og i Hama området i maj og juni har sat fornyet fokus på volden imod civile. Parallelt hermed fortsætter den politiske undertrykkelse af fredelige aktivister og et meget stort antal sidder fortsat fængslet. Samtidig fortsætter og forøger væbnede oppositionsgrupper deres angreb på især syriske sikkerhedstjenester og soldater.

Kofi Annan briefede den 7. juni FN's Generalforsamling og Sikkerhedsråd om implementeringen af sin 6-punktsplan. Annan gjorde det klart, at hans plan ikke er fulgt, og at der ikke længere er tale om en generel reduktion af volden. Det skyldes især, men ikke udelukkende, manglende vilje fra det syriske regime. Han opfordrede kraftigt Sikkerhedsrådet til at stå sammen om at lægge pres på Damaskus for at overholde planen. Han advarede desuden om, at risikoen for borgerkrig med regionale konsekvenser er reel.

Den Arabiske Liga opfordrede på sit møde den 2. juni Sikkerhedsrådet til at gennemtvinge planens efterlevelse under henvisning til FN-charterets artikel VII.

UNSMIL-observatørerne kan ikke hindre volden, men det anses fortsat som værdifuldt med international tilstedeværelse i Syrien. Der er 10 danske observatører i Syrien.

Der har været flere tilfælde af uroligheder i det nordlige Libanon med dræbte til følge.

EU har gentagne gange strammet de autonome sanktioner mod Syrien. Aktuelt afsøges mulighederne for yderligere stramninger.

**Egyptens** første valggrunde i præsidentvalget har sendt de Muslimske Brødres kandidat Mohammed Morsi (24.4 pct.) og den tidligere premierminister under Mubarak, Ahmad Shafiq (23.3 pct.), videre til anden valggrunde, som afholdes den 16. og 17. juni 2012. Inden anden runde afvikles, skal forfatningsdomstolen den 14. juni tage stilling til forfatnings-medholdeligheden af en lov, som islamisterne vedtog i parlamentet i april i et forsøg på at udelukke folk fra det gamle regime i at kunne stille op til præsidentvalget, dvs. Ahmed Shafiq. Samme dag tager domstolen ligeledes stilling til legaliteten af parlamentsvalget, hvor parlamentet risikerer opløsning. Sidstnævnte kendelse er blevet udskudt to gange. Opbakningen til Morsi og Shafiq står ifølge de tilgængelige meningsmålinger meget tæt. Præsidentvalget afholdes i skyggen af en manglende forfatning, som skulle sætte rammerne for præsidentens beføjelser. En sådan forventes ikke vedta-

get før præsidenten er tiltrådt ved udgangen af juni, hvor militærrådet har lovet at overdrage magten.

Ifølge **Libyens** overgangsråds ”Køreplan for et demokratisk Libyen” skulle valget til en forfatningsgivende forsamling finde sted den 19. juni, men er nu henset til den store folkelige interesse for valget udskudt til den 7. juli. De seneste par uger har libyerne i stort tal ladet sig vælgerregistrere (omkring 3 mio. registrerede vælgere) og ladet sig opstille til valg. Der skal vælges 200 medlemmer til den forfatningsgivende forsamling, hvor 80 vælges på partilister og 120 på individuelle lister. Der skal vedtages en ny forfatning i begyndelsen af 2013 og afholdes valg til det første parlament i løbet af sommeren 2013. Grænsesikkerhed, herunder styrkelse af libyske myndigheders kapacitet til at kontrollere deres grænser, kræver opmærksomhed fra EU’s side og ventes ligeledes berørt. EU’s strategi for sikkerhed og udvikling i Sahel, fra marts 2011, kombinerer sikkerheds- og udviklingspolitiske tiltag i regionen.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med en drøftelse af Syrien vil være en diskussion af gennemførelsen af Annans fredsplan samt øvrige udviklinger. Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner, og der kan endvidere blive tale om vedtagelse af yderligere sanktioner. Valget i Egypten forventes drøftet med henblik på at koordinere medlemslandenes syn på og tilgang til Egyptens nye magthavere efter præsidentvalget. Der ventes vedtaget rådskonklusioner. Desuden vil den politiske udvikling i Libyen muligvis også blive drøftet med fokus på, hvordan EU bedst kan understøtte den demokratiske proces forud for og efter valget til nationalforsamlingen, samt den skrøbelige regionale situation.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Drøftelsen af **Syrien** forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. En stramning af sanktionsregimet over for Syrien må dog alt efter sanktionernes konkrete udformning forventes at have statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med myndighedernes administration af notifikations- og autorisationsregimer og forbud for såvel produkter samt finansielle overførsler. En forordning implementeres og håndhæves efter den gældende ressortfordeling mellem de danske myndigheder. Omfanget af eventuelle ekstra administrationsudgifter vil afhænge af sanktionernes indvirkning på samhandlen med Syrien. Der henvises til gældende bestemmelser i Budgetvejledningen om statsfinansielle konsekvenser af EU-sager, idet det bemærkes, at bestemmelserne ikke udelukker senere gebyrfinansiering, i lighed med nuværende Iran-sanktioner. Øvrige spørgsmål forventes ikke har have direkte konsekvenser for EU.

