



JUSTITSMINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 16. juli 2012
Kontor: EU-formandskabs-
sekretariatet
Sagsbeh: Helga Lund Laursen
Sagsnr.: 2012-37313-0002
Dok.: 443288

GRUND - OG NÆRHEDSNOTAT

vedrørende forslag til Rådets forordning om migration fra Schengen-informationssystemet (SIS 1+) til anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II) (omarbejdning)

Nyt notat.

KOM (2012) 81

Resumé

Det foreliggende forslag til forordning om migration fra Schengen-informationssystemet (SIS 1+) til den anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II) har til formål at ændre den retlige ramme for overgangen til SIS II samt gøre det muligt for medlemsstaterne at få finansieret nationale aktiviteter i forbindelse med overgangen til SIS II. Med forslaget ophæves udløbsdatoen for overgangsretsakterne, således at det ikke vil være nødvendigt at ændre retsakterne igen i tilfælde af uforudsete tekniske forsinkelser af SIS II. Forslaget er en omarbejdning af de to gældende overgangsretsakter forordning (EF) nr. 1104/2008 af 24. oktober 2008 og Rådets afgørelse nr. 2008/839/RIA af 24. oktober 2008 om overgang fra Schengen-informationssystemet (SIS 1+) til anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II). Forslaget vurderes ikke at være i strid med nærhedsprincippet. Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser af betydning. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til forslagene. Danmark er positiv over for forslaget.

1. Baggrund

Som led i Schengen-samarbejdet er der oprettet et fælles informationssystem (Schengen-informationssystemet, SIS). Nationale myndigheder har i forbindelse med grænsekontrol, politi- og toldkontrol og administrationen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

af udlændingelovgivningen adgang til elektronisk at indhente oplysninger i SIS om indberetninger om personer og genstande.

Ved to retsakter vedtaget i 2001 (forordning nr. 2424/2001 og rådsafgørelse nr. 2001/886/RIA) fik Kommissionen til opgave at udvikle anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II). Baggrunden for ønsket om et nyt system var navnlig, at SIS blev anset for teknisk forældet og manglende den kapacitet, som er nødvendig for at imødekomme fremtidige behov for intensivning af det europæiske politisamarbejde, bl.a. i lyset af det øgede antal medlemmer af Schengen-samarbejdet.

Siden 2001 er der vedtaget to retsakter om oprettelse, drift og brug af anden generation af SIS II (forordning nr. 1987/2006 og rådsafgørelse nr. 2007/533/RIA). De bestemmelser i forordningen og rådsafgørelsen, som skal erstatte de gældende regler om SIS i Schengen-konventionen, finder først anvendelse fra et tidspunkt, som fastsættes af Rådet, efter at en række betingelser om tekniske foranstaltninger, test mv. er opfyldt.

Før sådanne datoer fastsættes, skal brugerne af det nuværende system (SIS 1+) teknisk være overgået til SIS II. Den retlige ramme for denne overgang var oprindeligt fastlagt i forordning nr. 1104/2008 og rådsafgørelse nr. 2008/839/RIA.

Disse retsakter blev i 2010 ændret ved henholdsvis Rådets forordning (EU) nr. 541/2010 af 3. juni 2010 om ændring af forordning (EF) nr. 1104/2008 og Rådets forordning (EU) nr. 542/2010 af 3. juni 2010 om ændring af afgørelse nr. 2008/839/RIA, da det viste sig nødvendigt at ændre overgangsretsakternes udløbsdato fra den 30. juni 2010 til den 31. marts 2013.

Baggrunden for det foreliggende forslag er, at der er behov for at ændre og præcisere den retlige ramme for overgangen til SIS II, så det bliver muligt for medlemsstaterne at anvende SIS II med alle dets funktionaliteter fra det tidspunkt, de er overgået til SIS II.

Forslaget til forordning om migration fra det nuværende Schengen-informationssystem (SIS 1+) til anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II) er fremlagt under henvisning til Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig artikel 74.

