

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen/Center for Fiskeri

Sagsnr.: 12-7141-000002

21. november 2012

FVM 088

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2013 af fiskerimuligheder for EU-fartøjer for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande, der ikke er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler

KOM (2012) 608

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2013 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande, der ikke er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC¹ for 2013 og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne (kvoter) for fiskeriet efter de pågældende bestande i 2013. Kommissionen har i lighed med 2012 valgt at opsplitte den generelle forordning om fiskerimuligheder uden for Østersøen i to dele – det foreliggende forslag og et efterfølgende forslag som vedrører fiskerimuligheder, der er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2012) 608 af 23. oktober 2012 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2013 af fiskerimuligheder for EU-fartøjer for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande, der ikke er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler. Forslaget er modtaget i en dansk sprogudgave den 24. oktober 2012.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, i henhold til TEUF artikel 3, stk. 1, litra d, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, er regeringen enig heri.

Formål og indhold

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

Kommissionen har ligesom ved fastsættelse af fiskerimuligheder for 2012 valgt at opsplitte den generelle årlige forordning om fiskerimuligheder (uden for Østersøen) i to forslag:

1. Det foreliggende forslag, som vedrører fastsættelse for 2013 af fiskerimuligheder for EU-fartøjer for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande, der ikke er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler.
2. Et forslag, der vedrører fastsættelse for 2013 af fiskerimuligheder i EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande, der er omfattet af internationale forhandlinger eller aftaler².

Det foreliggende forslag omfatter således EU-fiskebestande, som efter Kommissionens vurdering ikke skal indgå i internationale forhandlinger eller aftaler. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC for 2013 og fordele EU's rådighedsmængder i form af kvoter til medlemsstaterne. Der skal endvidere fastsættes fiskeriindsatsbegrænsninger for fiskeriet i relevante fiskerier for 2013.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimulighederne udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES)³ og Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STEFCF) i kombination med de principper for TAC-fastsættelse afhængig af de enkelte bestandes tilstand, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2013⁴ (Kommissionens politikerkklæring).

Hvor der foreligger forvaltningsplaner, er Kommissionens forslag fremlagt i overensstemmelse hermed. Som et princip foreslår Kommissionen TAC'er, der opfylder målet om MSY⁵ i 2013 hvor dette er muligt, og i øvrigt MSY i 2015.

TAC for bestande, for hvilke der ikke foreligger en analytisk bestandsvurdering (databegrænsede bestande), foreslås fastsat på en ny måde i forhold til tidligere, og bygger på en kvalitativ rådgivning og brug af vurderingsprocedurer, som kræver færre data i forbindelse med de videnskabelige institutioners rådgivning. Dette åbner mulighed for i højere grad at tage udgangspunkt i konkrete bestandsvurderinger.

I tilfælde, hvor den videnskabelige rådgivning ikke er til stede, og usikkerheden er forholdsvis stor, er der dog stadig tale om at anvende en mere forsigtig tilgang i forbindelse med fastsættelsen af fiskerimulighederne i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet. Her foreslås på grundlag af ICES's vurdering som princip en reduktion i TAC på 20 %.

² KOM (2012) 668 af 19. november 2012.

³ Den videnskabelige rådgivning fra ICES er i prioriteret rækkefølge baseret på: Forvaltningsplaner, MSY-konceptet, det vil sige fiskeri baseret på MSY (MSY framework) eller gradvis opnåelse af MSY (MSY transition), og forsigtighedsprincippet.

⁴ KOM (2012) 278 af 7. juni 2012.

⁵ Maximum Sustainable Yield (Maksimalt bæredygtigt udbytte)

Hovedparten af fiskerimuligheder i dansk fiskeri er relateret til internationale forhandlinger og aftaler (særligt mellem EU og Norge), hvorfor Danmark alene har fiskerimuligheder for et begrænset antal bestande omfattet af det foreliggende forordningsforslag.

Nedenstående er en oversigt over den biologiske rådgivning og Kommissionens forslag om TAC for EU's autonome bestande i blandt andet Nordsøen og Skagerrak/Kattegat i 2013, der har direkte relevans for Danmark. TAC'er i 2012 og den danske kvoteandel fremgår ligeledes.

