

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 11. september 2012

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 24. september 2012

SAMLENOTAT

<u>1. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020</u>	<u>2</u>
<u>2. Forberedelse af Det Europæiske Råd 18.-19. oktober 2012</u>	<u>15</u>
<u>3. Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien (CVM).....</u>	<u>17</u>
<u>4. Evaluering af det europæiske semester.....</u>	<u>20</u>
<u>5. Rådets og Danmarks tiltrædelse til den nye Fødevareassistancekonvention (Food Assistance Convention)</u>	<u>23</u>

1. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020

KOM (2011) 0500, KOM (2011) 0403, KOM (2011) 0398, KOM (2011) 0510, KOM (2011) 0511, KOM (2011) 0512, KOM (2011) 0737, KOM (2011) 0738, KOM (2011) 0739, KOM (2011) 0740, KOM (2011) 0742, KOM (2012) 0388

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. juli 2012. Ændringer er markeret med streg i marginen.

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde i juni 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme, der efterfølgende er blevet lettere opdateret i juli 2012 primært på baggrund af indarbejdelsen af Kroatien. Det samlede udgiftsloft i forslaget udgør 1.092 mia. euro i forpligtelsesbevillinger svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. På indtægtsiden lægges op til en ændring af rabatsystemet og indførelse af to nye indtægtskilder - en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt. Der forventes en drøftelse af en revideret forhandlingsboks.

2. Baggrund

Formandskabet forventes på mødet i Rådet vedrørende almindelige anliggender (GAC) den 24. september 2012 på baggrund af bilaterale drøftelser med medlemslandene i juli måned samt tilkendegivelser på det uformelle møde i GAC den 30. august at fremlægge en revideret forhandlingsboks vedrørende den flerårige finansielle ramme.

Sagen har hjemmel i traktatens artikel 312 vedrørende den flerårige finansielle ramme, artikel 311 vedrørende Unionens egne indtægter samt artikel 295 vedrørende interinstitutionelt samarbejde.

Det følger af artikel 312 i Traktaten, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at det årlige budget overholder den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen. Det fremgår endvidere af Traktatens artikel 311, at Unionen tilvejebringer de nødvendige midler med henblik på at nå sine mål og gennemføre sin politik.

Kommissionen har i løbet af efteråret 2011 fremlagt forslag til de underliggende sektorretsakter, herunder forslag til de nye strukturfondsforordninger, forordningsforslag om fremtidens landbrugs- og landdistriktpolitik, programmer der vedrører retlige og indre anliggender, forslag til en infrastrukturpakke herunder forslag om et finansieringsinstrument for transeuropæisk infrastruktur, forslag vedrørende forsknings-, innovations-, og uddannelsesprogrammerne samt forslag vedrørende de eksterne politikker. Den flerårige finansielle ramme fastlægger de økonomiske rammer for disse underliggende sektorretsakter.

3. Formål og indhold

Kommissionen ønsker med sit forslag til den kommende flerårige finansielle ramme et stærkt fremtidigt fælleseuropæisk budget med fokus på at skabe fremdrift i EU2020 vækststrategien.

For at styrke forbindelsen mellem EU's budget og EU's 2020-mål foreslår Kommissionen en syv-årig budgetramme gældende for perioden 2014 til 2020.

Principper for EU's budget

Den flerårige finansielle ramme skal jf. forslaget bygge på en række principper. Konkret fremhæver Kommissionen, at EU's budget skal:

- Finansiere fælleseuropæiske politikker, som medlemsstaterne har besluttet skal håndteres på EU-niveau (fx den fælles landbrugspolitik).
- Bidrage til solidaritet mellem alle medlemsstater og regioner (fx gennem samhørighedspolitikken).
- Finansiere tiltag, der bidrager til at færdiggøre det indre marked (fx gennem finansiering af trans-europæisk infrastruktur).
- Sikre synergi og stordriftsfordele gennem fælles løsninger (fx inden for forskning, innovation, samarbejde om indre anliggender, migration og retfærdighed).
- Give svar på vedvarende og nye udfordringer (fx på områderne miljø, klimaændringer, humanitær bistand, demografiske ændringer og kultur).

EU's budget skal ifølge forslaget fokusere på nøgleprioriteter, europæisk merværdi, virkning og resultater samt på at skabe fælles goder over hele EU. Kommissionen ønsker derfor et øget fokus på resultater, simplificering, opfyldelsen af på forhånd opstillede betingelser og på at anvende EU's budget som løftestang for yderligere privat finansiering.

Udgiftsniveau

Kommissionen foreslår en flerårig finansiell ramme, som efter opdateringen i juli 2012 omfatter et samlet forpligtelsesniveau på 1.092 mia. euro for perioden 2014 til 2020 svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. Dette samlede forpligtelsesniveau dækker over 1.033 mia. euro svarende til 1,08 pct. af EU's BNI, som budgetteknisk placeres inden for den flerårige finansielle ramme samt et forpligtelsesniveau på 58 mia. euro svarende til 0,06 pct. af BNI, som teknisk placeres uden for den finansielle ramme. Kommissionen foreslår således at flytte flere udgiftsposter, der i dag finansieres inden for rammen, uden for rammen for 2014 til 2020. Betalingsniveauet vedrørende udgifter inden for den flerårige finansielle ramme udgør 988 mia. euro svarende til 1,03 pct. af EU's BNI, mens betalingsniveauet vedrørende udgifter uden for den flerårige finansielle ramme ikke fremgår af forslaget. Kommissionens forslag svarer til en realvækst i udgiftsniveauet på ca. 5 pct. sammenlignet med lofterne for indeværende finansielle rammeperiode, der gælder perioden 2007 til 2013.

Det samlede foreslåede forpligtelsesniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme fremgår af *tabel 1*.

Tabel 1

Det samlede udgiftsniveau i Kommissionens forslag (inden for og uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014- 2020
Samlede forpligtelser inden for og uden for den flerårige ramme	151.097	153.604	154.706	156.116	157.085	158.640	160.304	1.091.551
Som pct. af BNI	1,16	1,15	1,14	1,14	1,13	1,12	1,12	1,14

Anm.: Kommissionen angiver ikke i sit forslag det samlede betalingsniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2012) 388

Det foreslåede udgiftsniveau inden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på budgetkategorier fremgår af *tabel 2*

Tabel 2

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014- 2020
Kategori 1: Intelligent og inkluderende vækst	64.769	67.015	68.853	70.745	72.316	74.386	76.679	494.763
<i>Herunder samhørigheds- politikker</i>	50.464	51.897	53.177	54.307	55.423	56.474	57.501	379.243
Kategori 2: Bæredygtig vækst (naturressourcer)	57.845	57.005	56.190	55.357	54.357	53.371	52.348	386.472
<i>Herunder markeds- ordninger og direkte betalinger</i>	42.363	41.756	41.178	40.582	39.810	39.052	38.309	283.051
Kategori 3: Sikkerhed og borgerskab	2.620	2.601	2.640	2.679	2.718	2.757	2.794	18.809
Kategori 4: Det globale Europa	9.400	9.645	9.845	9.960	10.150	10.380	10.620	70.000
Kategori 5: Administration	8.622	8.755	8.872	9.019	9.149	9.301	9.447	63.165
<i>Herunder administra- tive udgifter til institu- tioner</i>	7.047	7.115	7.184	7.267	7.364	7.461	7.561	51.000
Forpligtigelser i alt	143.282	145.021	146.400	147.759	148.690	150.195	151.888	1.033.235
Som pct. af BNI	1,10	1,09	1,08	1,08	1,07	1,06	1,06	1,08
Betalinger i alt	133.976	141.175	144.126	138.776	146.870	144.321	138.356	987.599
Som pct. af BNI	1,03	1,06	1,06	1,01	1,06	1,02	0,96	1,03

Anm.: Budgetkategorierne er ikke fuldt ud sammenlignelige med de tilsvarende budgetkategorier under den inde-
værende finansielle ramme, idet underprogrammer flyttes mellem kategorierne. Et fyldestgørende overblik
over sådanne bevægelser er ikke tilvejebragt af Kommissionen.

