

NOTAT



31. januar 2012

J.nr. 2011-66

AT/ak
JAIC/rmh

Grundnotat om direktivforslag om udskydelse af implementeringsfristen for "EMF-direktivet" (KOM(2012) 15)

Kommissionens forslag til Europa Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2004/40/EF om minimumsforskrifter for sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes eksponering for risici på grund af fysiske agenser (elektromagnetiske felter) ("EMF-direktivet") (18. særdirektiv i henhold til artikel 16, stk.1, i direktiv 89/391/EØF) - KOM(2012) 15 endelig

Resumé

Ved forslaget ændres artikel 13, stk. 1, i direktiv 2004/40/EF, således at fristen for gennemførelsen af direktivet forlænges med to år til den 30. april 2014.

Kommissionen har i juni 2011 fremsat et forslag for at ændre og afløse direktiv 2004/40/EF. Europa-Parlamentet og Rådet bliver sandsynligvis ikke færdig med vedtagelsesproceduren inden den 30. april 2012 på grund af emnets kompleksitet og de indbyrdes stærkt afvigende holdninger. For ikke at skulle implementere et direktiv under ændring er en udsættelse af fristen for gennemførelse nødvendig. Sagen forelægges nu, da direktivforslaget om forlængelse af implementeringsfristen formelt skal vedtages inden den 30. april 2012.

1. Baggrund

Den 29. april 2004 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet direktiv om minimumsforskrifter for sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes eksponering for risici på grund af fysiske agenser (elektromagnetiske felter) (2004/40/EF). Direktivet er endnu ikke implementeret i Danmark.

Den 23. april 2008 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet direktiv 2008/46/EF om ændring af direktiv 2004/40/EF om minimumsforskrifter for sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes eksponering for risici på grund af fysiske agenser (elektromagnetiske felter), som forlængede implementeringsfristen for direktiv 2004/40/EF til den 30. april 2012. Den mellemliggende periode skulle anvendes til at tilvejebringe nye oplysninger samt udarbejde og vedtage et nyt direktiv.

Den 22. juni 2011 har Kommissionen foreslået et nyt direktiv om minimumsforskrifter for sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes eksponering for risici på grund af fysiske agenser (elektromagnetiske felter) (KOM(2011) 348 endelig).

På grund af emnets tekniske kompleksitet og de indbyrdes stærkt afvigende holdninger til nogle af forslagens centrale bestemmelser bliver Europa-Parlamentet og Rådet sandsynligvis ikke færdige med vedtagelsesproceduren inden den 30. april 2012.

Under disse omstændigheder er det nødvendigt med et nyt direktiv, hvorved fristen for gennemførelse af direktiv 2004/40/EF forlænges for anden gang. Forlængelsen er nødvendig for;

1. at undgå en retsikkerhed, idet Kommissionen i princippet ville skulle anlægge traktatbrudssøgsmål mod de medlemsstater, der ikke har implementeret EMF-direktivet
2. at undgå at borgerne kan anlægge sag mod deres regering for ikke at have gennemført direktivet.

Det anses for passende at forlænge gennemførelsesfristen med to år for at give Europa-Parlamentet og Rådet tilstrækkelig tid til at drøfte og nå frem til et kompromis om Kommissionens forslag til et nyt direktiv.

Forslaget har hjemmel i TEUF artikel 153, og forslaget kan vedtages med kvalificeret flertal efter den almindelige lovgivningsprocedure i traktatens artikel 294.

2. Formål og indhold

Forslaget har til formål at forlænge fristen for gennemførelse af direktiv 2004/40/EF ("EMF-direktivet").

Ved forslaget ændres artikel 13, stk. 1, i direktiv 2004/40/EF, således at fristen for gennemførelsen udsættes til den 30. april 2014.

Den foreslåede ændring vedrører kun medlemsstaternes forpligtelse til at gennemføre direktivet senest den 30. april 2012, idet denne frist forlænges til den 30. april 2014.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

4. Nærhedsprincippet

Det er Kommissionens vurdering at nærhedsprincippet finder anvendelse, da forslaget vedrører et område, hvor Den Europæiske Union ikke har enekompetence, nemlig beskyttelse af arbejdstagernes sikkerhed og sundhed inder arbejdet.

Målene for forslaget kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, eftersom bestemmelserne i direktiver ikke kan ændres og ophæves på nationalt plan.

Målene for forslaget kan kun opfyldes på EU-plan, eftersom der ved forslaget ændres en gældende EU-retsakt, hvilket medlemslandene ikke kan gøre selv. Nærhedsprincippet er overholdt, eftersom forslaget ændrer eksisterende EU-bestemmelser.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering.

5. Gældende dansk ret

Da direktivet endnu ikke er implementeret i dansk ret får forlængelsesforslaget ikke betydning for gældende dansk ret.

6. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Forslaget betyder at direktiv 2004/40/EF ikke skal implementeres i dansk ret inden den 30. april 2012.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Der skønnes ikke at være statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget ændrer ikke indholdet af det pågældende direktiv og pålægger ikke virksomhederne yderligere forpligtelser.

7. Høring

Forslaget har ikke været sendt i høring.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er en generel forventning til at andre lande vil stille sig positivt overfor forslaget.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv overfor forslaget om en forlængelse af implementeringsfristen på to år, idet man herved sikrer den fornødne tid til at færdigforhandle et nyt direktiv om EMF, der både i videst muligt omfang tager højde for den nyeste viden på området og samtidig sikrer klarere og bedre EU-regler inden for området for EMF.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.