Oversigt over EU's autonome bestande af direkte relevans for Danmark:

Art	Rådgivning	TAC i 2012 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2013 i tons	DK andel af EU's kvote
Torsk i Kattegat	ICES vurderer at bestanden er historisk lav, og at der ikke er tegn på umiddelbar genopbygning. <u>ICES rådgiver, at der ikke må være målrettet fiskeri efter torsk, og at bifangst og discard skal minimeres.</u> Bestanden er omfattet af en langsigtet plan for torsk ⁶ og TAC fastsættes i henhold til denne.	133	<u>100</u> ⁷ -25 %	62 %
Tunge i Skagerrak/ Kattegat/Østersøen	ICES rådgiver efter MSY, at TAC'en kan fastsættes til 560 tons.	610	<u>560</u> -8 %	84 %
Kulmule i Skagerrak/ Kattegat/Østersøen	KOM har i TAC fastsættelsen valgt at tage udgangspunkt i MSY framework, d.v.s. opnåelse af MSY-målsætningen allerede i 2013.	1661	<u>1121</u> -33 %	92 %
Kulmule i Nordsøen	KOM har i TAC fastsættelsen valgt at tage udgangspunkt i MSY framework, d.v.s. opnåelse af MSY-målsætningen allerede i 2013.	1935	<u>1306</u> -33 %	58 %
Jomfruhummer i Nordsøen	ICES rådgiver efter funktionelle enheder (separate delområder). ICES vurderer bestanden og fiskeretrykket for jomfruhummer i Nordsøen for 8 separate delområder. Den samlede TAC fastsættes dog for hele	21.929	<u>17.350</u> -21 %	5 %

⁶ Rådets forordning nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestanden og for fiskeri efter disse bestande og om ophævelse af forordning (EF) nr. 423/2004.

⁷ Kun til bifangster. Intet direkte fiskeri er tilladt på denne kvote.

Art	Rådgivning	TAC i 2012 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2013 i tons	DK andel af EU's kvote
	området samlet. Kommissionen har foreslået en TAC på 17.350, hvilket er en reduktion på 21 %.			
Lange i Skagerrak/ Kattegat/Østersøen	Databegrænset bestand og ICES rådgiver om en reduktion på 20 % jf. politikerklæring ⁸ .	92	Indgår endnu ikke i forslaget	55 %
Brisling i den engelske kanal	Databegrænset bestand. ICES rådgiver om en reduktion på 20 % af fangster svarende til 2.800 tons. STECF finder, at TAC bør fastsættes til 2.800 tons. Kommissionen foreslår i medfør af en forsigtighedstilgang 20 % reduktion af TAC.	5150	<u>4120</u> -20 %	33 %
Havgalt i det nordøstlige Atlanterhav	ICES rådgiver efter MSY-princippet, at TAC ikke må overskride 82.000 tons.	82.000	Indgår endnu ikke i forslaget	25 %

Fiskeriindsatsregulering

I 2009 er der blevet indført et kilowattdagesystem til regulering af fiskeriindsatsen i blandt andet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, jf. Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008⁹, og fiskeriindsatsen har siden da været fastlagt i overensstemmelse hermed. Den maksimale tilladte fiskeriindsats i de forskellige geografiske områder fremgår endnu ikke af forslaget.

Andre bestemmelser

Bestemmelser fra 2012 om en kvotepræmie for fartøjer, der deltager i fuldt dokumenteret fiskeri ved fiskeri efter torsk i Nordsøen og Skagerrak og betingelserne herfor, er videreført i forslaget. Herunder blandt andet, at kvotepræmien maksimalt må udgøre 75 % af den forventede mængde udsmid, der må forventes for den type fartøj, og ikke på noget tidspunkt må udgøre mere end 30 % af fartøjets basistildeling. Dog er der mulighed for undtagelser fra denne bestemmelse i tilfælde af, at der er tale om fiskerier med anslået udsmid pr. bestand på under 10 %, at fiskeriet har betydning for evalueringen af kameraovervågning i forhold til kontrol, eller at det samlede udsmid for alle de fartøjer, der deltager i kameraforsøg ikke overstiger 75 %. Det fremgår endvidere, at alle de pågældende fartøjers fangster af de arter, der er omfattet

⁸ KOM (2012) 278 af 8. juni 2012.

⁹ Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskbestande og for fiskeri efter disse bestande og om ophævelse af forordning nr. 423/2004.

af yderligere tildelinger, skal modregnes i fartøjernes individuelle tildeling, herunder også fisk som ikke opfylder mindstemålet.

Som noget nyt i forhold til tidligere, fremgår det endvidere, at når et fartøj har udnyttet den individuelle tildeling for en bestand fuldt ud, skal det pågældende fartøj indstille alt fiskeri i det pågældende TAC-område.

I forslaget er der desuden en ny bestemmelse om, at der ikke kan overføres kvoter mellem de fartøjer, som deltager i fuldt dokumenteret fiskeri, og fartøjer, der ikke deltager i en sådan ordning.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget forventes ikke umiddelbart at have statsfinansielle konsekvenser.

Fastsættelse af TAC og kvoter har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. For så vidt angår TAC'erne for 2013 er der for bestande af væsentlig betydning for Danmark tale om reduktion for torsk i Kattegat, kulmule i Nordsøen og tunge i Skagerrak, Kattegat og Østersøen. Samlet set for Danmark er vurderingen på kort sigt, at Kommissionens forslag vil få begrænsede negative konsekvenser i erhvervets fiskerimuligheder, idet torskekvoten i Kattegat er en bifangstkvote, og der fanges allerede i dag meget få torsk. Tungekvoten i Skagerrak, Kattegat og Østersøen er ikke fuldt udnyttet. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil imidlertid blandt andet afhænge af den samtidige udvikling i afsætningspriserne samt omkostninger, ikke mindst brændstof og fiskerimønstre. For den enkelte fisker kan situationen se anderledes ud.