Øvrige spørgsmål forventes ikke at have direkte konsekvenser for EU.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes enighed blandt medlemslandene om en drøftelse af Syrien og mulighederne for øget international pres samt vedtagelse af yderligere stramninger af sanktionsregimet mod Syrien, såfremt volden og repressionen fortsætter. Der forventes enighed blandt medlemslandene om en drøftelse af situationen i Libyen og behovet for støtte til den igangværende politiske transitionsproces, såvel som behovet for styrkelse af de libyske myndigheders kapacitet til at kontrollere deres grænser. Der forventes enighed blandt medlemslandene om en drøftelse af resultatet af anden runde af det egyptiske præsidentvalg.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter en drøftelse af situationen i Syrien. Danmark støtter FN's og den Arabiske Ligas særlige udsending Kofi Annan og hans 6-punktsplan, ligesom regeringen arbejder for et øget internationalt pres over for Syrien, herunder en styrkelse af EU's sanktioner og øget pres i FN-sporet, så længe volden og repressionen fortsætter. Regeringen støtter ligeledes en drøftelse af situationen blandt de sydlige naboer, herunder hvordan EU kan bidrage til at understøtte en fredelig politisk transitionsproces i Egypten og Libyen.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Spørgsmålet om **Syrien** og **Libyen** har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 11. maj 2012.

Spørgsmålet om **Egypten** har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 18. januar 2012.



## **4. Pakistan**

KOM-dokument foreligger ikke.

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte EU's samarbejde med Pakistan, bl.a. i opfølgning af EU's udenrigsrepræsentants besøg i Islamabad den 5.-6. juni 2012.*

### **2. Baggrund**

EU har gradvist styrket sit samarbejde med Pakistan gennem de senere år. Samarbejdet omfatter politisk dialog, sikkerhed, demokrati samt handel og investeringer. Der har været afholdt to EU-Pakistantopmøder i 2009 og 2010, og EU vedtog primo 2012 en 5-årig engagementsplan, der har åbnet for yderligere styrkelse af samarbejde inden for emner som sikkerhed, demokrati, handel og investeringer samt energi. Det er ikke altid et let samarbejde, men der er bred enighed i EU om, at der ikke er noget alternativ til at samarbejde med Pakistan. Det er i EU's interesse at Pakistan udvikler sig til et moderat, veludviklet og demokratisk konsolideret land til gavn for regional stabilitet, herunder i forhold til Afghanistan. Samtidig har Pakistan brug for støtte til kampen mod terror, der har ramt Pakistan hårdere end andre lande i verden med op mod 40.000 dræbte siden 2001. Støtte til pakistanernes kamp mod terrorisme og ekstremisme er ligeledes en væsentlig prioritet for det danske formandskab for Rådsarbejdsgruppen for eksterne aspekter af terrorbekæmpelse. Det danske formandskab har således kraftigt understøttet den Fælles Udenrigstjenestes bestræbelser på at udvikle og fremme vedtagelse af en EU-terrorbekæmpelsesstrategi for Pakistan, som ventes godkendt på mødet.