Kilde: KOM (2012) 388

Det foreslåede udgiftsniveau uden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på programmer fremgår af *tabel 3*.

Tabel 3

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014- 2020
Nødhjælpsreserve	350	350	350	350	350	350	350	2.450
Globaliseringsfond	429	429	429	429	429	429	429	3.000
Solidaritetsfond	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	7.000
Fleksibilitetsinstrument	500	500	500	500	500	500	500	3.500
Reserve til kriser i landbruget	500	500	500	500	500	500	500	3.500
ITER	886	624	299	291	261	232	114	2.707
GMES	834	834	834	834	834	834	834	5.841
Den Europæiske Udvik- lingsfond	3.317	4.346	4.394	4.453	4.526	4.600	4.710	30.319
Global klima- og biodiversitetsfond	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
I alt uden for den flerårige finansielle ramme	7.815	8.583	8.306	8.357	8.395	8.445	8.416	58.316

Anm.: Kommissionen har efter fremlæggelsen af det overordnede forslag oplyst, at den globale klima- og biodiversitetsfond foreslås etableret som et tværgående mekanisme, der skal kanalisere og registrere bidrag til håndteringen af globale udfordringer på klima- og biodiversitetsområdet fra allerede eksisterende instrumenter fra EU's budget, medlemsstaters budgetter og private donorer. Der er således ikke forudsat afsat særskilte budgetmidler til fonden. Mekanismen indgår derfor heller ikke i opgørelsen af det samlede forpligtelsesniveau uden for den flerårige finansielle ramme. Kommissionen angiver ikke i sit forslag betalingsniveau uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2012) 388

Budgetkategorier

Kommissionen opererer i forslaget med fem budgetkategorier:

1. Intelligent og inkluderende vækst
2. Bæredygtig vækst (naturressourcer)
3. Sikkerhed og borgerskab
4. Det globale Europa
5. Administration

I det store hele svarer opdelingen af den finansielle ramme på kategorier til den nuværende struktur, når der ses bort fra forslagets del om at flytte udgifter uden for rammen. Det skal imidlertid bemærkes, at indholdet af budgetkategorierne i Kommissionens forslag ikke fuldt ud svarer til indholdet af de nuværende kategorier. Eksempelvis flyttes infrastrukturprogrammerne (TEN) fra kategori 1A (konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) i den indeværende finansielle rammeperiode til samhørighedsdelen af den nye kategori 1. Tilsvarende flyttes en række programmer, som i indeværende finansielle rammeperiode finansieres under budgetkategori 2 (beskyttelse og forvaltning af naturressourcer) til andre budgetkategorier. Dette gælder bl.a. fødevareprogrammet for de socialt dårligst stillede og fødevarerikkerhedsprogrammet, som flyttes fra kategori 2 i indeværende periode til henholdsvis kategori 1 og 3 i Kommissionens forslag til den kommende finansielle rammeperiode. Hertil kommer oprettelsen af et kriseinstrument til landbrugssektoren uden for den flerårige finansielle ramme.

Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst)

Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst) opdeles i forslaget ikke som i indeværende rammeperiode i en A og en B underkategori. Det er dog præciseret, hvilken del af budgetkatego-

rien, der afsættes til økonomisk, social og territorial samhørighed. Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau til budgetkategori 1 på 495 mia. euro, hvoraf 379 mia. euro reserveres til samhørighedspolitikker. Der afsættes således 116 mia. euro til de ikke-samhørighedsrelaterede politikker.

Kommissionen lancerer under overskriften ”Horisont 2020” et nyt fælles strategisk rammeprogram for forskning, innovation og teknologiudvikling. Der afsættes 80 mia. euro til programmet, som omfatter det eksisterende forskningsrammeprogram, hovedparten af innovationsprogrammet CIP og EIT fra den nuværende kategori 1A. Der afsættes 15,3 mia. euro under budgetkategori 1 til uddannelse, mens den ”ikke-innovative” del af CIP relanceres som et særligt program til at fremme SMV’ers konkurrenceevne, hvortil afsættes 2,2 mia. euro. For så vidt angår Galileo budgetteres med i alt 7 mia. euro i forpligtelsesbevillinger over perioden.

Under ”økonomisk, social og territorial samhørighed” oprettes en selvstændig infrastrukturfacilitet kaldet Connecting Europe Faciliteten til fremme af grænseoverskridende transport-, energi- og IKT-infrastruktur, hvortil afsættes 40 mia. euro. Hertil kommer 10 mia. euro fra Samhørighedsfonden øremærket til transportinfrastrukturinvesteringer i samhørighedslandende. Den nye facilitet erstatter de nuværende TEN-programmer og udvides til også at omfatte IKT (bredbånd og digitale services).

Der lægges endvidere op til oprettelsen af såkaldte ”transitionsregioner”, som bl.a. erstatter de nuværende indfasnings- og udfasningsregioner. Transitionsregionerne defineres som regioner med et BNP på 75 – 90 pct. af EU-gennemsnittet. Konvergensregioner og konkurrenceevneregioner fremgår fortsat for så vidt angår kategoriseringen af regionerne i EU, idet disse regionskategorier nu betegnes henholdsvis de mindst og de mest udviklede regioner. Territorial samhørighed er også fortsat et særskilt underområde.

Kommissionen lægger endvidere op til en nedjustering af BNP-loftet for, hvor meget strukturfondsstøtte et land kan modtage henset til medlemsstaternes absorptionskapacitet. Loftet nedjusteres således til 2,5 pct. af BNP.

I forslaget lægges op til, at en minimumsandel af strukturfondsstøtten skal anvendes via Socialfonden (25 – 52 pct. afhængig af velstandsniveau, hvor mere velstående regioner skal anvende 52 pct.) Der lægges samtidig op til at mere velstående regioner primært skal anvende den resterende del af deres nationale strukturfondskonvolut på energieffektiviseringstiltag, vedvarende energi og SMV’ernes konkurrenceevne og innovation.

Der lægges i forslaget endvidere op til indførelse af en ny governance-struktur på samhørighedsområdet, bl.a. ved partnerskabskontrakter med medlemsstaterne, som skal opstille mål og betingelser for omsætning af strukturfondsmidlerne til gennemførelse af Europa 2020-målene. Hertil kommer indførelse af resultatorienteret konditionalitet ved i højere grad end hidtil på forhånd at opstille betingelser, som støtten skal leve op til – både ”ex ante” og relateret til faktiske resultater. Manglende overholdelse heraf kan i yderste konsekvens føre til annullering af støtte. Samtidig lægges op til oprettelsen af en performance reserve på 5 pct. af midlerne i strukturfondene, som på baggrund af en midtvejsevaluering skal tildeles de programmer og programprioriteter, som har leveret de bedste resultater for så vidt angår udmøntningen af strukturfondspolitikkerne og bidrag til Europa 2020-målsætningerne.

