



NOTAT

J.nr. 2012-0007432

1. kontor/gfs

Høringsnotat vedr. lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om digital indberetningsløsning til brug for anmeldelse af sygefravær samt anmodning om refusion af sygedagpenge og dagpenge efter barselloven, lov om sygedagpenge og barselloven

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:
Ankestyrelsen, ATP, Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE), Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Danmarks Frie Fagforening, Danske Advokater, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Danske Regioner, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Finansrådet, Finanstilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af statsforvaltningsjurister, Frie Funktionærer, SFR – danske revisorer, FTF, Jobrådgivernes Brancheforening, Kommunernes Landsforening (KL), Kooperationen, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen af Fleks- og Skånejobbere, Landsforeningen for Arbejdsskadede (LFA), Rigsrevisionen, Rådet for Frivilligt Socialt Arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, Statsforvaltningerne og Sundhedskartellet.

Følgende har afgivet høringssvar:

Ankestyrelsen, LO, DA, Lederne, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Regioner, Datatilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Jobrådgivernes Brancheforening, Kommunernes Landsforening (KL), Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kristelig Fagbevægelse, Rigsrevisionen, Rådet for Socialt Udsatte, Sundhedskartellet og Erhvervsstyrelsen (TER).

Høringssvarene vedlægges.

Ankestyrelsen, LO, Dansk Socialrådgiverforening, Kommunale Tjenestemænd og overenskomstansatte (KTO), Kristelig Fagbevægelse, Rigsrevisionen og Rådet for Socialt Udsatte har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Generelle bemærkninger til lovforslaget:

Sundhedskartellet er enig i formålet med lovforslaget og begrundelsen herfor.

Jobrådgivernes Brancheforening er glade for, at der tages yderligere skridt i retning af en digitalisering af beskæftigelsesområdet, som vil mindske bureaukrati og sikre hurtigt sagsbehandling. Det findes endvidere positivt, at der dikteres én digital løsning (NemRefusion), det muliggør ensartet kommunikation i kommunerne. Samtidig er det positivt, at reglerne på beskæftigelsesområdet harmoniseres, så der skabes overblik og klarhed.

Kommunernes Landsforening (KL) finder, at lovforslaget ligger i god tråd med intentionerne om digitalisering af beskæftigelsesområdet.

FA kan tilslutte sig forslaget, som ligger på linje med et forslag om regelforenkling og afbureaukratisering, som de tidligere har sendt til Virksomhedsforum om enklere regler. FA bemærker desuden, at det vil være en fordel for virksomhederne, at kunne bruge en digital løsning frem for at skulle udfylde og poste papirblanketter i kommunerne.

DA og Lederne kan tilslutte sig bestræbelserne på at basere forvaltningen af beskæftigelsesindsatsen og anmodninger om udbetalingen af tilskud til arbejdsgivere via digital kommunikation. Der bør snarest tages skridt til yderligere digitalisering i udveksling af data mellem virksomheder og det offentlige på beskæftigelsesministeriets område.

Arbejdsgiversiden anbefaler derfor, at samtlige oplysninger, som virksomhederne i dag skal afgive i forbindelse med afgivelsen af tilbud om løntilskudsansættelser, virksomhedspraktik og løntilskud i forbindelse med voksenlærlingeaftaler m.v., kan ske digitalt. I den forbindelse bør det sikres, at oplysninger, som virksomhederne allerede har indberettet til de offentlige myndigheder, i størst muligt omfang ”genbruges”.

Arbejdsgiversidens anbefaler ligeledes, at der foretages en systematisk gennemgang af regelsættet, således at der skabes adgang til, at de offentlige myndigheder kan afgøre sager på grundlag af oplysninger, som virksomhederne allerede har indberettet til de offentlige myndigheder.

Endvidere er der andre informationer, der bør overflødiggøres med digitaliseringen, som fx oplysninger om løn for medarbejdere, der er sygemeldte.

Endelig er der brug for en gennemgang af de oplysninger, som arbejdsgivere indberetter ved sygefravær.

DA og Lederne angiver til de konkrete eksempler en række løsningsforslag, som fremgår af høringsvaret.

