

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen/Center for Fiskeri

Sagsnr.: 2012-02804

Den 12. oktober 2012

FVM 078

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestande og for fiskeri efter disse bestande

KOM (2012) 498

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestande og for fiskeri efter disse bestande (langsigtet plan for torskebestande i blandt andet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat). Forslaget har til formål at rette op på de mest akutte problemer ved den eksisterende plan.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2012) 498 af 12. september 2012 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestande og for fiskeri efter disse bestande. Forslaget er oversendt til Rådet den 14. september 2012 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008 blev evalueret i 2011 af den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF), og rapporten viste, at planen ikke har nået sine mål, og at der er visse svagheder i forordningens udformning og problemer med dens gennemførelse. Formålet med ændringen er at rette op på de mest akutte problemer i den eksisterende

langsigtede plan for forvaltning af torskebestanden. Kommissionen anfører, at ændringen skal betragtes som en midlertidig løsning, indtil der som led i reformen udarbejdes og iværksættes en plan for blandet fiskeri i Nordsøen.

Forslaget indebærer blandt andet følgende ændringer/præciseringer:

Forvaltningsforanstaltninger:

- Præcisering af bestemmelserne om beregning af fiskeriindsatsen for at undgå en for høj fiskeriindsats gennem brug af forskellige beregningsmetoder.
- Øget fleksibilitet for fastsættelse af TAC¹ og fiskeriindsats, når der ikke foreligger oplysninger om bestanden, der er nødvendige for anvendelse af den normale fangstregel. Det indebærer, at man fjerner den hidtige automatiske reduktion af TAC og fiskeriindsats på 25 % i disse tilfælde. Hensigten er, at fleksibiliteten skal sikre, at der sag for sag kan tages hensyn til den videnskabelige rådgivning.
- Mulighed for, at Rådet kan beslutte at undlade at foretage tilpasning af den maksimale fiskeriindsats, hvis denne er blevet reduceret 4 år i træk, således at der kan tages højde for de sociale og økonomiske konsekvenser for sektoren.
- Tydeliggørelse og forenkling af proceduren for anvendelse af undtagelserne i artikel 11 og artikel 13 fra fiskeriindsatsbegrænsning om henholdsvis fiskeri i bestemte områder, på bestemte dybder eller med bestemte redskaber (hvor der ikke er torsk) og fiskeri, hvor der fanges ubetydelige mængder torsk, således at de administrative byrder for medlemsstaterne lettes. Medlemsstaterne kan således undtage fartøjer, som opfylder de specifikke betingelser for undtagelse, der er angivet i bestemmelserne.
- Det fremhæves, at medlemsstaterne kan undtage fartøjer, der deltager i forsøg med fuldt dokumenteret fiskeri fra fiskeriindsatsordningen. Samtidig foreslås det, at der ikke kan overføres torskekvoter til og fra de fartøjer, som deltager i forsøg med fuldt dokumenteret fiskeri.

Kontrolforanstaltninger:

- Skærpelse af kravet over for medlemsstaterne om at skride til handling, når der konstateres et stort udsmid inden for visse former for fiskeri.
- Skærpelse af krav om overvågning og kontrol i forbindelse med indrømmelse af undtagelser fra fiskeriindsatsordningen.

Ikrafttræden:

- Ifølge forslaget anvendes forordningen fra den 1. januar 2013.

Udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse.

Konsekvenser

Forslaget forventes på nuværende tidspunkt at have begrænsede statsfinansielle og administrative konsekvenser i forhold til kontrol af fartøjer, der undtages fra torskeforvaltningsplanen.

Der forventes mindre erhvervsøkonomiske konsekvenser i forbindelse med ændringerne, da der forventes færre ansøgninger om bonus for etablering af kameraovervågning, når kvoter ikke kan overføres til kamerafartøjer, der er undtaget fra fiskeriindsatsordningen.

Forslaget om at anvende samme metode ved beregningen af den årlige udnyttelse af fiskeriindsatsen som den, der bruges til at fastsætte nationale referenceværdier for fiskeriindsatsen, vurderes at være relativt beskedne i relation til den danske fiskeriindsats.

Høring

Forslaget har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri).