EU's udenrigsrepræsentant, Cathrine Ashton, besøgte Pakistan den 5.-6. juni 2012 og lancerede i den forbindelse en strategisk dialog mellem EU og Pakistan. Det er et væsentligt skridt til en yderligere styrkelse af EU-Pakistan samarbejdet, der kan bane vejen for et tredje EU-Pakistan topmøde.

### **3. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte EU's samarbejde med Pakistan bl.a. i opfølgning af EU's udenrigsrepræsentants besøg i Islamabad den 5.-6. juni 2012.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at øvrige medlemslande støtter op om et fortsat stærkt og langsigtet EU-engagement i Pakistan.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter et stærkt EU-engagement i Pakistan, der både omfatter politisk dialog, sikkerhed, økonomisk samarbejde og bistandssamarbejde med henblik på at bidrage til en bedre sikkerhedsmæssig og økonomisk udvikling i Pakistan. Regeringen støtter ligeledes godkendelse af EU-Pakistan antiterror-strategien, som er en af prioriteterne for det danske EU-formandskab. Pakistan spiller en væsentlig rolle for en fredelig løsning og forsoning i Afghanistan. Et ustabil Pakistan vil få alvorlige konsekvenser for den regionale stabilitet, hvorfor det er væsentligt at støtte op om et demokratisk og moderat Pakistan til fremme af regional stabilitet. Et demokratisk og moderat Pakistan vil også kunne gennemføre de nødvendige reformer, bekæmpe terror samt værne om menneskerettighederne.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **5. Iran**

KOM-dokument foreligger ikke.

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte forløbet af forhandlingerne mellem EU3+3 og Iran, hvor næste runde forudses at finde sted i Moskva den 18. – 19. juni 2012. Endvidere kan der blive anledning til at drøfte EU's sanktionsregime mod Iran i anledning af atomsagen. To elementer heri er forbuddet mod import, køb og transport af iranske olie- og petroleumsprodukter, samt forbuddet mod forsikring/genforsikring af skibe, der er beskæftiget med sådan transport. For begge elementer gælder en overgangsordning for eksisterende kontrakter frem mod 1. juli 2012.*

### **2. Baggrund**

Rådet vedtog den 23. januar 2012 afgørelse 2012/35/FUSP, der forstærkede og udbyggede det eksisterende EU sanktionsregime mod Iran i anledning af landets atomprogram. Rådets afgørelse blev den 23. marts 2012 udmøntet i en rådsforordning.

Baggrunden for EU's sanktioner er de alvorlige bekymringer omkring det iranske atomprograms mulige militære dimension, som Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA) har fremhævet i rapport af 8. november og siden fulgt op i rapporter af 25. februar samt 25. maj 2012. IAEA rapporterne fastholder, at agenturet er alvorligt bekymret for mulige militære dimensioner af atomprogrammet. Det bekræftes, at Iran fortsætter og udvider sine berigelsesaktiviteter, bl.a. den nu iværksatte berigelse til 20 pct. i anlægget i Fordow og den fortsatte berigelse til 20 pct. i Natanz. Efter sanktionernes ikrafttræden – og de parallelle sanktioner iværksat af USA – har Iran for første gang siden de resultatløse forhandlinger i Istanbul i januar 2012 udvist fornyet interesse i forhandlinger. En ny forhandlingsrunde mellem EU3+3 (UK, Frankrig, Tyskland, USA, Rusland og Kina med EU's udenrigsrepræsentant som forhandlingsleder) og Iran blev indledt i Istanbul den 14. april 2012 og fortsat i Bagdad den 23. maj 2012. Et nyt forhandlingsmøde ventes gennemført i Moskva den 18. og 19. juni 2012.

### **3. Formål og indhold**

Udenrigsrepræsentanten ventes at orientere Rådet om forløbet af den seneste forhandlingsrunde mellem EU3+3 og Iran, der ventes gennemført i Moskva den 18. og 19. juni 2012. Moskva-runden er det tredje forhandlingsmøde efter indledende møder i Istanbul den 14. april og Bagdad den 23. maj 2012. Den seneste, resultatløse forhandlingsrunde forud herfor blev gennemført i Istanbul i januar 2010. Rådet forventes på den baggrund af drøftelse udsigterne for forhandlingssporet og den videre håndtering af de fortsatte berigelsesaktiviteter.