Der lægges endvidere op til at samhørighedspolitikken underlægges makroøkonomisk konditionalitet, hvorefter betalinger til lande der ikke efterkommer henstillinger fra Rådet vedrørende håndteringen af makroøkonomiske problemer kan suspenderes. Samtidigt foreslås mulighed for en midlertidig højere EU-finansieringssats for kriseramte lande, som modtager finansiel assistance jf. Traktatens artikel 136 eller 143.

Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst)

Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst) omfatter bl.a. udgifterne til markedsordninger og direkte landbrugsstøtte, landdistriktspolitikken, fiskeri og miljø. Der afsættes 386 mia. euro til budgetkategorien, hvoraf 283 mia. euro reserveres til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte. Hertil kommer 92 mia. euro til landdistriktsudvikling, 7 mia. euro til fiskeri og 3 mia. euro til miljø og klima.

Forslaget lægger op til, at det skal være obligatorisk, at 30 pct. af den direkte støtte gøres grøn ("greening") sikret gennem krav om gennemførelse af nye, verificerbare tiltag.

Kommissionen lægger i sit forslag op til en tilnærmelse af medlemsstaternes hektarstøttesats over perioden, således at medlemsstater med et støtteniveau (direkte betalinger), der ligger under 90 pct. af gennemsnittet, skal have forøget deres hektarstøttesats med en tredjedel af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Dette finansieres gennem en proportional reduktion i støtten til medlemsstater, hvis hektarstøttesats ligger over gennemsnittet. Der lægges også op til at omfordele landdistriktsmidlerne mellem medlemsstaterne på baggrund af en række objektive kriterier, som afspejler de fremtidige økonomiske, sociale, miljømæssige og territoriale mål i landdistriktspolitikken. Kommissionen har endvidere fremsat forslag om at tillade fleksibilitet mellem de to søjler i landbrugspolitikken samt forslag om at indføre et loft ("capping") af støtten til de største landbrug. Midlerne frigjort ved capping skal ifølge forslaget overføres til de nationale landdistriktskonvolutter.

Budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab)

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 18,8 mia. euro til budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab).

Kommissionen foreslår en sammenlægning af de nuværende instrumenter inden for retlige og indre anliggender (RIA) til to fonde for henholdsvis migration og asyl og intern sikkerhed. Hensigten er, at færre programmer i kombination med simplificering af administrative procedurer kan bidrage til at strømline arbejdet inden for kategorien. Fondene skal ifølge forslaget have en betydelig ekstern dimension, samtidig med at der skal være mulighed for at reagere hurtigt i tilfælde af nødsituationer.

Kommissionen foreslår desuden en styrkelse af det nuværende civilbeskyttelsesinstrument, der har en intern dimension placeret i kategori 3 samt en ekstern dimension under kategori 4.

Budgetkategori 4 (det globale Europa)

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 70 mia. euro til budgetkategori 4.

Der foreslås ingen fundamental ændring af strukturen inden for kategori 4, om end der foreslås etableret et nyt strategisk partnerskabsinstrument med særligt fokus på vækstøkonomier til erstatning for det nuværende instrument for industrialiserede lande. Herudover foreslås et tværgående forordning, der blandt andet indeholder fælles regler og procedurer for implementering af de eksterne instrumenter (kategori 4).

Naboskabsinstrumentet foreslås væsentligt styrket, ligesom organiseringen heraf strømlines. Derudover foreslår Kommissionen en modernisering af før-tiltrædelsesprogrammet, hvor bl.a. fokus på finansieringsinstrumenter styrkes. Under udviklingsinstrumentet (DCI) foreslås et pan-afrikansk instrument til implementering af den fælles EU/Afrika-strategi. Udviklingsbistanden foreslås yderligere fokuseret med en mere differentieret tilgang til partnerlandene.

Budgetkategori 5 (administration)

Kommissionen foreslår, at der forpligtes 63 mia. euro til budgetkategori 5 (administration). Kommissionen har i forslaget udskilt udgifterne til pensioner og Europaskolerne. Heraf fremgår, at ca. 20 pct. af de samlede udgifter vedrører pensioner og Europaskolerne.

Udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme

Kommissionen foreslår at placere i alt ni fonde og reserver uden for den flerårige finansielle ramme: Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet, ITER, GMES, krisereserve til landbrugssektoren, global klima- og biodiversitetsfond og Den Europæiske Udviklingsfond. De samlede forpligtelser til disse programmer udgør 58 mia. euro.

Fleksibilitet

Forslaget til Rådets forordning for den flerårige finansielle ramme og forslag til den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen (IIA) indeholder en række elementer, som vil øge fleksibiliteten.

Kommissionens foreslår en betydelig forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet (fra 200 til 500 mio. euro årligt) og en nye krisefond for landbruget. Formålet for Globaliseringsfonden udvides, så den også omfatter landbruget, der kan tildeles op til 83 pct. af den samlede ramme (dvs. 2,5 mia. euro af i alt 3,0 mia. euro). Man lægger også op til øget adgang til at overføre uforbrugte midler fra tidligere budgetår under Nødhjælpsreserven, Fleksibilitetsinstrumentet og den nye infrastrukturfacilitet. Formålet med den globale klima- og biodiversitetsfond vil være at etablere en tværgående mekanisme, der skal kanalisere og registrere bidrag til håndteringen af globale udfordringer på klima- og biodiversitetsområdet gennem eksisterende EU-instrumenter. Arbejdet vil basere sig på bidrag fra EU-budgettet, medlemsstaternes budgetter og private donorer. Der forudses således ikke afsat særskilte budgetmidler til mekanismen.

Kommissionen foreslår endvidere en margin til uforudsete udgifter, der kan mobiliseres udover loftet i den flerårige finansielle ramme på maksimalt 0,03 pct. af EU's BNI (svarende til ca. 30 mia. euro), men som samtidig skal være inden for loftet for egne indtægter.

Kommissionen har endvidere til hensigt at øge fleksibiliteten i de enkelte programmer, idet der foreslås mulighed for at afvige fra de indikativt udmeldte rammer for programmer vedtaget i fælles beslutningstagning fra 5 til 10 pct.

Finansiering af EU's budget

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- Et nyt rabatsystem.
- To nye indtægtskilder – en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt.
- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.

Nyt rabatsystem

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En rabat til Storbritannien
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget.
- Et yderligere fast rabatbeløb til Nederlandene og Sverige

Kommissionen foreslår at ophæve det nuværende rabatsystem og erstatte det med et nyt og enklere system, der erstatter de oven for nævnte rabatter med faste rabatbeløb til Storbritannien, Tyskland, Nederlandene og Sverige, mens Østrig ikke længere er rabatmodtager. Forslaget begrundes med, at netop disse lande uden disse rabatter ville få et uforholdsmæssigt stort nettobidrag til EU's budget i forhold til deres relative (købekraftskorrigerede) velstandsniveau.