I overensstemmelse med artikel 1 og 2 i protokollen vedrørende Danmarks stilling deltager Danmark ikke i vedtagelsen af forordningen og er ikke bundet eller omfattet af den ("retsforbeholdet"). Da forordningen imidlertid udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, træffer Danmark inden

6 måneder efter vedtagelsen af forordningen afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret, jf. protokollens artikel 4 ("opt-in").

2. Indhold

2.1. Forslaget har navnlig til formål at ændre og præcisere den retlige ramme for overgangen fra SIS 1+ til SIS II.

Ifølge forslaget træder SIS II-retsgrundlaget i kraft på det tidspunkt, hvor den første medlemsstat er overgået til SIS II, således at alle medlemsstater fra dette tidspunkt anvender SIS II-retsgrundlaget. Formålet med dette er at sikre, at de enkelte medlemsstater retligt set kan benytte de fulde SIS II-funktionaliteter fra det tidspunkt, hvor medlemsstaten teknisk er overgået til SIS II.

Forslaget har endvidere til formål at gøre det muligt for medlemsstaterne at søge om tilskud fra EU til finansiering af deres nationale udgifter i forbindelse med overgangen til SIS II. Det er Kommissionen, der efter forslaget træffer beslutning om tildeling af finansiel støtte.

Forslaget har endvidere til formål at sikre, at overgangsretsakten kan forblive i kraft, til det er teknisk muligt at overgå til SIS II. Forslaget indeholder således ingen slutdato, idet det blot fastslås, at retsakten er gældende indtil den dato, der fastsættes af Rådet angående overgang til SIS II. Ved at fjerne slutdatoen gøres forslaget mere fleksibelt i forhold til at reagere på uventede problemer i forbindelse med overgangen.

Forslaget indeholder herudover en række mindre ændringer af teknisk karakter vedrørende bl.a. nationale datafiler og indlæsning af slettede data.

3. Gældende dansk ret

De ændringer i lov om Danmarks tiltrædelse af Schengen-konventionen, som var nødvendige i forbindelse med vedtagelsen af rådsafgørelsen og forordningen om oprettelse, drift og brug af SIS II, blev gennemført ved lov nr. 521 af 6. juni 2007. De nødvendige ændringer i udlændingeloven blev gennemført ved lov nr. 1398 af 27. december 2008. Det følger af ændringslovene, at justitsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af de bestemmelser i ændringslovene, som gennemfører selve rådsafgørelsen og forordningens indhold. Dette vil ske, når Rådet har bestemt, at bestemmelserne i rådsafgørelsen og forordningen skal finde anvendelse og dermed erstatte de gældende bestemmelser i Schengen-konventionen om informationssystemet.

Det bemærkes, at forordning nr. 1104/2008 og rådsafgørelse nr. 2008/839/RIA ("overgangsretsakterne") og ændringerne heraf i 2010 (forordning nr. 541/2010 og forordning nr. 542/2010) ikke krævede ændringer i dansk ret.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget til ændring af retsakterne om overgangen til SIS II vurderes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser af betydning.

5. Høring

Der er ikke foretaget høring vedrørende sagen.

6. Nærhedsprincippet

Kommissionen har om nærhedsprincippet anført, at hovedformålet med den påtænkte handling (overgangen fra SIS 1+ til SIS II) ikke i tilstrækkeligt omfang kan opnås af medlemsstaterne enkeltvis.

Regeringen finder på det foreliggende grundlag, at nærhedsprincippet er overholdt. Det bemærkes i den forbindelse, at hovedformålet med forslaget er at sikre overgangen fra et bestående informationssystem, der forbinder medlemsstaternes respektive myndigheder til dette systems afløser. Dette formål kan efter regeringens opfattelse – som også anført af Kommissionen – ikke i tilstrækkelig grad opnås af medlemsstaterne enkeltvis, men kræver handling på fællesskabsplan.

7. Andre landes kendte holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til forslaget.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Fra dansk side er man positiv over for forslaget.

9. Orientering af andre af Folketingets udvalg

Grund- og nærhedsnotatet sendes – ud over til Folketingets Europaudvalg – til Folketingets Retsudvalg.