Som en del af de forstærkede sanktioner vedtog EU et forbud mod import, køb og transport af iranske olie- og petroleumsprodukter. I forbindelse hermed blev der vedtaget et forbud mod forsikring og genforsikring af skibe, der transportererede sådanne produkter. For begge elementers vedkommende gælder, at forbuddet trådte i kraft den 23. januar 2012 med en overgangsordning for eksisterende kontrakter frem til 1. juli 2012. Det er endnu ikke klart, om der på rådsmødet vil være en drøftelse af disse overgangsordninger inden udløbet af overgangsordningen den 1. juli 2012.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generelt at være opbakning til udenrigsrepræsentantens bestræbelser i forbindelse med de fornyede forhandlinger mellem EU3+3 og Iran.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen bakker op om de fornyede forhandlinger mellem EU3+3 og Iran og støtter udenrigsrepræsentantens bestræbelser i denne forbindelse.

Regeringen fastholder opbakningen til to-sporstilgangen, hvor sanktioner kombineres med vilje til forhandling med Iran. Regeringen har tilsluttet sig behovet for at lægge øget pres på Iran for at få landet til forhandlingsbordet, herunder i form af forstærkede sanktioner. I den nuværende forhandlingssituation mellem EU3+3 og Iran ønsker regeringen at fastholde dette pres.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 20. april 2012.

## **6. Retningslinjer for sanktionsarbejdet**

KOM-dokument foreligger ikke.

### **1. Resumé**

*Rådet forventes at vedtage reviderede retningslinjer for sanktionsarbejdet, som forventes at indeholde en betydelig opdatering. Sanktionsretningslinjerne er færdigforhandlet under dansk formandskab. Retningslinjerne udstikker principperne for EU's autonome sanktioner og indeholder operative anbefalinger for sanktionsarbejdet, samt standardformuleringer for EU's retsakter. Med udgangspunkt i bl.a. et dansk-fransk politikpapir om sanktioner fra 2011, fokuserer opdateringerne bl.a. på, at der sikres en ensartet gennemførelse blandt de 27 medlemslande. Som noget nyt tilføjes et afsnit om arbejdsmetoder, der skal sikre, at sanktioner skal være et fleksibelt instrument, der følges op af målrettede kommunikationsindsatser, og at den Fælles Udenrigstjeneste og EU-delegationerne får en mere central rolle i tilblivelsen af og opfølgningen på sanktioner. Sanktioner ses som et vigtigt instrument i EU's værktøjskasse, der bør anvendes som led i en integreret, bredt anlagt politisk tilgang, i kombination med andre politiske virkemidler som politisk dialog og diverse tilskyndelsesforanstaltninger, som bl.a. støtte til civilsamfundet. Retningslinjerne blev senest revideret i 2009. Der forventes ingen drøftelse.*

### **2. Baggrund**

EU's Retningslinjer for gennemførelse og evaluering af restriktive foranstaltninger (sanktioner) som led i EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik er oprindeligt fra december 2003 og blev senest revideret i 2009. Retningslinjerne er ikke-bindende og har hidtil været af overvejende teknisk karakter. Retningslinjerne anvendes både i forhandlinger om tilblivelsen af sanktioner i Bruxelles og i udmøntningen af vedtagne sanktioner i medlemslandene.

Retningslinjerne udstikker principperne for EU' autonome sanktioner og indeholder operative anbefalinger for sanktionsarbejdet. Endvidere indeholder de standardformuleringer for EU's retsakter. Konkret søger de bl.a. at angive målsætningerne for sanktioner, rammebetingelserne herfor med vægt på centrale elementer og forpligtelser i sanktionsprocessen, samarbejde mellem medlemslande samt ikke mindst revision og kommunikation af sanktioner. I tillæg hertil skitserer de rammen for, at FN's beslutninger om sanktioner hurtigt kan omsættes inden for EU. Et bærende element er den fornødne balance mellem sanktioner som et hurtigt og nyttigt virkemiddel og overholdelsen af basale retssikkerhedsgarantier og respekt for menneskerettigheder.