Tabel 4 viser Kommissionens forslag til rabatter.

Tabel 4 Kommissionens forslag til nyt rabatsystem (mio. euro pr. år)	
Land	Mio. euro. pr. år.
Tyskland	2.500
Nederlandene	1.050
Sverige	350
Storbritannien	3.600

Kilde: Forslag til Rådets beslutning om den Europæiske Unions system for egne indtægter KOM(2011) 510.

Det bemærkes, at der er tale om *bruttorebatter*, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 4.

Kommissionens forslag til nyt rabatsystem vil indebære et betydeligt fald i den samlede rabatmængde i forhold til det nuværende rabatsystem.

Nye egne indtægtskilder

Kommissionen foreslår at indføre en finansiell transaktionsskat samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt. Kommissionen lægger op til, at de nye indtægtskilder skal indføres senest 1. januar 2018, og provenuet herfra skal medgå til at reducere medlemslandenes BNI-bidrag.

Der henvises til samlenotat forud for mødet i ECOFIN den 13. marts 2012 for en uddybning af forslaget om finansiel transaktionsskat.

Nedsættelse af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 25 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Der er med forslaget tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

I Europa-Parlamentets beslutning af 8. juni 2011 om ”*investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa*” tilkendegives Europa-Parlamentets holdning til den flerårige finansielle ramme. Beslutningen blev truffet forud for offentliggørelsen af Kommissionens forslag.

I Europa-Parlamentets beslutning af 13. juni 2012 om ”*den flerårige finansielle ramme og egne indtægter*” tilkendegives i forlængelse af ovenstående beslutning en række for Europa-Parlamentet centrale principper for indgåelsen af en aftale om den flerårige finansielle ramme, herunder vedrørende Europa-Parlamentets inddragelse i forhandlingerne.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme og Unionens egne indtægter, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

7. Konsekvenser

Kommissionens forslag vedrører et forpligtelsesniveau på 1.033 mia. euro og et betalingsniveau på 988 mia. euro inden for den flerårige finansielle ramme, og yderligere forpligtelser på 58 mia. euro uden for den flerårige finansielle ramme. Betalingsniveauet uden for den flerårige finansielle ramme er ikke angivet i Kommissionens forslag.

Den flerårige finansielle ramme 2014 til 2020 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale, herunder det overordnede udgiftsniveau samt beslutningen om Unionens egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder for de enkelte medlemsstaters finansieringsandel.

Danmarks bidrag til EU's budget er på finansloven for 2012 budgetteret til 19,6 mia. kr. Den isolerede effekt af Kommissionens forslag til udgiftsniveau i den kommende flerårige finansielle ramme er på det foreliggende grundlag estimeret til et dansk merbidrag i størrelsesordenen 2 mia.

kr. årligt i perioden 2014 til 2020. Den isolerede effekt af Kommissionens forslag til en reduktion af den samlede rabatmængde er estimeret til ved en gennemførelse at kunne bringe Danmark tæt på at få reduceret sit bidrag til andre landes rabatter med 1 mia. kr. Det er ikke på det foreliggende grundlag muligt at estimere de statsfinansielle konsekvenser af Kommissionens forslag til nye indtægtskilder.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Polsk formandskab

Den flerårige finansielle ramme var under polsk EU-formandskab genstand for drøftelse på fire møder i Rådet vedrørende almindelige anliggender samt et uformelt møde i Rådet (almindelige anliggender):

- Den 18. juli 2011 præsenteredes Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme.
- Den 29. juli 2011 (uformelt GAC) gennemførtes en første helt overordnet drøftelse, hvor holdningstilkendegivelserne tog udgangspunkt i velkendte synspunkter vedrørende EU's flerårige budgetramme.
- Den 12. september 2011 drøftedes længde, struktur og fleksibilitet. Drøftelsen viste generel støtte til den foreslåede længde, mens holdningerne for så vidt angår struktur og fleksibilitet var delte.
- Den 15. november 2011 fandt en første drøftelse af samhørighedspolitikken, infrastrukturfaciliteten og landbrugspolitikken sted. En gruppe af medlemsstater fremhævede behovet for et overordnet restriktivt budget. En stor gruppe af medlemsstater fremhævede samhørighedspolitikken's vigtighed for opnåelsen af Europa-2020 målsætningerne, mens en anden gruppe lande fremhævede landbrugspolitikken som en særlig prioritet. Mange medlemsstater kunne i udgangspunktet støtte infrastrukturfacilitetens overordnede formål, men fandt generelt behov for yderligere tid til at analysere forslaget.
- Den 5. december fremlagde formandskabet sin fremskridtsrapport.

Det Europæiske Råd vedtog den 9. december 2011 procedurekonklusioner om de videre forhandlinger under dansk formandskab.

Dansk formandskab

Den flerårige finansielle ramme var under dansk EU-formandskab genstand for drøftelse på fem møder i Rådet vedrørende almindelige anliggender, et møde i ECOFIN (frokost), et uformelt møde i Rådet (almindelige anliggender) samt et uformelt møde i ECOFIN:

- Den 27. januar 2012 drøftedes medlemsstaternes overordnede prioriteter, herunder vedrørende det overordnede udgiftsniveau. En stor gruppe lande fandt behov for betydelige udgiftsreduktioner i forhold til Kommissionens forslag. En anden stor landegruppe fandt, at Kommissionens forslag var et godt og balanceret udgangspunkt. Forskellige grupper af medlemsstater fremhævede henholdsvis samhørighedspolitikken, landbrugspolitikken og en modernisering af budgettet som særlige prioritetsområder. En gruppe af medlemsstater udtrykte støtte til Kommissionens forslag til en revision af systemet for egne indtægter,