Høring

§5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening har fremsendt en række bemærkninger forud for den formelle høring. Danmarks Fiskeriforening har blandt andet anført, at man er uenig i en tilgang, hvor ICES automatisk rådgiver om en reduktion i TAC på 20 % for databegrænsede bestande. Der henvises herunder til forslaget om TAC for guldlaks som et eksempel. Endvidere anfører foreningen, at medlemsstaterne frit skal kunne fordele den supplerende kvotepræmie blandt fartøjer, som deltager i forsøg med fuld dokumentation. Ligeledes er Danmarks Fiskeriforening modstander af forslaget om forbud mod at overføre kvoter til og fra fartøjer, som deltager i forsøg med fuld dokumentation, idet dette anses for at underminere den danske FKA(fartøjskvoteandel)-ordning og forsøgene med fuld dokumentation.

Danmarks Fiskeriforening bemærker for så vidt angår torsk i Kattegat, at der er tegn på, at bestanden er blevet noget større inden for de seneste par år, men at den imidlertid er meget mindre end det, man opfatter som minimumsmålsætning. Det er foreningens klare holdning, at fangsten nu er så lille, at det ikke giver mening at reducere TAC yderligere, idet det vil kunne indebære udsmid. Der henvises til, at der er indført forskellige tekniske reguleringer, som har til formål at beskytte torsken, samt at der er tale om et bifangstfiskeri. I lyset heraf ønsker foreningen, at TAC for torsk opretholdes uændret i forhold til 2012.

Med hensyn til TAC for tunge i Skagerrak, Kattegat og Østersøen finder Danmarks Fiskeriforening ikke grundlag for at reducere dødeligheden, hvorfor TAC skal fastsættes ud fra MSY til 590 tons.

For så vidt angår jomfruhummer i Nordsøen finder Danmarks Fiskeriforening, at TAC som udgangspunkt bør fastsættes uændret i forhold til 2012, idet der for enkelte funktionelle enheder kan laves en særlig regulering for at beskytte en bestand, hvis der er stærk biologisk begrundelse herfor.

For så vidt angår kulmule bemærker Danmarks Fiskeriforening, at ICES mener, at bestanden er større end relevante referencepunkter, hvorfor foreningen finder, at TAC for nordlig kulmule i alle områder bør forøges med mindst 15 %. Endvidere ønsker foreningen adgang til at fiske Skagerrak-kvoten for kulmule i Nordsøen.

I relation til brisling i Kanalen ønsker foreningen en uændret TAC med henvisning til rådgivningen for Nordsøen.

Med hensyn til kW-dage ønsker foreningen uændret indsats i forhold til 2012 med henvisning til et Kommissionsforslag til ændring af den langsigtede plan for torsk i blandt andet Nordsøen og Skagerrak¹⁰.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at fastsættelsen af kvoterne for 2013 sker på grundlag af fastlagte forvaltningsplaner og den videnskabelige rådgivning samt mål om at nå MSY-mål i 2015 for så mange bestande som muligt og senest i 2020 for alle bestande.

Regeringen arbejder for, at der i 2013 fortsat skal afsættes en supplerende kvotepræmie på samme niveau som i 2012 ved kameraforsøg, idet man afventer reformen af den fælles fiskeripolitik. Regeringen arbejder endvidere for, at der gives medlemsstaterne frihed til at fordele den supplerende kvotepræmie blandt de deltagende fartøjer.

¹⁰ Jf. KOM (2012) 498 af 12. september 2012.

Regeringen er uenig i bestemmelsen om, at der ikke kan overføres kvoter til og fra de fartøjer, som deltager i fuldt dokumenteret fiskeri. Dette vil med stor sandsynlighed medføre, at meget få danske fartøjer vil ønske at deltage i forsøgene. Samtidig vil bestemmelsen underminere den nationale ordning med omsættelige fartøjskvoteandele, hvor muligheden for udveksling af kvoter er essentiel.

Regeringen finder, at TAC for lange i Skagerrak/Kattegat/Østersøen bør opretholdes uændret i forhold til 2012, idet kvoten er meget lille, der er tale om et bifangstfiskeri, og der vil være risiko for øget udsnid ved en yderligere reduktion af kvoten.

Regeringen støtter, at TAC for torsk i Kattegat også for 2013 fastsættes som en bifangstkvote og kan tilslutte sig Kommissionens foreslåede reduktion i lyset af bestandssituationen.

Regeringen finder for så vidt angår kulmule, at TAC bør fastsættes i overensstemmelse med ICES rådgivning om overgang til MSY, idet reduktionen bliver for stor ved en direkte anvendelse af MSY i 2013.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et samlet kompromisforslag kan vedtages.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.