Revisionen af retningslinjerne udgør det tredje centrale element i det danske sanktionsarbejde under formandskabet. Det første element udgøres af vedtagelsen af centrale stramninger over for tredjelande, herunder Iran- og Syrien-sanktionerne. Det andet element har været ambitionen om at bygge større bro mellem de sanktionsrettede tiltag, der foregår i FN 'New York og EU' Bruxelles inden for henholdsvis terror- og landespecifikke sanktionsregimer.

### **3. Formål og indhold**

Rådet forventes at godkende de reviderede retningslinjer for sanktionsarbejdet uden drøftelse. Danmark har som formandskab presset på for at få afsluttet arbejdet med revision af EU's sanktionsretningslinjer, der blev indledt i januar 2012. Revisionen heraf udgør et serviceeftersyn i forsøget på at få optimeret sanktionsarbejdet og bygge videre på hidtidige erfaringer og politiske drøftelser af sanktioner.

På grundlag af bl.a. et dansk-fransk politikpapir fra 2011 har revisionsprocessen baseret sig på opdateringer i forhold til 1) at styrke fokus på sanktioner som et fleksibelt instrument, hvor der i højere grad følges op med en målrettet kommunikationsindsats, 2) at sikre en ensartet implementering på tværs af medlemslandene, 3) at EU mere aktivt undgår, at andre lande undergraver EU's sanktioner, f.eks. ved at eks-/importen skifter til andre lande, samt 4) at den Fælles Udenrigstjeneste og EU-delegationerne får en mere central rolle i tilblivelsen og opfølgningen på sanktionerne.

Som noget nyt i revisionen af retningslinjerne tilføjes operative anbefalinger om arbejdsmetoder for EU's sanktionsarbejde. Disse anbefalinger udgør hjørnestenen for EU's sanktionsarbejde. De beskriver de centrale trin og aktører i processen, herunder samspillet og samarbejdet mellem hovedstæder, Bruxelles og EU's missioner samt understreger den Fælles Udenrigstjenestes centrale rolle i sanktionsarbejdet. Det understreges heri, at sanktioner er et afgørende udenrigspolitisk værktøj, der bør anvendes som et element i en samlet tilgang, hvor også andre EU-redskaber tages i anvendelse. Desuden lægges vægt på kommunikation i forbindelse med gennemførelse af sanktioner og behovet for stærke "public diplomacy" indsatser i forhold til berørte lande og ikke mindst civilbefolkningen. Endelig er der fokus på behovet for regelmæssige gennemsyn og sikring af ensartede og effektive gennemførelsesforanstaltninger, så det ikke bliver for nemt at omgå sanktionerne. Retningslinjerne er hermed ikke alene af teknisk karakter men i højere grad blevet politiske.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Opdateringen af retningslinjerne forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. En mere ensartet implementering af EU's autonome sanktioner på tværs af medlemslandene vil øge sanktionernes effekt, ligesom en styrket politisk befattning har til hensigt at øge deres gennemslagskraft og mindske mulighederne for uønskede sideeffekter.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes ingen drøftelse. Det kan imidlertid bemærkes, at der har været en vis træghed i forbindelse med forhandling af en række ændringsforslag til retningslinjerne, herunder vedr. fortolkningen af sanktionernes anvendelsesområde og deres implementering. Samtidig har visse mere sanktionskritiske medlemslande forsøgt at forsinke processen med ønsket om "effektanalyser" forud for vedtagelser af sanktionsregimer, i forhold til virkning på civilbefolkningen og EU-

medlemslandenes egen økonomi, mens andre lande har henvist til behovet for fleksibilitet og hastighed som centrale elementer i EU's sanktionsarbejde.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

En styrkelse af EU's befattning med sanktioner flugter med regeringens udenrigspolitiske linje, hvor der tidligt bør sættes ind med forbyggende midler i form af f.eks. sanktioner og præventivt diplomati. Den øgede anvendelse af sanktioner tilsiger, at man til stadighed vurderer, hvorvidt anvendelsen flugter med målsætningerne for tiltagene, og at EU's sanktionspolitikker, procedurer og retningslinjer til stadighed forbedres og afspejler EU's erfaringer på området med henblik på at danne et solidt fundament for arbejdet med sanktioner.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.