- mens en anden gruppe af medlemsstater udtrykte skepsis heroverfor. Nuværende rabatlade fremførte velkendte krav om fastholdelse af deres rabatter.
- Den 26. marts 2012 drøftedes formandskabets første udkast til forhandlingsboks vedrørende budgetkategori 1 (undtagen infrastrukturfaciliteten og samhørighedspolitikken), 3, 4 og 5 samt spørgsmål af horisontal karakter. Flere medlemsstater understregede, at alle budgetkategorier nødvendigvis må bidrage til en betydelig reduktion af det overordnede udgiftsniveau. Mange delegationer anså midler til forskning som en prioritet. Excellence-princippet gav anledning til drøftelse. Også budgetkategori 3 og 4 blev af flere nævnt som områder med EU-merværdi. En stor gruppe af lande efterlyste reduktioner i udgifterne til administration (kategori 5)
 - Den 30. marts 2012 (uformelt ECOFIN) gav særligt det overordnede udgiftsniveau og den foreslåede revision af systemet for egne indtægter anledning til drøftelse. En stor gruppe af medlemsstater understregede, at væsentlige udgiftsreduktioner var en forudsætning henset til de nationale konsolideringsbestræbelser. En anden gruppe af medlemsstater fandt, at Kommissionens forslag var et godt udgangspunkt, men fremhævede at såfremt udgiftsniveau skulle nedbringes måtte dette ske gennem en balanceret fordeling af reduktionerne på udgiftskategorier. En stor gruppe af medlemsstater udtrykte skepsis overfor de foreslåede nye indtægtskilder, mens en anden gruppe støttede forslagene. Nuværende rabatlade understregede bevarelse af de eksisterende rabatordninger som afgørende prioritet.
 - Den 24. april 2012 drøftedes formandskabets første udkast til forhandlingsboks vedrørende hovedparten af budgetkategori 1 (infrastrukturfaciliteten og samhørighedspolitikken) samt budgetkategori 2. En stor gruppe af medlemsstater betegnede Kommissionens forslag til udgifterne til samhørighedspolitikken som et absolut minimum, mens en anden stor gruppe understregede behovet for at finde væsentlige udgiftsreduktioner på dette område. For så vidt angår budgetkategori 2 fremhævede en gruppe af medlemsstater Kommissionens forslag til udgiftsniveauet som et absolut minimum, mens en anden gruppe af medlemsstater så potentiale for reduktioner på dette udgiftsområde. Medlemsstaterne gav udtryk for velkendte holdninger for så vidt angår omfordeling af hektarstøtten.
 - Den 29. maj 2012 drøftedes formandskabets første udkast til en samlet forhandlingsboks. Drøftelsen gav anledning til, at medlemsstaterne fremhævede deres særlige politiske prioriteter, der især vedrørte det overordnede udgiftsniveau, de to store udgiftskategorier (samhørighed og landbrug) og indtægtssiden. På rådsmødet drøftedes endvidere den flerårige finansielle rammes bidrag til vækst, herunder behovet for bedre budgetanvendelse.
 - Den 11. juni 2012 (uformelt GAC-møde) drøftedes et revideret udkast til forhandlingsboks fra det danske formandskab. Drøftelsen omfattede særligt den kommende budgetrammes struktur, håndteringen af udestående forpligtelser (RAL) samt momsfradragsret for så vidt angår samhørighedspolitikken. Medlemsstaternes indtog delte holdninger til disse problemstillinger.
 - Den 22. juni 2012 (ECOFIN) drøftedes under frokosten et revideret udkast til samlet forhandlingsboks. Medlemsstaterne støttede generelt det danske formandskabs forhandlingsboks som grundlag for de afsluttende forhandlinger efter dansk formandskab. Enkelte lande udtrykte reservationer.
 - Den 26. juni 2012 drøftedes det danske formandskabs endelige udkast til forhandlingsboks. Flertallet af medlemsstaterne roste formandskabets arbejde og fandt, at forhand-

lingsboksen udgjorde et godt grundlag for de videre forhandlinger, idet enkelte lande udtrykte reservationer.

Det Europæiske Råd drøftede den 28.-29. juni den flerårige finansielle ramme, herunder flerårsbudgettets bidrag til vækst, beskæftigelse, konkurrenceevne og samhørighed. Det Europæiske Råd bød i den forbindelse det danske formandskabs arbejde velkommen som et grundlag for de endelige forhandlinger.

Cypriotisk formandskab

Den flerårige finansielle ramme har hidtil været drøftet på to møder i Rådet vedrørende almindelige anliggender:

- Den 24. juli drøftedes Kommissionens tekniske opdatering af forslaget til den flerårige finansielle ramme. Medlemsstaterne gav udtryk for velkendte holdninger for så vidt angår størrelsen af EU-budgettet.
- Den 30. august drøftedes et diskussionspapir fra det cypriotiske formandskab, hvoraf blandt andet fremgår, at det samlede udgiftsniveau skal reduceres, og at alle budgetkategorier skal bidrage, for at der kan opnås en aftale. En stor gruppe lande støttede konklusionen, mens en anden stor landegruppe var kritisk heroverfor.

10. Regeringens generelle holdning

Danmark betaler i dag et uforholdsmæssigt højt bidrag til EU's budget i forhold til sammenlignelige lande. Det skyldes ikke mindst, at Danmark i høj grad betaler til at finansiere andre velhavende landes rabatter. Det er udtryk for en negativ særbehandling af Danmark, som ikke er acceptabel. Fra dansk side så man gerne andre landes rabatter afskaffet, men erkender at dette ikke er realistisk. Kommissionens forslag til et nyt rabatsystem udgør et godt forhandlingsgrundlag. Det reducerer den samlede rabatmængde og fastlægger rabatter i forhold til købekraft i landene. Det er positivt og kunne ved en gennemførelse bringe Danmark tæt på at få reduceret sit bidrag til andre landes rabatter med 1 mia. kr., og dermed løse Danmarks problem på indtægtssiden. Men der er ikke umiddelbart noget, der tyder på, at rabatlandene vil acceptere at få beskåret deres rabatter. Så længe det er forhandlingsbilledet, vil regeringen stå fast på en korrektion på 1 mia. kr. årligt til Danmark.

Regeringen lægger endvidere betydelig vægt på, at EU's budget skal afspejle, at medlemsstaterne for øjeblikket gennemfører betydelige bestræbelser på at konsolidere deres offentlige finanser. Derfor bør EU's budget for perioden 2014-2020 ikke stige i reale termer. Kommissionens forslag er i lyset heraf klart for højt

Regeringen lægger endvidere vægt på så høj en grad af modernisering af EU's budget som muligt gennem reelle omprioriteringer i retning af de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker og gennem øget fokus på natur, miljø, klima og energi på tværs af budgettets udgiftsområder. Regeringen ser også gerne om muligt eksterne relationer samt retlige og indre anliggender styrket i forhold til i dag. Regeringen lægger i forlængelse heraf vægt på væsentlige reduktioner i udgifterne til landbrugspolitikken, samhørighedspolitikken samt administrationsudgifterne med henblik på at sikre overordnet budgetdisciplin og frigørelse af ressourcer til de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker.

For så vidt angår fleksibilitet, finder regeringen Kommissionens forslag klart for vidtgående, idet spørgsmålet må ses i tæt sammenhæng med det samlede udgiftsniveau.

Regeringen finder det afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat. Fra dansk side vil man gerne drøfte reformer af indtægtssystemet, der f.eks. anvender et andet beregningsgrundlag end det nuværende moms- og BNI-beregningsgrundlag, idet beregningsgrundlaget og satserne for indtægtskilderne som hidtil skal defineres af medlemslandene.

Der henvises til samlenotat forud for mødet i ECOFIN den 22. juni 2012 for en uddybning af forslaget om finansiel transaktionsskat samt regeringens holdning hertil.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for møderne i Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli 2011 (skriftlig forelæggelse), den 12. september 2011, den 15. november 2011, den 5. december 2011, den 27. januar 2012, den 26. marts 2012, den 24. april 2012, den 29. maj 2012, den 26. juni 2012 og den 24. juli (skriftlig forelæggelse).

Der er den 27. juli 2011 oversendt grund- og nærhedsnotater vedrørende henholdsvis udgiftssiden og indtægtssiden af den flerårige finansielle.

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd 18.-19. oktober 2012

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. oktober 2012 foreligger endnu ikke. I lyset af tidligere tilkendegivelser ventes Det Europæiske Råd at skulle fokusere på en række økonomiske emner, herunder arbejdet med styrkelse af den økonomiske og monetære union samt vækst og jobskabelse, derudover vil der blive diskuteret retlige og indre anliggender. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. oktober 2012 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder. Det generelle råd vil skulle drøfte den kommenterede dagsorden for mødet i det Europæiske Råd i oktober.