Kommentar:

DA og Ledernes forslag til yderligere forenklinger af beskæftigelsesområdet vil blive taget med i det fremadrettede arbejde med digitalisering af sagsgeange m.v. på beskæftigelsesområdet.

Økonomien i lovforslaget:

Danske Regioner har ikke bemærkninger til lovforslaget, men bemærker, at de her ved ikke har taget stilling til de økonomiske konsekvenser. Det forudsættes derfor, at der gennemføres en egentlig DUT-høring.

FA stiller sig skeptisk overfor, at ændringen skulle kunne medføre en estimeret årlig besparelse for erhvervslivet på over 14 mio. kr. FA foreslår, at der i bemærkningerne redegøres for, hvorledes dette estimat er opgjort.

KL er ikke enige i de økonomiske konsekvenser for kommunerne. KL henviser til, at en digital indberetningsløsning ikke vil medføre så store nettobesparelser for kommunerne som myndighed, så længe der ikke er tale om øget automatik i sagsbehandlingen i kommunerne. Indberetningen via NemRefusion vil i første omgang alene medføre besparelser for virksomhederne, idet indberetningerne gøres lettere. Kommunerne skal fortsat håndtere og beregne anmodningerne manuelt.

Kommentar:

Erhvervsstyrelsen har ikke foretaget aktivitetsbaseret måling af virksomhedernes administrative byrder (ANVAB), idet det skønnes, at forslaget indebærer væsentlige administrative lettelse for virksomhederne. Der lægges herved vægt på, at ordningerne digitaliseres, og at der ikke indføres tvungen brug af ordningerne for så vidt angår virksomhedernes forpligtelse til at ansætte personer i løntilskud eller fleksjobs

De økonomiske konsekvenser er beregnet med udgangspunkt i aftale mellem regeringen og KL af 1. marts 2012 om ”Fælles analyseafsæt til fastlæggelse af potentialer ifm. automatisering på refusions- og tilskudsområdet” udarbejdet af Digitaliseringsstyrelsen samt Økonomistyrelsens scenarie 1 i ”Foranalyse af automatisering af løntilskud til fleksjob” af 23. marts 2011.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget vil blive DUT-forhandlet jf. sædvanlig praksis.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte elementer:

Digital kommunikation mellem kommunen og arbejdsgivere samt selvstændigt erhvervsdrivende om tilskud m.v.

DA finder det utilfredsstillende, at der ikke fra de ansvarlige myndigheder som led i udarbejdelsen af lovforslaget er taget initiativ til at inddrage de private virksomheder. DA mener, at det bør indarbejdes i lovforslaget, at også DA skal inddrages i forløbet, inden der fastsættes nærmere regler om arbejdsgivernes anvendelse af NemRefusion.

DA forventer at blive hørt forud for beslutningen om at gøre ordningen obligatorisk efter en periode som en frivillig ordning.

DA anbefaler endvidere, at det nærmere beskrives i lovforslaget, hvordan erfaringer opsamles i perioden med frivillighed for digital anmodning om tilskud, herunder hvordan der i forløbet med frivillighed sker inddragelse af DA.

Kommentar:

KOMBIT (kommunernes it-fællesskab) har oplyst, at der er nedsat følgegrupper i forbindelse med NemRefusion. For det første er der tale om en kommunal følgegruppe, hvor et antal kommuner er repræsenteret som sagsbehandlende myndighed. I den virksomhedsrettede brugergruppe er både private og offentlige arbejdsgivere repræsenteret. Endelig er der en politisk følgegruppe, hvori KL, Digitaliseringssty-

relsen, DA, Statens Administration, Virk og Arbejdsmarkedsstyrelsen er repræsenteret. Grupperne har løbende været informeret om projektet om digitalisering af anmodning om løntilskud og fleksjobtilskud.

Udkast til lovforslag samt udkast til bekendtgørelser på beskæftigelsesområdet, bliver forelagt Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, hvor også DA er medlem. Der vil således være lejlighed for DA til at forholde sig til et udkast til de kommende regler, herunder tidspunktet for obligatorisk anvendelse af NemRefusion.