Danmarks Fiskeriforening finder generelt, at torskeforvaltningsplanen bør udfases – eller alternativt sættes i stå, indtil reformen af EU's fælles fiskeripolitik og/eller en ny forvaltningsplan for torsk er på plads. Indtil da er det foreningens opfattelse, at kvoter og indsatsregulering må videreføres på mindst nuværende (2012) niveau. Der henvises til, at Kommissionens forslag kun i begrænset omfang håndterer de problemer, Danmarks Fiskeriforening ser i forhold til torskeplanen.

Foreningen bemærker endvidere blandt andet, at foreningen er positiv over for forslaget om øget fleksibilitet i relation til fastsættelse af TAC og fiskeriindsats, når der ikke foreligger oplysninger om bestanden. Endvidere finder foreningen det grundlæggende positivt, at Kommissionen i forslaget åbner op for muligheden for, at Rådet kan beslutte at undlade at foretage tilpasning af den maksimale fiskeriindsats, hvis den er blevet reduceret fire år i træk.

Foreningen finder det positivt, at Kommissionen foreslår, at fartøjer, der deltager i fuldt dokumenteret fiskeri undtages fra reglerne om indsatsbegrænsning. Imidlertid er det foreningens opfattelse, at den indsats, der skal fratrækkes på basis af kamerafartøjerne, er den indsats, som fartøjerne benyttede i referenceperioden. Endvidere finder foreningen bestemmelsen om, at der ikke kan overføres torskekvote til og fra fartøjer, der deltager i fuldt dokumenteret fiskeri, helt uacceptabel og i strid med de nationale regler om omsættelige fiskerettigheder.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for flere elementer i forslaget, som har til hensigt at løse visse problemer i den nuværende plan.

¹ TAC = total allowable catches = samlede tilladte fangstmængder.

Således støtter regeringen forslaget om, at der skal anvendes samme metode ved beregningen af baseline som ved opgørelsen af det løbende forbrug af indsats, da det sikrer en ensartet beregningsmetode.

Regeringen er principielt positiv over for, at der åbnes for, at Rådet kan træffe beslutning om ikke at tilpasse fiskeriindsatsen yderligere, hvis indsatsen er blevet reduceret fire år i træk. Regeringen finder, at det giver mulighed for en mere fleksibel tilgang til fiskerindsatstildelingen, men man lægger vægt på, at den konkrete beslutning træffes efterfølgende af Rådet.

Regeringen finder det i udgangspunktet positivt, at der fra sag til sag gives mulighed for en mere fleksibel fastsættelse af TAC og fiskeriindsats, når der ikke er tilstrækkelige oplysninger om bestanden, idet beslutningen dog skal baseres på videnskabelig rådgivning.

Både for så vidt angår bestemmelserne om TAC-fastsættelse og om tilpasning af fiskeriindsatsen stiller regeringen imidlertid spørgsmål ved, om denne forordning er det rette sted at fastsætte de pågældende specifikke regler om tilpasning af fiskerimulighederne (TAC og fiskeriindsats), hvilket er relateret til de institutionelle forhold mellem EU's institutioner. Regeringen finder imidlertid, at en snarlig vedtagelse af forslaget er vigtig, hvorfor man lægger vægt på, at der findes en løsning i den konkrete sag.

Regeringen er som udgangspunkt positiv over for, at fartøjer med fiskeri, som ikke bidrager af betydning til torskedødeligheden samt fartøjer, som deltager i fuldt dokumenteret fiskeri, fritages for indsatsregulering.

Regeringen finder, at bestemmelsen om, at der ikke kan overføres torskekvoter til de fartøjer, som deltager i forsøg med fuldt dokumenteret fiskeri, er ødelæggende for forsøgene. Regeringen vil derfor arbejde for, at bestemmelsen fjernes eller alternativt omformuleres.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemsstaterne forventes generelt at være positive over for visse elementer af forslaget, særligt for så vidt angår muligheden for, at Rådet kan træffe beslutning om ikke at tilpasse fiskeriindsatsen, hvis den er blevet reduceret fire år i træk. En række medlemsstater forventes imidlertid at forholde sig meget kritisk til visse elementer i forslaget med henvisning til Rådets kompetence til at fastsætte fiskerimulighederne i medfør af TEUF artikel 43, stk. 3.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.