3. Formål og indhold

Der foreligger endnu ikke en kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. oktober 2012. På rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. september 2012 vil udkast til kommenteret dagsorden blive præsenteret. Det ventes, at fokus vil være på en række økonomiske emner, herunder aktuelle udfordringer fra gældskrisen og diskussion af styrkelse af den økonomiske og monetære union på grundlag af en kommende ØMU-interimsrapport fra Van Rompuy. Derudover ventes der en bredere drøftelse af den europæiske vækst- og jobdagsorden.

Der er endvidere tradition for, at Det Europæiske Råd på sine oktober møder drøfter retlige og indre anliggender, og der vil derfor muligvis også være en drøftelse af dette emne.

Endelig er det også muligt, at EU strategiske partnere vil være på dagsordenen for mødet.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

Udkast til DER-konklusioner ventes udsendt forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 16. oktober 2012

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 18.-19. oktober 2012 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Udkast til kommenteret dagsorden foreligger endnu ikke. Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien (CVM)

KOM (2012) 0411

KOM (2012) 0410

Nyt notat

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner om status for samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien med udgangspunkt i Kommissionens 5-årsrapporter for hvert af de to lande. Rådskonklusionerne ventes at opfordre til fortsat indsats i forhold til de udeståender, som fremhæves i Kommissionens rapporter, og for så vidt angår Rumænien udtrykke bekymring over sommerens begivenheder i landet og understrege vigtigheden af uigenkaldeligheden og bæredygtigheden af reformer. Der forventes som udgangspunkt ingen substansdrøftelse på rådsmødet.

2. Baggrund

Samarbejds- og verifikationsmekanismen indgik som en del af Bulgariens og Rumæniens EU-tiltrædelse den 1. januar 2007. Mekanismen er med hjemmel i tiltrædelsestraktaten for de to lande etableret ved to separate Kommissionsbeslutninger i efteråret 2006 og omhandler udeståender på det retlige område, herunder bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet. Konkret har Kommissionen vedtaget seks benchmarks for Bulgarien og fire benchmarks for Rumænien.

Kommissionen har hidtil i medfør af mekanismen udarbejdet to rapporter årligt om de to landes overholdelse af de formulerede benchmarks – en årsrapport hver sommer og en mellemliggende halvårlig status i form af en interimrapport hver vinter. I stedet for en sædvanlig årsrapport har Kommissionen den 18. juli 2012 fremlagt en 5-årsrapport, der skuer tilbage på de 5 år, der er gået siden mekanismens etablering.

Det forventes at endnu en CVM-rapport om Rumænien vil blive udarbejdet inden udgangen af 2012 med fokus genetablering af retsstatsprincipper, retsvæsenets uafhængighed samt genopretning af den demokratiske magtbalance. Den næste CVM-rapport for Bulgarien vil først foreligge ved udgangen af 2013 for at give arbejdsro for at demonstrere en stærk track record.

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

3. Formål og indhold

Kommissionen offentliggjorde den 18. juli 2012 de 5-årsrapporter om mekanismen for de to lande. Disse rapporter giver en teknisk opdatering på fremskridt siden mekanismens oprettelse i de to lande.

5-årsrapporten for Rumænien konstaterer, at landet i de 5 år har gjort gode fremskridt. Dog konkluderes, at de opstillede benchmarks endnu ikke er opfyldt, hvorfor CVM-mekanismen endnu ikke vil kunne afsluttes.

Det understreges, at Rumænien har gennemført talrige reformer og tiltag, som også dækker betydelige strukturelle reformer. Særligt fremhæves en ny lovgivningsmæssig ramme for retssystemet,

som når den er fuldt implementeret vil udgøre et tiltrængt eftersyn af den straffe- og civilretlige lovgivning. Generelt vurderes retssystemet i løbet af 5-årsperioden at være blevet mere professionelt og selvstændigt. På korruptionsspørgsmålet fremhæves det Nationale Antikorrupsionsdirektorat (DNA) og det Nationale Integritetsagentur (ANI), som styrkede og trådte i karakter med flere højniveau-sager. Men efterforskning, forfølgelse og domsfældelse afhænger også af indsatsen i de øvrige dele af retssystemet. Samtidig understreges det, at begivenhederne i Rumænien hen over sommeren (forløbet op til og efter afsættelsen af præsident Basescu) rejser spørgsmålstegn ved uigenkaldeligheden og bæredygtigheden af de opnåede reformer. Rumænien vil skulle genskabe respekten for retsstaten, herunder uafhængig retslig prøvelse.

Rapporten peger på behovet for at Rumænien fremover retter fokus på implementering af lovgivning fremfor vedtagelse af lovgivning. Et bredere ejerskab til reformer indenfor retsvæsenet og et stærkere engagement i integritet og korruptionsbekæmpelse anses som nødvendig for at Rumænien vil kunne opfylde de opstillede benchmarks. I særdeleshed vil de rumænske myndigheder skulle demonstrere, at en bæredygtig og uigenkaldelig reformproces har slået rod i Rumænien, og at CVM-mekanismen dermed ikke længere er nødvendig – ikke mindst i lyset af den seneste udvikling.

Kommissionen vil fortsat følge udviklingen i Rumænien på tæt hold og vedtage endnu en rapport ved udgangen af 2012 med fokus på Rumæniens gennemførelse af foranstaltninger, til imødekomme af Kommissionens bekymringer.

5-årsrapporten for Bulgarien noterer, ligesom det er tilfældet for Rumænien, at regeringen har gjort sig bestræbelser for at opnå fremskridt. Dog bør fokus ifølge Kommissionen fremover være på implementering af lovgivning fremfor vedtagelse af lovgivning. Rapporten fremhæver positivt reformerne på det retslige område, herunder forfatningsændringer til sikring af retssystemets uafhængighed samt initiativer til bekæmpelse af korruption bl.a. øget mulighed for konfiskation af ulovlige aktiver. Ligeledes roses Bulgarien for etableringen af de specialiserede domstole for organiseret kriminalitet under den øverste retsinstans (Supreme Judicial Council).

Samtidig konstateres fortsat store udfordringer, men det vurderes, at Bulgarien med en intensivering af reformprocessen i fremtiden vil kunne nå CVM-processens mål. En konsolidering af reformerne vil kræve et stærkere ejerskab til reformerne, herunder særligt i ledelsen af retsvæsenet. Endvidere vil en fælles indsats og tilgang til reformimplementering fra myndighedernes side være nødvendig, herunder særligt i forhold til bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet.

Kommissionens lægger op til, at den næste CVM-rapport for Bulgarien først vil foreligge ved udgangen af 2013 for at give Bulgarien bedre mulighed for at demonstrere en stærk track record. Der vil således ikke blive tale om interim-rapporter, om end Kommissionen agter at følge udviklingen i landet nøje.

Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner uden substansdrøftelse. Formandskabet ventes at lægge op til, at Rådet byder rapporterne velkomne, og at rådskonklusionerne derudover vil bakke op om Kommissionens evaluering og anbefalinger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om at byde Kommissionens rapporter velkommen og udtrykke støtte til konklusionerne, herunder at opfordre Bulgarien og Rumænien til at opfylde alle udeståender. Herudover forventes enighed om – i lyset af sommerens begivenheder i Rumænien - at understrege behovet for at sikre bæredygtigheden og uigenkaldeligheden af reformerne i begge lande.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan bakke op om Kommissionens rapporter og evalueringsarbejde og støtte, at de to lande opfordres til hurtigst muligt at opfylde alle benchmarks.. I lyset af de hårde krav EU stiller til nuværende og potentielle kandidatlande på det retlige område, vurderes, at det er særdeles vigtigt, at Bulgarien og Rumænien fortsætter arbejdet med at leve op til alle krav inden for mekanismen inden denne vil kunne afvikles.