Perioden efter idriftsættelse som en frivillig løsning og inden obligatorisk anvendelse af NemRefusion, vil blive brugt på fejlrettelse og generel trimning og optimering af systemet, såfremt der er behov for det. Det svarer til almindelig praksis.

Digitalisering af tilskudsordningerne set i forhold til persondataloven

Sundhedskartellet mener, at det er vigtigt, at det sikres, at persondatalovens regler iagttages i forbindelse med den digitale kommunikation i særdeleshed, fordi der vil blive registreret mange særdeles personfølsomme oplysninger. Derudover bør der tages højde for, at der er mennesker, der fortsat ikke er så velbevandrede i den elektroniske verden.

Kommentar:

Persondataloven vil blive overholdt ved de behandlinger af personoplysninger, som vil ske som følge af lovforslaget, og som Arbejdsmarkedsstyrelsen er ansvarlig for. Derudover bemærkes, at lovforslaget ikke er rettet mod borgerne, men mod arbejdsgivere og selvstændigt erhvervsdrivende i forbindelse med anmodning om udbetaling af løntilskud og tilskud til fleksjob via NemRefusion.

Der er dermed tale om en personkreds, som i forvejen må forventes at have it-adgang, og som har taget initiativ til at bruge hjælpemidler, hvis det er nødvendigt. Der er desuden i brugen af NemRefusion mulighed for at give fuldmagt til, at andre personer uden for virksomheden kan indberette på virksomhedens vegne.

Datatilsynet anbefaler i deres første høringssvar (intern høring), at formuleringen i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, pkt. 2.1.1.3, om at "[b]ehandlingen af anmodninger om udbetaling af løntilskud, tilskud til fleksjob m.v. efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats vil ske i overensstemmelse med god databehandlingskik, jf. persondatalovens § 5." ændres, således at det fremgår, at behandlingen skal eller vil skulle ske i overensstemmelse med god databehandlingskik.

Desuden bemærker Datatilsynet, at oplysninger om tilskud til fleksjob efter Datatilsynets umiddelbare opfattelse er følsomme oplysninger omfattet af persondatalovens § 8, stk. 1, idet det fremgår af oplysninger om fleksjobtilskud, at der foreligger nedsat arbejdsevne hos den registrerede.

Datatilsynet gør endvidere opmærksom på, at Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000 om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning, »Sikkerhedsbekendtgørelsen«, jf. dens § 1, alene gælder for behandling af personoplysninger, som foretages

for den offentlige forvaltning helt eller delvis ved hjælp af elektronisk databehandling. Hvis der er tale om en løsning, som det offentlige stiller til rådighed og kræver, at private såvel som offentlige dataansvarlige anvender, skal sikkerheden imidlertid efter Datatilsynets opfattelse som minimum leve op til kravene i sikkerhedsbekendtgørelsen.

Under den eksterne høring har Datatilsynet desuden gjort opmærksom på, at de finder det tvivlsomt, om betingelsen om ”udtrykkeligt fastsat ved lov eller bestemmelser fastsat i henhold til lov”, jf. persondatalovens § 29, stk. 2, er opfyldt. På den baggrund anbefaler tilsynet, at man omtaler § 29, stk. 3, frem for § 29, stk. 2.

Kommentar:

Bemærkningerne til lovforslagets pkt. 2.1.1.3 er ændret, således at det nu fremgår, at behandlingen skal ske i overensstemmelse med god databehandlingsskik.

Ifølge persondatalovens § 8, stk. 1, må der som udgangspunkt ikke behandles følsomme oplysninger om væsentlige sociale problemer, herunder oplysninger om fleksjobtilskud, hvoraf det fremgår, at der foreligger nedsat arbejdsevne hos den registrerede. Sådanne oplysninger kan dog behandles, hvis det er nødvendigt for varetagelsen af myndighedens opgave. Der kan på denne baggrund behandles oplysninger om tilskud til fleksjob, idet oplysningerne er nødvendige af hensyn til kommunens behandling af lovmæssige udbetalingsanmodninger fra arbejdsgivere og selvstændigt erhvervsdrivende. Bemærkningerne til lovforslagets pkt. 2.1.1.3 er ændret i overensstemmelse hermed.