Det noteres, at 5-års rapporter for hvert af landene modtaget 18. juli 2011 indeholder en lang række klare og specifikke anbefalinger, jf. oven for. Fra dansk side vil man arbejde for, at disse anbefalinger afspejles klart og konkret i rådskonklusionerne fra rådsmødet (almindelige anliggender) 24. september. Der bør i den forbindelse sendes en entydig opfordring til begge lande om hurtigst muligt at opfylde alle de krav, som blev fastsat i forbindelse med etableringen af samarbejds- og verifikationsmekanismen i 2006 samt at landene sikrer bred politisk støtte til reformprocessen for at sikre bæredygtige resultater.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens statusrapporter for Rumæniens og Bulgariens fremskridt i forhold til benchmarks under samarbejds- og verifikationsmekanismen, blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 17. februar 2012.

4. Evaluering af det europæiske semester

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Det første, fulde europæiske semester efter ikrafttrædelsen af de styrkede regler i Stabilitets- og Vækstpagten (jf. six-pack'en) blev gennemført i første halvår af 2012. Det cypriotiske formandskab har lagt op til en evaluering af det europæiske semester, herunder mulige forbedringer af de underliggende processer. Fra dansk side er man åben for en drøftelse af eventuelle forbedringer.

2. Baggrund

Formålet med det Europæiske Semester er at styrke ex ante koordinationen af den økonomiske politik dvs. at have integrerede drøftelser af landenes økonomiske politik og vedtagelse af anbefalinger forud for vedtagelsen af national politik. Semestret udgør den overordnede ramme for den praktiske gennemførelse af processerne i EU's økonomiske samarbejde, der håndteres af ECOFIN.

Det Europæiske Semester indeholder to faser; først en horisontal del knyttet til DER's forårstopmøde og vedtagelsen af økonomisk-politiske retningslinjer, og dernæst en landespecifik del knyttet til DER-mødet i juni hvor der vedtages landespecifikke anbefalinger. Landene ventes herefter at tage højde for anbefalingerne i deres efterfølgende arbejde med den nationale økonomiske politik.

Et indikativt forløb for det økonomisk-politiske samarbejde ifm. det Europæiske Semester i et "normalt år", er skitseret herunder:

- **Omkring årsskiftet:** Det Europæiske Semester indledes med Kommissionens Årlige Vækstundersøgelse samt en "varslingsrapport" i relation til processen for makroøkonomiske ubalancer
- **Marts:** DER vedtager på sit årlige økonomiske topmøde overordnede anbefalinger til EU som helhed, euroområdet og grupper af lande mht. finans- og strukturpolitik. Det gælder også forhold vedr. Konkurrenceanpakten.
- **I løbet af april:** EU-landene afleverer Stabilitets- eller Konvergensprogrammer samt Nationale Reformprogrammer.
- **Marts-juni:** Kommissionen fremlægger dybdegående analyser mht. makroøkonomiske ubalancer af de lande identificeret i varslingsrapporten.
- **Maj:** Kommissionen fremlægger udkast til rådsudtalelser om de enkelte landes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer samt udkast til landespecifikke anbefalinger på baggrund af landenes programmer. Det gælder også forpligtelserne under Konkurrenceanpakten.
- **Juni-juli:** ECOFIN vedtager rådsudtalelser om landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer, og landespecifikke anbefalinger under Traktatens artikel 121 (og artikel 136 for eurolandene), herunder også vedr. evt. makroøkonomiske ubalancer.

- **Juni-juli:** DER vil endossere de landespecifikke anbefalinger.
- **2. halvår:** Landene færdiggør deres nationale finanslove iht. de sædvanlige nationale procedurer.

Sideløbende hermed vil der fortsat være en løbende opfølgning på efterlevelsen af de henstillinger og pålæg, der måtte være givet under Stabilitets- og Vækstpagten (jf. proceduren for uforholdsmæssigt store underskud) og ift. det makroøkonomiske samarbejde (jf. proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer).

Kommissionen offentliggjorde den 30. maj 2012 vurderinger af landenes programmer og dybdegående analyser samt udkast til Rådets landespecifikke anbefalinger. EPSCO drøftede den 21. juni beskæftigelsesdelen af de landespecifikke anbefalinger, og på ECOFIN den 22. juni var der kvalificeret flertal vedr. den samlede pakke af samlede landespecifikke anbefalinger, inkl. anbefalingerne vedrørende økonomisk politik m.v.

Det Europæiske Råd godkendte de landespecifikke anbefalinger den 28.-29. juni, som herefter blev formelt vedtaget af ECOFIN den 10. juli 2012.

3. Formål og indhold

Generelt anses det første fulde europæiske semester for at være tilfredsstillende gennemført. Det cypriotiske formandskab har lagt op til en evaluering og drøftelse på GAC den 24. september af optimering af det europæiske semester, herunder hvilke elementer der fungerede godt, og hvor der skønnes plads til forbedringer.

På baggrund af indledende evalueringsdrøftelser på ECOFIN den 10. juli og GAC den 24. juli (ifm. opfølgning på Det Europæiske Råd) kan flere elementer forventes at indgå i evalueringsdrøftelserne i efteråret, herunder:

- Balancen mellem og karakteren af anbefalinger, der på den ene side bør være tilstrækkeligt ambitiøse, men på den anden side skal undgå for præsriptive politikanbefalinger ift. mål og midler af hensyn til at sikre nationalt ejerskab og respekt for traditionel national kompetence.
- Den praktiske afvikling af semesteret, herunder det meget komprimerede forløb ved forberedelserne, som bl.a. indebærer mindre tid til en reel diskussion af Kommissionens analyser, herunder navnlig de dybdegående analyser vedr. mulige makroøkonomiske ubalancer som det nye element i processen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer, nationale reformprogrammer samt landenes indmeldinger under Konkurrenceevnepagten, vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene og generelt understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der har været indledende drøftelser om evaluering af det europæiske semester ifm. ECOFIN den 10. juli og GAC den 24. juli (ifm. opfølgning på Det Europæiske Råd).

Der er udbredt enighed om, at det europæiske semester generelt har været en stor succes og væsentligt mere substantielt end forrige år, og der er desuden tilfreds med, at de landespecifikke anbefalinger har fået mere bid.

Fra medlemslandene betones især behovet for at få lidt mere tid til bearbejdning af Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger, herunder tid til bedre involvering af nationale parlamenter. Selv ganske få dage kunne gøre en stor forskel. Andre medlemslande påpeger, at processen kan forbedres til at skabe øget åbenhed omkring de underliggende data og analyser samt ved at tage tiltag for at øge det fælles ejerskab til processen.