Arbejdsmarkedsstyrelsen kan med hensyn til Datatilsynets bemærkning om Sikkerhedsbekendtgørelsen bekræfte, at udmøntningen af lovforslagets § 1 vil ske i overensstemmelse med denne bekendtgørelse.

I forhold til Datatilsynets anbefaling vedrørende persondatalovens § 29, stk. 2 og § 29, stk. 3, kan Arbejdsmarkedsstyrelsen oplyse, at der i bemærkningerne til lovforslagets pkt. 2.1.1.3 nu omtales persondatalovens § 29, stk. 3, i stedet for § 29, stk. 2.

Fastsættelse af frister for anmodning om udbetaling af tilskud m.v. og muligheden for dispensation fra fristen

FA har ingen bemærkninger til indførelse af en sådan frist. FA lægger samtidig vægt på, at der indføres en dispensationsbestemmelse, som giver mulighed for, at kommunen kan se bort fra fristen, hvis der foreligger undskyldelige grunde for fristoverskridelsen.

DA kan ikke tilslutte sig forslaget om at ensarte fristerne, da der er tale om forskellige ordninger. DA foreslår derfor, at anmodningsfristen for løntilskud og tilskud til fleksjob, indgået før den 1. januar 2013, fastsættes til to år.

Kommentar:

Anmodningsfristen for udbetaling af tilskud til fleksjob til arbejdsgivere og selvstændigt erhvervsdrivende forventes administrativt at blive fastsat til tre måneders

udbetaling bagud. Kommunen vil kunne dispensere fra arbejdsgiverens og den selvstændigt erhvervsdrivendes manglende overholdelse af fristen for anmodning om tilskud til fleksjob, efter tilsvarende dispensationsbestemmelser, som gælder for arbejdsgivere i sygedagpengeloven.

Arbejdsgiverne og selvstændigt erhvervsdrivende er i forvejen bekendt med anmodningsreglerne på sygedagpengeområdet. Der vil i forbindelse med vedtagelse og udmøntning af lovforslaget blive et samarbejde med de relevante aktører på området, således at alle er orienteret om de gældende regler. Desuden vil der være en implementeringsperiode, før ordningen bliver gjort obligatorisk, således at arbejdsgiverne og de selvstændigt erhvervsdrivende har mulighed for at indrette sig på ændringen.

Der er i dag 1 månedsfrist for løntilskudsanmodning. Den nye ordning er således en forbedring af arbejdsgivernes mulighed for tilskudsanmodning på løntilskudsområdet. 3 måneders fristen for anmodning om tilskud m.v. virker derfor ikke urimelig i forhold til arbejdsgivernes tilrettelæggelse af arbejdet og hensynet til kommunernes behandling af anmodningen. Hertil kommer, som ovenfor nævnt, at der er dispensationsbestemmelser tilknyttet ordningen.

DA anfører, at muligheden for dispensation ved driftsforstyrrelser skal gælde driftsforstyrrelser hos NemRefusion eller tilknyttede systemer, fx virk.dk eller CPR-registret. Det er afgørende, at alle driftsforstyrrelser omfattes, også selv om varigheden heraf er meget kort.

Kommentar:

Det fremgår af lovforslaget, at kommunen vil kunne dispensere fra arbejdsgiverens og den selvstændigt erhvervsdrivendes manglende overholdelse af fristen for anmodning om tilskud, når overskridelsen af fristen skyldes driftsforstyrrelser hos NemRefusion af et omfang og en varighed, der har afskåret arbejdsgiveren fra at anmelde rettidigt, eller skyldes forkert vejledning fra offentlige myndigheder eller andre, der må antages at have særligt kendskab til forholdene, eller når særlige omstændigheder i øvrigt taler derfor. Dispensationsreglerne følger de gældende dispensationsbestemmelser for arbejdsgivere i sygedagpengeloven.

Er der driftsforstyrrelse hos virk.dk som medfører, at der ikke kan foretages indberetning i NemRefusion, vil der være tale om en driftsforstyrrelse hos NemRefusion. Den aktuelle driftsstatus hos NemRefusion kan ses på www.nemrefusion.dk. Det skal understreges, at det ikke er nok, at der har været driftsforstyrrelse i NemRefusion i løbet af den periode, hvor arbejdsgiveren skulle anmode om tilskud. Det forudsættes, at driftsforstyrrelsen har været af et omfang og en varighed, som har gjort, at arbejdsgiveren ikke har kunnet anmode rettidigt. En mindre driftsforstyrrelse i løbet af anmodningsfristen vil således ikke være nok til at give en dispensation, såfremt driftsforstyrrelsen ikke har forhindret, at arbejdsgiveren har kunnet anmode om tilskud rettidigt. Det forudsættes endvidere, at arbejdsgiveren inden en rimelig frist har anmodet om tilskud til kommunen, når NemRefusion igen er blevet tilgængelig. Som udgangspunkt vil en anmodning, der er foretaget inden for et par hverdage efter, at NemRefusion igen er blevet tilgængelig, anses for at være sket inden for en rimelig frist.

Øvrige bemærkninger

DA gør opmærksom på, at det er nødvendigt at arbejde for, at NemRefusion indrettes, så den følger lovgivningen, for så vidt at arbejdsgivere skal anmelde en medarbejders fravær løbende fra den første fraværsdag til udløb af anmeldelsesfristen på 35 dage. Alternativt skal NemRefusion indrettes, så virksomhederne kan indberette oplysninger før den administrativt fastsatte grænse, hvis de administrative medarbejdere på virksomheden skal afholde f.eks. ferie.

Kommentar:

NemRefusion er indrettet, så der ske en digital understøttelse af lovgivningen. Der er således ikke tale om, at der er behov for at ændre NemRefusion, for at den følger lovgivningen.

Kommunerne skal i sygedagpengesager tilrettelægge og gennemføre et individuelt og fleksibelt opfølgingsforløb under hensyn til sygdommens karakter og sygemeldtes behov og forudsætninger.

Når arbejdsgiverne skal anmelde sygefraværet til kommunen, skal det ske digitalt via NemRefusion. En arbejdsgiver, der udbetaler løn under en lønmodtageres sygefravær, skal anmelde sygefraværet til kommunen senest 5 uger efter 1. fraværsdag.

Arbejdsgiveren skal alene anmelde sygefravær som strækker sig ud over den periode, hvori arbejdsgiveren har pligt til at udbetale sygedagpenge (kaldet arbejdsgiverperioden på 30 kalenderdage). Det betyder, at arbejdsgiveren ikke skal anmelde kortvarigt sygefravær fx en uges influenza til kommunen. Arbejdsgiveren kan således i NemRefusion anmelde sygefraværet til kommunen, når der er gået mindst 23 dage efter første sygefraværsdag. På denne måde er sikret både, at arbejdsgiveren har en rimelig frist til at indberette sygefravær, og at kommunerne ikke bliver belastet af en lang række anmeldelser om sygefravær, som reelt aldrig bliver til sygedagpengesager for kommunen.

Er der grundlag for tidlig refusion – eksempelvis når der er tale om et sygefravær omfattet af en § 56-aftale om refusion af sygedagpenge ved langvarig eller kronisk sygdom, der er tale om et fleksjob, eller hvis arbejdsgiveren har tegnet en sygedagpengeforsikring - kan arbejdsgiveren anmelde sygefraværet på datoen for sygedagpengerettens indtræden (typisk første fraværsdato eller dagen efter for de forsikrede arbejdsgivere).

For at hjælpe arbejdsgiverne med at holde styr på indberetningerne og fristerne for anmeldelse har NemRefusion indbygget et venteregister, som gemmer arbejdsgiverens indberetninger, der endnu ikke kan endelig anmeldes og afleveres til kommunen. Venteregistret giver besked til arbejdsgiveren, når det bliver muligt i forhold til tidsfristerne at lave anmeldelsen helt færdig.