10. Regeringens generelle holdning

Dansk tilfredshed med den generelle anerkendelse af et velafviklet europæisk semester under dansk formandskab. Ift. de landespecifikke anbefalinger finder man fra dansk side overordnet, at resultatet af processen har været god, og at anbefalingerne i år er blevet bedre og mere fokuserede. Mere relevante og fokuserede anbefalinger er en væsentlig del af det styrkede økonomiske samarbejde og et vigtigt instrument til at understøtte den igangværende konsolidering og reform i de enkelte lande, som er og bør være en central del af den aktuelle EU-krisehåndtering.

Samtidig er man bevidst om mulighederne for forbedringer hos både Kommissionen og medlemslandene og er åben for ændringer i processen, hvor det måtte skønnes relevant. Kommissionen bør åbne for en tidligere drøftelse af sine analyser, herunder de dybdegående analyser vedr. makroubalancer, end hvad Kommissionen var villig til i år. Fremadrettet bør man desuden overveje, hvordan anbefalinger kan blive endnu bedre prioriterede med fokus på de største udfordringer i de enkelte lande.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering i forbindelse med ECOFIN den 10. juli 2012.

5. Rådets og Danmarks tiltrædelse til den nye Fødevareassistancekonvention (Food Assistance Convention)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen har på vegne af EU deltaget i forhandlingerne om en efterfølger til den nuværende Fødevarebistandskonvention. Rådet undertegnede den nye Fødevareassistancekonvention 1. august 2012. Forud for den efterfølgende ratifikation af konventionen vil Europa-Parlamentet skulle godkende aftalen.

Det forventes, at Danmark vil undertegne og ratificere konventionen inden udgangen af oktober 2012.

2. Baggrund

Fødevarebistandskonventionen (Food Aid Convention) blev indgået i 1967 med det formål at styrke mulighederne for koordination af den internationale fødevarebistand. Siden er konventionen blevet genforhandlet og forlænget flere gange. I perioden 2002 – 2004 blev der indledt forhandlinger om en afløser for den eksisterende konvention. Disse forhandlinger brød imidlertid sammen som følge af de strandede WTO-forhandlinger. I 2009 blev det besluttet at genoptage forhandlingerne om en ny konvention. Disse forhandlinger blev afsluttet i november 2011, og i april 2012 forelå den juridisk godkendte konventionstekst på engelsk og fransk. Kommissionen har deltaget i disse forhandlinger på vegne af EU. Rådets arbejdsgruppe for humanitær bistand har drøftet forhandlingerne med Kommissionen og anerkendt, at Kommissionen har holdt sig til mandatet for forhandlingerne.

For EU har det overordnede formål med genforhandlingerne af konventionen været et ønske om at designe en ny ramme for fødevarerelaterede udfordringer i det 21. århundrede. Konkret har man fra EU's side ønsket at fremme en mere effektiv humanitær fødevarebistand med fokus på de mest udsatte og sårbare grupper. Samtidig er der fra EU's side lagt vægt på, at den nye konvention skulle fokusere på fødevare-*assistance*, inkl. kontanter, fødevarekuponer og simple landbrugsredskaber, frem for traditionel fødevarebistand i form af naturalier.

Konventionen vil træde i kraft den 1. januar 2013, givet at 5 parter har undertegnet og ratificeret konventionen inden den 30. november 2012. Konventionen kan tiltrædes af både EU og dets medlemslande. Danmark er part i den nuværende Fødevarebistandskonvention, der udløb den 30. juni 2012.

3. Formål og indhold

Fødevareassistancekonvention har til formål at bidrage til øget fødevaresikkerhed og opfyldelsen af fødevare- og ernæringsbehov blandt de mest sårbare grupper, der opstår som følge af fødevarekriser og særlige behov i udviklingslandene. Dette formål ønskes opnået gennem en effektiv og koordineret international fødevareassistance.

I konventionen understreges følgende principper:

- Fødevareassistance skal tage højde for modtagerlandets langsigtede udviklingsmål, herunder fødevaresikkerhed;
- Fødevareassistancen skal gives på en måde, der beskytter sårbare gruppers levegrundlag og modstandskraft;
- Fødevareassistancen må ikke påvirke den lokale produktion, markeder, priser og samhandel på en negativ måde;
- Fødevareassistancen skal om muligt give præference til lokale eller regionale produkter baseret på lokale behov;
- Fødevareassistancen skal fokusere på de mest sårbare gruppers fødevare- og ernæringsbehov;
- Fødevareassistancen skal leve op til kvalitetsstandarder i overensstemmelse med lokale kulturer og ernæringsbehov;
- Fødevareassistancen skal monitoreres og evalueres på regulær vis, og der skal foretages analyser af effekten af fødevareassistancen.

Konventionen definerer, at modtagerlandene er begrænset til de af OECD/DAC definerede modtagere af udviklingsbistand (Official Development Assistance). Samtidig definerer konventionen de produkter og ydelser, der kan indrapporteres af parterne, og det angives, at konventionens parter skal bidrage med et årligt minimumsbeløb og/eller minimumsværdi af de berettigede naturalier.

Konventionens parter skal én gang om året indrapportere bidragene til Fødevareassistancekomitéen, hvilket koordineres af Kommissionen på vegne af EU's medlemsstater.

Konventionen kræver hverken ændring af dansk lovgivning eller en ændring af den nuværende praksis med at indrapportere det danske bidrag til Verdensfødevareprogrammet som det danske bidrag til konventionen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal godkende tiltrædelsen i forbindelse med ratifikationen af Rådets undertegnelse. Efter Europa-Parlamentets godkendelse vil Rådet ratificere konventionen, forventeligt i november eller december.

Dialogen med Europa-Parlamentets udviklingsudvalg DEVE er indledt under det cypriotiske formandskab. Der forventes ikke større uoverensstemmelser med Europa-Parlamentet på dette område. Kommissionen har ved flere lejligheder orienteret Europa-Parlamentet om Fødevareassistancekonventionen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Danmark vil årligt indrapportere et bidrag til Fødevareassistancekonventionen – i lighed med bidraget til den nuværende Fødevarebistandskonvention. Bidraget har ikke konsekvenser for statsfinanserne eller budgettet for internationalt udviklingssamarbejde, idet der er tale om indrapportering af Danmarks årlige humanitære bidrag til FN's Verdensfødevareprogram (World Food Programme/WFP).

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådet undertegnede Fødevareassistancekonventionen 1. august 2012.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er positivt indstillet over for, at den nye Fødevareassistancekonvention kan bruges som et instrument til at fremme en mere tidssvarende og effektiv fødevareassistance, der i høj grad baseres på finansielle bidrag til humanitære aktører så som Verdensfødevareprogrammet, herunder uddeling af kontanter og fødevarekuponer. Ligeledes ser regeringen positivt på, at konventionen baseres på de humanitære principper om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed samt på principperne for god donoradfærd på det humanitære område. Regeringen finder det også vigtigt, at den nye konvention understreger, at humanitær fødevareassistance skal understøtte lokal modstandskraft, fødevaresikkerhed og lokale udviklingsplaner, og at fødevareassistancen så vidt muligt skal baseres på lokale eller regionale indkøb. Det nævnes således eksplicit, at fødevareassistancen ikke må påvirke de lokale markeder eller markedsstrukturer på en negativ måde. Dansk humanitær fødevarebistand blev afbundet i 2005, således at dansk fødevarebistand udelukkende omfatter kontante bidrag primært gennem WFP og nødhjælpsorganisationerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.